ПОСЛАНИЕ

ГУБЕРНАТОРА АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

ИГОРЯ АНАТОЛЬЕВИЧА ОРЛОВА

ОБЛАСТНОМУ СОБРАНИЮ ДЕПУТАТОВ

О СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОМ И ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОМ ПОЛОЖЕНИИ В АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

2 марта 2017 года

Уважаемые депутаты областного Собрания.

Уважаемые коллеги, земляки!

Мы вошли в новый трудовой год. Это предполагает формирование планов, постановку новых задач, определение приоритетов. Нам следует грамотно рассчитать свои силы и ресурсы.

В предыдущие годы вся наша деятельность была направлена на раскрытие мощного потенциала региона, на улучшение качества жизни людей. Отмечу, что все основные задачи – порядка 85 %, – сформулированные в Послании на 2016 год, выполнены. Наши планы были не фееричными фантазиями или несбыточными проектами. И сегодня мы опираемся на ту реальность, в которой живем. Мы постоянно ощущаем свою принадлежность к своей стране, знаем ценность нашей северной земли и возвращаем шаг за шагом звучность гордому понятию Русский Север, Русская Арктика!

Мы не можем допустить, чтобы годы нашей работы стали временем упущенных возможностей. И, безусловно, будем по-прежнему рассчитывать на поддержку всех северян, на их деятельное участие в обновлении всех сторон жизни Архангельской области, гражданскую инициативу и солидарную ответственность за то, каким быть региону уже сегодня и завтра.

Я не случайно упомянул о солидарной ответственности, потому что это именно тот фундамент, на котором базируется понятие свободы, всеми желанной и во все времена отстаиваемой. В этой связи хочу привести слова академика Дмитрия Сергеевича Лихачёва: *«Нам самим надо отвечать за наше нынешнее положение, мы в ответе перед временем… Мы свободны — и именно поэтому ответственны. Хуже всего все валить на судьбу, на авось и небось…».*

Свобода обретается личной ответственностью каждого на своём месте, за своё дело. Ответственность за развитие страны, за позитивные изменения в регионе, как в семье, – должна быть взаимной. Только благодаря активным действиям, инициативе каждого человека можно рассчитывать на новый результат. Нам надо переломить традиционное сознание «дай мне» на разумное «возьми моё». Именно в этом мы видим приоритет в построении правового государства и гражданского общества. И здесь неоценима роль муниципальных образований. Обращаюсь к главам: это ваше время.

Именно своим поведением, отношением к жизни, к своему делу, к окружающим мы сегодня формируем то социальное пространство, в котором живет наша молодёжь и воспитываются наши дети. Наша способность быть в ответе за происходящее во сто крат сильнее наставлений и поучений помогает им стать свободными, творческими личностями.

Современный мир 21-го века показывает со всей очевидностью, что его уже нельзя воспринимать лишь как индустриальное, техногенное общество. Сегодня проблемы вышли за рамки экономические в социальное пространство, где традиционные жизненные – духовные, культурные – ценности играют значительную роль, не меньшую, чем материальные потребности. Поэтому и решать их необходимо через понимание конкретного жизненного смысла, максимально реализуя человеческий потенциал. Сферы производства и экономики должны быть подчинены социальной целостности, гармонично вписаны в жизненный мир, где традиция и обновление культурного потенциала связаны воедино.

И это не что иное, как возвращение к нашим традиционным нравственным ценностям, где главными элементами социального пространства выступают человек, семья, общество.

Напомню еще об одной коренной, традиционно русской идее – идее служения: Богу, Отечеству, ближнему. Недаром представители профессий служения пользовались на Руси особым почетом *(священник, офицер, учитель, врач)*. Отдаваясь своему делу как служению, человек воспитывает в себе ответственность, дело становится для него точкой роста и приносит окружающим ощутимую пользу. А томительное, бездеятельное ожидание светлого будущего приводит к растрате духовных сил и к духовной пустоте. Человек не созидающий не имеет мотивации к труду и к жизни.

