

**Администрация Губернатора Архангельской области**

**и Правительства Архангельской области**

**ДОКЛАД**

уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей о состоянии соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области за 2013 год

Архангельск

2014

**Оглавление:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Введение……………………………………………………………...... | 3 |
| 2. | Правовая основа и основные направления деятельности уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей…........................................................ | 5 |
| 3. | Институциональная основа деятельности уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей…………………………………………………… | 15 |
| 4. | Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Архангельской области…………………………… | 24 |
| 5. | Анализ обращений и жалоб, поступивших в адрес уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей……………………………………… | 37 |
| 6. | Взаимодействие регионального уполномоченного с Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей Архангельской области……… | 49 |
| 7. | Предложения по совершенствованию правового положения субъектов предпринимательской деятельности…………………… | 54 |
| 8. | Освещение деятельности регионального уполномоченного в средствах массовой информации………………………………..…… | 60 |

**Введение**

Доклад уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей (далее – уполномоченный) о состоянии соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области за 2013 год подготовлен в соответствии со статьей 11 областного закона от 02 июля 2013 года № 699-41-ОЗ «Об уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей».

Основной целью доклада является анализ ситуации в сфере соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, выявление наиболее актуальных, системных проблем в данной сфере и причин, их порождающих, а также информирование органов власти всех уровней и должностных лиц, институтов гражданского общества и жителей Архангельской области о деятельности уполномоченного. Доклад является предусмотренным законодательством способом реагирования на выявленные и наиболее актуальные проблемы при реализации прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области.

В основу подготовки доклада положен анализ основных направлений деятельности уполномоченного, анализ поступивших жалоб субъектов предпринимательской деятельности и информация о результатах их рассмотрения, оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Архангельской области, а также предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности в Архангельской области.

Информация, использованная для подготовки доклада, получена из следующих источников:

- индивидуальные и коллективные обращения предпринимателей;

- данные, полученные уполномоченным в ходе личного приема граждан;

- информационные материалы, полученные уполномоченным от органов государственной власти Архангельской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, общественных организаций;

- анализ материалов конференций, семинаров, деловых встреч и «круглых столов», проведенных уполномоченным или с его участием;

- публикации и сюжеты в средствах массовой информации, а также в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В соответствии со статьей 11 областного закона от 02 июля 2013 года № 699-41-ОЗ «Об уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей» ежегодный доклад уполномоченного о состоянии соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области направляется Губернатору Архангельской области, в Архангельское областное Собрание депутатов, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, председателю Архангельского областного суда, прокурору Архангельской области, а также размещается на официальных сайтах Правительства Архангельской области и уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

**Правовая основа и основные направления деятельности уполномоченного при Губернаторе Архангельской области**

**по защите прав предпринимателей**

Конституция Российской Федерации закрепляет право граждан на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.

Дополнительной гарантией, обеспечивающей защиту и свободную реализацию указанного права, является институт уполномоченных по защите прав предпринимателей.

Создание института уполномоченных по защите прав предпринимателей продиктовано необходимостью преодоления имеющих место на практике административных барьеров, бюрократического давления, коррупционных проявлений в предпринимательской среде со стороны органов государственной власти и их должностных лиц, которые не в силах самостоятельно разрешить субъекты предпринимательской деятельности. С одной стороны, создание института уполномоченных по защите прав предпринимателей – шаг к более цивилизованным отношениям между государством и предпринимателями. С другой – это фактическое признание того, что действующие судебная и правоохранительные системы не только не эффективно защищают права и законные интересы предпринимателей, но и зачастую нарушают эти права, становятся инструментом, с помощью которого нарушаются права предпринимателей.

Правовой основой функционирования института уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации является Федеральный закон от 07 мая 2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и Указ Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике».

Во исполнение норм федерального законодательства в Архангельской области разработан и принят областной закон от 02 июля 2013 № 699-41-ОЗ «Об уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей», который подробно определяет правовой статус, компетенцию, права, задачи, порядок рассмотрения обращений и иные вопросы деятельности уполномоченного. Должность уполномоченного является государственной должностью Архангельской области.

Следует особо подчеркнуть, что Архангельская область вошла в число первых двадцати субъектов Российской Федерации, в которых приняты нормативные правовые акты об уполномоченном.

Основными задачами уполномоченного являются:

1. защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
2. осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности органами государственной власти Архангельской области, органами местного самоуправления и должностными лицами;
3. содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
4. взаимодействие с предпринимательским сообществом;
5. участие в формировании и реализации государственной политики в сфере предпринимательской деятельности;
6. осуществление мер по совершенствованию законодательства в сфере предпринимательской деятельности;
7. правовое просвещение по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, форм и способов их защиты;
8. информирование общественности о состоянии соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области;
9. взаимодействие с органами государственной власти Архангельской области и органами местного самоуправления, гражданами и организациями в сфере защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
10. участие в развитии межрегионального и международного сотрудничества в сфере защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
11. иные задачи в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области.

Статья 8 областного закона от 02 июля 2013 № 699-41-ОЗ «Об уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей» определяет компетенцию уполномоченного. В частности, уполномоченный:

1. рассматривает жалобы субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в органе, осуществляющем государственную регистрацию на территории Архангельской области, и жалобы субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории Архангельской области, на решения или действия (бездействие) органов государственной власти Архангельской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Архангельской области, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, нарушающие права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности;
2. взаимодействует с субъектами предпринимательской деятельности, по мнению которых на территории Архангельской области нарушены или нарушаются их права и законные интересы, разъясняет им формы и способы защиты и восстановления нарушенных прав и законных интересов;
3. самостоятельно или совместно с органами государственной власти Архангельской области, органами местного самоуправления, должностными лицами проверяет сообщения о фактах нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, поступившие от граждан и организаций;
4. на основе информации, содержащейся в обращениях субъектов предпринимательской деятельности, сведениях, документах и материалах, поступающих от органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления, публикациях в средствах массовой информации, осуществляет анализ соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области;
5. информирует и консультирует субъектов предпринимательской деятельности о формах и способах реализации и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
6. принимает в пределах своей компетенции меры по урегулированию споров между субъектами предпринимательской деятельности и государственными органами, органами местного самоуправления, организациями, должностными лицами, действия которых обжалуются;
7. информирует правоохранительные органы о фактах нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
8. вносит в органы государственной власти Архангельской области и органы местного самоуправления предложения о совершенствовании способов реализации и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, а также принимает участие в разработке проектов нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности;
9. участвует в деятельности по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Архангельской области и экспертизе нормативных правовых актов Архангельской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в порядке, установленном нормативными правовыми актами Архангельской области;
10. осуществляет иные действия в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области.

В пределах своей компетенции уполномоченный имеет право:

1. запрашивать у органов государственной власти, органов местного самоуправления и должностных лиц и получать от них необходимые сведения, документы и материалы;
2. в соответствии с законодательством Российской Федерации обращаться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц в случае, если оспариваемые ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности в сфере предпринимательской деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности;
3. направлять в органы государственной власти Архангельской области, органы местного самоуправления мотивированные предложения о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу), относящихся к сфере деятельности уполномоченного;
4. направлять Губернатору Архангельской области мотивированные предложения об отмене или о приостановлении действия актов исполнительных органов государственной власти Архангельской области;
5. принимать с письменного согласия заявителя участие в выездной проверке, проводимой в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля;
6. беспрепятственно посещать органы государственной власти Архангельской области, органы местного самоуправления, присутствовать на заседаниях их коллегиальных органов;
7. проводить встречи с субъектами предпринимательской деятельности;
8. направлять в органы местного самоуправления мотивированные предложения об отмене, о приостановлении действия, признании утратившими силу необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской деятельности муниципальных правовых актов;
9. давать заключения на проекты нормативных правовых актов Архангельской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности, являющиеся обязательными для рассмотрения органами государственной власти Архангельской области и органами местного самоуправления. Органы государственной власти Архангельской области и органы местного самоуправления обязаны уведомить уполномоченного о результатах рассмотрения заключения и принятых мерах в месячный срок со дня его получения;
10. направлять в органы государственной власти, органы местного самоуправления, иные органы, организации, наделенные федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, обращение о привлечении лиц, виновных в нарушении прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в установленном законодательством Российской Федерации порядке;
11. в установленном порядке принимать участие в заседаниях Архангельского областного Собрания депутатов, его комитетов, комиссий и рабочих групп, Правительства Архангельской области, иных исполнительных органов государственной власти Архангельской области, совещательных (вспомогательных) органов при Губернаторе Архангельской области;
12. при рассмотрении жалоб субъектов предпринимательской деятельности привлекать в установленном порядке экспертов, способных оказать содействие в их полном, всестороннем и объективном рассмотрении;
13. осуществлять иные действия в рамках своей компетенции в соответствии с федеральными законами и областными законами.

В соответствии с пунктом 3 статьи 9 областного закона от 02 июля 2013 № 699-41-ОЗ «Об уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей» руководители и иные должностные лица органов государственной власти Архангельской области территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Архангельской области, органов местного самоуправления обязаны обеспечить прием уполномоченного, а также предоставить ему запрашиваемые сведения, документы и материалы в срок, не превышающий 15 календарных дней со дня получения соответствующего запроса. При этом, ответ на обращение уполномоченного направляется за подписью должностного лица, которому оно непосредственно адресовано.

Одновременно с принятием областного закона от 02 июля 2013 года № 699-41-ОЗ «Об уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей», были внесены изменения в другие нормативные правовые акты Архангельской области. В частности, внесены изменения в областной закон от 03 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях», который устанавливает ответственность за воспрепятствование деятельности уполномоченного с целью повлиять на его решения, а также ответственность за неисполнение должностными лицами обязанностей, установленных областными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Архангельской области, которыми определяется правовой статус уполномоченного. Нарушение данной нормы влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до пятисот рублей; на должностных лиц – от пятисот до двух тысяч рублей; на юридических лиц – от трех тысяч до десяти тысяч рублей.

Во исполнение норм областного закона, разработаны и находятся на согласовании указы Губернатора Архангельской области, которые подробно регламентируют деятельность уполномоченного. В частности, данные нормативные правовые акты подробно определяют:

* порядок назначения уполномоченного, в том числе порядок учета мнения предпринимательского сообщества;
* порядок проведения уполномоченным приемов граждан и рассмотрения обращений граждан и организаций;
* порядок взаимодействия уполномоченного с исполнительными органами государственной власти Архангельской области;
* порядок подготовки уполномоченным доклада о состоянии соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области;
* порядок подготовки уполномоченным заключений и обращений;
* состав экспертного совета при уполномоченном и его компетенцию;
* правовой статус и полномочия общественных представителей уполномоченного в муниципальных образованиях Архангельской области.

