



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

КОМИТЕТ

ПО СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ И РЫБОЛОВСТВУ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел: (8182) 21-58-60, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: agro@aosd.ru

от _____ № _____
на № пз7/246 от 15 октября 2019 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект областного закона «Об областном бюджете на 2020 год
и на плановый период 2021 и 2022 годов»**

В соответствии с распоряжением председателя Архангельского областного Собрания депутатов от 21 октября 2019 года № 154р «О назначении профильных комитетов, ответственных за рассмотрение отдельных разделов и подразделов классификации расходов областного бюджета и государственных программ Архангельской области, основных характеристик областного бюджета проекта областного закона «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» комитет по сельскому хозяйству и рыболовству рассмотрел порученные отдельные разделы и подразделы классификации расходов областного бюджета, государственные программы Архангельской области, основные характеристики областного бюджета в проекте областного закона «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и отмечает следующее.

Общий объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Архангельской области в целом на 2020 год прогнозируется в размере 78 879,9 млн. рублей (выше оценки 2019 года на 5,0 процентов).

В общей сумме налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Архангельской области учтены планируемые к получению отчисления от общероссийских поступлений от уплаты акцизов на нефтепродукты в сумме 5 892,2 млн. рублей (7,4 процента), а также акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей спирта свыше 9,0 процентов и спирт этиловый из всех видов сырья и спиртосодержащую продукцию в сумме 1 702,8 млн. рублей (2,1 процента).

Планируется получить 8 701,8 млн. рублей (11,0 процентов) в виде отчислений от федеральных налогов и сборов, уплачиваемых на территории Ненецкого автономного округа.

Преобладающую долю в доходах консолидированного бюджета области в планируемом периоде будут составлять налог на доходы физических лиц, налог

Архангельское областное собрание депутатов

Собрание депутатов

№ 01-11

Вх № 01-02/0112

17л.

на прибыль организаций, налог на имущество организаций и акцизы (в совокупности – 82,3 процента по прогнозу на 2020 год).

В 2021 году налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета области прогнозируются в объеме 84 875,9 млн. рублей (с ростом на 7,6 процента к предыдущему году), в 2022 году – 89 970,9 млн. рублей (с ростом на 6,0 процентов к 2021 году).

Прогноз налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в 2020 году в целом составляет 63 632,3 млн. рублей и на 84,7 процента будет сформирован за счет четырех основных источников: налога на прибыль организаций, налога на доходы физических лиц, акцизов и налога на имущество организаций.

В 2021 году налоговых и неналоговых доходов областного бюджета прогнозируются в объеме 69 571,0 млн. рублей (с ростом на 9,3 процента к предыдущему году), в 2022 году – 74 041,0 млн. рублей (с ростом на 6,4 процентов к 2021 году).

В законопроекте предусмотрены безвозмездные поступления:

на 2020 год – 28 583,5 млн. рублей;

на 2021 год – 27 778,0 млн. рублей;

на 2022 год – 28 591,7 млн. рублей.

Общий объем доходов областного бюджета за счет всех источников (налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений) спрогнозирован:

на 2020 год – 92 215,7 млн. рублей (с ростом на 5,4 процента к 2019 году);

на 2021 год – 97 349,0 млн. рублей;

на 2022 год – 102 632,8 млн. рублей.

Расходы областного бюджета запланированы на 2020 год в размере 100 508,7 млн. рублей (рост на 7,6 процента к 2019 году).

Общий объем расходов областного бюджета на 2021 год – 98 807,0 млн. рублей и на 2022 год – 102 557,6 млн. рублей.

В 2020 году прогнозируется дефицит областного бюджета в размере 8 292,9 млн. рублей (13,0 процентов от общего объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений или 9,7 процента от общего объема доходов бюджета без учёта безвозмездных поступлений, поступлений от продажи акций и снижения остатков средств на счете по учету средств областного бюджета).

В 2021 году прогнозируется дефицит в размере 1 457,9 млн. рублей (2,1 процента от общего объема доходов бюджета без учёта безвозмездных поступлений). В 2022 году – профицит в размере 75,2 млн. рублей (0,1 процента от общего объема доходов бюджета без учёта безвозмездных поступлений).