Коллеги! Наша с вами задача – помочь раскрыться интересам каждого человека, задействовать его потенциал в решении приоритетных вопросов, разделить полномочия и ответственность.

Служить интересам своего края, интересам земляков в духе требований времени возможно только будучи профессионально подготовленным. Нам необходимо проработать эффективный механизм отбора квалифицированных кадров для государственной службы и создать условия для должностного роста. В систему управления регионом должны приходить люди, прошедшие муниципальную или производственную школу. Их опыт, несомненно, будет востребован современной системой управления. Уверен, создание такой системы мотивации карьерного роста служащих является важным условием прохождения как государственной, так и муниципальной службы. Безусловно, необходимо продолжить работу по подготовке и переподготовке служащих всех уровней власти.

Сегодня претерпевают изменения все механизмы государственного регулирования экономики. Власть должна не столько руководить, сколько выполнять роль модератора, формируя механизмы социального партнерства и взаимодействия между основными социальными группами, организовывать совместную работу делового, научного, инженерного сообществ для формирования общих целей развития региона и выработки методов их достижения. Таким путём и формируется государственно-частное партнерство, которое подчинено общественным интересам. Очевидным преимуществом такой идеологии сочетания общенародных интересов с частной инициативой, государственного планирования со свободным предпринимательством является личная ответственность каждого за свое дело, а, значит, за развитие своего края, своей страны. Эти процессы уже запущены.

О солидарности и единстве, «*осознанной, естественной консолидации граждан ради успешного развития России*» говорил Президент Российской Федерации В.В. Путин в Послании Федеральному собранию: «...*люди рассчитывают, что им будут обеспечены широкие и равные возможности для самореализации, для воплощения в жизнь предпринимательских, творческих, гражданских инициатив, рассчитывают на уважение к себе, к своим правам, свободам, к своему труду*.»

Безусловно, это проверка власти на прочность – на умение глубоко воспринимать задачи и мыслить масштабно. В этом – наша ответственность. Новые подходы в системе управления работают на нас: я имею в виду проектный и командный методы, при которых одна проблема рассматривается в разных измерениях и получает комплексное решение.

С учетом нового технологического и социального уклада необходимо внедрить в работу региональной и муниципальной власти проектные методы управления. Мы должны скоординировать работу федерального, регионального и муниципального уровней, найти способ, чтобы все решали единую задачу. Система управления данной работы – зона ответственности агентства стратегических разработок.

В регионе есть примеры успешных проектов. За короткий период проект по созданию сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг был реализован и уже перестал быть собственно проектом. То, что еще недавно казалось неосуществимым, сегодня успешно работает и востребовано населением. Но весь ли ресурс развития мы задействовали?

Требуется максимально расширить спектр социально значимых для населения услуг, предоставляемых через многофункциональные центры. Такой разницы в количестве муниципальных услуг, которые оказываются в различных муниципальных образованиях через МФЦ (от 2 до 27), быть не должно. Задача руководителей муниципалитетов – обеспечить равные возможности для всех граждан, которые пользуются услугами МФЦ.

 В 2016 году в МФЦ были переданы функции приема документов по большинству услуг в сфере социальной поддержки населения, что позволило оптимизировать расходование средств областного бюджета, перенаправить высвободившиеся ресурсы на решение иных, не менее важных задач. Эта практика должна быть продолжена.

Одним из способов повышения доступности для граждан государственных и муниципальных услуг является обеспечение принципа экстерриториальности, то есть оказание услуг заявителям независимо от места их регистрации. Это также ресурс развития.

Предоставление в МФЦ комплексных услуг (по жизненным ситуациям) – еще одно перспективное направление развития системы.

 Многофункциональные центры являются одним из нефинансовых инструментов улучшения инвестиционного климата в регионе. Поэтому пристального внимания требует организация их деятельности, ориентированной на предоставление государственных, муниципальных, дополнительных услуг представителям бизнес-сообщества (взаимодействие МФЦ с региональным бизнес-инкубатором, Корпорацией развития Архангельской области, Уполномоченным по защите прав предпринимателей).

