



**Уполномоченный при Губернаторе Архангельской области
по защите прав предпринимателей**

ДОКЛАД

**о состоянии соблюдения прав и законных интересов
субъектов предпринимательской деятельности
на территории Архангельской области за 2018 год**

Архангельск
2019

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с частью 6 статьи 10 Федерального закона от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и статьей 11 Закона Архангельской области от 2 июля 2013 года № 699-41-ОЗ «Об уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей» с целью информирования о деятельности уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей в 2018 году, о состоянии соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области, а также оценки условий осуществления предпринимательской деятельности в Архангельской области и формирования предложений о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности.

Уполномоченный выражает благодарность территориальным органам федеральных органов исполнительной власти, исполнительным органам государственной власти Архангельской области и органам местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области за предоставленную к докладу информацию.

Оглавление:

1. Институт уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей.....	5
1.1. История образования института уполномоченного.....	5
1.2. Цели и задачи института уполномоченного.....	7
1.3. Компетенция уполномоченного.....	8
1.4. Структура института уполномоченного.....	11
1.4.1. Аппарат уполномоченного.....	11
1.4.2. Экспертный совет при уполномоченном.....	14
1.4.3. Общественные приемные и общественные представители уполномоченного.....	18
1.4.4. Общественная приемная Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в Архангельской области.....	22
1.4.5. Институт экспертов «pro bono publico».....	23
1.5. Взаимодействие уполномоченного с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его Аппаратом.....	25
1.6. Взаимодействие уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей.....	28
1.7. Информационное обеспечение деятельности уполномоченного.....	31
1.7.1. Сайт уполномоченного.....	33
1.7.2. Социальные сети.....	36
1.7.3. Деловой вестник для предпринимателей «Бизнес29».....	38
1.7.4. Сотрудничество со средствами массовой информации.....	39

2. Работа с обращениями субъектов предпринимательской деятельности, реализация специальных полномочий.....	41
3. Информационно-образовательные мероприятия.....	52
3.1. Обучающий семинар по вопросам применения системы «Меркурий».....	52
3.2. Обучающие семинары по вопросу введения нового порядка применения контрольно-кассовой техники.....	53
4. Работа с предпринимательским сообществом на муниципальном уровне (координация деятельности советов по предпринимательству).....	56
5. Контрольно-надзорная деятельность.....	61
6. Система поддержки субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области.....	66
6.1. Инфраструктура поддержки предпринимательства.....	67
6.2. Оценка административного климата и факторов, влияющих на бизнес на территории Архангельской области.....	74
7. Ключевые направления работы уполномоченного на 2019 год....	88
Приложение № 1.....	93
Приложение № 2.....	95

1. Институт уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей

1.1. История образования института уполномоченного

Впервые идея создания института уполномоченных по защите прав предпринимателей была закреплена в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», в соответствии с которым Правительству Российской Федерации было дано поручение создать до 1 декабря 2012 года указанный институт, осуществляющий свою деятельность на федеральном и региональном уровне.

В июне 2012 года на 16-м Петербургском международном экономическом форуме, проходившем под девизом «Эффективное лидерство», Президент Российской Федерации В.В. Путин выступил с докладом, в котором отметил, что «текущие проблемы, когда предприниматель сталкивается с нарушением своих прав, бюрократическим давлением, коррупцией, административными барьерами, – нужно решать уже сегодня. Именно поэтому также в контакте с бизнесом в России создаётся новый специальный институт уполномоченного по правам предпринимателей – как отечественных, так и иностранных».

22 июня 2012 года Указом Президента Российской Федерации № 879 была учреждена должность Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (далее – Уполномоченный), на которую назначен Борис Юрьевич Титов.

С целью закрепления правового статуса Уполномоченного и детального регулирования его деятельности Президентом Российской Федерации подписан Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской

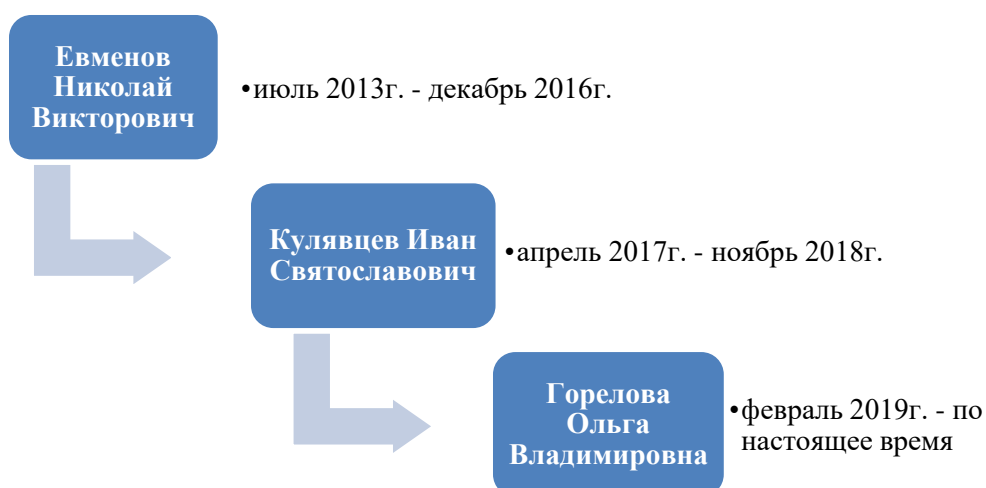
Федерации» (далее – Федеральный закон от 07.05.2013 № 78-ФЗ), который вступил в силу 8 мая 2013 года.

Федеральный закон от 07.05.2013 № 78-ФЗ предоставил право каждому региону России учреждать должность уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации.

Во исполнение норм федерального законодательства в Архангельской области разработан и принят областной закон от 2 июля 2013 года № 699-41-ОЗ «Об уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей» (далее – областной закон от 02.07.2013 № 699-41-ОЗ), который подробно определяет правовой статус, задачи, компетенцию, права, порядок рассмотрения обращений и иные вопросы деятельности уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей (далее – уполномоченный).

Должность уполномоченного является государственной должностью Архангельской области. Замещение должности уполномоченного осуществляется на основании распоряжения Губернатора Архангельской области по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и с учетом мнения предпринимательского сообщества.

С момента образования правозащитного института на территории региона на должность уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей были назначены:



1.2. Цели и задачи института уполномоченного

Согласно областному закону от 02.07.2013 № 699-41-ОЗ должность уполномоченного учреждается в целях обеспечения государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и соблюдения указанных прав органами государственной власти Архангельской области и иными государственными органами Архангельской области (далее – органы государственной власти Архангельской области), органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области (далее – органы местного самоуправления), а также их должностными лицами.

Основными задачами уполномоченного в 2018 году являлись:

- 1) защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 2) осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности органами государственной власти Архангельской области, органами местного самоуправления и должностными лицами;
- 3) содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 4) взаимодействие с предпринимательским сообществом;
- 5) участие в формировании и реализации государственной политики в сфере предпринимательской деятельности;
- 6) осуществление мер по совершенствованию законодательства в сфере предпринимательской деятельности;
- 7) правовое просвещение по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, форм и способов их защиты;

8) информирование общественности о состоянии соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области;

9) взаимодействие с органами государственной власти Архангельской области и органами местного самоуправления, гражданами и организациями в сфере защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

10) участие в развитии межрегионального и международного сотрудничества в сфере защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

11) иные задачи в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области.

1.3. Компетенция уполномоченного

В соответствии с положениями областного закона от 02.07.2013 № 699-41-ОЗ уполномоченный в пределах своей компетенции:

1) рассматривает жалобы субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в органе, осуществляющем государственную регистрацию на территории Архангельской области, и жалобы субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории Архангельской области, на решения или действия (бездействие) органов государственной власти Архангельской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Архангельской области, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, нарушающие права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности;

2) взаимодействует с субъектами предпринимательской деятельности, по мнению которых на территории Архангельской области нарушены или нарушаются их права и законные интересы, разъясняет им формы и способы защиты и восстановления нарушенных прав и законных интересов;

3) самостоятельно или совместно с органами государственной власти Архангельской области, органами местного самоуправления, должностными лицами проверяет сообщения о фактах нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, поступившие от граждан и организаций;

4) на основе информации, содержащейся в обращениях субъектов предпринимательской деятельности, сведениях, документах и материалах, поступающих от органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления, публикациях в средствах массовой информации, осуществляет анализ соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области;

5) информирует и консультирует субъектов предпринимательской деятельности о формах и способах реализации и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

6) принимает в пределах своей компетенции меры по урегулированию споров между субъектами предпринимательской деятельности и государственными органами, органами местного самоуправления, организациями, должностными лицами, действия которых обжалуются;

7) информирует правоохранительные органы о фактах нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

8) вносит в органы государственной власти Архангельской области и органы местного самоуправления предложения о совершенствовании способов реализации и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, а также принимает участие в разработке

проектов нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности;

9) участвует в деятельности по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Архангельской области и экспертизе нормативных правовых актов Архангельской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в порядке, установленном нормативными правовыми актами Архангельской области;

10) осуществляет поддержку гражданских инициатив, направленных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

11) в пределах своей компетенции выполняет поручения Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и Губернатора Архангельской области, представляет информацию о нарушениях прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в Архангельской области и принятых мерах по их защите;

12) выступает с докладами на заседаниях Архангельского областного Собрания депутатов, Правительства Архангельской области, Общественной палаты Архангельской области по вопросам защиты прав и законных интересов предпринимателей;

13) в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» выступает инициатором проведения общественной экспертизы и общественной проверки;

14) осуществляет иные действия в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области.

Деятельность уполномоченного дополняет существующие на территории Архангельской области средства защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, не отменяет и не

влечет пересмотр компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности. Уполномоченный не вправе принимать решения, относящиеся к компетенции указанных выше органов и должностных лиц.

По окончании календарного года уполномоченный подготавливает и направляет Губернатору Архангельской области, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, председателю Архангельского областного суда, прокурору Архангельской области ежегодный доклад о состоянии соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области, содержащий в том числе информацию о результатах своей деятельности с оценкой условий осуществления предпринимательской деятельности в Архангельской области и предложениями о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности.

1.4. Структура института уполномоченного

1.4.1. Аппарат уполномоченного

В целях обеспечения деятельности уполномоченного в структуре администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области образован секретариат уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей (далее – секретариат).

Правовую основу деятельности секретариата составляет Положение об администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области, утвержденное указом Губернатора Архангельской области от 22 декабря 2009 года № 58-у, Общее положение о секретариате

администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области, утвержденное указом Губернатора Архангельской области от 2 июля 2012 года № 93-у.

Штатная численность секретариата в 2018 году составляла 4 единицы (должности государственной гражданской службы Архангельской области):

- Ведущий консультант секретариата (пресс-секретарь) – обеспечивает информационно-аналитическое сопровождение деятельности уполномоченного, в частности: осуществляет медиа-планирование, подготовку и распространение материалов о деятельности уполномоченного, проводимых им мероприятиях; проводит сбор, оценку и анализ информации, распространенной в средствах массовой информации, о нарушениях прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности; формирует план мероприятий аппарата уполномоченного на год; обеспечивает организацию совещаний, заседаний, семинаров, конференций и иных мероприятий с участием уполномоченного; выстраивает коммуникацию между уполномоченным и общероссийскими общественными объединениями предпринимателей в регионе; осуществляет взаимодействие с Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

- Ведущий консультант секретариата (юрист) – обеспечивает организационно-правовое сопровождение деятельности уполномоченного, в частности: осуществляет правовую экспертизу поступающих в адрес уполномоченного обращений; формирует правовую позицию по жалобам субъектов предпринимательской деятельности, взаимодействует с заявителями и готовит письменные материалы по результатам рассмотрения обращений; готовит материалы для участия уполномоченного в судебных процессах по результатам рассмотрения обращений; готовит заключения на проекты федеральных и областных законов, проекты иных нормативных правовых актов; разрабатывает проекты правовых актов, касающихся сферы деятельности уполномоченного; проводит систематизацию обращений

и жалоб предпринимателей и формирует предложения по системным решениям и изменениям на региональном и федеральном уровнях; участвует в организации и проведении мероприятий по вопросам, отнесенным к сфере деятельности уполномоченного; организует сопровождение реализации ключевых задач реформы контрольно-надзорной деятельности на территории Архангельской области; ведет мониторинг законодательства Российской Федерации и законодательства Архангельской области в сфере обеспечения соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности; осуществляет взаимодействие с Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

- Консультант секретариата (юрист) – обеспечивает организационно-правовое сопровождение деятельности уполномоченного, в частности: осуществляет правовую экспертизу поступающих в адрес уполномоченного обращений; формирует правовую позицию по жалобам субъектов предпринимательской деятельности, взаимодействует с заявителями и готовит письменные материалы по результатам рассмотрения обращений; готовит материалы для участия уполномоченного в судебных процессах по результатам рассмотрения обращений; готовит заключения на проекты федеральных и областных законов, проекты иных нормативных правовых актов; является секретарем экспертного совета при уполномоченном, в связи с чем готовит материалы и организует проведение заседаний экспертного совета; проводит оценку регулирующего воздействия а поступившие проекты нормативно-правовых актов органов государственной власти Архангельской области и органом местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области; ведет мониторинг законодательства Российской Федерации и законодательства Архангельской области в сфере обеспечения соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности; участвует в организации и проведении иных мероприятий по вопросам, отнесенным к сфере деятельности уполномоченного.

- Специалист 1 разряда (секретарь) – документационное и материально-техническое обеспечение деятельности уполномоченного, в частности: осуществляет работу по приему, отправке, регистрации входящей и исходящей документации, по приему и контролю за исполнением в системе «Дело» документов и поручений, направленных уполномоченному; согласует графики личного приема субъектов предпринимательской деятельности с уполномоченным; готовит отчетную документацию о текущей деятельности уполномоченного для представления в Аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей; обеспечивает координацию работы общественных представителей уполномоченного в муниципальных образованиях Архангельской области; организует командировки уполномоченного; формирует номенклатуру дел секретариата.

Непосредственное руководство деятельностью секретариата осуществляет уполномоченный.

1.4.2. Экспертный совет при уполномоченным

Экспертный совет при уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей (далее – экспертный совет) является совещательным органом в сфере защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, созданным в целях оказания информационно-справочной, консультационной, организационной, научно-аналитической помощи и иного содействия уполномоченному при реализации его полномочий.

Правовую основу деятельности экспертного совета составляет областной закон от 02.07.2013 № 699-41-ОЗ, Положение об экспертном совете при уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей, утвержденное указом Губернатора Архангельской области от 28 мая 2014 года № 58-у, Регламент организации совещательных

и вспомогательных органов при Губернаторе Архангельской области, утвержденный указом Губернатора Архангельской области от апреля 2010 года № 57-у.

Основными полномочиями экспертного совета являются:

1) участие в подготовке заключений и обращений уполномоченного в органы государственной власти Архангельской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области;

2) подготовка и экспертная оценка материалов и документов, используемых при составлении специальных и ежегодных докладов уполномоченного о состоянии соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области Губернатору Архангельской области, Архангельскому областному Собранию депутатов, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, председателю Архангельского областного суда, прокурору Архангельской области;

3) проведение правовой экспертизы при расследовании случаев грубого и (или) массового нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области;

4) оказание содействия уполномоченному по вопросам научно-аналитического, правового, информационно-справочного и консультативного обеспечения его деятельности;

5) проведение мониторинга развития предпринимательства в Архангельской области, в том числе на основании жалоб субъектов предпринимательской деятельности, поступивших в адрес уполномоченного;

6) участие в мероприятиях, направленных на поддержку и популяризацию осуществления предпринимательской деятельности на территории Архангельской области;

7) системный анализ материалов правоприменительной практики о соблюдении прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области;

8) подготовка заключений на проекты нормативных правовых актов Архангельской области, затрагивающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности;

9) внесение мотивированных предложений в органы государственной власти Архангельской области и органы местного самоуправления о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или о признании их утратившими силу), относящихся к сфере деятельности уполномоченного;

10) участие в решении иных вопросов обеспечения деятельности уполномоченного.

В состав экспертного совета вошли представители органов исполнительной власти Архангельской области, Архангельского областного Собрания депутатов, Общественной палаты Архангельской области, Северного (Арктического) федерального университета имени М.В. Ломоносова, Архангельской торгово-промышленной палаты, представители действующих на территории Архангельской области структурных подразделений общероссийских общественных объединений, в уставные цели которых входит содействие созданию благоприятных условий работы предпринимателей, а также представители ведущих юридических бюро Архангельской области.

Персональный состав экспертного совета утвержден распоряжением Губернатора Архангельской области от 30 ноября 2016 года № 892-р (в редакции распоряжения Губернатора Архангельской области от 8 ноября 2018 года № 967-р).

Экспертный совет состоит из председателя, заместителя председателя, секретаря и членов экспертного совета. Председателем экспертного совета является уполномоченный.

Организационно-техническое и информационно-аналитическое обеспечение деятельности экспертного совета осуществляет секретариат

уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей.

