



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ЭКСПЕРТНО-КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ СОВЕТ
ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И СОЦИАЛЬНОЙ
ПОЛИТИКИ ПРИ АРХАНГЕЛЬСКОМ ОБЛАСТНОМ СОБРАНИИ ДЕПУТАТОВ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 28-69-22, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: social@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от 24 октября 2022 года № 1
на № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

по вопросу «О проекте областного закона пз7/869 «О бюджете
территориального фонда обязательного медицинского страхования
Архангельской области на 2023 год и на плановый период
2024 и 2025 годов»

Экспертно-консультативный совет рассмотрел проект областного закона № пз7/869 «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», внесенный Правительством Архангельской области, и отмечает следующее.

Проект бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области (далее по тексту – территориальный фонд) на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформирован с учетом требований Федеральных законов от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и Федерального закона от 29 ноября 2021 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ). Проект бюджета территориального фонда на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сбалансирован по доходам и расходам.

Законопроектом предлагается утвердить доходную часть бюджета территориального фонда на 2023 год в сумме 28 615,9 млн. рублей, увеличение к плановому объему доходов 2022 года (27 070,4 млн. рублей) составляет 1 545,5 млн. рублей или 5,7 %. На плановый период 2024 и 2025 годов доходы территориального фонда планируются в сумме 30 662,5 млн. рублей и 32 338,9 млн. рублей соответственно.

Федеральным законом № 326-ФЗ основным источником формирования доходной части бюджета территориального фонда определена субвенция, предоставляемая из бюджета федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС), в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении переданных полномочий по организации обязательного

медицинского страхования (далее – субвенция) на территориях субъектов Российской Федерации. В 2023 году субвенция составит 97,8 % доходной части бюджета территориального фонда.

Размеры субвенций на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов рассчитаны в соответствии с правилами и методикой распределения субвенций, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 05 мая 2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования» (далее – постановление Правительства РФ № 462) и частью 2 статьи 27 Федерального закона № 326-ФЗ исходя из:

норматива финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) за счет субвенций ФОМС на одно застрахованное лицо. На 2023 год подушевой норматив составит 15 823,6 рублей на 1 застрахованное лицо, с увеличением по сравнению с 2022 годом на 11,6 % или на 1 747,5 рублей (в 2022 году – 14 173,9 рублей), на 2024 и 2025 годы – 16 966,6 рублей и 17 899,7 рублей соответственно;

численности лиц, застрахованных по ОМС на территории Архангельской области по состоянию на 1 января текущего года. В соответствии с формой № 8 «Сведения о численности лиц, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию» численность лиц застрахованных по ОМС на территории Архангельской области 1 января 2022 года составляла 1 075 572 человека (на 1 января 2021 года составляла 1 100 999 человек), снижение на 25 427 человека или на 2,3 %;

коэффициента дифференциации, рассчитанного для Архангельской области. На 2023 год коэффициент дифференциации составит 1,644 (в 2022 году – 1,645).

На размер коэффициента дифференциации влияют:

- сумма средневзвешенного районного коэффициента к заработной плате и средневзвешенной процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;
- коэффициент ценовой дифференциации бюджетных услуг, который учитывает стоимость жилищно-коммунальных услуг, а также уровень цен в регионе.

Исходя из расчета, размер субвенции на 2023 год для Архангельской области составит 27 979,9 млн. рублей (в 2022 году – 25 670,9 млн. рублей), с увеличением к 2022 году на 2 308,9 млн. рублей или на 9,0 %, на плановый период 2024 и 2025 годы – 30 001,0 млн. рублей и 31 651,0 млн. рублей соответственно.

В целом по Российской Федерации прирост размера субвенции на 2023 год, предоставляемой из бюджета ФОМС бюджетам территориальных фондов, составит 11,6 % к уровню 2022 года.

Прирост размера субвенции для Архангельской области на 2023 год ниже среднего показателя по Российской Федерации обусловлен снижением численности застрахованных по ОМС лиц по сравнению с 2022 годом на 25 427 человек или на 2,3 %.

Размер субвенции в проекте областного закона соответствует размеру, предусмотренному для Архангельской области в проекте федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

В составе субвенции ФОМС учтены страховые взносы на ОМС неработающего населения, размер которых определен в соответствии с требованиями Федерального закона № 326-ФЗ, Федерального закона от 30 ноября 2011 года № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения», исходя из численности застрахованного по ОМС неработающего населения по состоянию на 1 января 2022 года 601 360 человек (снижение к уровню 2021 года на 21 639 человек или на 3,4 %), тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения 18 864,6 рубля, коэффициента дифференциации и коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг, установленных проектом федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Поступление средств по межтерриториальным расчетам за оказанную медицинскую помощь гражданам других субъектов Российской Федерации в медицинских организациях Архангельской области в 2023 году прогнозируется в размере 566,8 млн. рублей (с увеличением на 17,1 %), в плановом периоде 2024 и 2025 годах – 589,5 млн. рублей и 613,1 млн. рублей соответственно.

Поступление средств, которые являются источником формирования нормированного страхового запаса (далее – НСЗ) территориального фонда в части финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, запланировано на 2023 год в размере 65,3 млн. рублей (с увеличением на 19,6 %), на 2024 и 2025 годы – 67,9 млн. рублей и 70,6 млн. рублей соответственно.

Законопроектом не предусмотрены:

межбюджетные трансферты из бюджета ФОМС для осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения и для формирования нормированного страхового запаса территориального фонда в целях

софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования.

Распределение указанных межбюджетных трансфертов между субъектами Российской Федерации утверждается распоряжениями Правительства Российской Федерации.

