



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА**

**КОМИТЕТ
ПО ВОПРОСАМ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ, МЕСТНОМУ
САМОУПРАВЛЕНИЮ И РАЗВИТИЮ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА**
В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163004, тел.: (8182) 20-02-44, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [civil@aosd.ru.](mailto:civil@aosd.ru), <http://www.aosd.ru>

от 10.12.2024 № _____
на № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

выездного заседания комитета по вопросам
«О реализации Концепции развития территориального общественного самоуправления до 2025 года в Виноградовском муниципальном округе Архангельской области», «О практике деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций на территории Виноградовского муниципального округа Архангельской области»

В соответствии с примерным планом основных парламентских мероприятий Архангельского областного Собрания депутатов на второе полугодие 2024 года комитетом в рамках осуществления парламентского контроля за исполнением областных законов от 22 февраля 2013 года № 613-37-ОЗ «О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Архангельской области» (далее также – областной закон № 613-37-ОЗ), от 27 апреля 2011 года № 281-21-ОЗ «О взаимодействии органов государственной власти Архангельской области и некоммерческих организаций» (далее также – областной закон № 281-21-ОЗ) и реализацией Концепции развития территориального общественного самоуправления в Архангельской области до 2025 года проведено выездное заседание в Виноградовском муниципальном округе Архангельской области (далее – Виноградовский муниципальный округ).

Взаимодействие с институтами гражданского общества, их поддержка и содействие развитию являются одним из приоритетных направлений государственной политики в Архангельской области.

Областные законы № 613-37-ОЗ, № 281-21-ОЗ, обеспечивающие механизм взаимодействия органов государственной власти Архангельской области с населением и институтами гражданского общества, определили основные формы поддержки некоммерческих организаций, органов территориального общественного самоуправления.

Эффективным инструментом содействия развитию институтов гражданского общества стали реализуемые мероприятия государственной программы Архангельской области «Совершенствование государственного управления и местного самоуправления, развитие институтов гражданского общества в Архангельской области» в форме поддержки социально значимых проектов, предоставления субсидий на конкурсной основе.

Указанной государственной программой предусмотрена реализация регионального проекта «Комфортное Поморье», направленного на формирование комфортной среды проживания человека, путем поддержки социально значимых инициатив жителей муниципальных образований Архангельской области, повышения заинтересованности жителей муниципальных образований Архангельской области в решении вопросов местного значения, а также создания механизма взаимодействия жителей муниципальных образований Архангельской области и органов местного самоуправления.

Разработанная в соответствии с областным законом № 613-37-ОЗ Концепция развития территориального общественного самоуправления в Архангельской области до 2025 года (утверждена постановлением Правительства Архангельской области от 22 марта 2023 года № 265-пп (далее – Концепция развития ТОС), определила приоритетные направления развития ТОС: создание эффективной организационной структуры поддержки ТОС; совершенствование нормативно-правовой базы в сфере ТОС и форм правовой поддержки ТОС; обеспечение легитимности функционирования органов ТОС и совершенствование организации их деятельности; совершенствование системы взаимодействия органов региональной и местной власти, органов ТОС и НКО, осуществляющих деятельность в сфере поддержки ТОС; совершенствование информационного сопровождения ТОС.

В ходе проведенного мероприятия с участием главы и председателя Собрания депутатов Виноградовского муниципального округа, члена Общественной палаты Архангельской области, специалистов администрации, курирующих вопросы деятельности по развитию ТОС и деятельности СОНКО на территории муниципального образования, непосредственно самих представителей ТОС и СОНКО участники заседания заслушали лучшие практики работы некоммерческих организаций и ТОС в Виноградовском муниципальном округе, обсудили вопросы включения в муниципальную программу мероприятий, направленных на поддержку ТОС; формирования планов по реализации Концепции и планирования мероприятий ТОС; проблемные вопросы разработки и реализации проектов СОНКО и ТОС на получение грантовой поддержки.

Согласно представленной информации в Виноградовском муниципальном округе осуществляют деятельность 15 некоммерческих организаций, зарегистрировано 97 уставов ТОС. Действуют муниципальные программы «Развитие территориального общественного самоуправления в Виноградовском муниципальном округе Архангельской области на 2022 – 2026 годы», «Развитие НКО в Виноградовском муниципальном

округе Архангельской области на 2022 – 2026 годы», которые включают ряд мероприятий по поддержке СОНКО и ТОС.

В целях исполнения Концепции развития ТОС с 2023 года в муниципальном образовании ежегодно утверждаются комплексные планы по ее реализации. Однако, такой инструмент реализации Концепции развития ТОС как координационный совет по развитию ТОС при главе в муниципальном образовании отсутствует, что не может не сказываться на координации деятельности администрации муниципального образования и органов ТОС. Основной задачей координационного совета является общее стратегическое управление для решения вопросов функционирования ТОС, проведения экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов, касающихся организации и осуществления ТОС, подготовки предложений главе муниципального образования о принятии мер, направленных на развитие ТОС, анализа итогов деятельности органов местного самоуправления по развитию ТОС.

