



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА**

**КОМИТЕТ
ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И СУДЕБНО-ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163004, тел.: (8182) 21-57-24, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: zakon@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от _____ № _____
на № _____ от _____

**ИНФОРМАЦИЯ
о работе комитета
за 2024 год**

Состав комитета:

- 1) Фролов Александр Михайлович – председатель комитета (одномандатный избирательный округ № 4, фракция «Единая Россия»);
- 2) Доценко Елена Юрьевна – заместитель председателя комитета, осуществляет свои депутатские полномочия на профессиональной постоянной основе (единый избирательный округ, региональная часть № 7, фракция «Единая Россия»);
- 3) Завьялов Михаил Анатольевич – заместитель председателя комитета, осуществляет свои депутатские полномочия на профессиональной постоянной основе (одномандатный избирательный округ № 22, фракция «Единая Россия»);
- 4) Сидоровский Олег Станиславович – член комитета (одномандатный избирательный округ № 17, фракция «Единая Россия»).

В течение 2024 года комитетом было проведено 22 заседания, на которых рассматривались актуальные вопросы:

- корректировки Устава Архангельской области;
- реализации процедуры присвоения наименований географическим объектам и (или) переименования административно-территориальных единиц (населенных пунктов) Архангельской области;
- внесения изменений в административно-территориальное устройство Архангельской области путем объединения нескольких сельских населенных пунктов;
- совершенствования законодательства в сфере противодействия коррупции на территории Архангельской области;
- совершенствования института административной ответственности;

Архангельское областное
Собрание депутатов
« 15 » 01 2025
Вх № 02-11/11

реализации избирательного права на территории Архангельской области, в том числе актуализации схемы одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Архангельского областного Собрания депутатов;

назначения на должности мировых судей Архангельской области, привлечения к исполнению обязанностей мировых судей Архангельской области;

назначения на должность уполномоченного по правам человека в Архангельской области;

избрания представителей Архангельского областного Собрания депутатов в квалификационной комиссии Адвокатской Палаты Архангельской области;

реализации государственной программы Архангельской области, направленной на профилактику правонарушений, предупреждение коррупции и борьбу с коррупцией;

совершенствования федерального законодательства в сфере административного, избирательного, антикоррупционного, миграционного права и нотариата;

поощрения наградами Архангельского областного Собрания депутатов (далее – областное Собрание).

Всего на заседаниях было рассмотрено 93 вопроса.

I. Законопроектная деятельность

1. Законопроекты, порученные комитету для подготовки к рассмотрению на сессии.

Комитетом рассмотрено 25 законопроектов, из них принято областных законов на сессиях областного Собрания – 17, принято в первом чтении проектов областных законов – 3, направлено на доработку либо отозвано инициатором внесения в связи с наличием замечаний по итогам осуществления правовой и редакционной экспертиз таких проектов – 4, рассмотрение 1 проекта областного закона перенесено на четырнадцатую сессию областного Собрания по просьбе инициатора.

1.1. В 2024 году дважды вносились изменения в Устав Архангельской области. Необходимость корректировки была обусловлена преимущественно реализацией вступивших в силу положений федеральных законов на региональном уровне.

Так, при подготовке к восьмой и девятой сессиям областного Собрания комитетом рассмотрен и одобрен проект областного закона № пз8/78 «О поправках к Уставу Архангельской области», концепция которого основана на положениях нескольких федеральных законов.

Поправками в Устав Архангельской области дополнены полномочия Губернатора Архангельской области и областного Собрания в части возможности принятия решения о внесении в Совет Федерации Федерального

Собрания Российской Федерации представления о досрочном отзыве сенаторов Российской Федерации, являющихся представителями от соответствующих органов государственной власти Архангельской области.

Кроме того, лица, замещающие государственные должности Архангельской области, освобождаются от ответственности за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных федеральными законами в целях противодействия коррупции, в случае установления причинно-следственной связи между возникновением обстоятельств непреодолимой силы и невозможностью соблюдения антикоррупционных требований.

Одновременно поправками в Устав Архангельской области закреплена норма о том, что председатель областного Собрания осуществляет свои полномочия на профессиональной основе, а также изменен вид нормативного правового акта, устанавливающего распределение обязанностей между заместителями председателя Правительства Архангельской области (указ Губернатора Архангельской области).

Принимая во внимание законодательный опыт субъектов Российской Федерации и основываясь на результатах проведения депутатских слушаний по вносимым поправкам в Устав Архангельской области, состоявшихся 20 мая 2024 года, на девятой сессии областного Собрания принят областной закон от 2 июля 2024 года № **102-9-ОЗ** «О поправках к Уставу Архангельской области».

Поправки в Устав Архангельской области, подготовленные комитетом для рассмотрения на двенадцатой и тринадцатой сессиях областного Собрания (проект областного закона № пз8/156 «О поправках к Уставу Архангельской области»), носили исключительно технико-юридический характер: корректировка наименования Адвокатской палаты Архангельской области, наименования субъекта законодательной инициативы в связи с реорганизацией органа (прокурор Архангельской области и Ненецкого автономного округа), формулировки отсылочной нормы на положения федерального законодательства в сфере организации контрольно-счетных органов, наделение Губернатора Архангельской области правом по утверждению порядка реализации отдельных процедур в сфере антикоррупционного законодательства.

Учитывая технический характер вносимых в Устав Архангельской области поправок, депутатские слушания не проводились. На тринадцатой сессии областного Собрания принят областной закон от 23 декабря 2024 года № **177-13-ОЗ** «О поправках к Уставу Архангельской области».

1.2. В условиях продолжения совершенствования системы избирательного права и неоднократного внесения комплексных изменений в Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», являющийся базовым законом при проведении выборов любого

уровня, потребовалась оперативная корректировка регионального законодательства в сфере выборов и референдумов.

Так, на шестой сессии областного Собрания комитетом во втором чтении был рассмотрен и рекомендован к принятию проект областного закона № пз8/30 «О внесении изменений в отдельные областные законы о выборах и референдумах», направленный на реализацию положений принятых и вступивших в силу в период с апреля по ноябрь 2023 года федеральных законов и предусматривающий:

дополнение полномочий избирательной комиссии Архангельской области, в том числе по распределению средств, выделенных из областного бюджета на оказание содействия в подготовке и проведении выборов в федеральные органы государственной власти;

закрепление дополнительных гарантий реализации избирательного права (в том числе права на досрочное голосование) гражданам, находящимся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых как за пределами своего избирательного округа, так и в границах соответствующего избирательного округа;

ужесточение требования к аккредитации представителей средств массовой информации, присутствующих на заседаниях избирательной комиссии при установлении итогов голосования, определении результатов выборов;

усовершенствование норм, касающихся правил проведения агитации (агитационные материалы не должны содержать в себе признаки экстремизма, запрет агитации на заблокированных ресурсах);

уточнение требований к помещениям для голосования и многое другое.

На шестой сессии областного Собрания принят областной закон от 2 апреля 2024 года № 72-6-ОЗ «О внесении изменений в отдельные областные законы о выборах и референдумах».

Для реализации положений вступивших в силу нескольких федеральных законов в пяти областных законах, регулирующих отношения в сфере выборов и референдумов, на двенадцатой сессии принят в первом чтении проект областного закона № пз8/153 «О внесении изменений в отдельные областные законы о выборах и референдумах». Рассмотрение указанного проекта областного закона во втором чтении запланировано на четырнадцатой сессии областного Собрания.

