



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ЭКСПЕРТНО-КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ СОВЕТ
ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ
ПРИ АРХАНГЕЛЬСКОМ ОБЛАСТНОМ СОБРАНИИ ДЕПУТАТОВ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-53-56, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: nauka@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

ПРОТОКОЛ
заседания экспертной площадки
г. Архангельск

8 февраля 2022 года

№ 1

Председательствующий – Чесноков Игорь Александрович, заместитель председателя Архангельского областного Собрания депутатов, председатель экспертно-консультативного совета по законодательству в сфере образования при Архангельском областном Собрании депутатов (далее – Совет).

Присутствовали:

Виткова Ольга Константиновна, председатель комитета Архангельского областного Собрания депутатов по культурной политике, образованию и науке, заместитель председателя Совета,

Павленко Виктор Николаевич, представитель Губернатора Архангельской области в Архангельском областном Собрании депутатов,

Попова Ирина Викторовна, заместитель министра образования Архангельской области,

Самодова Анна Андреевна, начальник отдела правовой и кадровой работы министерства образования Архангельской области,

Малыгин Иван Николаевич, начальник отдела экономического анализа и прогнозирования финансово-экономического управления министерства образования Архангельской области,

Торопов Александр Арнесович, председатель Архангельской межрегиональной общественной организации профессионального союза работников народного образования и науки РФ,

Плотникова Нина Витальевна, заместитель председателя Архангельской областной организации профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации.

Представители муниципальных образований Архангельской области:

МО АО		
г. Архангельск	Директор департамента образования Администрации муниципального образования «Город Архангельск» Филимонова Нина Сергеевна, директор МБОУ «СШ № 77» Иванкин Илья Игоревич	Председатель Архангельской городской профсоюзной организации Заозерская Надежда Ивановна
г. Северодвинск	ИО начальника муниципального казенного учреждения «Управление образования Администрации Северодвинска» Комарова Елена Николаевна	Председатель Северодвинской городской профсоюзной организации Деснева Светлана Александровна
г. Новодвинск	Заместитель главы по социальной политике, начальник управления социальной политики Бечина Ольга Михайловна, Начальник отдела организации образования Малахова Кристина Ивановна, директор МОУ «СОШ № 7» Попова Дарья Александровна	Председатель Новодвинской городской профсоюзной организации Демьянкова Мария Викторовна
г. Мирный	Начальник отдела образования муниципального учреждения «Управление образования и социальной сферы администрации Мирного» Дугина Наталья Владимировна	Председатель Мирнинской городской профсоюзной организации Семущина Юлия Николаевна
г. Котлас	ИО председателя комитета по образованию управления по социальным вопросам администрации городского округа Архангельской области «Котлас» Клочихина Анна Эрвиновна	Председатель Котласской городской профсоюзной организации Махина Ольга Александровна
г. Коряжма	Заместитель главы муниципального образования «Город Коряжма» по социальным вопросам, начальник управления социального развития Иванов Андрей Алексеевич, начальник отдела образования управления социального развития администрации муниципального образования «Город Коряжма» Егорова Татьяна Николаевна, директор МОУ «СОШ № 5» Здравомыслова Елена Владимировна, директор МОУ «СОШ № 2» Спицына Елена Леонидовна, заведующий МДОУ «Детский сад № 18 Сказка» Коваленко Ольга Дмитриевна, заведующий МДОУ «Детский сад № 1 Золотой ключик» Власихина Светлана Николаевна	Председатель Коряжемской городской профсоюзной организации Лебедева Светлана Вячеславовна

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. О рассмотрении предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации и Архангельской области в сфере образования.

1. СЛУШАЛИ:

Виткову О.К. о мероприятиях по совершенствованию законодательства Архангельской области в сфере образования (Приложение № 1).

В комитет Архангельского областного Собрания депутатов по культурной политике, образованию и науке поступают предложения по совершенствованию нормативных правовых актов в сфере образования в части:

создания условий инклюзивного обучения в образовательных организациях Архангельской области, в том числе детей с расстройствами аутистического спектра;

организации в муниципальных образовательных организациях Архангельской области бесплатного двухразового питания обучающихся с инвалидностью;

обеспечения питанием студентов среднего профессионального образования, обучающихся по образовательным программам среднего профессионального образования;

снижения нормативной численности обучающихся в одном классе в общеобразовательных организациях в малых городах и поселках городского типа (рабочих поселках);

оснащения медицинских кабинетов и организация медицинского сопровождения в муниципальных образовательных организациях;

включения в методику расчета субвенции норматива, определяющего стоимость расходов на оплату труда педагогических работников (воспитателей) и младших воспитателей при содержании детей в дошкольных интернатах.