Источники финансирования дефицита областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в части бюджетных и коммерческих кредитов сформированы с учетом выполнения условий, установленных дополнительными соглашениями о реструктуризации бюджетных кредитов, заключенными между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Архангельской области.

Также источником покрытия дефицита областного бюджета в 2020 году будет являться поступление средств от продажи акций, находящихся

в собственности Архангельской области, в сумме 1 282,5 млн. рублей в соответствии с оценкой прогнозируемой стоимости объектов, планируемых к приватизации в 2020 году путем продажи на аукционе.

Ожидаемый объем государственного внутреннего долга Архангельской области по состоянию на 1 января 2020 года составит 37 944,5 млн. рублей.

С учетом запланированного привлечения и погашения долговых обязательств размер верхнего предела государственного внутреннего долга составит:

на 1 января 2021 года – 44 125,1 млн. рублей;

на 1 января 2022 года – 44 809,1 млн. рублей;

на 1 января 2023 года – 44 733,9 млн. рублей.

Рост объема государственного долга в 2020 – 2021 годах обусловлен ростом расходных обязательств в связи с необходимостью достижения национальных целей и стратегических задач, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Объемы расходов по подразделу 04 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» раздела 01 «Общегосударственные вопросы» на 2020 год составляют 0,9 млн. рублей. На 2021 – 2022 годы – по 0,9 млн. рублей соответственно. Ассигнования предусмотрены муниципальным образованиям в рамках государственной программы «Развитие торговли в Архангельской области» на осуществление государственных полномочий по формированию торгового реестра (комитет отмечает, что финансирование запланировано на уровне 2019 года).

Объемы расходов по подразделу 05 «Сельское хозяйство и рыболовство» раздела 04 «Национальная экономика» на 2020 год составляют 1 141,8 млн. рублей. На 2021 год – 1 033,6 млн. рублей и 2022 год – 1 023,8 млн. рублей соответственно. Комитет отмечает увеличение бюджетных ассигнований на 2020 год.

Объемы расходов по подразделу 09 «дорожное хозяйство (дорожные фонды)» раздела 04 «Национальная экономика» на 2020 год составляют 25,0 млн. рублей. На 2021 – 2022 годы – по 25,0 млн. рублей соответственно. Ассигнования предусмотрены в рамках государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на поддержку садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ (приведение в нормативное состояние автомобильных дорог (подъездов) общего пользования местного значения до садоводческих некоммерческих товариществ). Финансирование на уровне 2019 года.

Объемы расходов по подразделу 11 «Прикладные научные исследования в области национальной экономики» раздела 04 «Национальная экономика» на 2020 год определены в размере 1,5 млн. рублей. Бюджетные ассигнования выделены в рамках государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья

и продовольствия Архангельской области – 0,5 млн. рублей на научно-исследовательские работы в сельском хозяйстве (на уровне 2019 года) и 1,0 млн. рублей на проведение научно-исследовательских работ по обследованию водоемов для целей товарного рыбоводства. На 2020 – 2021 годы выделено по 0,5 млн. рублей соответственно.

Объемы расходов по подразделу 12 «Другие вопросы в области национальной экономики» раздела 04 «Национальная экономика» на 2020 год определены в размере 2,6 млн. рублей. На 2020 – 2021 годы выделено по 2,6 млн. рублей соответственно. Ассигнования предусмотрены муниципальным образованиям в рамках государственной программы «Развитие торговли в Архангельской области» на создание условий для обеспечения жителей поселений и городских округов услугами торговли (комитет отмечает, что финансирование запланировано на уровне 2019 года).

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, областным законом от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» областной бюджет формируется «в программном формате».

Порядок разработки и реализации государственных программ Архангельской области установлен постановлением Правительства Архангельской области от 10 июля 2012 года № 299-пп.

На 2020 – 2022 годы запланированы к реализации 27 государственных программ Архангельской области, адресная и региональная программы Архангельской области.

В проекте областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов предусмотрены расходы на реализацию трех государственных программ в сфере сельского хозяйства, рыболовства, торговли и комплексного развития сельских территорий Архангельской области (ответственным за рассмотрением программ назначен комитет по сельскому хозяйству и рыболовству):

- государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области;

- государственная программа «Развитие торговли в Архангельской области»;

- государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий Архангельской области».

