**ДОКЛАД**

**по вопросу «Об областном бюджете и межбюджетных**

**отношениях на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»**

**Основные параметры областного бюджета на 2021-2023 годы**

**Общий объем доходов** областного бюджета за счет всех источников на 2021 год спрогнозирован в сумме **97,3 млрд. рублей.**

На 2021 год **налоговые и неналоговые доходы** областного бюджета спрогнозированы в объеме ***63,3 млрд. рублей*** (с ростом на 14 % к плановым назначениям на 2020 год), 60,9 % которых будет формироваться за счет налога на прибыль организаций (16,9 млрд. рублей) и налога на доходы физических лиц (21,6 млрд. рублей), 25,4 % которых будет формироваться за счет налога на имущество организаций (7,8 млрд. рублей) и акцизов (8,4 млрд. рублей). **Безвозмездные поступления** предусмотрены в сумме ***33,9 млрд. рублей*** (в том числе из федерального бюджета – 31,0 млрд. рублей).

Общий **объем расходов** областного бюджета на 2021 год запланирован в сумме **106,8 млрд. рублей.**

Ключевой задачей бюджета на ближайшие годы является выполнение социальных обязательств и достижение национальных целей. В условиях объективных ограничений по доходам необходимо было совместить объем действующих расходных обязательств и финансовое обеспечение новых задач с имеющимися ресурсами.

В целом на повышение заработной платы в следующем году дополнительно запланировано 2,5 млрд. рублей в соответствии с Указами Президента РФ.

Все социальные обязательства и пособия в 2021 году проиндексированы с начала года на 4%. Общий объем средств на предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан только за счет средств областного бюджета составит 6,6 млрд. рублей.

**Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2021 год запланирован в сумме 9,4 млрд. рублей** или  (8,8 % в структуре расходов), с увеличением на 3,9 %   по сравнению с 2020 годом.

На реализацию национальных проектов в 2021 году направляется 14,1 млрд. рублей, в 2022 году – 18,6 млрд. рублей, в 2023 – 16,9 млрд. рублей (это такие проекты: Культура, Образование, Жилье и городская среда, Экология, Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы, Производительность труда и поддержка занятости, Здравоохранение, Демография, Безопасные и качественные автомобильные дороги).

**В 2021 году расходы на реализацию программ Архангельской области составляют 97,9 % от общего объема расходов бюджета.**

**На реализацию программ в 2021 году предлагается направить 104,5 млрд. рублей,** из них на реализацию  ***24 государственных программ Архангельской области*** запланировано *– 102,4 млрд. рублей*, региональной программы «Повышение уровня финансовой грамотности населения и развитие финансового образования в Архангельской области»   *– 3,6 млн. рублей,*  адресной программы Архангельской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2019 – 2025 годы»*2,1 млрд. рублей*.

**На выполнение адресной инвестиционной программы в 2021 году направляется 6,7 млрд. рублей**, из них 1,4 млрд. рублей областные средства и 4,6 млрд. рублей федеральные средства. В 2021 году планируется финансировать в рамках ОАИП *72 объектов*, из которых *43 являются переходящими*.

**Дорожный фонд** Архангельской области на 2021 год сформирован в общем объеме ***10,1 млрд. рублей***, в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 1,7 млрд. рублей. **72 %** (или 7,3 млрд. рублей) из средств дорожного фонда будут направлены на капитальный ремонт, ремонт и содержание, приведение в нормативное состояние региональных дорог. Средства дорожного фонда Архангельской области направляются в том числе на:

финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» ***3,5 млрд. рублей*** на приведение в нормативное состояние региональных дорог;

приведение в нормативное состояние автомобильных дорог Архангельской городской агломерации ***142,0 млн. рублей*** (***федеральные средства в сумме 568,0 млн. рублей***);

на строительство и реконструкцию запланировано ***112,5 млн. рублей;***

ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в муниципальных районах и городских округах Архангельской области – ***150,0 млн. рублей*** (распределение осуществляется на основании конкурсного отбора муниципальных образований Архангельской области);

предоставление субсидий муниципальным образованиям на софинансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения на формирование муниципальных дорожных фондов – ***371,2 млн. рублей***.

**Дефицит бюджета** на 2021 год составит -**9,5 млрд. рублей,** или 15 % от объема собственных доходов бюджета. Основными источниками покрытия дефицита областного бюджета в 2021 году в основном послужат средства коммерческих кредитов кредитных организаций и возврат бюджетных кредитов.

