**ИНФОРМАЦИЯ**

**«О взаимодействии представительных органов местного самоуправления и местных администраций при решении вопросов местного значения: лучшие практики по итогам 2020 года»**

В целях анализа практики взаимодействия представительных органов местного самоуправления и местных администраций при решении вопросов местного значения комитетом Архангельского областного Собрания депутатов по законодательству и вопросам местного самоуправления (далее – комитет) было запланировано проведение в 2020 году выездных заседаний в девяти муниципальных образованиях Архангельской области по данной теме.  
Но в связи со сложной эпидемиологической обстановкой проведение выездных заседаний оказалось невозможным. С учетом этого анализ практики взаимодействия представительных органов местного самоуправления  
и местных администраций проводился на основании информации, представленной председателями представительных органов муниципальных районов и городских округов Архангельской области по запросу комитета,  
и информации, размещенной на официальных сайтах органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В запросе, направленном комитетом в адрес председателей представительных органов муниципальных районов и городских округов Архангельской области, предлагалось представить информацию о практике работы представительного органа муниципального образования в части:

планирования работы;

предварительного обсуждения вопросов повестки дня предстоящей сессии на заседаниях профильных комиссий;

освещения деятельности в средствах массовой информации и на сайте муниципального образования;

проведения тематических мероприятий: депутатских слушаний, «часа администрации», круглых столов и др.;

правового регулирования вопросов контроля за исполнением главой муниципального образования, администрацией муниципального образования и ее должностными лицами полномочий по решению вопросов местного значения и организации контроля за выполнением принятых решений/рекомендаций;

участия депутатов в совещаниях при главе муниципального образования.

На запрос комитета по обсуждаемой тематике ответы предоставили председатели представительных органов 11 муниципальных образований (Котласа, Новодвинска, Верхнетоемского, Коношского, Красноборского, Лешуконского, Мезенского, Няндомского, Онежского, Приморского и Холмогорского районов).

Анализ информации, представленной председателями представительных органов муниципальных районов и городских округов по запросу комитета,  
и информации, размещенной на официальных сайтах органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», позволяет определить основные формы взаимодействия представительных органов местного самоуправления и местных администраций при решении вопросов местного значения. К ним можно отнести:

- участие председателя (заместителя председателя) представительного органа муниципального образования в еженедельных планерках при главе муниципального образования;

- включение представителей депутатского корпуса в состав совещательных и вспомогательных органов при главе муниципального образования, при структурных подразделениях местной администрации (советы, комиссии, рабочие группы и др.);

- участие главы муниципального образования, представителей местной администрации в мероприятиях, организуемых представительным органом  
(в депутатских слушаниях, круглых столах и др.), в том числе в рамках рабочих поездок в муниципальное образование комитетов Архангельского областного Собрания депутатов;

- участие представителей депутатского корпуса в мероприятиях, организуемых местной администрацией, в том числе в рамках рабочих поездок в муниципальное образование представителей исполнительных органов государственной власти Архангельской области;

- участие главы муниципального района, представителей местной администрации и представительного органа муниципального района в работе Совета глав муниципальных образований – поселений, входящих в состав муниципального района, Координационного Совета представительных органов муниципальных образований – поселений, входящих в состав муниципального района, в заседаниях сессий представительных органов муниципальных образований – поселений, входящих в состав муниципального района;

- участие представителей депутатского корпуса в совещаниях, проводимых исполнительными органами государственной власти Архангельской области в режиме ВКС по вопросам реализации органами местного самоуправления муниципальных образований отдельных полномочий;

- участие главы муниципального образования, представителей местной администрации в заседаниях профильных комиссий представительного органа, депутатских объединений, созданных в представительном органе;

- совместные рабочие встречи представителей депутатского корпуса  
и местной администрации (в том числе в рамках рабочих поездок  
по территории муниципального образования) с населением, работниками учреждений и организаций, представителями общественных организаций;

- проведение приема граждан совместно представителями депутатского корпуса и местной администрации;

- ежегодный отчёт главы муниципального образования о результатах своей деятельности, деятельности администрации муниципального образования, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования;

- включение в повестки заседаний сессий представительного органа муниципального образования вопросов о предоставлении местной администрацией информации по решению отдельных вопросов местного значения («депутатский час», «информационный час», «час администрации»  
и др.);

- рассмотрение на сессии представительного органа муниципального образования депутатских запросов.

