



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ЭКСПЕРТНО-КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ СОВЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ
В СФЕРЕ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
ПРИ АРХАНГЕЛЬСКОМ ОБЛАСТНОМ СОБРАНИИ ДЕПУТАТОВ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163004, тел.: (8182) 20-02-44, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: civil@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 18.10.2024 № 2
на № _____ от _____
11:00, каб. 505

ПРОТОКОЛ

Председательствующий – Чесноков И.А., заместитель председателя Архангельского областного Собрания депутатов, председатель комитета по вопросам государственного управления, местному самоуправлению и развитию институтов гражданского общества, председатель Совета.

Число членов Совета – 11.

Заседание проведено с использованием видео-конференц-связи.

На заседании Совета присутствуют:

- | | |
|---------------------------------|--|
| Чесноков
Игорь Александрович | – заместитель председателя Архангельского областного Собрания депутатов, председатель комитета по вопросам государственного управления, местному самоуправлению и развитию институтов гражданского общества, председатель Совета |
| Буланов
Андрей Андреевич | – старший инженер отдела организации мероприятий гражданской обороны агентства государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области |
| Костин
Алексей Николаевич | – член Общественной палаты Архангельской области |
| Котов
Денис Олегович | – начальник правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов |

- | | |
|----------------------------------|---|
| Трифанов
Сергей Александрович | – начальник управления организации пожаротушения и проведения аварийно-спасательных работ Главного управления МЧС России по Архангельской области |
| Дианов
Виталий Владимирович | – представитель Ассоциации «Совет муниципальных образований Архангельской области», глава Холмогорского муниципального округа Архангельской области |
| Комарова
Ольга Вячеславовна | – председатель Собрания депутатов Верхнетоемского муниципального округа Архангельской области |
| Уваров
Александр Викторович | – председатель совета Архангельского областного отделения общероссийской общественной организации «Всероссийское добровольное пожарное общество» |
| Новиков
Иван Владимирович | – сенатор Российской Федерации |
| Строганова
Светлана Юрьевна | – заместитель министра – начальник управления архитектуры и градостроительства Архангельской области |

В соответствии с пунктами 15 и 17 положения об экспертно-консультативных советах при Архангельском областном Собрании депутатов, утвержденного постановлением Архангельского областного Собрания депутатов от 14 ноября 2018 года № 109, заседание Совета правомочно, если на нем присутствует не менее половины от общего числа его членов. Совет принимает решение большинством голосов от числа участвующих в заседании членов Совета.

Присутствует 8 из 11 членов Совета (кворум).

ПОВЕСТКА ДНЯ

1. О рассмотрении предложений по внесению изменений в постановление Правительства Архангельской области от 25 декабря 2012 года № 608-пп «Об утверждении схемы территориального планирования Архангельской области» в части включения в схему территориального планирования Архангельской области участков под строительство пожарных депо в соответствии с требованиями Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Докладчики: Чесноков Игорь Александрович – председатель Совета;

Трифанов Сергей Александрович – член Совета;
 Строганова Светлана Юрьевна – заместитель министра – начальник управления архитектуры и градостроительства Архангельской области

2. О рассмотрении предложений по вопросам совершенствования законодательства Российской Федерации в части налогообложения общественных объединений (некоммерческих организаций) в области пожарной безопасности

Докладчики: Чесноков Игорь Александрович – председатель Совета;
 Новиков Иван Владимирович – сенатор Российской Федерации;
 Уваров Александр Викторович – член Совета.

3. О проекте федерального закона № 704041-8 «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О пожарной безопасности» (в части уточнения понятийного аппарата), внесенного сенаторами Российской Федерации Тимченко В.С., Савиным А.А.;

Докладчик: Чесноков Игорь Александрович – председатель Совета.

4. О проекте федерального закона № 642757-8 «О внесении изменений в статьи 20.4 и 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении ответственности за нарушение требований пожарной безопасности при проектировании средств обеспечения пожарной безопасности зданий), внесенного сенаторами Российской Федерации Тимченко В.С., Савиным А.А.

