



**ГУБЕРНАТОР  
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49,  
г. Архангельск, 163004  
Тел. (8182) 288-146, 288-101,  
факс (8182) 215-495  
E-mail: adm@dvinaland.ru,  
http://www.dvinaland.ru

Председателю  
Архангельского областного  
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

05.04.2024 № 02-20/110

На № \_\_\_\_\_

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта 4 пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 42 Устава Архангельской области, подпункта 2 пункта 1 статьи 5 областного закона от 18 декабря 2015 г. № 381-22-ОЗ «О порядке принятия, опубликования и вступления в силу Устава Архангельской области и поправок к Уставу Архангельской области» вношу для рассмотрения на восьмой сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О поправках к Уставу Архангельской области» (далее – проект областного закона).

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по проекту областного закона назначается заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев Игорь Сергеевич.

- Приложение: 1. Текст проекта областного закона.  
2. Пояснительная записка к проекту областного закона.  
3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.  
4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием областного закона.

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
«05» апреля 2024 г.  
Вх. № 1232/18

5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.
6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.
7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.



А.В. Цыбульский

# АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

## ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

### О поправках к Уставу Архангельской области

#### Статья 1.

Внести в Устав Архангельской области («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 1995, № 4, 8; 1997, № 10; 1998, № 15, 17; 1999, № 22; 2000, № 27; 2001, № 4, 5, 10; 2002, № 13, 14, 15, 16; 2003, № 22, 26; 2004, № 31, 34; 2005, № 4; 2008, № 24, 28; 2009, № 3, 6; 2010, № 10, 12, 17; 2011, № 23, 24, 26; 2012, № 32, 36; 2013, № 40; 2014, № 5; 2015, № 16; ноябрь, внеоч.; 2016, № 31; 2017, № 40; 2018, № 43; 2019, № 11; 2020, № 15, 22; 2021, № 31; 2022, № 35) следующие изменения:

1. Пункт 10 статьи 19 дополнить абзацем следующего содержания:

«Депутат областного Собрания освобождается от ответственности за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных федеральным законом, устанавливающим общие принципы организации публичной власти в субъектах Российской Федерации, и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции, в случае, если несоблюдение таких ограничений, запретов и требований, а также неисполнение таких обязанностей признается следствием не зависящих от него обстоятельств в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции.».

2. Пункт 2 статьи 23 дополнить подпунктом 8.1 следующего содержания:

«8.1) принимает решение о внесении в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации представления об отзыве сенатора Российской Федерации – представителя от областного Собрания депутатов до истечения срока его полномочий;».

3. В пункте 1 статьи 24:

1) дополнить новым абзацем вторым следующего содержания:

«Председатель областного Собрания осуществляет свои полномочия на профессиональной основе.»;

2) абзацы второй – четвертый считать соответственно абзацами третьим – пятым.

4. Пункт 5 статьи 27 дополнить абзацем следующего содержания:

«Губернатор Архангельской области освобождается от ответственности за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных федеральным законом, устанавливающим общие принципы организации публичной власти в субъектах Российской Федерации, и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции, в случае, если несоблюдение таких ограничений, запретов и требований, а также неисполнение таких обязанностей признается следствием не зависящих от него обстоятельств в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции.».

5. Пункт 1 статьи 29 дополнить подпунктом 28.1 следующего содержания:

«28.1) принимает решение о внесении в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации представления об отзыве сенатора Российской Федерации – представителя от Правительства Архангельской области до истечения срока его полномочий;».

6. Пункт 5 статьи 31 дополнить подпунктом 4.1 следующего содержания:

«4.1) принимать решение о внесении в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации представления об отзыве сенатора Российской Федерации – представителя от Правительства Архангельской области до истечения срока его полномочий;».

7. В статье 33:

1) пункт 7 дополнить абзацем следующего содержания:

«Губернатор Архангельской области распределяет должностные обязанности между заместителями председателя Правительства Архангельской области.»;

2) в абзаце первом пункта 8:

после слова «командировкой»)» дополнить словами «или прекращения его полномочий»;

слова «лицо, определяемое Губернатором Архангельской области из числа заместителей председателя Правительства Архангельской области, на основании распоряжения Губернатора Архангельской области» заменить словами «один из заместителей председателя Правительства Архангельской области в соответствии с установленным указом Губернатора Архангельской области распределением обязанностей».

8. Пункт 5 статьи 39 дополнить абзацем следующего содержания:

«Лица, замещающие государственные должности Архангельской области в исполнительных органах государственной власти Архангельской области, освобождаются от ответственности за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных федеральным законом,

устанавливающим общие принципы организации публичной власти в субъектах Российской Федерации, и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции, в случае, если несоблюдение таких ограничений, запретов и требований, а также неисполнение таких обязанностей признается следствием не зависящих от них обстоятельств в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции.».