**Государственная программа развития сельского хозяйства
и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья
и продовольствия Архангельской области**

Ответственный исполнитель – министерство агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области.

Соисполнители государственной программы – инспекция по ветеринарному надзору Архангельской области, министерство топливно-энергетического

комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области, министерство транспорта Архангельской области.

Цель государственной программы – повышение конкурентоспособности продукции агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Архангельской области.

Основными приоритетными направлениями государственной политики в сфере реализации государственной программы определены – сохранение и увеличение государственной поддержки агропромышленного комплекса Архангельской области, модернизация рыбоперерабатывающего сектора и эффективное управление водными биологическими ресурсами.

Расходы на реализацию в 2020 году государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области – **1160,7, млн. рублей** с учетом федеральных трансфертов (за счет средств **федерального бюджета – 267,6 млн. рублей** (90,8 процента к уровню 2019 года), в связи со снижением объемов субсидии на развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения, комплексной субсидии; кроме того в федеральном бюджете не распределены средства на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе.

Расходы областного бюджета на реализацию госпрограммы в 2020 году запланированы в сумме **893,1 млн. рублей** (117,2 процента к уровню 2019 года):

- расходы на поддержку сельскохозяйственного производства и рыбохозяйственного комплекса запланированы – 538,1 млн. рублей (111,8 процента к уровню 2019 года);

- субсидии муниципальным образованиям на компенсацию части затрат на межевание и проведение мониторинга земель сельскохозяйственного назначения – 2,5 млн. рублей (с 2020 года новый вид поддержки);

- расходы на содержание государственных органов и обеспечение их функций в размере – 70,3 млн. рублей;

- обеспечение деятельности государственных бюджетных учреждений ветеринарной сети – 257,2 млн. рублей;

- субсидии муниципальным образованиям на поддержку садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ – 25,0 млн. рублей (в рамках мероприятий планируется привести в нормативное состояние автомобильные дороги (подъезды) общего пользования местного значения до садоводческих некоммерческих товариществ, распределение субсидий муниципальным образованиям Архангельской области будет осуществляться путем конкурсного отбора).

Расходы на реализацию госпрограммы в 2021 году запланированы в сумме 1 053,5 млн. рублей, в 2022 году – 1 043,6 млн. рублей.

Государственная программа развития сельского хозяйства реализуется через **подпрограммы:**

1. «Развитие агропромышленного комплекса Архангельской области»

Цель подпрограммы – повышение конкурентоспособности продукции агропромышленного комплекса Архангельской области.

Основными проблемами агропромышленного комплекса, требующими решения на областном уровне, являются: сложное финансовое положение сельскохозяйственных товаропроизводителей; низкий уровень производственно-технических ресурсов сельскохозяйственного производства; дефицит квалифицированных кадров.

На реализацию подпрограммы запланировано выделить в 2020 году **753,8 млн. рублей.**

Основными приоритетными направлениями поддержки сельского хозяйства остаются создание условий для развития животноводства и растениеводства, обеспечение доступности кредитных ресурсов (в целях выполнения условий софинансирования расходов для получения средств из федерального бюджета).

С 2020 года Минсельхозом России изменены механизмы основных направлений государственной поддержки. Субсидии, ранее выплачиваемые в рамках единой субсидии, несвязанной поддержки и субсидии на повышение продуктивности в молочном скотоводстве, с 2020 года будут выплачиваться в рамках двух направлений:

- на поддержку отдельных подотраслей растениеводства и животноводства, а также сельскохозяйственного страхования – «компенсирующая» субсидия (распределяется на основании суммарной доли региона в имеющихся целевых показателях посевных площадей и поголовья скота и птицы по фактическим статистическим данным за предыдущие годы);

- на стимулирование развития приоритетных отраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования – «стимулирующая» субсидия (распределяется на основании доли региона по показателям в рамках выбранных приоритетных направлений, согласованных регионами).

В рамках «компенсирующей» субсидии будет производиться выплата субсидий на поддержку племенного животноводства, на проведение агротехнологических работ в растениеводстве на 1 гектар, повышение продуктивности в молочном скотоводстве, поддержку элитного семеноводства, поддержку завоза семян кормовых культур, поддержку северного оленеводства.