В 2018 году на заседании экспертного совета уполномоченный подвел итоги деятельности института за 2017 год. В частности, уполномоченный обозначил, что особое внимание было уделено работе советов по развитию и поддержке бизнеса при главах муниципальных образований Архангельской области с предпринимательским сообществом.

Также в ходе заседания члены экспертного совета обсудили вопрос торговли нелегальным алкоголем, который особенно остро звучит именно в муниципалитетах.

Кроме того, обсуждался актуальный вопрос о работе нового гарантирующего поставщика электрической энергии. Приказом Минэнерго РФ этот статус в Архангельской области с 1 января 2018 года присвоен ПАО «МРСК Северо-Запада». Предпринимателей особо интересовал вопрос возврата авансовых платежей, перечисленных в адрес ПАО «Архэнергосбыт», а также условий заключения договоров с новым поставщиком.



В настоящее время в связи с назначением Гореловой О.В. на должность уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей секретариатом уполномоченного ведется работа по актуализации персонального состава экспертного совета, а также формированию плана и ключевых направлений работы экспертного совета в сфере защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в 2019 году.

1.4.3. Общественные приемные и общественные представители уполномоченного

С целью оказания субъектам предпринимательской деятельности консультативной помощи по вопросам, относящимся к компетенции уполномоченного, в муниципальных образованиях Архангельской области созданы и функционируют общественные приемные уполномоченного, которые возглавляются общественными представителями уполномоченного, действующими на общественных началах.

Правовую основу деятельности общественных приемных и общественных представителей составляет областной закон от 02.07.2013 № 699-41-ОЗ, Положение об общественных приемных и общественных представителях уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей в муниципальных образованиях Архангельской области, утвержденное указом Губернатора Архангельской области от 14 мая 2014 года № 51-у.

Деятельность общественных представителей осуществляется на общественных началах и строится на основе принципов гласности, инициативности, объективности и доступности.

Общественные представители осуществляют общественную деятельность в целях содействия уполномоченному в обеспечении гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов

предпринимательской деятельности в Архангельской области, их признании и соблюдении органами государственной власти Архангельской области и иными государственными органами Архангельской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, их должностными лицами.

Общественные представители являются важным элементом системы защиты, правовой и информационной поддержки предпринимателей в муниципальных образованиях региона, способствуют оперативному мониторингу состояния бизнес-климата, выявлению административных барьеров и обеспечивают необходимое взаимодействие субъектов предпринимательской деятельности, нуждающихся в защите прав и законных интересов, с уполномоченным.

Кандидатуры общественных представителей выдвигаются органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, а также бизнес-объединениями из числа лиц, обладающих опытом работы не менее трех лет в сфере предпринимательства или правозащитной деятельности, имеющие значительный положительный опыт деятельности на территории муниципального образования и пользующиеся заслуженным доверием со стороны предпринимательского сообщества муниципального образования.

Срок полномочий общественных представителей ограничивается сроком полномочий уполномоченного. Уполномоченный вправе в любое время заменить утвержденного им общественного представителя.

Основными задачами общественных представителей являются:

- 1) общественный контроль за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в муниципальных образованиях Архангельской области;
- 2) регулярное информирование уполномоченного о фактах нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 3) организация работы общественной приемной уполномоченного;

4) организация работы по правовому и экономическому просвещению субъектов предпринимательской деятельности, повышению уровня предпринимательской культуры и этики, социальной ответственности субъектов предпринимательской деятельности.

Общественные представители по поручению уполномоченного осуществляют:

1) мониторинг нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, относящихся к сфере деятельности уполномоченного;

2) информирование уполномоченного о фактах нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

3) информирование субъектов предпринимательской деятельности о формах и способах защиты их прав и законных интересов, в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области;

4) организацию личных приемов уполномоченного субъектов предпринимательской деятельности в муниципальных образованиях Архангельской области;

5) анализ средств массовой информации Архангельской области, содержащих факты массовых или отдельных грубых нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области и информирование об этом уполномоченного;

6) выполнение поручений уполномоченного в пределах его компетенции.

В соответствии со своими полномочиями, общественные представители уполномоченного осуществляют деятельность в тесном взаимодействии с органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, участвуют в работе советов при главах муниципальных образований.

Выполнение общественным представителем своих обязанностей и использование своих прав в личных интересах, а также в целях, не связанных с защитой прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, недопустимо.

В 2018 году общественные представители уполномоченного продолжали осуществлять свои полномочия во всех муниципальных образованиях Архангельской области (муниципальных районах, городских поселениях). Персональный состав общественных представителей уполномоченного приводится в Приложении № 1 к настоящему докладу.

Общественные приемные создаются в муниципальных образованиях Архангельской области и возглавляются общественными представителями.

Основными функциями общественных приемных являются:

- 1) оказание помощи субъектам предпринимательской деятельности в оформлении жалоб, направляемых уполномоченному;
- 2) организация личных приемов субъектов предпринимательской деятельности уполномоченным;
- 3) разъяснение субъектам предпринимательской деятельности компетенции уполномоченного;
- 4) правовое просвещение по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, форм и способов их защиты.

Основной задачей общественных приемных, кроме консультационной помощи, является обеспечение информирования предпринимателей о проводимых уполномоченным мероприятиях, предварительное рассмотрение (на предмет относимости) и прием поступающих в адрес уполномоченного обращений и жалоб.

Создание и функционирование общественных приемных и общественных представителей уполномоченного во всех муниципальных образованиях Архангельской области обеспечивает доступность и публичность данного правозащитного института, позволяет оперативно

реагировать на обращения и заявления субъектов предпринимательской деятельности.

1.4.4. Общественная приемная Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в Архангельской области

Общественные приемные Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей создаются в субъектах Российской Федерации с целью оказания содействия Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и региональным уполномоченным в деятельности по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Общественная приемная Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в Архангельской области (далее – Общественная приемная) начала свою деятельность в 2014 году.

Основные задачи Общественной приемной – это консультации субъектов малого и среднего предпринимательства по вопросам защиты их прав, помощь в подготовке документов и обращений, их мониторинг, систематизация проблем и административных барьеров, обучение по практическим вопросам права, экономики, культуры предпринимательства и другие.

Общественная приемная является экспертно-аналитическим и консультационным элементом инфраструктуры института Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и регионального уполномоченного.

В 2018 году Общественная приемная вела свою деятельность на базе общества с ограниченной ответственностью «Северо - Западное юридическое агентство». За отчетный период правовую поддержку получили 143 субъекта

предпринимательской деятельности. Каждому обратившемуся предпринимателю были оказаны юридические консультации и представлены заключения по итогам рассмотрения жалобы.

Таким образом, Общественная приемная выступает дополнительным инструментом защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области.

1.4.5. Институт экспертов «pro bono publico»

Важным элементом института уполномоченного является оказание профессиональной юридической помощи ведущими юридическими фирмами по системе «pro bono».

«Pro bono» – это оказание юридической помощи ради общественного блага, а не для коммерческих целей, на добровольной и безвозмездной основе. Такая помощь является бесплатной для клиента и предоставляется на том же профессиональном уровне, на котором осуществляется оказание платной юридической помощи. Данная помощь оказывается на основе соглашений о безвозмездной экспертной правовой помощи (далее – соглашения).

В 2018 году действовали соглашения, заключенные уполномоченным со следующими юридическими фирмами региона (далее – Эксперты):

- Адвокатская палата Архангельской области;
- общество с ограниченной ответственностью «Юридическая компания «Гудков, Корельский, Смолярж»;
- общество с ограниченной ответственностью «Северо-Западное юридическое агентство»;
- общество с ограниченной ответственностью «Правовое агентство»;
- общество с ограниченной ответственностью «Правовой центр «Содействие»;

- общество с ограниченной ответственностью «Аудиторская фирма «Бухгалтерский Экспертный Налоговый Центр»;
- общество с ограниченной ответственностью «ЮРИДИЧЕСКИЙ СУПЕРМАРКЕТ».

Экспертная правовая помощь осуществляется в целях правовой оценки обращений и жалоб субъектов предпринимательской деятельности, поступивших на рассмотрение уполномоченному, выработки юридических рекомендаций для защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности. Эксперты на общественных началах осуществляют правовую оценку материалов обращения, направленных в их адрес уполномоченным.

В рамках XII Всероссийской конференции уполномоченных по защите прав предпринимателей, состоявшейся 21 ноября 2018 года в Администрации Президента Российской Федерации, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Борис Титов наградил дипломом за активное содействие в сфере защиты прав предпринимателей эксперта «pro bono publico» в сфере налоговых правоотношений Николая Некрасова, генерального директора общества с ограниченной ответственностью «Аудиторская фирма «Бухгалтерский Экспертный Налоговый Центр».



Соглашение о безвозмездной экспертной правовой помощи с указанной организацией действует с 27 июня 2014 года. В рамках указанного соглашения в 2018 году уполномоченным по его запросу получены два письменных экспертных заключения по обращениям субъектов предпринимательской деятельности по вопросам в сфере налоговых правоотношений. Кроме того, аппаратом уполномоченного при содействии эксперта «pro bono publico» Николая Некрасова разработано и направлено в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Бориса Титова предложение о внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации с целью совершенствования норм, затрагивающих интересы значительного круга субъектов предпринимательской деятельности.

Уполномоченный выражает благодарность всем экспертам, работающим на условиях «pro bono» на территории Архангельской области. В планах уполномоченного на 2019 год – совершенствование и развитие практики сотрудничества с экспертами в целях оказания безвозмездной юридической помощи предпринимательскому сообществу нашего региона.

1.5. Взаимодействие уполномоченного с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его Аппаратом

Реализация целей и задач института уполномоченного в Архангельской области осуществляется при его постоянном и продуктивном взаимодействии с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его Аппаратом.

Основными формами взаимодействия уполномоченного с Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (далее – Аппарат Уполномоченного) являются:

- ежемесячное направление (не позднее 30 числа каждого месяца) справочной информации о деятельности уполномоченного по утвержденной форме «Профиль региона: Архангельская область»;

- работа уполномоченного в единой информационной системе, разработанной Аппаратом Уполномоченного, которая позволяет отслеживать всю работу уполномоченного по обращениям субъектов предпринимательской деятельности;

- ежегодная подготовка и направление уполномоченным в Аппарат Уполномоченного по установленной форме информации и материалов для проведения оценки эффективности деятельности региональных уполномоченных;

- направление в Аппарат Уполномоченного пресс-релизов для публикации на официальном сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей;

- регулярный обмен статистической и аналитической информацией по приоритетным направлениям деятельности;

- работа по системным проблемам, решение которых требует изменения федерального законодательства. Взаимодействие по данному направлению реализуется путем направления предложений для включения в ежегодный доклад Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Президенту Российской Федерации.

Немаловажную роль для развития института уполномоченного и обмена лучшими практиками других регионов в сфере защиты бизнеса является организация и проведение Аппаратом Уполномоченного, а также региональными уполномоченными различных конференций и совещаний.

В апреле 2018 года уполномоченный принял участие в работе XI Всероссийской конференции уполномоченных по защите прав предпринимателей, организованной в рамках Ялтинского международного экономического форума.

В июне 2018 года уполномоченный участвовал в работе IV Межрегиональной конференции уполномоченных по защите прав предпринимателей, на которой успешно выступил с докладом о положительной практике проведения ежеквартального «Единого дня отчетности» контрольно-надзорных ведомств перед предпринимательским сообществом на территории Архангельской области. Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Борис Титов и коллеги-уполномоченные из других регионов России поддержали идею архангельского бизнес-омбудсмана. По итогам выступления принято решение, что на основе опыта Архангельской области планируется разработать методические рекомендации по проведению подобных мероприятий во всех субъектах Российской Федерации.



Во исполнение норм федерального и областного законодательства уполномоченным ежегодно не позднее 31 марта года, следующего за отчетным, в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей направляется доклад о состоянии соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области.

1.6. Взаимодействие уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей

В целях повышения результативности деятельности органов государственной власти по обеспечению защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, а также в целях улучшения делового климата на территории Архангельской области уполномоченным за весь период действия института подписан ряд соглашений о взаимодействии с органами государственной власти и органами местного самоуправления. Список органов государственной власти и органов местного самоуправления, с которыми заключены указанные соглашения приводится в Приложении № 2 к настоящему докладу.

В рамках подписанных соглашений предусмотрено следующее:

- обмен информацией о выявленных нарушениях прав предпринимателей, а также мерах, принятых в целях их восстановления;
- установление причин систематических и массовых нарушений прав предпринимателей;
- проведение совместных приемов и рассмотрение заявлений предпринимателей;
- сотрудничество в нормотворческой деятельности в целях совершенствования законодательства, направленного на соблюдение и реализацию прав и законных интересов предпринимателей.

В 2018 году продолжилось активное взаимодействие уполномоченного с органами прокуратуры на территории Архангельской области по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности. В рамках взаимодействия уполномоченный неоднократно принимал участие в рабочих совещаниях прокуратуры Архангельской области по вопросам, касающимся прав предпринимателей. Также за отчетный период уполномоченный совместно с представителями прокуратуры Архангельской

области провел три выездных приема в муниципальных образованиях Архангельской области (г. Онега, с. Емецк, пос. Североонежск). Такие совместные приемы дают возможность предпринимателям в прямом диалоге задать вопросы и получить разъяснения по теме действующего законодательства, а также консультации о порядке обращения в судебные и правоохранительные органы. Уполномоченный выражает благодарность органам прокуратуры за помощь в правозащитной деятельности и надеется на дальнейшее продуктивное сотрудничество в сфере защиты прав предпринимателей.

Необходимо отметить, что в 2018 году совместными усилиями уполномоченного и органов государственной власти неоднократно проводились круглые столы, совещания, рабочие встречи по обсуждению актуальных проблем предпринимательства.

Так, 12 октября 2018 года по инициативе уполномоченного состоялась рабочая встреча по вопросу упрощения процедуры подтверждения индивидуальными предпринимателями стажа работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям при досрочном назначении страховых пенсий по старости. Во встрече приняли участие представители УФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу (далее – УФНС), Государственного учреждения - Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Архангельской области (далее – Пенсионный фонд), министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области.

В ходе встречи были обозначены основные проблемы, с которыми сталкиваются предприниматели, реализуя свое право на досрочное назначение пенсии, а также выработаны меры, направленные на их устранение. Так, представители Пенсионного фонда и УФНС выразили готовность осуществления межведомственного взаимодействия по вопросам предоставления имеющихся в распоряжении органов документов (сведений), необходимых для установления страховой пенсии (при их наличии) без

дополнительного истребования их у предпринимателей. В качестве приоритетной задачи определена организация всеми заинтересованными органами информационного освещения и просвещения предпринимателей по обозначенному вопросу.

В отчетном периоде уполномоченный посетил 23 муниципальных образования Архангельской области, принимал активное участие в заседаниях советов по поддержке и развитию предпринимательства при главах муниципальных образований (подробная информация об участии представлена в разделе 4 настоящего доклада).

Кроме того, уполномоченным налажены конструктивные взаимоотношения с ведущими общественными объединениями предпринимателей Архангельской области: Архангельской торгово-промышленной палатой, региональной общественной организацией объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Архангельской области», Архангельским областным региональным отделением общероссийской общественной организацией «Деловая Россия», Архангельским региональным отделением общероссийской общественной организацией «ОПОРА РОССИИ», а также отраслевыми объединениями предпринимателей. Основой сотрудничества в сфере защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности стало подписание соответствующих соглашений о взаимодействии (сотрудничестве).

Основными направлениями взаимодействия являются:

- выработка предложений для органов государственной власти, органов местного самоуправления по развитию предпринимательства на территории Архангельской области;
- объединение усилий по защите прав предпринимателей в рамках работы над конкретными обращениями;
- защита интересов объединений предпринимателей в органах государственной власти и органах местного самоуправления;

- содействие качественному разрешению гражданско-правовых споров, развитию третейского разбирательства и медиации;
- выработка предложений, направленных на популяризацию предпринимательской деятельности;
- выработка предложений по вопросам совершенствования законодательства в сфере безопасности ведения бизнеса в Российской Федерации.

Таким образом, взаимодействие уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления и ведущими общественными объединениями предпринимателей Архангельской области направлено на повышение качества защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и является действенным инструментом в решении проблем предпринимательского сообщества в Архангельской области.

1.7. Информационное обеспечение деятельности уполномоченного

В соответствии с областным законом от 02.07.2013 № 699-41-ОЗ одной из основных задач уполномоченного является правовое просвещение по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, форм и способов их защиты, а также информирование общественности о состоянии соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области.

Цель информационного обеспечения деятельности уполномоченного – реализация права граждан и юридических лиц на доступ к информации о деятельности уполномоченного в соответствии с требованиями федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Задачи информационного обеспечения: привлечение средств массовой информации для освещения деятельности уполномоченного, актуальных вопросов в сфере поддержки и развития малого и среднего бизнеса, формирование и популяризация в средствах массовой информации позитивного образа предпринимателя, а также информационное сопровождение мероприятий, направленных на повышение эффективности защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Информационное обеспечение деятельности уполномоченного в 2018 году осуществлялось как самостоятельно, так и совместно с департаментом пресс-службы и информации администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области.