На девятой сессии в двух чтениях был принят областной закон от 2 июля 2024 года № 124-9-ОЗ «О внесении изменений в отдельные областные законы о выборах и референдумах» (проект областного закона № пз8/100), устанавливающий особенности правового положения лиц, включенных в реестр иностранных агентов, и лиц, сведения о которых включены в единый реестр сведений о лицах, причастных к деятельности экстремистской или террористической организации, в ходе подготовки, организации проведения выборов.

В целях предотвращения влияния лиц, признанных иностранными агентами и (или) причастных к деятельности экстремистской или террористической организации, на формирование органов публичной власти Архангельской области принятым законом установлен запрет для назначения указанных лиц членами избирательных комиссий с правом решающего голоса, наблюдателями при проведении выборов, запрет на их выдвижение в качестве кандидатов при проведении выборов в органы государственной власти Архангельской области, органы местного самоуправления, а также запрет на их назначение в качестве доверенных лиц и уполномоченных представителей кандидатов, избирательных объединений.

В ходе реализации муниципальной реформы, в ходе которой городские и сельские поселения муниципальных районов Архангельской области преобразованы в муниципальные округа Архангельской области потребовалась корректировка схемы одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов областного Собрания в 2017 – 2026 годах (проект областного закона № пз8/99).

Соответствующий областной закон от 2 октября 2024 года № **133-10-ОЗ** «О внесении изменений в приложения № 1 и 2 к областному закону «О схеме одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Архангельского областного Собрания депутатов в 2017 – 2026 годах» был принят на десятой сессии областного Собрания.

Необходимость такой актуализации обусловлена вступлением в силу трёх областных законов, которыми сельские поселения Приморского, Пинежского и Красноборского муниципальных районов Архангельской области преобразованы в соответствующие муниципальные округа Архангельской области, а также обусловлена принятием распоряжения Правительства Российской Федерации от 6 октября 2023 года № 2727-р, которым переименованы три деревни Приморского муниципального округа Архангельской области.

1.3. Руководствуясь распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 октября 2023 года № 2727-р, в соответствии с которым деревня Заручей переименована в деревню Заручей-Островной, деревня Захарово – в деревню Захарово-Островное, а деревня Лахта – в деревню Лахта-Островная, комитетом для рассмотрения во втором чтении на пятой сессии областного Собрания подготовлен проект областного закона № пз8/24 «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с переименованием отдельных деревень Приморского муниципального округа Архангельской области».

В результате принят областной закон от 20 февраля 2024 года № **56-5-ОЗ** «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с переименованием отдельных деревень приморского муниципального округа Архангельской области», которым актуализированы наименования трех деревень, расположенных в границах территории Приморского райсна Архангельской области, в трёх областных законах, сфера ведения которых

связана с установлением границ судебных участков мировых судей, муниципальных образований в Архангельской области, а также с реализацией избирательного права на территории Архангельской области.

В продолжение проводимой с 2023 года администрацией Устьянского муниципального округа Архангельской области работы по устранению одноименных, однотипных населенных пунктов, расположенных на территории Устьянского района Архангельской области и ранее входивших в состав разных сельских поселений, утративших свой статус в связи с реализацией муниципальной реформы, для рассмотрения в двух чтениях на одиннадцатой сессии областного Собрания был внесен проект областного закона № **пз8/146** «Об объединении отдельных населенных пунктов, расположенных на территории Устьянского района Архангельской области, и о внесении изменений в отдельные областные законы».

Указанной инициативой было предложено решить проблему дублирования наименований населенных пунктов Устьянского района Архангельской области путем объединения отдельных соседних населенных пунктов, имеющих общую границу и общие объекты социальной, транспортной и иной инфраструктуры, за счет которых обеспечивается жизнь и деятельность жителей объединяемых населенных пунктов.

Все установленные статьями 18 – 22 и статьей 26 областного закона от 23 сентября 2009 года № 65-5-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Архангельской области» процедуры по учету мнения населения были проведены.

На одиннадцатой сессии областного Собрания принят областной закон от 29 октября 2024 года № **156-11-ОЗ** «Об объединении отдельных населенных пунктов, расположенных на территории Устьянского района Архангельской области, и о внесении изменений в отдельные областные законы», в соответствии с которым:

объединенные деревни Ляпуновская и Бережная Минского сельсовета Устьянского района Архангельской области утратили свой статус и стали составными частями новой деревни Ляпуновская;

объединенные деревни Нагорская и Подгорная Ростовского сельсовета Устьянского района Архангельской области утратили свой статус и стали составными частями новой деревни Нагорская;

объединенные село Шангалы и деревня Бережная Шангальского сельсовета Устьянского района Архангельской области утратили свой статус и стали составными частями нового села Шангалы.

1.4. В целях совершенствования антикоррупционного законодательства, обеспечения единства реализации государственной политики в сфере противодействия коррупции на территории Архангельской области в ходе подготовки к шестой и седьмой сессиям областного Собрания комитетом были рассмотрен проект № **пз8/60** «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере противодействия коррупции».

Указанным проектом областного закона установлен порядок освобождения от ответственности лиц, замещающих государственные должности Архангельской области, муниципальные должности муниципальных образований Архангельской области и должности муниципальной службы в Архангельской области, за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных федеральными законами в целях противодействия коррупции, вследствие возникновения обстоятельств непреодолимой силы.

Определение таких обстоятельств, условие признания причинно-следственной связи между этими обстоятельствами и невозможностью соблюдения антикоррупционных требований установлены нормами статьи 13 Федерального закона от 10 июля 2023 года № 286-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Для реализации механизма установления причинно-следственной связи между обстоятельствами непреодолимой силы и невозможностью соблюдения антикоррупционных требований проектом областного закона дополнены полномочия соответствующих органов (комиссий) по профилактике коррупционных и иных правонарушений, определен срок (пять рабочих дней) и порядок рассмотрения уведомлений.

На седьмой сессии областного Собрания принят областной закон от 27 апреля 2024 года № **80-7-03** «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере противодействия коррупции».

1.5. В целях формирования правовой системы общественных отношений по обеспечению покоя граждан и тишины на территории Архангельской области в рамках действующего отраслевого федерального законодательства с учетом законодательного опыта субъектов Российской Федерации комитетом рассмотрен и рекомендован к принятию проект областного закона № **пз8/42** «Об обеспечении покоя граждан и тишины на территории Архангельской области».

Указанным проектом областного закона установлен закрытый перечень требований по обеспечению покоя граждан и тишины на территории Архангельской области в определенных законом местах (жилые дома; здания и территории медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь в стационарных условиях, гостиниц, пансионатов, домов отдыха и других средств размещения, интернатов для проживания обучающихся, организаций социального обслуживания граждан; территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд) и в конкретные периоды времени.

При этом установлены «основные» периоды времени (с 22 до 8 часов в рабочие дни и с 22 до 10 часов в выходные и нерабочие праздничные дни), в течение которых не допускается совершение всех перечисленных в закрытом перечне действий, нарушающих покой граждан и тишину на территории Архангельской области, кроме исключительных случаев (например,

чрезвычайные ситуации, стихийные бедствия, новогодние праздничные мероприятия), так и «дополнительные» периоды времени (с 13 до 15 часов и с 20 до 22 часов ежедневно), в течение которых не допускается проведение гражданами, предпринимателями и юридическими лицами ремонтных, строительных, земляных, погрузочно-разгрузочных работ, иных работ с применением механических средств и технических устройств.

Структура законопроекта основана на действующих (на момент его рассмотрения) положениях статьи 2.4 областного закона от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 172-22-ОЗ) и увязана с нормами, установленными проектом областного закона № пз8/43 «О внесении изменения в статью 2.4 областного закона «Об административных правонарушениях», внесенным на рассмотрение шестой сессии областного Собрания одновременно с проектом областного закона № пз8/42.