В рамках «стимулирующей» субсидии будут выплачиваться субсидии на поддержку приоритетной отрасли развития региона – молочного скотоводства, а также гранты на поддержку малых форм хозяйствования и возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам крестьянским (фермерским) хозяйствам и личным подсобным хозяйствам (полученным до 1 января 2017 года).

Субсидии на стимулирование развития приоритетных отраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования предусмотрены в сумме 102,1 млн. рублей (за счет средств федерального бюджета – 91,9 млн. рублей, областного бюджета – 10,2 млн. рублей).

Данная поддержка включает в себя следующие субсидии: на повышение продуктивности в молочном скотоводстве, на развитие начинающих фермеров и семейных животноводческих ферм, на развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов, на возмещение части процентных ставок по долгосрочным,

среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования.

Субсидии на поддержку отдельных подотраслей растениеводства и животноводства, а также сельскохозяйственного страхования предусмотрены в сумме 124,5 млн. рублей (за счет средств федерального бюджета – 112,0 млн. рублей, областного бюджета – 12,5 млн. рублей).

Данная поддержка включает в себя следующие субсидии: на повышение продуктивности в молочном скотоводстве, на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства, на возмещение части затрат на приобретение семян с учетом доставки в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, на поддержку племенного животноводства, на поддержку элитного семеноводства, на возмещение части затрат по сохранению и наращиванию поголовья северных оленей.

В рамках федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержки индивидуальной предпринимательской инициативы» субсидии на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации предусмотрены в сумме 9,7 млн. рублей (110,2 процента к уровню 2019 года) (за счет средств федерального бюджета – 9,5 млн. рублей, областного бюджета – 0,2 млн. рублей).

В рамках поддержки на развитие начинающих фермеров и семейных животноводческих ферм за счет средств областного бюджета предусматривается 0,9 млн. рублей на обеспечение деятельности центра компетенций.

Центр компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров создан в Архангельской области в рамках регионального проекта по созданию системы поддержки фермеров и развитию сельской кооперации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». Организация осуществляет свою работу на площадке АНО АО «Агентство регионального развития».

Сотрудники центра оказывают помощь фермерам, предпринимателям, профессионально занимающимся производством сельхозпродукции, а также тем, кто возделывает личные подсобные хозяйства, в создании и развитии сельскохозяйственного потребительского кооператива (СПК) – начиная с подготовки юридических документов и привлечения под гарантии центра заемных средств и заканчивая продвижением продукции СПК на интернет-площадках.

Для софинансирования со средствами федерального бюджета, предусматриваемыми к распределению Архангельской области в течение 2020 года, за счет средств областного бюджета предусмотрены ассигнования:

- на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение техники и оборудования – 42,3 млн. рублей (поддержка предусмотрена хозяйствам, инвестиционные проекты которых планируют пройти отбор в Минсельхозе России);

- на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе – 1,0 млн. рублей.

Кроме того, за счет средств областного бюджета предусмотрены субсидии на:

- повышение продуктивности в молочном скотоводстве – 307,6 млн. рублей (93,4 процента к уровню 2019 года). Комитет отмечает, что финансирование данного вида субсидии в 2019 году (на 01.11.2019 г.) за счет средств областного бюджета составило 329,2 млн. рублей (на 21,6 млн. рублей больше чем выделено в 2019 году). Кроме того, в ноябре 2019 года планируется внести изменения в областной закон «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и дополнительно выделить ассигнования на данный вид субсидии в размере 76,6 млн. рублей.

- животноводческую продукцию – 15,5 млн. рублей (101,3 процента к уровню 2019 года);

- мероприятия в области сельскохозяйственного производства – 7,1 млн. рублей (94,7 процента к уровню 2019 года);

- научно-исследовательские работы в сельском хозяйстве – 0,5 млн. рублей (на уровне 2019 года);

- поддержку элитного семеноводства – 3,0 млн. рублей (на уровне 2019 года);

- компенсацию части затрат на газ, использованный на производство овощей защищенного грунта – 5,0 млн. рублей (на уровне 2019 года);

- поддержку овощеводства защищенного грунта – 5,0 млн. рублей (на уровне 2019 года);

- поддержку племенного животноводства – 15,0 млн. рублей (96,4 процента к уровню 2019 года);

- компенсацию части затрат по приобретению средств химизации – 16,0 млн. рублей (на уровне 2019 года);

- компенсацию части затрат на известкование кислых почв – 3,4 млн. рублей (поддержка предусматривается впервые с 2020 года).