Одновременно с этим вносятся изменения и дополнения в иные нормативные правовые акты Архангельской области, в соответствии с которыми все правовые акты Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области, направленные на регулирование правовых отношений с участием субъектов предпринимательской деятельности или затрагивающие их права и законные интересы, будут подлежать обязательному согласованию с уполномоченным.

Кроме того, одним из приоритетов деятельности института уполномоченного в 2013 году являлось содействие в реализации амнистии для лиц, впервые привлеченных к уголовной ответственности или впервые осужденных за преступления в сфере предпринимательской деятельности, объявленной Постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 02.07.2013 №2559-6.

Уполномоченным на всех этапах проконтролирован ход и результаты амнистии в Архангельской области, а также получена информация согласно которой:

* Прекращены 3 уголовных дела за незаконное предпринимательство (статья 171 УК РФ);
* Прекращено 5 уголовных дел за мошенничество в сфере кредитования (статья 159.1 УК РФ);
* Прекращено 1 уголовное дело за уклонение от уплаты налогов и (или) сборов с организации (статья 199 УК РФ);
* 1 осужденный, отбывавший наказание в колонии-поселении, освобожден из мест лишения свободы;
* 3 человека, состоявших на учете в уголовно-исполнительных инспекциях УФСИН России по Архангельской области, освобождены от наказания.

По всем возникающим вопросам реализации амнистии на территории Архангельской области уполномоченный работает в тесном контакте с Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Архангельской области, Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Архангельской области, Следственным управлением Следственного комитета по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, а также прокуратурой Архангельской области.

Важным этапом развития института уполномоченного является то, что с 01 января 2014 года вступили изменения и дополнения в нормативные правовые акты Архангельской области, в соответствии с которыми уполномоченный включен в процедуру оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов (и их проектов) и экспертизу нормативных правовых актов. Данные изменения направлены недопустимость внесения в нормативные правовые акты (областные законы, указы Губернатора Архангельской области и постановления Правительства Архангельской области) положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Таким образом, в Архангельской области сформирована необходимая нормативная правовая база для функционирования и дальнейшего развития института уполномоченного по защите прав предпринимателей.

**Институциональная основа деятельности**

**уполномоченного при Губернаторе Архангельской области**

**по защите прав предпринимателей**

В соответствии со статьей 12 областного закона от 02 июля 2013 года № 699-41-ОЗ «Об уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей» при уполномоченном создан и начал работу экспертный совет, который является совещательным органом в сфере защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, созданным в целях оказания информационно-справочной, консультационной, организационной, научно-аналитической помощи и иного содействия уполномоченному при реализации его полномочий. Положение об экспертном совете утверждается указом Губернатора Архангельской области, а его состав – распоряжением Губернатора Архангельской области.

В состав экспертного совета вошли представители органов государственной власти Архангельской области, Общественной палаты Архангельской области, Архангельской торгово-промышленной палаты, представители действующих на территории Архангельской области структурных подразделений общероссийских общественных объединений, в уставные цели которых входит содействие созданию благоприятных условий работы предпринимателей, а также представители ведущих юридических бюро Архангельской области.

Основными полномочиями Экспертного совета являются:

1) участие в подготовке заключений и обращений уполномоченного в органы государственной власти Архангельской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области (далее – органы местного самоуправления);

2) подготовка и экспертная оценка материалов и документов, используемых при составлении специальных и ежегодных докладов уполномоченного о состоянии соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области Губернатору Архангельской области, Архангельскому областному Собранию депутатов, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, председателю Архангельского областного суда, прокурору Архангельской области;

3) проведение правовой экспертизы при расследовании случаев грубого и (или) массового нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области;

4) оказание содействия уполномоченному по вопросам научно-аналитического, правового, информационно-справочного и консультативного обеспечения его деятельности;

5) проведение мониторинга развития предпринимательства в Архангельской области, в том числе на основании жалоб субъектов предпринимательской деятельности, поступивших в адрес уполномоченного;

6) участие в мероприятиях, направленных на поддержку и популяризацию осуществления предпринимательской деятельности на территории Архангельской области;

7) системный анализ материалов правоприменительной практики о соблюдении прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области;

8) подготовка заключений на проекты нормативных правовых актов Архангельской области, затрагивающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности;

9) внесение мотивированных предложений в органы государственной власти Архангельской области и органы местного самоуправления о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или о признании их утратившими силу), относящихся к сфере деятельности уполномоченного;

10) участие в решении иных вопросов обеспечения деятельности уполномоченного.

Заседания экспертного совета проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал.

В ходе заседаний экспертного совета обсуждались следующие актуальные вопросы и проблемы осуществления предпринимательской деятельности:

* исполнение ограничений и запретов в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Архангельской области;
* совершенствование правового положения субъектов предпринимательской деятельности, а также выявление актуальных и системных проблем предпринимателей Архангельской области;
* развитие института медиации в Архангельской области.

Таким образом, экспертный совет при уполномоченном становится гражданским институтом, формирующим единую позицию по наиболее значимым и актуальным вопросам осуществления предпринимательской деятельности.

Кроме того, в соответствии со статьей 13 областного закона от 2 июля 2013 № 699-41-ОЗ «Об уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей» с целью оказания субъектам предпринимательской деятельности консультативной помощи по вопросам, относящимся к компетенции уполномоченного, в муниципальных образованиях Архангельской области происходит создание общественных приемных уполномоченного, которые возглавляются общественными представителями уполномоченного, действующими на общественных началах.

Общественными представителями могут быть граждане Российской Федерации, достигшие возраста 20 лет и обладающие опытом работы в сфере предпринимательства, либо в сфере юриспруденции не менее трех лет.

Срок полномочий общественных представителей ограничивается сроком полномочий уполномоченного.

Деятельность общественных представителей осуществляется на общественных началах и строится на основе принципов гласности, инициативности, объективности и доступности.

Общественные представители осуществляют общественную деятельность в целях содействия уполномоченному в обеспечении гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в Архангельской области, их признании и соблюдении органами государственной власти Архангельской области и иными государственными органами Архангельской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, их должностными лицами.

Основными задачами общественных представителей являются:

1) общественный контроль за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в муниципальных образованиях Архангельской области;

2) регулярное информирование уполномоченного о фактах нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

3) организация работы общественной приемной уполномоченного;

4) организация работы по правовому и экономическому просвещению субъектов предпринимательской деятельности, повышению уровня предпринимательской культуры и этики, социальной ответственности субъектов предпринимательской деятельности.

Общественные представители по поручению уполномоченного осуществляют:

1) мониторинг нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, относящихся к сфере деятельности уполномоченного;

2) информирование уполномоченного о фактах нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

3) информирование субъектов предпринимательской деятельности о формах и способах защиты их прав и законных интересов, в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области;

4) организацию личных приемов уполномоченного субъектов предпринимательской деятельности в муниципальных образованиях Архангельской области;

5) анализ средств массовой информации Архангельской области, содержащих факты массовых или отдельных грубых нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области и информирование об этом уполномоченного;

6) выполнение поручений уполномоченного в пределах его компетенции.

По состоянию на 31 декабря 2013 года общественные представители уполномоченного назначены в 11 муниципальных образованиях Архангельской области. В остальных муниципальных образованиях общественные представители будут назначены в первом полугодии 2014 года после проведения консультаций с представителями общественных объединений предпринимателей в соответствующем муниципальном образовании Архангельской области.

Появление общественных представителей уполномоченного во всех муниципальных образованиях Архангельской области обеспечивает доступность и публичность данного правозащитного института, позволяет оперативно реагировать на обращения и заявления субъектов предпринимательской деятельности.

В соответствии со своими полномочиями, общественные представители уполномоченного осуществляют деятельность в тесном взаимодействии с органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, участвуют в работе советов при главах муниципальных образований, обсуждать возникающие проблемы.

В целях повышения квалификации общественных представителей уполномоченного в 2014 году планируется проведение семинара с изучением опыта защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Важным элементом института уполномоченного является оказание профессиональной юридической помощи ведущими юридическими фирмами по системе «pro bono». Данная помощь оказывается на основе соглашений о безвозмездной экспертной правовой помощи.

Экспертная правовая помощь осуществляется в целях правовой оценки обращений и жалоб субъектов предпринимательской деятельности, поступивших на рассмотрение уполномоченному, выработки юридических рекомендаций для защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности. Эксперты осуществляют правовую оценку материалов обращения, направленного ему уполномоченным на безвозмездной основе (на общественных началах).

Уполномоченный обеспечивает распространение информации об Эксперте и его деятельности на публичных официальных тематических мероприятиях, в публикациях, посвященных обращениям, над которыми работает Эксперт, в целях информирования общественности о помощи Эксперта, в целях формирования и поддержания положительной репутации Эксперта в профессиональной и общественной среде.

По состоянию на 31 декабря 2013 года уполномоченным заключено три соглашения о безвозмездной экспертной правовой помощи с ведущими юридическими фирмами региона:

- общество с ограниченной ответственностью «Юридическая компания «Гудков, Корельский, Смолярж»;

- общество с ограниченной ответственностью «ЛексГрупп»;

- общество с ограниченной ответственностью «Северо-Западное юридическое агентство».

В целях консолидации усилий органов государственной власти и предпринимательского сообщества, в рамках института Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей создана и функционирует автономная некоммерческая организация «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции».

Автономная некоммерческая организация «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» выступает в качестве экспертной и общественной площадки для публичного рассмотрения обращений субъектов предпринимательской деятельности по наиболее острым проблемам – коррупции и незаконному уголовному преследованию.

За время работы автономной некоммерческой организации «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» в нее поступило более 600 обращений предпринимателей практически со всех регионов страны. По результатам рассмотрения обращений 20 предпринимателей были освобождены из-под стражи, в отношении 35 предпринимателей прекращено уголовное преследование, пресечены рейдерские атаки, выявленные по 10 обращениям.

В Архангельской области уполномоченным совместно Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей создана и зарегистрирована автономная некоммерческая организация «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» в Архангельской области».

