



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ЭКСПЕРТНО-КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ СОВЕТ
ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ В СФЕРЕ ЖИЛИЩНОЙ ПОЛИТИКИ И КОММУНАЛЬНОГО
ХОЗЯЙСТВА ПРИ АРХАНГЕЛЬСКОМ ОБЛАСТНОМ СОБРАНИИ ДЕПУТАТОВ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-64, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: zhkh@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

ИНФОРМАЦИЯ
о работе совета
за 2020 год

Совет был создан распоряжением председателя Архангельского областного Собрания депутатов от 17 июля 2019 года № 91р «Об экспертно-консультативном совете по законодательству в сфере жилищной политики и коммунального хозяйства при Архангельском областном Собрании депутатов» в составе:

- 1) Заря Виктор Николаевич – председатель комитета Архангельского областного Собрания депутатов по жилищной политике и коммунальному хозяйству, председатель Совета;
- 2) Вебер Константин Бернгардович – директор общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Мегаполис» (по согласованию);
- 3) Дворецкий Дмитрий Сергеевич – директор общества с ограниченной ответственностью «Инженерные технологии» (по согласованию);
- 4) Дятлов Александр Владимирович – заместитель председателя Архангельского областного Собрания депутатов;
- 5) Елфимов Юрий Алексеевич – заместитель главы администрации муниципального образования «Приморский муниципальный район», начальник управления по инфраструктурному развитию и муниципальному хозяйству (по согласованию);

- 6) Кувакин Алексей Евгеньевич – заместитель председателя комитета Архангельского областного Собрания депутатов по жилищной политике и коммунальному хозяйству;
- 7) Лобачев Олег Николаевич – заместитель Главы Администрации Северодвинска по городскому хозяйству (по согласованию);
- 8) Рентель Максим Робертович – главный архитектор общества с ограниченной ответственностью «Конструктивные решения» (по согласованию);
- 9) Семушин Дмитрий Владимирович – директор по взаимодействию с органами государственной власти и бизнес-сообществом Ассоциации строительных экспертов Архангельской области (по согласованию);
- 10) Соболев Владимир Романович – член общественной палаты Архангельской области (по согласованию);
- 11) Султанов Муса Магомед-Мирзаевич – председатель дисциплинарной комиссии саморегулируемой организации «Союз профессиональных строителей» (по согласованию);
- 12) Хабаров Михаил Викторович – заместитель генерального директора некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Архангельской области» (по согласованию);
- 13) Хвостюк Мария Борисовна – заместитель главы муниципального образования «Город Новодвинск» по инфраструктурному развитию и жилищно-коммунальному хозяйству (по согласованию);
- 14) Шадрин Владимир Александрович – директор департамента городского хозяйства Администрации муниципального образования «Город Архангельск» (по согласованию);
- 15) Эмке Илья Олегович – директор общества с ограниченной ответственностью «Специализированная организация» (по согласованию).

В соответствии с планом работы совета было проведено 3 заседания.

На заседании совета 22 января 2020 года обсуждался вопрос о начале деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами (ООО «ЭкоИнтегратор») по организации сбора,

транспортирования и захоронения твердых коммунальных отходов на территориях муниципальных образований Архангельской области:

По итогам обсуждения информации были приняты следующие решения:

1. Рекомендовать Правительству Архангельской области в соответствии с установленными полномочиями:

1) обеспечить дальнейшее принятие нормативных правовых актов для реализации областного закона от 18.03.2013 № 634-38-ОЗ «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области» (далее – областной закон № 634-38-ОЗ);

2) обеспечить ведение регионального кадастра отходов, предусмотренного областным законом № 634-38-ОЗ;

3) привести Положение о порядке проведения конкурса на предоставление субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Архангельской области на реализацию мероприятий в сфере обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, утвержденное постановлением Правительства Архангельской области от 11.10.2013 № 476-пп, в соответствие с областным законом № 634-38-ОЗ, предусмотрев субсидии на софинансирование мероприятий по оборудованию контейнерных площадок.

2. Рекомендовать Агентству по тарифам и ценам Архангельской области:

1) представить в Архангельское областное Собрание депутатов информацию о составе и расчете тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами (ООО «ЭкоИнтегратор»), в том числе с учетом Постановления Правительства РФ от 21.08.2001 № 609 «О мерах по ликвидации системы перекрестного субсидирования потребителей услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, а также уничтожению, утилизации и захоронению твердых бытовых отходов».

