**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА № 14**

***по* *вопросам бюджета, экономики, финансовой и налоговой политике* *Архангельского областного Собрания депутатов***

**«19» ноября 2024 года 10:00**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **время (Мск) № п/п** | **Наименование**  **проекта нормативного правового акта**  **(рассматриваемого вопроса)** | **Субъект**  **законодательной**  **инициативы**  **(докладчик)** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта (рассматриваемого вопроса)** | **Соответствие плану деятельности комитета на 2024**  **год** | **Результаты рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | Рассмотрение заключения комитета на проект областного закона № пз8/171 «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»  (в части прогноза социально-экономического развития Архангельской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов и отдельных показателей прогноза социально-экономического развития Ненецкого автономного округа на 2025 год  и на плановый период 2026 и 2027 годов) | Шелюк Е.А./  Шелюк Е.А., Гвоздев Д.Ю. | В ПСЭР учтены следующие моменты: скорректированы прогнозные показатели на 2025 год с учетом итогов 2023 года (отчета), имеющейся статистической отчетности за истекший период 2024 года, учтены риски негативного влияния внешнего санкционного давления, принятые на федеральном уровне целевые ориентиры по уровню инфляции, учтена необходимость перестройки структуры экономики области, переориентации экспортных поставок (в том числе через развитие новых транспортно-логических коридоров, переориентации экспорта на восточные рынки сбыта), реализация федеральных и региональных мер поддержки, направленных на обеспечение развития отдельных секторов экономики посредством участия в национальных проектах, стимулирование предпринимательской деятельности и инвестиционной активности.  Согласно анализу сложившейся ситуации в Архангельской области за истекшие восемь месяцев и оценки тенденций развития в основных секторах экономики за 2024 год (ожидаемые итоги), предполагается, что будут достигнуты следующие результаты:  Индекс промышленного производства за 2024 год составит 105,9 % к уровню 2023 года.  При этом индекс производства по виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых» составит 100,1 % к уровню 2023 года, а объем отгруженных товаров, работ и услуг – 47,9 млрд. рублей.  Объем отгруженных товаров обрабатывающих производств составит 374,1 млрд. рублей, индекс производства к уровню 2023 года – 107,6 %, в том числе:  в производстве пищевых продуктов ожидается рост на +4,7 %, объем отгруженных товаров составит 16,9 млрд. рублей;  в производстве напитков по итогам 2024 года ожидается рост на +4,4 %, объем отгруженных товаров составит 6,5 млрд. рублей;  объем отгруженных товаров по виду экономической деятельности «Обработка древесины и производство изделий из дерева» составит 39,1 млрд. рублей, индекс производства к уровню 2023 года – 96,0 %.  В 2024 году планируется произвести 2 219,3 тыс. куб. м пиломатериалов, фанеры – 108 тыс. куб. м, гранул топливных – 121 тыс. тонн; объем отгруженных товаров по виду деятельности «Производство бумаги и бумажных изделий» составит 125,3 млрд. рублей, индекс производства к уровню 2023 года – 101,5 %. В 2024 году планируется произвести 609,7 тыс. тонн товарной целлюлозы, 520,0 тыс. тонн бумаги, 1 120,0 тыс. тонн картона; в производстве прочей неметаллической минеральной продукции (строительных материалов) объем отгруженных товаров составит 4,1 млрд. рублей, по сравнению с уровнем 2023 года объемы производства увеличатся на +0,8 %; индекс производства по виду экономической деятельности «Производство прочих транспортных средств и оборудования» составит, по оценке, 117,6 %.  Инвестиции в основной капитал за 2024 год оцениваются на уровне 120,8 млрд. рублей и снизятся по сравнению с 2023 годом (в сопоставимых ценах) на -8,0 %.  Ввод в действие жилых домов в 2024 году оценивается на уровне 445 тыс. кв. метров общей площади.  Индекс сельскохозяйственного производства за 2024 год составит 94,3 %. Производство продукции в хозяйствах всех категорий составит 13,6 млрд. рублей.  Оборот розничной торговли за 2024 год увеличится (в сопоставимых ценах) к предыдущему году на +0,4 % и составит 375,8 млрд. рублей, оборот общественного питания составит 22,3 млрд. рублей, снизятся на -3,4 % к предыдущему году.  Среднедушевые денежные доходы населения за 2024 год, по оценке, составят 58 716,7 рубля в месяц. Реальные располагаемые денежные доходы увеличатся на +0,5 % по сравнению с 2023 годом.  Среднемесячная начисленная заработная плата за 2024 год составит,  по оценке, 81 825,4 рубля и увеличится по сравнению с 2023 годом на +12,8 %.  Для обеспечения достоверности показателей в основу проекта областного закона № пз8/171 «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» положен базовый вариант прогноза социально-экономического развития Архангельской области.  Прогноз разработан в двух вариантах: базовом и консервативном. Базовый вариант описывает наиболее вероятный сценарий развития экономики с учетом ожидаемых внешних условий и принимаемых мер экономической политики.  Наблюдается стабильная тенденция ежегодного снижения численности постоянного населения Архангельской области в среднем на -0,86% в год. Темпы снижения численности сохраняются в 2025 и 2026 году и немного замедляются к 2027 году. Прогноз численности постоянного населения на 2025 – 2027 годы предполагает, что численность населения Архангельской области будет ежегодно сокращаться на 0,8 – 0,9 %.  Среднегодовая численность населения Архангельской области в 2025 году составит по базовому варианту – 943,02 тыс. человек, а к 2027 году сократится до 927,23 тыс. человек. Основными причинами сокращения численности жителей являются естественные потери. В настоящее время в трудоспособный и репродуктивный возраст как в Архангельской области, так и в России в целом вступает малочисленное поколение, что серьезно усложняет выполнение задач по улучшению демографической ситуации и, несмотря на осуществляемую политику в этом направлении, демографические ориентиры становятся в Архангельской области трудновыполнимыми.  