Основными направлениями деятельности автономной некоммерческой организации «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» в Архангельской области» являются:

* рассмотрение обращений предпринимателей на базе общественной оценки, оказание содействия предпринимателям при обращении в органы государственной власти и органы местного самоуправления;
* мониторинг ситуации с коррупционным и рейдерским давлением в бизнес-среде, анализ ситуации посредством данных социологических опросов, специальных Интернет-ресурсов, работы с экспертными центрами;
* создание информационных ресурсов и широкое публичное освещение проблематики, предание гласности фактов коррупционного давления на бизнес и рейдерских атак;
* разработка предложений по совершенствованию законодательства РФ с учетом мнения предпринимателей о сложившейся практике правоприменения, направленных на противодействие коррупции, снижение административных барьеров и улучшение инвестиционного климата.

Автономная некоммерческая организация «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» в Архангельской области» должна стать действенным инструментом уполномоченного, бизнес-структур в борьбе с коррупционными проявлениями.

Кроме того, в рамках взаимодействия уполномоченного и автономной некоммерческой организации «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» в Архангельской области» предполагается не только рассмотрение обращений субъектов предпринимательской деятельности, но и выработка системных предложений по совершенствованию правового положения субъектов предпринимательской деятельности и защиты бизнеса.

В качестве примеров законодательных инициатив автономной некоммерческой организации «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» служат поддержанные Правительством Российской Федерации изменения в статью 20 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, согласно которым запрещается возбуждение уголовных дел по «мошенническим составам» без заявления потерпевшего. Другим значимым примером законодательной инициативы служит поддержанная Президентом Российской Федерации и принятая Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации «экономическая амнистия», в результате объявления которой прекращено уголовное преследование более 2300 предпринимателей.

Основным видом деятельности автономной некоммерческой организации «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» в Архангельской области» будет являться рассмотрение на базе общественной оценки обращений субъектов предпринимательской деятельности по конкретным случаям, имеющим признаки рейдерства или коррупции. Именно широкое обсуждение данных случаев должно придавать публичность фактам коррупции.

В состав органов управления автономной некоммерческой организации «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» в Архангельской области» вошли представители ведущих бизнес-объединений Архангельской области, представители ведущих юридических фирм и СМИ региона.

Таким образом, создание и функционирование автономной некоммерческой организации «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» в Архангельской области» как экспертного института, поддерживающего работу уполномоченного, станет новым этапом развития института уполномоченного в целом, а также существенным шагом на пути к современной экономике, благоприятному инвестиционному климату и безопасному бизнесу в регионе.

**Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Архангельской области**

Согласно данным с официального сайта Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Архангельской области по состоянию на 01 января 2014 года количество зарегистрированных индивидуальных предпринимателей на территории Архангельской области составляет 30 995, а количество коммерческих предприятий и организаций – 26 752.

В целях поддержки и развития малого и среднего предпринимательства на территории Архангельской области и Ненецкого автономного округа в 2013 году действовала Долгосрочная целевая программа Архангельской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Архангельской области и Ненецком автономном округе на 2012-2014 годы», утвержденная постановлением Правительства Архангельской области от 06 сентября 2011 года № 310-пп.

В рамках данной программы предусмотрены следующие виды финансовой поддержки субъектов предпринимательской деятельности:

* субсидирование первого лизингового платежа;
* субсидирование процентных ставок по кредитам и в части лизинговых платежей;
* субсидии начинающим предпринимателям на создание собственного бизнеса;
* субсидии на поддержку инновационных проектов субъектов малого и среднего предпринимательства Архангельской области и Ненецкого автономного округа.

*Субсидирование первого лизингового платежа.*

Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства проводится на основании конкурса в соответствии с постановлением Правительства Архангельской области от 20 марта 2012 года № 95-пп «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий на оплату первого лизингового платежа по договору финансовой аренды (лизинга) оборудования субъектам малого и среднего предпринимательства Архангельской области и Ненецкого автономного округа».

В 2013 году на участие в данном конкурсе в министерство экономического развития и конкурентной политики Архангельской области было подано 172 заявки, из них 101 признана победившей и получила субсидию (58,7 % участников).

В 2013 году число участников конкурса выросло в 1,2 раза (в 2012 году по сравнению с 2011 годом – в 3,6 раза). Сумма выплаченных субсидий в 2013 году составила 111 197,88 тыс. рублей, что также в 1,2 раза больше, чем в 2012 году.

Средний размер запрашиваемой в 2013 году субсидии - 977 772,15 рублей (в 2012 году – 893 126,94 рубля), средний размер выплаченной субсидии - 1 100 969,00 (в 2012 году - 927 450,60 рубля).



Всех участников 2012 и 2013 годов можно разбить на три группы в зависимости от времени, прошедшего с момента их регистрации:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Возраст участников** | **2012 год** | | | **2013 год** | | |
| **Участники, (доля, %)** | **Победители, (доля, %)** | **Сумма субсидии, тыс. руб. (доля, %)** | **Участники, (доля, %)** | **Победители, (доля, %)** | **Сумма субсидии, (доля, %)** |
| До 1 года | 28 (20 %) | 16 (17 %) | 7 077,93 (8 %) | 23 (13,4 %) | 14 (13,9%) | 5 503,62 (5,0 %) |
| 2-3 года | 48 (35 %) | 21 (22 %) | 15 308,6 (17 %) | 35 (20,3 %) | 20 (19,8) | 18 067,04 (16,2 %) |
| Более 3-х лет | 63 (45 %) | 59 (61 %) | 66 648,7 (75 %) | 114 (66,3%) | 67 (66,3%) | 87 627,22 (78,8 %) |
| **Итого** | **139** | **96** | **89 035,26** | **172** | **101** | **111 197,88** |

Таким образом, можно сделать вывод о том, что и в 2012, и в 2013 году среди участников и победителей конкурса наибольшую долю составляют субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляющие деятельность более трех лет, и их доля растет.

Виды деятельности, которые осуществляют заявители, можно сгруппировать следующим образом:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Вид деятельности по ОКВЭД** | **Количество конкурсантов, 2012 год** | **Количество конкурсантов, 2013 год** |
| 1 | 60.24. Деятельность автомобильного грузового специализированного и иного транспорта | 46 | 55 |
| 2. | 45.2, 45.1, 45,3, 45, 4 Строительство зданий и сооружений, общестроительные работы | 25 | 31 |
| 3. | 02.01 Лесоводство и лесозаготовки | 16 | 18 |
| 4. | 20.10 распиловка и строгание древесины, 20.30 - производство деревянных строительных конструкций | 15 | 9 |
| 5. | 01 – животноводство, растениеводство | 7 | 5 |
| 6. | 70.32.1 Управление эксплуатацией жилого фонда | 3 | 6 |
| 7. | Производство прочее | 13 | 15 |
| 8. | Производство пищевых продуктов | 6 | 20 |
| 9. | Прочие услуги | 8 | 13 |
|  | **Итого** | **139** | **172** |

Распределение конкурсантов по видам деятельности остается достаточно стабильным, за исключением класса «Обработка древесины и производство изделий из дерева», по которому заявителей стало в 1,6 раза меньше, и в 1,4 раза меньше их стало по классу «Сельское хозяйство», при том, что абсолютное количество конкурсантов по этим видам деятельности и так незначительно.

Основные виды техники, приобретенной победителями по договорам финансовой аренды, представлены в таблице.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование оборудования** | **2012 год** | | **2013 год** | |
| **Количество единиц** | **Доля, %** | **Количество единиц** | **Доля, %** |
| Станки | 28 | 17,4 | 15 | 9,8 |
| Прочее оборудование | 21 | 13,0 | 21 | 13,7 |
| Прицепы, полуприцепы | 19 | 11,8 | 25 | 16,3 |
| Экскаваторы, экскаваторы-погрузчики | 17 | 10,6 | 18 | 11,8 |
| Автомобили КАМАЗ | 15 | 9,3 | 4 | 2,6 |
| Тягачи седельные | 10 | 6,2 | 10 | 6,5 |
| Спецавтомобили (мусоровозы, санитарный) | 9 | 5,6 | 8 | 5,2 |
| Автомобили ГАЗ, УАЗ | 10 | 6,2 | 9 | 5,9 |
| Автофургоны | 6 | 3,7 | 8 | 5,2 |
| Лесозаготовительная техника | 14 | 8,7 | 19 | 12,4 |
| Автокраны | 5 | 3,1 | 9 | 5,9 |
| Тракторы, самосвалы, прочее | 7 | 4,3 | 7 | 4,6 |
| Всего, единиц | 161 | 100,0 | 153 | 100,0 |

Существенных изменений в составе приобретаемого оборудования и техники не произошло за исключением того, что почти в два раза сократилась доля приобретаемых станков, что обусловлено, в том числе, сокращением количества заявок от предпринимателей, занимающихся деревообработкой.

Победителями конкурса приобретено оборудования на сумму в 652,4 млн. рублей (в 2012 году - 559,8 млн. рублей).

Победителями конкурса 2013 года в ходе реализации проектов планируется создать 445 новых рабочих мест (в 2012 – 640). На каждый рубль субсидии победители конкурса вкладывают 6,77 рубля собственных средств (в 2012 году - 3,75 рубля).

*Субсидирование процентных ставок по кредитам и в части лизинговых платежей*

Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства проводится на основании конкурса, в соответствии с постановлением Правительства Архангельской области от 17 апреля 2012 года № 140-пп «Об утверждении Положения об оказании государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства по субсидированию процентных ставок по привлечённым кредитам в российских кредитных организациях и части лизинговых платежей по договорам лизинга».

В 2013 году на участие в данном конкурсе в министерство экономического развития и конкурентной политики Архангельской области была подана 41 заявка, из них 25 признаны победителями (61,0 % участников). 5 конкурсантов претендовали на субсидирование процентных ставок по кредитам, остальные – на субсидирование части лизинговых платежей. Среди победителей – получатели субсидий по лизинговым платежам и один победитель получает субсидию и по лизинговым платежам, и по процентным ставкам.

В 2013 году на мероприятие по субсидированию процентных ставок по привлечённым кредитам в российских кредитных организациях и части лизинговых платежей по договорам лизинга было запланировано 5 млн. рублей, средства федерального бюджета не поступили. Вся запланированная сумма освоена.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Финансовая составляющая конкурса, руб.** | **2012 год** | **2013 год** |
| Областной бюджет | 10 000 000,00 | 5 000 000,00 |
| Федеральный бюджет | 4 339 282,00 | 0,00 |
| **ИТОГО** | **14 339 282,00** | **5 000 000,00** |

Таким образом, по данным министерства экономического развития и конкурентной политики Архангельской области в части субсидирования процентных ставок по привлечённым кредитам, на каждый рубль бюджетных средств победители 2013 года вкладывают 71,67 руб. собственных средств (в 2012 году – 76,22 рубля).

