



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ЭКСПЕРТНО-КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ СОВЕТ
ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ В СФЕРЕ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ
ПРИ АРХАНГЕЛЬСКОМ ОБЛАСТНОМ СОБРАНИИ ДЕПУТАТОВ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 20-02-44, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: zakon@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от _____ № _____
на № _____ от _____

ИНФОРМАЦИЯ

о работе экспертно-консультативного совета
по законодательству в сфере административных правонарушений
при Архангельском областном Собрании депутатов за 2022 год

В целях повышения роли экспертного сообщества в разработке и совершенствовании законодательства Российской Федерации и законодательства Архангельской области в сфере законодательства об административных правонарушениях, распоряжением председателя Архангельского областного Собрания депутатов от 25 ноября 2020 года № 161р создан экспертно-консультативный совет по законодательству в сфере административных правонарушений при Архангельском областном Собрании депутатов (далее – Совет), который действует в следующем составе (в ред. распоряжений председателя Архангельского областного Собрания депутатов от 25.11.2020 № 161р, от 21.01.2021 № 11р, от 17.12.2021 № 165р, от 07.09.2022 № 83р):

1. Чесноков – заместитель председателя Архангельского областного
Игорь Собрания депутатов, председатель комитета
Александрович Архангельского областного Собрания депутатов
по законодательству и вопросам местного
самоуправления, председатель Совета
2. Шерягин – заместитель председателя комитета Архангельского
Виктор областного Собрания депутатов
Георгиевич по законодательству и вопросам местного
самоуправления, заместитель председателя Совета
3. Ручин – заместитель начальника правового управления –

24 от 23
02-11/2022

- Михаил
Викторович
- начальник отдела по обеспечению законодательной деятельности правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов
4. Андреечев
Игорь
Сергеевич
- заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области (по согласованию)
5. Хузиахметова
Светлана
Сергеевна
- начальник отдела по вопросам регионального законодательства и регистрации уставов муниципальных образований Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу (по согласованию)
6. Чистяков
Михаил
Алексеевич
- начальник отдела организации применения административного законодательства управления организации охраны общественного порядка и взаимодействия с органами исполнительной власти Архангельской области и органами местного самоуправления УМВД России по Архангельской области (по согласованию)
7. Опехтин
Михаил
Ильич
- председатель комиссии по территориальному развитию, местному самоуправлению, развитию сельских территорий, поддержки социально-ориентированных НКО, ТОС, этики и регламенту Общественной палаты Архангельской области (по согласованию)
8. Николаенко
Вадим
Александрович
- вице-президент Адвокатской палаты Архангельской области (по согласованию)
9. Гильмутдинов
Аниз
Ахметович
- член регионального отделения «Ассоциация юристов России» (по согласованию)
10. Грезин
Александр
Алексеевич
- председатель административной комиссии муниципального образования «Северодвинск» (по согласованию)
11. Варлачев
- начальник отдела административных органов

- Дмитрий
Борисович управления военно-мобилизационной работы, гражданской обороны и административных органов Администрации муниципального образования «Город Архангельск» (по согласованию)
12. Фролова Елена Евгеньевна – заместитель директора муниципально-правового департамента – начальник управления правового обеспечения организационной, кадровой работы и социальной сферы Администрации муниципального образования «Город Архангельск» (по согласованию)
13. Авилов Александр Николаевич – председатель Собрания депутатов муниципального образования «Приморский муниципальный район» (по согласованию)
14. Жигарева Екатерина Васильевна – начальник правового отдела администрации муниципального образования «Приморский муниципальный район» (по согласованию)
15. Антуфьев Сергей Кимович – председатель правления Архангельского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» (по согласованию)
16. Кулявцев Иван Святославович – уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей (по согласованию)»
17. Левит Лев Владимирович – кандидат философских наук, директор Высшей школы экономики, управления и права Северного (Арктического) федерального университета имени М.В. Ломоносова (по согласованию).

В 2022 году проведено два заседания Совета, на которых рассмотрено пять вопросов повестки дня.