Показатель продолжительности жизни в 2024 году на уровне показателя в 2023 году, предположительно в связи со стабилизацией и улучшением эпидемиологических условий. За счет мер, направленных на сокращение смертности населения, повышение качества жизни граждан, в том числе лиц старшей возрастной группы, прогнозируется сохранение динамики увеличения ожидаемой продолжительности жизни, которая возрастет к 2025 году, по базовому варианту прогноза, до 71,96 лет, а к 2027 году – до 72,64 лет. До 2027 года прогнозируется ежегодный рост продолжительности жизни в среднем на 0,4 - 0,3 года. Коэффициент рождаемости на 1 000 человек населения снижается в 2024 году относительно 2023 года на -0,05 пунктов, к 2027 году прогнозируется его дальнейшее снижение до уровня 7,36.  В 2025 – 2027 годах прогнозируется, что в условиях снижения рождаемости на уровень естественной убыли основное влияние будет оказывать сокращение смертности населения и увеличение ожидаемой продолжительности жизни. Несмотря на снижение коэффициента смертности, показатель количества умерших человек в 1,8 раза превышает количество родившихся. Прогноз коэффициента рождаемости в Архангельской области учитывает реализацию мероприятий, направленных на улучшение демографической ситуации и развитие в сфере здравоохранения, но под влиянием процесса сокращения числа женщин репродуктивного возраста сохранит тенденции к снижению. С учетом перечисленных факторов величина коэффициента рождаемости в 2025 – 2027 годах не превысит 7,4 – 7,5 родившихся на 1 000 жителей.  Исходя из анализа сальдо миграции можно прогнозировать замедление ежегодного оттока населения в другие регионы до 2027 человек к 2025 году. Сальдо миграции в 2025 и 2026 годах по прогнозу составит -2,2 тыс. человек ежегодно и -2,1 тыс. человек в 2027 году.  Оценочный показатель валового регионального продукта в 2024 году растет на +9,3% относительно 2023 года, наблюдается восстановление валового регионального продукта (далее – ВРП) Архангельской области, что также подтверждается ростом на +0,9 пунктов индекса физического объема в 2024 году (с учетом индекса-дефлятора в целом по экономике 107,9 %). За 2024 год ВРП оценивается в 834,4 млрд. рублей, индекс физического объема к оценке 2023 года – 101,3%. В 2027 году, по базовому варианту прогноза, ВРП составит 1 037,4 млрд. рублей.  Средний годовой прирост ВРП в 2025 – 2027 годах в диапазоне от 8,03% до 6,55%, реальный ВРП в прогнозном периоде также демонстрирует положительную динамику.  При прогнозировании темпов роста ВРП учитывалась динамика развития важнейших отраслей экономики региона, а также тенденции изменения структуры ВРП, основной вклад в прирост показателя принадлежит промышленному производству и транспортно-логистическому сектору.  В 2024 году индекс промышленного производства по Архангельской области оценивается на уровне 105,9%. Рост показателя относительного уровня 2023 года главным образом будет обусловлен положительной динамикой в судостроении и связанных с ним отраслях.  Рост индекса промышленного производства в 2025 году на +2,53 % достигается за счет: роста индекса обработки древесины и производства изделий из дерева (на +4,47%), индекса производства прочих транспортных средств и оборудования (на +5,37%) и индекса ремонта и монтажа машин и оборудования (на +2,7%), индекс производства химических веществ и химических продуктов (на +2,4%). Отрицательная динамика индекса производства складывается в производстве машин и оборудования, не включенных в другие группировки (на -0,3%).  Рост индекса промышленного производства в сфере добычи полезных ископаемых, водоснабжения, обеспечения электроэнергией существенных изменений не имеет до 2027 года.  В сфере обрабатывающего производства показатель индекса промышленного производства увеличивается до 107,55% в 2024 году и имеет положительную динамику в среднесрочном периоде прогноза: в 2025 году –103,05% , в 2026 году –109,9% и снижается до 101,86% к 2027 году. В прогнозируемый период 2025 – 2027 годов определяющее влияние на значение индекса промышленного производства будет оказывать вид экономической деятельности «Производство прочих транспортных средств и оборудования» и сопряженные с ним виды экономической деятельности, относящиеся к сфере машиностроения (судостроение и судоремонт), лесопромышленный комплекс, а также добыча полезных ископаемых.  В 2024 году оценочный показатель индекса производства сельскохозяйственной продукции (94,3) ниже использованному при планировании бюджета на 2024 год (100,62). В 2024 году ожидается снижение объема производства сельскохозяйственной продукции на 5,7%. В 2025 – 2027 годах прогнозируется околонулевая динамика показателя. Околонулевая динамика производства продукции сельского хозяйства в прогнозируемый период является следствием ежегодного снижения производства продукции животноводства в хозяйствах населения.  В сельскохозяйственных организациях есть риск снижения производства молока вследствие снижения объемов государственной поддержки из областного бюджета. Объемы производства в крестьянских (фермерских) хозяйствах снижаются вследствие прекращения деятельности отдельных хозяйств по решению собственников из-за финансовых проблем.  В 2025 году прогнозируется рост производства в сфере деревообработки – 104,47% относительно уровня 2024 года. В 2026 – 2027 годах ожидается умеренный рост производственных показателей.  В текущем году увеличение объема целлюлозно-бумажного производства оценивается на уровне +1,51 % по сравнению с 2023 годом. В 2025 – 2027 годах ожидается нулевая динамика объемов производства по отрасли в целом.  