

## Отчет о деятельности Архангельского областного Собрания депутатов за 2019 год

Уважаемые депутаты, Игорь Анатольевич!

Уважаемые присутствующие!

В соответствии с нашим регламентом представляю Вашему вниманию отчет о деятельности Архангельского областного Собрания депутатов за 2019 год.

В 2019 году областным Собранием проведено 11 сессий (из них 2 внеочередные). Столько же их было и в 2018 году, но, судя по цифрам, приведенным на слайде, сессии 2019 года были более насыщенными. Мы рассмотрели 386 вопросов, приняли 154 закона и 432 постановления.

Из общего количества принятых областных законов наибольшее число внесено Губернатором Архангельской области и Правительством региона. Стало больше инициатив, внесенных депутатами, а также совместных инициатив Губернатора и депутатов.

Примерная программа законопроектной и нормотворческой деятельности в 2019 году исполнена на 92 процента. Всего три планируемых проекта (два законопроекта и один проект постановления) не поступили в Собрание. Инициатором соответствующих предложений выступало муниципальное образование «Город Архангельск».

Надо отметить, что 92 процента – неплохой результат. Сравните цифры за предыдущие годы: в 2017 году план был исполнен на 78,8 процента, в 2018 – на 72 процента.

Думаю, качество планирования законопроектной деятельности во многом определяют предметный анализ всеми субъектами права законодательной инициативы федеральной повестки, а также ежедневная работа с людьми, что позволяет нам владеть знаниями о проблемах и чаяниях жителей области и соответственно выстраивать свою работу.

Наибольшая доля рассмотренных законопроектов приходится на правоотношения в сфере государственного устройства и местного самоуправления (22,6 процента), здравоохранения и социальной политики (19,2 процента), бюджета и налогообложения (17,3 процента), образования и культуры (9,1 процента).

В 2019 году областным Собранием непосредственно в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации направлено 2 законодательные инициативы. В Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании направлено 14 законодательных инициатив, из них профильными комиссиями поддержано 5 проектов федеральных законов, 4 из которых рекомендовано доработать.

Вот в этой части, думаю, вы меня, коллеги, поддержите: депутатскому корпусу предстоит еще многое сделать для повышения качества наших инициатив.

Кроме того, 4 обращения направлены в Правительство Российской Федерации и федеральные органы исполнительной власти. В течение года были подготовлены поправки и предложения к проектам 2 федеральных законов, поддержано 65 проектов

федеральных законов, 11 законодательных инициатив и 18 обращений других субъектов Российской Федерации.

В 2019 году состоялось 207 заседаний профильных комитетов областного Собрания. Напоминаю, что у нас 11 комитетов.

Лидерами по числу заседаний стали комитеты по законодательству и вопросам местного самоуправления, по лесопромышленному комплексу, природопользованию и экологии, по промышленности, коммуникациям и инфраструктуре.

Комитеты провели 32 выездных заседания в муниципальных образованиях региона. В этой связи хотелось бы отметить комитеты по культурной политике, образованию и науке, по жилищной политике и коммунальному хозяйству, по экономике, предпринимательству и инвестиционной политике, комитеты по законодательству и вопросам местного самоуправления, по промышленности, коммуникациям и инфраструктуре. Всего на заседаниях комитетов рассмотрено почти 900 вопросов.

Важнейшим направлением нашей деятельности является контроль за реализацией документов стратегического планирования Архангельской области. С этой целью мы с вами использовали все возможные формы работы депутатов.

Состоялось 28 заседаний в формате круглых столов, из них 22 – по инициативе депутатов – членов фракции «Единая Россия», 4 – по инициативе членов фракции ЛДПР и 2 – «Справедливой России».

7 раз были организованы депутатские слушания, по итогам которых приняты и направлены в адрес всех заинтересованных сторон рекомендации.

В рамках правительственных часов на сессиях обсуждались многие важные для жителей региона темы: дорожное строительство, коммунальное хозяйство, жилищная политика, образование, наука и здравоохранение.

Такое партнерское взаимодействие между областным Собранием и Правительством Архангельской области считаю очень важным.

В 2019 году состоялось 4 заседания Координационного Совета представительных органов муниципальных образований. Мы с вами практикуем их проведение не только в Архангельске, но и в других муниципалитетах. В прошлом году заседания прошли в Устьянском и Виноградовском районах. В рамках деятельности Координационного Совета было рассмотрено более 20 вопросов.

