



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

КОМИТЕТ
ПО СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ И РЫБОЛОВСТВУ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-58-60, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: agro@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от _____ № _____
на № _____ от _____

Информация
о работе комитета Архангельского областного Собрания депутатов
по сельскому хозяйству и рыболовству
за 2022 год

В состав комитета по сельскому хозяйству и рыболовству входят следующие депутаты:

Сергеева Лариса Петровна – председатель комитета (член фракции ЛДПР);

Сидорова Елена Юрьевна – заместитель председателя комитета, осуществляет свои депутатские полномочия на профессиональной постоянной основе (член фракции ЛДПР);

Завьялов Михаил Анатольевич – заместитель председателя комитета (член фракции ЛДПР).

Работа комитета по сельскому хозяйству и рыболовству осуществляется по следующим предметам ведения:

1) сельское хозяйство (в том числе растениеводство, животноводство, племенное дело), рыболовство, аквакультура (рыбоводство), водные биологические ресурсы;

2) пищевая и перерабатывающая промышленность;

3) сельскохозяйственная кооперация;

4) ветеринария;

5) содействие созданию крестьянских (фермерских) хозяйств, поддержка крестьянских (фермерских) хозяйств;

6) личное подсобное хозяйство;

7) производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и ограничения потребления (распития) алкогольной продукции;

8) поддержка садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан в Архангельской области;

9) оборот земель сельскохозяйственного назначения;

10) торговая деятельность, организация розничных рынков;

11) пчеловодство.

16 01 23
02-11/10

301

Работа комитета за 2022 год была организована в соответствии с регламентом Архангельского областного Собрания депутатов, положением о комитетах Архангельского областного Собрания депутатов, положениями областного закона от 3 апреля 2015 года № 258-15-ОЗ «О парламентском контроле в Архангельской области», примерной программой законопроектной и нормотворческой деятельности областного Собрания депутатов, ежемесячными планами работы комитета, а также предложениями членов комитета.

Заседания комитета

Количество заседаний – 20 (в том числе 1 выездное).

Количество рассмотренных комитетом вопросов – 88.

На заседаниях комитета были рассмотрены следующие основные вопросы:

о реализации государственных полномочий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев;

о поддержке обращения Думы Астраханской области к Правительству Российской Федерации по вопросу внесения изменений в Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

о поддержке проекта федерального закона № 50918-8 «О внесении изменения в статью 19 Закона Российской Федерации «О ветеринарии»;

о поддержке проекта федерального закона № 47435-8 «О продуктах жизнедеятельности сельскохозяйственных животных и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

о поддержке проекта федерального закона № 43016-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

о предоставлении из областного бюджета субсидий бюджетам муниципальных районов Архангельской области на софинансирование расходов по созданию условий для обеспечения поселений услугами торговли, бюджетам муниципальных округов Архангельской области на софинансирование расходов по созданию условий для обеспечения жителей муниципальных округов Архангельской области услугами торговли и бюджетам городских округов Архангельской области на софинансирование расходов по созданию условий для обеспечения жителей городских округов Архангельской области услугами торговли»;

о внесении изменений и дополнений в областной бюджет на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

об информации Правительства Архангельской области об итогах прошедшего сельскохозяйственного года и задачах на весенне-летний период;

о поддержке проекта федерального закона № 82494-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части

повышения эффективности государственного регулирования обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения);

об обращении к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину по вопросу продления временного запрета на вывоз отдельных видов азотных удобрений;

о поддержке обращения Псковского областного Собрания депутатов к Министру сельского хозяйства Российской Федерации Д.Н. Патрушеву по вопросу разработки федеральной целевой программы по борьбе с борщевиком Сосновского;

о поддержке обращения Государственного Совета Республики Коми к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Правительству Российской Федерации по вопросу внесения изменений, направленных на поддержку развития сельского хозяйства в Арктической зоне Российской Федерации;

о поддержке проекта федерального закона № 90784-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О мелиорации земель» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования регулирования правоотношений по оформлению прав на мелиоративные сооружения»;

о поддержке проекта федерального закона № 95559-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О мелиорации земель»;

о реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции;

о приостановлении действия требований об обязательной маркировке молочной продукции средствами идентификации;

о поддержке проекта федерального закона № 135588-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в целях устранения недостатков действующего законодательства, регулирующего оборот земель сельскохозяйственного назначения, выявленных правоприменительной практикой);

о поддержке проекта федерального закона № 115641-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка ограничения, изъятия, прекращения прав на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения»;

о реализации мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей Плесецкого муниципального округа Архангельской области;

о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции;

о реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия и обращения с животными;

об информации Правительства Архангельской области о развитии рыбохозяйственного комплекса Архангельской области;

о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов в части совершенствования механизма распределения инвестиционных квот добычи водных биологических ресурсов;

об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

о поправках к областному бюджету на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

о поддержке проекта федерального закона № 221974-8 «О внесении изменений в статьи 15 и 25 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

о поддержке проекта федерального закона № 202929-8 «О внесении изменения в статью 12 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

На заседаниях члены комитета также обсудили свои предложения в примерный план основных парламентских мероприятий Архангельского областного Собрания депутатов на 2023 год, в график проведения правительственных часов на 2023 год, в план работы Координационного Совета представительных органов муниципальных образований Архангельской области при Архангельском областном Собрании депутатов на 2023 год.

Законопроектная деятельность

На **тридцать второй сессии** областного Собрания было принято постановление «О поддержке проектов федеральных законов и обращений законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (постановление Архангельского областного Собрания депутатов от 16 февраля 2022 года № 1511).

Комитет выступил с поддержкой:

1. Проекта федерального закона № 50918-8 «О внесении изменения в статью 19 Закона Российской Федерации «О ветеринарии» (в части уточнения порядка изъятия животных и (или) продукции животного происхождения при ликвидации очагов особо опасных болезней животных) (Федеральный закон принят).

Законопроект устанавливал зависимость возмещения ущерба, выплачиваемого собственникам животных при изъятии животных и (или) продукции животного происхождения для целей уничтожения при ликвидации очагов особо опасных болезней животных, от наличия нарушений обязательных требований, содержащихся в ветеринарных правилах, на объектах, связанных с выращиванием и содержанием животных, производством, хранением продукции животного происхождения, ее переработкой и реализацией, которые повлекли за собой возникновение

или распространение очагов особо опасных болезней животных на этих объектах. При этом законопроектом предусматривалось полномочие специальной комиссии, создаваемой в соответствии с Законом «О ветеринарии», устанавливать факт причинно-следственной связи между нарушениями обязательных требований и возникновением или распространением очагов особо опасных болезней животных (размер возмещения ущерба собственнику может быть уменьшен или в возмещении ущерба может быть отказано).

2. Проекта федерального закона № 47435-8 «О продуктах жизнедеятельности сельскохозяйственных животных и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Органические удобрения играют особую роль в сельском хозяйстве, являясь средством поддержания баланса питательных веществ в почве, способом восстановления почв, повышения ее плодородия и предотвращения деградации. Органические удобрения на основе продуктов жизнедеятельности животных являются более безопасной для человека и окружающей среды альтернативой агрохимикатам.

Между тем, такие продукты могут быть отнесены к отходам производства и потребления и регулируются нормами Федерального закона «Об отходах производства и потребления».

