

Отчет о деятельности Архангельского областного Собрания депутатов за 2020 год

Уважаемый Александр Витальевич!

Уважаемые коллеги!

В 2020 году перед депутатским корпусом были поставлены масштабные задачи, призванные обеспечить нормативное регулирование исполнения поручений Президента, Правительства Российской Федерации, инициатив Губернатора, регионального Правительства и жителей области.

В ходе конструктивной совместной работы Правительства региона и депутатского корпуса приняты важные для населения решения в экономике и социальной сфере.

Надо отметить высокий уровень поддержки этих решений всеми фракциями Собрания.

На 11 сессиях депутаты рассмотрели 415 вопросов, приняли 163 закона и 466 постановлений. Это значительно больше, чем в предыдущие годы.

Большая часть принятых законов внесена на рассмотрение Губернатором Архангельской области и Правительством региона. Но отмечу, что число инициатив, внесенных депутатами, по сравнению с прошлым годом выросло на 50 процентов.

Свою деятельность мы выстроили по нескольким направлениям. Основные из них: работа над поправками в Конституцию Российской Федерации и изменением регионального законодательства в связи с их принятием. И безусловно, законодательное регулирование мер,

направленных на преодоление последствий распространения коронавирусной инфекции. Прежде всего, речь о поддержке экономики региона и поддержке уровня жизни людей.

Наибольшая доля рассмотренных законопроектов приходится на правоотношения в сферах государственного устройства (37 %), социальной политики, здравоохранения (14,1 %), бюджета и налогообложения (13,3 %).

Примерная программа законопроектной и нормотворческой деятельности в 2020 году реализована на 77 процентов, 6 запланированных проектов областных законов не были внесены в областное Собрание по причине утраты актуальности.

В течение 2020 года депутатами областного Собрания направлено 6 законодательных инициатив в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, 11 обращений – в Правительство Российской Федерации и федеральные органы исполнительной власти.

Кроме этого, были подготовлены предложения к 5 проектам федеральных законов, поддержаны 66 проектов федеральных законов, 7 законодательных инициатив и 23 обращения других субъектов Российской Федерации.

В Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации представлено 10 законодательных инициатив, из них профильными комиссиями Совета законодателей поддержано 5 проектов федеральных законов.

Нашли поддержку на федеральном уровне 3 инициативы областного Собрания:

во-первых, приняты изменения в Федеральный закон «О недрах», в соответствии с которыми срок предоставления участков недр в Архангельской области для геологоразведки увеличен с пяти до семи лет;

во-вторых, поддержано предложение о включении территорий Пинежского и Лешуконского районов в состав Арктической зоны Российской Федерации;

в-третьих, в целях увековечения памяти заслуженных ветеранов – гидрографов Северной гидрографической экспедиции присвоены наименования 10 безымянным географическим объектам (мысам и островам), расположенным на территории Архангельской области.

Как и прежде, основной масштаб работы приходился на профильные комитеты. В прошлом году состоялось более 200 заседаний комитетов, из них 8 выездных.

Всего на заседаниях комитетов рассмотрено 900 вопросов, Показатели работы комитетов отражены на слайде.

Были использованы различные формы депутатской деятельности, сложившаяся неблагоприятная эпидемиологическая обстановка внесла коррективы в количество (но не в качество) проведенных парламентских мероприятий.

В 2020 году состоялось 15 заседаний в формате круглых столов, прошли депутатские слушания. По итогам мероприятий приняты рекомендации, исполнение которых строго отслеживается комитетами.

В рамках 15 правительственных часов обсуждались многие важные для жителей региона темы – национальные проекты «Здравоохранение» и «Демография», «Безопасные и качественные

автомобильные дороги», вопросы развития сельского хозяйства, реализации молодежной политики, сохранения объектов культурного наследия.

Далеко не в привычной обстановке – с использованием системы видео-конференц-связи – в 2020 году состоялось 4 заседания Координационного Совета представительных органов муниципальных образований при областном Собрании, было рассмотрено более 20 вопросов.

Основными темами обсуждения стали: реализация концепции совершенствования территориальной организации местного самоуправления; модернизация первичного звена здравоохранения; основные изменения налогового и бюджетного законодательства; практика привлечения инвестиций в муниципальные образования через систему поддержки гражданских инициатив; реализация новой системы обращения с твердыми коммунальными отходами. Уверена, что эта дискуссионная площадка очень востребована муниципальными образованиями.