Благодаря регулярному взаимодействию с федеральными, региональными и муниципальными средствами массовой информации, освещение результатов работы уполномоченного, а также иная информация, направленная на защиту прав субъектов предпринимательской деятельности, систематически обновляется и актуализируется.

При освещении деятельности уполномоченный руководствуется федеральным законом от 13 января 1995 года № 7-ФЗ «О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации», законом Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации».

В 2018 году по данным Медиалогии, разработчика автоматической системы мониторинга и анализа средств массовой информации и социальных медиа в режиме реального времени, количество упоминаний о деятельности регионального уполномоченного в региональных и федеральных средствах массовой информации составило 512 упоминаний, что почти в 2 раза больше, чем в 2017 году.



1.7.1. Сайт уполномоченного

Для информационного обеспечения деятельности уполномоченного осуществляется регулярное размещение материалов о проводимых мероприятиях, новостной и справочной информации на официальном сайте уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на сайте уполномоченного www.бизнес-защитник.рф.

бизнес-защитник.рф

Уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей

ЕДИНЫЙ ДЕНЬ ОТЧЕТНОСТИ контрольно-надзорных ведомств

Главная | Об уполномоченном | Работа с обращениями | Для предпринимателей | Победы | Доклад | Контакты

Новости

(8182) 65-09-75
omb@obfinaland.ru
г. Архангельск,
ул. Вульфского, 18
каб. 104

Направить обращение ✓
Скачать форму жалобы ✓

Публикации

15 марта 2019

Оценка Регулирующего Воздействия

Проект постановления Администрации МО «Город Архангельск» «Об утверждении порядка организации поворотно-левого обслуживания на территории эксплуатации и содержания мест погребения в МО «Город Архангельск»

Проект нормативного акта, пояснительная записка и извещение размещены на официальном информационном Интернет-портале МО «Город Архангельск» в разделе оценка регулирующего воздействия.

12 марта 2019

Опытная реставрация на стартовой школе Северо-Западного федерального округа

Учись, изобретай, создавай! СТАРТАП-ШКОЛА АРХАНГЕЛЬСК 20-21 марта

Окружная стартап-школа Северо-Западного федерального округа – это три дня интенсивного обучения и практических занятий по уникальным методикам, разработанным экспертами и тренерами всероссийской программы развития технологического предпринимательства в молодежной среде «IT-Start».

Внимание предприниматели! Бизнес-уполномоченный проводит личные приемы в районах Архангельской области

ик.рф/reforma-kontrol-noj-i-nadzornoj-deyatel-nosti/

С 2017 года в Российской Федерации стартовала одна из значимых реформ в современной России – реформа контрольной и надзорной деятельности. Официальный сайт хода реализации реформы: kontrol-izoboz.ob

Цели реформы:

- Переход от «палочной системы» к современной модели риск-ориентированной оценки общественных угроз деятельности хозяйствующих субъектов.
- Значительное снижение административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность.



Для формирования активной обратной связи от предпринимательского сообщества в Архангельской области организован ежеквартальный «Единый день отчетности» контрольно-надзорных органов, в рамках которого представители надзорных ведомств проводят публичные обсуждения правоприменительной практики.

- Первый «Единый день отчетности» 15 и 16 мая 2018 года.
- Второй «Единый день отчетности» 15 и 16 августа 2018 года.
- Третий «Единый день отчетности» 14 и 15 ноября 2018 года.
- Четвертый «Единый день отчетности» 13 и 14 февраля 2019 года.
- Следующий ежеквартальный «Единый день отчетности» состоится в мае 2019 года.

Официальный сайт уполномоченного является полноценным источником информации для субъектов предпринимательской деятельности,

представителей средств массовой информации и для лиц, заинтересованных в защите прав и законных интересов бизнеса.

Структура сайта и размещаемые материалы соответствуют целям и задачам деятельности уполномоченного и его аппарата.

На сайте представлены контактные данные, нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность уполномоченного, форма обращения (жалобы), информация об общественной и экспертной поддержке, подробная информация об оценке регулирующего воздействия, а также материалы о результатах рассмотрения жалоб и о текущей деятельности уполномоченного, различные презентации. Ведётся архив фото и видео материалов, размещаются анонсы предстоящих мероприятий с участием уполномоченного.

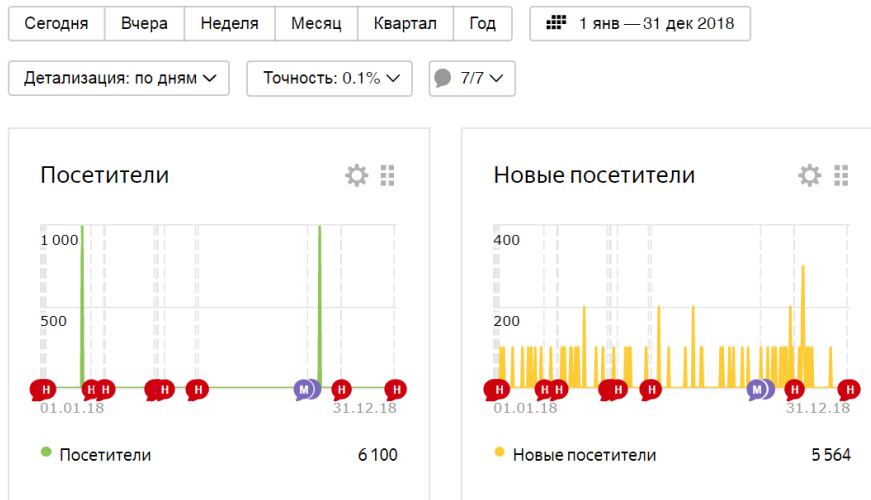
Кроме того, на официальном сайте уполномоченного работает сервис подачи электронного обращения, с помощью которого предприниматели могут удобно оформить и оперативно направить жалобу или обращение к уполномоченному. Работа данного сервиса значительно упрощает процедуру обращения к уполномоченному особенно для людей, проживающих вдали от областного центра.

На официальном сайте можно ознакомиться с составом экспертного совета при уполномоченном, списком общественных представителей уполномоченного в муниципальных образованиях Архангельской области и перечнем соглашений о взаимодействии уполномоченного с органами государственной власти.

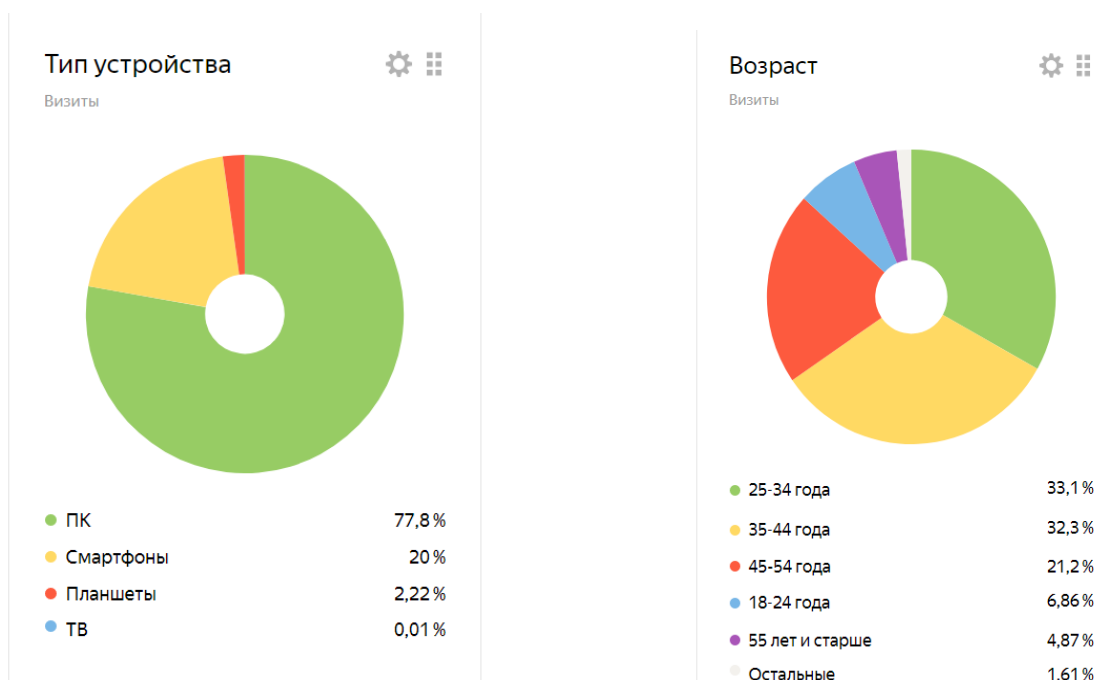
В рамках информационного обеспечения уполномоченный взаимодействует с аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей. В 2018 году на сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей www.ombudsmanbiz.ru вышло 14 материалов, о наиболее значимых событиях и мероприятиях, организованных уполномоченным.

В 2018 году на официальном сайте уполномоченного бизнес-защитник.рф опубликовано 179 материалов о работе регионального института защиты бизнеса – новости, истории успеха, анонсы, уведомления.

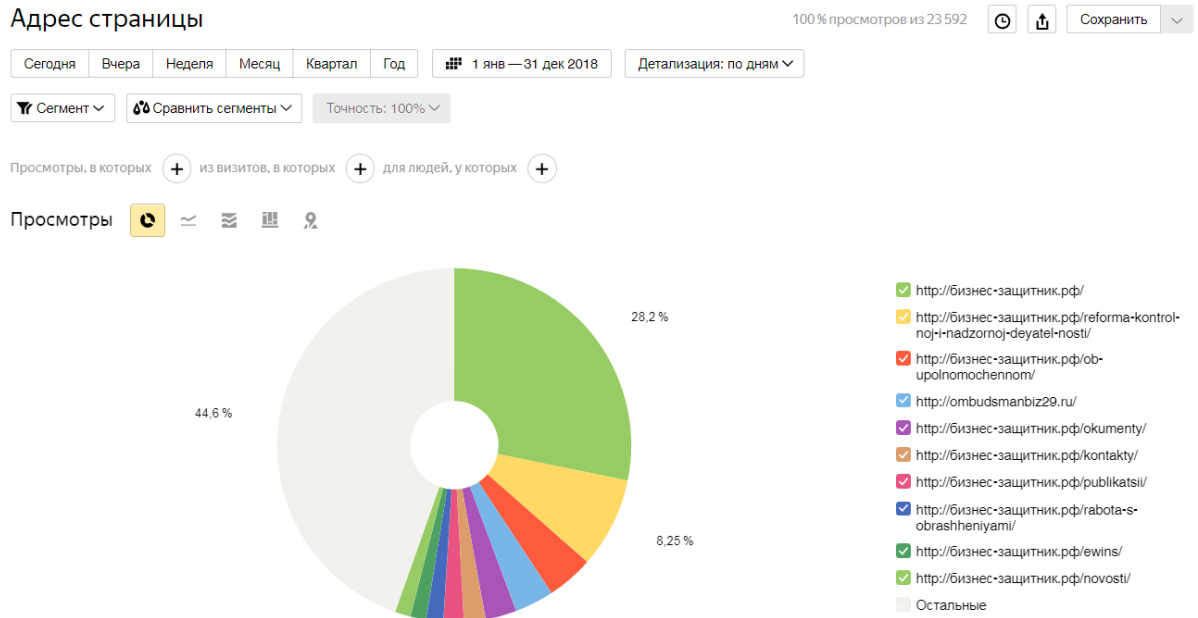
В 2018 году по данным интернет-сервиса Яндекс-Метрика, предназначенного для оценки посещаемости веб-сайтов и анализа поведения пользователей, сайт уполномоченного просматривали 6657 раз.



Подавляющее большинство просматривают сайт уполномоченного со стационарных компьютеров. Основной возраст аудитории от 25 до 44 лет.



На сайте бизнес-защитник.рф в 2018 году пользователи чаще всего просматривали главную страницу, информацию о реализации «Единого дня отчётности» контрольно-надзорных ведомств, а также материалы об уполномоченном.



1.7.2. Социальные сети

По данным Mediascope (российское агентство, специализирующееся на предоставлении комплексной медиа- и маркетинговой информации) время, которое проводят пользователи в Интернете, растет. В среднем за день один пользователь проводит в сети 115 минут в десктопе (посещение интернет-сайтов с помощью стационарного компьютера или ноутбука), пользователи мобильного Интернета проводят онлайн 104 минуты в день, что в совокупности дает порядка 3 часов в день на одного пользователя.

По данным Mediascope, опубликованным 24 апреля 2018 года, социальные сети являются лидером по временипрепровождению пользователей в Интернете среди других сайтов и возможных альтернатив. 52% россиян ежедневно заходят хотя бы в одну из социальных сетей.

Согласно исследованию Всероссийского центра изучения общественного мнения, проведенного в 2018 году, 62% россиян старше 18 лет пользуются социальными сетями хотя бы раз в неделю. 45% россиян заходят в социальные сети ежедневно.

Это свидетельствует о высокой значимости социальных сетей как канала информирования и взаимодействия органов власти и общественных институтов с гражданами.

В 2018 году с целью популяризации института уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей и создания благоприятного имиджа органов государственной власти активно использовались официальные страницы уполномоченного в социальных сетях:



www.vk.com/i.kulyavtsev



www.twitter.com/kulyavtsev



www.instagram.com/i.kulyavtsev



www.facebook.com/i.kulyavtsev

На личных страницах уполномоченного в социальных сетях размещена актуальная информация о предстоящих деловых мероприятиях, мерах поддержки для предпринимателей, фотографии и ссылки на полезные информационные ресурсы.

Пользователи социальных сетей в открытом диалоге могут высказать свое мнение, направить личное сообщение, прокомментировать ситуацию или задать вопрос уполномоченному, а также при необходимости получить оперативный ответ и интересующую информацию.

Работа Интернет-ресурсов относится к комплексу мер по организации и получению обратной связи, повышению взаимного доверия, а также установлению прямого диалога между уполномоченным, аудиторией и средствами массовой информации.

1.7.3. Деловой вестник для предпринимателей «Бизнес29»

Несмотря на проводимую работу по информационному обеспечению деятельности уполномоченного, предприниматели, работающие на отдаленных территориях, отмечали ограничения по доступу к Интернету и, как следствие, нехватку информации об актуальных деловых событиях и о полномочиях уполномоченного.

В 2018 году в целях информирования бизнес-сообщества о работе правозащитного института, уполномоченный выпустил за счет личных средств бесплатный информационный вестник для предпринимателей Архангельской области – «Бизнес29». В деловом вестнике размещена информация о работе института, о мерах поддержки, истории защиты прав предпринимателей, изменения законодательства.

В апреле 2018 года первый выпуск «Бизнес29» был напечатан пробным тиражом в 999 экземпляров. В течение года цветной выпуск вышел дважды.

РАЗВИТИЕ БИЗНЕСА = РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИЙ

#БИЗНЕС29

Ежеквартальный дайджест главных событий уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей № 1



Первые победы Ивана Кулявцева в должности бизнес-защитника

Основное:
Предпринимательский климат на Севере должен стать теплее
«Единый день отчетности»
Иван Кулявцев на стороне предпринимателей при проведении проверок
Работа в районах Архангельской области – один из приоритетов бизнес-защитника
Губернатор и главы муниципальных образований поддержали инициативы уполномоченного

Вестник 2017 года Губернатора Архангельской области Игоря Орлова поднимает вопросы о назначении Ивана Кулявцева на должность уполномоченного по защите прав предпринимателей. Сегодня мы поговорим с бизнес-объединением о первых результатах работы.

Об уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей

4 В РАЙОНАХ

Губернатор и главы муниципалитетов поддержали инициативы Ивана Кулявцева

Иван Кулявцев выступил с докладом о повышении эффективности взаимодействия предпринимателей и местных властей на заседании координационного совета глав муниципалитетов в Вологде.

– подчеркнул Иван Кулявцев. Он предложил проводить заседания советов не реже двух раз в год с приглашением к участию максимального возможного количества местных предпринимателей, бизнес-уполномоченного и представителей министерства экономического развития Архангельской области.

– Планирую принять личное участие в заседаниях советов во всех районах Архангельской области и на местах знакомиться с наиболее важными, – заявил Иван Кулявцев. – Своей задачей вижу доводить планы, достигнутые на заседаниях, до исполнения на местах.

Губернатор Архангельской области Игорь Орлов и главы муниципалитетов поддержали инициативы бизнес-объединения.

По итогам доклада глава региона дал соответствующие поручения, среди которых – актуализация графиков проведения заседаний советов по предпринимательству при главах муниципальных образований.

Работа в районах – один из приоритетов деятельности бизнес-защитника

Бизнес-защитник Иван Кулявцев принял участие в работе советов по поддержке и развитию предпринимательства при главах муниципальных образований. Заседания с участием уполномоченного уже состоялись в Архангельске, Новоозерском, Северодвинском, Шенурском районах, Устюжском, Вельском, Приморском, Каргопольском, Плесском, Нюхтомском, Ковдорском и Белинском районах.

Главы муниципальных образований отмечают, что экономическое развитие и повышение качества жизни severely во многом зависит от активности местного предпринимательского сообщества.