*Субсидии начинающим предпринимателям на создание собственного бизнеса*

Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства проводится на основании конкурса, в соответствии с постановлением Правительства Архангельской области от 20 марта 2012 г. №94-пп «Об утверждении Положения о порядке проведения конкурса по предоставлению субсидий начинающим предпринимателям на создание собственного бизнеса».

Финансирование мероприятия по годам, руб.:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Бюджет** | **2010 год** | **2011 год** | **2012 год** | **2013 год** |
| Областной бюджет | 3 000 188,00 | 3 000 000,00 | 10 848 117,18 | 9 750 000,00 |
| Федеральный бюджет | 12 000 000,00 | 12 000 000,00 | 36 168 000,00 | 39 000 000,00 |
| **Итого** | **15 000 188,00** | **15 000 000,00** | **47 016 117,18** | **48 750 000,00** |

В 2012 году по сравнению с предыдущими периодами финансирование увеличилось на 32 млн. руб., таким образом, прирост составил 213%.

В 2013 году, по сравнению с 2012 годом, рост финансирования составил 3,6% или 1,7 млн. руб.

По данным министерства экономического развития и конкурентной политики Архангельской области за весь период проведения конкурса участие в нем приняли предприниматели из всех муниципальных образований Архангельской области.

По итогам четырех конкурсов удовлетворено 30% от общего количества поданных заявок (соответственно по годам: 2010 – 22%, 2011 – 34%, 2012 – 33%, 2013 – 38%).

В количественном выражении максимальное количество одобренных проектов (63) поступило от МО «Город Архангельск», далее следует Устьянский муниципальный район – 27 проектов, Вельский и Красноборский муниципальные районы – по 26 проектов, Плесецкий муниципальный район – 15 проектов, что в сумме составляет 78,8% от общего количества одобренных заявок за весь период проведения конкурса.

В целом, в 2013 году отмечен резкий спад деловой активности предпринимательского сообщества, в связи с чем наблюдалось снижение количества поданных на конкурс заявок. Особенно резко отмечается снижение числа заявок, поданных от индивидуальных предпринимателей и глав крестьянских (фермерских) хозяйств. Так, если в 2012 году заявок от этих субъектов малого предпринимательства было 196 (или 70% от общего числа заявок), то в 2013 году их поступило всего 66 (или 37% от общего количества заявок). Существенное влияние на снижение количества вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей оказало повышение суммы страховых взносов на обязательное пенсионное и медицинское страхование.

Структура заявок, поданных на конкурс в 2012 и 2013 году, выглядит следующим образом:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Субъект малого предпринимательства** | **2012 год** | | **2013 год** | |
| **Количество поданных/**  **одобренных заявок** | **Сумма субсидии,**  **тыс. руб.** | **Количество поданных/**  **одобренных заявок** | **Сумма субсидии, тыс. руб.** |
| ООО | 86/25 | 27 404,96 | 112/36 | 39 872,18 |
| ИП | 181/66 | 18 411,15 | 59/28 | 8 027,81 |
| КФХ | 15/4 | 1 200,00 | 7/3 | 900,00 |

Видно, что почти в 3 раза снизилось количество заявок от индивидуальных предпринимателей и в два от глав крестьянских (фермерских) хозяйств, при этом количество заявок от юридических лиц осталось почти неизменно (рост составил 11 заявок в количественном выражении).

При этом, в процентном выражении одобрено заявок от индивидуальных предпринимателей в 2013 году больше (47% в 2013 году и 36% в 2012).

Существенное количество одобренных заявок поступило от юридических лиц, учредителями которых являются лица из приоритетной целевой группы. Как правило, это молодые люди моложе 30 лет, реже – граждане, состоявшие до дня регистрации юридического лица в центре занятости. В связи с этим, средний размер субсидии на одно юридическое лицо составляет порядка 1 млн. руб. (1 096 тыс. руб. в 2012 году, 1 022 тыс. руб. в 2013 году).

По итогам 2013 года в разрезе муниципальных образований Архангельской области максимальную поддержку получили предприниматели из города Архангельска (16 млн. руб. или 33% от общей суммы выданных субсидий), Шенкурского района (4,8 млн. руб. или 9,8%), Ненецкого автономного округа (4,4 млн. руб. или 9%) и Приморского муниципального района (4,2 млн. руб. или 8,6%).

Средний размер субсидии, выданный одному субъекту малого предпринимательства в 2013 году, по сравнению с 2012 годом, возрос почти вдвое (489 тыс. руб. в 2012 году и 716 тыс. руб. в 2013 году).

По видам деятельности заявки распределены следующим образом:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование МО** | **Количество заявок** | | | | |
| **2010 год** | **2011 год** | **2012 год** | **2013 год** | **Итого**  **2011-2013 гг.** |
| сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство (классы 01, 02) | Нет данных | 23 | 71 | 21 | 115 |
| рыболовство и рыбоводство (класс 05) | 1 | 0 | 2 | 3 |
| обрабатывающие производства (классы 15–37) | 37 | 76 | 49 | 162 |
| производство, передача и распределение пара и горячей воды (тепловой энергии) (группа 40.30) | 0 | 1 | 2 | 3 |
| строительство (класс 45), за исключением подкласса 45.5 – аренда строительных машин и оборудования с оператором | 7 | 16 | 26 | 49 |
| ремонт автотранспортных средств (подкласс 50.2) | 14 | 26 | 14 | 58 |
| ремонт бытовых изделий и предметов личного пользования (подкласс 52.7) | 1 | 3 |
| деятельность гостиниц (подкласс 55.1) | 1 | 9 | 4 | 14 |
| деятельность автомобильного грузового транспорта (группа 60.24), деятельность водного транспорта (класс 61), деятельность воздушного транспорта (класс 62) | 17 | 17 | 9 | 43 |
| управление эксплуатацией жилого фонда (подгруппа 70.32.1) | 0 | 1 | 3 | 4 |
| образование (класс 80) | 2 | 6 | 5 | 13 |
| здравоохранение и предоставление социальных услуг (класс 85) | 3 | 7 | 3 | 13 |
| деятельность по организации отдыха и развлечений, культуры и спорта (класс 92) | 22 | 21 | 12 | 98 |
| предоставление персональных услуг (класс 93) | 26 | 17 |
| Не соответствует приоритетам | 24 | 9 | 6 | 39 |
| **Итого** | **151** | **287** | **178** | **616** |

Таким образом, наиболее часто подавались заявки в сфере обрабатывающего производства, сельского хозяйства, транспорта (в том числе ремонта автотранспортных средств), предоставления персональных услуг, а также деятельности по организации отдыха и развлечений, культуры и спорта.

Кроме того, анализ эффективности данного вида финансовой поддержки показывает, что в 2010 и 2011 годах сумма софинансирования бизнес-проектов коррелировала с суммой предоставленной субсидии, в 2012 году объем софинансирования почти в два раза превысил объем предоставленных субсидий. Это связано с внесением изменений в Положение о конкурсе: минимальный процент софинансирования с 2012 года составляет 30%, а также такой показатель как «Доля собственных средств, вкладываемых в проект», внесен в качестве одного из критериев количественной оценки проекта. Однако уже в 2013 году объем собственных средств, вкладываемых в проект, снизился на 42%, а средний процент софинансирования составил 99% от суммы выданной субсидии. Это связано с тем, что количество одобренных заявок также снизилось на 30%:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2010 год** | **2011 год** | **2012 год** | **2013 год** |
| Количество создаваемых рабочих мест, ед. | 292 | 176 | 550 | 450 |
| Объем собственных средств, вкладываемых в проекты, млн. руб. | 13,2 | 16,6 | 83,7 | 48,3 |

*Субсидии на поддержку инновационных бизнес-проектов субъектов малого и среднего предпринимательства*

Данный вид финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства появился в долгосрочной целевой Программе развития предпринимательства в 2013 году по итогам юбилейной   
XV Конференции малого и среднего предпринимательства Архангельской области и Ненецкого автономного округа.

Положение о порядке предоставления субсидий на поддержку инновационных бизнес-проектов утверждено постановлением Правительства Архангельской области от 17 сентября 2013 года № 432-пп.

Прием заявок на участие в конкурсе осуществлялся министерством экономического развития и конкурентной политике Архангельской области с 1 октября по 15 ноября 2013 года. На участие в конкурсе было подано   
7 заявок. Победителями были признаны 4 проекта, в том числе в сфере фармацевтики, ИТ-технологий и сельского хозяйства. Из них 3 заявки поступили из г. Архангельска, 1 заявка – из г. Новодвинска.

На реализацию данного мероприятия в 2013 году было предусмотрено  
 2 500 тыс. руб., в том числе 500 тыс. руб. - средства областного бюджета;   
2 000 тыс. руб. - из федерального бюджета.

Победители конкурса на предоставление субсидий на поддержку инновационных бизнес-проектов планируют вложить в проекты собственные средства в размере 7 820 тыс.руб. и создать 22 новых рабочих места.

Сумма выплаченных субсидий в 2013 году составила 2 000 тыс. рублей. Соответственно, 500 тыс. руб. будет возвращено в федеральный бюджет.

*Конкурс среди муниципальных образований Архангельской области*

Мероприятие «Софинансирование на конкурной основе мероприятий, отраженных в муниципальных программах развития и поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» реализуется министерством экономического развития и конкурентной политики Архангельской области в соответствии с постановлением Правительства Архангельской области  
от 21 февраля 2012 г. № 51-пп «Об утверждении Положения о порядке проведения конкурса среди муниципальных образований Архангельской области и Ненецкого автономного округа на право получения субсидий из областного бюджета на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства».