Проектом областного закона № пз8/43 изменены положения статьи 2.4 областного закона от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» путем установления административной ответственности за нарушение требований, обеспечивающих покой граждан и тишину на территории Архангельской области, установленных проектом областного закона № пз8/42.

Применяемые действующей (на момент рассмотрения указанных проектов областных законов) редакцией статьи 2.4 областного закона № 172-22-ОЗ виды административного наказания и размеры административных штрафов, дифференцированные относительно категорий лиц, совершивших административное правонарушение, сохранены.

Областной закон от 2 апреля 2024 года № 69-6-ОЗ «Об обеспечении покоя граждан и тишины на территории Архангельской области» и областной закон от 2 апреля 2024 года № 70-6-ОЗ «О внесении изменения в статью 2.4 областного закона «Об административных правонарушениях» приняты на шестой сессии областного Собрания и вступили в силу с 29 октября 2024 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 октября 2024 года № 3036-р).

1.6. Помимо внесенных областным законом от 2 апреля 2024 года № 70-6-ОЗ «О внесении изменения в статью 2.4 областного закона «Об административных правонарушениях» изменений в целях совершенствования института административной ответственности в течение 2024 года неоднократно корректировались положения областного закона № 172-22-ОЗ.

На пятой сессии областного Собрания во втором чтении принят областной закон от 20 февраля 2024 года № 57-5-ОЗ «О внесении изменений в статью 7.9 областного закона «Об административных правонарушениях» (проект областного закона № пз8/19), предусматривающий увеличение размеров административных штрафов за размещение транспортного средства на газоне, цветнике или иной территории, занятой травянистыми растениями,

на территории детской и спортивной площадки, за исключением размещения транспортного средства в целях осуществления работ по содержанию и благоустройству таких территорий, в два раза от действующих (на момент рассмотрения законопроекта) штрафных санкций, предусмотренных статьей 7.9 областного закона № 172-22-ОЗ, и в 1,7 – 2,0 раза от действующих штрафных санкций в случае повторного совершения административного правонарушения.

На шестой сессии областного Собрания принят областной закон от 2 апреля 2024 года № **71-6-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (проект областного закона № **пз8/34**), направленный на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 года № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756» и впервые установивший административную ответственность за неисполнение или нарушение требований нормативных правовых актов Губернатора Архангельской области, решений оперативного штаба Архангельской области, предусматривающих реализацию мер в связи с установлением режима (уровня базовой готовности) на территории Архангельской области.

Одной из форм реализации мер, направленных на усиление охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, охраны важных государственных и специальных объектов, объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения, является запрет на использование беспилотных воздушных судов на территории Архангельской области, введенный указом Губернатора Архангельской области от 2 мая 2023 года № 37-у «О запрете использования беспилотных воздушных судов на территории Архангельской области» на основании протокола совещания оперативного штаба Архангельской области.

Административное наказание установлено в виде предупреждения или наложения административного штрафа, размеры которого коррелируются с размерами штрафов, установленных главой 3 областного закона № 172-22-ОЗ за правонарушения, посягающие на институты государственной власти и местного самоуправления. Суммы административных штрафов за совершение административных правонарушений по статье 3.15 областного закона № 172-22-ОЗ подлежат зачислению в областной бюджет по нормативу 100 процентов.

На одиннадцатой сессии областного Собрания принят областной закон от 29 октября 2024 года № **153-11-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (проект областного закона № **пз8/124**), направленный на совершенствования правового регулирования административной ответственности в области использования водных объектов.

Положениями вступившего в силу Федерального закона от 25 декабря 2023 года № 657-ФЗ «О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» из сферы ведения органов государственной власти субъектов Российской Федерации

Федерации в области водных отношений исключено полномочие по утверждению правил охраны жизни людей на водных объектах, что привело к необходимости исключения из областного закона № 172-22-ОЗ составов административных правонарушений, предусматривающих административную ответственность за нарушение правил охраны жизни людей на водных объектах в Архангельской области.

Кроме того, принятым областным законом от 29 октября 2024 года № 153-11-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» установлена административная ответственность за нарушение порядка пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в части требований, не урегулированных на федеральном уровне, утвержденном постановлением Правительства Архангельской области от 20 декабря 2022 года № 1088-пп «Об утверждении Правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в Архангельской области».

Рассмотрение таких дел об административных правонарушениях отнесено к компетенции мировых судей, а составление протоколов – к компетенции должностных лиц агентства государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области. Суммы административных штрафов подлежат зачислению в областной бюджет по нормативу 100 процентов.

На двенадцатой сессии областного Собрания принят областной закон от 9 декабря 2024 года № 163-12-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и статьи 7 и 8 областного закона «Об управлении и распоряжении государственным имуществом Архангельской области» (проект областного закона № пз8/141), устанавливающий новое полномочие Правительства Архангельской области по утверждению порядка обращения отдельных категорий конфискованного имущества, явившегося орудием совершения или предметом административного правонарушения, в собственность Архангельской области в связи с внесением соответствующих изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Перечень конфискованного имущества, подлежащего обращению в собственность субъектов Российской Федерации, утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2024 года № 2503-р и включает парфюмерную, косметическую продукцию и бытовую химию, продовольственную и сельскохозяйственную продукцию, телефоны, компьютерную и бытовую технику и их комплектующие, печатную и иную полиграфическую продукцию, лекарственные препараты и медицинское оборудование, мебель, предметы интерьера и прочую продукцию бытового назначения, тару, упаковку.

Принятый областной закон вступит в силу с 5 февраля 2025 года.

1.7. В рамках совершенствования порядка избрания и досрочного прекращения полномочий представителей областного Собрания

в квалификационной комиссии Адвокатской палаты Архангельской области комитетом рассмотрен и рекомендован к принятию проект областного закона № пз8/112 «О внесении изменений в областной закон «О представителях Архангельского областного Собрания депутатов в квалификационной комиссии Адвокатской Палаты Архангельской области», которым:

детализирован и дополнен перечень документов, представляемых одновременно с предложением по кандидатурам представителей областного Собрания в квалификационной комиссии Адвокатской палаты Архангельской области;

уточнен источник опубликования извещения о предстоящем избрании представителей областного Собрания в квалификационной комиссии Адвокатской палаты Архангельской области;

дополнены основания и утонена процедура досрочного прекращения полномочий избранных представителей областного Собрания в квалификационной комиссии Адвокатской палаты Архангельской области.

Областной закон от 29 октября 2024 года № 154-11-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О представителях Архангельского областного Собрания депутатов в квалификационной комиссии Адвокатской палаты Архангельской области» принят на одиннадцатой сессии областного Собрания.

1.8. На тринадцатой сессии областного Собрания принят областной закон от 23 декабря 2024 года № 178-13-ОЗ «О внесении изменений в приложение к областному закону «О границах судебных участков мировых судей в Архангельской области» (проект областного закона № пз8/157), предусматривающий актуализацию приложения к областному закону от 24 мая 2000 года № 207-29-ОЗ «О границах судебных участков мировых судей в Архангельской области», которым установлены границы судебных участков мировых судей в Архангельской области с указанием описания границ каждого судебного участка в пределах судебного района.