Докладчик: Чесноков Игорь Александрович – председатель Совета.

1. По первому вопросу повестки дня ВЫСТУПИЛИ: Трифанов С.А., Чесноков И.А., Строганова С.Ю.

В ходе обсуждения представлена информация о подготовке планов развития противопожарной службы, по которым в определенных населенных пунктах могут появиться федеральные подразделения, заменив региональных пожарных. Планируется строительство новых пожарных депо с учетом положений технического регламента о требованиях пожарной безопасности, так как многие действующие части расположены в зданиях, не позволяющих выполнять поставленные задачи.

Возведение новых пожарных депо рассматривается, в частности, в опорных населенных пунктах Арктической зоны РФ в соответствии с приоритетными задачами по устойчивому социально-экономическому развитию и обеспечению национальной безопасности Российской Арктики. В Архангельской области к ним относятся Архангельск, Северодвинск и Новодвинск. Определено строительство семи пожарных депо для федеральных пожарных частей. Планируется дополнительно разместить их в опорных населенных пунктах Арктической зоны.

Соответствующее письмо за подписью главы МЧС Российской Федерации направлено Губернатору Архангельской области. Для строительства федеральной пожарной части необходимо закрепление территории, выделение земельного участка и внесение соответствующих изменений в генпланы муниципальных образований и схему территориального планирования Архангельской области.

В настоящее время завершается работа по внесению изменений в схему территориальную планирования Архангельской области. В изменениях учитывается предложение о дополнительном включении в схему строительства пожарных депо в Архангельске, Северодвинске, Коряжме, Котласе, на Новой Земле. Соответствующий документ уже согласован с федеральными органами власти и в ближайшее время будет направлен для заключения в прокуратуру Архангельской области.

Заслушав и обсудив представленную информацию по первому вопросу, Совет РЕШИЛ: информацию принять к сведению.

2. По второму вопросу повестки дня ВЫСТУПИЛИ: Новиков И.В., Уваров А.В., Трифанов С.А., Чесноков И.А., Котов Д.О.

В ходе обсуждения вопроса обращено внимание на то, что в настоящее время размеры и порядок применения пониженных тарифов страховых взносов определены в статье 427 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ).

Пониженные тарифы страховых взносов установлены для некоммерческих организаций, зарегистрированных в установленном законодательством Российской Федерации порядке, применяющих упрощенную систему налогообложения и осуществляющих в соответствии с учредительными документами деятельность в области социального обслуживания граждан, научных исследований и разработок, образования, здравоохранения, культуры и искусства (деятельность театров, библиотек, музеев и архивов) и массового спорта (за исключением профессионального).

Для указанных категорий плательщиков страховых взносов в течение 2023 и 2024 годов применяются единый пониженный тариф страховых взносов в размере 0,0 процента свыше единой предельной величины базы для исчисления страховых взносов и единый пониженный тариф страховых взносов в размере 7,6 процента в пределах установленной единой предельной величины базы для исчисления страховых взносов.

Общественные объединения, осуществляющие деятельность в области пожарной безопасности, не включены в указанный перечень плательщиков, имеющих право на применение пониженных тарифов страховых взносов, предусмотренный статьей 427 НК РФ.

Установление предлагаемой льготы в виде пониженных тарифов страховых взносов, по мнению Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, для данной категории плательщиков замечаний правового характера не вызывает.

Практическая реализация рекомендуемых к принятию льгот по страховым взносам повлечет уменьшение доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов, поэтому законопроект об установлении указанных льгот следует сопроводить подробным финансово-экономическим обоснованием, содержащим необходимые аналитические и статистические данные и расчеты, которые позволили бы четко оценить

финансовые и экономические последствия реализации рассматриваемых предложений на практике.

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации законопроекты об установлении новых налоговых льгот могут быть внесены в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации только при наличии заключения Правительства Российской Федерации.

Заслушав и обсудив представленную информацию по второму вопросу, Совет РЕШИЛ:

1. Информацию принять к сведению.