«на региональном и федеральном уровне ведется системная работа по взаимодействию бизнеса и власти, но зачастую сложные ситуации возникают на местах. В каждом районе свои государственные и бизнес-инициативы, сильные и слабые стороны. Для лучшего общения и поощрения вопросов в регионе планируем принимать участие в работе всех районов Архангельской области», – подчеркнул бизнес-объединение Иван Кулявцев.

«Мы восстановили связь с предпринимателями. Заместитель прокурора Архангельской области Сергей Ауличин и бизнес-защитник Иван Кулявцев работают на местах и регулярно проводят выездные приемы предпринимателей в районах Архангельской области. «Как правило, на выездных приемах к нам обращаются предприниматели малого бизнеса. Нужно понимать, что предприниматели, проживающие в отдаленных районах, затруднительно выехать в областной центр для решения существующих проблем. Мы же предоставляем возможность бизнесу направили к нам обратиться, не отрываясь от своего дела, и получить как минимум профессиональную консультацию, на быстрое решение проблем. Сейчас реально бизнесу невозможно выжить без государственной поддержки, без участия в программах по предоставлению субсидий, программ обучения. Бизнес работает для государства, и государство должно уметь и слышать о проблемах предпринимательства и помогать в развитии», – отметил качество проведения выездных приемов заместитель прокурора Архангельской области Сергей Ауличин.

Вестник был направлен в печатном виде в бизнес-объединения региона и в администрации муниципальных образований.

В электронном виде вестник размещен для свободного использования на сайте федерального и регионального уполномоченных, на сайте правительства, сайтах крупнейших бизнес-структур, сайтах всех

муниципальных образований, надзорных органах и других информационных ресурсах. Информация о вестнике была доведена до предпринимателей в социальных сетях и во время заседаний советов по развитию и поддержке предпринимательства при главах муниципальных образований.

1.7.4. Сотрудничество со средствами массовой информации

Деятельность уполномоченного подразумевает высокий уровень сотрудничества, свободный доступ к информации, а также привлечение средств массовой информации к значимым событиям в сфере защиты прав предпринимателей.

В частности, были организованы прямые эфиры и интервью на телевидении: ГТРК «Поморье», новодвинское телевидение «Норд-ТВ», телевидение в Северодвинске «Свой регион», телевидение «Регион29».

Уполномоченный активно работает со следующими средствами массовой информации: радио «Поморье», ГТРК «Поморье», печатные издания «Бизнес-класс. Архангельск», «Архангельск», «У Белого моря», «Новодвинский рабочий», «Архангельск – город воинской славы», областная газета «Правда Севера», а также информационные сайты: www.bclass.ru, www.news29.ru, www.dvinainform.ru, www.pravdasevera.ru, www.region29.ru, www.izvestia29.ru, www.dvinanews.ru.

В течение года в прессе были опубликованы материалы по актуальным темам, связанным с работой уполномоченного. В частности, средства массовой информации активно освещали регулярные командировки уполномоченного в муниципальные образования и работу ежеквартального «Единого дня отчётности» контрольно-надзорных органов перед предпринимательским сообществом. Анонсирование в прессе получили приемы уполномоченного и представителей прокуратуры Архангельской области, которые проходили в различных муниципальных образованиях.

Для предпринимателей был подготовлен раздаточный материал, содержащий информацию о полномочиях уполномоченного, контактные данные института и крупнейших бизнес-объединений региона. Информация о работе в советах размещена на страницах районных газет, в соответствующих группах социальных сетей и на сайтах администраций. Материалы по итогам заседаний также представлены на сайте www.pressa29.ru



Средства массовой информации традиционно являются ключевым звеном в обеспечении связи между уполномоченным, органами государственной власти, органами местного самоуправления и предпринимателями. Работа журналистов по освещению фактов нарушения прав субъектов малого и среднего бизнеса, а также историй побед по защите интересов предпринимателей способствует привлечению общественного внимания и усилению контроля за результатом конкретных дел.

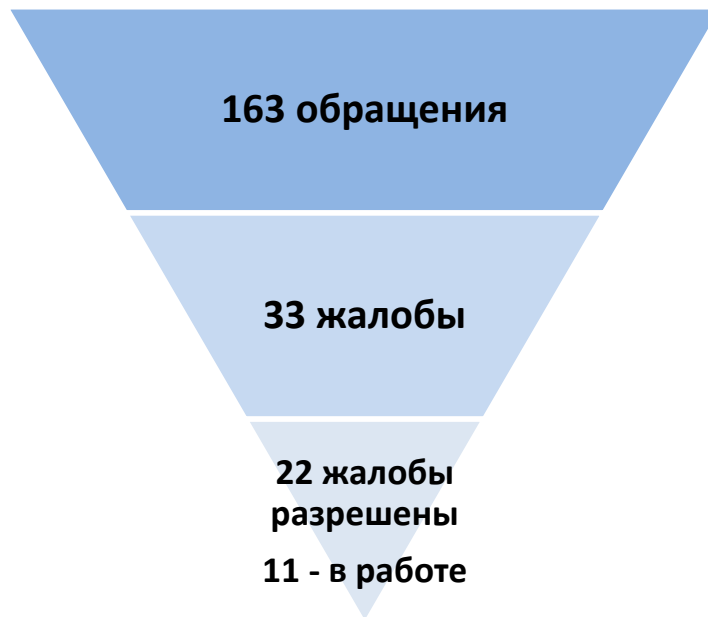
2. Работа с обращениями субъектов предпринимательской деятельности, реализация специальных полномочий

В соответствии с областным законом от 02.07.2013 № 699-41-ОЗ уполномоченный рассматривает жалобы субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в органе, осуществляющем государственную регистрацию на территории Архангельской области, и жалобы субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории Архангельской области, на решения или действия (бездействие) органов государственной власти Архангельской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Архангельской области, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, нарушающие права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности.

В связи с этим одним из основных источников информации о нарушениях прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности являются их жалобы и обращения, поступающие в адрес уполномоченного. Обращения поступают к уполномоченному в ходе личного приема, почтовым отправлением, на электронную почту. Открытость деятельности и фактическая доступность обращения к уполномоченному обеспечивается также возможностью непосредственного взаимодействия заявителя напрямую с уполномоченным посредством устного общения по телефону.

В отчетном периоде в адрес уполномоченного поступило 163 обращения (без учета обращений, поступивших в Общественную приемную Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в Архангельской области). В сравнении с показателями 2017 года число обращений, поступивших непосредственно в адрес

уполномоченного, возросло более чем в 2 раза. Из указанных 163 обращений 33 составляют жалобы субъектов предпринимательской деятельности, оставшиеся — заявления и предложения.



По итогам 2018 года 22 жалобы были разрешены уполномоченным, по оставшимся 11 – работа продолжается. При этом по результатам рассмотрения 16 жалоб, находящихся в работе уполномоченного в 2018 году, права заявителей были восстановлены. Все поступившие заявления и предложения рассмотрены в соответствии с положениями Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», заявителям даны разъяснения по представленным вопросам, в необходимых случаях оказано содействие.

Количество обращений субъектов предпринимательской деятельности в разрезе организационно-правовых форм:

	Индивидуальные предприниматели	Юридические лица	Иные лица
2018	85	62	16

Классификация поступивших обращений:

- арендные и земельные правоотношения – 14,6 %,

- налоги – 6,1 %,
- деятельность правоохранительных органов – 8,5 %,
- государственные и муниципальные закупки – 1,2 %,
- вопросы трудового и пенсионного законодательства – 1,2 %,
- нарушение прав и законных интересов при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля и привлечение к административной ответственности – 6,1 %,
- обжалование решений и действий (бездействия) органов государственной власти и органов местного самоуправления – 6,7 %,
- заявления об оказании содействия в поддержке и развитии бизнеса – 13,4 %,
- предложения по совершенствованию законодательства в сфере предпринимательства – 8,5 %,
- споры между участниками хозяйственных отношений – 14 %,
- разъяснения по иным вопросам, не связанным с нарушением прав заявителя органами власти и их должностными лицами – 19,5 %.

Обращения направлены на действия следующих органов и организаций:



По каждому поступающему в адрес уполномоченного обращению проводятся мероприятия по проверке изложенных доводов, в том числе направляются соответствующие запросы в органы государственной власти или органы местного самоуправления с целью получения необходимой информации, а также для проверки законности и обоснованности решений или действий (бездействия) их должностных лиц. Кроме того, задача уполномоченного заключается не только в принятии мер, направленных на защиту и восстановление прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, но и в правовом просвещении и разъяснении широкого круга вопросов, затрагивающих интересы предпринимателей.

При этом уполномоченный также принимает меры к разрешению проблемных вопросов предпринимателей, освещенных в средствах массовой информации. Так, в 2018 году на сайте 29.RU была размещена статья трех архангельских предпринимателей о проблемах, с которыми сталкивается малый бизнес, в том числе затронуты темы экспансии федеральных торговых сетей, административного давления (статья доступна по ссылке <https://29.ru/text/gorod/65223141/>). 31 августа 2018 г. уполномоченным была организована встреча предпринимателей и представителей органов государственной власти, которые в открытом диалоге обсуждали имеющиеся проблемы и возможные пути их решения.

Порой предприниматели обращаются к уполномоченному на позднем этапе разрешения конфликтной ситуации, когда спор уже рассмотрен судом и имеется вступившее в законную силу решение суда. В случае, когда обоснованность и правомерность действий противной стороны (органа власти) подтверждена, возможности уполномоченного ограничены. Однако и на такой стадии развития конфликта поддержка уполномоченного важна, поскольку в ряде случаев приходится искать альтернативные варианты и в целом налаживать нарушенное взаимодействие с органом власти для дальнейшего ведения предпринимателем своей хозяйственной деятельности.

Следует отметить, что предприниматели зачастую обращаются не только в случаях, когда право объективно нарушено, но и с просьбой в целом оказать содействие в урегулировании какого-либо вопроса с представителями органов власти. В подобной ситуации, с поддержкой уполномоченного, «вес» предпринимателя существенно возрастает, а органы власти проявляют большую заинтересованность в поиске компромисса. В 2018 году по инициативе уполномоченного было проведено несколько совместных встреч (согласительных комиссий) с участием предпринимателей и представителей органов местного самоуправления для выработки взаимоприемлемых решений. Речь шла об имущественных отношениях.

Одной из реализуемых уполномоченным форм поддержки субъектов предпринимательской деятельности является его участие в судебных разбирательствах. В 2018 году в адрес уполномоченного обратился собственник имущества, являющийся также руководителем организации, с просьбой оказать содействие в разрешении конфликтной ситуации. Согласно истории конфликта по результатам проведенной надзорным органом проверки были выявлены нарушения требований законодательства в сфере обеспечения пожарной безопасности при эксплуатации торгового центра. В результате надзорный орган обратился в Северодвинский городской суд Архангельской области с требованием о приостановлении эксплуатационной деятельности. В рассматриваемом случае организацией принимались меры к обеспечению безопасной эксплуатации здания, был выработан план по устранению нарушений, большая часть из которых была устранена к моменту рассмотрения дела. Следует также учесть, что ранее со стороны надзорных органов претензий не поступало, а в существующем виде здание функционировало почти 15 лет. При этом приостановление деятельности могло повлечь серьезные экономические последствия для бизнеса. По ходатайству ответчика суд привлек уполномоченного к участию в споре в качестве третьего лица. В итоге производство по гражданскому делу

было прекращено в связи с отказом надзорного органа от заявленных требований.

Между тем по одному из дел, рассмотренных в Арбитражном суде Архангельской области, суд отказал в удовлетворении ходатайства о привлечении к участию в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, на стороне заявителя. Обосновывая свою позицию, суд руководствовался следующим.

В соответствии с частью 2 статьи 53.1 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации только Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей вправе вступить в дело на стороне истца или ответчика в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований. Уполномоченный обратился с заявлением о вступлении в дело в качестве третьего лица за пределами полномочий, предоставленных ему законодательством, и частью 2 статьи 53.1 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

По общему правилу, определенному в части 1 статьи 51 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, третьи лица, не заявляющие самостоятельных требований относительно предмета спора, могут вступить в дело на стороне истца или ответчика до принятия судебного акта, которым заканчивается рассмотрение дела в первой инстанции арбитражного суда, в случае, если этот судебный акт может повлиять на их права или обязанности по отношению к одной из сторон. Вместе с тем судебный акт, принятый по итогам рассмотрения дела, по мнению суда, не мог повлиять на имущественные права или обязанности уполномоченного по отношению к сторонам.

Несмотря на отказ суда в привлечении уполномоченного к участию в деле в качестве третьего лица, аппаратом уполномоченного было оказано содействие заявителю в формировании правовой позиции по делу.

Примеры содействия в защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности:

1. В сентябре 2018 года в адрес уполномоченного поступило обращение от предпринимателя с просьбой оказать содействие в решении вопроса по снижению налоговых ставок, используемых для исчисления налога на недвижимое имущество физических лиц (в том числе индивидуальных предпринимателей) в муниципальном образовании «Няндомское».

Суть проблемы заключалась в том, что распоряжением министерства имущественных отношений Архангельской области от 22 декабря 2017 года № 2037-р определен на 2018 год перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость (далее – Перечень). В Перечень включены объекты недвижимости, принадлежащие как юридическим, так и физическим лицам (индивидуальным предпринимателям). При этом налог на имущество юридических лиц рассчитывается по налоговым ставкам, утвержденным областным законодательством, а физических лиц – по налоговым ставкам, утвержденным муниципальными нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Так, согласно решению муниципального Совета муниципального образования «Няндомское» от 26 ноября 2014 года №89 «О налоге на имущество физических лиц на территории муниципального образования «Няндомское», для объектов, включенных в Перечень, установлена ставка налога на имущество физических лиц – 2 процента, а ранее до 1 января 2018 года применялась ставка 0,5 процента (как на прочие объекты налогообложения). Таким образом, сумма уплачиваемого налога возросла в 4 раза. Кратное увеличение налоговой нагрузки могло стать непосильным бременем для предпринимателей.

При этом, в целях сдерживания роста налоговой нагрузки на субъекты малого предпринимательства, областным законом от 7 ноября 2017 года № 559-38-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О введении в действие на территории Архангельской области налога на имущество организаций в соответствии с частью 2 Налогового кодекса Российской

Федерации и внесении изменений в некоторые законодательные акты Архангельской области» предусмотрен пакет налоговых преференций, в том числе в виде поэтапного перехода к изменению уровня налоговой нагрузки для налогоплательщиков – организаций, применяющих специальные налоговые режимы.

Так, юридические лица и индивидуальные предприниматели, работающие в одинаковых сферах деятельности, оказались в неравных конкурентных условиях.

В рамках работы над обращением уполномоченным организована рабочая встреча с представителями министерства финансов Архангельской области, которые согласились с доводами уполномоченного о необходимости синхронизировать областные и муниципальные нормативные документы по налогообложению объектов недвижимого имущества для юридических и физических лиц. Также в ходе переговоров указанную позицию поддержал глава муниципального образования «Няндомский муниципальный район» Струменский Вадим Георгиевич.

В итоге решением муниципального Совета муниципального образования «Няндомское» от 26 сентября 2018 года № 110 внесены изменения в решение муниципального Совета муниципального образования «Няндомское» от 26 ноября 2014 года № 89 «О налоге на имущество физических лиц на территории муниципального образования «Няндомское», которые коснулись установления поэтапного перехода к изменению уровня налоговой нагрузки для физических лиц и, как следствие, снижения установленных ранее налоговых ставок. Указанные изменения распространяются на правоотношения, возникшие с 1 января 2018 года.

Учитывая положительную практику разрешения обозначенной проблемы в одном из районов области, уполномоченным в адрес глав других муниципальных образований Архангельской области были направлены предложения о рассмотрении возможности применения данной практики на территории их муниципальных образований.

2. В адрес уполномоченного поступило обращение предпринимателя по вопросу длительного рассмотрения Межрегиональным территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Архангельской области и Ненецком автономном округе (далее – МТУ Росимущества) его заявления о предварительном согласовании предоставления земельного участка.

Согласно информации, представленной МТУ Росимущества в адрес уполномоченного, комплект документов по земельному участку был направлен еще в мае 2018 года в Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (далее – Росимущество) для принятия решения о его разделе, однако ответ с соответствующим решением в адрес МТУ Росимущества не поступал более 4 месяцев.

С целью ускорения рассмотрения направленных МТУ Росимущества документов и устранения нарушений прав заявителя на законное использование земельного участка уполномоченным в адрес заместителя руководителя Росимущества направлен соответствующий запрос, в том числе о предоставлении информации о принятом решении о разделе земельного участка. Как сообщил представитель МТУ Росимущества, решение о разделе земельного участка поступило из Росимущества в ноябре 2018 года (сразу после обращения уполномоченного), что позволило МТУ Росимущества продолжить работу по заявлению предпринимателя. Таким образом, уполномоченным приняты исчерпывающие меры по предмету жалобы.

3. К уполномоченному обратился предприниматель по вопросу необоснованного начисления страховых взносов и принятия решений о приостановлении операций по счету и списании денежных средств Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 3 по Архангельской области и Ненецкому автономному округу (далее – Инспекция).

