



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ЭКСПЕРТНО-КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ СОВЕТ
ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ В СФЕРЕ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ
ПРИ АРХАНГЕЛЬСКОМ ОБЛАСТНОМ СОБРАНИИ ДЕПУТАТОВ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 20-02-44, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: zakon@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от _____ № _____
на № _____ от _____

ИНФОРМАЦИЯ

о работе экспертно-консультативного совета
по законодательству в сфере административных правонарушений
при Архангельском областном Собрании депутатов за 2021 год

В целях повышения роли экспертного сообщества в разработке и совершенствовании законодательства Российской Федерации и законодательства Архангельской области в сфере законодательства об административных правонарушениях, распоряжением председателя Архангельского областного Собрания депутатов от 25 ноября 2020 года № 161р создан экспертно-консультативный совет по законодательству в сфере административных правонарушений при Архангельском областном Собрании депутатов (далее – Совет), который действует в следующем составе (в ред. распоряжений председателя Архангельского областного Собрания депутатов от 25.11.2020 № 161р, от 21.01.2021 № 11р, от 17.12.2021 № 165р):

1. Чесноков Игорь Александрович – заместитель председателя Архангельского областного Собрания депутатов, председатель комитета Архангельского областного Собрания депутатов по законодательству и вопросам местного самоуправления, председатель Совета
2. Шерягин Виктор Георгиевич – заместитель председателя комитета Архангельского областного Собрания депутатов по законодательству и вопросам местного самоуправления, заместитель председателя Совета
3. Ручин Михаил – заместитель начальника правового управления – начальник отдела по обеспечению законодательной

- Викторович деятельности правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов
4. Андреечев Игорь Сергеевич – заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области
 5. Хузиахметова Светлана Сергеевна – начальник отдела по вопросам регионального законодательства и регистрации уставов муниципальных образований Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу
 6. Чистяков Михаил Алексеевич – начальник отдела организации применения административного законодательства управления организации охраны общественного порядка и взаимодействия с органами исполнительной власти Архангельской области и органами местного самоуправления УМВД России по Архангельской области
 7. Опехтин Михаил Ильич – председатель комиссии по территориальному развитию, местному самоуправлению, развитию сельских территорий, поддержки социально-ориентированных НКО, ТОС, этики и регламенту Общественной палаты Архангельской области
 8. Николаенко Вадим Александрович – вице-президент Адвокатской палаты Архангельской области
 9. Гильмутдинов Аниз Ахметович – член регионального отделения «Ассоциация юристов России»
 10. Хлусов Вадим Владимирович – начальник Контрольного управления Администрации Северодвинска
 11. Варлачев Дмитрий Борисович – начальник отдела административных органов управления военно-мобилизационной работы, гражданской обороны и административных органов

- Администрации муниципального образования «Город Архангельск»
12. Фролова Елена Евгеньевна – заместитель директора муниципально-правового департамента – начальник управления правового обеспечения организационной, кадровой работы и социальной сферы Администрации муниципального образования «Город Архангельск»
 13. Авилов Александр Николаевич – председатель Собрания депутатов муниципального образования «Приморский муниципальный район»
 14. Жигарева Екатерина Васильевна – начальник правового отдела администрации муниципального образования «Приморский муниципальный район»
 15. Антуфьев Сергей Кимович – председатель правления Архангельского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»
 16. Кулявцев Иван Святославович – уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей

В 2021 году проведено два заседания Совета, на которых рассмотрено 7 вопросов повестки дня.

В ходе рассмотрения предложений и рекомендаций по совершенствованию законодательства Российской Федерации и законодательства Архангельской области в сфере административных правонарушений на заседании Совета 5 февраля 2021 года заслушана информация, представленная Андреечевым И.С., по проекту областного закона № пз7/536 «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях».

Законопроектом предлагалось дополнить областной закон от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» (далее также – областной закон) новой статьей 2.3, устанавливающей административную ответственность за нарушение порядка осуществления деятельности по обращению с безнадзорными животными и организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Архангельской области, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 17 декабря 2019 года № 703-пп (далее – постановление № 703-пп).