2. В рамках взаимодействия по вопросам совершенствования законодательства Российской Федерации в части налогообложения общественных объединений (некоммерческих организаций) в области пожарной безопасности обратиться к сенатору Российской Федерации Новикову И.В. с предложениями:

1) продолжить работу с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий для получения и обобщения информации о списочном составе общественных объединений (некоммерческих организаций) в области пожарной безопасности, осуществляющих свою деятельность на территории Российской Федерации;

2) при получении информации о списочном составе общественных объединений (некоммерческих организаций) в области пожарной безопасности, осуществляющих свою деятельность на территории Российской Федерации, обратиться в Федеральную налоговую службу Российской Федерации с запросом о представлении данных о суммах страховых взносов, уплачиваемых данными организациями, с целью определения выпадающих доходов при условии применения ими пониженных ставок страховых взносов, предусмотренных положениями статьи 427 НК РФ и подготовки финансово-экономического обоснования к проекту федерального закона.

3. Рекомендовать правовому управлению аппарата Архангельского областного Собрания депутатов подготовить текст проекта федерального закона о внесении изменений в нормы федерального законодательства (Налогового кодекса Российской Федерации) с целью уменьшения налоговой нагрузки и понижения тарифов страховых взносов для социально-ориентированных некоммерческих организаций, основным видом деятельности которых является деятельность в области пожарной безопасности.

4. Рекомендовать членам Совета Уварову А.В., Буланову А.А. подготовить предложения к пояснительной записке проекта федерального закона о внесении изменений в нормы федерального законодательства (Налогового кодекса Российской Федерации) с целью уменьшения налоговой нагрузки и понижения тарифов страховых взносов для социально-ориентированных некоммерческих организаций, основным видом деятельности которых является деятельность в области пожарной безопасности.

3. По третьему вопросу повестки дня ВЫСТУПИЛИ: Чесноков И.А., Трифанов С.А., Котов Д.О.

Проект федерального закона № 704041-8 «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О пожарной безопасности» (в части уточнения понятийного аппарата) направлен на совершенствование правового регулирования в области пожарной безопасности.

Соблюдение требований пожарной безопасности обеспечивается в рамках самого массового вида государственного контроля (надзора) – федерального государственного пожарного надзора (далее - пожарный надзор). Это деятельность по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений требований пожарной безопасности, осуществляемая органами пожарного надзора, которые входят в структуру МЧС России.

В целях предупреждения нарушений требований пожарной безопасности органы пожарного надзора на основе ежегодно утверждаемой программы профилактики рисков ведут профилактическую работу: информируют о требованиях пожарной безопасности, о недопустимости их нарушения, в установленных случаях проводят профилактические визиты. Профилактика рисков не создает административной нагрузки на граждан и организации (контролируемых лиц).

В целях оценки соблюдения требований пожарной безопасности, выявления возможных нарушений органы пожарного надзора проводят контрольные (надзорные) мероприятия. Контрольные (надзорные) мероприятия оказывают административную нагрузку на контролируемых лиц, поэтому основания для их проведения установлены законодательством. Применяются положения Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон о контроле), также в настоящее время действует постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Вмешательство в деятельность контролируемых лиц при осуществлении государственного контроля (надзора) должно быть соразмерно вреду (ущербу), который может быть причинен охраняемым законом ценностям.

В связи с этим важное значение при осуществлении государственного контроля (надзора) имеют такие понятия, как охраняемые законом ценности и непосредственная угроза причинения вреда охраняемым законом ценностям, важнейшими из которых являются жизнь и здоровье граждан.

Особую роль играет раскрытие данных понятий для конкретной области общественных отношений, в рамках которой осуществляется такой вид государственного контроля (надзора), как контроль (надзор) в области пожарной безопасности.

В настоящее время сложилась практика, когда имеет место субъективная оценка характера нарушений требований пожарной безопасности при согласовании в органах прокуратуры внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, а также при рассмотрении должностными лицами

пожарного надзора и судьями результатов проведенных контрольных (надзорных) мероприятий в рамках осуществления производства по делам об административных правонарушениях.