Основными темами обсуждения стали ситуации с кредиторской задолженностью в муниципалитетах, поддержка сельского хозяйства, организация отдыха и оздоровления детей, реализация подходов к работе с твердыми коммунальными отходами, транспортное обслуживание населения и многие другие. По итогам каждого заседания Координационного Совета приняты рекомендации.

В июне 2019 года была создана Палата молодых депутатов при Архангельском областном Собрании депутатов. В течение года состоялось 2 заседания Палаты, в том числе выездное в Вельском районе, главной темой которого стал вопрос обеспечения жильем молодых семей.

Одним из главных результатов работы депутатского корпуса стало принятие целого ряда важнейших законопроектов,

направленных на улучшение жизни северян. В том числе – расширение мер социальной поддержки для различных категорий населения.

Так, значительные изменения коснулись регионального законодательства о поддержке семей с детьми.

Это увеличение и материнского капитала (105 тыс. рублей), и единовременной выплаты женщинам, родившим первого ребенка в возрасте от 20 до 25 лет. Для этой выплаты изменены подходы к оценке нуждаемости, что сделало возможным ее получение практически для 90 процентов семей.

Для многодетных семей мы предусмотрели компенсацию расходов, связанных с оплатой коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами. Аналогичную меру поддержки предусмотрели для несовершеннолетних, которых воспитывают оба родителя-инвалида или одинокий родитель-инвалид.

Ежемесячная выплата при рождении третьего и последующих детей теперь будет предоставляться всем семьям с тремя и более детьми, независимо от их возраста. Мы фактически отменили возрастной ценз.

В 2019 году были введены и новые меры соцподдержки для семей с детьми. Теперь областным законом предусмотрена субсидия на улучшение жилищных условий при рождении одновременно трех и более детей. А родителям детей-инвалидов с тяжелыми заболеваниями выплачивается ежемесячное пособие по уходу за ребенком в размере 3 тысяч рублей.

Изменены меры поддержки и для других категорий населения.

Особо хочу отметить поэтапное повышение ежемесячной денежной выплаты ветеранам войны и труда, труженикам тыла, лицам, пострадавшим от политических репрессий. К этому решению мы вместе с Правительством Архангельской области шли несколько лет.

С 1 января 2020 года повышен размер дополнительного ежемесячного материального обеспечения для граждан, удостоенных государственных наград. Увеличен размер государственной помощи по социальному контракту с 25 тысяч до 80 тысяч рублей.

В 2019 году мы приняли поправки в областной закон «О дорожном фонде Архангельской области». Субсидии сельским муниципалитетам на обслуживание и ремонт дорог увеличены с 10 до 25 процентов от объема средств, собранного в виде транспортного налога. В результате объем финансовой помощи муниципалитетам в 2020 году увеличен на 80 млн. рублей и составил почти 359 млн. рублей.

Областным Собранием депутатов одобрено решение о компенсации расходов на уплату взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах собственникам жилых помещений, достигшим возраста 70 и 80 лет и проживающим в составе семьи, состоящей не только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, но и (или) совместно проживающих неработающих инвалидов I и (или) II групп.

Для защиты жизни и здоровья несовершеннолетних принят закон, запрещающий розничную продажу гражданам, не достигшим

18 лет, электронных систем доставки никотина, так называемых вейпов.

Мы одобрили законопроекты, направленные на поддержку предпринимательской деятельности.

В частности, с 1 января 2020 года с 15 до 10 процентов уменьшена налоговая ставка для некоторых категорий налогоплательщиков. Изменение коснулось предпринимателей, работающих на упрощенной системе налогообложения в сфере сельского хозяйства, научных исследований, производства пищевых продуктов, одежды, мебели и других отраслях.

Внесены изменения в областной закон «О налоговых льготах при осуществлении инвестиционной деятельности на территории Архангельской области». В соответствии с законом с 1 января 2020 года предоставлено право на налоговый вычет организациям, реализующим инвестиционные проекты в социально значимых сферах экономической деятельности.

В соответствии с изменениями областного законодательства в интересах защиты прав граждан создан специальный фонд, который будет финансировать завершение строительства проблемных жилищных объектов.

Многие из этих решений стали возможными благодаря совместной работе Правительства области и депутатского корпуса по вопросам бюджета.