Статья 2.3 областного закона предусматривает несколько составов административных правонарушений:

отлов животных без владельцев лицами, не уполномоченными на осуществление отлова животных без владельцев в соответствии с постановлением № 703-пп;

нарушение установленных постановлением № 703-пп сроков представления в уполномоченный исполнительный орган государственной власти Архангельской области в сфере ветеринарии сведений о количестве животных без владельцев, отловленных и транспортированных в приюты для животных, и животных без владельцев, возвращенных на прежние места обитания;

непринятие мер по отлову животных без владельцев в сроки, установленные постановлением № 703-пп;

отлов животных без владельцев в иной период времени, отличный от периода времени с 4 часов 00 минут до 8 часов 00 минут, лицами, уполномоченными на осуществление отлова животных без владельцев в соответствии с постановлением № 703-пп, за исключением отлова животных без владельцев, проявляющих немотивированную агрессивность в отношении других животных или человека;

нарушение установленного постановлением № 703-пп порядка оформления и срока хранения карточек учета отловленных животных без владельцев, а также срока хранения видеозаписи процесса отлова животных без владельцев либо возврата животных без владельцев на прежние места их обитания;

нарушение минимальных требований к организации деятельности приютов для животных, установленных постановлением № 703-пп;

нарушение установленного постановлением № 703-пп требования к количеству животных без владельцев, содержащихся в приюте для животных;

отлов животных без владельцев в местах массового пребывания людей, за исключением случаев отлова животных без владельцев, проявляющих немотивированную агрессивность в отношении других животных или человека.

Советом была поддержана концепция законопроекта. При этом инициатору законопроекта рекомендовано при подготовке законопроекта к рассмотрению во втором чтении учесть заключение об оценке регулирующего воздействия и проработать вопрос о дифференциации мер административной ответственности и размеров административных штрафов за совершение административных правонарушений с учетом степени их общественной опасности, а также рассмотреть вопрос о снижении размеров административных штрафов по отдельным административным составам.

Областным законом от 30 марта 2021 года № 389-24-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» приняты предлагаемые изменения в областной закон с учетом рекомендаций Совета и внесенных поправок Губернатора Архангельской области при подготовке законопроекта ко второму чтению.

Основываясь на заключении об оценке регулирующего воздействия проекта областного закона, предусмотрены альтернативные санкции в виде предупреждения за нарушение виновными лицами сроков представления в уполномоченный орган сведений о количестве безнадзорных животных, отловленных и транспортированных в приюты для животных, и безнадзорных

животных, возвращенных на прежние места обитания, а также уменьшены размеры административных штрафов за данные административные правонарушения. Уменьшены размеры административных штрафов за нарушение должностными лицами и организациями порядка оформления и срока хранения карточек учета отловленных безнадзорных животных, а также срока хранения видеозаписи процесса отлова безнадзорных животных либо возврата таких животных на прежние места обитания. Снижены размеры административных штрафов для должностных лиц и организаций, виновных в нарушении минимальных требований к организации деятельности приютов для животных. Предусмотрена альтернативная санкция в виде предупреждения за нарушение требования к предельному количеству безнадзорных животных, содержащихся в приюте для животных, а также уменьшены размеры административных штрафов за указанные административные правонарушения.

На заседании Совета 20 декабря 2021 года получила поддержку экспертов законодательная инициатива Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях». Проект федерального закона, разработанный Губернатором Архангельской области, направлен на:

совершенствование механизма разграничения полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере законодательства об административных правонарушениях при осуществлении данными органами соответственно государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;

наделение должностных лиц органов местного самоуправления полномочиями по составлению протоколов по широкому перечню административных правонарушений, предусмотренных конкретными статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в рамках осуществления органами местного самоуправления муниципального лесного контроля, муниципального земельного контроля, муниципального жилищного контроля и иных видов контроля.

Реализация положений проекта федерального закона позволит устранить противоречие между отдельными положениями КоАП РФ по вопросу наделения должностных лиц органов местного самоуправления полномочиями по составлению протоколов по широкому перечню статей КоАП РФ при осуществлении муниципального контроля. Это, в свою очередь, будет способствовать обеспечению действенности и эффективности муниципального контроля в различных сферах общественных отношений.

Проект федерального закона поддержан депутатами на 30-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов и направлен на заключение в Правительство Российской Федерации.

Ряд важных вопросов, касающихся практики реализации отдельных положений областного закона от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях», обсужден на заседаниях Совета по инициативе органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области.

По информации контрольного управления администрации городского округа Архангельской области «Северодвинск», имеются трудности в части взаимодействия должностных лиц органов местного самоуправления с контрольно-ревизионной инспекцией Архангельской области по привлечению к административной ответственности лиц, виновных в совершении административных правонарушений, предусмотренных частью 2 статьи 7.31, частями 1 - 6 статьи 7.32 КоАП РФ. По указанному вопросу на заседании Совета 20 декабря 2021 года была заслушана и принята к сведению информация контрольно-ревизионной инспекции Архангельской области.