Учитывая отсутствие юридически закреплённого понятийного аппарата, а также различия в подходах к определению нарушений обязательных требований, создающих угрозу (непосредственную угрозу) жизни и здоровью людей, а также угрозу иным охраняемым законом ценностям, необходимо на законодательном уровне закрепить эти понятия.

В случае выявления нарушений требований пожарной безопасности содержание указанных понятий важно для принятия органом пожарного надзора решений по результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий, в частности, для выдачи предписания об устранении выявленных нарушений, для принятия незамедлительных мер по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или прекращению его причинения и других решений (статья 90 Закона о контроле).

Понятие угрозы жизни и здоровью людей раскрывается в рамках законодательства об административных правонарушениях (статья 3.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

В целях определения указанных понятий в области пожарной безопасности для целей осуществления пожарного надзора, а также производства по делам об административных правонарушениях законопроектом предлагается включить в статью 1 Закона о пожарной безопасности определение следующих понятий в области пожарной безопасности: охраняемые законом ценности; угроза причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; угроза причинения вреда жизни и здоровью граждан; непосредственная угроза причинения вреда жизни и здоровью граждан.

Принятие законопроекта обеспечит правовую определенность для применения оснований проведения контрольных (надзорных) мероприятий, включая вопросы согласования их проведения органами прокуратуры.

Практическое применение положений законопроекта приведет к снижению числа контрольных (надзорных) мероприятий в отношении добросовестных контролируемых лиц, поведение которых не несет угрозы охраняемым законом ценностям. При этом будет сохранен или повышен уровень защиты охраняемых законом ценностей в области пожарной безопасности.

Заслушав и обсудив представленную информацию по третьему вопросу, Совет РЕШИЛ: рекомендовать Архангельскому областному Собранию депутатов поддержать принятие законопроекта в первом чтении.

4. По четвертому вопросу повестки дня ВЫСТУПИЛИ: Чесноков И.А., Трифанов С.А., Котов Д.О.

Проект федерального закона № 642757-8 «О внесении изменений в статьи 20.4 и 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении ответственности за нарушение

требований пожарной безопасности при проектировании средств обеспечения пожарной безопасности зданий) предусматривает предоставление должностным лицам органов государственного пожарного надзора возможности возбуждать дела об административных правонарушениях без проведения контрольных (надзорных) мероприятий в случаях если:

достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, выявлены в ходе мероприятий по проверке заявлений и сообщений о преступлениях и происшествиях, связанных с пожарами, разрешение которых отнесено к компетенции органов государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы;

достаточные данные, указывающие на совершение административного правонарушения специализированной организацией (лицензиатом) при выполнении работ по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, выявлены по результатам проведения контрольных (надзорных) мероприятий в рамках федерального государственного пожарного надзора;

выявленные нарушения допущены при проектировании систем противопожарной защиты зданий и сооружений.

По мнению инициаторов внесения законопроекта, предлагаемые подходы позволят должностным лицам органов государственного пожарного надзора эффективней применять имеющиеся полномочия по профилактике административных правонарушений, что положительно скажется на уровне обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации в целом.

На законопроект поступил официальный отзыв Правительства Российской Федерации, в котором указано, что установление в проектируемой части 11 статьи 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекс) административного наказания в виде административного штрафа с дисквалификацией не соответствует положениям части 1 статьи 3.3 Кодекса, согласно которым административный штраф и дисквалификация могут устанавливаться и применяться только в качестве основных административных наказаний, что исключает их одновременное применение к лицу, привлекаемому к административной ответственности.

Кроме того, предусматриваемый указанной проектируемой частью размер административного штрафа не соответствует размерам административных штрафов для граждан, установленным частью 1 статьи 3.5 Кодекса. Законопроект требует его доработки с учетом указанных замечаний.

Заслушав и обсудив представленную информацию по четвертому вопросу, Совет РЕШИЛ: с учетом отзыва Правительства Российской Федерации и необходимости доработки законопроекта не поддерживать его принятие.

Председатель Совета



И.А. Чесноков