1.9. Также на тринадцатой сессии областного Собрания приняты **в первом чтении** следующие проекты областных законов, порученные комитету для подготовки к рассмотрению:

проект областного закона № пз8/181 «О внесении изменений в статью 25 областного закона «О профилактике правонарушений в Архангельской области», которым предлагается закрепить формы взаимодействия субъектов профилактики правонарушений в Архангельской области;

проект областного закона № пз8/183 «О внесении изменений в областной закон «О представителях Архангельского областного Собрания депутатов в квалификационной комиссии Адвокатской Палаты Архангельской области» и статью 13 областного закона «О бесплатной юридической помощи, правовом информировании и правовом просвещении в Архангельской области», корректирующий наименование Адвокатской палаты Архангельской области в двух областных законах.

1.10. В рамках работы над проектом областного закона № пз8/171 «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

комитетом проведена оценка основных характеристик областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Комитетом отмечается консервативный характер основных характеристик областного бюджета, продолжение реализации решений, заложенных в прошлом году, а также принятие новых решений по уточнению ряда расходов в 2025 году в целях повышения эффективности бюджетных расходов, обеспечения соответствия объема расходных обязательств Архангельской области имеющимся финансовым источникам, целевых показателей и результатов, установленных в соглашениях с федеральными органами государственной власти.

Принимая во внимание, что доходная часть областного бюджета сформирована в условиях внесения изменений в налоговую систему, выстраиваемую на принципах справедливости, предсказуемости и стабильности, при которой должны быть учтены интересы граждан, бизнеса и государства, особую актуальность приобретает необходимость сохранения бюджетной устойчивости и следование долгосрочным принципам бюджетной политики – бюджетным правилам, учитывая, что расходы областного бюджета в большой мере обусловлены социальными обязательствами.

По итогам рассмотрения комитетом общих характеристик областного бюджета, расходов на реализацию государственных программ Архангельской области, курируемых комитетом, а также расходов по непрограммным направлениям деятельности комитетом было рекомендовано принять проект областного закона № пз8/171 «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

На тринадцатой сессии областного Собрания принят областной закон от 23 декабря 2024 года № **186-13-ОЗ** «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

2. Проекты постановлений, порученные комитету для подготовки к рассмотрению на сессии.

Комитетом рассмотрено 27 проектов постановлений областного Собрания, из них принято постановлений на сессиях областного Собрания – 16, в том числе:

7 постановлений – о назначении на должности мировых судей Архангельской области и (или) по привлечению к исполнению обязанностей мировых судей Архангельской области;

5 постановлений – по одобрению предложений о переименовании населенных пунктов, расположенных на территориях районов Архангельской области;

1 постановление – об одобрении предложения о присвоении наименования географическому объекту, расположенному на территории Архангельской области;

2 постановления – о назначении на должность уполномоченного по правам человека в Архангельской области и об избрании представителей

Архангельского областного Собрания депутатов в квалификационной комиссии Адвокатской Палаты Архангельской области;

1 постановление – о рассмотрении ежегодного доклада о деятельности уполномоченного по правам человека в Архангельской области в 2023 году.

По просьбе инициатора внесения проекта постановления областного Собрания № **пп8/154** «Об одобрении предложения о переименовании населенных пунктов, расположенных на территории Холмогорского района Архангельской области» его рассмотрение перенесено на четырнадцатую сессию областного Собрания в целях обеспечения реализации установленных статьей 37 областного закона от 23 сентября 2009 года № 65-5-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Архангельской области» (далее – областной закон № 65-5-ОЗ) процедур по учету мнения населения (выражается представительным органом муниципального образования Архангельской области).

Три проекта постановления областного Собрания (№ **пп8/91**, **пп8/97**, **пп8/126**), внесенные Архангельским областным судом, были рассмотрены комитетом, но не включены в повестку очередной сессии областного Собрания в связи с внесением взамен представленных ранее проектов новых проектов постановлений областного Собрания, предусматривающих уточненный перечень кандидатов для назначения на должности мировых судей Архангельской области.

Семь проектов постановлений областного Собрания (№ **пп8/62**, **пп8/63**, **пп8/64**, **пп8/65**, **пп8/67**, **пп8/108**, **пп8/161**), направленных на одобрение предложений о переименовании населенных пунктов, расположенных на территориях районов Архангельской области, не были рассмотрены на сессиях областного Собрания в связи с необходимостью их доработки инициаторами внесения в целях устранения выявленных по результатам осуществления правовой и редакционной экспертиз замечаний:

о несоответствии предлагаемых новых наименований населенных пунктов требованиям к наименованиям географических объектов, установленным Федеральным законом от 18 декабря 1997 года № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов»;

об отсутствии документов, обосновывающих предложения о переименовании населенных пунктов, и (или) расчетов необходимых затрат на реализацию предложений;

о недостаточной информативности приложенных к проекту постановления областного Собрания документов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о наименованиях географических объектов, что не позволяет комитету принять однозначное решение об одобрении (неодобрении) предложения о переименовании населенных пунктов;

об отсутствии оснований, установленных статьей 7 Федерального закона от 18 декабря 1997 года № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов», для переименования населенных пунктов.

В целях содействия инициаторам внесения проектов постановлений областного Собрания, касающихся переименования населенных пунктов, расположенных на территориях районов Архангельской области, повышения эффективности нормотворческой деятельности, координации деятельности участников процедуры по переименованию административно-территориальных единиц Архангельской области комитетом дважды проводились круглые столы (см. раздел II настоящего отчета), по результатам которых участникам были направлены ряд рекомендаций о порядке подготовки предложений о переименовании административно-территориальных единиц Архангельской области, а также об улучшении качества таких предложений, вносимых для рассмотрения областным Собранием.

2.1. В рамках реализации полномочия областного Собрания по назначению на должности мировых судей Архангельской области, установленного статьей 6 Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» и областным законом от 26 октября 1999 года № 161-25-ОЗ «О мировых судьях Архангельской области» на заседаниях комитета на основании представлений Архангельского областного суда и заключений квалификационной коллегии судей Архангельской области рассматривались кандидатуры для назначения на должности мировых судей Архангельской области.

По результатам их рассмотрения (проекты постановлений областного Собрания № **пп8/56**, № **пп8/76**, № **пп8/106**, **пп8/131**, **пп8/136**, **пп8/155**, **пп8/166**) комитетом были рекомендованы к назначению на должности мировых судей Архангельской области на трехлетний срок полномочий 9 мировых судей, без ограничения срока полномочий – 8 мировых судьи. Четыре судьи, находящиеся в отставке, были привлечены к исполнению обязанностей мировых судей Архангельской области на срок до одного года.

На пятой, шестой, восьмой, десятой, одиннадцатой, двенадцатой и тринадцатой сессиях областного Собрания были приняты соответствующие постановления областного Собрания:

постановление областного Собрания от 14 февраля 2024 года № 173 «О назначении на должности мировых судей Архангельской области»;

постановление областного Собрания от 20 марта 2024 года № 207 «О привлечении судьи, находящегося в отставке, к исполнению обязанностей мирового судьи Архангельской области»;

постановление областного Собрания от 22 мая 2024 года № 288 «О назначении на должности мировых судей Архангельской области и о привлечении судьи, находящегося в отставке, к исполнению обязанностей мирового судьи Архангельской области»;

постановление областного Собрания от 25 сентября 2024 года № 373 «О назначении на должности мировых судей Архангельской области и о привлечении судьи, находящегося в отставке, к исполнению обязанностей мирового судьи Архангельской области»;

постановление областного Собрания от 23 октября 2024 года № 428 «О назначении на должности мировых судей Архангельской области»;

постановление областного Собрания от 27 ноября 2024 года № 476 «О назначении на должность мирового судьи Архангельской области и о привлечении судьи, находящегося в отставке, к исполнению обязанностей мирового судьи Архангельской области»;

постановление областного Собрания от 18 декабря 2024 года № 518 «О назначении на должности мировых судей Архангельской области».