По итогам мониторинга, проведенного комитетом, среди проблем взаимодействия представительных органов и местных администраций при решении вопросов местного значения чаще всего была отмечена проблема недостаточной информированности местных депутатов о деятельности главы и администрации муниципального образования, планах и результатах рассмотрения местной администрацией значимых для населения вопросов, поднимаемых, в том числе, депутатами представительного органа.

В некоторых муниципальных образованиях такие формы взаимодействия, как приглашение председателя (заместителя председателя) представительного органа муниципального образования к участию в еженедельных планерках при главе муниципального образования, совместные рабочие встречи представителей депутатского корпуса и местной администрации (в том числе,  
в рамках рабочих поездок по территории муниципального образования)  
с населением, работниками учреждений и организаций, представителями общественных организаций, проведение приема граждан совместно представителями депутатского корпуса и местной администрации, участие представителей депутатского корпуса в совещаниях, проводимых исполнительными органами государственной власти Архангельской области  
в режиме ВКС по вопросам реализации органами местного самоуправления муниципальных образований отдельных полномочий применяются эпизодически или вообще не используются.

Ряд председателей представительных органов муниципальных образований отметили, что контрольные функции, которыми наделен представительный орган, зачастую не позволяют повлиять на решения, принимаемые иными органами местного самоуправления. Нередко рекомендации, принимаемые по итогам проведения депутатских мероприятий, прорабатываются должностными лицами местной администрации поверхностно.

При этом анализ информации показал разные подходы, применяемые представительными органами муниципальных образований к правовому регулированию вопросов контроля за исполнением главой муниципального образования, администрацией муниципального образования и ее должностными лицами полномочий по решению вопросов местного значения  
и организации контроля за выполнением решений, принятых представительным органом муниципального образования.

Так, например, по информации председателя Собрания депутатов Коношского муниципального района отмечено, что пунктом 4 статьи 12 Устава Собрания депутатов муниципального образования установлено: Собрание депутатов осуществляет контроль за деятельностью главы муниципального образования, заместителей главы муниципального образования, руководителей структурных подразделений администрации муниципального образования и руководителей муниципальных предприятий и учреждений муниципального образования только в формах, предусмотренных настоящим Уставом. Регламент Собрания депутатов Коношского муниципального района содержит главу 7 «Контрольные функции Собрания депутатов», где перечислены формы контроля и порядок их осуществления. Контроль за исполнением решений, принятых Собранием депутатов в соответствии со статьей 37 Регламента осуществляется председателями постоянных комиссий Собрания депутатов  
и председателем Собрания депутатов.

В ряде муниципальных образований приняты муниципальные правовые акты о порядке осуществления представительным органом контроля  
за исполнением главой, органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения, например:

- Порядок осуществления Архангельской городской Думой контроля за исполнением главой муниципального образования «Город Архангельск», администрацией муниципального образования «Город Архангельск» и ее должностными лицами полномочий по решению вопросов местного значения (утвержден решением Архангельской городской Думы от 22 июня 2016 № 366) *– приложение № 1;*

- Порядок осуществления Советом депутатов Северодвинска контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления муниципального образования «Северодвинск» полномочий по решению вопросов местного значения (утвержден решением Городского Совета депутатов от 24 ноября 2016 № 87) *– приложение № 2;*

- Порядок осуществления Собранием депутатов муниципального образования «Пинежский муниципальный район» контроля за исполнением главой муниципального образования «Пинежский муниципальный район», местной администрацией муниципального образования «Пинежский муниципальный район» и ее должностными лицами полномочий по решению вопросов местного значения(утвержден решением Собрания депутатов муниципального образования «Пинежский муниципальный район» от 15 апреля 2014 года № 252) *– приложение № 3;*

- Порядок осуществления Собранием депутатов муниципального образования «Приморский муниципальный район» контроля за исполнением главой муниципального образования «Приморский муниципальный район», местной администрацией и ее должностными лицами полномочий по решению вопросов местного значения(утвержден решением Собрания депутатов муниципального образования «Приморский муниципальный район» от 25 сентября 2014 года № 95) *– приложение № 4*.

