**К вопросу повестки: «Актуальные вопросы законодательного регулирования организации
и осуществления местного самоуправления в Архангельской области
и организации работы представительных органов муниципальных образований»**

**(обзор изменений законодательства в сфере местного самоуправления
 за III- IV квартал 2024 года)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |
| **№ п/п** | **Наименование** | **Субъект****законода­тельной****инициативы** | **Краткая характеристика**  | **Профильный комитет** | **Резуль­таты рас­смотрения**  |
| **1.** | Областной закон № 146-11-ОЗ «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере организации и деятельности контрольно-счетных органов» (пз8/111)  | Губернатор Архангельской области | Проект областного закона (далее - законопроект) подготовлен в целях:учета в отдельных областных законах положений Федерального закона от 10 июля 2023 г. № 287-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 287-ФЗ);уточнения отдельных вопросов заключения представительными органами муниципальных образований Архангельской области (далее - представительные органы) с контрольно-счетной палатой Архангельской области (далее - КСП АО) соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.1. Федеральным законом № 287-ФЗ в связи с введением контрольно-счетных органов федеральных территорий уточнено наименование Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ (его новое наименование – «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований»).

В связи с этим законопроектом предлагается скорректировать в отдельных областных законах наименование указанного федерального закона.1. Федеральным законом № 287-ФЗ расширены права должностных лиц контрольно-счетных органов в сфере направления запросов при осуществлении возложенных на них должностных полномочий.

Законопроектом предлагается уточнить право должностных лиц КСП АО на направление запросов должностным лицам территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и их структурных подразделений, органов государственной власти и государственных органов субъектов Российской Федерации, органов территориальных государственных внебюджетных фондов, органов федеральных территорий, органов местного самоуправления и муниципальных органов, организаций. В настоящее время в силу областного закона от 30 мая 2011 г. № 288-22-03 «О контрольно-счетной палате Архангельской области» должностные лица КСП АО при осуществлении возложенных на них должностных полномочий имеют право в пределах своей компетенции направлять запросы должностным лицам объектов внешнего государственного финансового контроля, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и их структурных подразделений.1. Законопроектом предлагается внести уточнения в процедуру заключения представительными органами с КСП АО соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансовогоконтроля (далее - соглашения), касающихся:

подписания соглашения председателем КСП АО и председателем представительного органа;включения в содержание соглашения условий о наименовании сторон соглашения и предмете соглашения;срока вступления в силу соглашения (согласно законопроекту соглашение вступает в силу с 1 января года, следующего за годом подписания соглашения, то есть с очередного финансового года).**На законопроект поступили отзывы, об отсутствии замечаний и предложений от управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, администрации Вельского муниципального района Архангельской области, администрации Шенкурского муниципального округа Архангельской области, Собрания депутатов Каргопольского муниципального округа Архангельской области, от администрации Устьянского муниципального округа Архангельской области, от администрации городского округа «Мирный» Архангельской области, городского Совета депутатов муниципального образования «Северодвинск», администрации муниципального образования «Онежский муниципальный район», прокуратуры Архангельской области и Ненецкого автономного округа, Собрания депутатов Вельского муниципального района Архангельской области** | Комитет по вопросам бюджета, экономики, финансовой и налоговой политике | Принятво втором чтении 23.10.2024 |
| **2.** | Постановление Архангельского областного Собрания депутатов от 24 октября 2024 года № 461 «Об информации Правительства Архангельской области о практике реализации Концепции развития территориального общественного самоуправления в Архангельской области до 2025 года»(№ пп8/148) | Депутат АОСД Чесноков И.А. | Концепция развития территориального общественного самоуправления – документ, определяющий приоритетные направления развития территориального общественного самоуправления, а также систему мер, необходимых для достижения целей и решения задач государственной поддержки территориального общественного самоуправления (подпункт 2 пункта 1 статьи 3 Областного закона).Концепция развития территориального общественного самоуправления в Архангельской области до 2025 года утверждена постановлением Правительства Архангельской области от 22 марта 2023 года № 265-пп.