3. Рекомендовать региональному оператору по обращению с твердыми коммунальными отходами (ООО «ЭкоИнтегратор»):

1) активизировать деятельность по заключению договоров на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с потребителями – юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

2) совместно с оператором по транспортированию твердых коммунальных отходов (ООО «Экопрофи») проработать вопрос заключения трехстороннего договора с организациями, занимающимися транспортированием твердых коммунальных отходов, предусмотрев в нем условие о гарантиях со стороны ООО «ЭкоИнтегратор» об обеспечении исполнения обязательств по оплате за услуги таких организаций;

3) разработать варианты решения вопроса по передаче контейнеров (бункеров) для накопления твердых коммунальных отходов организациями, прекратившими с 1.01.2020 оказывать услуги по сбору и вывозу твердых коммунальных отходов;

4) оптимизировать маршруты вывоза твердых коммунальных отходов с разделением зон ответственности организаций, оказывающих услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов;

5) предусмотреть дополнительные контейнеры в отдельных местах сбора твердых коммунальных отходов во избежание переполнения;

6) до момента решения вопроса утилизации отходов на труднодоступных территориях обеспечить вывоз твердых коммунальных отходов на площадки временного накопления;

7) обеспечить безбарьерную доступность гражданам и юридическим лицам для обращения по вопросам начисления и оплаты услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами; определить порядок обращения потребителей для перерасчета за период временного отсутствия в занимаемом жилом помещении;

При предоставлении услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность, публиковать сведения об этом в общедоступных источниках в целях информирования потребителей об отсутствии у них обязанности по оплате за эти услуги.

4. Рекомендовать оператору по транспортированию твердых коммунальных отходов (ООО «Экопрофи»):

1) до 1.02.2020 обеспечить заключение договоров с организациями, оказывающими услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов, на всех территориях муниципальных образований Архангельской области.

5. Рекомендовать органам местного самоуправления Архангельской области:

1) способствовать организации взаимодействия всех участников деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами (ООО «ЭкоИнтегратор») и оператором по транспортированию твердых коммунальных отходов (ООО «Экопрофи»);

2) в силу положений Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» обеспечить ведение и размещение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в соответствии с Правилами, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 31.08.2018 № 1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра», на своих официальных сайтах в ИТС «Интернет»;

3) оказать содействие (через управляющие компании, товарищества или кооперативы, осуществляющие управление многоквартирными домами) в принятии собственниками решений о переходе на прямые расчеты с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами;

4) совместно с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами (ООО «ЭкоИнтегратор») решить вопрос организации деятельности по обращению с отходами в жилом фонде, не обеспеченном централизованной канализацией, предусмотрев изъятие твердых коммунальных отходов из состава отходов, размещенных в помойниках.

6. Рекомендовать администрации МО «Город Архангельск»:

1) до 1.03.2020 направить в адрес комитета по жилищной политике и коммунальному хозяйству список мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, не соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации, а также правилам благоустройства муниципальных образований, с указанием планового срока приведения их в нормативное состояние и лиц, ответственных за их создание и содержание.

7. Рекомендовать Архангельскому областному Собранию депутатов:

1) в целях эффективного расходования средств областного бюджета, предусмотренных на внедрение новой системы обращения с отходами производства и потребления, обеспечить проведение парламентских мероприятий по вопросам реализации областного закона от 18.03.2013 № 634-38-ОЗ «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области»;

2) в рамках парламентского контроля комитету по жилищной политике и коммунальному хозяйству обеспечить проведение мероприятий по исполнению настоящих рекомендаций.

В соответствии с решением Правительством Архангельской области в целях запуска реформы обращения с ТКО для поддержки органов местного самоуправления в 2019 году выделено из областного бюджета органам местного самоуправления Архангельской области более 169 млн. рублей (169 663,4 тыс. рублей) в виде субсидий на следующие цели: 74 880,00 тыс. рублей – на содержание мест (площадок) накопления ТКО; 30 000,00 тыс. рублей – на приобретение контейнеров для накопления ТКО; 64 783,4 тыс. рублей – на создание мест (площадок) накопления ТКО и приобретение бункеров для накопления ТКО.

В рамках предоставления субсидии 2019 года на территории Архангельской области завершены мероприятия по созданию мест (площадок) накопления ТКО в 16 муниципальных образованиях Архангельской области. Введено в эксплуатацию 937 контейнерных площадок.

