

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**

**седьмого созыва**

**КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ**

**ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ ПРИ АРХАНГЕЛЬСКОМ ОБЛАСТНОМ
СОБРАНИИ ДЕПУТАТОВ**

**пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 28-65-21, факс: (8182) 20-03-43, е-mail:** **zakon@aosd.ru**

« » декабря 2019 г.

**Отчет о работе Координационного Совета представительных органов муниципальных образований Архангельской области**

**при Архангельском областном Собрании депутатов**

**за 2019 год**

В 2019 году продолжил свою работу Координационный Совет представительных органов муниципальных образований Архангельской области при Архангельском областном Собрании депутатов (далее – Координационный Совет), созданный в 2005 году в соответствии
с постановлением Архангельского областного Собрания депутатов от 3 марта 2005 года № 97 с целью развития сотрудничества представительных органов местного самоуправления и Архангельского областного Собрания депутатов для координации нормотворческой деятельности и осуществления иных форм взаимодействия Архангельского областного Собрания депутатов
и представительных органов муниципальных образований Архангельской области.

В состав Координационного Совета входят 6 депутатов Архангельского областного Собрания депутатов, представитель администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области
и руководители 26 представительных органов муниципальных районов
и городских округов Архангельской области.

В 2019 году работа строилась по плану, утвержденному решением Координационного Совета от 27 ноября 2018 года № 7/1, в который включены мероприятия в соответствии с предложениями органов местного самоуправления, комитетов Архангельского областного Собрания депутатов, Правительства Архангельской области, Управления Федеральной налоговой службы России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу.

В 2019 году организовано и проведено четыре заседания Координационного Совета (по одному заседанию прошло в Устьянском, Виноградовском районах, два заседания в г. Архангельске) и одно выездное мероприятие в г. Мирный.

На заседаниях Координационного Совета в 2019 году всего рассмотрен
21 вопрос. Основными темами проведенных заседаний стали вопросы, непосредственно касающиеся организации и практической деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, построения взаимоотношений различных уровней власти при решении задач, стоящих перед органами государственной власти и органами местного самоуправления.

В 2019 году в работе Координационного Совета активно принимали участие представители различных структур и ведомств:

Правительства Архангельской области (министерства финансов Архангельской области; министерства труда, занятости
и социального развития Архангельской области; министерства транспорта Архангельской области; министерства культуры Архангельской области; министерства образования и науки Архангельской области; министерства здравоохранения Архангельской области; правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области;

Управления Министерства юстиции России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу;

межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России № 8
по Архангельской области и Ненецкому автономному округу;

Контрольно-счетной палаты Архангельской области;

государственного бюджетного учреждения Архангельской области «Государственный архив Архангельской области»;

государственного бюджетного учреждения здравоохранения Архангельской области «Архангельская областная клиническая больница»;

государственного казенного учреждения Архангельской области «Дорожное Агентство «Архангельскавтодор»;

Управления Федеральной почтовой связи Архангельской области – филиала Почты России;

Общественной палаты Архангельской области;

администрации муниципального образования «Город Новодвинск».

Участие в Координационном Совете принимали в том числе:

депутаты областного Собрания депутатов;

главы муниципальных образований Архангельской области (города Мирного, Устьянского и Виноградовского муниципальных районов), главы сельских поселений, председатели и депутаты представительных органов городских и сельских поселений Архангельской области (Виноградовского, Устьянского, Вилегодского, Верхнетоемского, Каргопольского, Вельского районов), представители администраций муниципальных образований Архангельской области;

члены Палаты молодых депутатов при Архангельском областном Собрании депутатов и члены Палат молодых депутатов при представительных органах муниципальных образований Архангельской области.

Продолжили практику участия в работе Координационного Совета представители Ненецкого автономного округа.

С 25 по 27 февраля 2019 года Координационный Совет проходил
в Устьянском районе, где были рассмотрены следующие вопросы:

1. О ситуации с кредиторской задолженностью в муниципальных образованиях Архангельской области и выполнении органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области рекомендаций «круглого стола», состоявшегося в Архангельском областном Собрании депутатов 24 октября 2017 года.

2. Об актуальных вопросах взаимодействия органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Архангельской области с УФПС Архангельской области – филиалом ФГУП Почта России.

3. О проекте программы комплексного развития объединенной дорожной сети Архангельской области в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

4. Об организации транспортного обслуживания населения региона водным транспортом общего пользования на муниципальных маршрутах в навигацию 2019 года.