**Рекомендации:****Рекомендовать Правительству Архангельской области обеспечить:**1) разработку и утверждение до 15 декабря 2024 года плана по реализации Концепции на 2025 год, последующий контроль за его исполнением;2) включение в государственную программу Архангельской области «Совершенствование государственного управления и местного самоуправления, развитие институтов гражданского общества в Архангельской области», утвержденную постановлением Правительства Архангельской области от 10 октября 2019 года № 548-пп, мероприятий, направленных на реализацию положений Концепции, в том числе в части поддержки из областного бюджета деятельности регионального и муниципальных ресурсных центров по развитию территориального общественного самоуправления (далее – ТОС);3) вовлечение отраслевых исполнительных органов государственной власти Архангельской области в обобщение, анализ и распространение лучших практик организации ТОС, сформировавшихся в Архангельской области и других субъектах Российской Федерации, в целях расширения направлений и форм деятельности ТОС;4) утверждение до 1 октября 2025 года Концепции развития территориального общественного самоуправления в Архангельской области на период с 2026 по 2030 годы.**Рекомендовать администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области:**1) организовать плановую работу Совета по территориальному общественному самоуправлению при Губернаторе Архангельской области с обязательным рассмотрением на его заседаниях вопросов, касающихся в том числе:практики реализации Концепции в муниципальных образованиях Архангельской области (далее также – муниципальные образования);создания, деятельности и государственной поддержки регионального и муниципальных ресурсных центров по развитию ТОС;практики взаимодействия исполнительных органов государственной власти Архангельской области с органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области (далее также – органы местного самоуправления), ТОС и объединениями местных сообществ по вопросам развития ТОС;приведения в соответствие с законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области муниципальных нормативных правовых актов и локальных нормативных правовых актов, регламентирующих организацию и осуществление ТОС;2) скоординировать работу исполнительных органов государственной власти Архангельской области по оказанию органам местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, ТОС и объединениям местных сообществ необходимой методической, организационной, консультационной и правовой помощи по вопросам развития ТОС с учетом положений Концепции;3) обеспечить формирование и размещение до 1 февраля 2025 года в общем доступе регионального календаря мероприятийпо поддержке ТОС;4) организовать работу по повышению эффективности информационного сопровождения ТОС, вопросов реализации Концепции в средствах массовой информации, учредителем которых являются органы государственной власти Архангельской области, а также в государственной информационной системе Архангельской области «Интернет-портал территориального общественного самоуправления»;5) обеспечить своевременную разработку и общественное обсуждение проекта Концепции развития территориального общественного самоуправления в Архангельской области на период с 2026 по 2030 годы.**Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области**:1) обеспечить до 15 декабря 2024 года закрепление персональной ответственности по развитию ТОС на территории конкретного муниципального образования и взаимодействию органов местного самоуправления с ТОС за соответствующим заместителем главы муниципального образования (главы местной администрации) и отраслевым (функциональным) органом местной администрации;2) обеспечить до 15 декабря 2024 года создание координационного совета по развитию ТОС при главе соответствующего муниципального образования (далее – Координационный совет), организовав плановую работу Координационного совета с обязательным рассмотрением на его заседаниях вопросов, касающихся в том числе:практики реализации отдельных положений Концепции в соответствующем муниципальном образовании (на части территории соответствующего муниципального образования);создания, деятельности и поддержки муниципального ресурсного центра по развитию ТОС;практики взаимодействия органов местного самоуправления с ТОС и объединениями местных сообществ по вопросам развития ТОС, привлечения активистов ТОС к обсуждению проблем развития территорий, проектов государственных программ и иных программ Архангельской области, муниципальных программ, национальных проектов; внедрения (совершенствования) механизма морального и материального стимулирования активистов ТОС;приведения в соответствие с законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области муниципальных нормативных правовых актов и локальных нормативных правовых актов, регламентирующих организацию и осуществление ТОС; обобщения и распространения лучших практик ТОС, сформировавшихся как в Архангельской области в целом, так и на территории соответствующего муниципального образования;повышения квалификации и компетенции активистов ТОС и муниципальных служащих, ответственных за взаимодействие с ТОС;3) обеспечить разработку и утверждение до 25 декабря 2024 года плана по реализации Концепции на 2025 год на территории соответствующего муниципального образования, последующий контроль за его исполнением;4) рассмотреть вопрос о расширении перечня мероприятий муниципальных программ поддержки ТОС с учетом задач, предусмотренных