Работы по созданию мест (площадок) накопления ТКО не закончены в 5 муниципальных образованиях (Коношский, Устьянский, Ленский, Холмогорский, Лешуконский). Планируется ввести в эксплуатацию 241 контейнерную площадку.

В рамках субсидии 2019 года приобретено 3 737 контейнеров (бункеров) для накопления ТКО.

По вопросу установления тарифа на услугу регионального оператора в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Архангельской области.

Государственное регулирование тарифов в области обращения с ТКО осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Основами ценообразования и Правилами регулирования тарифов в сфере обращения

с ТКО, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2016 года и № 484 (далее – Основы, Правила), а также Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов в области обращения с ТКО, утвержденными приказом ФАС России от 21 ноября 2016 года №1638/16 (далее – Методические указания).

Постановлением агентства от 25 декабря 2019 года № 86-в/1 установлен единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с ТКО на территории Архангельской области на 2020 год в размере 579,54 руб. за куб. м, при этом в соответствии с пунктом 2 статьи 5 закона Архангельской области от 16 декабря 2019 года № 205-13-03 «Об установлении лиц, имеющих право на льготы в области обращения с твердыми коммунальными отходами, оснований для предоставления таких льгот и порядка компенсации выпадающих доходов организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами» для населения установлен льготный тариф в размере 520,00 руб. за куб. м.

Часть недополученных доходов, возникающих в результате установления для населения льготного тарифа, возмещается региональному оператору из областного бюджета.

Экономически обоснованный тариф определен агентством методом экономически обоснованных расходов исходя из необходимой валовой выручки (далее – НВВ) регионального оператора и объема транспортируемых отходов, определенного в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами, в том числе с ТКО, на территории Архангельской области (далее – территориальная схема), утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 11 апреля 2017 года № 144-пп (в редакции постановления от 29 августа 2019 года № 453-пп).

Агентством проведен анализ экономической обоснованности заявленных региональным оператором расходов с учетом положений пунктов 12, 14 Основ и 11 Методических указаний. В результате проведенного анализа указанные расходы скорректированы и учтены агентством в экономически обоснованном размере.

При расчете НВВ регионального оператора агентством учтены следующие расходы: расходы на захоронение и обработку ТКО на объектах размещения, предусмотренных территориальной схемой; расходы на транспортирование ТКО от мест накопления до мест обработки и захоронения, в соответствии со схемой потоков ТКО, содержащейся в территориальной схеме; расходы на заключение и обслуживание договоров с собственниками ТКО и операторами по обращению с ТКО; расходы на приобретение контейнеров и бункеров для накопления ТКО и их содержание в размере, не превышающем 1 процента от необходимой валовой выручки регионального оператора; расходы, связанные с предоставлением безотзывной банковской гарантии в обеспечение исполнения обязательств по соглашению об организации деятельности по обращению с ТКО на территории Архангельской области от 29 октября 2019 года; расчетная предпринимательская прибыль регионального оператора в размере 5 процентов

от расходов на заключение и обслуживание договоров с собственниками ТКО и операторами по обращению с ТКО.

При этом в соответствии с разделом IV Методических указаний при расчете единого тарифа учтены натуральные показатели в соответствии с Территориальной схемой, а именно: объем (масса) отходов, транспортирование которых будет осуществлять региональный оператор; средние расстояния транспортирования отходов; объем (масса) отходов, направляемая (планируемая к направлению) региональным оператором на объект оператора по обращению с ТКО.

В соответствии с пунктом 24 Правил на сайте агентства <http://www.tarif29.ru> в подразделе «Протоколы заседаний коллегий» раздела «Деятельность» размещен протокол заседания коллегии от 25 декабря 2019 года № 86, в котором отражены основные показатели расчета тарифа на услугу регионального оператора по обращению с ТКО, в том числе основные статьи (группы) расходов и применяемые индексы.

По информации администрации города Архангельска реестр мест (площадок) накопления ТКО в муниципальном образовании ведется, в электронном виде размещен на сайте администрации муниципального образования (<http://www.arhcity.ru/?page=1296/19>).

Администрация города принимает участие в голосовании, по вопросу перехода на прямые расчеты по обращению с ТКО, в случае наличия муниципальной доли имущества в МКД.

Вопрос организации деятельности по обращению с отходами, образуемыми жителями многоквартирных домов, оборудованными помойницами, неоднократно обсуждался, в том числе с региональным оператором.

