**Доклад**

**«О развитии механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, территориального общественного самоуправления и инициативных проектов в Архангельской области»**

*15 июня 2023 г., г. Каргополь*

Уважаемая Екатерина Владимировна!

Уважаемые члены Координационного Совета!

Тема моего выступления посвящена развитию механизмов поддержки   
в регионе социально ориентированных НКО, органов территориального общественного самоуправления и инициативных проектов граждан. По сути речь пойдет о государственной поддержке основных движущих сил гражданского общества.

Одной из самых многочисленных групп в системе институтов гражданского общества являются социально ориентированные НКО.  
По данным регионального Управления минюста по Архангельской области   
и НАО в регионе зарегистрировано 1 723 некоммерческих организаций, более 1200 из которых являются социально ориентированными. Такие организации осуществляют деятельность, направленную на решение социальных проблем и развитие гражданского общества.

В настоящее время в Архангельской области сложилась многоуровневая система финансовой поддержки некоммерческих инициатив.

Первичное звено, куда может обратиться некоммерческая организация за поддержкой своей инициативы – это орган местного самоуправления.

С 2014 года в области успешно работает система экономического стимулирования СО НКО в муниципальных образованиях. Ежегодно в рамках конкурсного отбора областным бюджетом для муниципалитетов выделяется по 8 млн. рублей. В рамках конкурса оценивается система поддержки СОНКО в муниципальных образованиях. Благодаря конкурсам проектов СО НКО, проводимых в муниципальных образованиях в 2022 году поддержку получили 83 организаций. К сожалению такие программы до сих пор не приняты   
в Шенкурском, Лешуконском, Мезенском и Коношском районах. По итогу конкурса 2023 года поддержку из областного бюджета получили   
12 муниципалитетов. В рейтинге по качеству подготовки конкурсной документации лидируют города Северодвинск, Котлас и Няндомский муниципальный округ.

Фундаментальной основной взаимодействия региональных органов власти и НКО являются конкурсы целевых проектов. Это является вторичным звеном финансовой поддержки некоммерческого сектора.

В 2021 году в регионе создан Губернаторский Центр «Вместе мы сильнее», который стал единым оператором грантов, объединив конкурсы семи органов государственной власти. Мы упростили участие   
в конкурсе некоммерческих организаций: появились единые требования   
к заявкам, создана специальная платформа, которая позволяет из любой точки области отслеживать этапы прохождения заявки и сопровождать реализацию проектов победителей. Все это, несомненно, повысило доверие общественности к конкурсу. Кроме того, у региона появилась возможность привлечения средств Фонда президентских грантов на проведение региональных конкурсов. В 2023 году Архангельская область на проведение грантового конкурса привлекла 44,7 млн. рублей. В итоге общая сумма грантовой поддержки составила 93, 7 млн. рублей.

С каждым годом увеличивается количество участников конкурса.   
В 2023 году на конкурс поступило 287 заявок. Это рекордное количество. Победителями признаны 86 проектов социально ориентированных НКО. Больше всего проектов поддержано в области культуры и искусства (22), вторым по популярности стало направление оказания помощи семьям мобилизованных граждан и военнослужащим (15). Максимальный объем субсидии на реализацию проекта СОНКО составил 2 млн. рублей.

Помимо основного грантового конкурса, проекты в сфере государственной молодежной политики и патриотического воспитания финансируются в рамках программы агентства по делам молодежи; по линии регионального министерства спорта поддерживаются спортивные федерации.

Перспективным направлением развития является финансовая поддержка СОНКО, оказывающих услуги в социальной сфере.   
На сегодняшний день в региональном реестре поставщи16 таких организаций. На компенсацию расходов в областном бюджете для всех поставщиков (включая ИП и государственные бюджетные учреждения) предусмотрено 244 млн. рублей.