Хочется отметить несколько моментов, которые касаются изменения методик и построения межбюджетных отношений, а также об объемах межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в областном бюджете на 2021 - 2023 года

Так, например на 2021 год объем межбюджетных трансфертов, направляемых местным бюджетам составляет **31,6 млрд. рублей**, в том числе дотаций – **1,5 млрд. рублей**, субсидий    –  **10,9 млрд. рублей**, субвенций – **17,2 млрд. рублей**, из них субвенция на реализацию общеобразовательных программ – **15,4 млрд. рублей**, иных межбюджетных трансфертов   – **1,9 млрд. рублей**.

Немного расскажу вам, что нового учтено в межбюджетных отношениях.

Для выравнивания финансовых возможностей местных бюджетов в областном бюджете предусмотрено оказание безвозмездной и безвозвратной финансовой поддержки в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, муниципальных районов (городских округов, муниципальных округов).

***Запланировано направить дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (субвенция бюджетам муниципальных районов Архангельской области на осуществление полномочий по расчету и предоставлению местным бюджетам поселений дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений) в 2021 году в сумме 83,9 млн. рублей***: городские поселения (19) – 45,5 млн. рублей, сельские поселения (146)   – 38,3 млн. рублей. Сокращение дотации в 2021 году обусловлено сокращением численности населения и исключением муниципальных округов из получателей дотации.

В качестве компенсационной меры  областным законом от 29 мая 2020 года  № 266-17-ОЗ «О внесении изменений в отдельные областные законы в  целях государственной поддержки создания и развития муниципальных округов Архангельской области» бюджетам муниципальных округов на 1,5 % увеличен норматив отчислений в местный бюджет от налога на  доходы физических лиц (с уменьшением норматива, подлежащего зачислению в областной бюджет).

Кроме того, указанным законом предусмотрена компенсация в течение трех лет выпадающих доходов бюджетов муниципальных округов в случае, если объем дополнительных поступлений от налога на  доходы физических лиц меньше совокупного объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, рассчитанного в сопоставимых условиях для поселений соответствующего муниципального района (*данные изменения внесены в методику по предложениям комитета по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике).*

***Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, муниципальных округов) на 2021 год*** запланирована ***в сумме  1,5 млрд. рублей*** (увеличена на +6,7 % по сравнению с 2020 годом).

При распределении дотаций были учтены средства, необходимые для доведения объемов дотаций отдельным муниципальным районам в 2021 – 2022 годах  до уровня не ниже утвержденного на плановый период 2021 и 2022 годов законом № 188-13-ОЗ.

В сентябре 2020 года внесены изменения в базовый областной закон от 22 октября 2009 года № 78-6-ОЗ «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений» (*принят* *областной закон от 29 сентября 2020 года № 306-19-ОЗ*), в части передачи с 1 января 2021 года местным бюджетам муниципальных районов, муниципальных и городских округов Архангельской области норматива зачислений 15 % от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в том числе минимального налога (УСН), подлежащего поступлению в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в областной бюджет. Внесены изменения в Методику расчета налогового потенциала и индекса бюджетных расходов муниципального района (муниципального округа, городского округа) в части ее дополнения положением, предусматривающим расчет налогового потенциала муниципального района (муниципального округа, городского округа) по налогу, взимаемому в связи с применением УСН, на планируемый финансовый год при условии отмены ЕНВД.

Также внесены изменения в Методику расчета налогового потенциала муниципального района (муниципального округа, городского округа) по налогу на доходы физических лиц. Уточнена формулировка показателя «Прогноз фонда оплаты труда работников организаций, индивидуальных предпринимателей, расположенных на территории муниципального района (муниципального округа, городского округа), на планируемый финансовый год путем исключения из расчета прогноза индивидуальных предпринимателей.

Также уточнен расчет налогового потенциала по НДФЛ с учетом установленных нормативов отчислений доходов в консолидированный бюджет муниципального района (бюджет муниципального округа, бюджет городского округа).

***Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов  в проекте областного закона «Об областном бюджете на 2021 - 2023 года» не запланирована***, в связи с чем мы предлагаем Правительству Архангельской области в ходе исполнения областного бюджета в 2021 году рассмотреть вопрос о выделении муниципальным образованиям Архангельской области дотации на обеспечение сбалансированности местных бюджетов с учетом выпадающих доходов, возникающих в том числе в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) *(что нашло отражение в проекте решения сегодняшнего заседания Координационного Совета).*

***Субсидия на софинансирование вопросов местного значения на 2021 год*** запланирована в объеме ***4,4 млрд. рублей***  с ростом на 4,5 % к уровню 2020 года.