В течение года состоялось 2 заседания Президиума Палаты молодых депутатов при областном Собрании, а в декабре 2020 года в дистанционном режиме – третья сессия Палаты. Рассмотрены вопросы формирования областного бюджета на 2021 год и плановый период, концепция проекта федерального закона «О молодежной политике в Российской Федерации».

Как уже было сказано, важнейшей для нас стала работа над мерами, обеспечивающими устойчивое развитие экономики, в том числе поддержку бизнеса.

В развитие федерального законодательства были приняты

региональные законы, существенно снижающие налоговую нагрузку на малый и средний бизнес. Они касаются преференций по упрощенной и патентной системам налогообложения, льгот по налогу на имущество организаций, мер поддержки предпринимателей в связи с отменой с 2021 года единого налога на вмененный доход.

С 1 июля 2020 года на территории Архангельской области введен специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», который позволил гражданам вести предпринимательскую деятельность на территории региона в более комфортных условиях. Цифры говорят сами за себя: новым налогом воспользовалось более 3700 северян.

С 1 января 2020 года до конца 2021 года снижена с 6 до 4 процентов налоговая ставка при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если налогом облагаются доходы.

Предусмотрены льготы и при упрощенной системе налогообложения, когда объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов. В апреле 2020 года налоговая ставка была снижена с 15 до 8 процентов, на 2021 год действие налоговой ставки в размере 8 процентов продлено.

Расширены возможности применения предпринимателями патентной системы налогообложения. Так, к действующему перечню из 63 видов деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, в регионе добавлены еще 24.

Продлены налоговые каникулы для лиц, впервые зарегистрировавшихся в качестве индивидуальных предпринимателей и применяющих упрощенную или патентную систему налогообложения. Нулевая ставка налога для них будет действовать

до 31 декабря 2023 года.

Внесены изменения в областной закон о налоге на имущество организаций в части снижения налоговых ставок по отдельным объектам недвижимого имущества.

2020 год стал знаковым для «арктических» вопросов. Был принят федеральный закон, в его развитие принят областной закон о региональных налоговых льготах для резидентов Арктической зоны Российской Федерации. С 1 января 2021 года для резидентов Арктической зоны предусмотрены пониженные ставки по налогу на прибыль, недвижимое имущество организаций, установлены налоговые льготы при применении упрощенной системы налогообложения. Льготы рассчитаны на срок от 5 до 10 налоговых периодов в зависимости от вида налога.

Несмотря на серьезные трудности с доходной частью бюджета, 2020 год отличается принятием существенного числа социально значимых законов.

В сфере здравоохранения на региональном уровне дополнен перечень заболеваний, лечение которых обеспечивается лекарственными препаратами, закупаемыми централизованно, а также расширен перечень граждан, имеющих право на льготное лекарственное обеспечение в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, при оказании амбулаторной медицинской помощи.

Областным законом для граждан, страдающих почечной недостаточностью, установлена мера социальной поддержки в форме ежемесячной денежной выплаты на оплату проезда к месту нахождения медицинских организаций для получения

специализированной медицинской помощи.

Во исполнение поручений, содержащихся в Послании Президента Российской Федерации, приняты областной закон, устанавливающий правовой механизм предоставления ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогам муниципальных школ, и областной закон, создающий правовые основы для организации бесплатного питания младших школьников.

По инициативе Губернатора Архангельской области региональным парламентом принят большой пакет мер поддержки семей с детьми.

Так, например, расширена категория получателей денежной выплаты многодетным семьям в размере 210 тысяч рублей взамен предоставления земельного участка, а также дополнен перечень условий ее использования.

Многодетные семьи освобождены от уплаты транспортного налога за 2019 год, данной льготой воспользовались более 2400 налогоплательщиков-родителей.

Увеличен размер ежемесячной денежной выплаты при рождении третьего ребенка или последующих детей с 12861 рубля (в 2020 году) до 13744 рублей (в 2021 году). Ее получают родители более 4,5 тысячи детей.

С 1 января 2021 года предусмотрено увеличение денежной выплаты и расширен возраст получателей при рождении первого ребенка.

Право на получение пособия получили не только неработающие, но и работающие родители детей-инвалидов с тяжелыми заболеваниями.

С 1 января 2021 года увеличен региональный прожиточный минимум для пенсионеров. Благодаря изменениям, внесенным в областной закон «О прожиточном минимуме в Архангельской области», его размер по сравнению с 2020 годом вырос на 1059 рублей.

