



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва**

**ЭКСПЕРТНО-КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ СОВЕТ
ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ В СФЕРЕ ЖИЛИЩНОЙ ПОЛИТИКИ И КОММУНАЛЬНОГО
ХОЗЯЙСТВА ПРИ АРХАНГЕЛЬСКОМ ОБЛАСТНОМ СОБРАНИИ ДЕПУТАТОВ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-64, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: zhkh@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

ПРОТОКОЛ

г. Архангельск
В.И. Ленина, пл. 1, каб. 503

17 апреля 2023 года

№ 2

Председательствующий – Заря В.Н., председатель комитета Архангельского областного Собрания депутатов по жилищной политике и коммунальному хозяйству, председатель Совета.

Число членов Совета – 14.

Присутствовали члены совета:

- 1) Заря Виктор Николаевич – председатель комитета АОСД по жилищной политике и коммунальному хозяйству
- 2) Дятлов Александр Владимирович – заместитель председателя Архангельского областного Собрания депутатов
- 3) Вебер Константин Бернгардович – директор ООО «УК «Мегаполис»
- 4) Силуянова Наталья Юрьевна – исполнительный директор Союза профессиональных управляющих жилищным фондом «СТАНДАРТ»
- 5) Кривенко Александр Владимирович – директор общества с ограниченной ответственностью «ИНДУСТРИЯ»
- 6) Раздобурдин Максим Сергеевич – директор общества с ограниченной ответственностью «УК «Архсити групп»

- 7) Тропин
Алексей Юрьевич – председатель Комиссии по ЖКХ, строительству, экологии, природопользованию и охране окружающей среды общественной палаты Архангельской области
- 8) Шишков
Артем Александрович – председатель Архангельской областной общественной организации Общероссийского профессионального союза работников жизнеобеспечения

Кворум для проведения заседания имеется.

Приглашенные:

- 1) Шаповалов
Кирилл Александрович – заместитель министр природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области
- 2) Шушков
Валерий Сергеевич – генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Эко-Интегратор» (региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Архангельской области)

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Актуальные вопросы определения и корректировки нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Архангельской области.

Докладчики: Шаповалов К.А., Шушков В.С.

1. СЛУШАЛИ: Шаповалова К.А., Шушкова В.С. по вопросу определения и корректировки нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Архангельской области.

На основании анализа правоприменительной практики проведения в субъектах Российской Федерации измерений количества твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) и расчета на их основании нормативов накопления ТКО разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении правил определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, внесении изменений в Правила направления субъектам Российской Федерации и рассмотрения ими рекомендаций

российского экологического оператора при утверждении или корректировке региональной программы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также при установлении или корректировке нормативов накопления твердых коммунальных отходов, и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – проект постановления).

В целях совершенствования законодательства с учетом правоприменительной практики, проектом постановления предусматривается введение метода определения норматива накопления ТКО без проведения замеров – на основании сравнительного анализа с применением значений коэффициентов, утверждаемых Правительством Российской Федерации.

При проработке подхода к установлению нормативов накопления ТКО – метода сравнительного анализа на основании исходных данных субъектов Российской Федерации была составлена база данных замеров, проведена экспертно-аналитическая работа по их сравнению.

Направленные субъектами Российской Федерации исходные данные были проверены на предмет достоверности представленных сведений, в том числе на основании статистических зависимостей.

Были использованы данные по замерам из более 30 тыс. отдельных наблюдений – замеров или их агрегатов.

Был проведен анализ факторов, влияющих на показатели накопления (сезонность, уровень доходов, урбанизация), построен рабочий инструмент моделирования на основе имеющихся данных замеров образования отходов на выборке объектов, на основе проведенного эконометрического анализа построены нормативы генерации отходов различными объектами в муниципальных образованиях Российской Федерации.

На основании данных официальной статистической информации о численности населения в муниципальных образованиях и нормативов генерации по муниципальным образованиям рассчитаны нормативы генерации отходов по субъектам Российской Федерации.

Проектом постановления предлагается определять нормативы накопления ТКО для различных категорий образований отходов методом сравнительного анализа исходя из уровня генерации отходов в многоквартирных домах (базовый показатель), поправочного коэффициента к уровню генерации в многоквартирных домах, позволяющему переходить к иным категориям образований отходов, а также доли крупногабаритных отходов в общем составе ТКО, определенной по результатам измерений.

Для реализации указанного подхода в целях сопоставления массы и объема ТКО, образуемых отдельными категориями общественного назначения, с массой и объемом отходов, образуемых в многоквартирных

домах, все полученные значения нормативов генерации ТКО по субъектам Российской Федерации были приведены к единым единицам измерения – в расчете на общую площадь.