2.2. Во исполнение положений Федерального закона от 18 декабря 1997 года № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов», областного закона № 65-5-ОЗ комитетом были рассмотрены три проекта постановления областного Собрания, внесенные администрациями Шенкурского и Устьянского муниципальных округов Архангельской области, об одобрении предложений о переименовании десяти сельских населенных пунктов, ранее входивших в составы разных сельских поселений Шенкурского и Устьянского муниципальных районов Архангельской области, но утративших свой статус в связи с преобразованием в соответствующие муниципальные округа Архангельской области и расположенных на территории Шенкурского и Устьянского районов Архангельской области (проекты постановлений областного Собрания № пп8/71, № пп8/77, № пп8/78).

Указанные предложения мотивированы наличием в пределах одной административно-территориальной единицы Архангельской области (района) двух и более однородных сельских населенных пунктов (деревень), имеющих одно и то же наименование, что привело к затруднению осуществления хозяйственной и иной деятельности, а также к возникновению проблем в регистрационном учете граждан, проживающих в данных населенных пунктах, в регистрации объектов недвижимости.

Основываясь на результатах выявления мнения населения о переименовании населенных пунктов, учитывая поступившие от представительных органов соответствующих муниципальных округов Архангельской области решения об одобрении предложений о переименовании населенных пунктов, комитетом были единогласно поддержаны проекты постановлений областного Собрания об одобрении предложений о переименовании десяти сельских населенных пунктов.

На седьмой сессии областного Собрания приняты следующие постановления областного Собрания:

постановление областного Собрания от 24 апреля 2024 года № 267 «Об одобрении предложения о переименовании населенных пунктов, расположенных на территории Шенкурского муниципального округа Архангельской области»;

постановление областного Собрания от 24 апреля 2024 года № 268 «Об одобрении предложений о переименовании населенных пунктов, расположенных на территории Устьянского муниципального округа Архангельской области»;

постановление областного Собрания от 24 апреля 2024 года № 269 «Об одобрении предложений о переименовании населенных пунктов, расположенных на территории Устьянского муниципального округа Архангельской области».

В соответствии с положениями статьи 9 Федерального закона от 18 декабря 1997 года № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов» указанные постановления областного Собрания одновременно с документами, обосновывающими предложения о переименовании населенных пунктов, и расчетами необходимых затрат 2 мая 2024 года направлены на экспертизу в Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии.

Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии при проведении экспертизы представленных областным Собранием документов в адрес областного Собрания 30 мая 2024 года направлены рекомендации об уточнении используемых в постановлении областного Собрания от 24 апреля 2024 года № 267 «Об одобрении предложения о переименовании населенных пунктов, расположенных на территории Шенкурского муниципального округа Архангельской области» и в постановлении областного Собрания от 24 апреля 2024 года № 268 «Об одобрении предложений о переименовании населенных пунктов, расположенных на территории Устьянского муниципального округа Архангельской области» формулировок, отражающих принадлежность переименовываемых населенных пунктов к более крупным административно-территориальным единицам Архангельской области (районам).

Соответствующие проекты постановлений областного Собрания рассмотрены и поддержаны комитетом. На девятой сессии областного Собрания приняты:

постановление областного Собрания от 26 июня 2024 года № 360 «О внесении изменений в постановление Архангельского областного Собрания депутатов «Об одобрении предложения о переименовании населенных пунктов, расположенных на территории Шенкурского муниципального округа Архангельской области»;

постановление областного Собрания от 26 июня 2024 года №361 «О внесении изменений в постановление Архангельского областного Собрания депутатов «Об одобрении предложений о переименовании населенных пунктов, расположенных на территории Устьянского муниципального округа Архангельской области».

3 июля 2024 года указанные постановления областного Собрания направлены в Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии.

Поступившие в адрес областного Собрания 27 и 29 августа 2024 года проекты распоряжений Правительства Российской Федерации о переименовании населенных пунктов, расположенных на территории Устьянского и Шенкурского районов Архангельской области, завизированы

и направлены в Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии 13 сентября 2024 года.

2.3. В порядке, установленном статьей 9 Федерального закона от 18 декабря 1997 года № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов», статьей 7 Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и статьей 37.1 областного закона № 65-5-ОЗ, 5 августа 2024 года в адрес областного Собрания поступило предложение гражданина о присвоении наименования географическому объекту, расположенному на территории Архангельской области.

В предложении содержалась просьба о присвоении безымянному географическому объекту (гора с отметкой 1291 м), расположенному на острове Южный архипелага Новая Земля, с координатами 73°7,2' северной широты и 54°33,8' восточной долготы (далее – безымянный географический объект) наименования «гора Фомина» в связи с 70-летним юбилеем создания Центрального полигона Российской Федерации, в целях увековечения памяти инженера-вице-адмирала Фомина Петра Фомича, стоявшего у истоков создания полигона на Новой Земле и ЦНИЛ № 14 ВМФ, руководителя испытаний ядерных зарядов на Новой Земле.

На основании требований пункта 10 статьи 37.1 областного закона № 65-5-ОЗ, решения комитета от 23 сентября 2024 года, заключения Губернатора Архангельской области, поступивших отзывов граждан, решения Совета депутатов муниципального образования городского округа «Новая Земля» комитетом разработан и внесен для рассмотрения на двенадцатой сессии областного Собрания проект постановления № пп8/157 «Об одобрении предложения о присвоении наименования географическому объекту, расположенному на территории Архангельской области».

Основываясь на рекомендациях комитета, результатах выявления мнений граждан Архангельской области на двенадцатой сессии областного Собрания принято постановление областного Собрания от 27 ноября 2024 года № 498 «Об одобрении предложения о присвоении наименования географическому объекту, расположенному на территории Архангельской области» и опубликовано на «Официальном интернет-портале правовой информации» (<http://pravo.gov.ru>) 29 ноября 2024 года.

В соответствии с положениями статьи 9 Федерального закона от 18 декабря 1997 года № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов» указанное постановление областного Собрания одновременно с документами, обосновывающими предложение о присвоении наименования географическому объекту, и расчетами необходимых затрат 13 января 2025 года направлено на экспертизу в Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии.

2.4. В период девятой сессии областного Собрания заслушан ежегодный доклад о деятельности уполномоченного по правам человека в Архангельской области в 2023 году, внесенный уполномоченным по правам человека

в Архангельской области Анисимовой Л.В. (далее – Уполномоченный) в порядке и в сроки, установленные статьей 20 областного закона от 15 июля 1997 года № 34-10-ОЗ «Об уполномоченном по правам человека в Архангельской области».

Проектом постановления областного Собрания № пп8/82 предложено ежегодный доклад о деятельности уполномоченного по правам человека в Архангельской области в 2023 году принять к сведению.

Представленный доклад коррелируется с докладами прошлых лет и содержит анализ сложившейся в 2023 году ситуации с соблюдением прав и законных интересов жителей Архангельской области, тренды общественного восприятия прав человека, подробный анализ структуры и динамики обращений граждан в разрезе категорий прав и форм работы, информацию о результатах деятельности Уполномоченного за 2023 год по приоритетным направлениям, а также основанные на правоприменительной практике рекомендации и предложения по совершенствованию законодательства в различных сферах общественной жизни.

В связи с высокой общественной значимостью особое внимание в докладе уделено вопросам обеспечения законных прав участников специальной военной операции и их родственников, а также оказания помощи лицам, вынужденно покинувшим территории постоянного проживания.

В целях решения системных проблем и основываясь на правоприменительной практике в докладе отражены предложения о совершенствовании законодательства в различных социально-экономических сферах.