Кстати сказать, на 6 из 11 сессий прошлого года рассматривались изменения в областной закон «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Некоторые вопросы мы с вами решаем консолидированно с законодательными собраниями других регионов в рамках деятельности Парламентской Ассоциации Северо-Запада России.

Хороший пример такой работы – расширение списка категорий работающих в сельском хозяйстве для выхода на льготную пенсию. Или – сохранение механизма долгосрочного закрепления долей квот добычи в отношении всех видов водных биоресурсов, распределявшихся по «историческому принципу».

Однако ряд проблем, даже несмотря на поддержку Ассоциации, пока решить не удалось. Чего стоит, к примеру, вопрос изменения методики распределения субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования!

Но по-прежнему уверена, что у законодательных инициатив, актуальных для северных регионов России, потенциал продвижения при содействии Ассоциации гораздо выше.

В 2019 году при участии депутатов Архангельского областного Собрания депутатов состоялось 17 заседаний Парламентской Ассоциации, в том числе на базе областного Собрания депутатов проведено 2 заседания комитетов Парламентской Ассоциации по социальной политике и по делам Севера и малочисленных народов.

Еще одним примером партнерского взаимодействия является реализация заключенных в декабре 2018 года соглашений между областным Собранием и высшими учебными заведениями – САФУ и СГМУ.

Год совместной работы показал, что участие научного сообщества в парламентских мероприятиях, а равно и участие



депутатов в деятельности университетов, позволяет скорректировать подходы к законотворчеству в рамках работы экспертно-консультативных советов. Традиционно востребованными формами взаимодействия остаются Дни областного Собрания в САФУ И СГМУ, а также парламентские уроки и практика студентов в комитетах.

Коллеги, одним из критериев качества принимаемых нами нормативных правовых актов являются результаты рассмотрения судебными органами заявлений об оспаривании законов Архангельской области и постановлений Архангельского областного Собрания депутатов.

С заявлениями в Архангельский областной суд в 2019 году в основном обращались:

общественные объединения граждан, инициативные группы (33 процента);

прокуратура Архангельской области и граждане (по 22 процента);

индивидуальные предприниматели (11 процентов).

Судебными органами рассмотрено 9 гражданских дел, из них 3 – по вопросам проведения референдума Архангельской области, 1 – по переданным градостроительным полномочиям, 2 – по административной ответственности (по инициативе прокуратуры Архангельской области), 2 – по заявлениям граждан.

В пользу Архангельского областного Собрания депутатов вынесено 8 судебных решений, одно заявление (по административной ответственности) удовлетворено судом частично (94,4 процента).

Традиционно важным направлением деятельности областного Собрания всегда была и остается работа с обращениями граждан.

В 2019 году в областном Собрании депутатами проведено 59 приемов граждан по личным вопросам.

К нам поступило 751 обращение граждан, что по сравнению с 2018 годом значительно меньше. Для сведения: в 2018 году поступило порядка 26,5 тысячи обращений, большинство – по вопросам обращения с отходами.

По тематике актуальными являются обращения с предложениями о совершенствовании законодательства, по вопросам повышения уровня оплаты труда, изменения пенсионного законодательства, качества проведения капитального ремонта многоквартирных домов.

Уважаемые коллеги!

Начало 2020 года показало, что от всех нас требуются оперативные, зачастую нестандартные подходы к выполнению поставленных задач. Жизнь постоянно, а порой ежедневно, преподносит новые вызовы. Независимо от политических взглядов нам предстоит искать такие решения, которые будут защищать интересы жителей Архангельской области и работать на экономику и социальную сферу нашего региона.

С этой целью нам предстоит обеспечить безусловное исполнение поручений Президента, сформулированных в его Послании.

Немало предстоит сделать и по вопросам развития арктической повестки. Уже сегодня на сессии нужно определиться с поддержкой проектов федеральных законов, учитывая наши замечания и предложения. А после – как на федеральном, так и на региональном уровне – продолжить работу по развитию законодательства о поддержке арктических территорий.

Считаю необходимым в 2020 году продолжить практику осуществления парламентского контроля, принимая во внимание, что это направление деятельности предложено изменениями в Конституцию Российской Федерации. Обращаюсь к председателям профильных комитетов, руководителям фракций с просьбой скоординировать данную работу.

Уважаемые коллеги! Я благодарю вас за проделанную работу, желаю всем нам дальнейшей успешной деятельности!