5. Совершенствование регионального законодательства в сфере местного самоуправления (по итогам рассмотрения законопроектов Архангельским областным Собранием депутатов в I квартале 2019 года).

Члены Координационного Совета посетили животноводческий комплекс в д. Нагорская, Устьянский лесоперерабатывающий комплекс,
МБУК «Устьянский центр народного творчества», встретились с руководством Центра лыжного и горнолыжного спорта «Малиновка». Опыт работы руководства района был по достоинству оценен всеми участниками встречи.

По итогам заседания Координационного Совета приняты и направлены рекомендации Правительству Архангельской области, главам муниципальных образований Архангельской области, представительным органам местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, а также контрольно – счетным органам муниципальных образований Архангельской области, комитету Архангельского областного Собрания депутатов по законодательству и вопросам местного самоуправления, Архангельскому областному Собранию депутатов, министерству транспорта Архангельской области.

18 – 19 июня 2019 года Координационный Совет проходил в городе Архангельске.

Первый день заседания (18 июня) состоялся на базе государственного бюджетного учреждения Архангельской области «Государственный архив Архангельской области» (далее ­ Архив), где был рассмотрен вопрос
«Об организации архивного дела в Архангельской области», после окончания рассмотрения вопроса повестки дня сотрудниками Архива была проведена экскурсия.

Второй день заседания Координационного Совета (19 июня) прошел
в Архангельском областном Собрании депутатов, где были рассмотрены следующие вопросы:

1. О реализации новой системы обращения с твердыми коммунальными отходами в Архангельской области.

2. Об основаниях и процедуре согласования представительными органами муниципальных образований Архангельской области значений предельных индексов роста платы граждан за коммунальные услуги
в размерах, превышающих допустимое отклонение.

3. О мерах государственной поддержки сельского хозяйства
в Архангельской области.

4. О выполнении решений Координационного Совета от 27 ноября 2018 года, 26 февраля 2019 года.

5. Совершенствование регионального законодательства в сфере местного самоуправления (по итогам рассмотрения законопроектов Архангельским областным Собранием депутатов во II квартале 2019 года).

По итогам заседаний Координационного Совета приняты и направлены рекомендации в адрес Архангельского областного Собрания депутатов, Правительства Архангельской области, председателей представительных органов муниципальных образований Архангельской области, глав муниципальных образований Архангельской области, министерства агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области, министерства культуры Архангельской области, министерства финансов Архангельской области, министерства имущественных отношений Архангельской области, департамента пресс-службы и информации администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области.

29 – 30 июля 2019 года состоялось выездное мероприятие членов Координационного Совета в г. Мирный с посещением объекта социальной инфраструктуры – «Ледового дворца имени Юрия Гагарина», а также космодрома Плесецк (1-ого Государственного испытательного космодрома Министерства обороны Российской Федерации).

29 – 30 октября 2019 года работа Координационного Совета прошла
в п. Березник Виноградовского района.

29 октября 2019 года для членов Координационного Совета было организовано посещение объектов  социальной и культурной сферы
п. Березник, а именно: площадки строительства нового здания центральной районной больницы, детского сада № 2 «Катюша», Виноградовского районного исторического музея, а также администрации Виноградовского муниципального района.

30 октября состоялось пленарное заседание Координационного Совета,
на котором были рассмотрены следующие вопросы:

1. Об областном бюджете и о межбюджетных отношениях на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

2. Об организации отдыха и оздоровления детей на территориях муниципальных образований Архангельской области.

3. Об актуальных вопросах государственной регистрации уставов муниципальных образований Архангельской области.

4. Об организации транспортного обслуживания населения Архангельской области автомобильным транспортом общего пользования на муниципальных маршрутах регулярных перевозок.

5. О совершенствовании законодательства Архангельской области в сфере местного самоуправления (по итогам рассмотрения законопроектов Архангельским областным Собранием депутатов в III квартале 2019 года).

По итогам заседания Координационного Совета приняты и направлены рекомендации в адрес представительных органов муниципальных образований Архангельской области, Правительства Архангельской области, глав муниципальных образований Архангельской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области
и Ненецкому автономному округу, правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области, министерства транспорта Архангельской области, комитета Архангельского областного Собрания депутатов по промышленности, коммуникациям и инфраструктуре,

4 – 5 декабря 2019 года работа Координационного Совета проходила
в городе Архангельске.