В 2024 году объем химического производства оценивается со снижением относительно уровня 2023 года на -8,4%. В 2025 – 2027 годах объемы производства в отрасли прогнозируются с приростом от 2,4% до 1,9 %.  В 2024 году индекс производства транспортных средств и оборудования оценивается на уровне 117,62%. В прогнозируемый период 2025 – 2027 годах также ожидается положительная динамика показателя.  В 2024 году объем жилищного строительства ожидается на уровне 445,0 тыс. кв. м жилья или 101% к 2023 году. В прогнозируемый период ежегодные темпы прироста также составят 1%. Положительная динамика показателя на среднесрочный период определена с учетом реализации задач национального проекта «Жилье и городская среда», а также развития механизмов жилищного строительства, включая комплексное развитие территорий и реализацию масштабных инвестиционных проектов.  Оценка протяженности по 2024 году принимается на основании постановления Правительства Архангельской области об утверждении перечня автомобильных дорог общего пользования регионального значения от 15 апреля 2024 г. № 284-пп, в соответствии с которым протяженность автомобильных дорог уменьшается до 7 008,478 км, в том числе с твердым покрытием – до 6 357,036 км. Кроме того, в 2024 году из федеральной собственности в региональную сеть дорог будут переданы 4,462 км, а также из местной – 1,037 км.  Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения на 1 января 2024 года составляет 11 578,4 км, в том числе с твердым покрытием – 4 660,4 км: по результатам 2023 года общая протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения увеличилась на 15,1 км (приемка-передача дорог с регионального уровня, за счет включения в сеть дорог общего пользования уличной сети населенных пунктов), в том числе с твердым покрытием на 25,6 км. В 2024 году готовятся документы на передачу в региональную сеть дорог общего пользования 1,037 км дорог.  За счет капитального строительства увеличение протяженности автомобильных дорог общего пользования, в том числе с твердым покрытием, в 2024 – 2027 годах не планируется.  Ежегодно снижается количество единиц транспорта, в особенности у физических лиц. Таким образом, нагрузка на автомобильные дороги снижается.  В прогнозе социально-экономического развития Архангельской области, сформированном в 2023 году, среднегодовой индекс потребительских цен на 2024 год оценивался на уровне 105,14 %, а среднегодовой оценочный показатель индекса потребительских цен на 2024 год составит 107,79%. Оценочный показатель инфляции к декабрю 2023 года выше используемому уровню инфляции при формировании бюджета на 2024 год.  К 2025 году планируется замедление среднегодового темпа роста инфляции до 5,1% и к 2026 – 2027 годам ожидается стабилизация этого показателя на уровне 4%. Индекс потребительских цен по итогам текущего года оценивается на уровне 106,61% и рассчитан исходя из анализа данных уровня месячной инфляции в регионе. Прогноз на 2025 – 2027 годы рассчитан исходя из оценки 2024 года, исходных условий для формирования вариантов развития экономики Российской Федерации на период до 2027 года и с учетом существующих в регионе тенденций.  При этом рост тарифов на электроэнергию в 2024 году будет существенно превышать темпы инфляции (9,94%) за счет роста тарифов населению на +5,74% и промышленным потребителям на +14,43%. К 2027 году рост тарифов на электроэнергию прогнозируется на уровне +8,11%.  В прошлом году наблюдалось восстановление показателей потребительского рынка.  Оборот розничной торговли в 2023 году в сопоставимых ценах вырос на 2,8% и составил 348,9 млрд. рублей. В 2024 году ожидается незначительный прирост объема оборота розничной торговли – на 0,4%, в 2025 – 2027 годах предполагается, что розничный товарооборот будет демонстрировать положительную динамику. В среднесрочной перспективе позитивное влияние на развитие сферы торговли будет оказывать укрупнение организаций розничной торговли. В регионе присутствуют как региональные, так и федеральные торговые сети, что в свою очередь способствует развитию конкуренции.  В 2024 году ожидается рост на +1,0 % числа малых и средних предприятий на фоне аналогичного роста среднесписочной численности работников малых и средних предприятий (+1,0%) и роста оборотов малых и средних предприятий, включая микропредприятия (+1,0%). В целом по итогам прошлого года наблюдается положительная динамика: общее число субъектов МСП увеличилось на 430 единиц. Структура субъектов МСП Архангельской области по видам экономической деятельности в течение ряда лет остается практически неизменной. Традиционно субъекты МСП сосредоточены в сферах торговли и предоставлении услуг населению, на промышленность приходится порядка 10% субъектов МСП.  В прогнозируемом периоде предполагается околонулевая динамика показателей МСП.  На развитие сектора МСП в среднесрочной перспективе окажет влияние реализация комплекса мер государственной поддержки, в том числе в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», предоставление налоговой и имущественной поддержки субъектам МСП, реализация инвестиционных проектов резидентами Арктической зоны Российской Федерации, относящихся к данному сектору, в завершении которых планируется создание объектов и рабочих мест в отдельных отраслях экономики и др.  В текущем году объем инвестиций в основной капитал оценивается на уровне 120,8 млрд. рублей или 92,0% к уровню 2023 года. В 2025 – 2027 годах прогнозируется положительная динамика показателя – прирост на уровне 2 – 3% в год.  Инвестиционному росту в регионе будет способствовать реализация проектов в сфере обрабатывающей промышленности, транспорта и логистики, добычи полезных ископаемых, а также в сфере строительства. Также в прогнозном периоде за счет бюджетных источников финансирования будут реализовываться проекты, связанные с реконструкцией инфраструктуры, проекты по модернизации и строительству объектов социальной сферы и иные мероприятия в рамках реализации государственных программ и региональных проектов. Благоприятный инвестиционный климат в регионе будет поддержан также за счет внедрения новых механизмов поддержки реализации крупных инвестиционных проектов, в том числе в рамках созданной в Архангельске территории опережающего развития «Столица Севера».  