На девятой сессии областного Собрания принято постановление областного Собрания от 26 июня 2024 года № 359 «О ежегодном докладе о деятельности уполномоченного по правам человека в Архангельской области в 2023 году».

2.5. В рамках реализации полномочия областного Собрания по назначению на должность уполномоченного по правам человека в Архангельской области, установленного Федеральным законом от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», Уставом Архангельской области, областным законом от 15 июля 1997 года № 34-10-ОЗ «Об уполномоченном по правам человека в Архангельской области» на основании поступившего предложения от Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В., рекомендаций от общественных объединений (организаций) на заседании комитета рассматривалась кандидатура Анисимовой Л.В. для назначения на должность Уполномоченного.

По результатам рассмотрения направленных областным Собранием документов Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации согласована кандидатура Анисимовой Л.В. для назначения на должность Уполномоченного.

В соответствии с пунктом 8 статьи 24.1 регламента областного Собрания вопрос о назначении на должность Уполномоченного был внесен в проект повестки дня седьмой сессии областного Собрания председателем областного Собрания в форме проекта постановления областного Собрания № **пп8/81** «О назначении на должность уполномоченного по правам человека в Архангельской области».

По результатам рассмотрения указанного проекта постановления областного Собрания комитетом кандидатура Анисимовой Л.В. была рекомендована к назначению на должности Уполномоченного сроком на пять лет.

На седьмой сессии областного Собрания принято постановление областного Собрания от 24 апреля 2024 года № 250 «О назначении на должность уполномоченного по правам человека в Архангельской области».

2.6. В рамках реализации полномочия областного Собрания по избранию двух представителей областного Собрания в квалификационной комиссии Адвокатской палаты Архангельской области (далее – представители), установленного статьей 33 Федерального закона от 31 мая 2002 года № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», Уставом Архангельской области, областным законом от 4 июня 2003 года № 176-22-ОЗ «О представителях Архангельского областного Собрания депутатов в квалификационной комиссии Адвокатской палаты Архангельской области» на основании поступившего предложения от депутата областного Собрания Фролова А.М. на заседании комитета рассматривались две кандидатуры для избрания представителями.

По результатам предварительного рассмотрения документов, представленных по каждой кандидатуре, в список кандидатов в представители, направленный председателю областного Собрания для голосования на очередной сессии областного Собрания, были включены все поступившие кандидатуры (две кандидатуры).

Вопрос об избрании представителей внесен в проект повестки дня седьмой сессии областного Собрания председателем областного Собрания в форме проекта постановления областного Собрания № **пп8/88** «Об избрании представителей Архангельского областного Собрания депутатов в квалификационной комиссии Адвокатской Палаты Архангельской области».

По результатам рассмотрения указанного проекта постановления областного Собрания комитетом было рекомендовано избрать двух представителей со 2 мая 2024 года.

На седьмой сессии областного Собрания принято постановление областного Собрания от 24 апреля 2024 года № 1231 «Об избрании представителей Архангельского областного Собрания депутатов в квалификационной комиссии Адвокатской Палаты Архангельской области».

3. Решения о поддержке законодательных инициатив.

По результатам рассмотрения поступивших в областное Собрание по вопросам ведения комитета проектов федеральных законов, инициатив и обращений законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации три проекта федеральных закона получили поддержку комитета.

3.1. Проект федерального закона № 519732-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», подготовленный в целях установления порядка производства по делам об административных правонарушениях, возбужденным в отношении одного и того же противоправного деяния на основании разных административно-правовых норм, и внесенный в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее – ГД ФС РФ) Правительством Российской Федерации.

Законопроект направлен на реализацию Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 17 мая 2023 года № 24-П «По делу о проверке конституционности статьи 12.18, части 2 статьи 12.24 и пункта 7 части 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с жалобой гражданина Р.А. Чепурного».

Согласно законопроекту в случае, если по факту противоправного действия (бездействия) осуществляется производство по делу об административном правонарушении по статье раздела II Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) по причине причинения вреда или возникновение угрозы причинения вреда жизни и (или) здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, имуществу, то материалы ранее возбужденного дела об административном правонарушении по тому же факту противоправного действия (бездействия), но по другой статье КоАП, истребуются, а производство или административное наказание по нему приостанавливаются.

После принятия решения по делу об административном правонарушении, связанному с причинением вреда или возникновение угрозы причинения вреда жизни и (или) здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, имуществу, принимается решение о возобновлении либо о прекращении первоначального дела.

Внесение предлагаемых законопроектом изменений позволит исключить случаи назначения нескольких административных наказаний за одно и то же противоправное действие (бездействие), реализовать принцип неотвратимости административной ответственности.

Проект федерального закона № 519732-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» принят в первом чтении (постановление ГД ФС РФ от 19 марта 2024 года № 5876-8 ГД).

3.2. Проект федерального закона № 576873-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», подготовленный в целях установления ответственности за нарушение требований в области территориальной обороны, и внесенный в ГД ФС РФ Правительством Российской Федерации.

Законопроектом предусматривается дополнение КоАП новой статьей, устанавливающей административную ответственность должностных лиц органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органов местного самоуправления либо руководителей организаций за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на них в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации обязанностей по вопросам подготовки и осуществления мероприятий по территориальной обороне.

В качестве санкции для указанных должностных лиц предусматривается наказание в виде административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Рассмотрение дел о таких административных правонарушениях отнесено к компетенции военных комиссариатов.

Внесение предлагаемых законопроектом изменений позволит усилить ответственность должностных лиц за нарушение требований федерального законодательства по обеспечению мероприятий территориальной обороны, направленных на защиту интересов и безопасности Российской Федерации, охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, охрану объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей природной среды.

По результатам рассмотрения указанного проекта федерального закона принят Федеральный закон от 8 августа 2024 года № 240-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

3.3. Проект федерального закона № 713197-8 «О внесении изменений в статью 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», подготовленный в целях установления дополнительных обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, связанном с неисполнением или ненадлежащим исполнением полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, переданных полномочий, и внесенный в ГД ФС РФ Правительством Российской Федерации.

К новым обстоятельствам предлагается отнести:

при формировании проекта областного или местного бюджета должностными лицами вносились или направлялись предложения о выделении бюджетных ассигнований на осуществление соответствующих полномочий, но были выделены в недостаточном размере, что послужило причиной неисполнения или ненадлежащего исполнения таких полномочий;

субвенции на осуществление переданных полномочий выделены в размере, недостаточном для их осуществления, что привело к неисполнению или ненадлежащему исполнению данных полномочий.

Согласно законопроекту, в случае установления указанных обстоятельств, производство по делу об административном правонарушении в отношении перечисленных выше органов или должностных лиц подлежит прекращению.

Внесение предлагаемых законопроектом изменений позволит ограничить ответственность органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, исполнительных органов государственной власти Архангельской области, должностных лиц и повысить эффективность их деятельности.

По результатам рассмотрения указанного проекта федерального закона принят Федеральный закон от 26 декабря 2024 года № 480-ФЗ «О внесении изменений в статью 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

II. Парламентские мероприятия: депутатские слушания, круглые столы, выездные заседания комитета, рабочих групп и иных мероприятий

В течение 2024 года комитетом организована подготовка и проведение депутатских слушаний и трех круглых столов.

1. В соответствии с распоряжением председателя областного Собрания от 3 мая 2024 года № 53р «О проведении депутатских слушаний» 20 мая 2024 года совместно с комитетом областного Собрания по вопросам государственного управления, местному самоуправлению и развитию институтов гражданского общества проведены депутатские слушания по вопросам: «О проекте областного закона «О поправках к Уставу Архангельской области», «О практике реализации молодежной политики в Архангельской области».