- закупку сельскохозяйственной техники – 30,0 млн. рублей (данный вид поддержки предусматривается с 2020 года впервые), хозяйства смогут компенсировать до 40 процентов стоимости приобретаемой техники;

- содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса – 25,5 млн. рублей (119,7 процента к уровню 2019 года);

- поддержку малых форм хозяйствования – 7,1 млн. рублей (на уровне 2019 года).

На субсидии муниципальным образованиям на компенсацию части затрат на межевание и проведение мониторинга земель сельскохозяйственного назначения запланировано 2,5 млн. рублей (поддержка предусматривается впервые с 2020 года).

Расходы на реализацию подпрограммы в 2021 году запланированы в сумме 655,0 млн. рублей, в 2022 году – 669,3 млн. рублей.

2. «Развитие рыбохозяйственного комплекса Архангельской области»

Основными задачами подпрограммы являются: создание условий для обеспечения населения в достаточном количестве и качестве рыбной продукцией, в том числе для увеличения потребления населением Архангельской области рыбной продукции; создание условий для устойчивого развития аквакультуры.

В 2020 году планируются расходы на реализацию мероприятий подпрограммы в размере 10,9 млн. рублей:

- на осуществление переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий РФ в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов (в соответствии с частью первой статьи 6 Федерального закона от 24 апреля 1995 года 52-ФЗ «О животном мире») – 0,7 млн. рублей (на уровне 2019 года).

- на компенсацию части затрат на корма и рыбопосадочный материал для целей товарного рыбоводства – 9,2 млн. рублей (в 2 раза больше уровня 2019 года);

- на проведение научно-исследовательских работ по обследованию водоемов для целей товарного рыбоводства – 1,0 млн. рублей.

Комитет отмечает значительное увеличение в 2020 году финансирования подпрограммы из областного бюджета.

Расходы на реализацию подпрограммы в 2021 году запланированы в сумме 2,9 млн. рублей, в 2022 году – 5,8 млн. рублей.

Комитет отмечает, что недостаточный приток инвестиций в развитие рыбохозяйственного комплекса, сложное финансовое положение рыбоводных хозяйств, а также наличие сдерживающих факторов, связанных с несовершенством нормативных правовых актов, регулирующих отношения в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов являются основными проблемами, требующими решения на уровне Архангельской области.

3. «Создание условий для реализации государственной программы»

Цель подпрограммы – обеспечение эффективной деятельности исполнительных органов государственной власти Архангельской области в сфере агропромышленного комплекса, рыбного хозяйства и ветеринарии.

В рамках данной подпрограммы проектом областного бюджета на 2020 год предусмотрены ассигнования в размере 327,5 млн. рублей:

- расходы на содержание государственных органов и обеспечение их функций 70,3 млн. рублей (с увеличением на 7,7 процента к уровню 2019 года). Средства запланированы на содержание аппаратов министерства агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области (57,3 млн. рублей) и инспекции по ветеринарному надзору Архангельской области (13,0 млн. рублей);

- расходы на обеспечение деятельности 23 государственных бюджетных учреждений ветеринарии 257,2 млн. рублей (135,4 процента к уровню 2019 года), в том числе на оплату труда работников (средства направляются на доведение уровня заработной платы ветеринарных специалистов с 25,7 тыс. рублей до 42,1 тыс. рублей в соответствии с рекомендациями постоянно действующей

противоэпизоотической комиссии Правительства Российской Федерации от 28 июня 2019 года № 2); на увеличение оплаты труда административно-управленческого и прочего персонала на 3,0 процента с 1 октября 2020 года; на приобретение специализированного автотранспорта для проведения дезинфекции и приобретение лабораторного оборудования; на ликвидацию скотомогильников в соответствии с требованиями ветеринарно-санитарных правил).

Расходы на реализацию подпрограммы в 2021 году запланированы в сумме 329,0 млн. рублей, в 2022 году – 345,6 млн. рублей.