В 2026 году прогнозируется постепенное восстановление инвестиционной активности, в том числе частных инвестиций (примерно на +2,4%) и дальнейший рост до 2027 года. К 2027 году доля частных инвестиций в общем объеме увеличиться с +67,8% до +71,2% в общей структуре объема инвестиций.  Основной из показателей, используемых при формировании бюджета, является прибыль прибыльных организаций, которая демонстрирует к концу 2024 года рост на +23,47% относительно показателя 2023 года, что соответствует прогнозному показателю 2024 года. В 2025 году – 2027 годах ожидается рост прибыли на +6,7% – на +7,1% соответственно, что существенно превышает уровень инфляции. Прогнозируется положительная тенденция роста налоговых доходов.  Ожидаемый в 2024 году рост доходов населения на +8,31%. В 2024 году денежные доходы населения оцениваются на уровне 670,4 млрд. рублей. Объем денежных доходов в 2025 году, по базовому варианту прогноза, составит 726,6 млрд. рублей, в 2027 году достигнет 831,3 млрд. рублей.  В 2024 году предусматривается прирост реальных располагаемых денежных доходов населения на 0,5%, в 2025 году – на 3,1%. В 2027 году – на 2,5% за счет роста заработной платы, социальных выплат населению, предпринимательских доходов.  По базовому варианту прогноза, в 2025 году расходы населения достигнут 681,9 млрд. рублей. При этом на покупку товаров и оплату услуг будет израсходовано 584,8 млрд. рублей (80,5% от общего объема денежных доходов), уплату налогов и взносов – 95,9 млрд. рублей. В 2027 году расходы населения на покупку товаров и оплату услуг, по базовому варианту, вырастут до 669,1 млрд. рублей, на уплату налогов и взносов – до 109,7 млрд. рублей.  На 2024 год величина прожиточного минимума в среднем на душу населения утверждена в размере 17 925 рублей, прирост составил 7,5% по сравнению с 2023 годом. По базовому варианту, прогнозируется ежегодный рост прожиточного минимума, который в среднем на душу населения в 2025 году составит 20 570 рублей, в 2026 году – 23 164 рубля, в 2027 году –25 213 рублей.  Численность населения с денежными доходами ниже границы бедности в 2024 году также оценивается на уровне 9,0%. В прогнозном периоде тенденция на уменьшение сохранится, и к 2027 году численность населения с денежными доходами ниже границы бедности составит 7,6%.  Численность трудовых ресурсов в 2024 году оценивается на уровне 527,59 тыс. человек, к 2027 году численность трудовых ресурсов сократится до 525,31 тыс. человек.  Ситуация на рынке труда будет оставаться стабильной до 2027 года. При этом среднегодовой уровень безработицы понизился с +5,53% от рабочей силы в 2023 году до +4,27% в 2024 году, но к 2027 году снизиться до уровня 3%, что ниже уровня 2023 года.  В 2024 году фонд начисленной заработной платы оценивается на уровне 311,8 млрд. рублей с приростом к уровню 2023 года на +11,7%, среднемесячная заработная плата выросла на 12,8%.  В 2025 году фонд начисленной заработной платы, по базовому варианту прогноза, составит 335,8 млрд. рублей, при этом среднемесячная заработная плата возрастет на 8,4%.  В 2027 году фонд заработной платы, по базовому варианту прогноза, возрастет до 385,8 млрд. рублей.  Прогноз величины среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности) учитывает, что динамика показателя, как правило, коррелирует с темпами роста среднемесячной заработной платы работников организаций.  Оценка и прогноз по фонду заработной платы (без учета субъектов малого предпринимательства) в разрезе муниципальных районов, муниципальных и городских округов выполнены исходя из данных Архангельскстата за 2023 год и отчетный период 2024 года. В 2024 году прирост фонда заработной платы оценивается на уровне 10,9%, с учетом мер по повышению номинальной и реальной заработной платы в 2025 году планируется прирост фонда заработной платы (без учета субъектов малого предпринимательства) на 7,8%, в 2027 году – на 6,3%.  Количество образовательных организаций, в том числе дошкольных, остается постоянным вплоть до 2027 года на фоне стойкой тенденции снижения численности обучающихся по всем видам образовательных организаций.  По данным Архангельскстата, обеспеченность населения койками за 2023 год составила 91,92 на 10 тыс. населения, численность врачей всех специальностей на конец года составляла 5,96 тыс. человек, численность среднего медицинского персонала – 12,37 тыс. человек. За счет комплекса проводимых мероприятий и предоставляемых мер поддержки прогнозируется обеспечить увеличение численности врачей и среднего медицинского персонала.  Постепенно снижается обеспеченность больничными койками на -0,53% в 2027 году по сравнению с 2025 годом.В 2025 и 2027 году наблюдается положительная тенденция роста численности врачей.  Рассмотрев отдельные показатели ПСЭР Ненецкого автономного округа, комитет отмечает соответствие тенденции ежегодного изменения индекса физического объема валового регионального продукта Ненецкого автономного округа в прогнозируемом периоде общероссийской тенденции постепенного восстановления экономики.  Среднегодовая численность постоянного населения в Ненецком автономном округе по итогам 2023 года прогнозируется на уровне 41,8 тыс. человек с перспективой роста в 2027 году до уровня 42,5 тыс. человек.  По оценке, в 2023 году темп роста физического объема ВРП составит 94,4%, объем в текущих ценах составит 486,9 млрд. рублей. В 2024 году объем ВРП ожидается в размере 541,5 млрд. рублей, а его физический объем – 100,1%.  В среднесрочном периоде по отношению к 2024 году ожидается рост объема ВРП, и в 2027 году он достигнет уровня 671,4 млрд. рублей.  