Попова И.В. проинформировала о готовящихся изменениях в законодательстве Архангельской области в части сокращения норматива наполняемости классов образовательных организаций, расположенных в рабочих поселках и малых городах Архангельской области. Также рассматривается вопрос о финансовой поддержке образовательных организаций Архангельской области, ориентированных на выявление и обучение талантливых детей, построение их успешной карьеры в области науки и высоких технологий (базовые школы РАН, школьные «Кванториумы», «Точки Роста»).

Клочихина А.Э. предложила внести дополнение в Методику расчета, предусматривающее повышение коэффициента удорожания стоимости педагогической услуги по организации работы с обучающимися с ОВЗ и инвалидностью в условиях инклюзивного образования.

Торопов А.А., Плотникова Н.В. предложили включить в Методику расчета субвенции норматив, определяющий стоимость расходов на оплату труда педагогических работников (воспитателей) и младших воспитателей при содержании детей в дошкольных интернатах;

внести дополнение в Методику расчета, предусматривающее повышение коэффициента удорожания стоимости педагогической услуги по организации работы с обучающимися с ОВЗ и инвалидностью в условиях инклюзивного образования;

пересмотреть среднюю наполняемость групп детей в дошкольных образовательных учреждениях и привести ее соответствие с новыми нормативами количества детей в группах;

произвести расчет показателя средней заработной платы педагогов исходя из 18 часов учебной нагрузки в неделю;

увеличить базовый оклад педагогов и производить его индексацию ежегодно.

Иванкин И.И. предложил предусмотреть увеличение норматива финансового обеспечения оказания муниципальных услуг в сфере образования по реализации основных общеобразовательных программ по уровням начального общего, основного общего и среднего общего образования в общеобразовательных организациях;

увеличение норматива финансового обеспечения оказания муниципальных услуг в сфере образования по реализации основных общеобразовательных программ по уровням начального общего, основного общего и среднего общего образования в общеобразовательных организациях, где есть «Точки Роста», «Кванториумы», и базовых школах РАН, в том числе на приобретение средств обучения в указанных общеобразовательных организациях.

РЕШИЛИ:

1. Принять информацию к сведению.
2. Рекомендовать направить до 18 февраля 2022 года озвученные предложения в адрес комитета Архангельского областного собрания депутатов по культурной политике, образованию и науке по электронной почте: наука@aosd.ru.
3. Комитету Архангельского областного Собрания депутатов по культурной политике, образованию и науке оформить предложения для обсуждения на заседании Совета.

Председательствующий

И.А.Чесноков

Изменения в законодательство Архангельской области в сфере образования (изменения за 7 созыв)

№ сессии/сроки	Название проекта	Пояснительная записка проекта
2 сессия в двух чтениях октябрь 2018	пз7/19 «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере образования»	<p>1. Предоставлено право на компенсацию за проведение государственной итоговой аттестации всем педагогическим работникам, которые участвуют в организации и проведении государственной итоговой аттестации во всех ее формах;</p> <p>2. Установлен порядок компенсации расходов учредителя муниципальной образовательной организации на организацию бесплатной перевозки обучающихся в данной образовательной организации и проживающих на территории иного муниципального района Архангельской области;</p> <p>3. Предусмотрено, что министерство устанавливает квоту приема на целевое обучение по образовательным программам высшего образования.</p> <p>Органы местного самоуправления Архангельской области наделены государственными полномочиями по осуществлению финансового обеспечения возмещения расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки по компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения, педагогическим работникам муниципальных ОО в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (ПГТ).</p>
4 сессия в двух чтениях декабрь 2018	пз7/48 «О внесении изменений в ОЗ «О наделении органов МСУ муниципальных образований АО отдельными государственными полномочиями» и изменения в статью 41 ОЗ «Об образовании»	<p>Обучающимся с ОВЗ в государственных образовательных организациях Архангельской области, обучение которых организовано на дому, предоставляется денежная выплата взамен двухразового питания в дни учебных занятий за счет Об.</p> <p>В методике уточнена нормативная численность обучающихся в специальных (коррекционных) классах общеобразовательных организаций.</p>
6-7 сессии март-апрель 2019	пз7/81 «О внесении изменений в ОЗ «Об образовании в Архангельской области»	<p>Закон:</p> <p>дополнен перечень мест, в которых не допускается нахождение детей независимо от времени суток;</p> <p>расширен перечень общественных мест, в которых не допускается нахождение детей в ночное время без сопровождения родителей;</p> <p>определен возраст, при наступлении которого дети вправе находиться в общественных местах в ночное время без сопровождения родителей;</p> <p>закреплено понятие «ночное время для детей» применительно к областному закону;</p> <p>установлен порядок информирования о недопустимости нахождения детей в местах,</p>
9 сессия в двух чтениях июнь 2019	пз7/180 «О внесении изменений в статью 11 и приложение № 1 к ОЗ «Об образовании»	
9-10 сессии июнь – сентябрь 2019	пз7/153 «О внесении изменений в областной закон «Об отдельных мерах по защите нравственности и здоровья детей в Архангельской области» и областной закон «Об административных правонарушениях»	