В ходе работы по обращению выяснилось, что вопрос, обозначенный заявителем, затрагивает интересы значительного круга предпринимателей.

Так, начиная с 1 января 2017 года полномочия по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование переданы налоговым органам. В связи с этим изменилась и правовая база для начисления страховых взносов. В настоящее время страховые взносы исчисляются предпринимателями по правилам, установленным новыми нормами, закрепленными в главе 34 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс РФ).

Налоговым кодексом РФ вычет сумм расходов при определении размера страховых взносов на обязательное пенсионное страхование за соответствующий расчетный период предусмотрен только в отношении тех индивидуальных предпринимателей, которые применяют общую систему налогообложения. Норм, распространяющих данный подход на иных плательщиков на других налоговых режимах, Налоговый кодекс РФ не содержит. Указанное противоречит позиции, ранее изложенной в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 30 ноября 2016 года № 27-П.

Так, Конституционный суд Российской Федерации высказался о том, что для целей определения размера страховых взносов на обязательное пенсионное страхование доход подлежит уменьшению на величину фактически произведенных и документально подтвержденных расходов, непосредственно связанных с извлечением дохода. Решения Конституционного суда Российской Федерации обязательны на всей территории страны. Следовательно, изложенная позиция подлежит применению и к предпринимателям, применяющим упрощенную систему налогообложения и выбравшим в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов.

В рамках работы по обращению уполномоченным в адрес руководителя Управления Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу (далее – Управление) было направлено заявление о проверке законности и обоснованности принятых Инспекцией

в отношении заявителя решений. Однако Управление не усмотрело нарушений в принятых Инспекцией решениях, признала их законными и обоснованными.

В связи с этим уполномоченный рекомендовал заявителю обратиться в Арбитражный суд Архангельской области для разрешения спорной ситуации. При этом аппаратом уполномоченного была разработана правовая позиция для обоснования заявленных требований в суде. 29 ноября 2018 года судом было принято решение в пользу предпринимателя. Налоговая инспекция, не согласившись с выводами суда, направила в Четырнадцатый арбитражный апелляционный суд жалобу. В свою очередь, секретариат уполномоченного совместно с предпринимателем разработали возражения на жалобу.

Кроме того, в целях совершенствования норм налогового законодательства Российской Федерации, затрагивающих интересы значительного круга субъектов предпринимательской деятельности, уполномоченным в адрес уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Титова Б.Ю. направлено предложение о внесении изменений в налоговое законодательство для исключения избыточного финансового обременения предпринимателей.

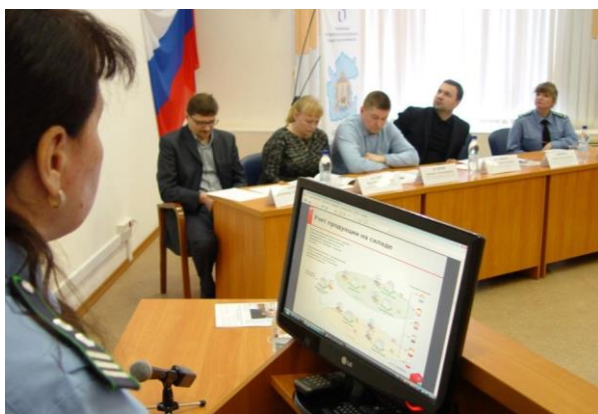
3. Информационно-образовательные мероприятия

3.1. Обучающий семинар по вопросам применения системы «Меркурий»

В связи с поступающими обращениями от предпринимателей Архангельской области 5 апреля 2018 года уполномоченный организовал обучающий семинар по вопросам применения федеральной государственной информационной системы «Меркурий» (далее – ФГИС «Меркурий»).

ФГИС «Меркурий» – это автоматизированная система, предназначена для электронной сертификации поднадзорных Россельхознадзору грузов, отслеживания пути их перемещения по территории Российской Федерации для создания единой информационной среды ветеринарии, повышения биологической и пищевой безопасности.

До 1 июля 2018 года подключиться к «Меркурию» были обязаны все, чья деятельность связана с оборотом товаров животного происхождения, подлежащих обязательному ветеринарному контролю. Это касается организаций и предпринимателей, которые занимаются производством, транспортировкой и торговлей подконтрольных товаров: мясокомбинатов, птицефабрик, молочных заводов, племенных хозяйств, ферм, розничных магазинов, торговых сетей, оптовых баз.



5 апреля 2018 года в Архангельске (по адресу: г. Архангельск, ул. Выучейского, д. 18, каб. 902) с подробными презентациями перед

слушателями выступили представители Управления Россельхознадзора по Архангельской области и инспекции по ветеринарному надзору Архангельской области. Также с участием приглашенного эксперта был рассмотрен вопрос по интеграции учетного решения с ФГИС «Меркурий» через универсальный шлюз Ветис.АРІ.

В мероприятии приняли участие более 70 человек из разных районов Архангельской области.

В ходе семинара руководители крестьянско-фермерских хозяйств, представители организаций и предприниматели из разных районов Архангельской области, занимающиеся производством, транспортировкой и торговлей подконтрольных товаров прошли обучение и смогли задать специалистам интересующие вопросы.

Документы и презентации экспертов, а также видео-запись семинара размещены на сайте бизнес-защитник.рф.

3.2. Обучающие семинары по вопросу введения нового порядка применения контрольно-кассовой техники

К уполномоченному обращались предприниматели по вопросу введения нового порядка применения контрольно-кассовой техники (ККТ).

Напомним, Президентом Российской Федерации В.В. Путиным был подписан Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 290-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

С 1 июля 2017 года все кассовые аппараты должны передавать электронные копии чеков онлайн в налоговую инспекцию. Онлайн-кассы для предпринимателей, использующих специальный налоговый режим – единый налог на вменённый доход и патентная система налогообложения стали

обязательными с 1 июля 2018 года. Ограничения для применения новой техники вводятся в труднодоступных районах, где отсутствует доступ в Интернет.

Одно из преимуществ новой контрольно-кассовой техники в том, что покупатель в открытом доступе сможет получить необходимую информацию о приобретенном товаре.

В связи с необходимостью информационной и технической поддержки предпринимателей на базе Управления федеральной налоговой службы России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу была создана рабочая группа по вопросам перехода на новый порядок применения контрольно-кассовой техники. Участие в работе приняли представители налоговой инспекции, крупнейшие региональные бизнес-объединения и уполномоченный.

Также уполномоченный организовал обучающие семинары с участием представителей налоговой инспекции по вопросу введения нового порядка применения контрольно-кассовой техники в рамках работы советов по предпринимательству при главах муниципальных образований.

17 мая 2018 года при участии уполномоченного, начальника отдела по работе с налогоплательщиками межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 8 по Архангельской области и Ненецкому автономному округу Истоминой И.Л., заместителя начальника отдела межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 8 по Архангельской области и Ненецкому автономному округу Адиловой Н.Н., старшего налогового инспектора межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 8 по Архангельской области и Ненецкому автономному округу Фигильянтовой Н.В. состоялся обучающий семинар в рамках расширенного заседания совета по развитию и поддержке предпринимательства при главе муниципального образования «Вельский муниципальный район». В обучающем семинаре приняли участие 34 человека.

21 июня 2018 года при участии уполномоченного и начальника отдела камеральных проверок, межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы №1 по Архангельской области и Ненецкому автономному округу А.А. Зобова состоялся обучающий семинар в рамках заседания общественного совета по предпринимательству при главе муниципального образования «Город Коряжма». В обучающем семинаре приняли участие 17 человек. Обсуждались вопросы по второму этапу перехода на онлайн-кассы. Также предприниматели задали вопросы по вычету по расходам на приобретение онлайн-касс нового поколения.

4. Работа с предпринимательским сообществом на муниципальном уровне (координация деятельности советов по предпринимательству)

Губернатор Архангельской области И.А. Орлов неоднократно отмечал: «Предприниматель – человек, который формирует территорию. В муниципальных образованиях, где предпринимателей нет, нет и развития. Мы должны поддерживать бизнес, создающий новые рабочие места и привлекающий инвестиции».

В 2018 году в целях улучшения предпринимательского климата и инвестиционной привлекательности региона, а также повышения взаимного доверия между властью и бизнесом, одним из приоритетных направлений деятельности уполномоченного стала работа на муниципальном уровне.

Уполномоченный принял участие в 25 заседаниях советов по поддержке и развитию предпринимательства при главах муниципальных образований Архангельской области (далее – Советы), на которые приглашались представители бизнеса.



Ниже приведена сравнительная таблица по общему количеству проведенных Советов и числу участников за 2017 и 2018 годы, а также информация об участии в Советах уполномоченного в отчетном периоде:

№	Муниципальные образования	Общее количество Советов		Количество участников в Советах		Количество Советов с участием уполномоченного в 2018 году
		в 2017 году	в 2018 году	в 2017 году	в 2018 году	
1	Муниципальное образование «Город Архангельск»	2	2	30	118	2
2	Муниципальное образование «Город Коряжма»	2	3	50	38	1
3	Муниципальное образование «Котлас»	1	1	3	14	1
4	Муниципальное образование «Мирный»	12	9	120	147	0
5	Муниципальное образование «Город Новодвинск»	3	1	22	12	1
6	Муниципальное образование «Северодвинск»	8	6	105	168	1
7	Муниципальное образование «Вельский муниципальный район»	3	4	14	87	1
8	Муниципальное образование «Верхнетоемский муниципальный район»	0	4	0	59	1
9	Муниципальное образование «Вилегодский муниципальный район»	0	3	0	47	1
10	Муниципальное образование «Виноградовский муниципальный район»	2	1	30	20	1
11	Муниципальное образование «Каргопольский муниципальный район»	2	5	10	73	1

12	Муниципальное образование «Коношский муниципальный район»	4	4	23	56	1
13	Муниципальное образование «Котласский муниципальный район»	0	3	0	32	1
14	Муниципальное образование «Красноборский муниципальный район»	*	4	*	71	2
15	Муниципальное образование «Ленский муниципальный район»	3	4	53	77	1
16	Муниципальное образование «Лешуконский муниципальный район»	2	1	12	24	1
17	Муниципальное образование «Мезенский муниципальный район»	1	2	22	30	1
18	Муниципальное образование «Няндомский муниципальный район»	1	5	21	55	1
19	Муниципальное образование «Онежский муниципальный район»	2	5	17	67	1
20	Муниципальное образование «Пинежский муниципальный район»	3	3	14	24	0 (поездка была запланирована на декабрь 2018)
21	Муниципальное образование «Плесецкий муниципальный район»	1	3	25	36	1
22	Муниципальное образование «Приморский муниципальный район»	2	4	34	87	1

23	Муниципальное образование «Устьянский муниципальный район»	4	3	69	63	1
24	Муниципальное образование «Холмогорский муниципальный район»	1	5	37	82	1
25	Муниципальное образование «Шенкурский муниципальный район»	1	2	30	32	1
26	Итого	60	87	741	1519	25

* информация не представлена

Таким образом, по сравнению с данными предыдущего отчетного периода, опубликованными в ежегодном докладе уполномоченного за 2017 год, в большинстве муниципальных образований наблюдается положительная динамика по увеличению количества проводимых Советов, а также числу их участников, что свидетельствует о повышении открытости органов власти и готовности к прямому диалогу с бизнесом, а также увеличению интереса предпринимательского сообщества к такому формату общения с представителями власти.

На заседаниях Советов обсуждались следующие темы:

- о проходящей в стране реформе контрольно-надзорной деятельности;
- о практике проведения ежеквартального «Единого дня отчетности» контрольно-надзорных органов перед предпринимательским сообществом;
- о реализации второго этапа перехода на новый тип контрольно-кассовой техники с 1 июля 2018 года;
- о порядке проведения аукционов по продажам лесных насаждений для обеспечения муниципальных нужд;
- о деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами;
- о мерах поддержки для предпринимателей на территории Архангельской области;

- иные актуальные вопросы в сфере предпринимательской деятельности.

В рамках взаимодействия с предпринимательским сообществом в муниципальных образованиях Архангельской области уполномоченный проводил личные приемы, давал консультации о способах и средствах защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, организовывал встречи предпринимателей с представителями органов местного самоуправления для выстраивания конструктивного диалога и решения возникших проблем.

Вместе с тем для повышения эффективности работы Советов всем главам муниципальных образований Архангельской области необходимо организовать обязательное ежегодное планирование системной работы Советов с последующим направлением информации в адрес уполномоченного для обеспечения возможности его участия в заседаниях и мониторинга активности участия предпринимателей в рассмотрении и принятии решений, затрагивающих интересы бизнеса.

Кроме того, для своевременного информирования уполномоченного о наличии вопросов и проблем, связанных с осуществлением предпринимательской деятельности на территории конкретного муниципального образования, а также для осведомленности о поднимаемых и обсуждаемых темах в рамках проводимых Советов, считаю необходимым включать в их состав общественных представителей уполномоченного, закрепленных на территории соответствующего муниципального образования Архангельской области.

С целью увеличения количества участников – субъектов предпринимательской деятельности, а также для поддержания открытого формата заседаний главам муниципальных образований, а также лицам, ответственным за организацию и проведение Советов, следует усилить информирование о планируемых заседаниях в средствах массовой информации.

5. Контрольно-надзорная деятельность

В 2016 году Совет при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам определил реформирование контрольно-надзорной деятельности одним из стратегических направлений, утвердив паспорт приоритетной программы. Ключевые цели программы – снизить административную нагрузку на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность и повысить качество администрирования контрольно-надзорных функций, а также сократить число смертельных случаев, заболеваний и отравлений, материального ущерба. Срок реализации приоритетной программы: с декабря 2016 года по 2025 год (включительно).

Модель функционирования результатов приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» предполагает восемь направлений деятельности:

1. Внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности;
2. Внедрение системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;
3. Систематизация, сокращение количества и актуализация обязательных требований;
4. Внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований;
5. Внедрение эффективных механизмов кадровой политики в деятельности контрольно-надзорных органов;
6. Внедрение системы предупреждения и профилактики коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности;
7. Автоматизация контрольно-надзорной деятельности;

8. Повышение качества реализации контрольно-надзорных полномочий на региональном и муниципальном уровнях.

По итогам 2018 года в рейтинге субъектов Российской Федерации по внедрению целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации» Архангельская область заняла 5 место, с результатом 98,6 %. В рамках целевой модели в течение 2017 и 2018 гг.:

- утверждены административные регламенты осуществления всех видов государственного контроля (надзора);
- утверждены перечни актов, содержащих обязательные требования по всем видам государственного контроля (надзора);
- с 2018 года региональный государственный строительный надзор и региональный государственный экологический надзор осуществляются с использованием риск-ориентированного подхода;
- в 2017 году принято Положение о порядке подготовки обобщений практики осуществления государственного контроля (надзора), в соответствии с которым исполнительными органами государственной власти Архангельской области ежегодно подготавливаются обобщения практики осуществления в соответствующих сферах деятельности государственного контроля (надзора);
- в 2017 году принято Положение о порядке оценки результативности и эффективности деятельности органов государственного контроля (надзора) Архангельской области;
- в 2018 году утвержден Перечень ключевых показателей результативности деятельности органов государственного контроля (надзора) Архангельской области;
- принято Положение о порядке подготовки программ профилактики нарушений обязательных требований, согласно которому исполнительные органы государственной власти Архангельской области, осуществляющие

государственный контроль (надзор), разрабатывают ежегодные программы профилактики нарушений обязательных требований;

- по 24 видам государственного контроля (надзора) с 1 апреля 2018 года при проведении плановых проверок применяются проверочные листы.

В целях оценки влияния деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный контроль (надзор), на состояние инвестиционного климата в Архангельской области создан Совет по вопросам совершенствования контрольно-надзорной деятельности на территории Архангельской области, в состав которого входит уполномоченный.

Особый акцент в реформе госконтроля сделан на профилактику нарушений. В соответствии с положениями статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» органы государственного контроля (надзора) организуют и проводят мероприятия, направленные на профилактику обязательных требований в целях предупреждения их нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Контрольно-надзорные органы в соответствии с приоритетной программой «Реформа контрольной и надзорной деятельности» ежеквартально представляют отчет о своей деятельности в формате публичных обсуждений.

В основе публичных обсуждений:

- профилактика нарушений обязательных требований посредством распространения информации о типовых и массовых нарушениях обязательных требований, выявленных территориальными органами, причинах возникновения и способах их устранения;

- работа по разъяснению новых обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах;

➤ получение органами государственной власти позиций предпринимательского сообщества и широкого круга общественности («обратной связи») как в отношении отдельных вопросов правоприменения, включая вопросы соблюдения обязательных требований, так и в отношении комплексных проблем в сфере контроля (надзора).

Уполномоченный выступил с инициативой проведения публичных обсуждений в формате ежеквартального «Единого дня отчетности» контрольно-надзорных органов перед предпринимательским сообществом в Архангельской области (далее – ЕЕДО), объединив контрольно-надзорные органы на одной площадке.

Идею проведения ЕЕДО поддержал Губернатор Архангельской области Орлов И.А. и Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Титов Б.Ю.

