**Актуальные вопросы законодательного регулирования организации и осуществления**

**местного самоуправления в Архангельской области**

**(обзор изменений законодательства в сфере местного самоуправления за IV квартал 2020 года).**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | | |  |  | | |
| **№ п/п** | | **Наименование**  **проекта нормативного правового акта / рассматриваемого вопроса** | **Субъект**  **законодательной**  **инициативы** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта /рассматриваемого вопроса** | | **Профильный комитет** | **Результаты рассмотрения на сессии АОСД** | |
| **1.** | | О проекте областного закона № пз7/432 «О внесении изменений в статьи 2.3 и 2.7 областного закона «О порядке предоставления земельных участков отдельным категориям граждан».  (Областной закон № 312-20-ОЗ) | Временно исполняющий обязанности Губернатора Архангельской области Цыбульский А.В. | Данным законопроектом предлагается внести изменения в статьи 2.3 и 2.7 областного закона от 7 октября 2003 года № 192-24-03 «О порядке предоставления земельных участков отдельным категориям граждан» (далее - областной закон от 7 октября 2003 года № 192-24-03), согласно которым в соответствии с подпунктом 18 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации с многодетными семьями, указанными в пункте 2 статьи 2.3 областного закона от 7 октября 2003 года № 192-24-03 и включенными в реестр многодетных семей, указанный в пункте 6 данной статьи областного закона от 7 октября 2003 года № 192-24-03, с их согласия однократно заключаются договоры аренды земельных участков, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности муниципальных образований Архангельской области, без проведения торгов взамен предоставления им земельных участков в собственность бесплатно.  Законопроектом также предусматривается, что многодетная семья сохраняет право на получение земельного участка в соответствии со статьей 2.3 областного закона от 7 октября 2003 года № 192-24-03 в случае расторжения договора аренды земельного участка по инициативе органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и уполномоченного исполнительного органа государственной власти Архангельской области, обладающих правом предоставления соответствующих земельных участков.  На законопроект поступили заключения правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, замечания Управления Минюста России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, отзывы об отсутствии предложений и замечаний администраций муниципальных образований «Коряжма», «Ленский муниципальный район», «Лешуконский муниципальный район», «Мирный», Городского Совета депутатов Мирного, прокуратуры Архангельской области. | | Комитет по экономике, предпринимательству и инвестиционной политике | Принят во втором чтении 28 октября 2020 года | |
| **2.** | | О проекте областного закона № пз7/461 «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления»  (областной закон № 325-20-ОЗ) | Временно исполняющий обязанности Губернатора Архангельской области Цыбульский А.В. | 1. Законопроектом совершенствуется процедура назначения и проведения опроса граждан как формы участия населения в осуществлении местного самоуправления. Реализация положения законопроекта позволит повысить эффективность участия жителей муниципальных образований в решении и обсуждении вопросов местного значения посредством участия в процедуре внесения соответствующих инициативных проектов. 2. Законопроектом предлагается:   усовершенствовать процедуру формирования перечней объектов муниципальной собственности муниципальных районов и поселений Архангельской области, предназначенных для передачи в муниципальную собственность соответствующего муниципального образования.  законодательно закрепить положение о направлении в адрес глав местных администраций муниципальных районов и поселений информации о распоряжении Правительства Архангельской области о разграничении объектов муниципальной собственности между муниципальными районами и поселениями.  увеличить сроки для принятия решения Правительством Архангельской области по поступившим от органов местного самоуправления документам, касающимся разграничения объектов муниципальной собственности между муниципальными районами и поселениями, а так же для принятия Правительством Архангельской области распоряжения о разграничении объектов муниципальной собственности между муниципальными районами и поселениями.   1. Законопроектом совершенствуется процедура опечатывания касс, кассовых и служебных помещений, складов и архивов, изъятия документов и материалов в связи с осуществлением контрольно-счетным органом муниципального образования Архангельской области внешнего муниципального финансового контроля в отношении органа местного самоуправления муниципального образования Архангельской области, муниципального органа или организации. 2. Законопроектом совершенствуется процедура предоставления должностным лицам, досрочно прекратившим свои полномочия в связи с созданием муниципального округа, меры социальной поддержки в виде денежной компенсации. Согласно законопроекту такая компенсация предоставляется ежемесячно в течение шести месяцев со дня досрочного прекращения полномочий указанных лиц. Она не предоставляется в случае трудоустройства этих лиц. В связи с этим мера социальной поддержки предоставляется пропорционально времени их нетрудоустройства.   На законопроект поступили положительные заключения правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, Управления Минюста России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, прокуратуры Архангельской области. | | Комитет по законодательству и вопросам местного самоуправления | Принят во втором чтении 28 октября 2020 года | |