Финансирование мероприятия по годам, руб.:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Бюджет** | **2010 год** | **2011 год** | **2012 год** | **2013 год** |
| Областной бюджет | 2 500 000,00 | 8 000 000,00 | 9 000 000,00 | 10 000 000,00 |
| Федеральный бюджет | 8 000 000,00 | 32 000 000,00 | 36 000 000,00 | 23 589 000,00 |
| **Итого** | **10 500 000,00** | **40 000 000,00** | **45 000 000,00** | **33 589 000,00** |

Количество участников – муниципальных образований:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Количество заявок / из них победителей** | | | | |
| **2010 год** | **2011 год** | **2012 год** | **2013 год** | **Итого** |
| 10 / 10 | 21 / 21 | 25 / 23 | 21 / 19 | **-** |

В 2013 году проведен конкурс среди муниципальных образований Архангельской области и Ненецкого автономного округа на право получения субсидий из областного бюджета на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства. Объем средств, направленных на софинансирование муниципальных программ, составил 10 000 тыс. руб. из средств областного бюджета и 23 589 тыс. руб. из средств федерального бюджета. Финансовую поддержку получили 19 муниципальных образований. Кроме того, 153,28 тыс. руб., оставшиеся с 2012 года, были также распределены среди муниципальных образований в 2013 году.

При этом необходимо отметить, что общий объем средств муниципальных образований на программы поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, на которые привлечены средства областного и федерального бюджетов, составил в 2013 году 5 862,80 тыс. руб.

В рамках совершенствования правового регулирования поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства уполномоченным предлагается включать в состав конкурсных комиссий представителей отраслевых организаций предпринимателей, так как это позволит эффективнее оценивать представляемые конкурсантами проекты.

Особую актуальность за 2013 год приобрела проблема существенного сокращения количества индивидуальных предпринимателей. Динамика сокращения численности индивидуальных предпринимателей приведена ниже:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | на 01.01.2012 | на 01.01.2013 | на  01.04.2013 | на 01.06.2013 | на 01.10.2013 | на  01.01.2014 |
| количество ИП | 35 193 | 34 766 | 32 190 | 31 213 | 31 445 | 30 995 |

Таким образом, за 2013 год число индивидуальных предпринимателей на территории Архангельской области сократилось более чем на 3,5 тысячи. Такой резкий спад количества действующих индивидуальных предпринимателей вызван значительным повышением размера страховых взносов, уплачиваемых во внебюджетные фонды. В 2013 году минимальная совокупная сумма обязательных взносов во внебюджетные фонды составляла

**35 664,66 руб**. Для сравнения, в 2012 году аналогичная сумма обязательных страховых взносов была в два раза меньше **- 17 208,25 руб.**

Безусловно, вступившие в силу с 01 января 2014 года новые правила уплаты страховых взносов должны стабилизировать ситуацию с сокращением количества индивидуальных предпринимателей.

Кроме того, указом Губернатора Архангельской области от 25 декабря 2013 года № 139-у утверждена инвестиционная декларация Архангельской области. Она призвана защитить интересы инвесторов и обеспечить режим наибольшего благоприятствования для вложений в областную экономику. Декларация провозглашает обеспечение равных прав инвесторов, возможность их участия в процессе подготовки решений и оценке их реализации, общедоступность информации (за исключением сведений, составляющих государственную тайну), ориентация на лучшие инвестиционные практики. Органы государственной власти не могут принимать нормативные правовые акты, которые ухудшат положение компаний-инвесторов, не допускаются ограничения в реализации инвестиционных проектов в рамках российского законодательства. Должностные лица не вправе вмешиваться в деятельность компаний по заключению договоров или контрактов, гарантируется защита капитальных вложений. Один из главных принципов этого документа – формирование максимально выгодных условий для реализации инвестиционных проектов. В том числе – за счет сокращения сроков и упрощения процедур, связанных с выдачей разрешительной документации

**Анализ обращений и жалоб,**

**поступивших в адрес уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей**

В соответствии с областным законом от 02 июля 2013 года № 699-41-ОЗ «Об уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей» уполномоченный рассматривает жалобы субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в органе, осуществляющем государственную регистрацию на территории Архангельской области, и жалобы субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории Архангельской области, на решения или действия (бездействие) органов государственной власти Архангельской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Архангельской области, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, нарушающие права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности.

В связи с этим, в качестве основного источника информации о нарушениях прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности служат их жалобы и обращения, поступающие в адрес уполномоченного.

Следует особо подчеркнуть, что работа с жалобами субъектов предпринимательской деятельности является ключевой задачей и направлением деятельности уполномоченного.

За период с 25 марта 2013 года по 31 декабря 2013 года в адрес уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей поступило 83 жалобы и обращения субъектов предпринимательской деятельности, в том числе 26 письменных и 57 устных.

Кроме того, ожидаемых сезонных колебаний количества жалоб и обращений субъектов предпринимательской деятельности к уполномоченному не произошло. Более того, рост обращений отмечался в июне, августе и сентябре. Динамика поступлений жалоб и обращений к уполномоченному за 2013 год приведена ниже.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | март | апрель | май | июнь | июль | август | сентябрь | октябрь | ноябрь | декабрь |
| количество  письменных  жалоб и обращений | 1 | 1 | 4 | 5 | 3 | 4 | 3 | 1 | 2 | 2 |
| количество устных жалоб и обращений | 2 | 6 | 3 | 7 | 5 | 6 | 9 | 6 | 7 | 6 |
| ИТОГО: | 3 | 7 | 7 | 12 | 8 | 10 | 12 | 7 | 9 | 8 |

Структурный анализ жалоб и обращений субъектов предпринимательской деятельности показывает, что большинство жалоб и обращений связаны с предоставлением муниципальных услуг – 39%, далее следуют обращения на нарушения прав и законных интересов при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля – 25%, обращения предпринимателей по поводу завышения тарифов и арендной платы – 24%, обращения, связанные с уголовным преследованием предпринимателей – 12%.

Анализ жалоб и обращений субъектов предпринимательской деятельности показывает, что большинство жалоб и обращений предпринимателей связаны с действиями (бездействиями) органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области.

В качестве примера может служить коллективное обращение индивидуальных предпринимателей города Архангельска (Едемского В.А., Данзиева Д.И., Масаева М.А, Фарамазова А.А., Шавелы Ю.С., Новикова И.С., Зайцева А.Е. и других) по вопросу инициирования мэрией города Архангельска расторжения договоров аренды земельных участков под нестационарными торговыми объектами.

Постановлением мэрии города Архангельска от 02 июля 2012 года № 178 утверждена схема размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Город Архангельск». В дальнейшем, 16 мая 2013 года данная схема была утверждена в новой редакции, в соответствии с которой предусматривается расположение нестационарных торговых объектов в Ломоносовском и Октябрьском округах города Архангельска, в том числе на центральных улицах города.

Между тем, в августе 2013 года предприниматели стали получать от министерства имущественных отношений уведомления о прекращении договоров аренды земельных участков. Министерство имущественных отношений Архангельской области пояснило, что мэрия города Архангельска письмами от 23 сентября 2013 года № 6602/043-09 и от 11 октября 2013 года № 003-11/1055 подтвердила необходимость прекращения договоров аренды и освобождения индивидуальными предпринимателями земельных участков.

Сложилась алогичная ситуация, когда мэрия города Архангельска в мае 2013 года разрешает размещение нестационарных торговых объектов, а уже через два месяца кардинально меняет свое решение.

Уполномоченным совместно с министерством имущественных отношений Архангельской выработана правовая позиция, согласно которой выселение индивидуальных предпринимателей с земельных участков до момента исключения занимаемых ими мест из схемы размещения нестационарных торговых объектов представляется невозможным.

В дальнейшем данная правовая позиция нашла свое подтверждение в письме Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 27 января 2014 года № ЕВ-820/08.

Другим примером нарушения органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности является Решение Арбитражного суда Архангельской области от 18 февраля 2013 года по делу № А05-13931/2012, согласно которому пункты 1 и 2 Методики расчета платы по договорам на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на объектах, находящихся в муниципальной собственности Северодвинска, признаны не соответствующими Земельному кодексу Российской Федерации, Градостроительному кодексу Российской Федерации, Федеральному закону от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе», и недействующими в части, предусматривающей включение в состав платы по договорам на установку и эксплуатацию рекламной конструкции платы за пользование земельным участком, находящимся в собственности муниципального образования «Северодвинск».

Таким образом, до момента вступления в законную силу вышеуказанного решения арбитражного суда, Администрация муниципального образования «Северодвинск» использовала в отношении арендаторов два самостоятельных вида платежа – плату по договорам на установку и эксплуатацию рекламной конструкции и плату за пользование земельным участком.

Неоднократно субъекты предпринимательской деятельности обращались с жалобами на отказ органов местного самоуправления в реализации преимущественного права на приобретение арендуемого муниципального имущества. В частности, индивидуальный предприниматель Распопова Т.В. (МО «Коношское») не может реализовать свое преимущественное право на выкуп арендуемого ею имущества из-за отказа Муниципального совета МО «Коношское» включить его в план приватизации. Аналогичная ситуация сложилась и у индивидуального предпринимателя Дрозд А.Я. (МО «Мирный»). Таким образом, действия органов местного самоуправления создают препятствия в развитии предпринимательства.

Актуальность для субъектов предпринимательской деятельности имеют вопросы исполнения органами местного самоуправления и муниципальными учреждениями муниципальных контрактов. В частности, в адрес уполномоченного поступила жалоба индивидуального предпринимателя Ельцова Д.В. (МО «Онежский муниципальный район») на невыполнение со стороны муниципального казенного учреждения «Управление по инфраструктурному развитию и жилищно-коммунальному хозяйству администрации муниципального образования «Онежский муниципальный район» обязательств по оплате выполненных работ по муниципальному контракту. Уполномоченным в ходе работы над обращением осуществлен ряд мероприятий, результатом которых стало исполнение договорных обязательств муниципальным казенным учреждением.

Кроме того, субъекты предпринимательской деятельности неоднократно обращались к уполномоченному за защитой прав и законных интересов, нарушенных при осуществлении государственного контроля (надзора) или муниципального контроля в рамках проверок хозяйствующих субъектов. Особенную актуальность и важность имеют внеплановые проверки хозяйствующих субъектов. Уполномоченным совместно с прокуратурой Архангельской области детально проверяются факты согласования всех внеплановых проверок, причин, которыми они вызваны, а также сроки проведения проверок. В частности, в адрес уполномоченного обратилось открытое акционерное общество «Архангельскгражданреконструкция» по вопросу законности проведения Государственной инспекцией труда Архангельской области и Ненецкого автономного округа внеплановой выездной проверки. Прокуратурой Архангельской области по запросу уполномоченного была проведена проверка, которая нарушений законодательства не выявила.