Сельскохозяйственные товаропроизводители не являются специализированными организациями, для которых деятельность по сбору, транспортированию, утилизации, обезвреживанию и размещению навоза является основной деятельностью, осуществляемой с целью получения прибыли и, следовательно, на них не должны распространяться требования о необходимости иметь лицензию на данные виды деятельности.

Несмотря на разъяснения и судебную практику, государственные органы по надзору в сфере окружающей среды возбуждают административные дела за нарушения, связанные с нарушением законодательства об отходах производства и потребления.

Законопроект разработан в целях создания отдельного регулирования обращения продуктов жизнедеятельности сельскохозяйственных животных и направлен на устранение правовой неопределенности толкования норм Федерального закона «Об отходах производства и потребления», Федерального закона «Об охране окружающей среды», Федерального закона «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» применительно к указанной сфере.

Положения законопроекта направлены на определение правовых основ обращения продуктов жизнедеятельности сельскохозяйственных животных в целях обеспечения их эффективного вовлечения в хозяйственный оборот как источника повышения плодородия почв.

3. Проекта федерального закона № 43016-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Федерации» (в части совершенствования регулирования корпоративных и земельно-имущественных отношений, возникающих при ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд) (Федеральный закон принят).

Положения законопроекта направлены на совершенствование регулирования корпоративных и земельно-имущественных отношений, возникающих при ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд, в целях устранения проблем, выявленных по результатам мониторинга правоприменения Федерального закона от 29 июля 2017 года №217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Для многих садоводческих и огороднических некоммерческих организаций остается актуальным вопрос оформления права общей долевой собственности на земельные участки общего назначения, а именно сложности, связанные с процедурой оформления прав на такие участки.

В целях совершенствования законодательства в указанной сфере законопроектом предлагалось предусмотреть следующее:

исключение требования о необходимости согласия всех собственников садовых или огородных земельных участков, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, при принятии общим собранием членов товарищества решения о безвозмездной передаче недвижимого имущества общего пользования, расположенного в границах такой территории, принадлежащего товариществу на праве собственности, в общую долевую собственность собственников садовых или огородных земельных участков, сохранив общие требования к принятию такого решения, предусмотренные статьей 17 Закона № 217-ФЗ;

исключение необходимости образования садовых и огородных земельных участков из земельных участков, находящихся в частной собственности, на основании документации по планировке территории с целью снижения затрат садоводческих и огороднических некоммерческих организаций, а также их членов;

исключение требования о разработке проекта планировки территории для садоводческих товариществ с целью снижения затрат садоводческих и огороднических некоммерческих организаций, а также их членов (необходимость разработки проекта планировки территории будет определяться общим собранием членов товарищества).

Также в рамках мониторинга правоприменения Закона № 217-ФЗ был выявлен ряд проблем, связанных с финансово-хозяйственной деятельностью садоводческих и огороднических товариществ, наиболее острыми из которых являются ограничение подходов к определению размеров взносов, а также обеспечение кворума при проведении общих собраний членов товарищества.

В частности, для удобства граждан, ведущих садоводство и огородничество, предлагалось конкретизировать положения Закона № 217-ФЗ, указав, что правила расчета взносов должны быть приведены в виде

формулы и (или) текстового описания, что обеспечит более простое восприятие этих правил, повысит гарантии прав граждан при возможном оспаривании в суде решений общего собрания об установлении размера взносов.

Кроме того, в целях обеспечения необходимого кворума общего собрания членов товарищества, повышения оперативности принятия решений таких собраний, а также снижения затрат на их проведение, законопроектом предусматривалась возможность голосования в очно-заочной и заочной форме с использованием электронных средств, в том числе с использованием Федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», при принятии решений общим собранием членов товарищества.

4. Обращения Думы Астраханской области к Правительству Российской Федерации по вопросу внесения изменений в Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части возможности умерщвления безнадзорных животных, проявляющих немотивированную агрессию и представляющих опасность для жизни и здоровья человека.

Как показывает сложившаяся региональная практика, содержание агрессивных собак в приютах требует весьма серьезных финансовых ресурсов, обусловленных продолжительностью жизни и прогрессирующим ростом популяции бездомных собак на улицах. Данная проблема актуальна и для Архангельской области.

В связи с большим количеством обращений граждан в социальных сетях по вопросу необходимости регулирования численности безнадзорных животных, а также в целях обеспечения безопасности жизнедеятельности человека в обращении Думы Астраханской области предлагалось рассмотреть вопрос о необходимости внесения изменений в Закон № 498-ФЗ в части установления возможности умерщвления безнадзорных собак в случае, если данные животные проявляют немотивированную агрессию и представляют угрозу для жизни и здоровья человека.

На **тридцать третьей сессии** областного Собрания был принят областной закон «О внесении изменений в областной закон «О предоставлении из областного бюджета субсидий бюджетам муниципальных районов Архангельской области на софинансирование расходов по созданию условий для обеспечения поселений услугами торговли, бюджетам муниципальных округов Архангельской области на софинансирование расходов по созданию условий для обеспечения жителей муниципальных округов Архангельской области услугами торговли и бюджетам городских округов Архангельской области на софинансирование расходов по созданию условий для обеспечения жителей городских округов Архангельской области услугами торговли» (в двух чтениях, постановление Архангельского областного Собрания депутатов от 23 марта 2022 года № 1523).

Законопроектом предлагалось ввести правовую основу для предоставления из областного бюджета межбюджетных субсидий местному

бюджету Устьянского муниципального района Архангельской области на создание условий для обеспечения жителей поселка Шурай сельского поселения «Илезское» Устьянского муниципального района Архангельской области услугами торговли.

В октябре 2021 года в поселке Шурай закрылся единственный продовольственный магазин, снабжающий местное население продуктами питания. Хозяйствующие субъекты не заинтересованы в обеспечении жителей поселка Шурай продовольственными и промышленными товарами в связи с его малонаселенностью и фактической труднодоступностью и, как следствие, нерентабельностью осуществления в этом населенном пункте предпринимательской деятельности в сфере торговли.

Законопроект позволит осуществлять поставщику товаров первой необходимости компенсацию расходов, связанных с оказанием жителям поселка Шурай услуг торговли, за счет средств межбюджетной субсидии и вследствие этого создать условия для обеспечения жителей данного населенного пункта продовольственными (промышленными) товарами.

На **тридцать четвертой сессии** областного Собрания принято постановление «Об информации Правительства Архангельской области об итогах прошедшего сельскохозяйственного года и задачах на весенне-летний период» (постановление Архангельского областного Собрания депутатов от 20 апреля 2022 года № 1551).

На тридцать четвертой сессии по инициативе комитета проведен правительственный час по данной теме (в рамках парламентского контроля).

Указанным постановлением Архангельского областного Собрания депутатов было принято:

1. Рекомендовать Правительству Архангельской области в ходе исполнения областного бюджета на 2022 год предусмотреть увеличение бюджетных ассигнований на выплату субсидии на повышение продуктивности в молочном скотоводстве с учетом роста цен на материальные ресурсы, используемые в сельскохозяйственном производстве, в целях обеспечения стабильного роста производства молока и продовольственной безопасности в Архангельской области.

2. Рекомендовать министерству агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области:

1) обеспечить в 2022 году своевременное доведение средств, выделяемых из федерального и областного бюджетов, до сельскохозяйственных товаропроизводителей Архангельской области с целью сохранения объемов производства сельскохозяйственной продукции и успешного проведения весенне-полевых и кормозаготовительных работ;

2) осуществлять постоянный контроль за своевременной реализацией мероприятий государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области, утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 9 октября 2012 года № 436-пп;

3) принять необходимые меры по организации обеспечения сельскохозяйственных товаропроизводителей Архангельской области высококачественными семенами картофеля, овощей, зерновых культур, многолетних и однолетних трав, а также минеральными удобрениями, горюче-смазочными материалами на основании плана весенне-полевых работ.

3. Рекомендовать главам муниципальных образований Архангельской области:

1) взять под особый контроль ведение весенне-полевых и кормозаготовительных работ с целью создания условий для сохранения объемов производства сельскохозяйственной продукции и успешного проведения весенне-полевых и кормозаготовительных работ в текущем году;

2) продолжить взаимодействие с сельскохозяйственными товаропроизводителями, осуществляющими деятельность на территориях муниципальных образований Архангельской области, для наиболее эффективного решения задач в сфере агропромышленного комплекса.

На тридцать четвертой сессии областного Собрания принято постановление «О поддержке проектов федеральных законов, законодательной инициативы и обращений законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (постановление Архангельского областного Собрания депутатов от 20 апреля 2022 года № 1593).

Комитет поддержал:

1. Проект федерального закона № 82494-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части повышения эффективности государственного регулирования обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения).

Законопроектом вводилось понятие «побочные продукты животноводства», которые используются при проведении мероприятий по воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения в порядке, определенном техническими условиями и технологическим регламентом, а также законопроектом предлагалось предусмотреть, что:

побочные продукты животноводства, образующиеся при производстве сельскохозяйственной продукции, не признаются агрохимикатами, но используются для производства органических удобрений;

деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению побочных продуктов животноводства, признанных отходами, не подлежит лицензированию;

навозо- и помехохранилища не относятся к объектам размещения отходов;

проекты технической документации технологий по производству органического удобрения с использованием побочных продуктов животноводства не являются объектами государственной экологической экспертизы федерального уровня.

Принятие законопроекта позволило бы оказать положительное влияние на борьбу с опустыниванием и деградацией сельскохозяйственных земель

и значительно увеличить объемы вносимых для этих целей органических удобрений.

2. Обращение Псковского областного Собрания депутатов к Министру сельского хозяйства Российской Федерации Д.Н.Патрушеву по вопросу разработки федеральной целевой программы по борьбе с борщевиком Сосновского.

Проблема распространения борщевика Сосновского является актуальной для всего Северо-Запада России, в том числе и для Архангельской области.

В связи с актуальностью и важностью отмеченной проблематики комитет неоднократно рассматривал данный вопрос на своих заседаниях, а также по инициативе комитета вопрос был рассмотрен в октябре 2021 года на заседании Координационного Совета представительных органов муниципальных образований Архангельской области при Архангельском областном Собрании депутатов.

Стремительное распространение борщевика Сосновского нарушает экологическое равновесие и становится серьезной проблемой для многих муниципальных образований Архангельской области. В большей мере он распространяется на земельных участках в границах населенных пунктов, в границах охранных зон линий электропередач, распределительных газопроводов, полос отвода автомобильных дорог общего пользования, лесного фонда, на заброшенных землях сельскохозяйственного назначения. Установлено, что ежегодное увеличение занятой им площади возможно на 5 – 10 процентов. Необходимость борьбы с этим опасным сорняком приобретает высокую значимость и требует принятия соответствующих мер по его уничтожению.

На территории Архангельской области действует региональная программа по борьбе с борщевиком Сосновского, в рамках которой реализуются мероприятия, направленные на локализацию и ликвидацию очагов распространения борщевика на территории Архангельской области, а также на защиту, сохранение и восстановление земельных ресурсов и на исключение случаев травматизма среди населения.

Однако указанных мер, принимаемых по борьбе с борщевиком Сосновского, недостаточно.

Для достижения эффективности мероприятий по борьбе с борщевиком Сосновского необходимо принятие на федеральном уровне дополнительных мер поддержки экономического, организационного и правового характера, направленных на решение данной проблематики.

3. Обращение Государственного Совета Республики Коми к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Правительству Российской Федерации по вопросу внесения изменений, направленных на поддержку развития сельского хозяйства в Арктической зоне Российской Федерации, в Федеральный закон «Об экологической экспертизе» и иные правовые акты Российской Федерации.

Необходимость проведения государственной экологической экспертизы проектной документации объектов капитального строительства в сфере сельскохозяйственного производства, планируемых к строительству, реконструкции в Арктической зоне, ведет к удорожанию и увеличению продолжительности работ, что усложняет положение сельскохозяйственных товаропроизводителей и негативным образом сказывается на реализации инвестиционных проектов предприятий агропромышленного комплекса, находящихся в Арктической зоне.

Подобная ситуация характерна для всех субъектов Российской Федерации, территории которых отнесены к Арктической зоне, в том числе и для Архангельской области.

В целях обеспечения государственной поддержки предприятий агропромышленного комплекса, осуществляющих деятельность в Арктической зоне, Государственный Совет Республики Коми обратился с просьбой о рассмотрении вопроса о внесении изменений в Федеральный закон «Об экологической экспертизе», а также иные правовые акты Российской Федерации, предусматривающих исключение необходимости проведения государственной экологической экспертизы проектной документации объектов капитального строительства в сфере сельскохозяйственного производства, которые планируются к строительству, реконструкции в Арктической зоне и не оказывают значительного негативного воздействия на окружающую среду.

Решение обозначенного вопроса будет способствовать снятию существующих барьеров и стимулированию реализации инвестиционных проектов по строительству, реконструкции объектов сельскохозяйственного производства предприятиями агропромышленного комплекса, осуществляющими деятельность в Арктической зоне.

На тридцать пятой сессии областного Собрания было принято постановление «О поддержке проектов федеральных законов, законодательных инициатив и обращений законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (постановление Архангельского областного Собрания депутатов от 25 мая 2022 года № 1642).

Члены комитета поддержали:

1. Проект федерального закона № 90784-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О мелиорации земель» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования регулирования правоотношений по оформлению прав на мелиоративные сооружения».

Законопроектом предлагалось внести изменения, направленные на совершенствование кадастрового учета и государственной регистрации прав на мелиоративные системы в части упрощения процедуры оформления мелиоративных систем и отдельных входящих в их состав сооружений и устройств, находящихся на балансе государственных или муниципальных учреждений (предприятий), а также внести изменения, направленные на установление публичного сервитута для целей строительства, реконструкции, технического перевооружения, капитального ремонта

мелиоративных систем либо отдельных входящих в их состав сооружений и устройств.

2. Проект федерального закона № 95559-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О мелиорации земель» (в целях установления законодательных основ оказания услуг по подаче и (или) отводу воды) (Федеральный закон принят).

Законопроектом предлагалось дополнить федеральный закон «О мелиорации земель» новыми понятиями «получатели услуг» и «услуги по подаче и (или) отводу воды», а также новой главой «Оказание услуг по подаче и (или) отводу воды», которой устанавливались правовые основы оказания услуг по подаче и (или) отводу воды организациями, осуществляющими эксплуатацию государственных мелиоративных систем и (или) отнесенных к государственной собственности отдельно расположенных гидротехнических сооружений.

Законопроектом определялось, что такие подача и (или) отвод воды осуществляются на договорной основе, а также на основе принципов равного доступа к мелиоративным системам и гидротехническим сооружениям, платности услуг по подаче и (или) отводу воды, экономической обоснованности стоимости таких услуг.

На **тридцать пятой сессии** областного Собрания озвучены три депутатских запроса группы депутатов: Губанова Г.Н., Зеленовского Н.Н., Сидоровой Е.Ю., Федоркова А.О.

На **тридцать шестой и тридцать седьмой сессиях** областного Собрания принят областной закон «О внесении изменения в статью 7 областного закона «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (первое и второе чтение, постановления Архангельского областного Собрания депутатов от 22 июня 2022 года № 1685, от 21 сентября 2022 года № 1708).

Законопроект был разработан в целях обеспечения общественного порядка, защиты прав граждан на тишину, отдых в местах их непосредственного проживания.

Законопроектом предлагалось внести изменение в областной закон № 182-14-ОЗ, предусматривая, что розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, допускается только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 50 квадратных метров (для муниципальных районов, муниципальных округов Архангельской области) и не менее 70 квадратных метров (для городских округов Архангельской области).

Правоприменительная практика показала, что проблема нарушения общественного порядка в заведениях торгующих алкоголем, находящихся на прилегающих к многоквартирным домам территориях, во дворах и детских площадках в городских округах Архангельской области не решена,

и это приводит к нарушению прав граждан на отдых, ухудшает условия их проживания, подвергает опасности жизнь и здоровье.

Принятие законопроекта обеспечило бы комфортное проживание граждан в многоквартирных домах, в которых располагаются объекты общественного питания.

На **тридцать шестой сессии** областного Собрания было принято постановление «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Министру промышленности и торговли Российской Федерации Мантурову Д.В. по вопросу о приостановлении действия требований об обязательной маркировке молочной продукции средствами идентификации» (постановление Архангельского областного Собрания депутатов от 22 июня 2022 года № 1689).

Проект постановления был разработан с целью принятия дополнительных мер поддержки предприятий перерабатывающей промышленности Архангельской области.

В первом полугодии 2022 года производители молочной продукции Архангельской области столкнулись с рядом проблем, связанных с применением системы маркировки товаров: дефицит оборудования для нанесения средств идентификации, отсутствие комплектующих для него, дефицит самоклеящихся этикеток, используемых для маркировки молочной продукции. Обозначенные проблемы привели к удорожанию стоимости единицы реализуемого товара и к возникновению рисков нарушения требований об обязательной маркировке молочной продукции. Такое положение могло привести к приостановлению производства молочной продукции на территории Архангельской области и прекращению поставок данной продукции в социально значимые учреждения Архангельской области.

Проектом постановления было предложено приостановить действие требований об обязательной маркировке молочной продукции до 1 января 2024 года.

На **тридцать шестой сессии** областного Собрания было принято постановление «О поддержке проектов федеральных законов, законодательных инициатив и обращений законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (постановление Архангельского областного Собрания депутатов от 22 июня 2022 года № 1691).

Членами комитета рассмотрены и поддержаны следующие проекты федеральных законов:

1. № 135588-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в целях устранения недостатков действующего законодательства, регулирующего оборот земель сельскохозяйственного назначения, выявленных правоприменительной практикой) (Федеральный закон принят).

Законопроектом предполагалось изменить основания предоставления земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, гражданину

или крестьянскому (фермерскому) хозяйству для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности.

Законопроектом предлагалось исключить нормы о возможности предоставления без торгов земельного участка крестьянскому (фермерскому) хозяйству, участвующему в программах государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства. Вместо этого предлагалось установить возможность гражданину или крестьянскому (фермерскому) хозяйству однократно получить в аренду без проведения торгов земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения, находящийся в государственной или муниципальной собственности, на срок до 5 лет для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности.

Предлагаемые законопроектом изменения должны упростить доступ граждан и крестьянских (фермерских) хозяйств к земельным ресурсам, а также позволить решить проблему, связанную с невозможностью конкуренции крестьянских (фермерских) хозяйств, представляющих собой преимущественно семейные хозяйства, с крупными сельскохозяйственными организациями в рамках существующих процедур предоставления земельных участков.

2. № 115641-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка ограничения, изъятия, прекращения прав на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения».

Законопроектом предлагалось предусмотреть возможность принудительного изъятия земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения у его собственника в случае, если до момента выявления в рамках федерального государственного земельного контроля (надзора) факта неиспользования земельного участка по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации такой земельный участок не используется для ведения сельского хозяйства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в течение трех и более лет подряд.

Законопроектом предлагалось учитывать сроки неиспользования земельного участка по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации, исчисляемые не с момента выявления фактов надзорным органом, а сроки (в течение трех и более лет подряд), которые предшествовали моменту выявления в рамках федерального государственного контроля (надзора) такого факта.

Кроме того, в целях исключения случаев ухода от ответственности недобросовестных правообладателей при неиспользовании земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения путем перерегистрации прав на земельные участки на других лиц законопроектом предлагалось установить невозможность государственной регистрации перехода права на земельный участок в случае, если к моменту выявления в рамках федерального государственного контроля (надзора) факта неиспользования земельного участка по целевому назначению или использования с нарушением

законодательства Российской Федерации земельный участок не использовался в течение трех или более лет подряд.

Предлагаемые законопроектом изменения позволили бы пресекать неэффективное использование и использование не по целевому назначению земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения.

На тридцать седьмой и тридцать восьмой сессиях областного Собрания принят областной закон «О внесении изменений в статьи 3 и 4 областного закона «О предоставлении из областного бюджета субсидий местным бюджетам муниципальных районов Архангельской области на софинансирование расходов по созданию условий для обеспечения поселений услугами торговли, местным бюджетам муниципальных округов Архангельской области на софинансирование расходов по созданию условий для обеспечения жителей муниципальных округов Архангельской области услугами торговли и местным бюджетам городских округов Архангельской области на софинансирование расходов по созданию условий для обеспечения жителей городских округов Архангельской области услугами торговли» (первое и второе чтение, постановления Архангельского областного Собрания депутатов от 21 сентября 2022 года № 1747, от 26 октября 2022 года № 1766).

Законопроектом предлагалось распространить действие областного закона от 24 сентября 2010 года № 203-15-ОЗ «О предоставлении из областного бюджета субсидий местным бюджетам муниципальных районов Архангельской области на софинансирование расходов по созданию условий для обеспечения поселений услугами торговли, местным бюджетам муниципальных округов Архангельской области на софинансирование расходов по созданию условий для обеспечения жителей муниципальных округов Архангельской области услугами торговли и местным бюджетам городских округов Архангельской области на софинансирование расходов по созданию условий для обеспечения жителей городских округов Архангельской области услугами торговли» в отношении железнодорожной станции Шожма Няндомского муниципального округа Архангельской области.

Законопроект позволит осуществлять поставщику товаров первой необходимости компенсацию расходов, связанных с оказанием жителям железнодорожной станции Шожма Няндомского муниципального округа Архангельской области услуг торговли, за счет средств межбюджетной субсидии и вследствие этого создать условия для обеспечения жителей железнодорожной станции продовольственными (промышленными) товарами.

На тридцать восьмой и тридцать девятой сессиях областного Собрания принят областной закон «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия и обращения с животными» (первое и второе чтение, постановления Архангельского областного Собрания депутатов от 26 октября 2022 года № 1784, от 16 ноября 2022 года № 1809).

Законопроектом предлагалось предусмотреть с 1 сентября 2023 года:

согласование Губернатором Архангельской области кандидатуры на должность руководителя исполнительного органа государственной власти Архангельской области, осуществляющего переданные полномочия в сфере ветеринарии, с уполномоченным федеральным органом. В настоящее время данные полномочия осуществляет инспекция по ветеринарному надзору Архангельской области (далее – инспекция);

согласование Правительством Архангельской области организационной структуры исполнительного органа государственной власти Архангельской области, осуществляющего переданные полномочия в сфере ветеринарии, с уполномоченным федеральным органом;

наделение инспекции полномочием по определению зоосанитарного статуса объектов;

осуществление инспекцией и ее подведомственными организациями полномочия по учету животных в случаях, предусмотренных ветеринарными правилами маркирования и учета животных.

Законопроектом с 1 марта 2023 года корректировалось полномочие Правительства Архангельской области по принятию решений об изъятии животных и (или) продуктов животноводства для целей утилизации при ликвидации очагов особо опасных болезней животных. Согласно законопроекту такие решения будут приниматься в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере ветеринарии.

Законопроектом с 1 марта 2023 года Правительство Архангельской области наделяется полномочием по принятию решения об уменьшении размера возмещения или об отказе в возмещении стоимости животных и (или) продукции животного происхождения собственнику этих животных и (или) продукции в случаях, установленных Правительством Российской Федерации.

В соответствии с законопроектом:

исключается полномочие Правительства Архангельской области по утверждению порядка организации и проведения отчуждения животных и (или) изъятия продуктов животноводства в целях предотвращения возникновения и ликвидации очагов особо опасных болезней животных на территории Архангельской области;

корректируется наименование порядка возмещения гражданам и юридическим лицам стоимости изъятых животных и (или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных на территории Архангельской области. Согласно законопроекту Правительство Архангельской области утверждает порядок расходования средств областного бюджета, предусмотренных на возмещение ущерба, понесенного собственниками животных и (или) продукции животного происхождения в результате изъятия животных и (или) продукции животного происхождения для целей утилизации при ликвидации очагов особо опасных болезней животных на территории Архангельской области.

Законопроектом также предусматривалось, что Правительство Архангельской области устанавливает порядок предотвращения причинения животными без владельцев вреда жизни или здоровью граждан в соответствии с методическими указаниями, а также вправе устанавливать дополнительные требования к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу. При этом определено, что указанный порядок может быть утвержден Правительством Архангельской области до принятия Правительством Российской Федерации методических рекомендаций.

На **тридцать восьмой сессии** областного Собрания принято постановление «Об информации Правительства Архангельской области о развитии рыбохозяйственного комплекса Архангельской области» (постановление Архангельского областного Собрания депутатов от 26 октября 2022 года № 1794).

На тридцать восьмой сессии областного Собрания по инициативе комитета проведен правительственный час о состоянии, задачах и перспективах развития рыбохозяйственного комплекса региона (в рамках парламентского контроля).

Указанным постановлением Архангельского областного Собрания депутатов было принято:

1. Рекомендовать Правительству Архангельской области оказывать содействие организациям рыбохозяйственного комплекса Архангельской области в поиске новых рынков сбыта и продвижении на них продукции из водных биологических ресурсов.

2. Рекомендовать министерству агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области продолжить работу по завершению в 2023 году регионального проекта «Создание схемы рационального и эффективного размещения объектов экономической деятельности на водных объектах Архангельской области для осуществления товарного рыбоводства» в целях обеспечения пригодности водных объектов для осуществления товарной аквакультуры (товарного рыбоводства).

3. Рекомендовать главам муниципальных образований Архангельской области провести работу на территориях соответствующих муниципальных образований Архангельской области по выявлению потенциальных инвесторов для реализации проектов по выращиванию объектов товарной аквакультуры (товарного рыбоводства).

На **тридцать восьмой сессии** областного Собрания принято постановление «О проекте федерального закона № 173016-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части совершенствования механизма распределения инвестиционных квот добычи водных биологических ресурсов (постановление Архангельского областного Собрания депутатов от 26 октября 2022 года № 1800) (Федеральный закон принят).

Проект федерального закона № 173016-8 был разработан в целях обновления основных производственных фондов, повышения экономической эффективности использования водных биологических ресурсов и направлен

на дальнейшее развитие механизма инвестиционных квот, закрепленного в Федеральном законе от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».

Комитет, поддерживая концепцию проекта федерального закона № 173016-8, обращал внимание на следующие обстоятельства.

Пунктом 13 части 1 статьи 30 Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (в редакции проекта федерального закона № 173016-8) предлагалось ввести квоты добычи (вылова) крабов, предоставленные после 31 декабря 2021 года в инвестиционных целях в области рыболовства для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства. При этом указанные квоты распространяются на все рыбохозяйственные бассейны на территории Российской Федерации, в том числе на Северный рыбохозяйственный бассейн.

Отрасль рыбного хозяйства является ключевой в экономике Архангельской области. Архангельская область занимает второе место после Мурманской области по доле выданных квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов в Северном рыбохозяйственном бассейне. В настоящее время океанический промысел ведут 16 предприятий, четыре из которых занимаются добычей (выловом) крабов.

В результате проведенных в 2019 году аукционов по продаже права на заключение договора о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, в том числе 50 процентов квоты на добычу (вылов) крабов, в настоящее время строятся 10 новых судов, предназначенных для добычи (вылова) крабов (далее – суда) в Северном рыбохозяйственном бассейне, со сроками сдачи в эксплуатацию в 2023 – 2024 годах. Суда смогут осуществлять добычу (вылов) 30 000 тонн крабов в год. Технические требования к судам установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2019 года № 1112 «Об утверждении требований, предусмотренных статьей 29.4 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», к проектам по строительству объектов на территории Российской Федерации, включая сроки их реализации и примерную стоимость, а также к объектам, строительство которых предусмотрено такими проектами». К ним отнесены стоимость судна, которая составляет примерно один миллиард рублей, длина судна – свыше 50 метров, наличие оборудования для производства продукции из крабов суммарной производительностью не менее 10 тонн в сутки и другие требования. Производственная мощность одного типового нового судна (на примере введенного в эксплуатацию в 2020 году краболовного судна МК-4818 «Зенит» с объемом добычи (вылова) крабов за 2020 год 2 488,084 тонны, за 2021 год – 2 965,62 тонны) составляет в среднем не менее трех тысяч тонн крабов в год.

По состоянию на 20 сентября 2022 года добычу (вылов) крабов в Северном рыбохозяйственном бассейне осуществляют 17 судов, средний возраст которых 29 лет. Пять из них имеют возраст до 20 лет, то есть они продолжают работать после ввода в эксплуатацию новых 10 судов. В связи

с этим в Северном рыбохозяйственном бассейне деятельность по добыче (вылову) крабов будут осуществлять не менее 15 судов. На 2022 год общий допустимый улов всех видов крабов в Северном рыбохозяйственном бассейне составляет 28 516,05 тонны (с учетом научной, промышленной и инвестиционной квоты на добычу (вылов) крабов).

Таким образом, в случае полной замены действующих судов на 10 вновь построенных судов произойдет полное освоение квоты на добычу (вылов) крабов.

Дальнейшее увеличение количества судов в Северном рыбохозяйственном бассейне может привести к переизбытку производственных мощностей и будет способствовать браконьерству и подрыву биоразнообразия.

Проектом постановления предлагалось рассмотреть вопрос о возможности дополнения Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (в редакции проекта федерального закона № 173016-8) положением, предусматривающим нераспространение действия пункта 13 части 1 статьи 30 указанного закона на Северный рыбохозяйственный бассейн.

На **тридцать восьмой сессии** областного Собрания озвучен депутатский запрос группы депутатов: Губанова Г.Н., Сухарева В.Ю., Федоркова А.О., Сидоровой Е.Ю., Калинина А.С., Зеленовского Н.Н.

Кроме того, комитет в октябре 2022 года на своем заседании рассмотрел законодательную инициативу Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (проект постановления областного Собрания депутатов пп7/608).

В Архангельской области, как и ряде других субъектов Российской Федерации, в 2020 году введены дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей.

С октября 2022 года минимальные размеры общей площади зала обслуживания посетителей дифференцированы в зависимости от категории населенного пункта в Архангельской области, и не могут быть менее 50 квадратных метров для муниципальных районов, муниципальных округов Архангельской области и менее 70 квадратных метров для городских округов Архангельской области.

Однако, несмотря на увеличение минимальных размеров общей площади зала обслуживания посетителей – заведения продолжают осуществлять свою деятельность, находя любую возможность увеличивать площади залов обслуживания посетителей, например, за счет подсобных помещений.

Вместе с тем, продолжают поступать обращения о нарушении, как правило, в вечернее и ночное время, общественного порядка в кафе, барах, находящихся на прилегающих к многоквартирным домам территориях и реализующих алкогольную продукцию.

Дальнейшее увеличение минимальных размеров общей площади залов может привести к полному прекращению деятельности всех объектов общественного питания.

Таким образом, достичь целей гарантирования прав граждан на тишину и отдых, обеспечения общественного порядка, поставленных федеральным законодательством, только через увеличение минимальных размеров общей площади залов обслуживания посетителей, полностью не удастся.

Необходимо также установить ограничения времени реализации алкогольной продукции в заведениях, расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях.

В связи с этим указанным проектом федерального закона предлагается предоставить органам государственной власти субъектов Российской Федерации право устанавливать законом субъекта Российской Федерации дополнительные ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания.

Комитет предложил направить законопроект на рассмотрение в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации для дальнейшей проработки данного вопроса.

На **тридцать девятой и сороковой сессиях** областного Собрания принят областной закон «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (первое и второе чтение, постановления Архангельского областного Собрания депутатов от 16 ноября 2022 года № 1818, от 14 декабря 2022 года № 1832).

Комитет назначен ответственным за рассмотрение двух государственных программ Архангельской области:

государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области;

государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий Архангельской области».

В своем заключении на проект областного закона комитет рекомендовал Правительству Архангельской области при подготовке проекта областного закона № пз7/868 «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» ко второму чтению, а также в ходе исполнения областного бюджета на 2023 год предусмотреть дополнительные бюджетные ассигнования на:

субсидии на повышение продуктивности в молочном скотоводстве до уровня 2022 года (с учетом роста объемов производства, роста цен на соответствующие материальные ресурсы) в целях создания условий для обеспечения населения Архангельской области местной сельскохозяйственной продукцией, повышения ее конкурентоспособности на внутреннем рынке, а также укрепления продовольственной безопасности Архангельской области;

поддержку овощеводства защищенного грунта и компенсацию части

затрат на газ, использованный на производство овощей защищенного грунта тепличными хозяйствами, с целью стимулирования роста производства овощей защищенного грунта в размере 12,0 млн. рублей;

приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования в целях обновления парка сельскохозяйственной техники, в том числе для стимулирования роста посевных площадей, занятых под продовольственным картофелем и овощами открытого грунта, в размере 50,0 млн. рублей;

компенсацию части затрат на приобретение средств химизации с целью стимулирования роста посевных площадей, занятых под продовольственным картофелем и овощами открытого грунта, в размере 64,0 млн. рублей;

субсидии на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение техники и оборудования, предоставляемые по итогам отбора Минсельхоза России с целью обеспечения необходимого уровня финансирования из областного бюджета, в размере 91,3 млн. рублей.

На депутатских слушаниях (14 ноября 2022 года) на тему «О прогнозе социально-экономического развития Архангельской области и отдельных показателях прогноза социально-экономического развития Ненецкого автономного округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и «О проекте областного закона «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» рекомендации комитета были поддержаны депутатами областного Собрания (приняты поправкой на сороковой сессии областного Собрания).

На **тридцать девятой сессии** областного Собрания принято постановление «О поправках к проекту федерального закона № 173016-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (постановление Архангельского областного Собрания депутатов от 16 ноября 2022 года № 1824).

Проектом постановления предлагалось внести две поправки к проекту федерального закона № 173016-8.

Поправкой № 1 предлагалось распределять квоты добычи (вылова) крабов, предоставленные после 31 декабря 2021 года в инвестиционных целях в области рыболовства для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства, введенные после 1 января 2022 года, только после строительства и ввода в эксплуатацию судов рыбопромыслового флота, построенных на российских судостроительных верфях, или рыбоперерабатывающих комплексов, включающих в себя предприятия как производственные объекты, предназначенные для производства рыбной продукции построенные на территории Российской Федерации, и суда рыбопромыслового флота, построенные на российских судостроительных верфях.

Поправкой № 2 к проекту федерального закона № 173016-8 предлагалось исключить распространения действия пункта 13 части 1 статьи 30 Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве

и сохранении водных биологических ресурсов» (в редакции проекта федерального закона № 173016-8) на Северный рыбохозяйственный бассейн, предусмотрев распространение его действия только на Дальневосточный рыбохозяйственный бассейн.

На **сороковой сессии** областного Собрания депутатов были приняты поправки к проекту областного закона № пз7/868 «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Комитет, рассмотрев данные поправки (в части изменения основных характеристик областного бюджета, принятых в первом чтении, государственных программ Архангельской области в сфере сельского хозяйства и комплексного развития сельских территорий), поддержал их и рекомендовал депутатам областного Собрания принять проект областного закона № пз7/868 «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» во втором чтении на сороковой сессии областного Собрания депутатов с учетом одобренных поправок.

На **сороковой сессии** областного Собрания принято постановление «О поддержке проектов федеральных законов» (постановление Архангельского областного Собрания депутатов от 14 декабря 2022 года № 1868).

Комитет выступил с поддержкой:

1. Проекта федерального закона 221974-8 «О внесении изменений в статьи 15 и 25 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (в части дополнения перечня организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, центрами компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров).

С 2019 года в субъектах Российской Федерации определены 83 центра компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров, которые оказывают широкий спектр услуг для субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере сельского хозяйства, в том числе юридические услуги, содействие в организации предпринимательской деятельности, в подготовке и оформлении документов, услуги в области маркетинга, продвижения и сбыта сельскохозяйственной продукции, осуществляют взаимодействие с финансовыми организациями.

Таким образом, центры компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров в настоящее время фактически выполняют функции организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Законопроектом предлагается дополнить перечень организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, центрами компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров.

2. Проекта федерального закона № 202929-8 «О внесении изменения в статью 12 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (в целях совершенствования процедуры продажи земельных долей).

Федеральным законом от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» установлено, что в течение шести месяцев со дня возникновения права муниципальной собственности на земельную долю орган местного самоуправления вправе продать эту земельную долю сельскохозяйственной организации или крестьянскому (фермерскому) хозяйству, использующим земельный участок, находящийся в долевой собственности.

Однако данным федеральным законом не урегулирован вопрос о порядке действия органов местного самоуправления в случае, если на приобретение земельной доли подано более одной заявки.

Законопроектом предлагается применить известный способ правового регулирования, устанавливающий преимущественное право приобретения за первым заявителем.

Принятие законопроекта позволит устранить выявленный правоприменительной практикой пробел в праве, а также создаст условия для скорейшего вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения.

Осуществление парламентского контроля с учетом положений областного закона от 3 апреля 2015 года № 258-15-ОЗ «О парламентском контроле в Архангельской области»

Комитет в рамках реализации областного закона от 3 апреля 2015 года № 258-15-ОЗ «О парламентском контроле в Архангельской области» в части осуществления парламентского контроля за исполнением областного бюджета постоянно рассматривал на своих заседаниях изменения и дополнения, которые вносились в областной бюджет в течение всего года, а также исполнение областного бюджета за 2021 год (в части распределения ассигнований по государственным программам Архангельской области, находящимся на контроле комитета).

Комитет при обсуждении областного бюджета в текущем году, а также на следующий финансовый год всегда настаивает на расчете субсидирования сельскохозяйственных товаропроизводителей, в том числе молока, исходя из реально существующего рыночного повышения стоимости кормов и иных затрат, непосредственно связанных с производством.

В результате совместной работы депутатского корпуса и органов исполнительной власти Архангельской области дополнительная финансовая поддержка сельхозтоваропроизводителям региона была оказана в течение всего 2022 года.

На тридцать третьей сессии областного Собрания депутатов принят областной закон «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (первое и второе чтение, постановления Архангельского областного Собрания депутатов от 23 марта 2022 года № 1517, 1518). Законопроектом предлагалось увеличить ассигнования министерству строительства и архитектуры Архангельской области в рамках государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий Архангельской области» на строительство

средней общеобразовательной школы на 352 учащихся с интернатом на 80 мест в п. Шалакуша Няндомского района, а также инспекции по ветеринарному надзору Архангельской области в рамках государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на финансовое обеспечение деятельности государственных бюджетных учреждений Архангельской области ветеринарной сети.

На тридцать шестой сессии областного Собрания депутатов принят областной закон «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (первое и второе чтение, постановления Архангельского областного Собрания депутатов от 22 июня 2022 года № 1659, 1660). Законопроектом предлагалось увеличить ассигнования министерству агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области по государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области (в том числе увеличить ассигнования на субсидии на повышение продуктивности в молочном скотоводстве в размере 85,0 млн. рублей, на субсидию на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования с целью обновления парка сельскохозяйственной техники – 15,0 млн. рублей).

На тридцать шестой сессии областного Собрания депутатов принят областной закон «Об исполнении областного бюджета за 2021 год» (первое и второе чтение, постановления Архангельского областного Собрания депутатов от 22 июня 2022 года № 1655, 1656). Комитет в рамках парламентского контроля рассмотрел исполнение в 2021 году трех государственных программ, которые находятся в ведении комитета: государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области, государственная программа «Развитие торговли в Архангельской области», государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий Архангельской области».

На тридцать восьмой сессии областного Собрания депутатов принят областной закон «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (первое и второе чтение, постановления Архангельского областного Собрания депутатов от 26 октября 2022 года № 1772, 1773). Законопроектом предлагалось увеличить ассигнования министерству агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области по государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области (в том числе увеличить ассигнования на субсидии на повышение продуктивности в молочном скотоводстве в размере 75,3 млн. рублей, на субсидии на компенсацию части затрат по приобретению средств химизации в размере 16,6 млн. рублей, на субсидии на поддержку овощеводства защищенного грунта – 7,0 млн. рублей).

Кроме того, в июне 2022 года комитет в целях мониторинга состояния дел в сельском хозяйстве на территории Архангельской области, а также оказания своевременной помощи сельскохозяйственным предприятиям региона провел в Плесецком муниципальном округе Архангельской области выездное заседание на тему «О реализации мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей».

В заседании приняли участие депутаты Архангельского областного Собрания депутатов, представители министерства агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области, администрации Плесецкого муниципального округа Архангельской области, центра компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров Архангельской области, Общественной палаты Архангельской области, а также сельскохозяйственные товаропроизводители Плесецкого муниципального округа.

По итогам выездного заседания было принято решение:

1. Рекомендовать Правительству Архангельской области:

1) при подготовке проекта областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов:

1.1) предусмотреть в приоритетном порядке увеличение по сравнению с 2022 годом бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области, утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 9 октября 2012 года № 436-пп;

1.2) предусмотреть бюджетные ассигнования на:

возмещение (финансовое обеспечение) части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение техники и оборудования (областной бюджет) – на строительство и модернизацию картофелехранилищ и овощехранилищ;

возмещение (финансовое обеспечение) части затрат на приобретение семян картофеля первой и второй репродукции для производства товарного картофеля;

закупку картофеля и овощей открытого грунта у личных подсобных хозяйств населения;

увеличение размера субсидии на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования для производства картофеля и овощей открытого грунта (требуется увеличение размера возмещения затрат с 40 до 60 процентов);

2) в ходе исполнения областного бюджета на 2022 год предусмотреть дополнительные бюджетные ассигнования на софинансирование мероприятий по предотвращению распространения сорного растения борщевика Сосновского на землях сельскохозяйственного назначения.

2. Рекомендовать министерству агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области:

1) обеспечить в 2022 году своевременное доведение средств, выделяемых из федерального и областного бюджетов, до сельскохозяйственных товаропроизводителей Архангельской области с целью сохранения объемов производства сельскохозяйственной продукции и успешного проведения кормозаготовительных работ;

2) осуществлять постоянный контроль за своевременной реализацией мероприятий государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области, утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 9 октября 2012 года № 436-пп.

3. Рекомендовать центру компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров Архангельской области усилить взаимодействие с муниципальными образованиями Архангельской области, сельскохозяйственными товаропроизводителями Архангельской области в части широкого информирования о своей деятельности и объеме консультационных и методических услуг, в том числе путем систематических выездов на территории муниципальных образований.

4. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов Архангельской области:

совместно с центром компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров Архангельской области проводить (инициировать) семинары, совещания и другие мероприятия;

активно участвовать в мероприятиях, проводимых центром компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров Архангельской области, предлагая наиболее актуальные для сельскохозяйственных товаропроизводителей темы (вопросы) для обсуждения.

5. Рекомендовать органам местного самоуправления Плесецкого муниципального округа Архангельской области:

1) запланировать начиная с 2023 года участие сельскохозяйственных товаропроизводителей Плесецкого муниципального округа Архангельской области в реализации мероприятий в рамках федерального проекта «Развитие отраслей овощеводства и картофелеводства»;

2) информировать потребительское общество «Плесецкое» о возможности субсидирования с 2023 года закупки картофеля и овощей открытого грунта у личных подсобных хозяйств;

3) принять активное участие в реализации мероприятий государственной программы Архангельской области «Комплексное развитие сельских территорий Архангельской области».

6. Рекомендовать сельскохозяйственным товаропроизводителям Плесецкого муниципального округа Архангельской области:

1) принимать участие в мероприятии «Создание и модернизация объектов агропромышленного комплекса Архангельской области» государственной

программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области (с использованием субсидии на закупку сельскохозяйственной техники и оборудования, субсидии на приобретение оборудования для переработки молока);

2) использовать механизмы льготного лизинга, предлагаемые акционерным обществом «Росагролизинг», с целью обновления парка сельскохозяйственной техники и оборудования.

С целью анализа результатов работы агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Архангельской области в прошлом году и определения задач на текущий и будущий периоды комитет инициировал проведение на тридцать четвертой и тридцать восьмой сессиях областного Собрания (апрель, октябрь) соответствующих правительственных часов.

На заседании комитета (февраль) в целях осуществления парламентского контроля также был рассмотрен вопрос «О реализации государственных полномочий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев».

На заседании комитета (апрель) в рамках парламентского контроля за выполнением рекомендаций парламентских мероприятий, инициатором которых является комитет, был рассмотрен вопрос об исполнении принятых в 2021 году рекомендаций по итогам проведения правительственных часов и выездных заседаний комитета.

Помимо этого, членами комитета в течение всего года на сессиях областного Собрания заслушана информация членов Правительства Архангельской области, руководителей и должностных лиц исполнительных органов государственной власти Архангельской области, территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области по разного рода вопросам.

Участие в работе Координационного Совета представительных органов муниципальных образований Архангельской области при Архангельском областном Собрании депутатов

Комитет держит на постоянном контроле вопрос о государственной поддержке предприятий агропромышленного комплекса Архангельской области. Реализация мер государственной поддержки сельскохозяйственных предприятий региона регулярно рассматривается на заседаниях комитета, комитет ежегодно инициирует проведение правительственных часов по данной теме.

В связи с актуальностью и важностью обозначенной проблематики для муниципальных образований Архангельской области, а также в целях более широкого обсуждения и всесторонней проработки, в июне 2022 года комитет подготовил для рассмотрения на заседании Координационного Совета представительных органов муниципальных образований Архангельской области при Архангельском областном Собрании депутатов вопрос «О мерах государственной поддержки сельского хозяйства».

По итогам обсуждений на заседании было принято соответствующее решение:

1. Рекомендовать Правительству Архангельской области:

1) при подготовке изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» предусмотреть в приоритетном порядке увеличение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области, утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 9 октября 2012 года № 436-пп, в том числе на:

выплату субсидии на повышение продуктивности в молочном скотоводстве;

закупку сельскохозяйственной техники и оборудования;

поддержку овощеводства защищенного грунта и компенсацию части затрат на газ, использованный на производство овощей защищенного грунта тепличными хозяйствами;

компенсацию части затрат на приобретение средств химизации;

финансирование мероприятий по поддержке развития кадрового потенциала агропромышленного комплекса;

возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение техники и оборудования (областной бюджет);

2) при подготовке проекта областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов предусмотреть бюджетные ассигнования на:

возмещение (финансовое обеспечение) части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса, в том числе строительство и модернизацию картофелехранилищ и овощехранилищ, а также на приобретение техники и оборудования (областной бюджет);

возмещение (финансовое обеспечение) части затрат на приобретение семян картофеля первой и второй репродукции для производства товарного картофеля;

закупку картофеля и овощей открытого грунта у личных подсобных хозяйств населения;

увеличение размера субсидии на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования, в том числе для производства картофеля и овощей открытого грунта (требуется увеличение размера возмещения затрат с 40 до 60 процентов);

3) рассмотреть возможность предоставления субсидии на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования для крупных сельскохозяйственных товаропроизводителей Архангельской области;

4) рассмотреть возможность выделения дополнительного финансирования для увеличения размера компенсации затрат на проведение

культуртехнических мероприятий до уровня компенсации затрат на проведение гидромелиоративных мероприятий;

5) рассмотреть вопрос о возможности предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям для приобретения древесины, необходимой для осуществления строительства, реконструкции, ремонта зданий, строений, сооружений сельскохозяйственного назначения и их отопления;

6) рассмотреть возможность увеличения субсидий мелким и средним сельскохозяйственным товаропроизводителям Архангельской области на компенсацию части затрат на производство молока;

7) рассмотреть возможность предоставления субсидии мелким и средним сельскохозяйственным товаропроизводителям Архангельской области на компенсацию части затрат на доставку продукции потребителям;

8) рассмотреть возможность расширения перечня тракторов, машин, оборудования и транспортных средств, в отношении которых предоставляются субсидии на возмещение части затрат на техническое и технологическое перевооружение в области животноводства, кормопроизводства и растениеводства.

2. Рекомендовать министерству агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области:

1) обеспечить в 2022 году своевременное доведение средств, выделяемых из федерального и областного бюджетов, до сельскохозяйственных товаропроизводителей Архангельской области с целью сохранения объемов производства сельскохозяйственной продукции и успешного проведения кормозаготовительных работ;

2) осуществлять постоянный контроль за своевременной реализацией мероприятий государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области, утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 9 октября 2012 года № 436-пп.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области:

1) провести работу по оценке потенциала коллективных хозяйств и личных подсобных хозяйств по вводу сельскохозяйственных земель (угодий) в оборот для выращивания товарного картофеля, овощей открытого грунта для учета этих данных при подготовке проекта областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в целях увеличения объемов производства и обеспечения продовольственной безопасности Архангельской области (информацию предоставить в адрес министерства агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области до 15 июля 2022 года);

2) взять под особый контроль ведение кормозаготовительных работ с целью создания условий для сохранения объемов производства сельскохозяйственной продукции и успешного проведения кормозаготовительных работ в текущем году;

3) продолжить взаимодействие с сельскохозяйственными товаропроизводителями, осуществляющими деятельность на территориях муниципальных образований Архангельской области, для наиболее эффективного решения задач в сфере агропромышленного комплекса.

Подготовка решений комитета о награждении Почетными грамотами и Благодарностями Архангельского областного Собрания депутатов

По поручению председателя областного Собрания депутатов Прокопьевой Е.В. комитет, рассмотрев на своих заседаниях ходатайства о награждении Почетными грамотами и Благодарностями Архангельского областного Собрания депутатов, подготовил решения по 56-и работникам предприятий Архангельской области в сфере сельского хозяйства, рыболовства и торговли.

Работа комитета по другим вопросам

Председатель комитета Сергеева Л.П. входит в состав комиссии по бюджетным проектировкам, в состав комиссии по мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития Архангельской области, в состав рабочей группы по реализации на территории Архангельской области Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», в состав коллегии министерства агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области.

Заместитель председателя комитета Сидорова Е.Ю. входит в состав координационного совета Архангельской области по вопросам развития торговой деятельности в Архангельской области, в состав единой региональной конкурсной комиссии по проведению конкурсного отбора проектов грантополучателей – сельскохозяйственных товаропроизводителей, в состав организационного комитета по подготовке и проведению Маргаритинской ярмарки.

Деятельность членов комитета в округах позволяет депутатам оперативно реагировать на запросы избирателей, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области; на местах оценивать влияние областных законов и решений на состояние дел, своевременно реагировать, обобщать положительные и отрицательные стороны таких решений.

По результатам проведенной работы членами комитета внесены предложения, направлены запросы по различным направлениям деятельности исполнительных органов государственной власти всех уровней.

Члены комитета ведут прием граждан в общественных приемных в избирательных округах, ведут личный прием граждан в Архангельском областном Собрании депутатов, принимают участие в сессиях представительных органов муниципальных образований Архангельской области.

Председатель



Л.П. Сергеева