



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва**

**ОБЩЕСТВЕННЫЙ ЭКСПЕРТНО-КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ СОВЕТ
ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
И СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ**

ПРИ АРХАНГЕЛЬСКОМ ОБЛАСТНОМ СОБРАНИИ ДЕПУТАТОВ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, каб. 7016, тел: 28-69-22, факс: 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

**Протокол заседания экспертно-консультативного совета
по законодательству в сфере здравоохранения и социальной политики
при Архангельском областном Собрании депутатов**

« 17 » сентября 2019 г.

№ 1

16.00 каб. № 503

Присутствуют:

- | | |
|---------------------------------|--|
| Эммануилов
Сергей Дмитриевич | - председатель комитета по социальной политике, здравоохранению и спорту, председатель Совета |
| Андреев
Александр Николаевич | - председатель Архангельского областного совета ветеранов войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов |
| Анисимова
Любовь Викторовна | - уполномоченный по правам человека в Архангельской области |
| Виноградова
Надежда Ивановна | - заместитель председателя Архангельского областного Собрания депутатов |
| Горбатова
Любовь Николаевна | - ректор ФГБОУ ВО «Северный государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения РФ |
| Дулупова
Ольга Валерьевна | - начальник управления по вопросам семьи, опеки и попечительства администрации |

муниципального образования «Город
Архангельск»

Карамян
Виктория Григорьевна

- главный врач ГБУЗ АО «Архангельский клинический родильный дом им. К.С. Самойловой»

Карпунов
Антон Александрович

- министр здравоохранения Архангельской области

Малик
Лариса Сергеевна

- заведующая кафедрой социальной работы и социальной безопасности института комплексной безопасности ФГАОУ ВО «Северный (Арктический) федеральный университет им. М.В. Ломоносова»

Меньшуткина
Ирина Евгеньевна

- главный врач ООО «АВА-Клиник»

Молчанова
Елена Владимировна

- министр труда, занятости и социального развития Архангельской области

Смирнова
Ольга Леонидовна

- уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка

Тараканова
Наталья Анатольевна

- председатель НМОО «Ассоциация родителей по защите прав детей с ограниченными возможностями здоровья и молодых людей с инвалидностью «Добрый лучик»

Чесноков
Игорь Александрович

- заместитель председателя Архангельского областного Собрания депутатов

Ясько
Наталья Николаевна

- директор территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области

Шинкарева
Елена Юрьевна

- руководитель правового центра Союза общественных объединений инвалидов

Нельзиков
Евгений Викторович

- председатель Архангельской областной организации Всероссийского общества

инвалидов

Корзникова Ольга Геннадьевна	- председатель Архангельского отделения РОО МС АО «Семья»
Чиркова Ирина Александровна	- депутат Архангельского областного Собрания депутатов
Пивков Сергей Анатольевич	- депутат Архангельского областного Собрания депутатов

ПОВЕСТКА ДНЯ:

О проекте областного закона «О внесении изменений в областной закон «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» (внесен Губернатором Архангельской области И.А. Орловым и группой депутатов Архангельского областного Собрания депутатов).

Докладчик: Молчанова Елена Владимировна – министр труда, занятости и социального развития Архангельской области.

СЛУШАЛИ:

Молчанова Е.В. – сообщила, что проект областного закона разработан в целях улучшения демографической ситуации на территории Архангельской области, совершенствования механизма предоставления на областном уровне мер социальной поддержки семьям, воспитывающих детей, с учетом принципов адресности, нуждаемости и социальной справедливости.

Предлагаемые законопроектом изменения в полной мере соответствуют целям и задачам национального проекта «Демография» и направлены на улучшение материального положения семей, воспитывающих детей, а также на стимулирование рождаемости в Архангельской области.

Законопроектом предлагается предусмотреть дополнительные меры социальной поддержки семьям, воспитывающим детей, расширить категории получателей мер социальной поддержки в рамках областного закона от 5 декабря 2016 года № 496-30-ОЗ «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» (далее – областной закон № 496-30-ОЗ).

1. Законопроектом предлагается усовершенствовать процедуру предоставления единовременной денежной выплаты женщинам, родившим первого ребенка.