Как и в предыдущие годы, наибольшую долю ВРП составляет топливно-энергетический комплекс (75-85%). Структура остальных производств, как и структура непроизводственного сектора экономики, существенно не изменится и останется на уровне прошлых лет.  Среди производств важнейших продуктов основной вклад в отрицательную динамику индекса промышленного производства в 2024 года вносят: добыча нефти (-1,4%, в том числе -3,1% по соглашению о разделе относительно 2023 года. Снижение объема добычи нефти по соглашению о разделе продукции сохраняется до 2027 года на 19-32% за год.  Среднегодовой индекс потребительских цен НАО ниже аналогичному показателя по Архангельской области на 2025 и 2026 года.  Прибыль прибыльных организаций по оценке на 2024 год увеличится относительно 2023 года (с 54,5 млрд. рублей до 57,5 млрд. рублей). Восстановление показателя прибыль прибыльных организаций начнется в 2025 году (рост на +0,9%) и к 2027 году достигнет 65,0 млрд. рублей, что составит всего 113,0 % относительно высокой базы 2024 года.  По соглашению о разделе продукции (прибыль организаций при выполнении соглашений о разделе продукции) демонстрируется отрицательная тенденция – ежегодное снижение на 13-33%.  Среднесписочная численность работников организаций медленно растет к 2027 году на 0,3% в год.  Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников в Ненецком автономном округе в 2024 году оценивается в 134,6 тыс. рублей с ростом к уровню 2023 года на 12,7%.  В среднесрочном периоде прогнозируется прирост заработной платы на уровне 6,7 – 8,3% в год, в 2027 году в стоимостном выражении она достигнет 167,0 тыс. рублей.  В 2024 году фонд начисленной заработной платы работников организаций составит 46,0 млрд. рублей с приростом фонда начисленной заработной платы – 12,6%. В прогнозном периоде сохранится положительная динамика прироста показателя на уровне 7,6% – 8,4%.  Комитет отмечает, что нестабильная геополитическая ситуация и рост инфляции могут привести в 2025 году к продолжению сокращения инвестиций в основной капитал. В условиях бюджетных ограничений это потребует отдельного внимания к формированию благоприятных условий для частных инвестиций и оказания мер государственной поддержки инвесторам, в том числе предприятиям промышленности. Кроме того, на фоне санкционных ограничений и вызванными ими трудностями ведения производственно-хозяйственной деятельности, а также с учетом потенциального роста тарифов естественных монополий существует риск усиления потребительской инфляции в 2025 году выше прогнозируемого уровня.  Кроме того, имеется риск нехватки рабочей силы, связанный со снижением показателя наличия трудовых ресурсов в отдельных секторах экономики, обусловленный, в том числе отвлечением из экономики части мужского населения активных возрастов, особенно высококвалифицированных работников.  Темпы роста реальных заработных плат в среднесрочной перспективе будут зависеть от экономических возможностей бизнеса и уровня инфляции.  Сложившаяся в настоящее время ситуация с повышением ключевой ставки Центральным банком Российской Федерации (Банком России) на 2 процентных пункта до 21 % в текущем периоде может привести к росту процентных ставок и повлиять на стоимость кредитных продуктов, в том числе по ипотечным и потребительским кредитам, а также коммерческим кредитам, что может негативно сказаться на инвестиционной активности, результатах производственной деятельности предприятий и их экономической эффективности, а принимаемые меры бюджетного стимулирования ввиду ограниченности финансовых средств могут сработать лишь в ограниченном количестве отраслей экономики.  Комитет отмечает, что представленный ПСЭР содержит широкий спектр показателей, в том числе показателей, требующихся для расчета основных параметров областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.  Положительная динамика показателей устойчивого социально-экономического развития области, заложенная в базовый варианте ПСЭР, достижима при принятии мер, способствующих увеличению поступлений налоговых и неналоговых платежей в консолидированный бюджет Архангельской области и эффективном выполнении мероприятий, предусмотренных государственными программами, входящими в них региональными проектами, направленными на достижение результатов (показателей) федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, а также федеральных проектов, не входящих в состав национальных проектов, реализуемых на территории Архангельской области, создании внутренних резервов финансовых средств, направляемых на их реализацию.  Прогноз социально-экономического развития Архангельской области, положенный в основу законопроекта, подготовлен в условиях неопределенности, прежде всего геополитической ситуации, которая приводит к нестабильности внешних условий, что неизбежно делает прогнозные оценки в значительной мере условными.  Комитет рекомендовал Правительству Архангельской области:  продолжить работу по анализу основных рисков, отраженных в ПСЭР, и возможностей снижения степени их влияния на отдельные отрасли экономики Архангельской области в целях обеспечения ее устойчивого роста;  в ближайшей перспективе осуществлять сбалансированную бюджетную политику, дополнительно проработать меры по стабилизации позитивных и негативных тенденций по видам экономической деятельности, которые могли бы предотвратить указанные риски. | В соответствии с планом | Комитет отметил, что прогноз социально-экономического развития Архангельской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов и отдельных показателей прогноза социально-экономического развития Ненецкого автономного округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, может рассматриваться в качестве основы для формирования областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, и рекомендовал депутатам заслушать и одобрить его. |
| 2. | Рассмотрение государственной программы Архангельской области «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области» в рамках проекта областного закона «Об областном бюджете на 2025  год и на плановый период 2026 и 2027 годов» | Шелюк Е.