Для субъектов Российской Федерации, осуществляющих коммерческий учет ТКО, образованных в многоквартирных домах, исходя из нормативов накопления ТКО, выраженных в расчете на 1 проживающего, расчет нормативов генерации отходов на единицу измерения площади произведен с учетом данных официальной статистической информации об общей площади, приходящейся на 1 жителя по субъектам Российской Федерации. Поправочные коэффициенты к уровню генерации в многоквартирных домах рассчитаны по 42 категориям образований отходов.

Расчет нормативов накопления ТКО путем сравнительного анализа позволит оперативно устанавливать нормативы накопления ТКО и экономить бюджетные средства.

Также проектом постановления предусматривается возможность корректировки нормативов накопления ТКО с учетом данных весового контроля.

Кроме того, предусматривается постепенный переход на установление нормативов накопления ТКО в двух расчетных единицах: для жилых помещений – количество граждан, постоянно и временно проживающих в жилом помещении, или общая площадь жилого помещения; для зданий, строений, сооружений, нежилых помещений, земельных участков и территорий муниципальных образований – общая площадь таких зданий, строений, сооружений, нежилых помещений, земельных участков, территорий.

Также проектом постановления уточняются требования к проведению процедуры измерения количества ТКО.

Правительство Архангельской области, рассмотрев проект постановления согласовало его с учетом следующих замечаний и предложений.

1. В абзаце третьем пункта 4 проекта постановления, а также пункте 2 проекта Правил определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, предлагаемые к утверждению проектом постановления (далее – проект Правил) предусматривается возможность наделения законами субъектов Российской Федерации «органов местного самоуправления поселений или городских округов» полномочиями по установлению нормативов накопления твердых коммунальных отходов.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131 -ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к муниципальным образованиям относятся также муниципальный район, муниципальный округ.

С учетом этого предлагается в абзаце третьем пункта 4 проекта

постановления и пункте 2 проекта Правил слова «поселений или городских округов» заменить словами «муниципальных образований».

2. Пункт 4 проекта Правил и Приложение № 1 к проекту Правил предусматривают 43 категории потребителей услуги по обращению с отходами (далее – категории потребителей), часть из которых на территории субъекта Российской Федерации может отсутствовать или присутствовать в единичном количестве. При этом пункт 4 проекта Правил не предусматривает возможности исключения или объединения категорий потребителей.

С учетом изложенного предлагается пункт 4 проекта Правил дополнить предложением следующего содержания:

«По решению уполномоченного органа предусмотренные приложением № 1 к настоящим Правилам категории потребителей при их отсутствии или незначительном количестве на территории субъекта Российской Федерации могут быть исключены или объединены.»

3. Проект Правил не предусматривает, каким образом определяется норматив накопления ТКО) в случае признания судебными органами решения уполномоченного органа по одной или нескольким категориям потребителей недействительным. При этом следует учитывать длительность периода проведения новых измерений количества отходов (год, согласно пункту 13 проекта Правил) и выделения бюджетного финансирования данных работ.

С учетом этого предлагается пункт 6 проекта Правил дополнить абзацем следующего содержания:

«В случае признания судебными органами решения уполномоченного органа по одной или нескольким категориям потребителей недействительным уполномоченный орган утверждает временный норматив по данным категориям, определённый на основе сравнительного анализа в порядке, установленном разделом III настоящих Правил; период действия временного норматива - не менее двух лет.»

4. В пункте 25 проекта Правил в качестве расчетных единиц для категории потребителей в жилых помещениях применяются количество граждан, постоянно и временно проживающих в жилом помещении.

В настоящее время получение достоверных сведений о количестве граждан, постоянно и временно проживающих в индивидуальных жилых домах, является затруднительным.

Предлагается абзац первый пункта 25 проекта Правил дополнить следующим предложением:

«Сведения о количестве граждан, постоянно и временно проживающих в жилом помещении, предоставляются органами регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации.»

5. Приложением № 1 к проекту Правил определен Перечень категорий потребителей, в отношении которых могут устанавливаться нормативы накопления твердых коммунальных отходов (далее – Перечень). При этом в Перечне ряд категорий потребителей отсутствует.

В связи с этим предлагается дополнить Перечень следующими категориями:

«медицинские, фармацевтические организации, ветеринарные клиники; учреждения, исполняющие наказания».

6. Учитывая отсутствие в Перечне такой категории как «организации отдыха детей и их оздоровления», предлагаем позицию 27 изложить в следующей редакции:

«27. пансионаты, дома отдыха, туристические базы, организации отдыха детей и их оздоровления».

7. Перечнем определена категория потребителей «имущество религиозного назначения».

В силу статей 128 и 130 Гражданского кодекса Российской Федерации к имуществу относятся, в том числе: деньги и ценные бумаги, земельные участки и прочее.