В настоящее время в соответствии с областным законом № 496-30-ОЗ право на получение указанной выплаты имеют женщины, родившие первого ребенка в возрасте от 22 до 24 лет включительно. При этом среднедушевой доход семьи,

претендующей на единовременную денежную выплату, не должен превышать полуторную величину прожиточного минимума на душу населения, установленную постановлением Правительства Архангельской области. Размер этой выплаты составляет 30 тысяч рублей. Данная мера социальной поддержки предоставляется с 1 января 2016 года.

В Архангельской области наблюдается устойчивая тенденция рождения первых детей женщинами более старшего возраста. Средний возраст матерей, родивших первого ребенка, увеличивается и составляет 28,7 лет (в 2012 году – 27,6 лет). Период рождения женщинами в Архангельской области первых детей откладывается. Учитывая это, вероятность рождения у таких женщин вторых и последующих детей снижается. Это негативно сказывается на демографической ситуации в Архангельской области в целом.

Законопроектом предлагается расширить возрастной диапазон женщин, родивших первого ребенка, в пределах от 20 до 25 лет, увеличить среднедушевой доход семьи, претендующей на единовременную денежную выплату, с полуторной до двукратной величины прожиточного минимума на душу населения, установленной постановлением Правительства Архангельской области, а также увеличить размер такой выплаты с 30 тысяч до 35 тысяч рублей. Реализация данных изменений законопроекта будет способствовать более раннему рождению женщинами первых детей и, как следствие, улучшит демографическую ситуацию в Архангельской области.

Согласно законопроекту указанную единовременную денежную выплату в размере 35 тысяч рублей предлагается предоставлять женщинам в возрасте 20 – 25 лет, родившим первого ребенка, начиная с 1 января 2020 года.

2. Законопроектом предлагается увеличить размер регионального материнского (семейного) капитала (далее – материнский капитал) с 50 тысяч рублей до 105 тысяч рублей по следующим основаниям.

В настоящее время материнский капитал предоставляется однократно одному из родителей (усыновителей), единственному родителю (усыновителю), родившему (усыновившему) третьего ребенка или последующих детей начиная с 1 января 2012 года, одному из приемных родителей по их выбору, приемному родителю, принявшему на воспитание в семью третьего ребенка или последующих детей начиная с 1 января 2014 года.

Материнский капитал является эффективной областной мерой социальной поддержки, которая стимулирует рождаемость. Так, при ежегодном снижении численности рождений первых и вторых детей число новорожденных, являющихся третьими и последующими детьми, увеличивается (к примеру, в 2012 году первыми родились 7138 детей, вторыми – 5610 детей, третьими и последующими – 1992 ребенка, а в 2018 году первыми родились 3788 детей, вторыми – 4431 ребенок и третьими и последующими – 2411 детей). Тем не менее в настоящее время имеется тенденция снижения роста числа рождений третьих и последующих детей. Одной из причин этого является недостаточный размер материнского капитала, размер которого не индексировался с 2012 года.

Законопроектом предлагается увеличить размер материнского капитала исходя из трехкратного размера единовременной денежной выплаты женщинам при рождении первого ребенка, предлагаемого законопроектом.

Увеличение размера материнского капитала будет являться существенной мерой социальной поддержки семей при рождении третьего ребенка или последующих детей. Это, с одной стороны, будет стимулировать рождаемость, а с другой стороны, улучшит материальное положение таких семей.

Согласно законопроекту материнский капитал в размере 105 тысяч рублей предлагается предоставлять одному из родителей (усыновителей), единственному родителю (усыновителю), родившему (усыновившему) третьего ребенка или последующих детей начиная с 1 января 2020 года, одному из приемных родителей по их выбору, приемному родителю, принявшему на воспитание в семью третьего ребенка или последующих детей начиная с 1 января 2020 года.

3. Законопроектом предлагается предусмотреть для многодетных семей новую меру социальной поддержки – субсидию на улучшение жилищных условий при рождении одновременно трех и более детей в размере 2 млн. рублей, а также установить перечень оснований, при которых данная субсидия не предоставляется. Это обусловлено следующими обстоятельствами.