Концепцией;5) обеспечить формирование и размещение до 15 февраля 2025 года в общем доступе муниципального календаря мероприятий по поддержке ТОС на 2025 год;6) проработать вопрос о возможности заключения соглашений о взаимодействии и сотрудничестве между органами местного самоуправления и ТОС;7) обеспечить включение представителей ТОС в составы общественных советов, созданных на территории соответствующего муниципального образования, совещательных и вспомогательных органов при органах местного самоуправления;8) обеспечить размещение на регулярной основе пресс-релизов и информационных материалов о деятельности ТОС на официальных сайтах муниципальных образований и на официальных страницах органов местного самоуправления в социальных сетях | Комитет по вопросам государственного управления, местному самоуправлению и развитию институтов гражданского общества | Принято 23.10.2024 |
| **3.** | О проекте областного закона пз8/139 «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере местного самоуправления» | Губернатор Архангельской области Цыбульский А.В. | Законопроект разработан в целях реализации положений Федерального закона от 13 июля 2024 года № 181-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 181-ФЗ), вступившего в силу 13 июля 2024 года (за исключением отдельных положений).Изменения, предусмотренные Законом № 181-ФЗ, можно разделить на следующие группы:правовая возможность определения законом субъекта Российской Федерации особенностей подготовки ежегодного доклада о состоянии и развитии местного самоуправления в субъекте Российской Федерации;установление законом субъекта Российской Федерации порядка взаимодействия органов государственной власти субъекта Российской Федерации с советом муниципальных образований;закрепление закрытого перечня форм межмуниципального сотрудничества;дополнение перечня видов деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, при условии осуществления которых им может быть оказана поддержка органами публичной власти, новым видом деятельности – развитие межмуниципального сотрудничества.Законопроектом предлагается определить особенности подготовки ассоциацией «Совет муниципальных образований Архангельской области» ежегодного доклада о состоянии и развитии местного самоуправления в Архангельской области.Правовое регулирование вопросов подготовки и представления данного доклада в Правительство Архангельской области и Архангельское областное Собрание депутатов осуществляется с 10 июля 2016 года (областной закон от 1 июля 2016 года № 446-27-ОЗ), но практика реализации такого регулирования отсутствует.Закон № 181-ФЗ предусматривает императивную обязанность по подготовке ежегодного доклада о состоянии и развитии местного самоуправления в субъекте Российской Федерации и его представлению в высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации и Ассоциацию «Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления». Одновременно Закон № 181-ФЗ допускает самостоятельное законодательное регулирование субъектом Российской Федерации особенностей подготовки указанного доклада.Законопроектом предлагается предусмотреть такие особенности в части:установления срока представления ежегодного доклада о состоянии и развитии местного самоуправления в Архангельской области в Правительство Архангельской области, Архангельское областное Собрание депутатов и Ассоциацию «Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления» (до 31 мая года, предшествующего году подготовки доклада);определения содержания ежегодного доклада о состоянии и развитии местного самоуправления в Архангельской области (например, в нем должны содержаться: информация о территориальной организации местного самоуправления в Архангельской области, анализ реализации полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, информация о формах непосредственного осуществления населением местного самоуправления в Архангельской области и участия населения в осуществлении местного самоуправления в Архангельской области, информация о системе организации местного самоуправления в Архангельской области);урегулирования взаимодействия ассоциации «Совет муниципальных образований Архангельской области» с органами государственной власти Архангельской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области по вопросам подготовки ежегодного доклада о состоянии и развитии местного самоуправления в Архангельской области.Законопроектом предлагается скорректировать положения областного закона от 21 декабря 2010 года № 240-18-ОЗ «О полномочиях органов государственной власти Архангельской области по взаимодействию с ассоциацией «Совет муниципальных образований Архангельской области»:наименование этого областного закона с учетом предмета правового регулирования, предусмотренного Законом № 181-ФЗ для соответствующих законов субъектов Российской Федерации;иные положения с учетом необходимости технико-юридических правок.Законопроектом предусмотрено исключить положения о межмуниципальном сотрудничестве органов территориального общественного самоуправления. Это обусловлено тем, что такое межмуниципальное сотрудничество не предусмотрено в качестве гарантированных Законом № 181-ФЗ форм межмуниципального сотрудничества.