Опыт других субъектов Российской Федерации свидетельствует, что ресурс развития МФЦ не исчерпан. Прошу министерство связи и информационных технологий представить конкретный план действий, учитывающий в том числе и опыт других регионов, по раскрытию потенциала многофункциональных центров.

Перевод услуг в электронный вид позволит повысить их доступность, снизить коррупционные риски, сократить временные и финансовые затраты государства и граждан. Доля граждан, использующих механизм получения услуг в электронной форме, к 2018 году должна составить не менее 70 %.

Актуальной является задача увеличения количества граждан, зарегистрированных в единой системе идентификации и аутентификации. При этом нужно не только повышать компетенцию граждан по использованию информационных порталов и сервисов, но и предлагать для каждой целевой группы набор из нескольких услуг, которые сегодня можно получить через портал госуслуг. При этом особое внимание следует обратить на людей старшего поколения. Для них необходимо разработать отдельные решения с учетом их опыта и доступности к различным видам электронных услуг.

Каждое отраслевое министерство должно наметить конкретные шаги по достижению обозначенных целей. Проявите инициативу, и успех не заставит себя ждать.

Внедрение проектного метода необходимо распространить также на решение задач по комплексному развитию территорий. Новые формы развития муниципалитетов, построенные на глубокой интеграции с региональной властью, бизнес-сообществом и, главное, жителями, позволят выявить «узкие места», определить точки роста и запустить новый виток развития территорий. Правительству Архангельской области следует внести изменения в подходы к формированию и реализации региональных государственных программ, предусматривающие их привязку к комплексным программам развития муниципальных образований.

Система управления территориальным развитием Архангельской области должна включать в себя территориальное планирование, организационную структуру, градостроительную политику, а также кластерный анализ как инструментарий управления территориальным развитием. Тогда мы сможем говорить не о выживании, а о планомерном развитии. Да, это амбициозный проект, требующий значительного приложения сил. Прошу Председателя Правительства Архангельской области взять этот вопрос под личный контроль.

На практике предлагаю реализовать этот подход через подготовку пакета региональных и муниципальных проектов. Заняться этим должно Правительство региона с непременным участием глав местных администраций. Поручаю:

1) подготовить предложения по формированию постоянно действующих проектных команд для определения приоритетов развития и выработки проектных решений на территории муниципальных образований с участием глав муниципалитетов и представителей исполнительных органов государственной власти региона;

2) создать систему мониторинга за социальным самочувствием территории. Осуществляя on-line мониторинг, можно оперативно реагировать на проблемы жителей муниципалитета.

Для успешного осуществления управления необходима структура принятия решений, предполагающая такую систему взаимодействия, которая с одной стороны обеспечит муниципальным образованиям возможность самостоятельного принятия важных для них решений и установления ответственности за их исполнение, а с другой – позволит региону определять единую стратегию управления, но с учетом специфики местных интересов.

Уверен, это создаст условия для принятия обоснованных управленческих решений по формированию современной территориальной организации местного самоуправления, обеспечит минимизацию возможных издержек на поддержание инфраструктуры, позволит создать новую систему оказания социальных услуг населению, реализовать крупные инфраструктурные проекты.

Безусловно, это большая работа, по сути, кардинальная перестройка устоявшихся подходов к управлению, не имеющая пока универсальных методик и инструментов. Поэтому предлагаю в 2017 году начать её с трех-четырёх «пилотных» муниципальных образований, наиболее подготовленных и проявивших заинтересованность к этой работе. И далее, используя полученный опыт, внедрить эту практику повсеместно. Прошу моего заместителя по стратегическому развитию и инвестиционной политике подготовить соответствующее решение и план его реализации.