В связи с этим, предлагается позицию 12 Перечня изложить в следующей редакции:

«здания религиозного назначения».

8. Перечнем определена категория потребителей «предприятия иных отраслей промышленности».

В связи с неоднозначностью формулировки предлагается позицию 41 изложить следующим образом:

«41. Предприятия и организации иных отраслей промышленности».

9. Приложением № 3 к проекту Правил определена форма ведомости первичных записей изменений количества ТКО на контейнерной площадке, специальной площадке для складирования крупногабаритных отходов, в иных местах накопления отходов (далее – Форма № 1).

Предлагается в Форме № 1 Приложения № 3 к проекту Правил:

позицию «сезон» дополнить словом «год»;

позицию «адрес контейнерной площадки» после слов «с указанием наименования» дополнить словами «субъекта Российской Федерации, населенного пункта»;

предусмотреть позицию «фамилия, имя, отчество исполнителя».

10. Приложением № 3 к проекту Правил определена форма сводной сезонной ведомости определения нормативов накопления ТКО (далее – Форма №2).

Предлагаем в Форме № 2 Приложения № 3 к проекту Правил:

позицию «Период проведения измерений количества отходов» после слова «сезон» дополнить словами «, год»;

предусмотреть позицию «подпись, фамилия, имя, отчество исполнителя».

11. Приложением № 3 к проекту Правил определена форма сводной годовой ведомости определения нормативов накопления ТКО (далее – Форма № 3).

Предлагается в Форме № 3 Приложения № 3 к проекту Правил:

позицию «сезон» дополнить словами «, год»;

предусмотреть позицию «подпись, фамилия, имя, отчество исполнителя».

12. Приложением № 5 к проекту Правил определены поправочные коэффициенты по категориям потребителей, рассчитанные для субъектов Российской Федерации.

Учитывая результаты измерений количества отходов, проведенных в предыдущие периоды в Архангельской области согласно Правилам определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2016 года № 269, часть поправочных коэффициентов по Архангельской области, приведенных в Предложении № 5 к проекту Правил, существенно завышены.

Кроме того, в названном приложении отсутствует категория потребителей «крематории», установленная Приложением № 1 к проекту Правил.

Предлагается в Приложении № 5 к проекту Правил уменьшить поправочные коэффициенты для следующих категорий потребителей Архангельской области:

банки, финансовые учреждения;

отделения связи;

административные, офисные учреждения;

продовольственный магазин;

промтоварный магазин;

павильон;

супермаркет;

рынки продовольственные;

рынки промтоварные;

имущество религиозного назначения;

автозаправочные станции;

автомойка;

дошкольные образовательные учреждения;

общеобразовательные учреждения;

учреждения начального и среднего профессионального образования,

высшего профессионального и послевузовского образования или иное учреждение, осуществляющее образовательный процесс;

детские дома, интернаты;

организации, оказывающие ритуальные услуги;

индивидуальные жилые дома.

Также предлагаем в Приложении № 5 к проекту Правил предусмотреть поправочный коэффициент для категории потребителей «крематории».

ВЫСТУПИЛИ: Микляев А.К., Таскаев Л.Л., Заря В.Н.

РЕШИЛИ:

1) Информацию принять к сведению.

2) Рассмотрев проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении правил определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, внесении изменений в правила направления субъектам Российской Федерации и рассмотрения ими рекомендаций российского экологического оператора при утверждении или корректировке региональной программы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также при установлении или корректировке нормативов накопления твердых коммунальных отходов, и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – проект постановления), поддерживаем его принятие и с учетом позиции Правительства Архангельской области направить следующие предложения.

1. В абзаце третьем пункта 4 проекта постановления, а также пункте 2 проекта Правил определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, предлагаемых к утверждению проектом постановления, предусматривается возможность наделения законами субъектов Российской Федерации «органов местного самоуправления поселений или городских округов» полномочиями по установлению нормативов накопления твердых коммунальных отходов.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к муниципальным образованиям относятся также муниципальный район, муниципальный округ.

С учетом этого предлагаем в абзаце третьем пункта 4 проекта постановления и пункте 2 проекта Правил слова «поселений или городских округов» заменить словами «муниципальных образований».

2. Проект Правил не предусматривает, каким образом определяется норматив накопления твердых коммунальных отходов в случае признания судебными органами решения уполномоченного органа по одной или нескольким категориям потребителей недействительным.

При этом следует учитывать согласно пункту 13 проекта Правил длительность периода проведения новых измерений количества отходов (год) и выделения бюджетного финансирования данных работ.

С учетом этого предлагаем пункт 6 проекта Правил дополнить абзацем

следующего содержания:

«В случае признания судебными органами решения уполномоченного органа по одной или нескольким категориям потребителей недействительным уполномоченный орган утверждает временный норматив по данным категориям, определённый на основе сравнительного анализа в порядке, установленном разделом III настоящих Правил; период действия временного норматива – не менее двух лет.».