Администрация муниципального образования «Город Архангельск», предлагает следующие варианты организации деятельности:

1) силами управляющих организаций организовывать место (площадку) накопления ТКО, определив ее местоположение при участии регионального оператора;

2) организация сбора и вывоз ТКО бестарным способом.

В настоящее время региональный оператор не принял решение о выборе способа обращения с ТКО в жилом фонде, не обеспеченном централизованной канализацией.

Разъяснительные работы с управляющими организациями по вопросу вывоза ЖБО проводятся регулярно.

Со своей стороны администрация муниципального образования «Город Архангельск» заверяет, что принимает все возможные меры к побуждению управляющих организаций организовывать места (площадки) накопления ТКО, в рамках проведения мероприятий муниципального жилищного контроля в случае выявления фактов отсутствия мест (площадок) накопления отходов, управляющим организациям выдаются соответствующие предписания. Так, при выявлении фактов отсутствия мест (площадок) накопления отходов

применяются меры понуждения по организации таких мест через судебные органы.

Таким образом, сроки выполнения работ по оборудованию мест (площадок) накопления ТКО определяются сроками исполнения предписаний управления муниципального жилищного контроля, а также сроками исполнения судебных решений.

На заседании совета 5 марта 2020 года рассматривался вопрос реализации региональной программы капитального ремонта многоквартирных домов по состоянию на 1 марта 2020 года, планах по ее реализации до 2043 года (в части финансовой обеспеченности за счет средств минимального взноса на капитальный ремонт).

По итогам приняты следующие решения.

1. Правительству Архангельской области совместно с Архангельским областным Собранием депутатов предусмотреть выделение средств из областного бюджета на проведение обследования многоквартирных домов с процентом высокой изношенности на предмет целесообразности осуществления их капитального ремонта.

2. Фонду капитального ремонта совместно с министерством ТЭК и ЖКХ Архангельской области:

направить в Минстрой РФ предложения по изменению в методики расчета финансовой устойчивости регионального оператора;

проработать вопрос сокращения минимального перечня видов работ, осуществляемых в рамках капитального ремонта МКД;

предусмотреть особые условия возврата средств собственников со спецсчетов в «общий котел»;

направить в Фонд реформирования ЖКХ обращение о дополнительной финансовой поддержке за счет средств Фонда на мероприятия по замене лифтов.

По информации регионального оператора НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Архангельской области» обращения и предложения были направлены в Правительство Российской Федерации и в Фонд реформирования ЖКХ.

На заседании совета 21 октября 2020 года рассматривались вопросы реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» (далее – ФКГС) на территории муниципального образования «Город Архангельск».

Предварительно посетив объекты благоустройства общественная территория «Сквер им. А.В. Грачева» (проект 2020 года), общественная территория «Молодежный сквер» (проект 2020 года), дворовая территория по адресу ул. Тимме – ул. Воскресенская (проект 2019 – 2020 годов),

заслушав и обсудив информацию министерства топливно-энергетического комплекса Архангельской области и департамента городского хозяйства члены экспертного совета отметили следующую проблематику реализации ФКГС на территории муниципального образования «Город Архангельск»:

1) муниципальным образованием не предусматриваются средства в местном бюджете на разработку проектной документации. Фактически расходуются средства субсидии из федерального бюджета по остаточному принципу, что приводит к привлечению проектных организаций, не обладающих опытом в разработке проектной документации по благоустройству территорий; снижению качества проектной документации и отсутствием готовности к реализации проектов благоустройства в наиболее благоприятный летний период; выявлению расхождений в объемах работ между проектом и сметой на выполнение работ; отсутствию проектных решений по водоотведению; применению устаревших проектных решений;

2) муниципальным образованием не привлекаются внебюджетные средства на разработку концепций благоустройства и проектной документации;

3) низкий уровень контроля за приобретением и использованием подрядными организациями качественных материалов при производстве работ;

4) недостаточный контроль со стороны муниципального образования за сроками разработки проектной документации, прохождением экспертиз и соблюдением подрядными организациями графиков производства работ. Муниципальным образованием недостаточно оперативно принимаются решения по срокам проведения конкурсных процедур. Так с момента возникновения экономии до заключения контракта проходит порядка 80 дней. Учитывая сезонность выполнения работ, направление использования экономии в данном случае на благоустройство возможно только при принятии оперативных решений (необходимые обращения о сокращении сроков принятия решений по использованию экономии направлены министерством в адрес муниципального образования);

5) слабая претензионная работа администрации муниципального образования с подрядными организациями как в период производства работ, так и в период гарантийных обязательств;

6) необходимо исключить практику муниципального образования по приему объектов по факту выполненных работ без предъявления санкций к подрядным организациям. Все подрядные организации, допустившие нарушение сроков выполнения работ и не завершившие объекты на 100 процентов в соответствии с проектной документацией, должны быть включены в реестр недобросовестных поставщиков (Регионэнергоэффект, Новый стандарт, Желдорсервис, Хоттабыч);

7) фактическая цель реализации проекта – благоустройство территорий с учетом мнения граждан в городе Архангельске, не достигнута.

