



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ОБЩЕСТВЕННЫЙ ЭКСПЕРТНО-КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ СОВЕТ
ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
И СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

ПРИ АРХАНГЕЛЬСКОМ ОБЛАСТНОМ СОБРАНИИ ДЕПУТАТОВ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, каб. 7016, тел: 28-69-22, факс: 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

Протокол заседания экспертно-консультативного совета
по законодательству в сфере здравоохранения и социальной политики
при Архангельском областном Собрании депутатов

« 17 » марта 2020 г.

№ 1

15.30 каб. № 505

Присутствуют:

- | | |
|---------------------------------|--|
| Эммануилов
Сергей Дмитриевич | - председатель комитета по социальной политике, здравоохранению и спорту, председатель Совета |
| Анисимова
Любовь Викторовна | - уполномоченный по правам человека в Архангельской области |
| Виноградова
Надежда Ивановна | - заместитель председателя Архангельского областного Собрания депутатов |
| Колпакова
Елена Владимировна | - заместитель начальника управления по вопросам семьи, опеки и попечительства администрации муниципального образования «Город Архангельск» |
| Карамян
Виктория Григорьевна | - главный врач ГБУЗ АО «Архангельский клинический родильный дом им. К.С. Самойловой» |
| Громова
Лидия Александровна | - начальник отдела правовой работы министерства здравоохранения Архангельской области |

- Молчанова
Елена Владимировна - министр труда, занятости и социального развития Архангельской области
- Смирнова
Ольга Леонидовна - уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка
- Тараканова
Наталья Анатольевна - председатель НМОО «Ассоциация родителей по защите прав детей с ограниченными возможностями здоровья и молодых людей с инвалидностью «Добрый лучик»
- Чесноков
Игорь Александрович - заместитель председателя Архангельского областного Собрания депутатов
- Ясько
Наталья Николаевна - директор территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области
- Дятлов
Александр Владимирович - заместитель председателя Архангельского областного Собрания депутатов
- Андреечев
Игорь Сергеевич - заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области
- Королева
Галина Ивановна - начальник отдела по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи прокуратуры Архангельской области
- Пушкина
Ольга Александровна - старший прокурор отдела по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи прокуратуры Архангельской области
- Королева
Наталья Валентиновна - руководитель общественной организации многодетных семей «СЕМЬ Я» (г. Северодвинск)
- Андриевская Нина
Николаевна - заместитель Председателя Совета депутатов Северодвинска
- Трухин Николай
Александрович - депутат Совета депутатов Северодвинска

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. О ходе реализации областного закона от 5 декабря 2016 года № 496-30-ОЗ «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области».

Докладчик: Молчанова Елена Владимировна – министр труда, занятости и социального развития Архангельской области.

2. О проекте областного закона № пз7/283 «О внесении изменений в статью 22.1 областного закона «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области».

Докладчик: Дятлов Александр Владимирович – заместитель председателя областного Собрания депутатов, председатель комитета областного Собрания депутатов по лесопромышленному комплексу, природопользованию и экологии.

3. О проекте областного закона № пз7/313 «О внесении изменения в статью 2.3 областного закона «О порядке предоставления земельных участков отдельным категориям граждан».

Докладчик: Дятлов Александр Владимирович – заместитель председателя областного Собрания депутатов, председатель комитета областного Собрания депутатов по лесопромышленному комплексу, природопользованию и экологии.

Голосовали – «за» единогласно

1. О ходе реализации областного закона от 5 декабря 2016 года № 496-30-ОЗ «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области».

СЛУШАЛИ:

Молчанова Е.В. – слайдовый доклад прилагается.

РЕШИЛИ:

Информацию принять к сведению.

Голосовали – «за» единогласно

2. О проекте областного закона № пз7/283 «О внесении изменений в статью 22.1 областного закона «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области».

СЛУШАЛИ:

Дятлов А.В. – сообщил, что законопроектом предлагается расширить перечень целей, на которые за счет средств областного бюджета предоставляется денежная выплата многодетным семьям взамен предоставления земельного участка (пункт 3 статьи 22.1 областного закона от 5 декабря 2016 года № 496-30-ОЗ «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области»). Законопроектом предлагается предоставлять

указанную денежную выплату на приобретение многодетной семьей по договору купли-продажи земельного участка для индивидуального жилищного строительства.

Эммануилов С.Д. – отметил, что на данный проект областного закона имеются отрицательные заключения Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, прокуратуры Архангельской области и Губернатора Архангельской области Орлова И.А.

Согласно представленным заключениям данный законопроект не соответствует федеральному законодательству.

Андреечев И.С. – сообщил, что в соответствии подпунктом 6 статьи 39.5 Земельного кодекса РФ органами государственной власти субъектов Российской Федерации может быть установлена возможность предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, с их согласия иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно.

Таким образом, меры социальной поддержки, вводимые взамен предоставления земельных участков, имеют строго определенный целевой характер – обеспечение жилыми помещениями.

Предусмотренные подпунктами 1 – 6 пункта 3 статьи 22.1 областного закона от 5 декабря 2016 года № 496-30-ОЗ «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» цели, на которые предоставляется денежная выплата, соответствуют вышеуказанному требованию.

Однако предлагаемое законопроектом использование денежной выплаты не предусматривает непосредственно улучшение жилищных условий многодетной семьи и не позволяет осуществить контроль за реализацией гражданами обязательств по строительству жилья на приобретенных земельных участках.

Кроме того, исходя из подпункта 6 статьи 39.5 Земельного кодекса РФ одним из условий реализации органами государственной власти субъектов Российской Федерации права по установлению иных мер социальной поддержки граждан, имеющих трех и более детей, по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно, является их альтернативность.