2. Расходы бюджета территориального фонда на 2023 год прогнозируются в сумме 28 615,9 млн. рублей, с увеличением на 1 294,3 млн. рублей или на 4,7 % к утвержденному объему расходов на 2022 год.

Расходы на 2024 год запланированы в размере 30 662,5 млн. рублей, на 2025 год – 32 338,9 млн. рублей.

Основной объем средств бюджета территориального фонда в 2023 году в сумме 27 832,8 млн. рублей (на 2 207,9 млн. рублей или на 8,6 % больше, чем в 2022 году) планируется направить на выполнение территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее по тексту – территориальная программа).

Проект территориальной программы ОМС на 2023 год и на плановый период сформирован исходя из ключевых целей и задач развития здравоохранения и обязательного медицинского страхования, предусмотренных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», национальных проектов «Демография» и «Здравоохранение».

В проекте территориальной программы учтены приоритетные мероприятия, направленные на снижение смертности населения, обеспечение охвата граждан профилактическими мероприятиями, увеличение ожидаемой продолжительности жизни, повышение уровня рождаемости, реализацию федерального проекта «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация».

В проекте территориальной программы предлагается увеличить нормативы объема медицинской помощи на одно застрахованное лицо и нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи по проведению диспансеризации застрахованных лиц и углубленной

диспансеризации застрахованных по ОМС лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию.

С целью установления единых подходов при оплате профилактических мероприятий, а также диспансерного наблюдения предполагается изменить способ оплаты медицинской помощи, указанная медицинская помощь будет оплачиваться за единицу объема.

В целях реализации регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» национального проекта «Здравоохранение» в проекте территориальной программы в соответствии с базовой программой ОМС предусмотрено увеличение, по сравнению с 2022 годом, нормативов объема медицинской помощи на одно застрахованное лицо по диспансеризации. Кроме того, предлагается увеличить по сравнению с 2022 годом нормативы объемов медицинской помощи по профилю «Медицинская реабилитация» в амбулаторных условиях и в условиях круглосуточного стационара, впервые предлагается установить норматив при оказании медицинской помощи в условиях дневного стационара.

Источниками финансирования территориальной программы на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов являются средства областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области.

На обязательное медицинское страхование неработающего населения Архангельской области в 2023 году из областного бюджета планируется направить 9 324,2 млн. рублей, с увеличением на 527,2 млн. рублей или на 6,0 % (в 2022 году – 8 797,0 млн. рублей). Увеличение объема страховых взносов на ОМС неработающего населения на территории Архангельской области при продолжающемся снижении численности неработающего населения, застрахованного по ОМС, вызвано повышением коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг с 1,244 до 1,366 на 2023 год.

Планируемая стоимость территориальной программы на 2023 год составляет 36 532 271,1 тыс. рублей, что выше ее утвержденной стоимости на 2022 год на 3 513 884,3 тыс. рублей или на 10,6 %, в том числе: средства областного бюджета – 8 699,4 млн. рублей; территориальная программа ОМС – 27 832,8 млн. рублей.

Подушевой норматив финансирования территориальной программы в 2023 году составит 34 065,8 рублей, с увеличением на 3 894,7 рублей или на 12,9 %, в том числе: за счет средств областного бюджета – 8 188,6 рубля на одного жителя, с увеличением на 17,3 %; по программе ОМС – 25 877,2 рублей на одно застрахованное лицо, с увеличением на 11,6 %.

В целях обеспечения финансовой устойчивости ОМС на территории Архангельской области статьей 5 законопроекта предлагается установить размер нормированного страхового запаса территориального фонда на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в сумме 2 600 млн. рублей ежегодно.

В соответствии с частью 18 статьи 38 федерального закона № 326-ФЗ в статье 6 законопроекта предлагается установить норматив расходов на ведение дела по ОМС для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации терпрограммы госгарантий, в размере 1,0 % от суммы средств, поступивших в страховые медицинские организации по дифференцированным подушевым нормативам финансового обеспечения ОМС (на уровне 2022 года).

По информации территориального фонда ОМС Архангельской области в расходной части бюджета территориального фонда учтено:

- обеспечение сохранения соотношения заработной платы медицинских работников к средней заработной плате по экономике в регионе: врачи – 200 %, средний медицинский персонал – 100 % с учетом доли средств ОМС в фонде оплаты труда врачей – 79,8 %, среднего медицинского персонала – 83 %, (в государственных медицинских организациях Архангельской области в 2022 году указанная доля составляет по врачам – 82 %, по среднему медицинскому персоналу – 83 %);

- увеличение заработной платы младшего медицинского персонала и прочего персонала ежегодно с 1 октября 2023 – 2025 годов на индекс потребительских цен;

- финансовое обеспечение высокотехнологичной медицинской помощи, оказываемой за счет субвенции ФОМС в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования;

- финансовое обеспечение мероприятий по медицинской реабилитации застрахованных лиц, в том числе лиц, перенесших COVID-19;

- финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения;

- финансовое обеспечение проведения профилактических медицинских осмотров, диспансеризации населения, в том числе углубленной диспансеризации лиц, перенесших коронавирусную инфекцию, проведения диспансерного наблюдения.

Члены экспертно-консультативного совета отмечают, что проект бюджета территориального фонда на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сбалансирован по доходам и расходам, состав доходной и расходной части бюджета территориального фонда соответствует требованиям федерального законодательства.

На основании вышеизложенного, экспертно-консультативный совет рекомендует депутатам областного Собрания принять данный проект областного закона в первом чтении на тридцать девятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Председатель



Эммануилов С.Д.