



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
восьмого созыва

от 24 июня 2024 года

РЕКОМЕНДАЦИИ
депутатских слушаний на тему
«О проекте областного закона
«Об исполнении областного бюджета за 2023 год»

Рассмотрев и обсудив проект областного закона «Об исполнении областного бюджета за 2023 год», участники депутатских слушаний РЕКОМЕНДУЮТ:

I. Депутатам Архангельского областного Собрания депутатов:

1. Принять проект областного закона «Об исполнении областного бюджета за 2023 год» на девятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов восьмого созыва в первом и во втором чтениях.

2. Осуществлять регулярный мониторинг, текущий и последующий контроль реализации национальных проектов, федеральных и региональных проектов на территории Архангельской области и государственных программ Архангельской области.

3. При формировании профильными комитетами Архангельского областного Собрания депутатов предложений о дополнительном финансировании расходных обязательств Архангельской области, включенных или не включенных в проект областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, учитывать итоги реализации государственных программ Архангельской области и объемы их финансирования за предыдущие отчетные периоды (исполнение отдельных мероприятий и эффективность реализации государственных программ Архангельской области на основании целевых показателей результативности и количественной оценки).

4. Принимая во внимание приоритеты развития отдельных отраслей экономики в Архангельской области в условиях введения экономических санкций иностранными государствами, направлять в адрес Правительства Архангельской области предложения по внесению изменений в мероприятия государственных программ Архангельской области и рассматривать возможность реализации данных предложений на парламентских мероприятиях, проводимых Архангельским областным Собранием депутатов.

II. Правительству Архангельской области и иным исполнительным органам государственной власти Архангельской области:

1. Принять меры по соблюдению условий соглашений с Минфином России о предоставлении бюджету Архангельской области бюджетных кредитов, а также условий реструктуризации указанных бюджетных кредитов по итогам 2024 года.

2. Продолжить осуществлять мероприятия по сокращению просроченной дебиторской задолженности по доходам областного бюджета, учитывая значительный объем долговых обязательств Архангельской области. Обратить внимание на значительный рост просроченной дебиторской задолженности государственных бюджетных и автономных учреждений и необходимость принятия мер по ее урегулированию и взысканию.

3. Принять меры по сокращению просроченной кредиторской задолженности государственных учреждений Архангельской области и по недопущению принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных соответствующими источниками финансирования.

4. Обеспечить достижение показателей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», в части доведения средней заработной платы отдельных категорий работников государственных медицинских и образовательных организаций, учреждений культуры, а также организаций социального обслуживания населения Архангельской области до требуемых значений.

5. Повысить качество и обоснованность планирования результатов реализации государственных программ Архангельской области с учетом недопущения искусственного завышения оценки эффективности их реализации, исключив возможность приведения целевых показателей к значению их фактического исполнения.

6. Продолжить реализацию мероприятий государственных программ Архангельской области. Обеспечить финансирование мероприятий государственных программ Архангельской области, необходимое для достижения их целевых показателей. Обеспечить контроль за соблюдением сроков выполнения мероприятий государственных программ Архангельской области и достижением установленных значений целевых показателей.

7. Продолжить работу по координационному и методическому сопровождению участия муниципальных образований Архангельской области в реализации мероприятий государственных программ Архангельской области, в том числе национальных проектов.

8. Осуществлять планирование целевых показателей в сфере здравоохранения, учитывая их динамику за предшествующие периоды и ежегодное перевыполнение целевых показателей «Обеспеченность койками медицинской реабилитации», «Обеспеченность койками для оказания паллиативной помощи» комплекса процессных мероприятий «Реализация

отдельных мероприятий государственных программ Российской Федерации» государственной программы Архангельской области «Развитие здравоохранения Архангельской области», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 12 октября 2012 года № 462-пп.

9. Осуществлять в дальнейшем корректировку государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области, утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 9 октября 2012 года № 436-пп, с учетом Стратегии социально-экономического развития Архангельской области до 2035 года, утвержденной областным законом от 18 февраля 2019 года № 57-5-ОЗ.

10. Министерству агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области обеспечить достижение значений результатов использования межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, имеющих целевое назначение, а также повысить результативность использования субсидий грантополучателями и обеспечить достижение показателей деятельности, предусмотренных проектами создания и (или) развития хозяйств.

11. Министерству природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области принять меры по контролю и обеспечению:

результативности и эффективности использования субсидий (в том числе остатков субсидий и дебиторской задолженности) государственным бюджетным учреждением Архангельской области «Центр природопользования и охраны окружающей среды», направленных на реализацию мероприятий государственной программы Архангельской области «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 11 октября 2013 года № 476-пп;

выполнения органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области значений целевых показателей мероприятий государственной программы Архангельской области «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 11 октября 2013 года № 476-пп.