В связи с этим, иные меры социальной поддержки многодетных семей не могут совпадать по своему содержанию с «первоначальной» мерой социальной поддержки, предусматривающей предоставление таким семьям земельного участка в собственность бесплатно.

Предоставление денежной выплаты на приобретение многодетными семьями по договору купли-продажи земельного участка для индивидуального жилищного строительства по сути не является альтернативной (иной) мерой социальной поддержки таких семей.

РЕШИЛИ:

1. Предложить депутатам областного Собрания депутатов отклонить указанный проект областного закона.

2. Предложить уполномоченному при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка Смирновой О.Л. и министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области проанализировать опыт субъектов Российской Федерации (в т.ч. Вологодской области) по установлению иных мер социальной поддержки граждан, имеющих трех и более детей, по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка.

Голосовали – «за» единогласно

3. О проекте областного закона № пз7/313 «О внесении изменения в статью 2.3 областного закона «О порядке предоставления земельных участков отдельным категориям граждан».

СЛУШАЛИ:

Дятлов А.В. – сообщил, что законопроектом предлагается предусмотреть, что земельные участки, указанные в пунктах 1 и 2 областного закона от 7 октября 2003 года № 192-24-ОЗ «О порядке предоставления земельных участков отдельным категориям граждан», предоставляются в собственность гражданам, имеющим трех и более детей, т.е. только родителям.

Эммануилов С.Д. – отметил, что на данный проект областного закона имеется положительное заключение Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу. К законопроекту поступило отрицательное заключение Губернатора Архангельской области Орлова И.А.

Андреечев И.С. – сообщил, что в настоящее время на территории Архангельской области земельные участки предоставляются многодетным семьям в общую долевую собственность членов такой семьи в равных долях.

Земельные участки в соответствии с подпунктом 6 статьи 39.5 ЗК РФ предоставляются гражданам не самим по себе, а с учетом наличия у них детей. Иное правовое регулирование (например, предоставление земельных участков в собственность только родителям) могло бы привести к ситуации, когда граждане, имеющие трех и более детей, после получения земельного участка свободно распоряжались им без учета интересов несовершеннолетних детей.

Однако интересы детей в данной ситуации не могут быть проигнорированы, поскольку их наличие служит основанием для получения земельных участков в соответствии с подпунктом 6 статьи 39.5 ЗК РФ.

Данный подход обусловлен целями государственной политики в интересах детей, к которым относятся осуществление прав детей, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, недопущение их дискриминации, упрочение основных гарантий прав и законных интересов детей, а также восстановление их прав в случаях нарушений.

Практическая реализация государственной политики в интересах детей находит свое отражение также в законодательстве Российской Федерации.

К примеру, при направлении средств материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий, жилое помещение, приобретенное (построенное, реконструированное) с использованием таких средств (части средств), оформляется в общую собственность родителей, детей (в том числе первого, второго, третьего ребенка и последующих детей) с определением размера долей по соглашению (часть 4 статьи 10 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Федеральный закон № 256-ФЗ).

Предложенный автором законопроекта подход к определению права собственности на предоставляемые земельные участки не согласуется с данным принципом государственной политики, может привести к нарушению имущественных прав и интересов детей, в том числе при разделе общего имущества супругов или дальнейшей продаже таких земельных участков. Это обусловлено тем, что в силу пункта 4 статьи 60 Семейного кодекса Российской Федерации ребенок не имеет права на имущество родителей.

Реализация предложенных автором законопроекта изменений может привести к нарушению установленного пунктом 1 статьи 39.19 Земельного кодекса РФ принципа однократности предоставления таких земельных участков.

Кроме того, исходя из положений статей 15 и 387 Налогового кодекса Российской Федерации земельный налог отнесен к местному налогу и при его установлении нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований могут также устанавливаться налоговые льготы, основания и порядок их применения, включая установление величины налогового вычета для отдельных категорий налогоплательщиков.

Королева Г.И. – отметила, что на территории Архангельской области в ряде муниципальных образований Архангельской области введены налоговые льготы по земельному налогу для многодетных семей. Прокуратура Архангельской области не поддерживает принятие законопроекта, поскольку предоставление земельных участков в общую собственность всех членов многодетных семей, в том числе детей, способствует защите имущественных прав несовершеннолетних.

Согласно статье 387 Налогового кодекса РФ, статьям 61 – 61.5 Бюджетного кодекса РФ земельный налог, относится к местным налогам, полностью зачисляемым в местные бюджеты. Представительным органам муниципальных образований предоставлено право устанавливать налоговые льготы по земельному налогу, основания и порядок их применения, включая установление величины налогового вычета для отдельных категорий налогоплательщиков.

Таким образом, налоговые льготы по земельному налогу могут быть предоставлены несовершеннолетним на муниципальном уровне.

РЕШИЛИ:

1. Предложить депутатам Архангельского областного Собрания депутатов отклонить указанный проект областного закона.

2. Предложить инициатору внесения законопроекта Дятлову А.В. направить обращение в адрес органов местного самоуправления Архангельской области с предложением об установлении для многодетных семей льгот по уплате земельного налога.

3. Предложить инициатору внесения законопроекта Дятлову А.В. рассмотреть возможность подготовки законодательной инициативы по внесению изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части освобождения несовершеннолетних детей от уплаты земельного налога и налога на имущество физических лиц (жилые помещения, приобретенные за счет средств материнского капитала или иных социальных выплат).

Голосовали – «за» единогласно

Председатель



С.Д. Эммануилов