3. В пункте 25 проекта Правил в качестве расчетных единиц для категории потребителей в жилых помещениях применяются количество граждан, постоянно и временно проживающих в жилом помещении.

В настоящее время получение достоверных сведений о количестве граждан, постоянно и временно проживающих в индивидуальных жилых домах, является затруднительным.

Предлагаем абзац первый пункта 25 проекта Правил дополнить следующим предложением: «Сведения о количестве граждан, постоянно и временно проживающих в жилом помещении, предоставляются органами регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации.».

4. Приложением № 1 к проекту Правил определен Перечень категорий потребителей, в отношении которых могут устанавливаться нормативы накопления твердых коммунальных отходов.

При этом в Перечне ряд категорий потребителей отсутствует.

В связи с этим предлагаем дополнить Перечень следующими категориями: «медицинские, фармацевтические организации, ветеринарные клиники; учреждения, исполняющие наказания».

5. Учитывая отсутствие в Перечне такой категории, как «организации отдыха детей и их оздоровления», предлагаем позицию 27 изложить в следующей редакции: «27. пансионаты, дома отдыха, туристические базы, организации отдыха детей и их оздоровления».

6. Пунктом 12 Перечня определена категория потребителей «имущество религиозного назначения».

В силу статей 128 и 130 Гражданского кодекса Российской Федерации к имуществу относятся, в том числе: деньги и ценные бумаги, земельные участки и прочее.

В связи с этим предлагаем позицию пункта 12 Перечня изложить в следующей редакции: «здания религиозного назначения».

7. Перечнем определена категория потребителей «предприятия иных отраслей промышленности».

В связи с неоднозначностью формулировки предлагаем позицию 41 изложить следующим образом: «41. Предприятия и организации иных отраслей промышленности».

8. Приложением № 3 к проекту Правил определена форма ведомости первичных записей изменений количества ТКО на контейнерной площадке, специальной площадке для складирования крупногабаритных отходов, в иных местах накопления отходов (далее – Форма № 1).

Предлагаем в Форме № 1 Приложения № 3 к проекту Правил:
позицию «сезон» дополнить словом «год»;

позицию «адрес контейнерной площадки» после слов «с указанием наименования» дополнить словами «субъекта Российской Федерации, населенного пункта»;

предусмотреть позицию «фамилия, имя, отчество исполнителя».

9. Приложением № 3 к проекту Правил определена форма сводной сезонной ведомости определения нормативов накопления ТКО (далее – Форма № 2).

Предлагаем в Форме № 2 Приложения № 3 к проекту Правил:

позицию «Период проведения измерений количества отходов» после слова «сезон» дополнить словами «, год»;

предусмотреть позицию «подпись, фамилия, имя, отчество исполнителя».

10. Приложением № 3 к проекту Правил определена форма сводной годовой ведомости определения нормативов накопления ТКО (далее – Форма № 3).

Предлагаем в Форме № 3 Приложения № 3 к проекту Правил:

позицию «сезон» дополнить словами «, год»;

предусмотреть позицию «подпись, фамилия, имя, отчество исполнителя».

11. Приложением № 5 к проекту Правил определены поправочные коэффициенты по категориям потребителей, рассчитанные для субъектов Российской Федерации.

Учитывая результаты измерений количества отходов, проведенных в предыдущие периоды в Архангельской области согласно Правилам определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2016 года № 269, часть поправочных коэффициентов по Архангельской области, приведенных в Предложении № 5 к проекту Правил, существенно завышены.

Кроме того, в названном приложении отсутствует категория потребителей «крематории», установленная Приложением № 1 к проекту Правил.

Предлагаем в Приложении № 5 к проекту Правил уменьшить поправочные коэффициенты для следующих категорий потребителей Архангельской области:

банки, финансовые учреждения;
отделения связи; административные, офисные учреждения;
продовольственный магазин; промтоварный магазин; павильон;
супермаркет; рынки продовольственные; рынки промтоварные;
имущество религиозного назначения;
автозаправочные станции; автомойка;
дошкольные образовательные учреждения; общеобразовательные учреждения; учреждения начального и среднего профессионального образования, высшего профессионального и послевузовского образования или иное учреждение, осуществляющее образовательный процесс; детские дома,

интернаты; организации, оказывающие ритуальные услуги;
индивидуальные жилые дома.

Также предлагаем в Приложении № 5 к проекту Правил предусмотреть поправочный коэффициент для категории потребителей «крематории».

ГОЛОСОВАЛИ: «За» – 8 (восемь), «Против» – нет, «Воздержался» – нет.

Председательствующий



В.Н. Заря