9. Пункт 5 статьи 43 дополнить абзацем следующего содержания:

«Лица, замещающие государственные должности Архангельской области в избирательной комиссии Архангельской области, освобождаются от ответственности за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных федеральным законом, устанавливающим общие принципы организации публичной власти в субъектах Российской Федерации, и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции, в случае, если несоблюдение таких ограничений, запретов и требований, а также неисполнение таких обязанностей признается следствием не зависящих от них обстоятельств в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции.».

10. В пункте 3 статьи 44:

1) дополнить новым абзацем седьмым следующего содержания:

«Лица, замещающие государственные должности Архангельской области в контрольно-счетной палате Архангельской области, освобождаются от ответственности за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных федеральным законом, устанавливающим общие принципы организации публичной власти в субъектах Российской Федерации, и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции, в случае, если несоблюдение таких ограничений, запретов и требований, а также неисполнение таких обязанностей признается следствием не зависящих от них обстоятельств в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции.»;

2) абзац седьмой считать абзацем восьмым.

11. Пункт 6 статьи 45 дополнить абзацем следующего содержания:

«Уполномоченный по правам человека в Архангельской области освобождается от ответственности за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных федеральным законом, устанавливающим общие принципы организации публичной власти в субъектах Российской Федерации, и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции, в случае, если несоблюдение таких ограничений, запретов и требований, а также неисполнение таких обязанностей признается

следствием не зависящих от него обстоятельств в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции.».

## **Статья 2.**

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор  
Архангельской области

А.В. Цыбульский

г. Архангельск

**Пояснительная записка  
к проекту областного закона «О поправках  
к Уставу Архангельской области»**

Проект областного закона «О поправках к Уставу Архангельской области» (далее – поправки) разработан в целях:

1) реализации в Уставе Архангельской области (далее – Устав) положений федеральных законов:

от 6 февраля 2023 г. № 12-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 12-ФЗ);

от 29 мая 2023 г. № 184-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 184-ФЗ);

от 10 июля 2023 г. № 286-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 286-ФЗ);

2) уточнения отдельных организационно-правовых положений, касающихся реализации полномочий Губернатора Архангельской области.

1. Поправки в пункт 2 статьи 23, пункт 1 статьи 29, пункт 5 статьи 31 Устава обусловлены Законом № 184-ФЗ. В нем предусмотрено полномочие органа государственной власти субъекта Российской Федерации, принявшего решение о наделении представителя от субъекта Российской Федерации полномочиями сенатора Российской Федерации, по внесению в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет Федерации) представления об отзыве сенатора Российской Федерации – представителя от субъекта Российской Федерации до истечения срока его полномочий.

Поправками предлагается наделить областное Собрание полномочием по внесению в Совет Федерации представления об отзыве сенатора Российской Федерации – представителя от областного Собрания. Согласно поправкам данное полномочие реализуется посредством принятия постановления областного Собрания.

Поправками предлагается наделить Губернатора Архангельской области полномочием по внесению в Совет Федерации представления об отзыве сенатора Российской Федерации – представителя от Правительства Архангельской области. Согласно поправкам данное полномочие не вправе реализовывать временно исполняющий обязанности Губернатора Архангельской области. Указанное ограничение взаимосвязано с уже предусмотренным Уставом ограничением для временно исполняющего обязанности Губернатора Архангельской области в виде запрета наделять полномочиями сенатора Российской Федерации – представителя от Правительства Архангельской области. Правовым источником для такого подхода является часть 6 статьи 27 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», согласно которой статус лица, временно исполняющего обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации определяется конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации.

Полномочия по отзыву сенатора Российской Федерации – представителя от субъекта Российской Федерации до истечения срока его полномочий в настоящее время реализуются в законодательстве, в том числе в конституциях (уставах), ряда субъектов Российской Федерации (например, Республика Бурятия, Республика Коми, город федерального значения Санкт-Петербург, Калининградская, Омская, Орловская, Магаданская области, Камчатский край).