В итоге публичные обсуждения в формате ЕЕДО проходили в 2018 году трижды (15-16 мая, 15-16 августа, 14-15 ноября) с участием территориальных органов следующих федеральных ведомств: МЧС России, Федеральной антимонопольной службы, Федеральной налоговой службы, Росприроднадзора, Роспотребнадзора, Россельхознадзора. Кроме того, региональные органы исполнительной власти также принимают участие в проведении ЕЕДО как совместно с федеральными органами по смежным видам контроля (инспекция по ветеринарному надзору Архангельской области, агентство государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области, министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области),



так и самостоятельно (государственная жилищная инспекция Архангельской области).

На ежеквартальных публичных обсуждениях надзорные органы представили доклады об итогах работы, результаты проверок предпринимателей, разбор ошибок, а также ответили на прямые вопросы из зала. Внедряемые механизмы профилактики должны способствовать снижению административной нагрузки на бизнес за счет самостоятельного устранения нарушений, без проведения проверочных мероприятий. За 2018 год численность участников ЕЕДО составила более 1 000 человек, организована онлайн трансляция мероприятия.



Успешный опыт Архангельской области копируют и другие регионы. Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Борис Титов, комментируя проведение дня отчетности в Кургане, подчеркнул: «Традиция Единого дня, которую заложил наш архангельский региональный уполномоченный (сегодня министр экономического развития в областном правительстве), пошла по стране».

6. Система поддержки субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области

По данным Управления Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, представленным в адрес уполномоченного, количество налогоплательщиков, состоящих на учете в налоговых органах Архангельской области, по состоянию на 01.01.2019 составляет:

- организаций-юридических лиц, созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации и состоящих на учете по месту своего нахождения, получивших свидетельство о постановке на учет – 20299;
- индивидуальных предпринимателей – 28 473.



По информации Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства Федеральной налоговой службы России на территории Архангельской области по состоянию на 10 января 2019 года учтено:

- юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, сведения о которых содержатся в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства – 38 130 единиц (по состоянию на 10.01.2018 – 39 427), в том числе:

- количество индивидуальных предпринимателей – 24 513 единиц;

– количество юридических лиц – 13 617 единиц, из них:

- количество микропредприятий – 12 198 единиц;
- количество малых предприятий – 1 333 единиц;
- количество средних предприятий – 86 единиц.

Динамика численности субъектов предпринимательской деятельности в Архангельской области в 2018 году в сравнении с показателями 2017 года характеризуется уменьшением числа субъектов.

6.1. Инфраструктура поддержки предпринимательства

С 2016 года в Архангельской области создан единый реестр организаций поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП), который позволил объединить разные направления поддержки предпринимательства, обеспечив тем самым возможность поиска оптимального варианта для каждого представителя бизнес-сообщества.

Согласно представленной министерством экономического развития Архангельской области информации, на территории нашего региона в 2018 году существовали следующие меры поддержки субъектам предпринимательской деятельности:

1. Получение микрозайма в Микрокредитной компании Архангельский региональный фонд «Развитие» (далее – Фонд).

Фонд выдает субъектам МСП микрозаймы в размере до 5 млн. рублей на срок до 3-х лет. Годовая процентная ставка по займу от 7,25 до 7,75 процентов годовых в зависимости от категории займа и категории субъектов МСП.

В 2018 году Фондом заключен 181 договор займа с субъектами МСП Архангельской области на общую сумму 196,3 млн. рублей (в 2017 году выдано 162 займа на сумму 133,7 млн. рублей);

2. Получение поручительства в целях привлечения банковского финансирования при отсутствии достаточного собственного залогового имущества субъектам МСП.

Государственное унитарное предприятие Архангельской области «Инвестиционная компания «Архангельск» (далее – ГУП «ИК «Архангельск») предоставляет поручительства в размере до 25 млн. рублей (по одной сделке) и до 51,2 млн. рублей (по нескольким договорам), в том числе для получения микрозайма в Фонде. ГУП «ИК «Архангельск» предоставляет субъектам МСП поручительства на сумму до 70 процентов от необходимого залогового обеспечения на срок до трех лет.

3. Комплексное и квалифицированное обслуживание субъектов МСП на различных этапах их развития.

Предоставление адресной методической, информационной, консультационной, правовой поддержки оказывает государственное автономное учреждение Архангельской области «Дом предпринимателя» (далее – ГАУ АО «Дом предпринимателя»). Консультационная поддержка субъектов МСП включает консультации по следующим вопросам:

- ведение бухгалтерского учета и налогообложения;
- осуществление коммерческой деятельности;
- о мерах финансовой поддержки в регионе;
- помощь в подготовке заявок для участия в конкурсных процедурах;
- правовое обеспечение деятельности субъекта МСП;
- патентно-лицензионное сопровождение деятельности субъекта МСП;
- приведение продукции субъекта МСП к требованиям законодательства Российской Федерации (СНИП, пожарная безопасность и другое).

В 2018 году в ГАУ АО «Дом предпринимателя» входят следующие структурные подразделения: бизнес-инкубатор, центр поддержки предпринимательства, центр кластерного развития, центр поддержки экспорта, экспертно-аналитический отдел.

ГАУ АО «Дом предпринимателя» (бизнес-инкубатор) также оказывает имущественную поддержку начинающим предпринимателям, срок деятельности которых не превышает 3-х лет. В рамках имущественной поддержки предоставляются в аренду на льготной основе офисные помещения, оборудованные мебелью, оргтехникой, компьютерами с лицензионным программным обеспечением. В 2018 году в бизнес-инкубаторе было размещено 14 резидентов – субъектов малого предпринимательства, из них на 31 декабря 2018 года действующие договора аренды заключены с 8 субъектами малого предпринимательства

Центром поддержки предпринимательства ГАУ АО «Дом предпринимателя» (далее – ЦПП) привлекаются сторонние профильные эксперты для оказания консультационных услуг субъектам МСП:

по вопросам патентных исследований, патентно-лицензионного сопровождения деятельности субъекта малого и среднего предпринимательства;

по вопросам правового обеспечения деятельности субъекта МСП;

по подбору персонала, по вопросам применения трудового законодательства Российской Федерации.

В 2018 году ЦПП были проведены патентные исследования для 30 субъектов МСП, а также услуги по организации приведения продукции 59 субъектов МСП Архангельской области в соответствие с необходимыми требованиями в форме декларирования и сертификации соответствия продукции требованиям технических регламентов.

Кроме того, ЦПП организует и проводит обучающие мероприятия, которые включают проведение тренингов и семинаров для субъектов МСП.

В 2018 году ГАУ АО «Дом предпринимателя» были оказаны консультационные услуги 597 физическим лицам и субъектам МСП; было проведено 10 семинаров по основам предпринимательской деятельности в районах Архангельской области; организовано и проведено 35 обучающих мероприятий, в т.ч. тренинги по программам АО «Корпорация МСП», семинар «Контрактная система закупок по 44-ФЗ и 223-ФЗ», серия семинаров по кадровому делопроизводству, по маркетингу и рекламе, семинар «Защита персональных данных», курсы по пожарно-техническому минимуму, серия семинаров «Сертификация в сфере пищевого производства», мероприятия XX ежегодной конференции малого и среднего предпринимательства Архангельской области и деловой программы XVII Маргаритинской ярмарки.

Всего было обучено более 2200 физических лиц и субъектов МСП.

Центр кластерного развития ГАУ АО «Дом предпринимателя» (далее – ЦКР) создан, с целью выявления кластерных инициатив, создания условий для эффективного взаимодействия участников территориальных инновационных, промышленных и иных кластеров, учреждений образования и науки, некоммерческих и общественных организаций, органов государственной власти, органов местного самоуправления и инвесторов в интересах развития кластеров, обеспечение развития кластеров, содействие координации кластерных проектов, обеспечение кооперации участников кластеров между собой.

ЦКР за 2018 год оказаны услуги 30 субъектам МСП: предоставлены консультационные услуги по мерам государственной поддержки 30 субъектам МСП, проведены 8 мероприятий (семинары, круглые столы, конференции), проведены 3 отраслевых выставки, в которых приняли участие субъекты МСП.

Центр поддержки экспорта ГАУ АО «Дом предпринимателя» (образован в 2018 году) создан чтобы помочь производителям экспортно-

ориентированной продукции Архангельской области выйти на зарубежные рынки, а также для увеличения экспортного потенциала России в целом.

В 2018 году центром поддержки экспорта проведено 216 консультаций для 112 субъектов МСП, из которых 25 консультаций по внешнеэкономической деятельности с привлечением сторонних профильных экспертов, осуществлено 8 переводов презентационных материалов на иностранный язык, 22 содействия по участию в выставочно-ярмарочных мероприятиях и бизнес-миссиях, оказано 4 услуги по созданию сайтов на иностранном языке, 1 услуга по сертификации, проведено 2 маркетинговых исследования, а также были организованы и проведены 3 круглых стола, в которых приняли участие 60 субъектов МСП.

4. Сопровождение инвестиционных проектов субъектов предпринимательской деятельности на территории региона.

В целях привлечения финансирования и обеспечения взаимодействия с институтами развития и поддержки предпринимательства субъекты МСП Архангельской области обращались в акционерное общество «Корпорация развития Архангельской области» - специализированную организацию по работе с инвестиционными проектами, которая осуществляет подбор существующих мер поддержки и сопровождение реализации инвестиционных проектов.

5. Компенсация участия в выставочно-ярмарочной деятельности.

Министерство экономического развития Архангельской области обеспечивает на конкурсной основе участие субъектов МСП в выставочно-ярмарочных мероприятиях, проводимых на территории Архангельской области и за ее пределами.

В 2018 году обеспечено участие «единым стендом» от Архангельской области с целью продвижения продукции товаропроизводителей Архангельской области на российском и международном уровнях:

4 субъекта МСП Архангельской области в XIII Международной туристической выставке «Интурмаркет – 2018», которая состоялась

10-12 марта 2018 года в Москве. На данной выставке субъектами МСП Архангельской области заключены 33 соглашения на общую сумму 0,4 млн. рублей;

5 субъектов МСП Архангельской области в Московской международной выставке «МИТТ – 2018», которая состоялась 13-15 марта 2018 года в Москве. На данной выставке субъектами МСП Архангельской области заключены 34 соглашения на общую сумму 0,4 млн. рублей;

3 субъекта МСП Архангельской области в международной туристской выставке «Отдых LEISURE – 2018», которая состоялась с 11 по 13 сентября 2018 года в Москве;

19 субъектов МСП Архангельской области в Маргаритинской ярмарке, которая прошла в период с 20 по 24 сентября 2018 года в городе Архангельске.

В 2018 году субъектами МСП участие было принято в 7 выставочно-ярмарочных мероприятиях, в том числе 6 из них состоялись за пределами Архангельской области. Размер выручки по итогам участия субъектов МСП Архангельской области в выставочно-ярмарочных мероприятиях единым стендом от Архангельской области составил порядка 3,2 млн. рублей, также ими заключено 135 соглашений на сумму 3,6 млн. рублей.

Обеспечение реализации мер поддержки субъектов МСП осуществляется в рамках государственной программы «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области (2014 – 2024 годы)» подпрограммы № 2 «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Архангельской области» (далее – государственной программа, подпрограмма № 2).

Для реализации мероприятий подпрограммы № 2 предусмотрены финансовые средства в размере 116 089,8 тыс. рублей, из них средства:

федерального бюджета – 52 460,4 тыс. рублей;

областного бюджета – 62 629,4 тыс. рублей;

местных бюджетов – 1 000,0 тыс. рублей.

За отчетный период израсходовано 115 706,6 тыс. рублей, из них средства:

федерального бюджета – 52 258,8 тыс. рублей;

областного бюджета – 62 447,8 тыс. рублей;

местных бюджетов – 1 000,0 тыс. рублей.

Не израсходованы средства федерального и областного бюджетов в сумме 383,2 тыс. рублей по следующим причинам:

380,8 тыс. рублей (из них 201,6 тыс. рублей средства федерального бюджета и 179,2 тыс. рублей средства областного бюджета) – заявок на конкурсы по предоставлению субсидий субъектам МСП поступило меньше, чем планировалось;

2,4 тыс. рублей – не использованные средства по мероприятию «разработка и (или) издание методических, информационных и презентационных материалов по вопросам развития малого и среднего предпринимательства».

Средства внебюджетных источников в отчетном периоде не привлекались.

В 2018 году Архангельская область приняла участие в реализации подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 316.

В рамках заключенного между Министерством экономического развития Российской Федерации и Правительством Архангельской области соглашения от 08 февраля 2018 года № 139-09-2018-003 о предоставлении субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства в рамках подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы Российской Федерации

«Экономическое развитие и инновационная экономика» в 2018 году предоставлена субсидия из федерального бюджета на сумму 52 460,4 тыс. рублей.

В рамках реализации подпрограммы с органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области заключено 6 договоров о предоставлении субсидии бюджету муниципального образования Архангельской области на поддержку муниципальных программ (подпрограмм) развития малого и среднего предпринимательства на сумму 10 876,8 тыс. рублей (6 376,8 тыс. рублей за счет средств федерального и 3 500,0 тыс. рублей областного бюджетов, 1 000,0 тыс. рублей за счет средств местного бюджета).

Получателями субсидий стали 6 монопрофильных муниципальных образований («Северодвинск», «Коряжма», «Город Новодвинск», «Октябрьское», «Онежское», «Североонежское») на сумму 10 551,1 тыс. рублей. Получателями поддержки стали 17 субъектов МСП.

Кроме того, необходимо отметить, что на территории Архангельской области реализуется комплексный региональный проект по созданию единой системы поддержки и развития предпринимательства, которая соединит в себе все меры государственной поддержки для субъектов МСП. Все организации, образующие инфраструктуру поддержки предпринимательства в регионе, будут размещены на единой площадке для обеспечения доступности и прозрачности обработки запросов предпринимателей и оказания целого спектра сервисов и услуг для поддержки бизнеса.

6.2. Оценка административного климата и факторов, влияющих на бизнес на территории Архангельской области

С целью изучения мнения предпринимательского сообщества о состоянии административного климата в Архангельской области и факторов, влияющих на развитие бизнеса, аппарат уполномоченного организовал

проведение онлайн-опроса руководителей компаний и индивидуальных предпринимателей. Опрос проводился с 25 февраля по 14 марта 2019 года.

В обезличенном онлайн-анкетировании приняли участие более 150 предпринимателей – представители крупного, среднего, малого и микро-бизнеса. Среди участников опроса ведущие предприятия Архангельской области: лесной отрасли, строительной сферы, промышленности, общественного питания, оптовой и розничной торговли, сельское хозяйство, а также занимающихся консалтингом и оказанием бизнес-услуг.

В анкете предприниматели ответили на 26 вопросов, поделились опытом взаимодействия с контрольно-надзорными ведомствами и органами власти, оценили состояния административного климата, инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства, а также работу бизнес-объединений Архангельской области.

Категории бизнеса, принимающие участие в опросе:



Среди участников опроса:

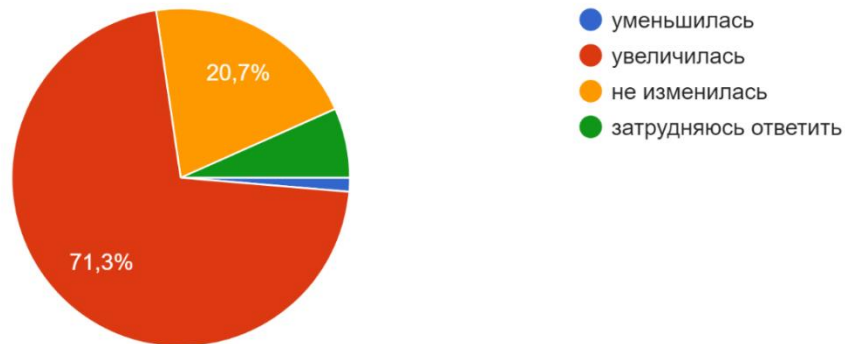
- крупные предприятия – 13;
- средние предприятия – 10;
- малые предприятия – 32;
- микропредприятия – 101.

Отвечая на вопрос, как за последний год изменилась ситуация с защитой прав и законных интересов предпринимателей в Архангельской области,

участники в большинстве ответили «ухудшилась», 29% выбрали вариант «не изменилась», 23% респондентов затрудняются с ответом.

Также более 71% предпринимателей указали, что административная нагрузка на бизнес увеличилась.