Новый подход к управлению предусматривает качественно новую, профессиональную систему взаимоотношений региональной и муниципальной власти. Считаю необходимым рассмотреть вопрос создания в экономическом блоке правительства отдельного подразделения, отвечающего за экономическое развитие муниципалитетов.

Огромную роль в развитии конкретной территории играют предприятия. И речь не только об обеспечении занятости и налоговых поступлениях в бюджет, но и об их вкладе в социальное развитие территории. Они создают рабочие места, а также зачастую обеспечивают жизнеспособность целых поселений за счет развития социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры.

В связи с этим прошу предпринимательское сообщество подключиться к разработке и реализации программ развития муниципальных образований. Ваша заинтересованность и конструктивная позиция очень ценна для региона.

Самым гибким, «отзывчивым» на запросы и требования потребителей является малый и средний бизнес. Однако нельзя не отметить наметившуюся в ряде сфер тенденцию нарастания конкуренции между малым и крупным бизнесом. При этом малым предприятиям сложно конкурировать с крупным бизнесом, который за счет масштаба, четко выстроенной системы менеджмента и усиленной кооперации имеет больше шансов своевременно адаптироваться к изменяющимся рыночным условиям.

Инфраструктура поддержки малого и среднего бизнеса в регионе, продемонстрировавшая свою эффективность, не может оставаться неизменной. Важно привлекать для ее развития ресурсы и средства общественных и профессиональных объединений предпринимателей, крупных компаний, научных учреждений и учебных заведений.

И сегодня наша задача, во-первых, интегрировать представителей малого и среднего предпринимательства в замещение высокотехнологичных ниш в производственных цепочках крупного бизнеса. По сути, такая деятельность уже ведется участниками территориальных кластеров. Во-вторых, помочь с поиском новых, перспективных направлений деятельности с учетом имеющихся научно-технологических заделов и перспектив развития региона в целом.

Поручаю Корпорации развития совместно с учебными заведениями региона, общественными организациями и предприятиями продолжить активную работу по развитию территориальных кластеров в регионе, а также по созданию и поддержке современных перспективных направлений развития малого и среднего бизнеса. Особого внимания и поддержки при этом заслуживают живые инициативы молодёжи, привлечение молодых людей к тесному партнерству во всех сферах нашей деятельности. Без участия молодых людей в инновационных проектах, без создания возможностей для реализации молодежного потенциала мы не сможем создать то самое технологическое общество, к которому мы так стремимся. Сегодня, вовлекая активную, предприимчивую молодежь в региональные экономические процессы, мы воспитываем поколение молодых людей, которые уже скоро встанут за «государственный штурвал», создаем плацдарм для новой технологической экономики.

Помимо прочего, считаю, что поддержка малого и среднего предпринимательства возможна также через систему государственных и муниципальных закупок. Это огромный рынок, и задача власти сделать так, чтобы региональные предприятия и в первую очередь малый бизнес нашли себя в нем.

Многое уже сделано. Контрактным агентством разработана система стандартов, соблюдая которые местные сельхозтоваропроизводители успешно конкурируют с поставщиками других регионов и обеспечивают потребности муниципальных учреждений. У наших институтов развития малого бизнеса имеются специальные инструменты поддержки участия в государственных закупках.

Поручаю министерству экономического развития Архангельской области продолжить начатую работу по координации деятельности в части проведения единой политики в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд среди субъектов малого и среднего предпринимательства, а исполнительным органам государственной власти региона и муниципальным образованиям – активно в эту работу включиться.

Обращаю особое внимание на реализацию двенадцати целевых моделей по улучшению инвестиционного климата – моделей, которые определили параметры для создания более комфортной предпринимательской среды. Целевые модели стали логическим продолжением инвестиционного стандарта и покрывают больший пласт необходимых изменений на региональном уровне.