Законопроектом предлагается предусмотреть, что органы государственной власти Архангельской области оказывают поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим на территории Архангельской области деятельность в сфере развития межмуниципального сотрудничества.На законопроект получены положительные заключения правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, прокуратуры Архангельской области и Ненецкого автономного округа.**Поступили отзывы об отсутствии замечаний и предложений по законопроекту главы городского округа Архангельской области «Город Коряжма», главы городского округа Архангельской области «Северодвинск», председателя Собрания депутатов Вилегодского муниципального округа Архангельской области, администрации Онежского муниципального района Архангельской области, исполняющего обязанности главы Вельского муниципального района Архангельской области, главы администрации и председателя Собрания депутатов Шенкурского муниципального округа Архангельской области, председателя Собрания депутатов Виноградовского муниципального округа Архангельской области, председателя Собрания депутатов Каргопольского муниципального округа Архангельской области, администрации Няндомского муниципального округа Архангельской области, Собрания депутатов Вельского муниципального района Архангельской области, главы администрации Лешуконского муниципального округа Архангельской области**  | Комитет по вопросам государственного управления, местному самоуправлению и развитию институтов гражданского общества | Принятво втором чтении 27.11.2024 |
| **4.** | О проекте областного закона № пз8/133 «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» | Губернатор Архангельской области Цыбульский А.В. | Законопроект разработан в целях приведения в соответствие со следующими Федеральными законами:1) от 15 мая 2024 года № 99-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;2) от 8 июля 2024 года № 168-ФЗ «О внесении изменения в статью 25.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 168-ФЗ);3) от 22 июля 2024 года № 209-ФЗ «О внесении изменения в статью 37 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ).Законопроектом предлагается внести изменения в областной закон от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» (далее – Областной закон № 259-внеоч.-ОЗ).1. Федеральным законом № 99-ФЗ внесено изменение в абзац второй части 5 статьи 271 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131), согласно которому полномочия старосты сельского населенного пункта прекращаются досрочно, в том числе в случае приобретения им статуса иностранного агента.Законопроектом предусмотрено аналогичное основание для досрочного прекращения полномочий старосты сельского населенного пункта Архангельской области.2. Федеральным законом № 168-ФЗ внесено изменение в часть 2 статьи 251 Федерального закона № 131 -ФЗ, согласно которому в сходе граждан могут принять участие граждане Российской Федерации, достигшие на день проведения схода граждан 18 лет и имеющие в собственности жилое помещение, расположенное на территории данного сельского населенного пункта, в случае, если это установлено муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.Законопроектом предлагается предусмотреть аналогичное положение в Областном законе № 259-внеоч.-ОЗ.3. Федеральным законом № 209-ФЗ внесено изменение в статью 37 Федерального закона № 131-ФЗ, согласно которому уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации могут быть предусмотрены право представительного органа муниципального образования принимать участие в формировании местной администрации, в том числе в утверждении или согласовании назначения на должность заместителей главы местной администрации, руководителей отраслевых (функциональных) и (или) территориальных органов местной администрации, а также формы и порядок такого участия.Законопроектом предлагается дополнить Областной закон № 259-внеоч.-ОЗ отдельной главой, предусматривающей правовое регулирование формы и порядка участия представительного органа муниципального образования Архангельской области в формировании местной администрации муниципального образования Архангельской области.На законопроект получены положительные заключения правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, прокуратуры Архангельской области и Ненецкого автономного округа.**Поступили отзывы об отсутствии замечаний и предложений по законопроекту главы городского округа Архангельской области «Город Коряжма», главы и председателя городского Совета депутатов муниципального образования «Северодвинск», председателя Собрания депутатов Вилегодского муниципального округа Архангельской области, председателя муниципального Собрания депутатов Виноградовского муниципального округа Архангельской области, председателя Собрания депутатов Коношского муниципального района Архангельской области, главы администрации Онежского муниципального района Архангельской области, администрации Ленского муниципального района Архангельской области, главы администрации и председателя Собрания депутатов Шенкурского муниципального округа Архангельской области, главы администрации Мирного, председателя Собрания депутатов Вельского муниципального района Архангельской области** | Комитет по вопросам государственного управления, местному самоуправлению и развитию институтов гражданского общества | Принятво втором чтении 27.11.2024 |