А./  Шелюк Е.А.,  Гвоздев Д.Ю. | В рамках государственной программы Архангельской области «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области» планируется реализовать региональный проект «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы (Архангельская область)», расходы на его реализацию направлены на достижение соответствующих результатов реализации федерального проекта, которые запланированы на 2025 год за счет средств областного бюджета, средств федерального бюджета и прочих целевых средств в объеме 9,0 млн. рублей. Средства будут направлены на: оснащение беспилотными авиационными системами (БАС) образовательные организации, реализующие образовательные программы общего и среднего профессионального образования для массового доступа школьников, студентов колледжей к образовательным возможностям по разработке, производству и эксплуатации БАС, которые запланированы в объеме 1,5 млн. рублей, приобретение беспилотных авиационных систем в целях осуществления мероприятий в области лесных отношений, которые запланированы в объеме 7,5 млн. рублей.  В рамках государственной программы Архангельской области «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области» планируется реализовать региональный проект «Создание сети современных кампусов (Архангельская область)», расходы на его реализацию направлены на достижение соответствующих результатов реализации федерального проекта, которые запланированы на 2025 год за счет средств областного бюджета в объеме 900,0 млн. рублей. Средства будут направлены на создание студенческого кампуса мирового уровня «Арктическая звезда».  В рамках государственной программы Архангельской области «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области» планируется реализовать региональный проект «Производительность труда», расходы на его реализацию направлены на достижение соответствующих результатов реализации федерального проекта, которые запланированы на 2025 год за счет средств областного бюджета, средств федерального бюджета и прочих целевых средств в объеме 9,7 млн. рублей. Средства будут направлены на повышение производительности труда на предприятиях-участниках национального проекта по направлению «Бережливое производство» с помощью созданной региональной инфраструктуры обеспечения повышения производительности труда.  В рамках государственной программы Архангельской области «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области» планируется реализовать региональный проект «Развитие промышленности», расходы на его реализацию направлены на достижение соответствующих результатов реализации федерального проекта, которые запланированы на 2026 год за счет средств областного бюджета в объеме 20,0 млн. рублей. Средства будут направлены на проведение форума «Арктика-Регионы».  В рамках государственной программы Архангельской области «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области» планируется реализовать региональный проект «Реализация мероприятий плана социального развития центров экономического роста на территории Арктической зоны Российской Федерации», расходы на его реализацию направлены на достижение соответствующих результатов реализации федерального проекта, которые запланированы на 2025 год за счет средств областного бюджета, средств федерального бюджета и прочих целевых средств в объеме 516,9 млн. рублей. Средства будут направлены на реконструкцию пл. Профсоюзов в г. Архангельске – 244,1 млн. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета – 217,2 млн. рублей, за счет средств областного бюджета – 26,9 млн. рублей); капитальный ремонт здания государственного бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования Архангельской области «Дворец детского и юношеского творчества», выполнение работ по благоустройству прилегающей территории с ремонтом и монтажом наружных инженерных сетей, устройство и оснащение оборудованием плоскостных сооружений, а также приобретение и монтаж оборудования, мебели, средств обучения и воспитания – 138,4 млн. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета – 123,2 млн. рублей, за счет средств областного бюджета – 15,2 млн. рублей); капитальный ремонт здания центральной инфекционной больницы государственного бюджетного учреждения здравоохранения Архангельской области «Архангельская областная клиническая больница» – 134,3 млн. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета – 119,5 млн. рублей, за счет средств областного бюджета – 14,8 млн. рублей).  В рамках государственной программы планируется реализовать комплекс процессных мероприятий «Экономическое и научное развитие Архангельской области». Расходы на реализацию комплекс процессных мероприятий запланированы на 2025 год за счет средств областного бюджета в объеме 396,8 млн. рублей. В составе расходов запланированы ассигнования на:  содержание органов государственной власти Архангельской области и иных государственных органов Архангельской области и обеспечение их функций – 267,1 млн. рублей, в том числе 118,6 млн. рублей – министерства экономического развития и промышленности Архангельской области, 83,9 млн. рублей – агентства по тарифам и ценам Архангельской области, 64,6 млн. рублей – содержание контрактного агентства Архангельской области;  выплату единовременного денежного вознаграждения лицам, которым присвоено отраслевое звание Архангельской области или которые награждены отраслевым знаком отличия Архангельской области, – 0,1 млн. рублей;  обеспечение деятельности ГАУ Архангельской области «Региональный центр по организации закупок», подведомственного контрактному агентству Архангельской области, – 20,9 млн. рублей;  субсидию бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Архангельской области на доставку муки и лекарственных средств в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными завозами грузов – 9,9 млн. рублей;  