Необходимость качественных изменений в построении отношений между государством и бизнесом назрела давно. Излишние административные процедуры мешают развиваться бизнесу в регионе. Целевые модели призваны создать условия эффективного взаимодействия бизнеса и государства. Достижение всех показателей по целевым моделям поможет привлечь инвестиции в регион, повысит инвестиционную привлекательность Архангельской области. Поручаю органам исполнительной власти и главам муниципальных образований внедрить целевые модели.

Мы много говорим о создании благоприятного инвестиционного климата, внедряем инвестиционные стандарты, даем налоговые преференции, льготы при предоставлении земельных участков и другие меры. Однако при живом общении с предпринимателями выявляется, что едва ли не главным «камнем преткновения» для успешного ведения бизнеса становится неадекватное отношение контролирующих органов. Проверки, предписания, штрафы – для многих предприятий это стало уже повседневной работой. Пора расставить приоритеты.

Необходимо проводить регулярный мониторинг контрольно-надзорной деятельности региональных органов власти, особое внимание при этом уделять наличию внеплановых проверок, ежеквартально докладывать мне его результаты. Данные результаты должны стать одним из индикаторов в системе оценки работы руководителей и профильных заместителей органов власти.

Предлагаю скоординировать эту работу на муниципальном уровне и в территориальных органах федеральных ведомств, на которые приходится как раз львиная доля проверок. Бизнес должен работать на улучшение качества жизни населения региона, и наша задача – помогать ему в этом, а не препятствовать. Баланс государственного контроля над основными параметрами воспроизводства экономики и свободного предпринимательства есть надежная основа для развития территорий. Считаю необходимым активно задействовать возможности средств массовой информации для освещения процессов контроля всех уровней контролирующих ведомств.

Уважаемые коллеги! Широкое вовлечение граждан во все жизненные процессы Президент в своем Послании охарактеризовал как *«особую примету времени».*

На федеральном уровне установлен достаточно широкий перечень форм участия населения в осуществления местного самоуправления. Насколько эффективно они сегодня используются нами?

Информационная открытость позволяет оказывать влияние на органы власти, укрепляет действенность и эффективность общественного контроля за их деятельностью.

Общественные советы при органах местного самоуправления, которые должны быть созданы к июлю 2017 года, могут стать инструментом принятия управленческих решений с учетом мнения профессионального сообщества и широкой общественности. Формы работы общественных советов должны быть самими разнообразными: это и взаимодействие с правозащитными, религиозными и иными некоммерческими организациями, и учет мнения профессиональных предпринимательских сообществ, и регулярный диалог с гражданами.

На встречах с людьми в любой точке региона мы видим отклик на наши действия и их желание преобразовать для комфортной жизни нашу область, сделать ее лучше для своих детей и семьи, для жизни в обществе, основанном на доверии и взаимной ответственности.

Сегодня мы формируем образ нашего общего будущего через стратегию социально-экономического развития Архангельской области. И стратегия должна быть не очередным документом, который весомо ляжет на полку, а живой картой действий, которая всем понятна и разделяется большей частью жителей области.

В этой связи поручаю агентству стратегических разработок Архангельской области создать эффективный механизм вовлечения населения в определение приоритетов развития региона, используя в том числе различные общественные площадки для вовлечения профессионалов и специалистов в разных сферах. Мы должны учитывать мнение людей в видении будущего нашего региона. Также поручаю агентству стратегических разработок сформировать проект стратегии и представить его на рассмотрение общественности в текущем году.

Ничто не заменит прямой контакт с людьми. Ряд глав муниципальных образований весьма активно применяет практику публичных отчетов перед населением. Предлагаю проработать систему публичных отчетов представителей Правительства региона о нашей работе и развитии области с выездом в муниципальные образования.

Коллеги! Существует еще одна сфера применения возможностей малого и среднего предпринимательства, а также социально ориентированных некоммерческих организаций – социальная. Вполне логично для решения социально значимых проблем, повышения результативности социального обслуживания населения внедрять механизмы социального партнерства.