| **3.** | | Проект областного закона № пз7/426 «О внесении изменений в статью 46 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» и статью 14 областного закона «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области».  (Областной закон № 324-20-ОЗ) | Заместитель прокурора области Акулич С.П. | Пунктом 6 статьи 14 областного закона от 17.12.2012 № 591-36-03 «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области» (далее - областной закон № 591-36-03) предусмотрено, что в случае освобождения жилого  помещения, предоставленного по договору найма специализированного жилого помещения сироте, в связи с его расторжением такое жилое помещение подлежит распределению другим детям-сиротам, за исключением случая, предусмотренного пунктом 9 статьи 17 настоящего закона.  Однако имеют место факты, когда органы местного самоуправления игнорируют указанную норму, исключают освобождаемые жилые помещений из специализированного жилищного фонда и предоставляют их по договорам социального найма иным категориям граждан, обязанность по обеспечению которых жильем относится непосредственно к полномочиям органов местного самоуправления. В результате нарушаются права детей- сирот, нуждающихся в жилье, а также не обеспечивается целевое использование средств областного и федерального бюджета.  В статье 46 областного закона № 84-5-03 предлагается определить цель исключения жилых помещений из специализированного жилищного фонда и отнесения их к категории жилых помещений социального найма - заключение договоров социального найма жилых помещений с детьми- сиротами либо с несовершеннолетними детьми и супругами детей-сирот, а в пункте 6 статьи 14 областного закона № 591-36-03 четко закрепить запрет на исключение жилых помещений, освобожденных детьми-сиротами, из специализированного жилищного фонда, кроме случаев, установленных действующим законодательством.  На законопроект поступили заключения правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, временно исполняющего обязанности Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В., Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу и Уполномоченного по правам человека в Архангельской области. | | Комитет по культурной политике, образованию и науке | Принят во втором чтении 28 октября 2020 года | |
| **4.** | | О проекте областного закона № пз7/452 «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления»  (Областной закон № 330-20-ОЗ) | Депутаты Архангельского областного Собрания депутатов Чесноков И.А., Шерягин В.Г., Порошина О.П. | Частью 10 статьи 26.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 20 июля 2020 года № 236-ФЗ) предусмотрено, что в отношении инициативных проектов, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации, требования к составу сведений, которые должны содержать инициативные проекты, порядок рассмотрения инициативных проектов, в том числе основания для отказа в их поддержке, порядок и критерии конкурсного отбора таких инициативных проектов устанавливаются в соответствии с законом и (или) иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.  Проектом предлагается внести изменения в действующий областной закон в части введения положений:   1. о государственной поддержке инициативных проектов в Архангельской области; 2. о реализации в соответствии со статьей 26.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» права органов территориального общественного самоуправления в Архангельской области, старосты сельского населенного пункта Архангельской области выступать инициаторами инициативных проектов.   На законопроект поступили положительные заключения правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, прокуратуры Архангельской области, Управления Минюста России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу; отзывы об отсутствии замечаний и предложений главы и председателя городского Совета депутатов муниципального образования «Мирный», главы муниципального образования «Город Коряжма». | | Комитет по законодательству и вопросам местного самоуправления | Принят во втором чтении 28 октября 2020 года | |
| **5.** | | О проекте областного закона № пз7/498 «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере межбюджетных отношений».  (Областной закон № 335-20-ОЗ) | Временно исполняющий обязанности Губернатора Архангельской области Цыбульский А.В. | Законопроектом предлагается утверждать постановлениями Правительства Архангельской области методики распределения межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам в рамках софинансирования расходов муниципальных образований, в том числе на частичное возмещение расходов на предоставление мер социальной поддержки квалифицированных специалистов учреждений культуры и образовательных организаций (кроме педагогических работников) и на поддержку территориального общественного самоуправления в Архангельской области.  