Административная нагрузка на бизнес в 2018 году:

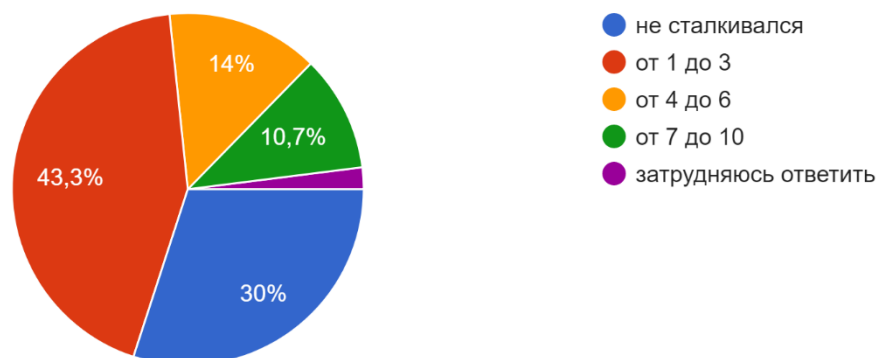


Анализируя мнение бизнеса, уполномоченный отмечает, что ощущение административной нагрузки связано у предпринимателей, прежде всего, с несовершенством законодательства и вытекающими последствиями или ограничениями для предпринимателей, избыточными требованиями со стороны контрольно-надзорных органов, регулярными плановыми и внеплановыми проверками, повышенным объемом уплачиваемых налогов, сложностями в получении субсидий.

Среди наиболее серьезных административных барьеров:

- несовершенство законодательства – 56%
- избыточные требования – 44%
- бездействия/действия органов власти – 39,3%
- сложности в получении субсидий – 37,3%
- излишние проверки – 20,7%

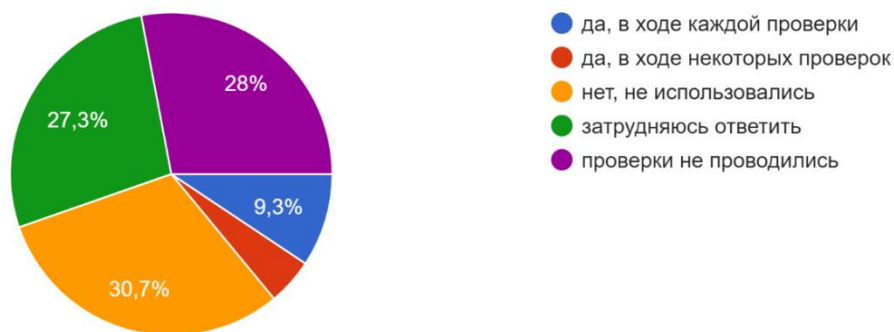
Количество проверок, проведенных контрольно-надзорными органами по отношению к компаниям в 2018 году:



30% респондентов не сталкивались с проверками в 2018 году.

30,7% опрошенных предпринимателей отметили, что сотрудники надзорных органов при проведении проверок не использовали проверочные листы.

Использование в ходе проверок проверочных листов:



37% представителей бизнеса указали, что не знали о некоторых требованиях, проверяемых в ходе проверок. Меньшая часть выявленных нарушений, по мнению владельцев бизнеса, была обоснованной.

Как видно из результатов анкетирования, предприниматели Архангельской области, придерживаются единогласного мнения об избыточном давлении со стороны Управления Федеральной налоговой службы, органов прокуратуры, Федеральной службы по надзору в сфере

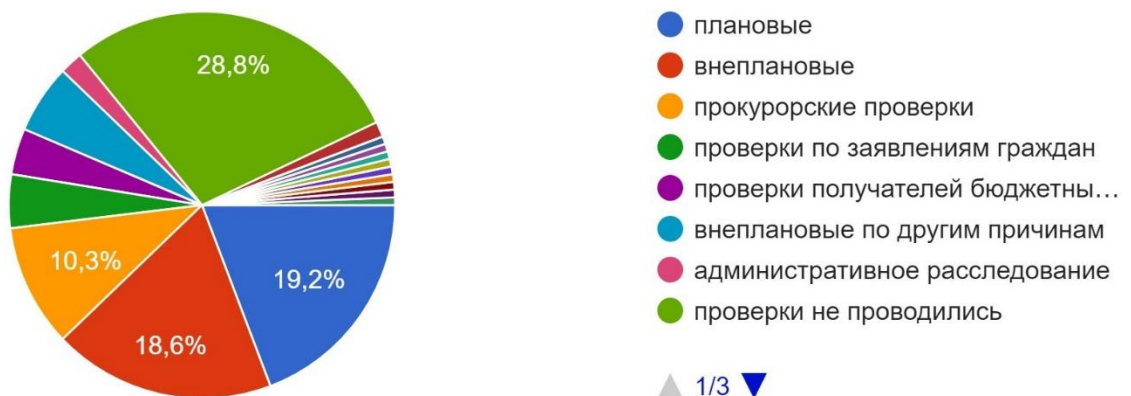
защиты прав потребителей и благополучия человека (далее – Роспотребнадзор), Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – МЧС).

Топ-5 наиболее проверяющих органов надзора составляют:

1. УФНС – 52,7%;
2. Прокуратура – 30,7%;
3. Роспотребнадзор – 26%;
4. МЧС – 14,7%;
5. Ростехнадзор – 10%.

19,2% проверок, проведенных в отношении респондентов в 2018 году, относятся к плановым, при этом внеплановые проверки проводились в 24,4% случаях. 10,3% проверок инициированы органами прокуратуры, 5% - по заявлениям граждан.

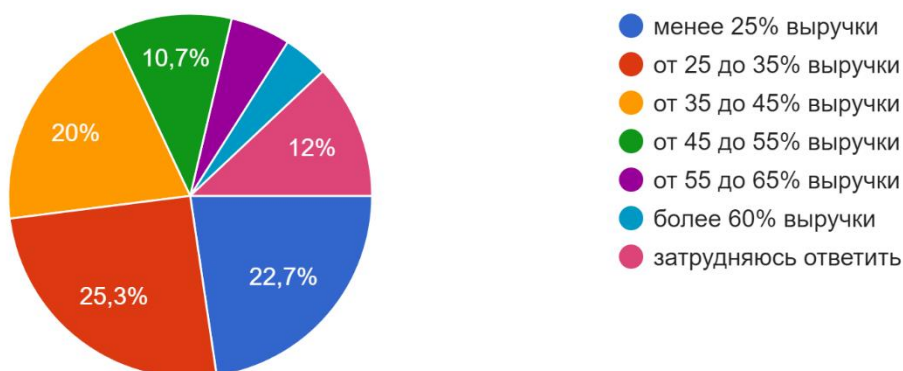
Виды проверок, проведенных в отношении субъектов предпринимательства:



В ходе каждой второй проверки были выявлены нарушения. Около 40% респондентов отметили предъявление в ходе проверок требований, о которых они не знали.

При этом предприниматели несут существенную налоговую нагрузку.

Общий объем уплачиваемых налогов участников опроса:



Обостряется напряжение в бизнес-сообществе тем, что государственной поддержкой предприниматели не пользуются (77% респондентов), либо пользуются в незначительной степени. Из всего спектра услуг, предприниматели обращаются за:

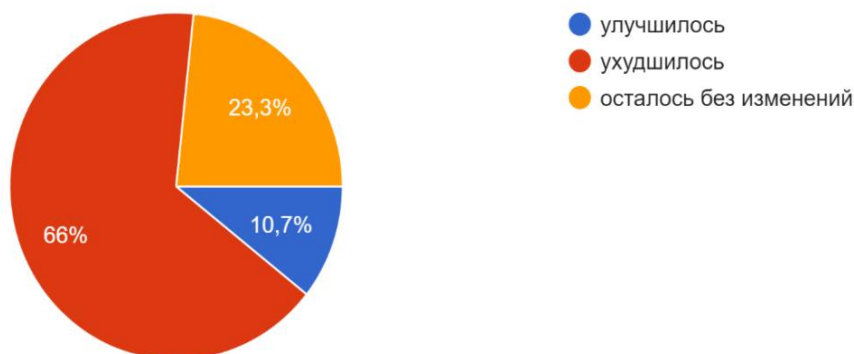
- консультативной помощью – 32 респондента;
- участием в бесплатных образовательных мероприятиях – 22 респондента;
- дешевыми микрозаймами – 16 респондентов;
- компенсацией участия в выставочно-ярмарочных мероприятиях – 9 респондентов;
- защитой прав и урегулированием конфликтов – 7 респондентов.

Согласно анкетированию, за поддержкой предприниматели обращаются чаще всего в Правительство Архангельской области, многофункциональные центры, АО «Корпорация развития Архангельской области» и региональные бизнес-объединения.

Такие результаты говорят о необходимости переоценки существующих мер государственной поддержки под востребованность со стороны предпринимателей, в том числе на системной основе, а также разворачиванию широкой кампании по информированию субъектов предпринимательской деятельности по всей Архангельской области об инфраструктуре поддержки

разных категорий бизнеса и потенциальных мерах поддержки на региональном и федеральном уровнях.

Мнение бизнеса о влиянии экономической ситуации за 2018 год:

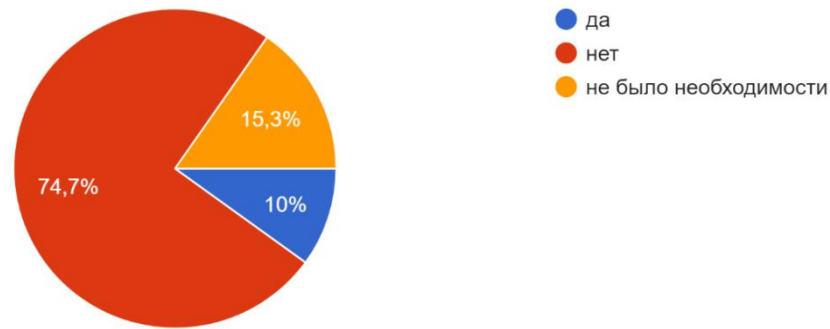


По мнению представителей бизнеса, на функционирование их предприятий, в первую очередь, оказывают сдерживающее влияние: снижающийся спрос на внутреннем рынке; высокие издержки на оплату труда и содержания персонала; несовершенство пенсионного законодательства в части страховых взносов и в целом неопределенность экономической ситуации.

В то же время, положительно отразились на развитии бизнеса в Архангельской области следующие факторы: рост уровня технологического оснащения; снижение влияния организованной преступности; открытость государственных закупок; конкурирующий импорт.

Из анкетирования видно, что участники знают о работе института уполномоченного по защите прав предпринимателей в Архангельской области, но за поддержкой не обращались.

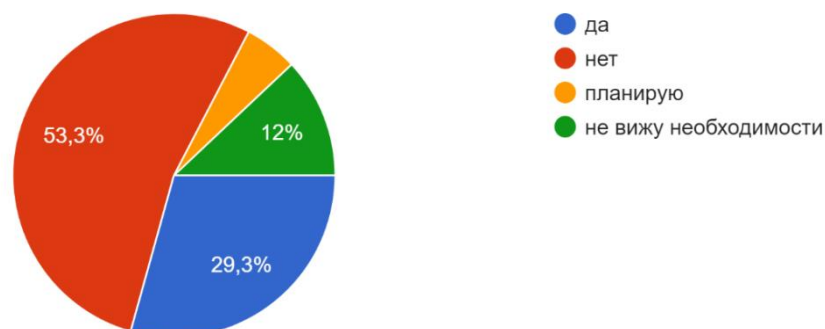
Обращения в институт бизнес-уполномоченного:



Между тем, юристы аппарата уполномоченного отмечают, что субъекты малого и среднего предпринимательства обращаются за защитой своих законных интересов в правозащитный институт лишь после неудовлетворительного решения суда, либо в последнюю очередь, что резко снижает шансы на эффективную работу и положительный исход дела. Это говорит о необходимости позиционирования ценности института уполномоченного в регионе и важности обращения в самый первый момент, когда конфликтная ситуация появилась или может произойти.

Снижает информированность предпринимателей и то, что лишь немногие из них состоят в бизнес-объединениях. Большинство выбирают участие не во всероссийских или региональных бизнес-объединениях, а членство в местных сообществах предпринимателей, в которых предприниматели видят большую ценность участия.

Участие в бизнес-объединениях Архангельской области:

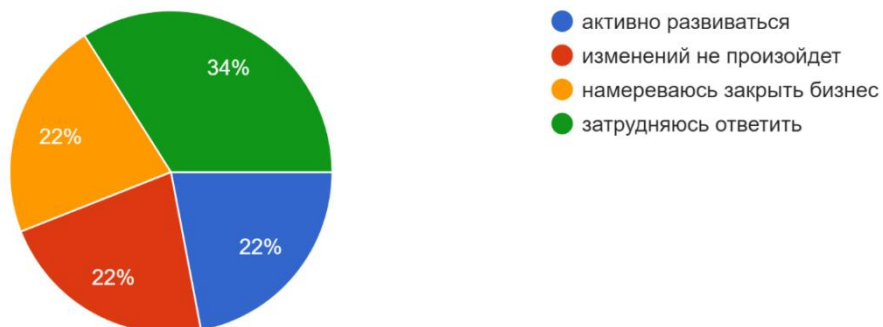


Предприниматели участвуют в следующих наиболее востребованных бизнес-объединениях:

- «Опора России» – 21 респондент;
- Архангельская торгово-промышленная палата – 18 респондентов;
- Местное предпринимательское сообщество или клуб предпринимателей – 42 респондента;
- Российский союз промышленников и предпринимателей – 9 респондентов;
- «Деловая Россия» - 6 респондентов.

На основании представленных результатов можно сделать вывод, что предприниматели отмечают и негативные, и позитивные факторы, влияющие на бизнес.

Планы по развитию бизнеса в течение ближайших трех лет:

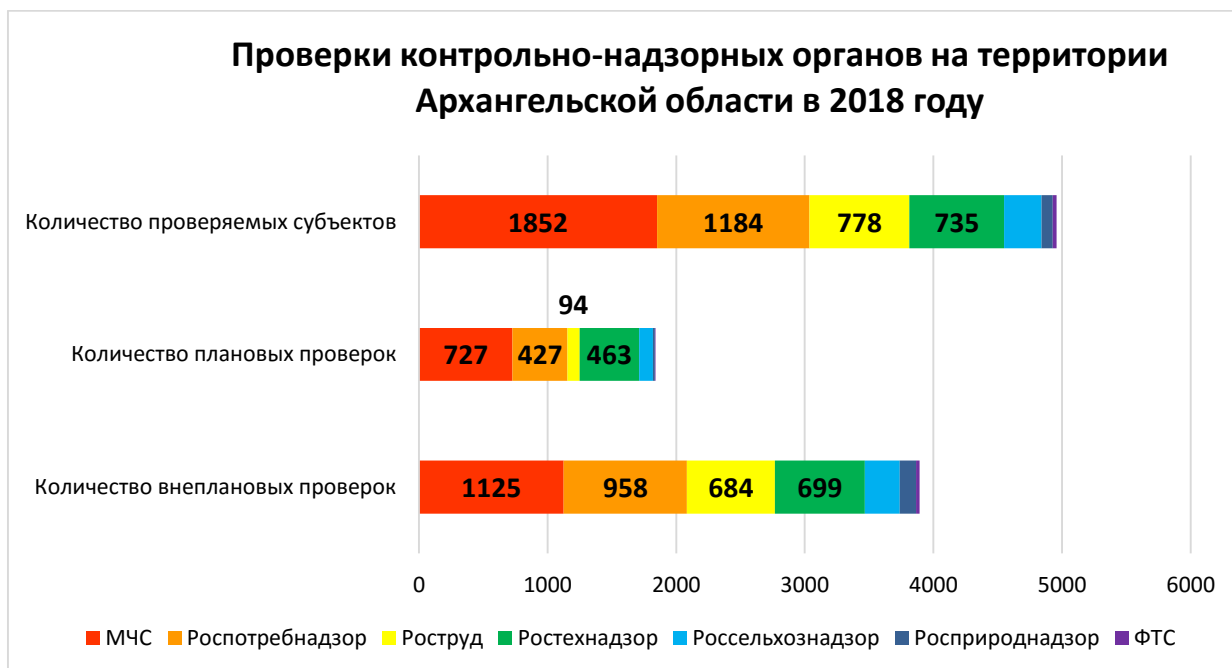


Одинаковое количество предпринимателей прогнозируют закрытие бизнеса и активное развитие, при этом работая на одной территории. В целом административный климат оценивается представителями крупного, среднего и мелкого бизнеса негативно.

Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титовым в рамках подготовки доклада Президенту Российской Федерации проводилась работа по составлению рейтинга регионов по безопасности ведения бизнеса. В адрес

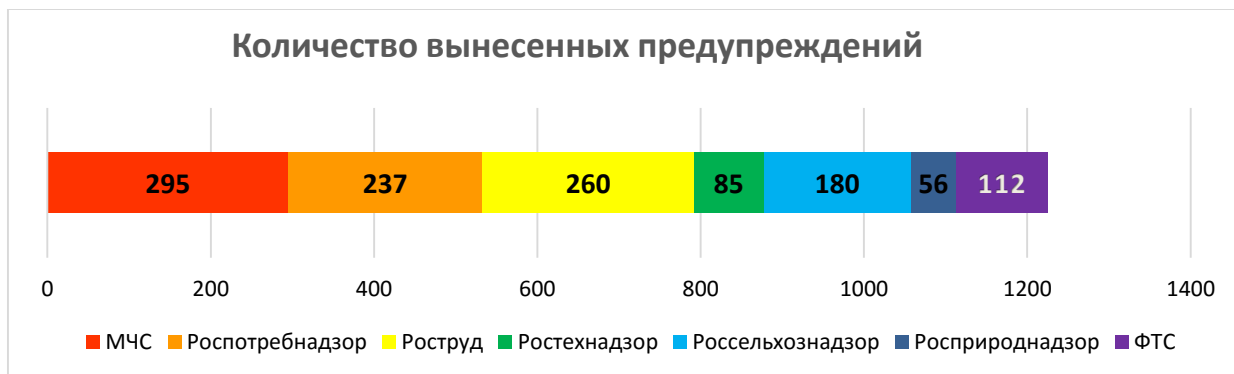
уполномоченного поступило поручение о необходимости сбора и представления информации о работе контрольно-надзорных ведомств на территории Архангельской области.