По итогам заседания экспертно-консультативный совет принял решение:

1. Рекомендовать администрации муниципального образования «Город Архангельск»:

1) определить ответственным за реализацию ФКГС один департамент, делегировав полномочия заказчика и координатора реализации проекта в муниципальном образовании;

2) предусмотреть в местном бюджете средства на разработку проектной документации в размере не менее 10% от средств, выделяемых из федерального и областного бюджета (не менее 15 млн. рублей ежегодно);

3) обеспечить привлечение граждан и общественных организаций к обсуждению проектов, в том числе при внесении изменений в проектную документацию, и контролю за выполнением работ;

4) заключить долгосрочное соглашение с ГКУ АО ГУКС на осуществление строительного контроля по объектам благоустройства;

5) организовать заблаговременную разработку и обсуждение проектной документации на 2022 – 2024 годы. Привлечь к разработке проектной документации внебюджетные источники;

6) усилить организацию претензионной работы в отношении подрядных организаций, нарушивших свои гарантийные обязательства на территориях, благоустроенных в рамках ФКГС;

7) включить в реестр недобросовестных поставщиков подрядные организации, допустившие срыв реализации проектов (Регионэнергоэффект, Новый стандарт, Желдорсервис, Хоттабыч);

8) обеспечить дальнейшее содержание и развитие благоустроенных территорий.

2. Рекомендовать Правительству Архангельской области:

1) изменить порядок согласования и проверки проектной документации и смет, предусмотрев проверку ГАУ АО АРЦЦС на заключительном этапе;

2) рассмотреть вопрос завершения оплаты работ по контрактам не ранее 15 декабря.

По информации межведомственной комиссии по реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» в 2020 году выполнены мероприятия по благоустройству в отношении 242 территорий: 152 ОТ и 90 ДТ из них: строительно-монтажные работы – 195 территорий: 118 общественных (123% от плана 96 территорий) и 77 дворовых территорий; проектные работы – 47 территорий: 34 общественные и 13 дворовых территорий.

Финансирование работ за счет средств субсидии составило 339 729,69 тыс. рублей (99,95 % от плана 339 880,10 тыс. рублей). Остаток неизрасходованных средств МО «Город Архангельск» – 150,41 тыс. рублей.

Итоги реализации регионального проекта в МО «Город Архангельск»:

Мероприятие	Факт ОТ	Факт ДТ	Предусмотрено финансир-е, тыс. руб.	Проф-но, руб.	Всего возврат в течение 2020 года, руб.	в т.ч. неизрасходованный остаток
Мероприятия по ФКГС (субсидия)	18	6	112 889,29	91 189,81	21 699,48	150,41
ИМБТ (ОБ)	2	9	218 441,95	196 509,10	21 932,86	9 526,36
Итого	20	15	331 331,24	287 698,91	43 632,33	9 676,77

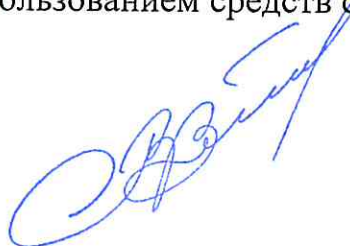
Механизм расчета по контрактам с промежуточной оплатой выполненных работ изначально предусмотрен проектом.

В соответствии частью 13 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки. В контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом.

Учитывая, что принятие решения о порядке и сроках оплаты в соответствии с законодательством принимаются заказчиком работ, администрации МО «Город Архангельск» даны рекомендации по переходу с 2021 года на систему промежуточной приемки и оплаты выполненных работ.

Постановлением Правительства Архангельской области от 17.11.2020 № 749-пп в правила предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных районов, муниципальных и городских округов Архангельской области на реализацию муниципальных программ формирования современной городской среды внесены изменения в части продления сроков завершения и финансирования работ с использованием средств субсидии до 25 декабря.

Председатель



В.Н. Заря