Также предлагается утверждать постановлениями Правительства Архангельской области методики распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам в рамках софинансирования расходов муниципальных образований, в том числе в сфере дорожной деятельности.  Предложенные изменения в данном законопроекте позволят учесть позицию Министерства финансов Российской Федерации по вопросу правомерности предоставления субсидий местным бюджетам городских, сельских поселений из бюджета субъекта Российской Федерации через местные бюджеты муниципальных районов в порядке реализации межбюджетных отношений, а также предусмотреть в проекте областного закона об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов средства, выделяемые из областного бюджета на софинансирование расходов муниципальных образований в виде предоставления межбюджетных трансфертов.  Настоящий закон вступает в силу с 1 января 2021 года и применяется к правоотношениям, возникающим в процессе составления и исполнения областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.  На данный законопроект поступило заключение от контрольно-счетной палаты Архангельской области, в котором не содержится замечаний и предложений к данному законопроекту.  На законопроект поступили положительные заключения правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, прокуратуры Архангельской области, Управления Минюста России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу; отзывы об отсутствии замечаний и предложений главы и председателя городского Совета депутатов муниципального образования «Мирный». | | Комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике | Принят в двух чтениях 28 октября 2020 года | |
| **6.** | | О проекте областного закона № пз7/466 «О внесении изменения в статью 143 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями»  (Областной закон № 336-20-ОЗ) | Временно исполняющий обязанности Губернатора Архангельской области Цыбульский А.В. | Законопроектом предлагается наделить органы местного самоуправления муниципальных округов Архангельской области государственными полномочиями Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года (далее - государственные полномочия).  В настоящее время государственными полномочиями наделены только городские округа (за исключением городского округа Архангельской области «Новая Земля») и муниципальные районы Архангельской области.  Учитывая перенос сроков проведения Всероссийской переписи населения 2020 года на апрель 2021 года и формирование до 1 января 2021 года органов местного самоуправления Каргопольского и Вилегодского муниципальных округов Архангельской области, положения проекта областного закона должны быть учтены в проекте областного закона «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».  На законопроект поступили положительные заключения правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов и прокуратуры Архангельской области, Управления Минюста России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, отзывы об отсутствии замечаний и предложений и.о. главы муниципального образования «Город Коряжма», главы муниципального образования «Мирный», первого заместителя главы муниципального образования «Онежский муниципальный район». | | Комитет по законодательству и вопросам местного самоуправления | Принят в двух чтениях 28 октября 2020 года | |
| **7.** | | О проекте областного закона № пз7/469 «О внесении изменений в областной закон «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Архангельской области» |  | Законопроект разработан в целях уточнения полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области в сфере капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (далее - капитальный ремонт), в частности возможности принятия ими решений об изменении способа формирования фонда капитального ремонта или об определении регионального оператора владельцем специального счета в отношении многоквартирных домов, формирующих фонды капитального ремонта на специальных счетах, в случаях, предусмотренных частью 10 статьи 173 и частью 9 статьи 175 Жилищного кодекса Российской Федерации, если в установленный срок в адрес государственной жилищной инспекции Архангельской области не представлены документы о погашении задолженности по уплате взносов на капитальный ремонт или, если собственниками помещений многоквартирного дома не решен вопрос о выборе нового владельца специального счета или об изменении способа формирования фонда капитального ремонта.  Законопроект предусматривает правовую основу для возможности продления срока реализации региональной программы капитального ремонта (региональная программа формируется на срок не менее 30 лет), исключения из региональной программы обязательной информации о финансовых показателях мероприятий (эти показатели отражаются в трехлетних краткосрочных планах).  Законопроектом совершенствуется процедура контроля за формированием фондов капитального ремонта на специальных счетах.  На законопроект поступили отзывы об отсутствии предложений и замечаний от Управления Минюста России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, Прокуратуры Архангельской области, главы и председателя городского Совета депутатов муниципального образования «Мирный», глав муниципальных образований «Город Коряжма», «Котлас», «Ленский муниципальный район» и поправка Губернатора Архангельской области. | | Комитет по жилищной политике и коммунальному хозяйству | Принят во втором чтении 18 ноября 2020 года | |