В Архангельской области ежегодно появляются многодетные семьи, в которых одновременно рождаются трое детей. Например, таких семей в 2016 году было 6, в 2017 году – 2, в 2018 году – 2, в 1 полугодии 2019 года – 1.

При рождении в семье одновременно трех и более детей данная семья, как правило, сталкивается с проблемой необходимости улучшения своих жилищных условий для обеспечения комфортного проживания и воспитания детей. Многие семьи, в которых родилось одновременно трое и более детей, обычно с такой проблемой самостоятельно справиться не в состоянии. К примеру, на семью из пяти человек по норме жилой площади на одного человека 18 кв. метров жилое помещение должно быть площадью не менее 90 кв. метров.

В соответствии с приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 21 июня 2019 года № 353/пр «О нормативе стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации на второе полугодие 2019 года и показателях средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на III квартал 2019 года» показатель средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения в Архангельской области составляет 49 717 рублей.

Таким образом, средняя стоимость квартиры площадью 90 кв. метров в Архангельской области составляет 4 474 530 рублей. При этом рыночная стоимость жилья различается в зависимости от места проживания семьи и степени благоустройства.

Средств материнского (семейного) капитала, предусмотренного Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных

мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» и предоставляемого Пенсионным фондом Российской Федерации, недостаточно для покупки жилья. В 2019 году размер материнского (семейного) капитала, предоставляемого на федеральном уровне, составляет 453 026 рублей.

Лица, получившие сертификат, дающий право на получение материнского (семейного) капитала, вправе распоряжаться средствами материнского (семейного) капитала в полном объеме либо по частям, в том числе на улучшение жилищных условий.

В соответствии с Федеральным законом от 3 июля 2019 года № 157-ФЗ «О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и о внесении изменений в статью 13² Федерального закона «Об актах гражданского состояния» при рождении третьего ребенка или последующих детей с 1 января 2019 года по 31 декабря 2022 года многодетной семье на погашение ипотечного кредита за счет средств федерального бюджета однократно выделяются денежные средства в сумме до 450 000 рублей.

Согласно государственной программе Российской Федерации «Семейная ипотека» семьям, в которых с 1 января 2018 года по 31 декабря 2022 года родился второй и/или последующий ребенок, предоставляются льготные ипотечные (жилищные) кредиты (займы) (далее – льготные кредиты) по ставке от 6 процентов. В рамках указанной государственной программы Российской Федерации льготные кредиты предоставляются на покупку квартиры в новостройке или на вторичном рынке. Список кредитных организаций, предоставляющих льготные кредиты гражданам Российской Федерации, имеющим детей, указан в приказе Министерстве финансов Российской Федерации от 19 февраля 2018 года № 88.

При использовании всех имеющихся финансовых ресурсов, в том числе субсидии на улучшение жилищных условий в размере 2 млн. рублей, предоставляемой за счет средств областного бюджета, финансовая поддержка семьи, в которой родилось одновременно трое и более детей, составит 2 903 026 рублей.

Мониторинг законодательства субъектов Российской Федерации по указанному вопросу показал, что в ряде субъектов Российской Федерации (Тамбовская, Ленинградская, Псковская области) приняты законы или подзаконные нормативные правовые акты, которыми предусмотрены аналогичные меры социальной поддержки на улучшение жилищных условий указанных семей.

Предоставление с 1 января 2020 года многодетным семьям субсидии на улучшение жилищных условий при рождении одновременно трех и более детей создаст необходимые условия для улучшения их жилищных условий.

4. Законопроектом расширяется перечень категорий семей, имеющих право на поощрение специальным дипломом «Признательность» (далее – диплом «Признательность»). Это связано с необходимостью исключения ограничения

относительно периода, который не позволял семьям, ранее имевшим статус многодетных, претендовать на такое поощрение.

В настоящее время диплом «Признательность» вручается многодетным семьям, а также семьям, являвшимся многодетными в период с 2 марта 1994 года по 31 декабря 2005 года, одновременно с предоставлением единовременного вознаграждения в размере 10 000 рублей. Всего с 2016 года дипломом «Признательность» поощрены 282 семьи, в том числе в 2016 году – 113 семей, в 2017 году – 77 семей, в 2018 году – 92 семьи.