Подготовка к рассмотрению на депутатских слушаниях вопроса «О проекте областного закона «О поправках к Уставу Архангельской области» была возложена на комитет.

Решение о проведении указанного мероприятия было принято председателем областного Собрания по инициативе комитета, основываясь на положениях статьи 8 областного закона от 18 декабря 2015 года № 381-22-ОЗ «О порядке принятия, обнародования и вступления в силу Устава Архангельской области, поправок к Уставу Архангельской области и областных законов об официальном толковании Устава Архангельской области», с учетом концепции внесенного для рассмотрения на восьмой сессии областного Собрания проекта областного закона № пз8/78 «О поправках к Уставу Архангельской области» (см. подпункт 1.1 пункта 1 раздела I

настоящего отчета) в целях предварительного обсуждения вносимых в Устав Архангельской области поправок.

Мероприятие прошло с участием представителей Губернатора Архангельской области, прокуратуры Архангельской области и Ненецкого автономного округа, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, Общественной палаты Архангельской области, уполномоченного по правам человека в Архангельской области, избирательной комиссии Архангельской области, контрольно-счетной палаты Архангельской области, а также с участием сенатора Российской Федерации – представителя от областного Собрания.

Рассмотрев и обсудив проект областного закона «О поправках к Уставу Архангельской области», участники депутатских слушаний приняли ряд рекомендаций, ориентированных на дальнейшую реализацию поправок в Устав Архангельской области в случае из принятия на сессии областного Собрания.

Все рекомендации исполнены в полном объеме.

2. В соответствии с распоряжением председателя областного Собрания от 22 декабря 2023 года № 112р «О примерном плане основных парламентских мероприятий Архангельского областного Собрания депутатов на первое полугодие 2024 года» и распоряжением председателя областного Собрания от 9 февраля 2024 года № 16р «О проведении круглого стола» 29 февраля 2024 года проведен круглый стол на тему «О координации деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области для устранения случаев совпадения наименований населенных пунктов в пределах одного административно-территориального образования Архангельской области».

Актуальность проведения указанного мероприятия обусловлена продолжением реализации муниципальной реформы, в ходе которой на территории вновь образованных муниципальных округов Архангельской области выявляются случаи совпадения наименований населенных пунктов одного вида, расположенных в пределах соответствующего района Архангельской области, что приводит к сложностям реализации возложенных функций территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти Архангельской области, местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области.

Кроме того, проблемы возникают у граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в процессе регистрации, передачи прав на объекты недвижимости, расположенные в одноименных однотипных населенных пунктах на территории одного района Архангельской области.

Мероприятие прошло с участием представителей УФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, Управления Федеральной службы государственной статистики по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, избирательной комиссии Архангельской области, министерства строительства и архитектуры Архангельской области,

министерства имущественных отношений Архангельской области, министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области, государственного бюджетного учреждения Архангельской области «Центр кадастровой оценки и технической инвентаризации», а также представителей органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и было посвящено обсуждению следующих вопросов:

– проблемы, возникающие в связи с наличием в пределах одного административно-территориального образования одноименных населенных пунктов, имеющих одинаковый вид;

– основные аспекты порядка переименования населенных пунктов (изменение законодательства);

– замечания, возникающие в ходе рассмотрения областным Собранием предложений о переименовании населенных пунктов;

– практика переименования населенных пунктов, расположенных на территории одного муниципального образования Архангельской области (на примере Приморского муниципального округа Архангельской области).

По итогам обсуждения участниками круглого стола были приняты рекомендации, направленные на выстраивание эффективной коммуникации и системы взаимодействия между органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, органами государственной власти Архангельской области и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, распространение успешной практики переименования одноименных однотипных населенных пунктов, а также на активизацию работы органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области (далее – органы местного самоуправления) по устранению случаев совпадения наименований населенных пунктов в пределах одного района Архангельской области.

В рамках осуществления комитетом парламентского контроля принятых по результатам круглого стола рекомендаций в первом полугодии 2024 года комитетом выявлена низкая активность отдельных органов местного самоуправления по вопросу реализации указанных рекомендаций, в том числе отсутствие утвержденных дорожных карт по устранению случаев совпадения наименований населенных пунктов, наличие сложностей в подготовке органами местного самоуправления предложений о переименовании населенных пунктов, проблемы обоснования новых наименований населенных пунктов, наличие существенных замечаний при осуществлении правовой и редакционной экспертиз внесенных в форме проектов постановления областного Собрания предложений о переименовании населенных пунктов, расположенных на территории районов Архангельской области (см. пункт 2 раздела I настоящего отчета).

Учитывая изложенное, комитетом принято решение о проведении повторного круглого стола по тому же вопросу во втором полугодии 2024 года (см. далее пункт 3).

3. В соответствии с распоряжением председателя областного Собрания от 25 июня 2024 года № 75р «О примерном плане основных парламентских мероприятий Архангельского областного Собрания депутатов на второе полугодие 2024 года» и распоряжением председателя областного Собрания от 12 декабря 2024 года № 141р «О реализации мероприятий по переименованию населенных пунктов, расположенных на территории одной административно-территориальной единицы Архангельской области и имеющих одинаковое наименование и вид».

Необходимость проведения указанного мероприятия обусловлена результатами осуществления комитетом парламентского контроля исполнения рекомендаций в первом полугодии 2024 года.

Впервые в заседании круглого стола по вопросу переименования одноименных, однотипных населенных пунктов, расположенных на территории районов Архангельской области приняли участие представители отдела наименований географических объектов Управления геодезии и картографии Росреестра, а также Управления по вопросам миграции Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Архангельской области.

Круглый стол был посвящен обсуждению следующих вопросов:

- проблемы, возникающие в связи с наличием в пределах одного административно-территориального образования одноименных населенных пунктов (в динамике относительно 2023 года);
- основные итоги реализации мероприятий по переименованию одноименных однородных населенных пунктов за 2024 год;
- замечания, поступившие в ходе осуществления экспертизы предложений о переименовании населенных пунктов;
- особенности осуществления экспертизы предложений о переименовании населенных пунктов;
- практика устранения совпадений наименований населенных пунктов, расположенных на территории одной административно-территориальной единицы Архангельской области (в том числе путем объединения фактически слившихся населенных пунктов).

По итогам обсуждения участниками круглого стола были приняты рекомендации, направленные на повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления по переименованию одноименных, однотипных населенных пунктов, на распространение успешной практики устранения дублирующихся наименований населенных пунктов, расположенных на территории одного района Архангельской области, путем объединения фактически слившихся населенных пунктов, имеющих общую границу и инфраструктура.

В связи с тем, что принятые по итогам круглого стола рекомендации ориентированы на длительный период их реализации, комитетом планируется оценить исполнение таких рекомендаций к концу 2025 года.

4. В соответствии с распоряжением председателя областного Собрания от 25 июня 2024 года № 75р «О примерном плане основных парламентских мероприятий Архангельского областного Собрания депутатов на второе полугодие 2024 года» и распоряжением председателя областного Собрания от 31 октября 2024 года № 115р «О проведении круглого стола» 28 ноября 2024 года проведен круглый стол на тему «О практике реализации областного закона от 26 сентября 2014 года № 171-10-ОЗ «О поддержке граждан и их объединений, участвующих в охране общественного порядка на территории Архангельской области».