|  |
| --- |
| Для справки (перечень СОНКО – поставщиков услуг)  1. [Автономная некоммерческая общеобразовательная организация «Школа современного образования»](https://social.arhzan.ru/serviceproviders/detail/?id=3a7fe030-6cd3-47d5-af30-78b2cb0e790d)  2. [Автономная некоммерческая организация «Коррекционный центр "Азимут"](https://social.arhzan.ru/serviceproviders/detail/?id=08f8dbf7-ce9c-478d-8778-a727770efaac)»  3. [Автономная некоммерческая организация «Центр развития личности "НОВОЕ ПОКОЛЕНИЕ"](https://social.arhzan.ru/serviceproviders/detail/?id=32f11f38-80c1-421c-a59f-f6ea75ddd384)»  4. [Автономная некоммерческая организация «Доверие»](https://social.arhzan.ru/serviceproviders/detail/?id=f1a85194-c3d9-11e6-80c6-000c297409aa)  5. [Автономная некоммерческая организация Инклюзивный клуб «Забота» г. Няндома](https://social.arhzan.ru/serviceproviders/detail/?id=83ff500e-24fd-4c6f-825b-9fdc48925e6a) 6. Архангельское региональное отделение общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих» 7. [Архангельская региональная общественная организация Помощи больным астмой и аллергией](https://social.arhzan.ru/serviceproviders/detail/?id=33bd821b-6388-4135-8b05-3bacf721caba)  8. [Архангельская региональная общественная благотворительная организация «Общество помощи детям «Семицвет»](https://social.arhzan.ru/serviceproviders/detail/?id=d98e9547-ac22-4937-bc3c-8e56156ed431)  9. [Благотворительный Фонд «Социальное развитие»](https://social.arhzan.ru/serviceproviders/detail/?id=030b5e75-162f-4954-a2de-f1191b6e043f)  10. [РОБО «Общество помощи аутичным детям "Ангел"](https://social.arhzan.ru/serviceproviders/detail/?id=4b975db6-f65a-4364-854c-1e66895c7c18)»  11. [РОО «Центр развития адаптивного плавания и здоровья»](https://social.arhzan.ru/serviceproviders/detail/?id=4de5e5eb-e5fe-473c-b66c-3362d2f23d3e)  12. [РООИ "Надежда"](https://social.arhzan.ru/serviceproviders/detail/?id=f1a85176-c3d9-11e6-80c6-000c297409aa)  13. [СМОО-АООИ "Поможем детям"](https://social.arhzan.ru/serviceproviders/detail/?id=f1a85179-c3d9-11e6-80c6-000c297409aa)  14. [Социально ориентированная автономная некоммерческая организация "Общество помощи несовершеннолетним "Есть выход"](https://social.arhzan.ru/serviceproviders/detail/?id=6639c2cb-8424-41d3-8bd7-44d1e6de42ea)  15. [МБОО "Центр помощи "Право на жизнь"](https://social.arhzan.ru/serviceproviders/detail/?id=f1a85178-c3d9-11e6-80c6-000c297409aa)  16. [Коношская местная общественная благотворительная организация "ВАСЕНЬКА"](https://social.arhzan.ru/serviceproviders/detail/?id=e2e5f429-48a9-47c3-bd7e-493cba8d6712) |

Вместе с тем в регионе развивается механизм негрантовой поддержки НКО. Например, в 2022 году администрацией Губернатора Архангельской области впервые проведен конкурс на возмещение затрат текущей уставной деятельности СОНКО. Средства субсидии направлены на оплату товаров, работ, услуг; аренду помещений; коммунальных услуг, обучение и многое другое. В прошлом году поддержку из областного бюджета получили   
12 организаций на общую сумму более 2,9 млн. рублей. В 2023 году конкурс будет объявлен в сентябре, мы планируем на эти цели направить   
2 млн. рублей.

За последние годы социально ориентированные НКО стали надежными партнерами государства в решении общественно важных задач.   
Так, например, в 2022 году по линии департамента по внутренней политике и местному самоуправлению администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области некоммерческим организациям из областного бюджета было выделено более 76 млн. рублей.   
Например, Автономная некоммерческая организация «Пульс» ежегодно получает средства из областного бюджета на проведение мероприятий   
для адаптации академических мигрантов, Архангельская региональная ассоциация ТОС занимается обучением специалистов, работающих   
с инициативными проектами и многое другое.

Что касается имущественной поддержки, то согласно последним данным в 16 муниципальных образованиях региона социально ориентированным НКО предоставлено недвижимое имущество на льготных условиях или на правах безвозмездного пользования. В основном речь идет о помещениях для работы организации и проведения мероприятий.   
За 2022 год всего этим правом воспользовались порядка 140 НКО.