По результатам обсуждения вопроса о непривлечении виновных лиц к административной ответственности в связи с невозможностью своевременного вручения таким лицам почтовых отправлений разряда «административное» экспертным сообществом принято решение по итогам анализа судебной практики подготовить в уполномоченный орган обращение Архангельского областного Собрания депутатов с предложением об установлении в Правилах оказания услуг почтой связи, утвержденных приказом Минкомсвязи России от 31 июля 2014 года № 234, возможности для всех органов, уполномоченных на возбуждение дел об административных правонарушениях, направлять почтовые отправления разряда «административное».

На контроле Совета остается вопрос заключения соглашения между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Правительством Архангельской области о передаче Министерству внутренних дел Российской Федерации части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных областным законом от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях».

Согласно информации, представленной заместителем руководителя администрации – директором правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечевым И.С., Правительством Архангельской области в адрес Управления МВД России по Архангельской области 26 мая 2021 года был направлен, подписанный Губернатором Архангельской области, проект соглашения и прилагаемые к нему документы для подписания проекта соглашения МВД России и его последующего утверждения распоряжением Правительства Российской Федерации. Проектом соглашения в редакции, согласованной Губернатором Архангельской области, предлагалось передать в 2021 году МВД России часть полномочий по составлению протоколов

по статьям 2.4 (нарушение тишины и покоя граждан), 2.5 (нарушение порядка подготовки и проведения массовых мероприятий), 2.6 (нарушение порядка информирования о недопустимости нахождения детей в местах, нахождение в которых может причинить им вред, а также в общественных местах без сопровождения родителей) и 2.7 (неуведомление органов внутренних дел о факте нахождения ребенка в определенных местах и (или) несообщение в связи с этим необходимой информации) областного закона от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях».

МВД России данный проект соглашения не был согласован. По мнению Управления МВД России по Архангельской области, требуется доработка проекта соглашения в части исключения из него положений о передаче МВД России полномочий по составлению протоколов по статьям 2.5, 2.6 и 2.7 областного закона.

Правительство Архангельской области обратилось в адрес Управления МВД России по Архангельской области с предложением уточнить планируемые сроки поступления в Правительство Архангельской области доработанного проекта соглашения, а также предложило оказать содействие по ускорению процедуры заключения соглашения (письмо от 13 августа 2021 года № 02-26/579). Управление МВД России по Архангельской области сообщило, что проект соглашения доработан и находится на стадии проверки и согласования в МВД России (письмо от 3 сентября 2021 года № 6/2-1252).

Управлением МВД России по Архангельской области в адрес Губернатора Архангельской области 18 ноября 2021 года направлены доработанный проект соглашения, предусматривающий передачу в 2022 году МВД России части полномочий по составлению протоколов только по статье 2.4 областного закона № 172-22-ОЗ, и документы к нему для согласования.

В настоящее время протоколы по данному административному составу составляют должностные лица органов местного самоуправления. В отличие от представителей полиции они не обладают широкими полномочиями по предотвращению и пресечению административных правонарушений в сфере общественного порядка и общественной безопасности. Только полиция имеет доступ к персональным данным правонарушителей, вправе доставлять и задерживать лиц, привлекаемых к административной ответственности, применять специальные средства для пресечения административного правонарушения.

Правительством Архангельской области в адрес Управления МВД России по Архангельской области 3 декабря 2021 года направлен подписанный Губернатором Архангельской области доработанный проект соглашения и прилагаемые к нему документы для дальнейшего подписания проекта соглашения Министром внутренних дел Российской Федерации и его последующего утверждения распоряжением Правительства Российской Федерации.

Субвенция федеральному бюджету из областного бюджета на реализацию положений проекта соглашения предоставляется единовременно


в течение 15 банковских дней после издания распоряжения Правительства Российской Федерации об утверждении проекта соглашения, но не ранее 14 января 2022 года (абзац третий проекта протокола согласования потребности в финансовых средствах на реализацию в 2022 году полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, передаваемых МВД России).

В случае подписания соглашения МВД России в 2022 году планируется предоставить федеральному бюджету субвенцию из резервного фонда Правительства области в размере более 6 миллионов рублей для закупки материальных средств и оплаты расходов, необходимых для реализации передаваемых полномочий.

В 2022 году Совет продолжит работу по рассмотрению предложений и рекомендаций по совершенствованию законодательства Российской Федерации и законодательства Архангельской области в сфере административных правонарушений.

Особое внимание Совета будет уделено практике реализации органами местного самоуправления переданных государственных полномочий Архангельской области в сфере административных правонарушений (в части деятельности административных комиссий).

Председатель



И.А. Чесноков