Следует отметить, что по предложению комитета изменена методика расчета субсидии на софинансирование вопросов местного значения.

Для расчета расчетных расходов местных бюджетов на 2021 год учитывался объем расходов на фонд заработной платы органов местного самоуправления  с начислениями, объем расходов на фонд заработной платы муниципальных учреждений (повышение оплаты труда «указных» и «неуказных» категорий работников и потребности в выплате МРОТ), в том числе с учетом вновь открытых учреждений образования, культуры и спорта, а также передачей муниципальных объектов   в государственную собственность Архангельской области, объем расходов на оплату коммунальных услуг, расчетный объем прочих расходов (22 % в структуре расчетных расходов бюджета муниципального образования), потребность на уплату налогов в новых учреждениях образования, культуры и спорта.

Кроме того, в состав субсидии включена компенсация выпадающих доходов бюджетов муниципальных округов в случае, если объем дополнительных поступлений  от налога на доходы физических лиц меньше совокупного объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, рассчитанного в сопоставимых условиях для поселений соответствующего муниципального района *(в соответствии с принятым областным законом № 266-17-ОЗ).*

Хочу отметить, что в данной методике не учитывается потенциал муниципальных образований по привлечению кредитных ресурсов.

Также отдельно выделены межбюджетные трансферты из областного бюджета в связи с образованием муниципальных округов на 2021 год, о которых подробно рассказала министр финансов Архангельской области Елена Юрьевна.

***Учитывая текущее исполнение областного бюджета и падение налоговых и неналоговых доходов из-за введения ограничительных мер, связанных с распространением коронавирусной инфекции, падения доходов от реального сектора экономики, в том числе сырьевого сектора по налогу на прибыль организаций, исполнение областного бюджета в текущем году, а также в следующем году остается напряженным. Так например областной бюджет за 9 месяцев текущего года исполнен с дефицитом в 13,0 млрд. рублей.***

***16 ноября 2020 года комитетом проведены депутатские слушания по рассмотрению областного бюджета на 2021-2023 годы, на которых приняты рекомендации в адрес Правительства Архангельской области и глав муниципальных образований Архангельской области. Часть из данных рекомендаций будет учтена в поправках, подготовленных к рассмотрению областного бюджета на трехлетний период во 2-м чтении. Остальные будут учтены в ходе его исполнения.***

***Комитет считает важным в экономически сложных условиях формирования и исполнения областного бюджета на трехлетний период сохранить*** режим жесткой экономии бюджетных расходов;  ***определить*** пути дальнейшего сокращения расходов в целях исключения неэффективных; ***проводить*** работу по изысканию дополнительных финансовых резервов, оптимизации бюджетных расходов и усиления государственного финансового контроля за использованием бюджетных средств; ***не допускать*** просроченную кредиторскую задолженность, в первую очередь по заработной плате, социальным выплатам, а также по налогам и сборам  в бюджетную систему Российской Федерации; ***продолжить*** финансовое стимулирование преобразования муниципальных районов  в муниципальные округа посредством объединения поселений, входящих в состав муниципального района; ***направить*** усилия на создание и развитие эффективной системы ведомственного контроля; ***повысить*** эффективность реализации мер, направленных  на расширение налоговой базы по имущественным налогам, путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества, в том числе земельных участков; ***оказывать*** меры государственной поддержки инвесторам, реализующим проекты по созданию социальной инфраструктуры, а также субъектам малого и среднего предпринимательства; ***вести*** работу, способствующую легализации трудовых отношений   и снижению неформальной занятости; ***обеспечить*** выполнение реализации проектов (программ), направленных на достижение национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации на период до 2024 года, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 и в ходе их реализации определить персональную ответственность руководителей региональных проектов за достижение целевых показателей и выполнение плана мероприятий по реализации региональных проектов; ***принять*** меры, направленные на снижение объемов и количества объектов незавершенного строительства; ***приложить*** усилия для исполнения расходных обязательств, заложенных в местных бюджетах.

Комитетом подготовлен проект решения Координационного Совета, предлагаю перейти к его рассмотрению и принятию.