Также внимание комитета было уделено вопросам актуализации перечня фактически действующих ТОСов, приведению их уставов в соответствие с действующим законодательством, в том числе в связи с пересечением границ территории, на которой предполагается осуществление ТОС, с установленными границами территории, на которых уже осуществляется иное ТОС.

Обращено внимание на необходимость вовлечения молодежи в деятельность ТОС, ежегодной проработки комплексного плана по реализации Концепции ТОС.

В ходе обсуждения комитетом обозначены преимущества создания ТОС в качестве юридического лица – на реализацию проектов можно использовать не только средства граждан и средства муниципального бюджета, но и средства, выигранные в грантовых конкурсах; кроме того, у таких ТОСов появляется возможность заключения договоров как с органами местного самоуправления, так и с иными НКО, для осуществления совместной деятельности в целях объединения общих усилий и достижения наиболее высоких результатов в улучшении комфорта жизни населения на определенных территориях. Первичную помощь при создании ТОС в статусе юридического лица (бухгалтерское сопровождение) готова оказывать Ассоциация «Архангельская региональная ассоциация территориального общественного самоуправления».

Одной из перспективных форм поддержки некоммерческого сектора, в том числе органов ТОС, отмечен проект создания и развития в муниципальных образованиях ресурсных центров, аккумулирующих всю информацию о развитии гражданских инициатив, о лидерах местных сообществ и лучших социальных практиках. Повышение уровня компетенции представителей НКО и ТОС, общественных объединений и местных лидеров; развитие партнерских связей между НКО, ТОС, администрацией муниципального образования и бизнесом для объединения усилий и ресурсов, обмен лучшими практиками решения социальных задач силами НКО и активных граждан; расширение возможности для ведения деятельности

и реализации своих инициатив – основные задачи муниципальных и межмуниципальных ресурсных центров.

По итогам состоявшегося обсуждения, комитет РЕШИЛ:

1. Информацию принять к сведению.

2. Рекомендовать органам местного самоуправления Виноградовского муниципального округа:

1) обеспечить выполнение пункта 4 постановления Архангельского областного Собрания депутатов от 24 октября 2024 года № 461 «Об информации Правительства Архангельской области о практике реализации Концепции развития территориального общественного самоуправления в Архангельской области до 2025 года», уделив особое внимание вопросу создания координационного совета по развитию ТОС при главе муниципального образования;

2) при формировании координационного совета по развитию ТОС при главе муниципального образования включить в его состав представителей отраслевых органов администрации муниципального округа, молодежного самоуправления, ТОС;

3) провести в 2025 году работу по:

актуализации перечня фактически действующих ТОС на территории Виноградовского муниципального округа;

приведению всех уставов фактически действующих ТОС в соответствие с законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области, в том числе в связи с необходимостью исключения пересечения границ территории, на которой предполагается осуществление ТОС, с установленными границами, в которых уже осуществляется иное ТОС, а также в связи с изменением границ ТОС (выхода из состава ТОС, разделения территории ТОС, присоединения территории ТОС, объединения территории ТОС, переход части территории из одного ТОС в другое ТОС);

созданию ТОС с регистрацией в качестве юридического лица;

4) ежеквартально направлять в департамент по внутренней политике и местному самоуправлению администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области информацию об исполнении контрольных точек мониторинга реализации на территории муниципальных образований Архангельской области Концепции развития территориального общественного самоуправления в Архангельской области до 2025 года (согласно утвержденной форме).

3. Рекомендовать департаменту по внутренней политике и местному самоуправлению администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области как уполномоченному исполнительному органу в сфере территориального общественного самоуправления:

1) продолжить мониторинг реализации на территории муниципальных образований Архангельской области Концепции развития территориального общественного самоуправления в Архангельской области до 2025 года (согласно утвержденной форме);

2) обобщить практику создания, формирования и работы координационных советов по развитию ТОС при главах муниципальных образований Архангельской области.

4. Учесть предложения, поступившие в адрес исполнительных органов государственной власти Архангельской области в ходе выездного заседания комитета, при подготовке проекта рекомендаций Архангельского областного Собрания депутатов к депутатским слушаниям на тему «О практике реализации мер государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в Архангельской области».

5. В соответствии со статьей 12 областного закона от 3 апреля 2015 года № 258-15-ОЗ «О парламентском контроле в Архангельской области» комитету до 1 июля 2025 года провести анализ выполнения настоящих рекомендаций.

Председатель



И.А. Чесноков



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
восьмого созыва (одиннадцатая сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 24 октября 2024 года № 461

Об информации Правительства
Архангельской области о практике
реализации Концепции развития
территориального общественного
самоуправления в Архангельской
области до 2025 года

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Информацию Правительства Архангельской области о практике реализации Концепции развития территориального общественного самоуправления в Архангельской области до 2025 года (далее – Концепция), утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 22 марта 2023 года № 265-пп, принять к сведению.