В соответствии с подпунктом 5 пункта 1 статьи 9 областного закона от 023 июля 2013 года № 699-41-ОЗ «Об уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей» уполномоченный имеет право с письменного согласия заявителя принимать участие в выездной проверке, проводимой в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля. Реализуя данное право, уполномоченный принимал участие в плановой выездной проверке соблюдения земельного законодательства, проводимой Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Архангельской области и Ненецкому автономному округу в отношении общества с ограниченной ответственностью «Техно-Сервис». Следует особо подчеркнуть, что право на участие уполномоченного в проверках, проводимых в рамках государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, является важным элементом правового статуса уполномоченного. Между тем, действующим законодательством не предусмотрено право уполномоченного запрашивать какие-либо документы у проверяющих, а также уполномоченный не вправе подписывать акты проверок.

Особую актуальность в Архангельской области имеют вопросы выдачи и аннулирования лицензии на осуществление розничной продажи алкогольной продукции. В частности, в адрес уполномоченного поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «АЮТА-сервис» (г. Вельск) по вопросу аннулирования министерством агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области лицензии на розничную продажу алкогольной продукции.

Решением Арбитражного суда Архангельской области от 24 мая 2013 года по делу № А05-4649/2013 в удовлетворении заявления министерства агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области об аннулировании лицензии на осуществление розничной продажи алкогольной продукции отказано.

В ходе работы по обращению уполномоченным организован ряд мероприятий, в том числе проведена рабочая встреча с заместителем министра агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области И.Б. Бажановой, по результатам которой было принято решение о выдаче обществу с ограниченной ответственностью «АЮТА-сервис» новой лицензии на осуществление розничной продажи алкогольной продукции в сокращенные сроки. Кроме того, результатом встречи стал отказ министерства агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области от апелляционной жалобы на вышеуказанное Решение Арбитражного суда Архангельской области.

Между тем, следует особо отметить конструктивную позицию министерства агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области, направленную на совершенствование законодательства в сфере декларирования объема розничной продажи алкогольной продукции. С 01 января 2014 года вступило в силу положение закона, согласно которому организации и индивидуальные предприниматели обязаны предоставлять декларации только в электронной форме. Между тем, по результатам анализа технической возможности сдачи деклараций в электронном виде на территории Архангельской области выявлено, что в ряде муниципальных образований Архангельской области отсутствует доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Кроме того, в связи с отдаленностью отдельных населенных пунктов, ближайшие информационно-консультационные опорные пункты, где декларанты могут исполнить свою обязанность, расположены на значительном расстоянии, в части районов Архангельской области отсутствует возможность добраться к ближайшему информационно-консультационному пункту в длительные периоды распутицы (апрель-июнь, октябрь-декабрь). Отсутствие технической возможности не позволяет исполнить законодательство в полном объеме в 13 муниципальных районах Архангельской области и ведет к нарушению прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Учитывая вышеизложенное, уполномоченным совместно с министерством агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области предлагается инициировать изменения в федеральное законодательство о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции в части предоставления субъекту Российской Федерации права определять отдаленные (труднодоступные) территории, где невозможно предоставление деклараций на розничную продажу алкогольной продукции в электронном виде, разрешив хозяйствующим субъектам исполнение своих обязанностей на бумажном носителе.

Анализ жалоб субъектов предпринимательской деятельности показывает актуальность проблем в сфере наружной рекламы. В частности, в адрес уполномоченного поступило обращение общества с ограниченной ответственностью «Норд Медиа С» о проверке законности действий и решений Администрации муниципального образования «Северодвинск» о неоднократном повышении размера платы по договору на установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

В рамках работы по обращению уполномоченным установлено, что по результатам аукционов, между ООО «Норд Медиа С» и Администрацией муниципального образования «Северодвинск» заключены договоры на установку и эксплуатацию рекламных конструкций.

Согласно условиям заключенных договоров Администрация муниципального образования «Северодвинск» имеет право в одностороннем порядке изменить размер платы по договору, в установленном органами местного самоуправления порядке. Реализуя свое право, Администрация муниципального образования «Северодвинск» Постановлением от 31 мая 2010 года № 220-па утвердила Методику расчета арендной платы за размещение рекламных конструкций на территории муниципального образования «Северодвинск».

В дальнейшем, используя данное положение договора, Администрация муниципального образования «Северодвинск» систематически увеличивала значения коэффициента К2, учитывающего техническое исполнение рекламной конструкции типа «с устройством подсвета» и коэффициента К3, учитывающего территориальное расположение рекламной конструкции, что повлекло увеличение размера арендной платы более чем в 10 раз.

В ходе работы по обращению, уполномоченным совместно с обществом с ограниченной ответственностью «Норд Медиа С» был получен ответ из Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области, в соответствии с которым нарушений законодательства со стороны Администрации муниципального образования «Северодвинск» не установлено.

Между тем, по результатам проверки, проведенной прокуратурой Архангельской области, в отношении произвольного увеличения значений коэффициентов Администрацией муниципального образования «Северодвинск» принесен протест.

В целях проверки законности данных действий Администрации муниципального образования «Северодвинск» ООО «Норд Медиа С» обратилось в Арбитражный суд Архангельской области. Решением Арбитражного суда Архангельской области от 04 декабря 2013 года по делу № А05-11786/2013 требования ООО «Норд Медиа С» о признании частично недействующей Методики расчета платы за размещение рекламных конструкций на территории муниципального образования «Северодвинск» в части установления коэффициента К2, учитывающего техническое исполнение рекламной конструкции типа «с устройством подсвета» и установления коэффициента К3, учитывающего территориальное расположение рекламной конструкции, оставлены без удовлетворения.

Арбитражный суд первой инстанции указал, что федеральное законодательство не содержит указаний на обязательное экономическое обоснование расчетов Администрации муниципального образования «Северодвинск». Исходя из правоприменительной практики, в рамках подготовки ежегодного доклада Президенту Российской Федерации о результатах деятельности института Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченным предложено рассмотреть вопрос о возможности внесения изменений в федеральное законодательство в части наличия обязательного экономического обоснования расчетов, применяемых органами местного самоуправления муниципальных образований по договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций.

Между тем, следует отметить конструктивную позицию агентства архитектуры и градостроительства Архангельской области при рассмотрении обращения некоммерческого партнерства «Содружество операторов наружной рекламы Архангельской области» по вопросу включения в проект «Методических рекомендаций по разработке схем размещения рекламных конструкций на территории муниципальных образований Архангельской области» положения об обязательном использовании органами местного самоуправления Государственного стандарта РФ Р 52044-2003 «Наружная реклама на автомобильных дорогах и территориях городских и сельских поселений. Общие технические требования к средствам наружной рекламы. Правила размещения» при разработке и утверждении схем размещения наружной рекламы.

Уполномоченный обратился к руководителю агентства архитектуры и градостроительства Архангельской области Д.С. Яскорскому с просьбой обратиться в Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии с вопросом об обязательности использования государственного стандарта органами местного самоуправления при разработке и утверждении схем размещения наружной рекламы, а также до получения данного ответа указать в проекте «Методических рекомендаций по разработке схем размещения рекламных конструкций на территории муниципальных образований Архангельской области» на рекомендательный характер государственного стандарта при разработке и утверждении схем размещения наружной рекламы. В итоге, данная правовая позиция уполномоченного была поддержана руководителем агентства архитектуры и градостроительства Архангельской области Яскорским Д.С.

Самыми резонансными и актуальными являются обращения и жалобы субъектов предпринимательской деятельности по вопросу привлечения их к уголовной ответственности.

Часто в практике уполномоченного бывают обращения, когда одна из сторон конфликта без предварительной попытки разрешить спор в суде, в том числе, в силу слабости правовой позиции в споре, прибегает к помощи сотрудников правоохранительных органов с целью оказать давление на противоположную сторону конфликта и решить спор в свою пользу, инициировав уголовное преследование.

Другой актуальной проблемой в данной сфере является проблема уголовного преследования субъектов предпринимательской деятельности без учета преюдициального значения судебных решений, при том что в соответствии со статьей 90 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации обстоятельства, установленные вступившим в законную силу приговором либо иным вступившим в законную силу решением суда, принятым в рамках гражданского, арбитражного или административного судопроизводства, признаются судом, прокурором, следователем, дознавателем без дополнительной проверки. Однако на практике зачастую правоохранительными органами при возбуждении и расследовании уголовных дел остается «не замеченным» вступившее в законную силу решение суда, исключающее преступность деяния.

При рассмотрении данной категории дел следует отметить конструктивную позицию прокуратуры Архангельской области, которая по каждому запросу уполномоченного изучает материалы обращений, проводит соответствующие проверки и, в случае необходимости, принимает соответствующие процессуальные решения, в том числе за причиненный вследствие уголовного преследования вред, приносит официальные извинения от имени государства.

**Взаимодействие регионального уполномоченного с Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей**

С целью эффективной коммуникации и продуктивного взаимодействия уполномоченного и Аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, а также организационно-методического обеспечения в структуре Аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации сформирован Департамент по работе с региональными уполномоченными.

Основными формами взаимодействия уполномоченного с Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей являются:

1. Ежемесячное направление (не позднее 30 числа каждого месяца) в Аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей плана мероприятий уполномоченного на следующий календарный месяц по установленной форме;
2. Ежемесячное направление (не позднее 10 числа каждого месяца) отчетов о проведенных мероприятиях за прошедший месяц по установленной форме;
3. Ежемесячное направление (не позднее 30 числа каждого месяца) справочной информации по утвержденной форме «Профиль региона: Архангельская область»;
4. Направление мотивированных экспертных заключений и проектов ответов заявителям по результатам рассмотрения обращений и жалоб субъектов предпринимательской деятельности в юридический департамент Аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

Кроме того, Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей разработана и функционирует единая информационная система, которая позволяет отслеживать всю работу уполномоченного, в том числе переписку уполномоченного и работу по обращения и жалобам субъектов предпринимательской деятельности.

