

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

#### О внесении изменений в статью 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции»

##### Статья 1

Внести в пункт 10 части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 31, ст. 3434; 2008, № 27, ст. 3126; № 45, ст. 5141; 2009, № 29, ст. 3610; 2010, № 15, ст. 1736; № 19, ст. 2291; 2011, № 10, ст. 1281; № 29, ст. 4291; № 50, ст. 7343; 2013, № 27, ст. 3477; № 52, ст. 6961) следующие изменения:

1) первое предложение дополнить словами «, либо лицу, с которым заключен гражданско-правовой договор по результатам конкурса или аукциона, проведенных в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», если предоставление указанных прав было предусмотрено конкурсной документацией, документацией об аукционе для целей исполнения этого гражданско-правового договора»;

2) второе предложение дополнить словами «либо гражданско-правового договора».

##### Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

В.В. Путин

Москва, Кремль  
года

№

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции» (далее – законопроект) направлен на совершенствование правового регулирования отношений в сфере предоставления государственного (муниципального) имущества в целях оказания государственных (муниципальных) услуг.

Федеральный закон от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ) позволяет заключать договоры аренды и договоры безвозмездного пользования имуществом, закрепленным (не закрепленным) за государственными (муниципальными) учреждениями, без проведения торгов с лицом, с которым по результатам конкурса или аукциона, проведенных в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), заключен государственный (муниципальный) контракт. Предоставление указанного имущества должно осуществляться в целях исполнения государственных (муниципальных) контрактов, возможность заключения таких договоров должна быть предусмотрена конкурсной документацией (документацией об аукционе).

Федеральный закон № 44-ФЗ (часть 4 статьи 15) не относит государственные (муниципальные) автономные учреждения к числу государственных (муниципальных) заказчиков, распространяя на них действие отдельных положений Федерального закона № 44-ФЗ только в случае осуществления ими за счет бюджетных средств капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности.

Регулирование закупок товаров, работ, услуг автономными учреждениями осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2001 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ), которым также предусмотрен конкурентный механизм осуществления закупок.

Так, закупка товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ осуществляется автономными учреждениями путем проведения торгов (открытый конкурс, открытый аукцион или иной предусмотренный положением о закупке способ проведения торгов), предусмотрено заблаговременное размещение информации о закупке в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в том числе протоколов, составляемых в ходе закупки), что призвано обеспечить эффективное использование денежных средств, расширение возможностей

участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Аналогичные цели зафиксированы и в статье 1 Федерального закона № 44-ФЗ.

Вместе с тем установленное пунктом 10 части 1 статьи 17.1 Федерального закона № 135-ФЗ положение, исключающее возможность перехода прав владения и (или) пользования в отношении государственного (муниципального) имущества в случае, если с лицом по результатам конкурса (аукциона), проведенного в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ, заключен гражданско-правовой договор, ограничивает права автономных учреждений и ставит наступление различных правовых последствий в зависимость от типа государственного (муниципального) учреждения.

В разъяснениях Федеральной антимонопольной службы от 24 апреля 2014 года № ЦА/16309/14 «О направлении разъяснений применения статьи 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» подтверждено, что гражданско-правовые договоры, заключенные в соответствии с положениями Федерального закона № 223-ФЗ, не являются государственными или муниципальными контрактами и положения пункта 10 части 1 статьи 17.1 Федерального закона № 135-ФЗ на указанные случаи не распространяются.

В ситуации, когда государственное (муниципальное) автономное учреждение закупает определенные работы или услуги и для этого необходимо предоставление государственного (муниципального) имущества, закрепленного за таким учреждением, требуется не только определить исполнителя работ (услуг) в соответствии с положениями Федерального закона № 223-ФЗ, но и передать необходимое государственное (муниципальное) имущество на основании второго конкурса (аукциона).

С данной проблемой сталкиваются государственные и муниципальные автономные учреждения в сфере образования, здравоохранения, оздоровления и отдыха детей, осуществляющие организацию питания в таких учреждениях.

Законодательство Российской Федерации позволяет заключать договоры о переходе прав владения и (или) пользования в отношении государственного (муниципального) имущества на краткосрочный период либо путем получения государственной (муниципальной) преференции (пункт 11 части 1 статьи 17.1, статьи 19 и 20 Федерального закона № 135-ФЗ).

Вместе с тем возможность передачи государственного (муниципального) имущества без проведения торгов ограничена максимальным сроком (не более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев), а предоставление государственных (муниципальных) преференций допускается

в ограниченном количестве случаев при условии получения согласия антимонопольного органа на предоставление такой преференции.

Принятие законопроекта позволит исключить указанное ограничение в деятельности автономных учреждений и обеспечить единство подходов при реализации Федерального закона № 44-ФЗ и Федерального закона № 223-ФЗ.

Председатель Архангельского  
областного Собрания депутатов



В.Ф. Новожилов

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 17.1**  
**Федерального закона «О защите конкуренции»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции» не потребует увеличения расходов федерального бюджета.

Председатель Архангельского  
областного Собрания депутатов



В.Ф. Новожилов

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции» не требует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель Архангельского  
областного Собрания депутатов



В.Ф. Новожилов