Во время пандемии депутаты, как и многие другие жители региона, принимали активное участие в волонтерском движении. И, как следствие, в региональном законодательстве определены новые формы признания социальной значимости заслуг в сфере добровольческой (волонтерской) деятельности, осуществляемой в Архангельской области.

В непростых условиях осуществлялась работа над корректировками бюджета 2020 года и проектом областного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов. Надо отметить, что все социальные обязательства выполнены в полном объеме.

Важным направлением работы депутатского корпуса оставалось межпарламентское сотрудничество.

В прошлом году представители трех комитетов областного Собрания на площадках профильных комитетов Совета Федерации активно обсуждали вопросы совершенствования лесного и жилищного законодательства, обеспечения предприятий лесной отрасли квалифицированными специалистами с учетом особенностей нашего региона.

Вопросы необходимости совершенствования федерального законодательства решались совместно с законодательными собраниями северных регионов в рамках деятельности Парламентской Ассоциации Северо-Запада России. Состоялось 3 заседания

Президиума и 58-я Конференция, на которой были поддержаны обращения, внесенные областным Собранием:

о переводе открытых систем теплоснабжения в закрытые системы теплоснабжения;

о предоставлении равных пенсионных прав работникам федеральной противопожарной служб и работникам противопожарной службы субъектов Российской Федерации (спасателям) в части досрочного назначения пенсии по старости;

о внесении изменений в Методику распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального бюджета на осуществление полномочий Российской Федерации в области лесных отношений (в части увеличения расходов на содержание и обеспечение деятельности работников лесничеств);

о внедрении компетенций лесного профиля, соответствующих стандартам Ворлдскиллс Россия.

При участии депутатов областного Собрания состоялось 15 заседаний постоянных комитетов Парламентской Ассоциации.

Продолжено взаимодействие между областным Собранием и высшими учебными заведениями региона.

В феврале 2020 года подписано соглашение о взаимодействии между Архангельским областным Собранием депутатов и Общественной палатой Архангельской области.

В течение года представители Общественной палаты Архангельской области принимали участие в шести заседаниях комитетов областного Собрания, согласительных комиссиях, рабочих группах.

Коллеги, одним из приоритетов деятельности областного

Собрания является повышение качества принимаемых законов Архангельской области. Сложившаяся судебная практика по вопросам об оспаривании нормативных правовых актов – это показатель нашей работы.

В 2020 году с заявлениями в Архангельский областной суд обращались субъекты предпринимательской деятельности, прокуратура Архангельской области, граждане.

Судебными органами рассмотрено 4 административных иска, из них 1 – по вопросу пенсионного обеспечения лиц, замещавших муниципальные должности, 1 – по порядку определения границ прилегающих территорий в целях организации благоустройства, 1 – в сфере лесных отношений, 1 – по вопросу градостроительной деятельности.

По сравнению с 2019 годом число оспариваемых областных законов сократилось в 2 раза.

В пользу Архангельского областного Собрания депутатов вынесено 3 судебных решения, одно заявление (в сфере лесных отношений) удовлетворено судом частично.

Работа с обращениями граждан – еще одно из направлений деятельности областного Собрания.

В 2020 году в областном Собрании депутатами проведено 37 приемов граждан по личным вопросам.

К нам поступило 608 обращений граждан (из них 65 – коллективных), что несколько меньше по сравнению с 2019 годом (751 обращение).

Актуальными для населения являются вопросы совершенствования законодательства (308 обращений, или

50,7 %), экономического развития региона (13,8 %), коммунально-бытового обслуживания и благоустройства (13 %). Ежеквартально обзоры обращений граждан и организаций размещаются на официальном сайте областного Собрания в разделе «Обратная связь».

Уважаемые коллеги!

Полагаю, что 2021 год будет также непростым, требуя от нас быстрых и взвешенных решений.

Ключевыми направлениями законопроектной деятельности должны стать: создание условий для экономического роста, цифровизация, развитие отраслей экономики; развитие институтов социальной сферы и повышение качества жизни, а также повышение качества государственного управления.

В связи с этим профильным комитетам и фракциям предлагаю акцентировать внимание на данной работе.

В 2020 году в составе депутатского корпуса происходили кадровые изменения. Сегодня мы работаем не в полном составе. Сменились руководители двух фракций. Уверена, что в сентябре наши ряды пополнятся.

Хочу поблагодарить всех, уважаемые коллеги, за добросовестную, ответственную работу, оперативное взаимодействие при принятии важных решений!

Спасибо за внимание.