Открытие Координационного Совета (4 декабря) состоялось на площадке Перинатального центра государственного бюджетного учреждения здравоохранения Архангельской области «Архангельская областная клиническая больница» (далее ­ Перинатальный центр). Сотрудниками Перинатального центра была организована экскурсия для участников Координационного Совета с целью ознакомления с работой учреждения, далее был рассмотрен вопрос повестки «Об итогах реорганизации системы родовспоможения в Архангельской области».

Второй день Координационного Совета (5 декабря) прошел
в Архангельском областном Собрании депутатов, где были рассмотрены следующие вопросы:

1. О реализации Указа Президента Российской Федерации
от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в муниципальных образованиях Архангельской области в 2019 году и планах на 2020 год.
2. О взаимодействии представительных органов муниципальных образований Архангельской области и Палаты молодых депутатов при Архангельском областном Собрании депутатов.

3. О совершенствовании законодательства Архангельской области в сфере местного самоуправления (по итогам рассмотрения законопроектов Архангельским областным Собранием депутатов в IV квартале 2019 года).

4. О плане работы Координационного Совета на 2020 год.

По итогам заседания приняты и направлены рекомендации в адрес: министерства здравоохранения Архангельской области, Правительства Архангельской области, общественных советов муниципальных образований Архангельской области, муниципальных образований «Город Архангельск», «Северодвинск», «Город Новодвинск», «Приморский муниципальный район», Палаты молодых депутатов при Архангельском областном Собрании депутатов, Архангельского областного Собранию депутатов, председателей представительных органов муниципальных образований Архангельской области, глав муниципальных образований Архангельской области.

В 2019 году проведен мониторинг реализации рекомендаций Координационного Совета, в связи с чем запрошена информация
у председателей представительных органов муниципальных образований Архангельской области по следующим вопросам:

1. О внесении в решения представительных органов муниципальных образований Архангельской области, регулирующих бюджетный процесс муниципальных образований, положений о составлении и утверждении бюджетов муниципальных образований сроком на три года.
2. О проработке механизма обсуждения с депутатами Архангельского областного Собрания депутатов, избранными от соответствующего муниципального образования, проектов областных законов, внесенных
на рассмотрение сессии Архангельского областного Собрания депутатов.
3. Об обеспечении контроля за своевременной разработкой муниципальных нормативных правовых актов, принятие которых предусмотрено областными законами.
4. Об организации деятельности координационных советов представительных органов городских и сельских поселений при представительных органах муниципальных районов Архангельской области.
5. О принятии нормативно-правовых актов, необходимых для выполнения условий соглашений с министерством финансов Архангельской области о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и субсидий на софинансирование вопросов местного значения.
6. О проведении в апреле – мае 2019 года депутатских слушаний по вопросу состояния и необходимости сокращения просроченной кредиторской и дебиторской задолженности, оказывающих влияние на текущее функционирование и стратегическое развитие муниципальных образований.
7. О финансировании расходов, связанных с реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере организации транспортного обслуживания водным транспортом.

У глав муниципальных образований Архангельской области запрошена следующая информация:

1. Об обеспечении контроля за подписанием и исполнением ежегодных протоколов согласования поставок древесины для муниципальных нужд и населения с арендаторами лесных участков, реализующих инвестиционные проекты в области освоения лесов на территории муниципальных районов области.
2. Об обеспечении организации учета и контроля за поставками древесины для муниципальных нужд и населения, осуществляемыми юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями,
и незамедлительного информирования министерства природных ресурсов
и лесопромышленного комплекса Архангельской области в случае возникновения проблемных вопросов по поставкам древесины.
3. О проработке вопроса создания  специально оборудованных  мест складирования древесины в муниципальных районах при взаимодействии организаций, совершающих деятельность по содержанию мест складирования древесины.
4. Об обеспечении подписания социальных соглашений
о сотрудничестве с юридическими лицами и индивидуальными предпринимате-лями, осуществляющими деятельность в зоне краткосрочного лесопользования на территории муниципальных образований области.
5. Об обеспечении организации мероприятий совместно с главами сельских поселений по мониторингу фактической потребности в дровяной древесине населения и теплоснабжающих организаций на территории муниципальных образований области.

Вся информация, полученная от глав муниципальных образований
и председателей представительных органов муниципальных образований Архангельской области, систематизирована, проанализирована и объединена
в сводную таблицу, которая представлена членам Координационного Совета
на заседании, состоявшемся 19 июня 2019 года.

Работа по мониторингу реализации рекомендаций Координационного Совета также проведена в отношении министерств Архангельской области, комитетов Архангельского областного Собрания депутатов.