В ходе рассмотрения предложений и рекомендаций по совершенствованию законодательства Российской Федерации и законодательства Архангельской области в сфере административных правонарушений на заседании Совета 15 июня 2022 года заслушана информация, представленная Андреечевым И.С. по вопросу об осуществлении органами местного самоуправления Архангельской области государственных полномочий Архангельской области в сфере административных правонарушений в 2021 году (согласно данным государственной

информационной системы Архангельской области «Комплексная информационно-аналитическая система Архангельской области»).

По результатам рассмотрения вопроса Советом обращено внимание органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области на необходимость предоставления не позднее 1 февраля года, следующего за истекшим календарным годом, отчета об осуществлении государственных полномочий Архангельской области в сфере административных правонарушений через государственную информационную систему Архангельской области «Комплексная информационно-аналитическая система Архангельской области» по формам, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 20 апреля 2010 года № 115-пп «О мерах по контролю за осуществлением органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области государственных полномочий Архангельской области в сфере административных правонарушений».

Главам муниципальных районов Архангельской области рекомендовано рассматривать на проводимых ими мероприятиях с участием глав поселений, входящих в состав муниципального района (например, Совете глав), проблемные вопросы в сфере административных правонарушений, возникающие при реализации переданных государственных полномочий Архангельской области.

В рамках рассмотрения вопроса «О реализации соглашения между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Правительством Архангельской области о передаче Министерству внутренних дел Российской Федерации части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных областным законом от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» (утверждено распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 марта 2022 года № 414-р) на заседании 15 июня 2022 года Советом рекомендовано должностным лицам органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области при реализации полномочий по рассмотрению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 2.4 областного закона от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях», руководствоваться информационными письмами правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области от 15 марта 2022 года № 09-03/270, от 16 марта 2022 года № 09-03/275.

Советом поддержано принятие проекта областного закона № пз7/790 «О внесении изменений в статью 11.3 областного закона «Об административных правонарушениях», внесенного в порядке законодательной инициативы Губернатором Архангельской Цыбульским А.В.

Законопроект был разработан в целях исключения правовой основы для наделения должностных лиц органов внутренних дел (полиции)

полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями:

2.5 (нарушение порядка подготовки и проведения массовых мероприятий на территории Архангельской области);

2.6 (нарушение порядка информирования о недопустимости нахождения детей в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей (их развитию), а также в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей);

2.7 (неуведомление органов внутренних дел о факте нахождения ребенка в неполюженном месте и (или) несообщение в связи с этим необходимой информации) областного закона от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» в связи с заключением 4 февраля 2022 года Соглашения между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Правительством Архангельской области о передаче Министерству внутренних дел Российской Федерации части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Законом Архангельской области от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 марта 2022 года № 414-р.

В рамках утвержденного Соглашения предусмотрена передача должностным лицам органов внутренних дел (полиции) полномочий по составлению протоколов только по статье 2.4 (нарушение тишины и покоя граждан) областного закона № 172-22-ОЗ.

Предусмотренные ранее проектом Соглашения статьи 2.5, 2.6 и 2.7 областного закона № 172-22-ОЗ по инициативе Министерства внутренних дел Российской Федерации исключены из проекта Соглашения. В связи с чем, законопроект исключены полномочия должностных лиц администрации и должностных лиц органов внутренних дел (полиции) по составлению протоколов по указанным статьям областного закона № 172-22-ОЗ.

На очередной, 36-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов поддержан проект федерального закона № 97773-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за нарушение тишины и покоя граждан в ночное время», одобренный Советом. Проектом федерального закона в целях единообразного исполнения федерального закона на всей территории Российской Федерации, предлагалось полномочиями по составлению протоколов и рассмотрению дел об административных правонарушениях по указанному составу наделить должностных лиц органов внутренних дел (полиции).

На заседании Совета 27 декабря 2022 года признана эффективной практика реализации соглашения между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Правительством Архангельской области о передаче

Министерству внутренних дел Российской Федерации части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных областным законом от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях».

Должностным лицам органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области рекомендовано направлять информацию об имеющихся проблемных вопросах при реализации полномочий по рассмотрению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 2.4 областного закона от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях».

В 2023 году Совет продолжит работу по рассмотрению предложений и рекомендаций по совершенствованию законодательства Российской Федерации и законодательства Архангельской области в сфере административных правонарушений.

Председатель



И.А. Чесноков