В Послании Федеральному Собранию Президент особо отметил: *«Все мы заинтересованы в том, чтобы активный приход НКО в социальную сферу вёл к повышению её качества».*

Не случайно в стратегических и программных документах на всех уровнях управления, в том числе и в Архангельской области, взят курс на разгосударствление социальной сферы.

В нашем регионе создаются условия для включения негосударственных организаций в сферу социального обслуживания. Так, в бюджете Архангельской области в 2017 году предусмотрено 15 млн. рублей на выплату компенсации за предоставление социальных услуг юридическим лицам, включенным в реестр поставщиков социальных услуг – а их на 1 декабря 2016 года зарегистрировано 10.

Очевидно, что для некоммерческого сектора это означает появление новых возможностей и оформление нового типа НКО, которые будут нуждаться в специальных мерах поддержки с учетом их специфики. Кроме того, НКО фактически должны осуществить переход от реализации отдельных инициатив к деятельности по оказанию государственных и муниципальных услуг.

На сегодняшний день наблюдается совершенствование организации элементов внутренней среды НКО, увеличение доли успешных и эффективных социальных проектов, реализованных усилиями или при участии НКО.

В то же время государственные структуры пока не в должной степени готовы делегировать свои полномочия некоммерческому сектору в сфере социального обслуживания населения.

И напрасно. Гибкость, готовность использовать имеющиеся ресурсы, персонификация и адресность помощи; оперативность, быстрое реагирование на проблему, разнообразие и многоплановость услуг. Чем не исчерпывающий перечень преимуществ, которые могут быть задействованы в решении задач здравоохранения, образования, соцподдержки населения, культуры, спорта?

Правительство Архангельской области заинтересовано в конструктивном взаимодействии с некоммерческим сектором. Для этого необходимо снять все барьеры и оказать всестороннюю помощь социально ориентированным некоммерческим организациям. Основные решения уже приняты:

– создан координационный совет по взаимодействию с негосударственными организациями, предоставляющими услуги в социальной сфере в Архангельской области;

– разработан комплексный план мероприятий по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, использованию различных форм поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций на 2016 – 2020 годы;

– определены основные задачи на 2017 год, а именно:

 а) формирование нормативной правовой базы деятельности некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг, а также установление требований к их компетенции и критериям оценки качества оказываемых услуг;

б) развитие эффективных механизмов поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, включая финансовую, имущественную, консультационную и информационную поддержку;

в) увеличение объемов грантовой поддержки деятельности некоммерческих организаций в сферах образования и культуры.

Также НКО могут привлекать средства из небюджетных источников, в том числе осуществлять деятельность, приносящую доход (оказывать платные услуги населению и юридическим лицам), привлекать средства спонсорской и благотворительной помощи, средства грантовых программ на реализацию проектов и др. Использование разнообразных источников обеспечивает финансовую устойчивость организации, но при этом требует большей гибкости.

Для того чтобы стать полноправными субъектами системы социального обслуживания, безусловными требованиями к НКО являются высокий профессиональный уровень специалистов НКО и эффективный менеджмент, наличие первоначальной материально-технической базы и умение привлекать инвестиции.

Органы власти в свою очередь должны давать возможность повышения уровня компетенции инициативным руководителям НКО и создавать системы информационной поддержки. Требуется оптимизировать сеть учреждений, разработать стандарты социальных услуг, внедрить новые виды услуг, апробировать систему аутсорсинга при стационарных формах социального обслуживания, отработать механизмы субсидирования поддержки деятельности социально значимых общественных организаций и оказания ими услуг. И, конечно же, должна быть сформирована прозрачная система контроля со стороны органов власти и жителей области за качеством и количеством услуг, предоставляемых социально ориентированными НКО.

Только объединив усилия, можно создать конкурентный рынок услуг в социальной сфере, обеспечить доступность и высокое качество оказываемых услуг с одновременным сохранением или даже понижением бюджетных расходов на их производство, оптимизировать бюджетные затраты на увеличение мощности сети государственных учреждений социального обслуживания.