Учитывая положения областного закона № 496-30-ОЗ, на указанную меру поощрения в настоящее время не вправе претендовать семьи, имевшие статус многодетных в период с 31 декабря 2005 года по 31 декабря 2016 года.

Награждение дипломом «Признательность» представляет собой как моральную, так и материальную меру поддержки семьи. Данная мера социальной поддержки направлена, прежде всего, на продвижение и пропаганду традиционных семейных ценностей и повышение общественного престижа семьи.

Реализация указанных изменений законопроекта позволит распространить с 1 января 2020 года указанную меру поощрения также на семьи, имевшие статус многодетных в период с 31 декабря 2005 года по 31 декабря 2016 года, достойно воспитывающих детей, в том числе после достижения детьми совершеннолетия. Это позволит значительно поднять имидж семьи и семейных ценностей.

5. В соответствии с законопроектом ежемесячную денежную выплату при рождении третьего ребенка или последующих детей предлагается предоставлять семьям с тремя и более детьми, в том числе до достижения возраста 21 года (далее – семьи с тремя и более детьми). Законопроектом определяются условия предоставления данной меры социальной поддержки, основания ее назначения, а также основания прекращения ее предоставления.

В настоящее время такая мера социальной поддержки предоставляется только многодетным семьям.

Семьи с тремя и более детьми в случае рождения третьего ребенка или последующих детей, как правило, попадают в категорию семей, нуждающихся в материальной поддержке. В такой семье мать детей находится в отпуске по уходу за ребенком, ребенок, достигший 18 лет и не достигший 21 года, обычно обучается в образовательной организации и находится на иждивении родителей. В этом случае только отец является единственным кормильцем в данной семье.

Согласно законопроекту ежемесячная денежная выплата при рождении третьего ребенка или последующих детей предоставляется семье с тремя и более детьми до достижения ребенком, в связи с рождением которого осуществляется такая выплата, возраста трех лет. При этом среднедушевой доход этой семьи не должен превышать величину среднедушевого дохода населения на территории Архангельской области, утвержденную постановлением Правительства Архангельской области. На 2019 год величина среднедушевого дохода населения Архангельской области для назначения данной выплаты

установлена Правительством Архангельской области в размере 34 752,08 рублей. Размер указанной выплаты устанавливается ежегодно областным законом и аналогичен размеру аналогичной ежемесячной денежной выплаты, предоставляемой многодетным семьям (в 2019 году размер ежемесячной денежной выплаты составляет 12 128 рублей).

Реализация данных положений законопроекта с 1 января 2020 года направлена по материальную поддержку семей с тремя и более детьми, стимулирование рождения в семьях трех и последующих детей.

6. Законопроектом вводится новая мера социальной поддержки в виде ежемесячного пособия по уходу за ребенком-инвалидом в размере трех тысяч рублей по следующим основаниям.

По данным федерального казенного учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу» в Архангельской области проживает 414 детей-инвалидов, имеющих тяжелые множественные нарушения развития.

В настоящее время в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 26 февраля 2013 года № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы» неработающим трудоспособным родителям детей-инвалидов Пенсионным фондом Российской Федерации выплачивается ежемесячное пособие в размере 12 000 рублей в районах, приравненных к Крайнему Северу, и 14 000 рублей в районах Крайнего Севера.

Указанная выплата назначается всем родителям детей-инвалидов в одинаковом размере и не зависит от вида, тяжести заболевания ребенка-инвалида и степени ограничения его жизнедеятельности. При этом в семьях, в которых воспитываются дети-инвалиды без нарушений возможности к самостоятельному передвижению и самообслуживанию, родители имеют возможность трудоустроиться, а дети – посещать образовательные организации. Вместе с тем родители, воспитывающие детей-инвалидов с тяжелыми множественными нарушениями развития (третья степень ограничения по двум основным категориям жизнедеятельности: самостоятельное передвижение и самообслуживание), в силу тяжести заболевания ребенка-инвалида не имеют возможности трудоустроиться и вынуждены осуществлять круглосуточный присмотр и уход за ребенком-инвалидом.