В муниципальных образованиях Архангельской области имеется  
и различная практика осуществления контроля за исполнением решений  
и рекомендаций представительного органа.

Так, например, в Красноборском районе контроль за выполнением принятых решений и рекомендаций осуществляет председатель Собрания депутатов и предоставляет депутатам информацию о проведенных мероприятиях в устной или письменной форме.

В Пинежском муниципальном районе сессия представительного органа традиционно начинается с рассмотрения вопроса «О выполнении решений очередного заседания Собрания депутатов муниципального образования «Пинежский муниципальный район».

Для контроля за исполнением главой городского округа «Котлас», администрацией городского округа «Котлас» и ее должностными лицами полномочий по решению вопросов местного значения и организации контроля за выполнением принятых решений/рекомендаций в Собрании депутатов городского округа «Котлас» для осуществления обратной связи имеется папка «Информация администрации об исполнении решений сессий Собрания депутатов МО «Котлас».

Единственное муниципальное образование («Приморский муниципальный район») предоставило информацию об утверждении Собранием депутатов муниципального образования «Приморский муниципальный район» Порядка осуществления контроля за исполнением нормативных правовых актов Собрания депутатов муниципального образования «Приморский муниципальный район» (решение Собрания депутатов муниципального образования «Приморский муниципальный район» от 25 июня 2020 года № 183) *– приложение № 5*. Данным нормативным правовым актом предусмотрены виды контроля, его формы, планирование  
и организация осуществления контроля, порядок проведения мероприятий  
и ответственность за несоблюдение и неисполнение правовых актов.

Комитетом проведена работа по мониторингу информации  
о деятельности представительных органов муниципальных образований, размещенной на официальных сайтах органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Архангельской области  
(за исключением городского округа «Новая Земля») в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Мониторинг проводился по следующим позициям:

раздел, в котором размещена информация о представительном органе;

информация о депутатах (фотографии, избирательный округ, отчеты о работе, время приема граждан);

информация о наличии муниципальных правовых актов, регламентирующих деятельность представительного органа;

материалы сессий;

материалы депутатских мероприятий, заседаний комиссий, рабочих групп;

информация об отчете председателя представительного органа о деятельности представительного органа;

информация о плане работе на текущий период;

информация о работе представительного органа в новостной ленте.

Целью мониторинга было получение дополнительной информации о деятельности представительных органов муниципальных образований, формах и направлениях их взаимодействия с местными администрациями. При этом комитет отметил ряд замечаний к содержанию информации, размещенной на официальных сайтах органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и касающейся деятельности представительных органов муниципальных образований:

- содержание информации о деятельности представительного органа муниципального образования на многих сайтах не в полной мере соответствует требованиям, предусмотренным Федеральным законом от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Статья 13 данного Федерального закона содержит перечисление информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, размещаемой указанными органами в сети «Интернет». Согласно требованиям статьи 14 данного закона перечень информации о деятельности органа местного самоуправления утверждается в порядке, определяемом органом местного самоуправления *– приложение № 6;*

- на 16 (из 25) сайтах отсутствует информация об итогах проведения в 2020 году мероприятий, инициированных представительным органом муниципального образования, о деятельности комиссий представительного органа (в том числе материалы заседаний);

- на 10 (из 25) сайтах не размещен отчет о работе представительного органа муниципального образования за 2019 год;

- на 11 (из 25) сайтах в новостной ленте отсутствует информация о деятельности представительного органа муниципального образования в 2020 году. По отдельным представительным органам такая информация не размещалась более пяти лет;

- на 3 (из 25) сайтах не размещен план работы представительного органа муниципального образования на 2020 год.

Следует отметить опыт Городского Совета депутатов муниципального образования «Город Новодвинск» в части размещения на официальном сайте представительного органа информации о планировании работы Городского Совета, постоянных комиссий представительного органа, ведения интерактивного календаря мероприятий с опубликованием по ссылке материалов по теме события.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_