субсидию на организацию деятельности и функционирование структурных подразделений АНО АО «АРР», обеспечивающих государственную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, включая условия для создания и (или) развития субъектов малого и среднего предпринимательства, – 54,1 млн. рублей;  субсидию на проведение АНО АО «АРР» мероприятий по поддержке инвестиционной деятельности в Архангельской области, в том числе содействие развитию государственно–частного партнерства, а также обеспечение участия Архангельской области в мероприятиях, направленных на повышение инвестиционной привлекательности региона и привлечение инвестиций в Архангельскую область, – 32,1 млн. рублей;  мероприятия в сфере повышения инвестиционной привлекательности – 1,4 млн. рублей;  субсидию на проведение АНО АО «АРР» мероприятий по поддержке инновационной деятельности в Архангельской области, – 9,6 млн. рублей;  научно–исследовательские, опытно–конструкторские, технологические и прочие работы – 1,6 млн. рублей, в том числе на проведение научно–исследовательских работ в рамках актуализации стратегии социально–экономического развития Архангельской области до 2035 года и на закупку исследования состояния и развития конкуренции на рынках Архангельской области в рамах исполнения Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2023 – 2025 годы. | В соответствии с планом | Комитет заслушанную информацию в рамках рассмотрения государственной программы Архангельской области «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области» в рамках проекта областного закона «Об областном бюджете на 2025  год и на плановый период 2026 и 2027 годов» принял к сведению. |
| 3. | Рассмотрение государственной программы Архангельской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Архангельской области» в рамках проекта областного закона «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» | Усачева Е.Ю./  Усачева Е.Ю.,  Гвоздев Д.Ю. | В рамках реализации государственной программы Архангельской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Архангельской области» по главному распорядителю средств областного бюджета министерству финансов Архангельской области также предусмотрена поддержка и выделение средств межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований области. По данной государственной программе на 2025 год запланировано 20 167,9 млн. рублей, что на +52,7 % больше, чем в 2024 году, из них за счет средств федерального бюджета и прочих целевых поступлений – 164,3 млн. рублей, (уменьшение на -26,1 млн. рублей, или на -13,7% к уровню 2024 года). В 2026 году – 17 087,9 млн. рублей за счет средств федерального бюджета и прочих целевых поступлений – 171,8 млн. рублей, в 2027 году – 19 790,2 млн. рублей за счет средств федерального бюджета и прочих целевых поступлений – 167,9 млн. рублей.  Запланировано направить субвенцию бюджетам муниципальных районов Архангельской области на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению местным бюджетам городских, сельских поселений дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в 2025 году в сумме 21,8 млн. рублей (уменьшиласьпо сравнению с 2024 годом на -6,9 млн. рублей или -24,0 %): городские поселения (4) – 14,4 млн. рублей, сельские поселения (29) – 7,4 млн. рублей. Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на 2026 и 2027 годы определена в сумме 17,5 млн. рублей и 17,5 млн. рублей соответственно. Нераспределенный резерв субвенции бюджетам муниципальных районов Архангельской области на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению местным бюджетам городских, сельских поселений дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в 2026 году составит 4,3 млн. рублей, в 2027 году 4,4 млн. рублей. Сокращение данной субвенции в 2025 году обусловлено сокращением численности постоянного населения и исключением городских округов и муниципальных округов из получателей дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.  *Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов)* на 2025 год запланирована в сумме 2 765,6 млн. рублей (увеличена на +12,0 % или на +297,6 млн. рублей по сравнению с 2024 годом), на 2026 и 2027 годы запланирована в сумме 3 016,8 млн. рублей и 3 136,5 млн. рублей.  Дотация рассчитана исходя из критерия выравнивания бюджетной обеспеченности, равного 1 (на уровне 2024 года).  При распределении дотаций на 2025 – 2026 годы были учтены средства, необходимые для доведения объемов дотаций отдельным муниципальным образованиям до уровня не ниже утвержденного на плановый период 2025 и 2026 годов областным законом от 15 декабря 2023 года № 39-4-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»  Нераспределенный резерв дотации бюджетаммуниципальных районов (городских округов, муниципальных округов) Архангельской области на 2026 год составил 549,3 млн. рублей, на 2027 год составил 627,3 млн. рублей.  *Дотация бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Архангельской области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов* (до 2024 года - субсидия на софинансирование вопросов местного значения),на 2025 год запланирована в объеме 6 054,3 млн. рублей меньше на -3,2% или на -198,7 млн. рублей к уровню 2024 года. Приложением к государственной программе Архангельской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Архангельской области» утверждена методика распределения дотации бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Архангельской области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов и правила их предоставления на 2025 год.  Для расчета доходной базы местных бюджетов на 2025 год принят прогноз налоговых и неналоговых доходов (без учета акцизов на нефтепродукты, транспортного налога с физических лиц, платы за негативное воздействие на окружающую среду, доходов от оказания платных услуг и продажи материальных и нематериальных активов).  