Также в рамках данного взаимодействия происходит регулярный обмен статистической и аналитической информацией по приоритетным направлениям деятельности уполномоченного, в том числе:

1. О фактах нарушения прав предпринимателей, имеющих массовый и систематический характер;
2. О фактах проведения необоснованных проверочных мероприятий со стороны контрольно-надзорных органов власти в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших финансирование в рамках мер государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
3. О государственных программах поддержки малого и среднего предпринимательства, реализуемых в Архангельской области;
4. О фактах проверок субъектов предпринимательской деятельности со стороны органов власти без надлежащего согласования указанных проверок с органами прокуратуры;
5. О ходе реализации «экономической амнистии» в Архангельской области;
6. О проведении исследований и круглых столов по выявлению системных проблем, препятствующих развитию российских компаний;
7. Об оценке эффективности «дорожных карт» в сфере строительства и электроэнергетике;
8. О совершенствовании патентной системы налогообложения;
9. О законодательных инициативах уполномоченного, направленных на совершенствование правового положения субъектов предпринимательской деятельности.

В целях повышения результативности органов государственной власти по обеспечению защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, а также в целях улучшения делового климата на территории Архангельской области уполномоченным подписано 7 соглашений о взаимодействии со следующими органами государственной власти:

1. Прокуратурой Архангельской области (29.07.2013);
2. Управлением Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (31.07.2013);
3. Главным федеральным инспектором в Архангельской области аппарата полномочного представителя Президента РФ в Северо-Западном федеральном округе (02.09.2013);
4. Главным управлением МЧС России по Архангельской области (24.09.2013);
5. Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу (01.11.2013);
6. Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Архангельской области (08.11.2013);
7. Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу (25.12.2013).

В рамках подписанных соглашений предусмотрено: обмен информацией о выявленных нарушениях прав предпринимателей, а также мерах, принятых в целях их восстановления; установление причин систематических и массовых нарушений прав предпринимателей; проведение совместных приемов и рассмотрение заявлений предпринимателей; сотрудничество в нормотворческой деятельности в целях совершенствования законодательства, направленного на соблюдение и реализацию прав предпринимателей, приведения его в соответствие с общепризнанными нормами международного права.

Кроме того, уполномоченным налажены конструктивные взаимоотношения с ведущими общественными объединениями предпринимателей Архангельской области: Архангельской торгово-промышленной палатой, региональной общественной организацией объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Архангельской области, Архангельским областным региональным отделением общероссийской общественной организацией «Деловая Россия», Архангельским региональным отделением общероссийской общественной организацией «ОПОРА РОССИИ». Результатом сотрудничества в сфере защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности стало подписание соответствующих соглашений о взаимодействии (сотрудничестве) с:

1. Общественной палатой Архангельской области (23.07.2013);
2. Региональным объединением работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Архангельской области» (25.07.2013);
3. Некоммерческим партнерством «Союз строителей Архангельской области» (23.08.2013);
4. Архангельским региональным отделением общероссийской общественной организации «ОПОРА РОССИИ» (31.10.2013);
5. Архангельским областным региональным отделением общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (31.10.2013);
6. Архангельской торгово-промышленной палатой (31.12.2013).

Основными направлениями взаимодействия являются:

* выработка предложений для органов государственной власти, органов местного самоуправления по развитию предпринимательства на территории Архангельской области;
* объединение усилий по защите прав предпринимателей в рамках работы над конкретными обращениями;
* защита интересов объединений предпринимателей в органах государственной власти и органах местного самоуправления;
* содействие качественному разрешению гражданско-правовых споров, развитию третейского разбирательства и медиации.

Таким образом, взаимодействие уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления и ведущими общественными объединениями предпринимателей Архангельской области должно привести к повышению качества защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и стать действенным инструментом в решении проблем предпринимательского сообщества в Архангельской области.

**Предложения по совершенствованию правового положения субъектов предпринимательской деятельности.**

В соответствии с пунктом 6 статьи 4 областного закона от 02 июля 2013 года № 699-41-ОЗ «Об уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей» одной из основных задач уполномоченного является осуществление мер по совершенствованию законодательства в сфере предпринимательской деятельности.

Характерной чертой современного этапа развития института предпринимательства в России является системное обновление законодательства в части защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности. Данные процессы затрагивают вопросы, посвященные совершенствованию правового положения субъектов предпринимательской деятельности, что определяется, прежде всего, стратегическим направлением экономического развития в Архангельской области и в целом по России.

На основе анализа жалоб и обращений, поступивших от предпринимателей Архангельской области, были разработаны и направлены в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Титову Б.Ю. для включения в ежегодный доклад Президенту Российской Федерации следующие предложения по совершенствованию правового положения субъектов малого и среднего предпринимательства:

1. *О снижении необоснованных административных барьеров со стороны органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области в сфере строительства и земельных отношений.*

Необоснованные [административные барьеры](http://sroportal.ru/news/federal/minregion-v-blizhajshie-5-let-sokratit-administrativnye-barery-v-stroitelnoj-otrasli/) на муниципальном уровне в сфере строительства и земельных отношений снижают активность входа на региональный рынок новых участников, повышают непроизводственные издержки и создают условия для коррупции. В итоге, такие административные барьеры существенно замедляют развитие экономики Архангельской области и снижают ее привлекательность для инвесторов.

Проблема персональной ответственности муниципальных служащих органов местного самоуправления Архангельской области за создание необоснованных административных барьеров в сфере строительства и земельных отношений поднималась на совещаниях, проводимых в рамках совета по содействию предпринимательской (инвестиционной) деятельности и развитию конкуренции Северо-Западного федерального округа 23 января 2014 года при участии помощника полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе (инвестиционного уполномоченного в Северо-Западном федеральном округе) Зимина С.М., Уполномоченного по защите прав предпринимателей при Президенте Российской Федерации Титова Б.Ю. и Губернатора Архангельской области Орлова И.А.

В настоящее время в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении принят законопроект [«О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»](http://sroportal.ru/laws/zakonoproekt-355250-6-o-vnesenii-izmenenij-v-federalnyj-zakon-o-zashhite-konkurencii-i-otdelnye-zakonodatelnye-akty-rossijskoj-federacii/) согласно которому в отношении государственного или муниципального служащего, злоупотребляющего своими полномочиями и мешающего деятельности в сфере строительства и земельных отношений, вводятся штрафы до 50 тысяч рублей. При этом штрафовать будут за незаконный отказ в приеме документов, за предъявление требований к заявителю и документам, не предусмотренным законодательством Российской Федерации, за нарушение сроков осуществления полномочий и прочее. За первичное нарушение устанавливается штраф от 3 до 5 тысяч рублей. За повторное нарушение предусмотрен штраф от 10 до 15 тысяч рублей. Если же должностное лицо уже было повторно оштрафовано за аналогичное нарушение, то сумма штрафа может вырасти до 50 тысяч рублей. Кроме того, возможна дисквалификация чиновника.

1. *О внесении изменений в Федеральный закон от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» в части конкретизации установления 100-метрой зоны, запрещающей розничную торговлю табачной продукцией.*

С 01 июня 2013 года внесены изменения в часть 7 статьи 19 Федерального закона от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», согласно которым запрещается розничная торговля табачной продукцией в следующих местах: на расстоянии менее чем 100 метров по прямой линии без учета искусственных и естественных преград от ближайшей точки, граничащей с территорией, предназначенной для оказания образовательных услуг. Таким образом, в городе Архангельске в установленную 100-метровую зону попадает большинство торговых точек. Так как город изначально проектировался и строился по принципу шаговой доступности, внутри каждого квартала есть школы, детские сады и, конечно, магазины. В сельской местности ситуация складывается еще сложнее. Зачастую, на все поселение представлены один-два магазина, и, если они расположены в 100-метровой зоне от единственной школы, жители, в соответствии с вышеуказанным законом, вообще не смогут приобрести табачные изделия.

1. *О внесении изменений в соответствующие нормативные правовые акты в части распространения новых требований пункта 3.7 Санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.1.2.2645-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях» только на вновь возводимые или реконструируемые объекты недвижимости.*

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны: выполнять требования санитарного законодательства. В соответствии с частью 3 статьи 39 данного закона соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц. Согласно пункту 3.7 Санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.1.2.2645-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях», утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 10 июня 2010 года № 64 «Об утверждении СанПиН 2.1.2.2645-10», загрузка материалов, продукции для помещений общественного назначения со стороны двора жилого дома, где расположены окна и входы в квартиры, не допускается. Загрузку следует выполнять с торцов жилых зданий, не имеющих окон, из подземных тоннелей или закрытых дебаркадеров; со стороны магистралей. В связи с вышеуказанным, существует судебная практика по искам санитарных врачей муниципальных образований Архангельской области к предпринимателям, в части запрета на осуществление загрузки товаров со стороны дворов жилых домов в арендуемые части нежилых помещений (в частности, магазинов продовольственных товаров, расположенных на 1-м этаже домов).

1. *О внесении изменений в действующее законодательство в части предоставления законодательного права субъекту Российской Федерации определять отдаленные (труднодоступные) территории, где невозможна сдача деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в электронном виде, разрешив хозяйствующим субъектам исполнение своих обязанностей на бумажном носителе.*

В соответствии с пунктом 1 статьи 14 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции (в том числе пива и пивных напитков), обязаны осуществлять декларирование объема розничной продажи алкогольной продукции. В силу пункта 16 «Правил представления деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 09 августа 2012 года № 815, декларации представляются по телекоммуникационным каналам связи в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью. Декларации сдаются ежеквартально, до 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом. Обязанность предоставления деклараций только в электронной форме вступила в силу с 01 января 2014 года. Ранее организации и индивидуальные предприниматели имели возможность сдачи деклараций на бумажном носителе.

В Архангельской области был проведен анализ технической возможности сдачи деклараций в электронном виде, по результатам которого выявлено, что в ряде муниципальных образований отсутствует доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Кроме того, в связи с отдаленностью отдельных населенных пунктов, ближайшие информационно-консультационные опорные пункты (далее ИКОП), где декларанты могут исполнить свою обязанность, расположены на значительном расстоянии. Так, например, в Плесецком районе пос. Усть-Поча, где отсутствует доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», находится на расстоянии 160 км от ИКОП, а добираться туда необходимо не только автомобильным транспортом, но и переправляться через реку. В части районов Архангельской области отсутствует возможность добраться к ближайшему ИКОП в длительные периоды распутицы, а именно: апрель-июнь, октябрь-декабрь. Отсутствие технической возможности не позволяет исполнить в полном объеме законодательство в 13 муниципальных районах нашего региона, что явно ущемляет права предпринимателей. Так, например, в Верхнетоемском районе такую возможность не имеют 27 % лицензиатов, в среднем по области такой показатель составил 3,3 %. Кроме того, в области порядка пяти тысяч организаций и индивидуальных предпринимателей, торгующих пивом. Такая деятельность не лицензируется, но обязанность представлять декларации по пиву законодательством установлена.