		<p>нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию;</p> <p>определено расстояние, при котором не допускается к распространению информационная продукция, запрещенная для распространения среди детей;</p> <p>установлена административная ответственность в отношении юридических лиц, должностных лиц за нарушение порядка информирования о недопустимости нахождения детей в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию.</p>
<p>9-10 сессии июнь – сентябрь 2019</p>	<p>пз7/159 «О внесении изменений в областной закон «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области» и изменения в статью 4 областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»</p>	<p>Законопроект разработан в целях реализации положений Правил формирования списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относятся к указанной категории и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключения из списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включения их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2019 года № 397, вступивших в силу 18 апреля 2019 года.</p>
<p>11 сессии в двух чтениях октябрь 2019</p> <p>12 – 13 сессии ноябрь-декабрь 2019</p>	<p>пз7/236 «О внесении изменений в приложение № 1 к ОЗ «Об образовании»</p> <p>пз7/250 «О внесении изменений в статьи 10 и 24.1 ОЗ «Об образовании», Чесноков И.А., Виткова О.К.</p> <p>пз7/266 «О внесении изменений</p>	<p>В расчет субвенций включен объем финансовых средств местным бюджетам на повышение оплаты труда младших воспитателей и помощников воспитателей, в дошкольных образовательных или общеобразовательных организациях до МРОТ.</p> <p>Установлено, что лица, проявившие выдающиеся способности, награждаются серебряной медалью «За особые успехи в обучении» с вручением удостоверения к ней. Уточнено, что в случае, получения медали «За особые успехи в обучении», серебряная медаль «За особые успехи в обучении» не вручается.</p> <p>Внесены изменения в формулы расчета субвенций в части уточнения размеров</p>
<p>13 сессия в двух</p>		

<p>чтениях декабрь 2019</p>	<p>в приложения № 1 и № 2 к ОЗ «Об образовании в Архангельской области» и статью 1 ОЗ «О внесении изменений в приложение № 1 к ОЗ «Об образовании»</p>	<p>процентных надбавок за работу в районах Крайнего Севера, в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, на островах Северного Ледовитого океана и его морей, и определения размеров районных коэффициентов на островах Северного Ледовитого океана и его морей.</p>
<p>13 – 14 сессии декабрь 2019 – февраль 2020</p>	<p>пз7/267 «О внесении изменений в отдельные ОЗ в сфере организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству и сфере образования»</p>	<p>Внесены изменения в три областных закона: от 29 октября 2008 года № 578-30-ОЗ «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Архангельской области»; от 22 апреля 2013 года № 657-39-ОЗ «О профилактике алкоголизма, наркоманий и токсикоманий в Архангельской области»; от 2 июля 2013 года № 712-41-ОЗ «Об образовании в Архангельской области». Реализация положений закона позволит создать в АО правовой механизм, исключая возможность передачи детей на воспитание в семье лиц, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации не могут быть усыновителями, опекунами или попечителями. Скорректированы полномочия: - Губернатора по назначению на должность руководителей исполнительных органов государственной власти АО, осуществляющих переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования в части согласования ее с Рособнадзором; - Правительства по размещению итоговых отчетов о результатах мониторинга в системе образования АО; - учебно-методических объединений АО по осуществлению своей деятельности; - государственных ОО и муниципальных ОО по проведению социально-психологического тестирования обучающихся в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств; - государственных ОО, муниципальных ОО и государственных медицинских организаций по направлению обучающегося, незаконно потребляющего наркотические средства, в специализированную медицинскую организацию, - условия об участии обучающихся в олимпиадах школьников в целях награждения дипломом «Золотая надежда Архангельской области». Перечни таких олимпиад утверждаются Минобрнауки России по согласованию с Минпросвещения России.</p>
<p>15 – 16 сессии март – апрель 2020</p>	<p>пз7/299 «О внесении изменений в областной закон «Об образовании»</p>	<p>1. Корректируются наименования федерального перечня учебников. 2. Совершенствуется процедура информирования родителей о результатах рассмотрения заявлений на обеспечение дошкольным образованием</p>