12. Министерству природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области в рамках реализации мероприятий государственной программы Архангельской области «Развитие лесного комплекса Архангельской области», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 8 октября 2013 года № 459-пп, обеспечить в текущем периоде полное оснащение государственного автономного учреждения Архангельской области «Единый лесопожарный центр» лесопожарной техникой для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров в соответствии с нормативами обеспеченности субъекта Российской Федерации лесопожарными формированиями, пожарной техникой

и оборудованием, противопожарным снаряжением и инвентарем, иными средствами предупреждения и тушения лесных пожаров.

13. Принять дополнительные меры для достижения необходимых результатов реализации адресной программы Архангельской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2019 – 2025 годы», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 26 марта 2019 года № 153-пп, учитывая случаи недостижения значений целевых показателей по состоянию на 1 января 2024 года трех предыдущих этапов указанной программы, неисполнение договорных отношений с публично-правовой компанией «Фонд развития территорий», в целях предотвращения риска возврата финансовой поддержки указанного Фонда из регионального бюджета.

14. Привести наименования и значения целевых показателей государственной программы Архангельской области «Комплексное развитие сельских территорий Архангельской области», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 24 сентября 2019 года № 510-пп, в соответствие с наименованиями и значениями целевых показателей, предусмотренных соглашениями, заключенными с Минсельхозом России, а также целевых показателей, предусмотренных в приложении к Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 года № 151-р. *(предложение контрольно-счетной палаты Архангельской области)*

15. Принять меры по своевременному финансированию расходов на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов (цен) на коммунальные услуги, учитывая образовавшуюся по состоянию на 1 января 2024 года кредиторскую задолженность, связанную с необеспеченностью финансирования потребности в средствах субсидий на указанные цели в октябре и ноябре 2023 года.

16. Министерству строительства и архитектуры Архангельской области в рамках реализации областной адресной инвестиционной программы усилить контроль за установлением заказчиками в аукционной документации размера обеспечения исполнения контракта на создание социально значимых объектов, использованием заказчиками права не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта, предоставленного частью 64.1 статьи 112 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», применением заказчиками обеспечительных мер исполнения контракта в части дополненных условий при подписании дополнительных соглашений к контрактам об увеличении размера аванса и (или) цены контракта, своевременным исполнением заказчиками претензионной работы, в том числе за счет обеспечения исполнения контракта, в связи с допущенной подрядчиками просрочкой исполнения обязательств, а также за исполнением подрядчиками предъявленных к ним требований

и штрафных санкций. Принять исчерпывающие меры по недопущению и взысканию просроченных объемов авансовых платежей.

17. С целью повышения результативности исполнения плановых показателей областной адресной инвестиционной программы усилить контроль за сроками начала и окончания реализации мероприятий программы, качеством изыскательских, проектных работ, а также контроль за соответствием сметной документации утвержденным проектам, соблюдением технических условий с учетом необходимости присоединения объектов к наружным сетям ресурсоснабжающих организаций. *(предложение контрольно-счетной палаты Архангельской области)*

18. Принять исчерпывающие меры по контролю и обеспечению результативности использования субсидий на реализацию мероприятий в сфере обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также обеспечить принятие мер, установленных правилами и соглашениями в случае нарушения обязательств о достижении значений результатов использования субсидий, их целевой направленности.

19. Привести составы государственных программ Архангельской области в соответствие с пунктом 21 Положения о системе управления государственными программами Архангельской области, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 28 августа 2023 года № 793-пп: утвердить (включить в состав) все необходимые порядки, методики, правила предоставления, распределения межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Архангельской области, юридическим лицам, физическим лицам, индивидуальным предпринимателям.

20. Министерству транспорта Архангельской области:

не допускать реализацию мероприятий без включения их в план реализации государственной программы Архангельской области «Развитие транспортной системы Архангельской области», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 8 октября 2013 года № 463-пп;

не допускать нарушений при предоставлении иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, городских поселений и сельских поселений Архангельской области на приведение в нормативное состояние сети автомобильных дорог общего пользования местного значения при заключении соглашений с муниципальными образованиями Архангельской области в ходе реализации государственной программы Архангельской области «Развитие транспортной системы Архангельской области», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 8 октября 2013 года № 463-пп;

принять меры по утверждению плановых значений отдельных целевых показателей с учетом их фактических значений за предыдущие годы;

усилить контроль за сроками исполнения работ по разработке проектных документов по государственным контрактам.