Друзья! Есть замечательные слова Антуана де Сент-Экзюпери, которыми я хотел бы предварить часть Послания, посвященную Году экологии в России: *«Все мы пассажиры одного корабля по имени Земля, значит, пересесть из него просто некуда»*.

Мы, безусловно, понимаем, но в погоне за прибылью зачастую упускаем, что наш мир – это не окружающая среда, а наш единственный дом, в котором мы только и можем жить! И этот дом мы должны оберегать, наполнять и содержать в чистоте. Природа – это не просто источник неисчерпаемых ресурсов. Отношение к ней является прямым показателем цивилизованности общества. Общей глобальной задачей для всех является формирование нового типа взаимоотношений человека и природы.

Для нашего лесного региона – это особенно актуально. Поэтому считаю, что неустанное внимание следует уделить рациональному природопользованию, прежде всего восстановлению лесов.

В 2016 году лесовосстановительные работы выполнены на площади 63,5 тысяч гектаров, что превысило плановые показатели.

Большая роль в вопросах лесовосстановления возложена на лесопользователей, которые должны учитывать все лесоводственные требования. Восстановлению подлежат все участки, вышедшие из рубки – как вырубленные, так и погибшие вследствие пожаров и ветровалов. На 2017 год запланировано восстановление 65 тысяч гектаров лесного фонда.

Для достижения рационального использования лесов необходимо стремиться к положительному балансу покрытых лесом площадей. Для этого прежде всего необходимо обеспечить регион районированным, качественным посадочным материалом. С этой целью в 2016 году было принято решение о модернизации Устьянского лесного селекционно-семеноводческого центра. Проведенные работы позволяют увеличить количество саженцев с закрытой корневой системой с 3,5 млн. штук, выращенных в 2016 году, до 5 млн. штук в 2017 году. В 2018 году количество выращенных сеянцев планируется увеличить до 9 млн. штук.

Работы по модернизации лесных питомников до 2020 года позволят закрыть потребности региона в качественном посадочном материале в полном объеме. Министерству природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области необходимо взять на особый контроль вопрос лесовосстановления и обеспечить его в запланированном объеме.

Вместе с тем нельзя откладывать жизнь на завтра, инвестируя весь свой ресурс в перспективу грядущего дня. В любом деле важно чувство меры, разумный баланс. Требования к сохранению и воспроизводству ресурсной базы, безусловно, должны призывать бизнес к ответственности, однако, ни в коем случае не подавлять его инициативу. В контексте сохранения и приумножения природных богатств важнейшая роль отводится надзорным органам, которые не вправе играть роль репрессивного аппарата, а должны быть помощниками предпринимателям в деле нашего общего будущего.

В зоне внимания Правительства Архангельской области находятся особо охраняемые природные территории. Наша цель – сохранить и поддержать те уникальные территории, которые важны для экологии региона, для жизни будущих поколений. В качестве приоритетной выступает задача оценки результативности как действующих охраняемых территорий, так и запанированных к созданию. По итогам этой оценки Правительству региона необходимо разработать план развития особо охраняемых природных территорий, который должен быть вынесен на рассмотрение общественности, представительных органов власти, арендаторов в срок до 1 июля текущего года.

Отдельного внимания заслуживает вопрос использования и охраны имеющихся в области запасов воды. Постепенно вода становится все более значимым ресурсом для развития, обладание которым позволяет с уверенностью смотреть в будущее. Архангельская область богата водными ресурсами – по нашей территории протекает более 70 тысяч рек и ручьёв, на ней расположены более 59 тысяч озёр, в недрах нашего региона разведаны огромные запасы подземных вод. Это позволяет нам развивать производства, требующие большого объема воды. В то же время мы не должны забывать об охране водных объектов, о предотвращении их загрязнения и истощения. Нерациональное использование воды, сброс загрязненных стоков, загрязнение водосборных площадей отходами наносит непоправимый ущерб нашим водным объектам.