2. Рекомендовать Правительству Архангельской области обеспечить:

1) разработку и утверждение до 15 декабря 2024 года плана по реализации Концепции на 2025 год, последующий контроль за его исполнением;

2) включение в государственную программу Архангельской области «Совершенствование государственного управления и местного самоуправления, развитие институтов гражданского общества в Архангельской области», утвержденную постановлением Правительства Архангельской области от 10 октября 2019 года № 548-пп, мероприятий, направленных на реализацию положений Концепции, в том числе в части поддержки из областного бюджета деятельности регионального и муниципальных ресурсных центров по развитию территориального общественного самоуправления (далее – ТОС);

3) вовлечение отраслевых исполнительных органов государственной власти Архангельской области в обобщение, анализ и распространение лучших практик организации ТОС, сформировавшихся в Архангельской области

и других субъектах Российской Федерации, в целях расширения направлений и форм деятельности ТОС;

4) утверждение до 1 октября 2025 года Концепции развития территориального общественного самоуправления в Архангельской области на период с 2026 по 2030 годы.

3. Рекомендовать администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области:

1) организовать плановую работу Совета по территориальному общественному самоуправлению при Губернаторе Архангельской области с обязательным рассмотрением на его заседаниях вопросов, касающихся в том числе:

практики реализации Концепции в муниципальных образованиях Архангельской области (далее также – муниципальные образования);

создания, деятельности и государственной поддержки регионального и муниципальных ресурсных центров по развитию ТОС;

практики взаимодействия исполнительных органов государственной власти Архангельской области с органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области (далее также – органы местного самоуправления), ТОС и объединениями местных сообществ по вопросам развития ТОС;

приведения в соответствие с законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области муниципальных нормативных правовых актов и локальных нормативных правовых актов, регламентирующих организацию и осуществление ТОС;

2) скоординировать работу исполнительных органов государственной власти Архангельской области по оказанию органам местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, ТОС и объединениям местных сообществ необходимой методической, организационной, консультационной и правовой помощи по вопросам развития ТОС с учетом положений Концепции;

3) обеспечить формирование и размещение до 1 февраля 2025 года в общем доступе регионального календаря мероприятий по поддержке ТОС;

4) организовать работу по повышению эффективности информационного сопровождения ТОС, вопросов реализации Концепции в средствах массовой информации, учредителем которых являются органы государственной власти Архангельской области, а также в государственной информационной системе Архангельской области «Интернет-портал территориального общественного самоуправления»;

5) обеспечить своевременную разработку и общественное обсуждение проекта Концепции развития территориального общественного самоуправления в Архангельской области на период с 2026 по 2030 годы.

4. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области:

1) обеспечить до 15 декабря 2024 года закрепление персональной ответственности по развитию ТОС на территории конкретного муниципального

образования и взаимодействию органов местного самоуправления с ТОС за соответствующим заместителем главы муниципального образования (главы местной администрации) и отраслевым (функциональным) органом местной администрации;

2) обеспечить до 15 декабря 2024 года создание координационного совета по развитию ТОС при главе соответствующего муниципального образования (далее – Координационный совет), организовав плановую работу Координационного совета с обязательным рассмотрением на его заседаниях вопросов, касающихся в том числе:

практики реализации отдельных положений Концепции в соответствующем муниципальном образовании (на части территории соответствующего муниципального образования);

создания, деятельности и поддержки муниципального ресурсного центра по развитию ТОС;

практики взаимодействия органов местного самоуправления с ТОС и объединениями местных сообществ по вопросам развития ТОС, привлечения активистов ТОС к обсуждению проблем развития территорий, проектов государственных программ и иных программ Архангельской области, муниципальных программ, национальных проектов;

внедрения (совершенствования) механизма морального и материального стимулирования активистов ТОС;

приведения в соответствие с законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области муниципальных нормативных правовых актов и локальных нормативных правовых актов, регламентирующих организацию и осуществление ТОС;

обобщения и распространения лучших практик ТОС, сформировавшихся как в Архангельской области в целом, так и на территории соответствующего муниципального образования;

повышения квалификации и компетенции активистов ТОС и муниципальных служащих, ответственных за взаимодействие с ТОС;

3) обеспечить разработку и утверждение до 25 декабря 2024 года плана по реализации Концепции на 2025 год на территории соответствующего муниципального образования, последующий контроль за его исполнением;

4) рассмотреть вопрос о расширении перечня мероприятий муниципальных программ поддержки ТОС с учетом задач, предусмотренных Концепцией;

5) обеспечить формирование и размещение до 15 февраля 2025 года в общем доступе муниципального календаря мероприятий по поддержке ТОС на 2025 год;

6) проработать вопрос о возможности заключения соглашений о взаимодействии и сотрудничестве между органами местного самоуправления и ТОС;

7) обеспечить включение представителей ТОС в составы общественных советов, созданных на территории соответствующего муниципального

образования, совещательных и вспомогательных органов при органах местного самоуправления;

8) обеспечить размещение на регулярной основе пресс-релизов и информационных материалов о деятельности ТОС на официальных сайтах муниципальных образований и на официальных страницах органов местного самоуправления в социальных сетях.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов



Е.В. Прокопьева