Вместе с тем не во всех муниципальных образованиях региона разработаны порядки предоставления имущественной поддержки СОНКО,   
не на всех официальных страницах муниципальных образований в Интернете размещены соответствующие перечни имущества. Также стоит отметить, что зачастую предоставляемое помещение находится в неудовлетворительном состоянии. Организация вынуждена самостоятельно решать вопросы, связанные с ремонтом помещений.

В настоящее время в Архангельской области существуют налоговые преференции для отдельных категорий социально ориентированных НКО. Например, согласно статье 4 областного закона Архангельской области   
«О транспортном налоге» *(от 01.10.2002 № 112-16-ОЗ)* общественные организации инвалидов освобождены от уплаты транспортного налога. Пониженная ставка налога распространяется на имущество религиозных организаций и общественных организаций инвалидов (статья 2 областного закона Архангельской области «О налоге на имущество организаций»   
от 14.11.2003 № 204-25-ОЗ).

По итогам работы Координационного Совета предлагаем вынести на обсуждение вопрос о расширении категорий социально ориентированных некоммерческих организаций, которым могут быть предоставлены налоговые преференции. Основу для определения перечня СОНКО может составить реестр социально ориентированных некоммерческих организаций, размещенный на сайте Минэкономразвития России. В настоящее время   
в данный реестр входят более 475 СОНКО (реестр сформирован   
в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации   
от 30 июля 2021 г. № 1290 «О реестре социально ориентированных некоммерческих организаций»).

Органы государственной власти уделяют большое внимание вопросам открытости, доступности информации, размещаемой для социально ориентированных НКО. На официальном портале Правительства Архангельской области этой теме посвящен специальный раздел.   
В популярных социальных сетях существуют тематические группы,  
где публикуется актуальная информация.

В рейтинге Минэкономразвития России по итогам реализации поддержки СО НКО за 2021 год Архангельская область в числе лидеров   
по качеству и доступности информации о мерах господдержки.

Одним из важнейших приоритетов в части развития институтов гражданского общества выделяют поддержку тосовского движения. Территориально общественное самоуправление – это одна из форм осуществление местного самоуправления, способ организации граждан   
по месту жительства для принятия решений по вопросам местного значения под свою ответственность.

Правовую основу в создании благоприятных условий и стимулов   
для развития ТОС составляет областной закон от 22 февраля 2013 года   
№ 613-37-ОЗ «О государственной поддержке ТОС в Архангельской области». Сформированная система государственной поддержки, его организации   
и осуществления в нашем регионе действительно уникальная, а также   
и устойчивая и можно сказать устоявшаяся.

В 2022 году актуализирована региональная информационная база ТОС. На 1 января 2023 года в Архангельской области зарегистрировано **1204 органа ТОС**. В том числе 78 - в 5 городских округах, 1126 - в муниципальных округах и районах. Исключение составляют Новая Земля и Мирный. В качестве юридических лиц зарегистрированы **28 органов ТОС**.

Данные по количеству ТОС в разрезе муниципальных образований представлены на слайде. Лидерами по количеству ТОС являются Вельский (119 ТОС) и Онежский (79 ТОС) муниципальные районы и Виноградовский (99 ТОС) и Верхнетоемский (78 ТОС) муниципальные округа.

Основным инструментом реализации областного закона является государственная программа Архангельской области «Совершенствование государственного управления и местного самоуправления, развитие институтов гражданского общества в Архангельской области».

В части финансовой поддержки территориального общественного самоуправления в 2021 были предусмотрены 27,9 млн. рублей областного бюджета, в 2022 году - 36,4 млн. рублей, а в 2023 году объем средств увеличен до 44,3 млн. рублей. Это образовательные мероприятия, информационная работа, а также трансферты муниципальным образованиям на проведение местных конкурсов проектов ТОС.

Муниципальные конкурсы проектов проводятся по 6 приоритетным направлениям: благоустройство, сохранение культурного наследия, сохранение народных традиций и промыслов, развитие физкультуры и спорта, поддержка социально уязвимых групп, экологическая культура   
и безопасность, противопожарная защита.