16 – 17 сессии апрель – май 2020	пз7/348 «О внесении изменений в областной закон «Об образовании в Архангельской области», внесенный депутатами областного Собрания Чесноковым И.А., Прокопьевой Е.В., Витковой О.К.	<p>Законопроект разработан в связи с внесением изменений в Федеральный закон от 2 января 2000 года № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и статью 37 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», установивших:</p> <p>соответствующие полномочия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере организации питания детей, включая полномочие по организации информационно-просветительской работы по формированию культуры здорового питания детей;</p> <p>что обучающиеся по образовательным программам начального общего образования в государственных и муниципальных ОО обеспечиваются не менее одного раза в день бесплатным горячим питанием, предусматривающим наличие горячего блюда, не считая горячего напитка, за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и иных источников финансирования, предусмотренных законодательством РФ.</p> <p>В целях приведения областного законодательства в соответствие с законодательством Российской Федерации проектом областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об образовании в Архангельской области» внесены изменения в статьи 10, 28 и 33 областного закона от 2 июля 2013 года № 712-41-ОЗ «Об образовании в Архангельской области» в части установления полномочий органов государственной власти Архангельской области в сфере обеспечения горячим питанием обучающихся по образовательным программам начального общего образования, а также установления порядка, размера и условий их финансового обеспечения.</p>
18 сессия в двух чтениях июнь 2020	пз7/416 «О внесении изменений в областной закон «Об образовании»	<p>Введен механизм для предоставления выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций.</p>
18 – 19 сессии июнь – сентябрь 2020	пз 7/397 «О внесении изменений в отдельные ОЗ в связи с принятием ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам контроля за эффективностью и качеством осуществления переданных	<p>В связи с принятием ФЗ кандидат на должность министра образования и науки Архангельской области подлежит согласованию с Министерством просвещения Российской Федерации. Министерство, в свою очередь, согласовывает этого кандидата с Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки. Минюбр АО согласовывает назначения должностных лиц исполнительно-распорядительных органов (местных администраций) МО АО (заместителей глав местных администраций, руководителей структурных подразделений местных администраций, осуществляющих муниципальное управление в сфере образования</p>

19 – 20 сессии сентябрь – октябрь 2020	органам государственной власти субъектов РФ полномочий»	в порядке, установленном Правительством АО. Порядок разрабатывает Минобр АО.
19 – 20 сессии сентябрь – октябрь 2020	пз7/434 «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству и сфере образования»	1. В соответствии с положениями ФЗ наделены полномочиями: - органы опеки и попечительства по ведению учета опекунов и попечителей в Единой государственной информационной системе социального обеспечения; - государственные ОО АО по социально-психологическому тестированию обучающихся в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств; - Правительство АО по установлению срока возмещения в доход ОБ расходов на обучение гражданина, принятого на целевое обучение, при нарушении организацией, осуществляющей образовательную деятельность и являющейся заказчиком целевого обучения, обязательств по трудоустройству такого гражданина.
21 – 22 сессии ноябрь 2020 - февраль 2021	пз7/495 «О внесении изменения в статью 33 областного закона «Об образовании в Архангельской области»	2. К категории детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, отнесены также дети-сироты. Приведение в соответствии с ФЗ: заменена редакция правовой нормы о мере обеспечения государственными и муниципальными ОО выполнения законодательства РФ, запрещающего курение, на меру обеспечения этими организациями выполнения законодательства РФ, запрещающего курение табака или потребление никотинсодержащей продукции.
24 сессия 1 чтение 31 сессия 2 чтение март – декабрь 2021	пз7/564 «О внесении изменений в статью 19 областного закона «Об образовании в Архангельской области»	Реализованы положения: 1) Постановления Конституционного Суда РФ – не допускать лишения лиц, освоивших программу основного общего образования, но не прошедших индивидуальный отбор для обучения в соответствующей ОО по образовательным программам среднего общего образования, предполагающим углубленное изучение отдельных учебных предметов, возможности продолжить обучение в той же ОО; 2) урегулирован вопрос о порядке приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Минпросвещения РФ от 2 сентября 2020 года № 458;
26-27 сессии	пз7/595 «О внесении изменений	3) определены случаи и условия организации индивидуального отбора при приеме либо переводе в государственные и муниципальные ОО для получения основного общего и среднего общего образования с углубленным изучением отдельных учебных предметов или для профильного обучения. Установлены единые подходы к полномочиям Правительства АО и уполномоченных