Необходимо отметить, что вышеуказанные предложения являются основными и затрагивают системные проблемы предпринимателей региона. Безусловно, существуют и другие предложенияпо совершенствованию правового положения субъектов предпринимательской деятельности, которые не вошли в данный доклад, но также являются важными. Многие нормативные правовые акты содержат определенные противоречия и коллизии, поэтому вопросы предпринимательской деятельности постоянно должны находиться в центре внимания.

**Информационное освещение деятельности регионального уполномоченного в средствах массовой информации**

Главными целями информационного освещения деятельности уполномоченного являются обеспечение информационной открытости деятельности и реализация прав граждан на получение полной и объективной информации, создание эффективных механизмов взаимодействия уполномоченного со средствами массовой информации и общественными объединениями, повышение уровня взаимного доверия между населением и органами государственной власти, а также создание позитивного имиджа института уполномоченного в целом.

Основными задачами, обеспечивающими достижение данных целей являются:

– организация современного и объективного информирования населения Архангельской области через средства массовой информации и в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» о результатах работы уполномоченного, о достижениях и планах на дальнейшее развитие;

– разработка комплекса мер по организации обратной связи, повышению взаимного доверия и партнерства между населением и уполномоченным через средства массовой информации, информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» и общественные объединения;

– информационная поддержка деятельности уполномоченного в федеральных и региональных теле-, радио-, печатных и электронных средствах массовой информации, а также в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

– формирование открытых информационных ресурсов и повышение эффективности деятельности официального сайта уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

При освещении деятельности уполномоченный руководствуется федеральным законом от 13 января 1995 года № 7-ФЗ «О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации», законом Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации».

Реализуя право граждан на доступ к информации о деятельности органов власти, а также принцип открытости органов власти, уполномоченный оперативно доводит до населения максимум общедоступной информации, используя все средства массовой информации региона.

Важной составляющей работы является выстраивание взаимодействия с ведущими федеральными и региональными средствами массовой информации. Уполномоченный регулярно освещает свою деятельность на ГТРК «Поморье», Архангельском городском телевидении, радио «Поморье», в печатных изданиях «Правда Севера», «Архангельск», «Бизнес-класс. Архангельск», «Добрый вечер, Архангельск!», в районных изданиях, в федеральной прессе – «Российская газета», «Аргументы и Факты», «Московский комсомолец», на ресурсах информационно-телекоммуникационной сети Интернет - www.regnum.ru, www.dvinainform.ru, www.news29.ru., www.29.ru, www.vesti29.ru., www.pravdasevera.ru, www.izvestia29.ru, www.bclass.ru, www.arnews.ru, [www.expertnw.ru](http://www.expertnw.ru)., а также на официальном сайте пресс-центра Правительства Архангельской области www.dvinanews.ru, на официальном сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации области по защите прав предпринимателей www.ombudsmanbiz.ru, на официальном сайте уполномоченного [www.ombudsmanbiz29.ru](http://www.ombudsmanbiz29.ru).

В качестве информационных поводов используются мероприятия, проводимые исполнительными органами государственной власти Архангельской области, а также мероприятия, инициированные региональным уполномоченным и Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей. Значительный объем всех информационных материалов занимает освещение выездных мероприятий, приемов и рабочих встреч уполномоченного, а также публикации об обращениях (жалобах) предпринимателей и результатах их рассмотрения.

В федеральных и региональных средствах массовой информации в 2013 году была освещена работа уполномоченного с органами государственной власти: прокуратурой Архангельской области, Главным Управлением МЧС России по Архангельской области, Управлением ФАС по Архангельской области, Управления ФСИН по Архангельской области, Управлением МВД России по Архангельской области, Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Архангельской области и Ненецкому автономному округу.

Так, например, на ресурсах федерального информационного агентства «Регнум» в 2013 году вышли сообщения с заголовками «Бизнес-омбудсменом Архангельской области назначен Николай Евменов» и «Архангельские депутаты узаконили должность регионального бизнес-омбудсмена». В конце года там же была размещена статья «В Архангельской области создан центр «Бизнес против коррупции».

Федеральное информационное агентство «РИА Новости» 02 апреля 2013 года опубликовало материал «Первым бизнес-омбудсменом Архангельской области стал Николай Евменов».

Федеральный информационный ресурс «Российская газета» в течение 2013 года также размещал информацию о деятельности уполномоченного: о принятии депутатами Архангельского областного Собрания депутатов закона об уполномоченном, о назначении на должность уполномоченного Евменова Николая Викторовича, о рабочем визите Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Титова Бориса Юрьевича в Архангельскую область.

Региональные средства массовой информации и интернет-ресурсы в течение всего 2013 года активно размещали информацию о работе уполномоченного.

В апреле на всех федеральных и региональных ресурсах вышла информация о назначении уполномоченного, о его участии в I межрегиональной практической конференции по вопросом защиты прав предпринимателей в городе Псков. В региональной прессе были освещены такие мероприятия, как заседание круглого стола Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по правовому регулированию ведения бизнеса в России, совместное заседание коллегий прокуратуры Архангельской области, Главного Управления МЧС России по Архангельской области, Управления ФМС по Архангельской области и Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Архангельской области и конференция «Открытый диалог: бизнес и власть», в которых активное участие принял уполномоченный.

В мае в средствах массовой информации были опубликованы материалы о рабочей встрече уполномоченного с Губернатором Архангельской области Игорем Анатольевичем Орловым, об участии уполномоченного в IV Инвестиционном юридическом форуме «Белые ночи» и о совещании региональных уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации в Краснодарском крае. Также в мае были организована встреча уполномоченного с бизнес-сообществом города Северодвинска и проведен выездной прием предпринимателей в рамках XV Конференции малого и среднего предпринимательства Архангельской области «Новые пути развития бизнеса», по результатам которых в региональных газетах и на телевидении вышли информационные материалы.

В июне в прессе были освещены участие уполномоченного в заседании регионального отделения «Деловой России», участие в круглом столе по вопросам декриминализации бизнеса в прокуратуре Архангельской области, участие в расширенном заседании правления Архангельской торгово-промышленной палаты и другие мероприятия. Федеральные и региональные СМИ в июне широко осветили принятие депутатами Архангельского областного Собрания депутатов закона «Об уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей». Также, важной новостью июня стало успешное оказание помощи в решении проблем владельцев гостиницы «Юрьево Подворье» в городе Вельск Архангельской области, о котором написали все региональные новостные ресурсы.

В июле средства массовой информации рассказали об участии уполномоченного в рабочей встрече Губернатора Архангельской области с бизнес-объединениями региона и во встрече с главным федеральным инспектором в Архангельской области. Население было проинформировано о проведении первого совместного с прокуратурой Архангельской области приема предпринимателей в общественной приемной уполномоченного. Важными событиями, освещенными в прессе, стали подписания соглашений о взаимодействии уполномоченного с Общественной палатой Архангельской области, с прокуратурой Архангельской области и Управлением ФАС по Архангельской области.

В августе средства массовой информации осветили участие уполномоченного в плановой выездной проверке предпринимателей, проводимой Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, а также рабочую встречу уполномоченного с начальником Управления ФСИН по Архангельской области по вопросу реализации «экономической амнистии».

В сентябре на всех региональных ресурсах вышла информация о начале работы официального сайта уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.ombudsmanbiz.ru), на котором можно найти всю необходимую контактную информацию, последние федеральные и региональные новости в сфере защиты прав предпринимателей, анонсы ближайших мероприятий с участием уполномоченного, а также познакомиться с порядком подачи обращения и скачать форму жалобы. Кроме того, на официальном сайте уполномоченного предусмотрена возможность подачи онлайн-обращения, что позволяет оперативно реагировать на факты нарушения прав предпринимателей. 11 сентября 2013 года была проведена пресс-конференция по вопросу реализации «экономической амнистии» на территории Архангельской области с участием руководителей Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу и УФСИН России по Архангельской области. Кроме того, в сентябре в СМИ было освещено подписание соглашения о взаимодействии уполномоченного с главным федеральным инспектором в Архангельской области аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе и с Главным Управлением МЧС России по Архангельской области, а также участие уполномоченного в официальном открытии деловой программы Маргаритинской ярмарки и иные мероприятия.

В октябре на региональных информационных ресурсах вышла информация о включении уполномоченного в состав Совета по содействию предпринимательской деятельности и развитию конкуренции Северо-Западного федерального округа. Важным событием стала встреча уполномоченного с главным архитектором Архангельской области, на которой были урегулированы вопросы размещения наружной рекламы. Также в октябре средства массовой информации рассказали о прошедшей всероссийской конференции региональных уполномоченных по защите прав предпринимателей и о состоявшемся в Архангельске первом заседании экспертного совета при уполномоченном.

В ноябре важным информационным поводом стало проведение уполномоченным совместного с прокуратурой Архангельской области приема предпринимателей, а также участие в заседании Совета по содействию предпринимательской (инвестиционной) деятельности и развитию конкуренции Северо-Западного федерального округа. Также была проведена встреча с делегацией молодых бизнесменов, представителей общественных и научных кругов из Дании, Финляндии, Норвегии и Швеции.

В декабре уполномоченный провел первый семинар с общественными представителями в муниципальных образованиях Архангельской области, встречу со студенческим сообществом, а также совместный с прокуратурой Архангельской области и прокуратурой города Северодвинска прием предпринимателей города Северодвинска. Важным событием, освещенным в прессе и на региональном телевидении, стало открытие регионального отделения «Центра общественных процедур «Бизнес против коррупции». По итогам года в средствах массовой информации были опубликованы результаты оценки работы региональных уполномоченных по защите прав предпринимателей в 74 субъектах Российской Федерации, которую провел Аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей. Архангельская область заняла 11 место в сфере защиты прав предпринимателей. Рейтинг эффективности деятельности региональных бизнес-омбудсменов был сформирован по 21 параметру, в том числе оценивалось количество обращений предпринимателей, сроки их рассмотрения, активность участия в мероприятиях, результативность деятельности.

В итоге, за период с 01 апреля 2013 года по 31 декабря 2013 года о деятельности уполномоченного в средствах массовой информации в общей сложности вышло 99 материалов, в том числе в газетах было размещено 22 материала, на телеканалах вышло 16 сюжетов, на радио 2 сюжета, на ресурсах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещено 59 пресс-релизов.