В 2021-2022 годах на конкурсы было заявлено 963 проекта, финансовую поддержку получили 719.

На **слайде** представлено распределение средств областного бюджета   
на 2023 год. Средства распределены в соответствии с методикой, в которую заложена формула, в том числе учитывающая количество ТОСов и количество реализованных на территории муниципального образования проектов.

В текущем году муниципальные конкурсы еще проходят, итоги будут подведены в конце июня, мы доложим, как только обобщим информацию   
от муниципальных образований.

В целях повышения квалификации членов ТОС, а также специалистов муниципальных образований, мы ежегодно проводим специальные обучающие программы и мероприятия. В 2021-2022 годах обучение   
по тематике ТОС прошли более 500 человек. Ежеквартально проводятся онлайн-семинары для специалистов администраций.

В 2022 году проведено масштабное обучение по инициативному бюджетированию с привлечением специалистов из Научно-исследовательского финансового института при министерстве финансов Российской Федерации. Обучены более 200 человек, в том числе муниципальные служащие, развивающие инициативное бюджетирование   
в своих территориях.

Ежегодно тосовцы собираются на летний фестиваль ТОСы Поморья   
и итоговую конференцию в декабре, где они учатся, обмениваются лучшими практиками и обсуждают с экспертами свои проектные идеи. Традиционно участие в таких мероприятиях принимают представители других регионов: Краснодарского и Пермского края, республики Коми, Вологодской   
и Ярославской областей.

В целях нематериального стимулирования активистов тосовского движения ежегодно проводятся конкурсы «Лучший ТОС», «Лучший активист ТОС», «Лучший проект ТОС Архангельской области».

В целях информационного сопровождения деятельности ТОС в 2021 - 2022 годах в средствах массовой информации опубликовано более пяти тысяч материалов, подготовлено 54 телевизионных сюжета, постоянно публикуются материалы в социальных сетях. Издан сборник лучших тосовских проектов   
за период 2020 - 2022 годы.

создан и функционирует интернет-портал территориального общественного самоуправления Архангельской области, на котором размещается информация о ТОС, в том числе о реализации государственной политики в сфере государственной поддержки ТОС, а также размещается электронный буклет «Вестник ТОС».

Действует Совет по территориальному общественному самоуправлению при Губернаторе Архангельской области. В него входят представители государственной власти, органов местного самоуправления, территориального общественного самоуправления, депутаты областного Собрания. В 2021-2022 годах Совет рассматривал вопросы о проблемах   
и перспективах развития ТОС, доклады о состоянии ТОС в Архангельской области, которые мы ежегодно формируем и размещаем на сайте правительства. Также Совет рассматривал проект Концепции развития ТОС   
в Архангельской области до 2025 года.

Проект был подготовлен рабочей группой при Архангельском областном Собрании депутатов. Срок реализации *(до 2025 года)* установлен   
с учетом сроков, закрепленных в общественной Стратегии развития ТОС России.

Отмечу, что особый характер дальнейшего развития ТОС   
в Архангельской области обусловлен созданием и развитием муниципальных округов как нового типа муниципальных образований. Упразднение городских и сельских поселений в результате создания муниципальных округов не должно создавать ситуацию, когда жители населенных пунктов упразднённых поселений не чувствуют свою вовлеченность в решение вопросов, затрагивающих территорию их проживания, ограничены   
в возможностях информирования органов публичной власти о существующих потребностях. Процесс создания и развития муниципальных округов должен быть обеспечен расширением форм участия населения в осуществлении местного самоуправления, формированием и развитием механизмов «обратной связи» ОМСУ с жителями муниципального образования.

На слайде представлена модель организационной структуры   
для устойчивого развития ТОС на территории Архангельской области.

Концепция предполагает, что в каждом муниципальном образовании региона будет создан совещательный орган по вопросам ТОС (на сегодня созданы в 8 МО), а также ресурсный центр по поддержке инициатив для активистов ТОС в форме НКО (сегодня созданы в 9 МО). Консультационная и методическая поддержка активистов ТОС также осуществляется при содействии регионального Центра социальных технологий гарант, Северного Арктического Федерального Университета им. М.В. Ломоносова   
и Губернаторского центра «Вместе мы сильнее». Функции регионального ресурсного центра возложены на Архангельскую региональную ассоциацию ТОС. По итогам конкурса, объявленного Общенациональной ассоциацией ТОС в 2022 году, наша региональная ассоциация вошла в пятерку лучших   
в России.