Правовое регулирование процедуры внесения представления об отзыве сенатора Российской Федерации – представителя от субъекта Российской Федерации до истечения срока его полномочий осуществляется регламентами законодательных органов субъектов Российской Федерации (к примеру, статья 103(1) Регламента Государственного Совета Республики Коми, утвержденного постановлением Государственного Совета Республики Коми от 18 декабря 2002 г. № II-10/98, статья 110.1 Регламента Государственного Совета Удмуртской Республики, утвержденного постановлением Государственного Совета Удмуртской Республики от 18 сентября 2018 г. № 232-VI, статья 80 Регламента Верховного Совета Республики Хакасия, утвержденного постановлением Верховного Совета Республики Хакасия от 1 марта 2024 г. № 168-6, статья 158.1 Регламента Верховного Хурала (парламента) Республики Тыва, утвержденного постановлением Верховного Хурала (парламента) Республики Тыва от 29 сентября 2014 г. № 1 ПВХ-2, статья 138.3 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 22 декабря 2007 г. № 1865, статья 139.1 Регламента Орловского областного Совета народных депутатов, утвержденного постановлением Орловского областного Совета народных депутатов от 29 октября 2010 г. № 43/1292-ОС, статья 71.1 регламента Законодательного Собрания Камчатского края, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Камчатского края от 21 октября 2009 г. № 623, статья 119(1) Регламента Законодательного Собрания Краснодарского края, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Краснодарского края от 25 мая 2011 г. № 2572-П, статья 72.1 Регламента Законодательного Собрания Новосибирской области, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Новосибирской области от 27 апреля 2016 г. № 84).

2. Поправки в пункт 1 статьи 24 Устава предусматривают уточнение правового статуса председателя областного Собрания как должностного лица, который должен осуществлять свои полномочия на профессиональной основе. Данное положение следует из части 2.1 статьи 17 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Закона № 12-ФЗ).

3. Поправки в статью 33 Устава предусматривают уточнение организационно-правового механизма распределения должностных обязанностей между заместителями председателя Правительства Архангельской области. Фактически такое распределение должно осуществляться на основании указа Губернатора Архангельской области (а не распоряжения Губернатора



Архангельской области как это предусмотрено в настоящее время) как нормативного правового акта, рассчитанного на многократное применение.

4. Поправки в пункт 10 статьи 19, пункт 5 статьи 27, пункт 5 статьи 39, пункт 5 статьи 43, пункт 3 статьи 44, пункт 6 статьи 45 Устава обусловлены гарантированием частью 5 статьи 5 и частью 7 статьи 19 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Закона № 286-ФЗ) освобождения лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации, от ответственности за несоблюдение антикоррупционных требований в случае, если их несоблюдение является следствием не зависящих от них обстоятельств (к примеру, стихийные бедствия, пожар, массовые заболевания, забастовки, военные действия, террористические акты, запретительные или ограничительные меры, принимаемые органами публичной власти).

Учитывая, что указанные положения Устава предусматривают антикоррупционный стандарт в отношении Губернатора Архангельской области, депутатов Архангельского областного Собрания депутатов (далее – областное Собрание), лиц, замещающих государственные должности Архангельской области в избирательной комиссии Архангельской области и контрольно-счетной палате Архангельской области, уполномоченного по правам человека в Архангельской области, поправками предлагается включить в этот стандарт основания для освобождения данных лиц, замещающих государственные должности Архангельской области, от ответственности за несоблюдение ограничений, запретов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, вследствие независящих от них обстоятельств. Подробный правовой механизм установления причинно-следственной связи между возникновением указанных обстоятельств и неисполнением антикоррупционных требований урегулирован в рамках проекта областного закона № пз8/60 «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере противодействия коррупции».

Правовые гарантии освобождения должностных лиц от ответственности за несоблюдение антикоррупционных требований в случае, если их несоблюдение является следствием не зависящих от них обстоятельств, предусмотрены уставами отдельных субъектов Российской Федерации (например, Орловская, Тамбовская области).

**Губернатор  
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

**Финансово-экономическое обоснование  
проекта областного закона «О поправках к Уставу Архангельской области»**

Принятие проекта областного закона «О поправках к Уставу Архангельской области» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

**Губернатор  
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**


**Перечень  
областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской  
области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,  
изменению или принятию в связи с принятием областного закона  
«О поправках к Уставу Архангельской области»**

Принятие областного закона «О поправках к Уставу Архангельской области» потребует внесения изменений в:

областной закон от 20 мая 2009 г. № 19-3-ОЗ «О Правительстве Архангельской области и иных исполнительных органах государственной власти Архангельской области»;

регламент Архангельского областного Собрания депутатов, утвержденный постановлением Архангельского областного Собрания депутатов от 21 июня 2005 г. № 182.

**Губернатор  
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА (ВОСЬМАЯ СЕССИЯ)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 2024 года №

О проекте областного закона  
«О поправках к Уставу  
Архангельской области»

Областное Собрание депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект областного закона «О поправках к Уставу Архангельской области» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА (                      сессия)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от                      2024 года №

Об областном законе «О поправках  
к Уставу Архангельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О поправках к Уставу Архангельской области».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и обнародования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева