



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА**

КОМИТЕТ

ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И СУДЕБНО-ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163004, тел.: (8182) 21-57-24, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: zakon@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от _____ № _____
на № _____ от _____

РЕКОМЕНДАЦИИ

круглого стола на тему

**«О практике реализации областного закона от 26 сентября 2014 года
№ 171-10-ОЗ «О поддержке граждан и их объединений,
участвующих в охране общественного порядка
на территории Архангельской области»**

28 ноября 2024 года

Принимая во внимание текущую внешнеэкономическую обстановку, учитывая количество задач, стоящих перед правоохранительными органами Российской Федерации по охране правопорядка на улицах городов и населенных пунктов ввиду нестабильной международной обстановки и имеющихся рисков возникновения чрезвычайных ситуаций, прогнозируемой диверсионной активности по совершению различного рода провокаций, участие граждан и их объединений в охране общественного порядка в настоящее время приобретает особую актуальность.

Принципы, основные формы участия граждан в охране общественного порядка, в том числе в поиске лиц, пропавших без вести, особенности создания и деятельность общественных объединений правоохранительной направленности, народных дружин, а также правовой статус народных дружинников установлены Федеральным законом от 2 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка».

Особенности оказания поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка на территории Архангельской области, определены областным законом от 26 сентября 2014 года № 171-10-ОЗ «О поддержке граждан и их объединений, участвующих в охране общественного порядка на территории Архангельской области» (далее – областной закон № 171-10-ОЗ).

Исполнение положений областного закона № 171-10-ОЗ контролируется профильными комитетами Архангельского областного Собрания депутатов (далее – областное Собрание) на постоянной основе в соответствии с областным законом от 3 апреля 2015 года № 258-15-ОЗ «О парламентском контроле в Архангельской области».

Так, 16 октября 2020 года комитетом областного Собрания по законодательству и вопросам местного самоуправления проводился круглый стол, по результатам которого принято решение о создании рабочей группы в целях совершенствования правовых норм областного закона № 171-10-ОЗ, регулирующих вопросы материально-технического обеспечения участия народных дружин в охране общественного порядка на территории Архангельской области, стимулирования деятельности народных дружинников, их страхования.

Итогом деятельности рабочей группы стал проект областного закона, предусматривающий существенные корректировки положений областного закона № 171-10-ОЗ, касающиеся установления образца удостоверения народного дружинника, порядка его выдачи, порядка его применения, установления описания форменной одежды и отличительной символики народного дружинника, уточнения полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области (далее – органы местного самоуправления), органов государственной власти Архангельской области в осуществлении материального стимулирования деятельности народных дружинников.

Областной закон от 6 октября 2021 года № 453-28-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О поддержке граждан и их объединений, участвующих в охране общественного порядка на территории Архангельской области» был рассмотрен и принят на очередной, 28-й сессии областного Собрания седьмого созыва.

Предметом проводимого заседания круглого стола является мониторинг реализации положений областного закона № 171-10-ОЗ с учетом указанных выше изменений, в том числе:

эффективность участия граждан и их объединений в охране общественного порядка на территории Архангельской области;

эффективность оказания органами государственной власти Архангельской области поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка;

эффективность деятельности органов местного самоуправления по обеспечению участия граждан в охране общественного порядка;

проблемы межведомственного взаимодействия и реализации полномочий.

В целях повышения эффективности участия граждан и их объединений в охране общественного порядка, выстраивания эффективной коммуникации и системы взаимодействия между органами местного самоуправления, народными дружинами Архангельской области, Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Архангельской области

и Правительством Архангельской области, по итогам заслушанной информации и с учетом состоявшегося обсуждения, участники круглого стола

РЕКОМЕНДУЮТ:

1. Принять информацию к сведению.

2. Комитету Архангельского областного Собрания депутатов по законодательству и судебно-правовым вопросам по результатам проведения круглого стола обратиться в адрес Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Архангельской области с предложением:

2.1. О необходимости продолжения проводимой работы по поддержке и методическому сопровождению деятельности народных дружин Архангельской области.

2.2. Об осуществлении мониторинга кадровой обеспеченности и нагрузки сотрудников территориальных органов Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Архангельской области на уровне районов в целях оптимизации графиков совместного патрулирования дружинников с сотрудниками полиции на закрепленной территории для максимального вовлечения народных дружинников в обеспечение охраны правопорядка.

2.3. Об оказании содействия народным дружинам в поиске кандидатов на должность командира народной дружины в целях руководства деятельностью такой дружины на территории соответствующего муниципального образования Архангельской области.

3. Федеральному государственному автономному образовательному учреждению высшего образования «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова»:

3.1. Рассмотреть возможность организации обучения народных дружинников базовым правовым нормам по осуществлению деятельности народных дружин в сфере охраны общественного порядка на территории Архангельской области.

3.2. Рассмотреть возможность учета периода осуществления деятельности по охране общественного порядка в качестве народного дружинника в составе народных дружин Архангельской области при прохождении студентами профессиональной практики по направлениям подготовки «юриспруденция».

4. Правительству Архангельской области:

4.1. В ходе исполнения областного бюджета в 2025 году обеспечить финансирование, реализацию мероприятий и полное кассовое освоение финансовых средств, предусмотренных для проведения конкурса на присвоение звания «Лучший народный дружинник» в Архангельской области, конкурса на присвоение звания «Лучший народный дружинник по охране Государственной границы Российской Федерации на территории Архангельской области», комплекса процессных мероприятий государственной программы Архангельской области «Обеспечение общественного порядка,

профилактика преступности, коррупции, терроризма, экстремизма и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Архангельской области» (далее – государственная программа).

4.2. В ходе исполнения областного бюджета в 2025 году рассмотреть возможность финансирования мероприятия комплекса процессных мероприятий государственной программы по предоставлению субсидий местным бюджетам с целью организации материально-технического стимулирования и страхования участников добровольных народных дружин в объеме, соответствующем уровню финансирования указанного мероприятия в 2023 году.

4.3. Продолжить работу по проведению информационно-разъяснительной кампании по освещению деятельности народных дружин и популяризации их работы в средствах массовой информации Архангельской области.

4.4. Способствовать распространению положительного опыта организации деятельности добровольных народных дружин, в том числе через средства массовой информации, учредителями которых являются исполнительные органы государственной власти Архангельской области.

4.5. Рассмотреть возможность учреждения награды Архангельской области в виде почетного знака или знака отличия «За охрану общественного порядка», вручаемого на основании ходатайства органов внутренних дел в целях поощрения народных дружинников за многолетний эффективный труд в составе народной дружины, особые достижения в развитии охраны общественного порядка и укреплении законности в Архангельской области.

4.6. Рассмотреть возможность организации на базе государственного автономного профессионального образовательного учреждения Архангельской области «Архангельский медицинский колледж» обучения членов народных дружин навыкам оказания первой помощи пострадавшим.

4.7. Внести следующие изменения в положение о порядке и условиях проведения конкурса «Лучший народный дружинник» в Архангельской области (далее – конкурс), утвержденное постановлением Правительства Архангельской области от 11 октября 2013 года № 478-пп «О государственной программе Архангельской области «Обеспечение общественного порядка, профилактика преступности, коррупции, терроризма, экстремизма и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Архангельской области»:

дополнить лист оценки достижений участников конкурса новым критерием оценки «Наличие материалов о систематическом размещении участником конкурса в средствах массовой информации отчетов о проведенной работе в качестве народного дружинника»;

при оценке достижений участников конкурса посредством критериев, касающихся количества часов выхода участника конкурса на дежурство по охране общественного порядка, применять коэффициент, учитывающий общее количество проведенных мероприятий и плотность населения на территории соответствующего муниципального образования Архангельской области.

4.8. Рассмотреть возможность применения мер нематериального стимулирования деятельности народных дружин Архангельской области, например, обеспечивать бесплатное или льготное посещение народными дружинниками мероприятий, организуемых на базе подведомственных учреждений в сфере образования, культуры и молодежной политики.

5. Главам городских округов, муниципальных округов и муниципальных районов Архангельской области:

5.1. Активизировать работу по вовлечению активных и инициативных граждан в обеспечение правопорядка народными дружинами, осуществляющих деятельность на территории соответствующего муниципального образования Архангельской области, в том числе при содействии образовательных организаций.

5.2. Обеспечить размещение и (или) поддержку в актуальном состоянии на официальных сайтах органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» следующих сведений:

информации по освещению деятельности народных дружин, осуществляющих деятельность на территории соответствующего муниципального образования Архангельской области, их составу, количеству народных дружинников, их достижениях в области охраны правопорядка, об имеющихся мерах материального стимулирования, о социальных гарантиях в целях популяризации работы народных дружин Архангельской области;

общедоступной информации о лицах, пропавших без вести, месте их предполагаемого поиска, контактной информации координаторов мероприятий по поиску лиц, пропавших без вести, иной общедоступной информации, необходимой для эффективного поиска лиц, пропавших без вести.

5.3. Оказывать содействие народным дружинам в поиске кандидатов на должность командира народной дружины в целях руководства деятельностью такой дружины на территории соответствующего муниципального образования Архангельской области.

5.4. Обеспечить создание и функционирование в соответствии с планами работы штабов народных дружин поселений, муниципальных округов и городских округов Архангельской области.

5.5. Обеспечить включение в состав штабов народных дружин поселений, муниципальных округов и городских округов Архангельской области представителя территориального органа Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Архангельской области.

5.6. На постоянной основе осуществлять контроль за обеспеченностью вновь принятых народных дружинников удостоверениями народного дружинника.

5.7. Обеспечить проведение заседаний штабов народных дружин поселений, муниципальных округов и городских округов Архангельской области на регулярной основе не реже одного раза в квартал.

5.8. Обеспечить разработку и принятие муниципального правового акта, устанавливающего один или несколько видов форменной одежды народного

дружинника, в соответствии с пунктом 3 статьи 7 областного закона № 171-10-ОЗ.

5.9. Оказывать содействие народным дружинам в поиске помещений, предоставляемых на безвозмездной основе, для осуществления деятельности народных дружин.

5.10. При формировании бюджета муниципального образования на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов предусмотреть финансирование мероприятий по материально-техническому обеспечению деятельности народных дружин, личному страхованию народных дружинников на период их участия в мероприятиях по охране общественного порядка, поощрение народных дружинников, активно участвующих в охране общественного порядка на территории соответствующего муниципального образования.

5.11. Рассмотреть возможность распространения положительной практики материального стимулирования деятельности народных дружин в городских округах Архангельской области «Город Архангельск», «Северодвинск» и «Город Коряжма» в форме почасовой оплаты народным дружинникам за совместное с сотрудниками полиции патрулирование закрепленной территории и ежеквартальное денежное поощрение народных дружинников за выполнение количественных показателей (например, выход на дежурство).

5.12. В целях повышения престижа участия граждан в охране общественного порядка рассмотреть возможность применения иных форм поощрения деятельности народных дружин, в том числе мер нематериального стимулирования, например:

предоставлять народным дружинникам проездные билеты на все виды общественного транспорта городского, пригородного и местного сообщения (за исключением такси) в пределах территории муниципального образования;

выплачивать вознаграждение в фиксированном размере за помощь в раскрытии преступлений и задержании лиц, их совершивших;

обеспечивать льготное посещение культурно-развлекательных и спортивных учреждений;

обеспечивать бесплатное или льготное посещение мероприятий, организуемых на базе муниципальных учреждений в сфере образования, культуры и молодежной политики.

Председатель комитета
по законодательству
и судебно-правовым вопросам



А.М. Фролов