Сеть организаций социального обслуживания, функционирующая в настоящее время в Архангельской области, не в состоянии удовлетворить все необходимые потребности семей, воспитывающих детей-инвалидов с тяжелыми нарушениями развития, поскольку такие потребности индивидуальны, обусловлены особенностями заболевания и развития ребенка-инвалида.

Только 42 процента детей-инвалидов с тяжелыми нарушениями развития имеют возможность получать помощь в группах дневного пребывания, действующих в организациях социального обслуживания

на территории отдельных муниципальных образований Архангельской области. Это позволяет родителям этих детей в данный период времени работать.

В связи с этим в федеральные органы исполнительной власти и Правительство Архангельской области поступают обращения региональных общественных организаций родителей детей-инвалидов с предложениями о введении указанной категории семей областной меры социальной поддержки в виде ежемесячного пособия с учетом тяжести заболевания ребенка-инвалида.

Введение областным законом ежемесячного пособия по уходу за ребенком-инвалидом позволит оказывать адресную поддержку семьям, воспитывающим детей-инвалидов с тяжелыми множественными нарушениями развития, учитывая их потребности. Наиболее актуальными потребностями ребенка-инвалида с тяжелыми нарушениями развития являются индивидуальный подбор продуктов питания, пошив индивидуальной одежды, приобретение технических средств реабилитации, не входящих в соответствующие федеральные перечни, организация санаторно-курортного лечения и реабилитационных мероприятий, в том числе на дому.

Согласно законопроекту указанное ежемесячное пособие предлагается предоставлять семьям с учетом критерия нуждаемости – среднедушевой доход семьи, в которой проживает ребенок-инвалид, не должен превышать двукратной величины прожиточного минимума на душу населения, установленной постановлением Правительства Архангельской области.

Законопроектом определяются условия предоставления данной меры социальной поддержки, основания ее назначения, а также основания прекращения ее предоставления.

В настоящее время аналогичные региональные меры социальной поддержки предоставляются на территориях ряда субъектов Российской Федерации (Владимирская, Вологодская, Волгоградская, Калужская, Липецкая, Московская, Нижегородская, Тверская, Тульская, Ярославская области).

7. Согласно законопроекту меры социальной поддержки, предусмотренные областным законом № 496-30-ОЗ, предоставляются многодетным семьям также в случае, если их дети находятся на полном государственном обеспечении, за исключением их нахождения в государственных организациях социального обслуживания Архангельской области, государственных организациях Архангельской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В настоящее время согласно областному закону № 496-30-ОЗ при предоставлении мер социальной поддержки многодетной семье в составе такой семьи не учитываются дети, находящиеся на полном государственном обеспечении. При этом в состав категорий таких детей вошли в том числе дети, обучающиеся в государственных образовательных организациях со специальными наименованиями «президентское кадетское училище», «суворовское военное училище», «нахимовское военно-морское училище», «кадетский (морской кадетский) военный корпус» и в профессиональных образовательных организациях со специальным наименованием «военно-

музыкальное училище», а также учащиеся иных аналогичных образовательных организаций.

По данным органов социальной защиты населения на территории Архангельской области в текущем году проживает три многодетных семьи, которым прекращено предоставление мер социальной поддержки по причине поступления их детей на обучение в указанные образовательные организации.

Расходы многодетных семей в связи с обучением детей в таких образовательных организациях несмотря на нахождение их на полном государственном обеспечении не снижаются. Это обусловлено, в том числе, тем, что такие дети приезжают домой на каникулы, выходные и праздничные дни. Кроме того, другие дети в таких семьях (если их остается в семье менее трех) также не получают меры социальной поддержки в соответствии с областным законом № 496-30-ОЗ, что нарушает принцип социальной справедливости.

РЕШИЛИ:

В соответствии с дефисом первым абзаца второго пункта 2 статьи 16 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» предложить депутатам областного Собрания депутатов рассмотреть и принять законопроект в двух чтениях на десятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Голосовали – «за» единогласно

Председатель



С.Д. Эммануилов