Представленная информация позволила получить общее представление о результатах деятельности контрольно-надзорных органов в разрезе выполняемых контрольных функций.



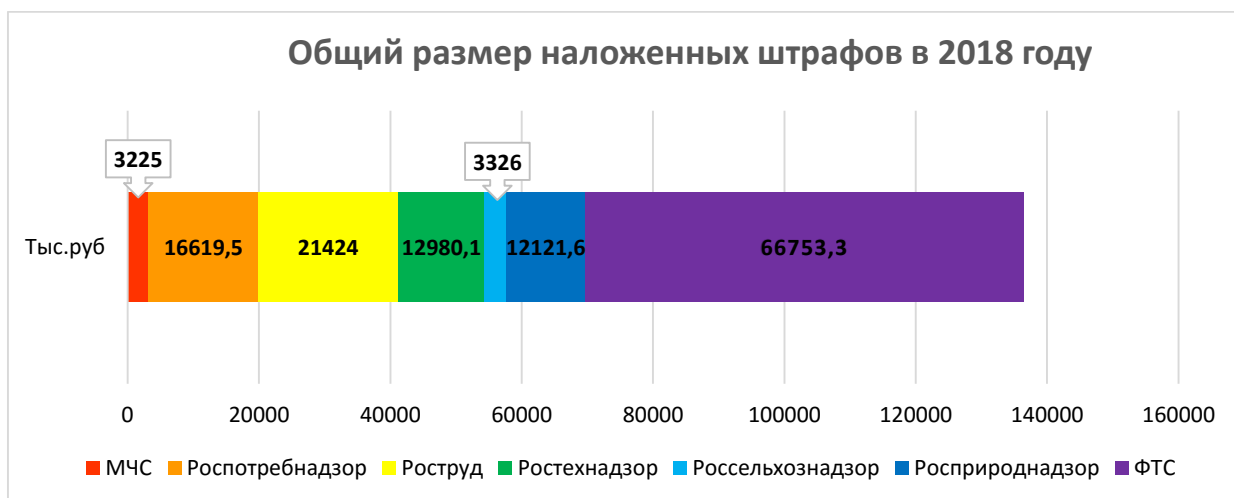
В частности, количество проведенных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, общий размер наложенных штрафов, количество вынесенных предупреждений и др.

В результате анализа можно сделать вывод о том, что такими контрольно-надзорными органами, как Роспотребнадзор, Ростехнадзор, Россельхознадзор в ряде случаев было инициировано проведение повторных внеплановых проверок в отношении одной организации в течение календарного года.



Топ-5 контрольно-надзорных органов, чаще применяющих меру административного наказания в виде предупреждения, составляют:

1. Россельхознадзор – 47% (от общего числа проведенных проверок);
2. Росприроднадзор – 40%;
3. Роструд – 33%;
4. Роспотребнадзор – 17%;
5. МЧС – 16%.



Вместе с тем, принимая во внимание, что существующий статистический инструментарий (форма федерального статистического наблюдения № 1-контроль) предусматривает заполнение надзорными органами сведений о всех юридических лицах, без отдельного учета субъектов предпринимательской деятельности, получить достоверную информацию о нагрузке исключительно на бизнес не представляется возможным. В связи

с этим, по мнению уполномоченного, действующий порядок формирования отчетности, установленный приказом Росстата от 21.12.2011 № 503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», нуждается в пересмотре, в части выделения числа проверяемых субъектов предпринимательской деятельности в виде отдельной категории и расширения количественных показателей на этапах устранения нарушений, возбуждения административного дела, применения различных видов административных наказаний. Это позволит оценить реальную административную нагрузку со стороны контрольно-надзорных органов в отношении предприятий и предпринимателей, а также отслеживать и анализировать динамику результатов реализации реформы контрольно-надзорной деятельности «на местах».

На основании вышеизложенного, уполномоченным сформулированы следующие предложения по улучшению состояния административного климата в Архангельской области:

1. Приоритетная системная работа с Топ-5 контрольно-надзорными органами по следующим направлениям:

- выявление избыточных требований, переход от ведомственных требований к оценке предпринимательской деятельности к требованиям в конкретной сфере в целях ухода от неактуальных и дублирующих проверочных процедур в отношении одного предприятия;
- внедрение инструментов самообследования в целях самостоятельной подготовки субъектов предпринимательской деятельности к оценке хозяйственной деятельности контрольно-надзорными органами;
- совершенствование проверочных процедур в части применения проверочных листов;

- разработка и внедрение «гайдлайнов» (кратких инструкций и рекомендаций) по самостоятельной подготовке субъектов предпринимательской деятельности к проверочным процедурам;
- проведение совместных мероприятий по информированию субъектов предпринимательской деятельности о видах и процедурах контроля, профилактике и предупреждению нарушений, в том числе в рамках ежеквартального «Единого дня отчётности», использование доступных форматов для предпринимателей с участием региональных и федеральных экспертов;
- разработка структуры данных для проведения системного анализа результатов контрольно-надзорной деятельности в отношении непосредственно субъектов предпринимательской деятельности в части динамики количества плановых и внеплановых проверочных процедур, числа выявленных нарушений, причин их возникновения, степени их устранения, видов и числа примененных профилактических мер и наказаний, объемов административных штрафов.

2. Активизация работы Советов по предпринимательству при главах муниципальных образований Архангельской области и местных предпринимательских сообществ или клубов предпринимателей (в формате «точек кипения») с целью выявления проблемных вопросов и административных барьеров, волнующих предпринимателей на местах и требующих решения на местном, региональном и федеральном уровнях.

3. Проведение системного пересмотра и корректировки направлений, условий и инструментов оказания мер государственной поддержки для развития субъектов предпринимательской деятельности в зависимости от категории, географии деятельности и стадии развития бизнеса, ситуации на отраслевых и смежных рынках, доступа к федеральным мерам поддержки, с обязательным получением «обратной связи» от предпринимателей.

4. Разворачивание системного информирования предпринимателей о мерах государственной поддержки и доступных инструментах развития на местном, федеральном и региональном уровнях, с обеспечением онлайн и оффлайн «касания» различных категорий бизнеса.

5. Организация системы региональных и муниципальных мероприятий по повышению правовой грамотности предпринимателей в сфере контрольно-надзорной деятельности.

6. Обеспечение учета мнения предпринимательского сообщества и проведение процедуры оценки регулирующего воздействия при принятии проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, затрагивающих интересы и права предпринимателей.

Задача бизнеса, надзорных органов и власти – улучшение условий для безопасного и добросовестного ведения предпринимательской деятельности в Архангельской области. От результатов деловой активности предпринимательского сообщества и реализации своевременных бизнес-проектов напрямую зависит развитие региона и создание комфортной среды для северян.

7. Ключевые направления работы уполномоченного на 2019 год

1. Повышение узнаваемости и формирование доверия к институту уполномоченного:

- формирование ценности уполномоченного для предпринимателей и органов государственной власти;
- медиа-планирование, широкое позиционирование ценности и «историй успеха» института уполномоченного через систему муниципальных и региональных средств массовой информации, в социальных сетях, а также сеть общественных представителей уполномоченного в муниципальных образованиях Архангельской области;
- создание электронного дайджеста уполномоченного с информацией о нововведениях в муниципальном, региональном и федеральном законодательстве, мероприятиях и проектах в интересах всех категорий бизнеса;
- участие уполномоченного в ключевых деловых мероприятиях региона, посвященных вопросам развития и поддержки бизнеса, а также в федеральных мероприятиях с целью продвижения и отстаивания региональных инициатив в интересах предпринимателей, в том числе через аппарат уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

2. Мониторинг состояния административного климата в Архангельской области и факторов, влияющих на развитие бизнеса в регионе:

- проведение ежегодного опроса руководителей предприятий и предпринимателей в целях исследования состояния административного климата, условий осуществления проверочных процедур, выявления административных барьеров и сбора предпринимательских инициатив по

совершенствованию среды и мер государственной поддержки для развития устойчивого бизнеса в регионе;

- анализ результатов проверочной деятельности контрольно-надзорных органов и избыточных требований, предъявляемых к субъектам предпринимательской деятельности на территории Архангельской области.

3. Формирование поддерживающей среды для развития добросовестного, безопасного бизнеса и предпринимательской инициативы:

- запуск нового формата «Единого дня отчетности» для руководителей компаний и предпринимателей, направленного на повышение эффективности и ценности проводимых публичных обсуждений для предпринимателей и предполагающего:

- ✓ однодневную программу с общей 3-часовой сессией контрольно-надзорных органов с представлением содержательных докладов и возможностью открытой дискуссии с предпринимателями, а также параллельными личными приемами предпринимателей специалистами контрольно-надзорных ведомств;
- ✓ увеличение числа участвующих предпринимателей;
- ✓ трансформация подачи информации контрольно-надзорными органами в целях реализации профилактической функции;

- формирование на сайте уполномоченного базы знаний для предпринимателей для подготовки их к оценке деятельности со стороны контрольно-надзорных органов, о нововведениях в муниципальном, региональном и федеральном законодательстве;

- проведение отраслевых встреч с руководителями предприятий и предпринимателями по условиям ведения бизнеса и вопросам реализации инвестиционных проектов в муниципальных образованиях, а также административным барьерам, препятствующим деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, оперирующих и поддерживающих

системы жизнеобеспечения в муниципальных образованиях Архангельской области;

- разработка и проведение системы информационно-образовательных мероприятий для субъектов предпринимательской деятельности по востребованным темам (подготовка и проведение плановых и внеплановых проверок, участие в государственных и муниципальных закупках, переход на онлайн-кассы и применение новой контрольно-кассовой техники, запуск системы регистрации и налогообложения самозанятых), а также по отраслевой специфике.

4. Проникновение института уполномоченного в муниципальные образования:

- укрепление сети общественных представителей уполномоченного в муниципальных образованиях Архангельской области, формирование команды «комиссаров» на местах посредством проведения 2 регулярных сборов общественных представителей с целью обмена опытом при работе с обращениями предпринимателей, выявления системных административных барьеров и подготовки предложений по их разрешению;

- внедрение целевой модели эффективной работы Советов по предпринимательству при главах муниципальных образований региона, которая предусматривает:

- ✓ определение точной даты ежеквартального проведения заседания Совета для обеспечения системного участия всех членов Совета (например, каждый вторник последнего месяца квартала);
- ✓ председательство главы муниципального образования в Совете и со-председательство представителя предпринимательского сообщества;
- ✓ кворум участия более 50% предпринимателей в составе Совета (представители разных отраслей на территории муниципального образования);

- ✓ включение в состав членов Совета общественных представителей уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей в муниципальных образованиях;
- ✓ обязательное участие главы муниципального образования в заседаниях Совета;
- ✓ совместное формирование повестки заседания со стороны местной администрации и предпринимательского сообщества;
- ✓ мини стратегическая сессия с предпринимателями в ходе каждого заседания по выявлению проблемных вопросов и административных барьеров, с проработкой и включением в повестку следующего заседания Совета;
- ✓ совместная отработка предложений и решений по итогам рассмотрения проблемных вопросов и административных барьеров на заседаниях Совета с отчетом о проделанной работе на последующих заседаниях;
- ✓ приглашение, при необходимости, экспертов, представителей исполнительных органов государственной власти Архангельской области и контрольно-надзорных ведомств;
- ✓ информационное сопровождение работы Советов в рамках каждого заседания с целью позиционирования площадки диалога и совместного выявления и разрешения административных барьеров.

Показателями эффективности работы Советов в муниципальных образованиях должны стать:

- ✓ число проведенных заседаний советов (не менее 4 советов в год);
- ✓ число участников заседаний Советов (не менее 80 участников в год);
- ✓ число рассмотренных вопросов в ходе Советов (не менее 12 вопросов в год);
- ✓ число разрешенных вопросов, рассмотренных на заседаниях Советов (не менее 6 вопросов в год);

- ✓ число предпринимательских инициатив (не менее 4 инициатив в год);
- ✓ степень активности участия предпринимателей в работе Советов.
- проведение личных приемов предпринимателей из муниципальных образований совместно с общественными представителями в формате Skype для упрощения доступа к институту уполномоченного и оперативной работы с обращениями, а также выездных приемов совместно с органами государственной власти и контрольно-надзорными ведомствами.

5. Работа с обращениями предпринимателей:

- перезагрузка работы института «pro bono» и Общественной приемной Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в Архангельской области в целях систематизации общего потока обращений и жалоб предпринимателей с возможностью приема и обработки большего числа обращений, оперативного отслеживания статуса их проработки, а также выявления системных административных барьеров в отраслевом, географическом и ведомственном разрезах.

6. Активизация взаимодействия с бизнес-объединениями:

- вовлечение «большой четверки» общероссийских общественных объединений предпринимателей и местных предпринимательских сообществ в процессы принятия решений, затрагивающих интересы и законные права субъектов предпринимательской деятельности;
- проведение ежегодного форума деловых объединений Архангельской области в формате образовательно-дискуссионной площадки с обсуждением системных отраслевых проблемных вопросов и вызовов, с которыми сталкивается бизнес в регионе.

7. Посещение мест лишения свободы в целях защиты предпринимателей, подозреваемых, обвиняемых и осужденных по делам о преступлениях, предусмотренных некоторыми «экономическими» статьями УК РФ.

**Состав общественных представителей уполномоченного
при Губернаторе Архангельской области по защите прав
предпринимателей на территории муниципальных образований
Архангельской области**

(по состоянию на 31 декабря 2018 года)

№ п/п	Муниципальное образование Архангельской области	Ф.И.О.
1	Муниципальное образование «Город Архангельск»	Матвеев Юрий Владимирович
2	Холмогорский муниципальный район	Ермолин Евгений Николаевич
3	Ленский муниципальный район	Ковалевская Анна Владимировна
4	Муниципальное образование «Котлас»	Малых Игорь Владимирович
5	Муниципальное образование «Коряжма»	Стрекаловская Лиана Валерьевна
6	Муниципальное образование «Мирный»	Драчев Дмитрий Анатольевич
7	Муниципальное образование «Новодвинск»	Медников Валерий Викторович
8	Муниципальное образование «Северодвинск»	Кувакин Алексей Евгеньевич
9	Вельский муниципальный район	Любарская Татьяна Николаевна
10	Верхнетоемский муниципальный район	Мысова Лилия Борисовна
11	Вилегодский муниципальный район	Байбородин Василий Афанасьевич
12	Виноградовский муниципальный район	Чешков Роман Геннадьевич
13	Каргопольский муниципальный район	Покрышкина Людмила Анатольевна
14	Котласский муниципальный район	Набатова Ольга Владимировна
15	Красноборский муниципальный район	Поздеева Наталья Васильевна

16	Шенкурский муниципальный район	Долгобородов Павел Николаевич
17	Лешуконский муниципальный район	Шишов Евгений Юрьевич
18	Мезенский муниципальный район	Сухова Татьяна Николаевна
19	Няндомский муниципальный район	Гусева Оксана Александровна Лисицын Валерий Станиславович
20	Онежский муниципальный район	Панчина Елена Анатольевна
21	Пинежский муниципальный район	Козьмин Алексей Юрьевич
22	Плесецкий муниципальный район	Дудаш Евгений Васильевич
23	Приморский муниципальный район	Самойлов Сергей Николаевич
24	Устьянский муниципальный район	Бардеев Василий Анатольевич
25	Коношский муниципальный район	Митронова Елена Васильевна

**Список органов государственной власти
и органов местного самоуправления, с которыми
уполномоченным при Губернаторе Архангельской области
по защите прав предпринимателей заключены соглашения
о взаимодействии**

(по состоянию на 31 декабря 2018 года)

1. Прокуратура Архангельской области;
2. Управление Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области;
3. Главный федеральный инспектор в Архангельской области аппарата полномочного представителя Президента РФ в Северо-Западном федеральном округе;
4. Главное управление МЧС России по Архангельской области;
5. Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу;
6. Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Архангельской области;
7. Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу;
8. Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Архангельской области;
9. Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Архангельской области;
10. Контрактное агентство Архангельской области;
11. Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Архангельской области;
12. Управление Федерального казначейства по Архангельской области;

13. Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Архангельской области и Ненецкому автономному округу;
14. Территориальное Управление Росимущества в Архангельской области;
15. Министерство экономического развития Архангельской области;
16. Государственное автономное учреждение Архангельской области «Архангельский региональный бизнес-инкубатор»;
17. Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Архангельской области и Ненецкому автономному округу;
18. Управление Федеральной службы судебных приставов по Архангельской области;
19. Администрация муниципального образования «Город Архангельск».