



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА**

КОМИТЕТ

ПО КУЛЬТУРНОЙ ПОЛИТИКЕ, ОБРАЗОВАНИЮ, НАУКЕ, ТУРИЗМУ И СПОРТУ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163004, тел.: (8182) 21-53-56, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: nauka@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

РЕКОМЕНДАЦИИ

**круглого стола на тему «Проблемы надзорной деятельности
в отношении палаточных лагерей и мероприятий, проводимых с детьми
и молодежью в условиях природной среды»**

18 марта 2024 года

На территории Архангельской области организуются палаточные лагеря для детей и подростков с целью популяризации активного отдыха, приобретения туристских навыков, совершенствования экологического просвещения, формирования интереса к углубленному изучению окружающего мира, истории края, развитию потребности к самообразованию, укрепления здоровья и реализации ребенком таких функций свободного времени, как досуг, социализация и творческая самоактуализация.

В рамках детской оздоровительной кампании 2023 года на территории Архангельской области функционировали 16 палаточных лагерей, в которых отдохнуло 1 368 детей.

В Архангельской области действуют меры региональной поддержки организаторов детского отдыха. В 2024 году предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 41 млн. рублей на укрепление материально-технической базы организаций отдыха детей. Выделяемые средства направляются на решение первоочередных задач: устранение предписаний надзорных органов, улучшение санитарно-бытовых условий для детей, обеспечение требований пожарной безопасности и антитеррористической защищенности.

Управлением Роспотребнадзора по Архангельской области, ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Архангельской области» (далее – ФБУЗ) для организаторов палаточных лагерей разработана Памятка действий при организации и прохождении санитарно-эпидемиологической экспертизы деятельности по организации отдыха детей и их оздоровления с указанием конкретных мероприятий и сроков их реализации, а также подготовлен список контактных лиц, ответственных за проведение санитарно-эпидемиологической экспертизы, в разрезе муниципальных образований.

На региональном уровне организовано эффективное межведомственное взаимодействие с надзорными органами. В случае соблюдения организаторами требований санитарно-эпидемиологического и пожарного законодательства,

своевременной подачи заявок на получение экспертного заключения в ФБУЗ проблем с открытием лагерей палаточного типа не установлено. Однако ряд организаторов частных палаточных лагерей допускают игнорирование требований санитарно-эпидемиологического законодательства при подготовке к открытию лагерей, в том числе несоблюдение сроков подачи заявления на проведение экспертного обследования территории лагеря специалистами ФБУЗ.

Необходимо отметить, что на федеральном уровне санитарно-эпидемиологическое законодательство разработано для всех регионов без учета специфики климатических условий. В связи с неблагоприятными климатическими условиями, в том числе поздним сходом снежного покрова, ледоходом, восстановлением после зимнего сезона транспортной инфраструктуры, у организаторов палаточных лагерей в Архангельской области отсутствует возможность обеспечить необходимые условия для проведения полноценного обследования территории в целях получения разрешительных документов в марте – мае, что приводит к нарушению сроков проведения смен или сокращению их количества.

Также в федеральном законодательстве не утвержден терминологический аппарат, не в полном объеме закреплены понятия в сфере детского отдыха, занятости детей, отсутствует единообразный подход к организации деятельности по выявлению и привлечению к ответственности организаторов несанкционированных лагерей, к реализации функций по государственному региональному контролю (надзору) в сфере детского отдыха. Данные обстоятельства затрудняют деятельность уполномоченных органов в сфере детского отдыха в регионах, ведут к появлению недобросовестных поставщиков услуги по организации детского отдыха и безнаказанному функционированию несанкционированных организаций.

Заслушав и обсудив выступления на тему «Проблемы надзорной деятельности в отношении палаточных лагерей и мероприятий, проводимых с детьми и молодежью в условиях природной среды», участники круглого стола рекомендуют:

1. Министерству образования Архангельской области совместно с министерством труда, занятости и социального развития Архангельской области:

1.1. Утвердить единый порядок регистрации туристских групп образовательных организаций и организаций отдыха и оздоровления детей, расположенных в Архангельской области.

1.2. Обязать туристские группы образовательных организаций и организаций отдыха и оздоровления детей, расположенные в Архангельской области, регистрировать туристские маршруты в региональной маршрутно-квалификационной комиссии образовательных организаций Архангельской области.

2. Министерству образования Архангельской области:

2.1. Принять меры, направленные на развитие регионального ресурсного центра детско-юношеского туризма в Архангельской области, усиление

его роли в части организационного и методологического сопровождения походно-экспедиционной деятельности с обучающимися и палаточных лагерей.

2.2. Проработать вопрос интегрирования туристских и краеведческих форм организации деятельности с обучающимися, в том числе путем внедрения краеведческих компонентов в мероприятия с детьми в условиях природной среды и программы деятельности палаточных лагерей в целях совершенствования вопросов патриотического воспитания.

3. Архангельскому областному Собранию депутатов:

3.1. Рассмотреть возможность подготовки обращения в Министерство просвещения Российской Федерации с предложением проработать вопрос внесения изменений в примерное положение о детских лагерях палаточного типа, утвержденное приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 13 июля 2017 года № 656, в части уточнения особенностей организации деятельности палаточных лагерей и их отличий от походов, слетов, экспедиций и аналогичных мероприятий, проводимых в условиях природной среды.

3.2. подготовить и направить в адрес Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по молодежной политике предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования в части:

разграничения понятий «поход», «экспедиция», «туристские сборы», «организация отдыха и оздоровления детей палаточного типа», определения признаков, отличающих указанные понятия друг от друга, разграничения требований, предъявляемых к представленным формам туристско-краеведческой деятельности с обучающимися;

включения в правила противопожарного режима в России, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 года № 1479 нормы о возможности использования источников открытого огня (примусы, мультитопливные горелки) на необорудованных туристских площадках на землях лесного фонда в целях приготовления пищи для туристских групп, совершающих походы в лесной зоне и согласовавших маршрут;

дополнения пункта 8 Санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения, утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 27 октября 2020 года № 32, подпунктом 8.4.7. в следующей редакции: «При проведении массовых туристских мероприятий в природной среде длительностью более 2 часов допускается обеспечение детей кипяченой водой при условии соблюдения требований, указанных в пункте 3.4.5.»;

использования туристскими группами сухостойных деревьев для разведения костров с целью приготовления пищи.

Председатель комитета



О.К. Виткова