При определении объема дотации учтены расчетные расходы на 2025 год бюджета муниципального образования:  90 процентов от расчетного объема фонда заработной платы органов местного самоуправления, рассчитанного исходя из прогнозируемой среднесписочной численности работников за 2024 год и медианного значения среднемесячной заработной платы за 2024 год по муниципальным районам и округам и по городским округам;  90 процентов от расчетного объема фонда заработной платы работников муниципальных учреждений, рассчитанного с учетом индексации с 1 октября 2025 года на 4,0 процента и повышения МРОТ на 16,6 процента;  расходы на оплату коммунальных услуг (сложившиеся «базовые расходы» проиндексированы по прогнозу роста тарифов для каждой территории);  прочие расходы (90 процентов от учтенного объема при расчете дотации на 2024 год);  расходы, связанные с изменением бюджетной сети (новые учреждения/ имущественные комплексы, передача имущества на областной бюджет).  Кроме того, в дотации учтена компенсация выпадающих доходов бюджетов муниципальных округов в случае, если объем дополнительных поступлений от НДФЛ меньше совокупного объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, рассчитанного в сопоставимых условиях для поселений соответствующего муниципального района.  *Субвенции на исполнение отдельных государственных полномочий* в рамках государственной программы Архангельской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Архангельской области» за счет средств федерального бюджета определены в сумме 54,3 млн. рублей субвенция на осуществление полномочий по первичному воинскому учету органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов за счет средств федерального бюджета– 54,3 млн. рублей и по осуществлению полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели за счет средств федерального бюджета в сумме 0,3 млн. рублей).  Субвенция на осуществление полномочий по первичному воинскому учету органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов определена на 2026 год в сумме 59,6 млн. рублей, на 2027 год определена в сумме 61,8 млн. рублей. Субвенция по осуществлению полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели определена на 2026 год в сумме 6,5 млн. рублей, на 2027 год в сумме 0,3 млн. рублей.  В рамках госпрограммы запланировано предоставление муниципальным образованиям Архангельской области *единой субвенции*в сумме 102,1 млн. рублей, (уменьшение на -65,7% или на -195,9 млн. рублей с уровнем 2024 года) сформированной из субвенций, предоставляемых из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов, муниципальных округов) Архангельской области на осуществление следующих государственных полномочий:  по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав – 66,7 млн. рублей;  на осуществление государственных полномочий в сфере административных правонарушений – 35,4 млн. рублей (вошла в состав единой субвенции в 2021 году).  На 2026 год и 2027 годы запланировано единой субвенции бюджетам муниципальных образований Архангельской области 105,6 млн. рублей и 109,3 млн. рублей соответственно.  *Дотации бюджету ЗАТО «Мирный»* за счет средств федерального бюджета – 109,7 млн. рублей с уменьшением на -33,6 млн. рублей или на -23,4%. На 2026 год ассигнования определены в сумме 105,7 млн. рублей, на 2027 год в сумме 105,7 млн. рублей.  В рамках государственной программы реализуется комплекс процессных мероприятий «Организация и обеспечение бюджетного процесса, его открытости и повышения финансовой грамотности в Архангельской области».  Расходы на реализацию данного комплекса процессных мероприятий запланированы на 2025 год за счет средств областного бюджета в объеме 235,7 млн. рублей, на 2026 год в объеме 263,0 млн. рублей, на 2027 год в сумме 270,3 млн. рублей.  В рамках государственной программы реализуется комплекс процессных мероприятий «Управление государственным долгом Архангельской области».  Расходы на реализацию данного комплекса процессных мероприятий запланированы на 2025 год за счет средств областного бюджета в объеме 10 823,6 млн. рублей.  Расходы на обслуживание государственного долга запланированы в сумме 10 823,6 млн. рублей (в 2,9 раза больше уровня 2024 года) на основании заключенных соглашений и государственных контрактов, запланированного объема заимствований и прогнозного уровня процентных ставок. Также учтена необходимость выполнения законодательства в сфере закупок в части предусмотренного статьей 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» контроля за соответствием информации, включаемой государственными заказчиками в документы при осуществлении закупок, финансовому обеспечению планируемых закупок кредитных ресурсов.  Указанные расходы на обслуживание государственного долга предусмотрены на 2026 и 2027 годы в сумме 13 508,7 млн. рублей и 16 084,4 млн. рублей соответственно. |  | Комитет заслушанную информацию в рамках рассмотрения государственной программы Архангельской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Архангельской области» в рамках проекта областного закона «Об областном бюджете на 2025  год и на плановый период 2026 и 2027 годов» принял к сведению. |
| 4. | Рассмотрение ходатайства о награждении Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов | Начальник Финансового управления администрации Лешуконского муниципального округа Архангельской области  Чурсанова Н.В. /Гвоздев Д.Ю. | Рассмотрели ходатайство руководителя Финансового управления администрации Лешуконского муниципального округа Архангельской области о награждении Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов работника финансового управления администрации Лешуконского муниципального округа Архангельской области | Вне плана | Комитет рекомендовал наградить Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов одного работника финансового управления администрации Лешуконского муниципального округа Архангельской области за безупречный добросовестный труд, вклад в развитие местного самоуправления. |