май – июнь 2021	в статье 5 и 45 областного закона «Об образовании в Архангельской области» и статьи 7 и 16 областного закона «О политике в сфере культуры Архангельской области», внесенный депутатами областного Собрания Чесноковым И.А., Витковой О.К.	исполнительных органов государственной власти АО при подготовке и внесении в АОСД докладов о реализации государственной политики АО в сфере образования и о состоянии культуры. Учтены изменения, внесенные в ФЗ: система образования включает в себя не только ФГОС и федеральные государственные требования, образовательные стандарты, образовательные программы различных вида, уровня и (или) направленности, но и самостоятельно устанавливаемые требования.
26-27 сессии май – июнь 2021	пз 7/597 «О внесении изменений в статьи 3 и 37 областного закона «Об образовании в Архангельской области», внесенный депутатами областного Собрания Чесноковым И.А., Витковой О.К.	Усовершенствован механизм государственной поддержки молодых специалистов в сфере образования. Определены условия предоставления единовременной денежной выплаты молодым специалистам выплаты в связи с его поступлением на работу в государственную или муниципальную ОО: возраст до 35 лет включительно; окончание образовательной организации высшего образования или профессиональной образовательной организации по специальности (направлению подготовки) укрупненной группы специальностей и направлений подготовки «Образование и педагогические науки» или по иной специальности (направлению подготовки); заключение трудового договора по специальности не позднее 18 месяцев со дня получения документа об образовании и (или) о квалификации либо со дня окончания отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет (в отношении женщин, вставших на учет в медицинской организации) или со дня окончания военной службы по призыву (в случае призыва на военную службу в год окончания образовательной организации); наличие в трудовом договоре условия об установлении учебной (педагогической) нагрузки педагогического работника в объеме не менее 80 процентов от установленной по соответствующей должности продолжительности рабочего времени или нормы часов педагогической работы за ставку заработной платы.
28-29 сессии сентябрь – октябрь 2021	пз 7/635 «О внесении изменения в статью 40 «Об образовании»	Дополнен положениями, согласно которым возмещению также подлежат расходы на оплату электрической энергии для отопления жилых помещений.
28-29 сессии	пз7/640 «О внесении изменений	1. Закреплена возможность создания учебно-методических объединений АО.

сентябрь-октябрь 2021	в областной закон «Об образовании в Архангельской области»	<p>2. Органы государственной власти АО, иные государственные органы АО, органы МСУ, уполномоченные ими организации наделены полномочиями по осуществлению в пределах своей компетенции просветительской деятельности. (изменения в ФЗ)</p> <p>3. Корректируется положения в части дополнительных мер по реализации права граждан на дополнительное образование.</p> <p>4. Вместо дополнительных предпрофессиональных программ предусмотрены дополнительные предпрофессиональные программы в области искусства и дополнительные образовательные программы спортивной подготовки.</p> <p>5. Скорректированы процедуры приема на обучение по дополнительным предпрофессиональным программам в области искусства и дополнительным образовательным программам спортивной подготовки.</p> <p>6. Правительство АО наделяется полномочием по непосредственному рассмотрению доклада о реализации гос. политики АО в сфере образования на заседании Правительства АО.</p>
28-29 сессии сентябрь-октябрь 2021	пз 7/609 «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» и областной закон «О социальной поддержке детей- сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области»	<p>Законопроектом предлагается увеличить до двух лет, следующих за текущим финансовым годом, срок ввода в эксплуатацию построенных жилых домов, многоквартирных домов в рамках осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий Архангельской области по приобретению жилых помещений для детей-сирот.</p>