Наибольший объем воды потребляют предприятия целлюлозно-бумажной промышленности и энергетики. Они являются локомотивами внедрения новых технологий, обеспечивающих рациональное использование водных ресурсов и повышение эффективности очистки сточных вод. Однако и наибольший объем сточных вод и содержащихся в них загрязняющих веществ сбрасывают в водные объекты те же целлюлозно-бумажные комбинаты.

Министерству природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области необходимо провести анализ влияния сбрасываемых сточных вод на состояние водных объектов и подготовить предложения в части проведения комплекса мероприятий по повышению качества водных ресурсов и проведению экологической реабилитации наиболее пострадавших от антропогенной деятельности водных объектов.

Архангельская область – без преувеличения, богатейшая по запасам полезных ископаемых. На ее территории открыты месторождения алмазов, бокситов, известняков для целлюлозно-бумажной промышленности, известняков и глин для цементной промышленности, флюсовых известняков, общераспространенных полезных ископаемых (глин для кирпично-черепичного производства, гранитов и базальтов, гипса, торфа, песка и песчано-гравийной смеси), подземных вод (промышленных, минеральных, пресных питьевых).

Отмечу при этом, что в промышленное освоение вовлечен далеко не весь природно-ресурсный потенциал региона. Но по тем месторождениям, на базе которых созданы крупные горнодобывающие производства, уже сегодня близятся сроки исчерпания рентабельных эксплуатируемых запасов. Так, в прошлом году алмазодобытчиками региона была поднята проблема стремительного погашения разведанных запасов алмазов, которое не компенсируется их воспроизводством.

Алмазоресурсный потенциал Архангельской области высок и позволяет надеяться на возможность открытия новых алмазных месторождений. Для постепенного преодоления негативных тенденций в состоянии минерально-сырьевой базы алмазов необходимо значительно усилить геологоразведочные работы ранних стадий, начиная с прогнозно-минерагенических исследований с составлением карт прогноза алмазоносности с выделением новых перспективных площадей для проведения поисковых работ.

Принимая во внимание высокие финансовые риски для потенциальных инвесторов проведения ранних стадий геологоразведочных работ, возникает потребность в привлечении средств федерального бюджета на реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов», направленных на прирост локализованных и оцененных ресурсов алмазов.

В свете обозначенной проблемы поручаю министерству природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области совместно с министерством экономического развития Архангельской области организовать взаимодействие с Федеральным агентством по недропользованию (Роснедра) по вопросу выделения средств федерального бюджета на финансирование мероприятий данной государственной программы для обеспечения прироста локализованных и оцененных ресурсов алмазов в Архангельской области.

Год экологии – это не календарный период, а время постановки масштабных, действенных и жизненно необходимых задач с заделом на далекое будущее.

Уважаемые коллеги! Мы живем в интересное время – стремительное, требовательное, открытое. И чтобы достичь успеха, надо действовать нестандартно, быть на шаг впереди. Мы твердо стоим на ногах и четко понимаем свои цели. Уверен, новые задачи нам по силам.

Еще раз подчеркну основные темы своего Послания.

Первое. Солидарная ответственность общества и власти за деятельность сегодня – для новых возможностей завтра.

 Внедрение проектного метода в систему управления в целях перезагрузки деятельности региональной и муниципальной власти будет благоприятствовать комплексному развитию территорий.

Второе. Активное использование ресурсов НКО в системе социального обслуживания населения Архангельской области для обеспечения доступности и высокого качества социальных услуг.

Третье. Внимание к проблемам экологии региона в целях передачи будущим поколениям территорий российской Арктики с сохранёнными и преумноженными природными богатствами.

Хотя из поколения в поколение должна бережно передаваться не просто территория. В результаты нашего труда заложена вся культура и история Поморья, наш северный характер, основанный на решительности, выносливости, оптимизме и вере. Именно этим «заряжаются» наши дети, принимая от нас эстафету на славном пути длиною в необъятную Архангельскую область.