Актуальность проведения указанного мероприятия обусловлена потребностью со стороны органов внутренних дел в активизации участия граждан и их объединений в охране общественного порядка (в том числе народных дружин) в условиях текущей внешнеэкономической обстановки, учитывая количество задач, стоящих перед правоохранительными органами Российской Федерации по охране правопорядка на улицах городов и населенных пунктов ввиду нестабильной международной обстановки и имеющихся рисков возникновения чрезвычайных ситуаций, прогнозируемой диверсионной активности по совершению различного рода провокаций.

Мероприятие прошло при активном участии представителей Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Архангельской области, администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области, Управления Минюста России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова» и было посвящено обсуждению следующих вопросов:

- основные итоги содействия граждан и их объединений органам внутренних дел (полиции) в охране общественного порядка на территории Архангельской области за период с 2021 года по второй квартал 2024 года (практика взаимодействия, количество объединений, формы и эффективность содействия, проблематика);

- практика содействия и оказания поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка на территории Архангельской области, на региональном уровне;

- практика создания органами местного самоуправления поселений, муниципальных округов и городских округов Архангельской области условий для деятельности народных дружин (работа штаба народных дружин, материально-техническое обеспечение, поощрение, компенсации и льготы, проблематика).

По итогам обсуждения участниками круглого стола были приняты рекомендации, направленные на повышение эффективности мер поддержки народных дружин Архангельской области, стимулирование их деятельности, создание условий для привлечения граждан к содействию органам внутренних дел в охране общественного порядка, выстраивание эффективной

коммуникации и системы взаимодействия между органами местного самоуправления, народными дружинами Архангельской области, Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Архангельской области и Правительством Архангельской области.

В связи с тем, что принятые по итогам круглого стола рекомендации ориентированы на длительный период их реализации, комитетом планируется оценить исполнение таких рекомендаций к концу 2025 года.

5. Распоряжением Губернатора Архангельской области от 31 октября 2023 года № 846-р «О внесении изменений в составы некоторых совещательных и вспомогательных органов при Губернаторе Архангельской области» заместитель председателя комитета Доценко Е.Ю. включена в состав координационного совета по вопросам кадрового обеспечения отраслей экономики Архангельской области. 18 апреля 2024 года, 20 июня 2024 года и 5 декабря 2024 года заместитель председателя комитета Доценко Е.Ю. принимала участие в заседаниях обозначенного координационного совета.

На основании распоряжения Губернатора Архангельской области от 25 сентября 2024 года № 815-р «О проведении призыва граждан на военную службу и направлении граждан на альтернативную гражданскую службу в октябре – декабре 2024 года» заместитель председателя комитета Завьялов М.А. вошел в состав призывной комиссии Архангельской области для проведения призыва граждан на военную службу и направления граждан на альтернативную гражданскую службу в октябре – декабре 2024 года.

Кроме того, заместители председателя Доценко Е.Ю. и Завьялов М.А. включены в состав Экспертного совета при уполномоченном по правам человека в Архангельской области в целях решения наиболее актуальных вопросов защиты и восстановления прав граждан, а также выработки и в дальнейшем реализации совместных предложений в сфере обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан на территории Архангельской области.

III. Подготовка решений комитета о награждении почетными грамотами и Благодарностями Архангельского областного Собрания депутатов

В течение 2024 года на заседаниях комитета были рассмотрены 34 ходатайства депутатов областного Собрания, руководителей правоохранительных органов, территориальных отделов федеральных органов государственной власти, осуществляющих деятельность в сфере охраны правопорядка, войсковых частей, избирательной комиссии Архангельской области, районных судов Архангельской области, агентства по организационному обеспечению деятельности мировых судей Архангельской области, органов местного самоуправления о поощрении в виде

награждения Почетной грамотой и объявления Благодарности областного Собрания.

Положительные решения приняты в отношении 79 человек.

IV. Взаимодействие с Государственной Думой и Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями Архангельской области

1. Взаимодействие с органами законодательной власти субъектов Северо-Западного Федерального округа Российской Федерации осуществляется в рамках участия в деятельности постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по правовым вопросам.

В качестве представителя областного Собрания в состав постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по правовым вопросам делегирована заместитель председателя комитета Доценко Е.Ю.

Заседания постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по правовым вопросам состоялись 27 – 29 марта 2024 года на базе Законодательного Собрания Республики Карелия и 2 – 4 октября 2024 года на базе Законодательного Собрания Калининградской области.

2. В рамках взаимодействия с Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации:

заместителем председателя комитета Доценко Е.Ю. в режиме видеоконференцсвязи принято участие в следующих мероприятиях:

31 января и 1 февраля 2024 года принято участие в рассмотрении проекта федерального закона № 533912-8 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации»;

30 мая 2024 года – в парламентских слушаниях на тему: «Вопросы правового регулирования организации населенных пунктов в Российской Федерации», проводимого по инициативе Комитета Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации по региональной политике и местному самоуправлению.

Заместителем председателя комитета Завьяловым М.А. 11 июня 2024 года в режиме видеоконференцсвязи принято участие в рассмотрении доклада о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н. за 2023 год.

3. В рамках взаимодействия с Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации:

заместителем председателя комитета Доценко Е.Ю. принято участие в формате видеоконференцсвязи в следующих мероприятиях:

18 января 2024 года – в семинаре-совещании на тему: «Повышение доступности нотариальных услуг для граждан: развитие цифровых сервисов», проводимого Комитетом Совета Федерации Федерального Собрания

Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству;

14 февраля 2024 года – в заседании круглого стола по вопросу «Противодействие «утечкам» персональных данных граждан», проводимого Комитетом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству.

Заместителем председателя комитета Завьяловым М.А. 21 июня 2024 года принято участие в формате видеоконференцсвязи в семинаре-совещании по вопросу «Цифровые инструменты профилактики и предотвращения административных правонарушений», проводимого Комитетом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству.

4. В рамках взаимодействия с муниципальными образованиями Архангельской области члены комитета выезжали в командировки в муниципальные образования Архангельской области с целью организации встреч с избирателями по вопросам законотворческой деятельности и исполнения наказов избирателей.

V. Иные направления деятельности комитета

Комитетом ведется систематическая работа с поступающими в областное Собрание депутатов обращениями граждан и юридических лиц по вопросам ведения комитета.

Вопросы и проблемы, обозначенные в обращениях, внимательно изучаются и прорабатываются, в дальнейшем учитываются в деятельности комитета. Авторам обращений направляются ответы и разъяснения в соответствии с федеральным и областным законодательством. На конец отчетного периода даны ответы на все поступившие в адрес комитета заявления, жалобы, обращения.

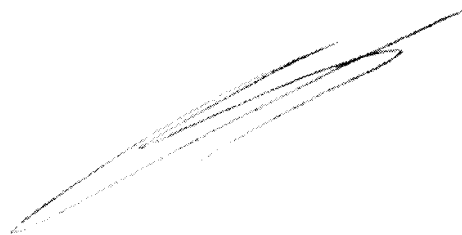
В течение 2024 года комитетом было рассмотрено 18 обращений граждан, на которые были направлены развернутые ответы, содержащие позицию комитета по существу поставленных вопросов.

Всего комитетом подготовлено 124 письма, в том числе ответов на обращения граждан и организаций, запросов по текущей деятельности комитета.

В целях содействия правовому просвещению и повышению правовой культуры молодежи по инициативе комитета было проведено 12 «Парламентских урока», в которых приняли участие 276 учеников общеобразовательных учреждений города Архангельска, Приморского района, студентов федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Северный (Арктический) федеральный университет имени М. В. Ломоносова».

Деятельность депутатов комитета носит открытый характер, информация о работе регулярно размещается на официальном сайте областного Собрания депутатов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Председатель



А.М. Фролов