Результатом реализации Концепции станет увеличение количества ТОС и граждан, занятых в деятельности ТОС, увеличение количества реализованных проектов, повышение эффективности общественного контроля за деятельностью органов местного самоуправления, внедрение новых форматов деятельности ТОС для вовлечения молодежи, увеличение числа квалифицированных специалистов местных администраций в области ТОС, работы с общественными инициативами и инициативными проектами.

Вместе с тем ТОСы получили новые возможности реализации проектных инициатив в связи с внедрением в регионе инициативного бюджетирования, когда население инициирует проектную идею, а местная власть ее дорабатывает и реализует с финансовым и трудовым участием жителей. ТОСы являются одним из трех субъектов, которые могут инициировать проект. Также инициаторами могут быть сельские старосты   
и инициативные группы в составе не менее 10 человек.

Пилотными муниципальными образованиями были определены муниципальные округа. В прошлом году их было 5 и они первыми приобрели опыт инициативного бюджетирования. На муниципальные конкурсы поступило 54 заявки, из которых в качестве победителей отобраны 48 (из них 5 предложили ТОС). Большинство проектов связано с благоустройством общественных территорий, созданием мест массового отдыха населения   
и ремонтом автомобильных дорог. Все проекты на общую сумму 38 млн. 800 тыс. рублей будут реализованы.

В 2023 году финансовую поддержку на реализацию инициативных проектов получили уже 12 муниципальных округов. Объем средств, предусмотренных в областном бюджете на эти цели, составил 72 млн рублей, то есть каждый округ получил 6 млн. рублей. Муниципальные округа также   
в настоящее время завершают проведение своих конкурсов.

Нельзя не сказать еще об одном крупном проекте. Вместе с тем 26 мая на встрече с представителями ТОС Губернатор Архангельской области Александр Цыбульский поддержал инициативу фракции «Единая Россия» и объявил о старте нового проекта по поддержке местных инициатив «Комфортное Поморье».

Этот проект подразумевает финансовую поддержку гражданских инициатив самых разных направлений: благоустройство, решение проблем   
в сфере ЖКХ, обустройство тротуаров, ремонт дорог, ремонт памятников   
и многое другое.

Отмечу главное, что стать участником проекта может стать любой гражданин старше 18 лет, представители ТОС, старосты сельских населенных пунктов, депутаты, члены общественных советов. Реализация проекта включает в себя несколько этапов, которые представлены на слайде. Вторая половина года будет посвящена сбору заявок, общественному обсуждению, проведению конкурсного отбора. Реализация самих проектных инициатив предусмотрена на 2024 год.

Всего на реализацию проектных инициатив из областного бюджета будет выделено 250 млн. рублей, в 2025 году объем средств на эти цели планируется увеличить до 500 млн. рублей.

Кратко остановлюсь на основных финансовых критериях проекта:

1) максимальный объем проектных инициатив ТОС составит до 3 млн. рублей;

2) для инициативных групп граждан – до 1,5 млн. рублей;

3) обязательный объем софинансирования со стороны муниципалитета должен составлять не менее 5 % от суммы проекта;

4) 5% должна составлять спонсорская поддержка проекта или трудовое участие граждан.

Предварительный конкурсный отбор проводится на уровне местной администрации, а окончательное решение принимает областная комиссия   
во главе с Губернатором Архангельской области.

Считаю, что данном этапе основная наша с вами задача заключается   
в информировании граждан о проекте «Комфортное Поморье», презентации проекта должны состояться во всех муниципальных образованиях региона   
с широким привлечением общественности.

В заключении необходимо отметить, что устойчивое развитие механизмов поддержки институтов гражданского общества призвано способствовать укреплению доверия жителей к деятельности исполнительных органов и ОМСУ, создавая комфортную для жизни среду на основе потребностей жителей, разделяя с муниципальной властью ответственность за развитие своего населенного пункта, аккумулируя человеческие и финансовые ресурсы территории, более эффективно использовать бюджетные средства.

Спасибо за внимание.