21. В целях контроля и мониторинга фактического исполнения мероприятий, финансируемых в рамках дорожного фонда Архангельской

области, определенных областным законом об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, включать в состав документов к отчету об исполнении областного бюджета приложение о выполнении мероприятий в разрезе направлений расходов и объектов.

22. Принять дополнительные меры, направленные на достижение целей, результатов и контрольных точек национальных проектов.

23. Продолжить участие в национальных проектах «Образование», «Культура», «Демография» для достижения Архангельской областью национальных целей развития Российской Федерации, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309.

24. Рассмотреть возможность изготовления и размещения в местах массового пребывания людей элементов социальной рекламы, обеспечить трансляцию информационных рекламных материалов посредством средств массовой информации, включая телеканалы и радиоканалы, в муниципальных образованиях Архангельской области, размещение информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

25. Продолжить осуществление мероприятий по обеспечению правопорядка и повышению уровня безопасности граждан на территории Архангельской области.

26. Повысить результативность использования средств, выделенных из областного бюджета бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов, городских и сельских поселений Архангельской области на ремонт объектов муниципальной собственности, используемых для осуществления мероприятий в сфере профилактики правонарушений.

27. Осуществлять контроль за эффективностью реализации предусмотренных государственной программой Архангельской области «Обеспечение общественного порядка, профилактика преступности, коррупции, терроризма, экстремизма и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Архангельской области», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 11 октября 2013 года № 478-пп, мероприятий, направленных на:

снижение количества на территории Архангельской области хищений, совершаемых с использованием информационно-телекоммуникационных технологий;

обеспечение доступности информации о видах и способах совершения хищений с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, а также о возможных мерах по защите от противоправных деяний.

28. Продолжить осуществление мероприятий государственной программы Архангельской области «Совершенствование государственного управления и местного самоуправления, развитие институтов гражданского общества в Архангельской области», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 10 октября 2019 года № 548-пп, по формированию общероссийской гражданской идентичности и этнокультурному развитию

народов Российской Федерации, проживающих на территории Архангельской области.

29. Рассмотреть возможность расширения мер региональной поддержки граждан и их объединений, участвующих в охране общественного порядка на территории Архангельской области, в целях повышения заинтересованности граждан в оказании содействия органам внутренних дел в обеспечении общественного порядка.

30. Обеспечить сохранение численности граждан, оказывающих содействие органам внутренних дел в качестве народных дружинников, в 2024 году с учетом аналогичного показателя государственной программы Архангельской области «Обеспечение общественного порядка, профилактика преступности, коррупции, терроризма, экстремизма и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Архангельской области», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 11 октября 2013 года № 478-пп (в редакции по состоянию на 8 декабря 2023 года).

31. Учесть необходимость продолжения финансирования мероприятий, связанных с оказанием организационного, методического, материально-технического и иного содействия региональному отделению Общероссийской общественно-государственной организации «Ассамблея народов России» по вопросам осуществления деятельности в сфере реализации государственной национальной политики, в целях исполнения перечня поручений по итогам заседания Совета по межнациональным отношениям, утвержденного Президентом Российской Федерации от 16 июля 2023 года № Пр-1408.

III. Органам местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области:

1. Совместно с исполнительными органами государственной власти Архангельской области предусмотреть проведение оценки эффективности использования новых образовательных объектов и площадок, созданных в рамках реализации мероприятий национальных проектов в 2019 – 2023 годах.

2. Обеспечить содействие в реализации мероприятий государственных программ Архангельской области на территориях муниципальных образований Архангельской области.

3. Предусматривать в местных бюджетах муниципальных образований Архангельской области средства на выполнение мероприятий государственных программ Архангельской области, реализуемых на условиях софинансирования.

4. Обеспечить качественное и своевременное представление документации для включения проектов комплексного развития сельских территорий Архангельской области в государственную программу Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 года

№ 696, на период 2026 – 2028 годов с учетом необходимости долгосрочного планирования и реализации мероприятий государственной программы Архангельской области «Комплексное развитие сельских территорий Архангельской области», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 24 сентября 2019 года № 510-пп.

5. Активизировать работу по продвижению услуг и мероприятий, реализуемых муниципальными учреждениями муниципальных образований Архангельской области, посредством размещения информации на публичных информационных ресурсах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

6. Расширить практику межмуниципального взаимодействия при реализации мероприятий государственных программ Архангельской области, в том числе в рамках национальных проектов.

Председатель комитета
по вопросам бюджета, экономики, финансовой
и налоговой политике



И.В. Годзиш