В целях исполнения решения Координационного Совета
от 27 ноября 2018 года № 3/1 «О проекте стратегии социально-экономического развития Архангельской области до 2035 года» министерством экономического развития Архангельской области разработаны методические рекомендации, регламентирующие порядок синхронизации документов стратегического планирования регионального и муниципального уровней на территории Архангельской области (далее – методические рекомендации).

В методических рекомендациях обобщены основные особенности реализации стратегического планирования на муниципальном уровне, включен раздел по обеспечению согласованности документов стратегического планирования Архангельской области и документов стратегического планирования муниципальных образований Архангельской области, а также разработаны рекомендуемые формы муниципальных документов стратегического планирования, порядок их разработки, утверждения (одобрения) и мониторинга их реализации. Также для обеспечения согласованности муниципальных документов стратегического планирования с целями и задачами, поставленными в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204, в методических рекомендациях сформирован соответствующий раздел.

Министерством природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области в адрес Координационного Совета представлена информация об исполнения решения Координационного Совета от 27 ноября 2018 года № 4/1 «Об обеспечении дровами населения Архангельской области
и реализации статьи 18 областного закона от 27 июня 2007 года № 368-19-03
«О реализации органами государственной власти Архангельской области государственных полномочий в сфере лесных отношений».

Во исполнение решения Координационного Совета от 26 февраля 2019 года № 4/2 «Об организации транспортного обслуживания населения региона водным транспортом общего пользования на муниципальных маршрутах
в навигацию 2019 года» министерством транспорта Архангельской области представлена информация о сроках проведения муниципальными образованиями Архангельской области закупочных процедур по определению подрядчика, осуществляющего регулярные перевозки водным транспортом по муниципальным маршрутам в навигацию 2019 года.

В целях исполнения решения Координационного Совета
от 26 февраля 2019 года № 1/2 «О ситуации с кредиторской задолженностью
в муниципальных образованиях Архангельской области и выполнении органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области рекомендаций «круглого стола», состоявшегося
в Архангельском областном Собрании депутатов 24 октября 2017 года», министерством финансов Архангельской области представлена информация
об оказании дополнительной финансовой помощи муниципальным образованиям Архангельской области из областного бюджета в текущем году
и продолжении работы, направленной на оздоровление муниципальных финансов. Также сообщается, что министерством финансов Архангельской области ежегодно проводится мониторинг и оценка качества организации
и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях Архангельской области, по итогам которого формируется рейтинг муниципальных образований по уровню качества организации и осуществления бюджетного процесса.

Коллективы финансовых органов Архангельской области, занявшие лидирующие позиции в рейтинге оценки качества организации
и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях Архангельской области, награждаются дипломами министерства финансов Архангельской области.

В целях исполнения решения Координационного Совета от 26 февраля 2019 года № 2/2 «Об актуальных вопросах взаимодействия органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Архангельской области с УФПС Архангельской области – филиалом ФГУП Почта России» 19 мая 2019 года проведено расширенное заседание комитетов Архангельского областного Собрания депутатов по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике и по промышленности, коммуникациям и инфраструктуре по вопросу взаимодействия УФПС Архангельской области – филиал ФГУП «Почта России» и органов местного самоуправления муниципальных
образований Архангельской области. Итогом заседания комитетов явились рекомендации Правительству Архангельской области, УФПС Архангельской области – филиалу ФГУП «Почта России», органам местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, Архангельскому областному Собранию депутатов совместно с Правительством Архангельской области.

В целях исполнения решения Координационного Совета от 27 ноября 2018 года № 6/1 «О взаимодействии Архангельского областного Собрания депутатов и представительных органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Архангельской области» правовым управлением Архангельского областного Собрания депутатов подготовлен проект рабочей тетради депутата представительного органа муниципального образования – методического пособия для работы депутатов представительных органов муниципальных образований Архангельской области.

Работа по дальнейшему мониторингу реализации рекомендаций Координационного Совета будет продолжена в 2020 году.

Таким образом, Координационный Совет продолжает оказывать помощь в организации работы представительных органов муниципальных образований Архангельской области, обеспечивать их взаимодействие между собой,
с Архангельским областным Собранием депутатов, исполнительными органами Архангельской области, ассоциацией «Совет муниципальных образований Архангельской области», Общественной палатой Архангельской области.

В 2020 году планируется проведение заседаний Координационного Совета в муниципальных образованиях «Плесецкий муниципальный район», «Приморский муниципальный район», «Котласский муниципальный район,
а также в г. Северодвинске и г. Архангельске.