4. «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Архангельской области»

Задачами подпрограммы являются – восстановление мелиоративного фонда (мелиорированные земли и мелиоративные системы), включая реализацию мер по осушению земель и предотвращение выбытия из сельскохозяйственного оборота земель сельскохозяйственного назначения на территории Архангельской области.

В 2020 году запланировано расходов на реализацию мероприятий подпрограммы в размере **68,5 млн. рублей** (за счет средств федерального бюджета – 53,5 млн. рублей, областного бюджета – 15,0 млн. рублей).

Комитет отмечает, что в 2020 году планируется увеличение финансирования подпрограммы из областного бюджета (в 2019 году – 10,0 млн. рублей).

Расходы на реализацию подпрограммы в 2021 году запланированы в сумме 66,5 млн. рублей, в 2022 году – 22,9 млн. рублей.

Комитет по сельскому хозяйству и рыболовству отмечает, что в целом финансирование в 2020 году мероприятий государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области согласно проекту областного закона «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» выше уровня 2019 года.

Комитет по сельскому хозяйству и рыболовству рекомендует:

1. Правительству Архангельской области при подготовке проекта областного закона «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» ко второму чтению, а также в ходе исполнения областного бюджета на 2020 год:

- предусмотреть увеличение ассигнований на выплату субсидии на повышение продуктивности в молочном скотоводстве **до уровня 2019 года** (с учетом роста цен на материальные ресурсы, используемые в сельскохозяйственном производстве (концентрированные корма, горюче-смазочные материалы, ветпрепараты), что позволит добиться стабилизации условий хозяйственной деятельности предприятий агропромышленного комплекса, улучшить их экономическое положение и укрепить продовольственную безопасность Архангельской области);

- предусмотреть дополнительно **7,2 млн. рублей** на субсидирование компенсации части затрат на газ, использованный для производства овощей защищенного грунта тепличными хозяйствами и **10,0 млн. рублей** на субсидирование поддержки овощеводства защищенного грунта с целью стимулирования роста производства овощей защищенного грунта;

- рассмотреть возможность увеличения штата инвестиционных кураторов центра компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров для осуществления информационных и консультационных услуг на территории муниципальных образований Архангельской области с целью поддержки предпринимателей, занимающихся производством сельхозпродукции, в рамках регионального проекта по созданию системы поддержки фермеров и развитию сельской кооперации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»;

- сохранить финансирование грантовой поддержки сельскохозяйственным потребительским кооперативам, крестьянским (фермерским) хозяйствам и семейным животноводческим фермам на уровне 2019 года;

- рассмотреть возможность поквартального выделения дополнительных средств областного бюджета на субсидию на повышение продуктивности в молочном скотоводстве.

2. Министерству агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области:

- разработать предложения о комплексных мерах поддержки малых форм хозяйствования с учетом перспективы переработки сельхозпродукции, проработать методологию усовершенствования данного вида поддержки.

Государственная программа «Развитие торговли в Архангельской области»

Ответственный исполнитель – министерство агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области.

Соисполнители государственной программы – министерство труда, занятости и социального развития Архангельской области, министерство образования и науки Архангельской области.

Приоритеты государственной политики в сфере развития торговли определены в Стратегии развития торговли в Российской Федерации на 2015 – 2016 годы и период до 2020 года, утвержденной приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 25 декабря 2014 года № 2733 (далее – Стратегия развития торговли) и в Стратегии социально-экономического развития Архангельской области до 2035 года, утвержденной областным законом от 18 февраля 2019 года № 57-5-ОЗ (далее – Стратегия развития Архангельской области).

Стратегия развития торговли и Стратегия развития Архангельской области направлены на максимально полное удовлетворение потребностей населения в услугах торговли (физическая доступность, ценовая доступность товаров, высокое качество товаров и услуг) путем создания эффективной

товаропроводящей инфраструктуры (широкий географический охват, большая пропускная способность, низкие удельные издержки), развитие многоформатной инфраструктуры торговли, в том числе ярмарочной, мобильной и нестационарной торговли, сетевого малого торгового бизнеса, соответствующей требованиям инновационного сценария развития экономики Российской Федерации.

В рамках госпрограммы предусмотрены ассигнования муниципальным образованиям в 2020 году – **3,5 млн. рублей**:

- на создание условий для обеспечения жителей поселений и городских округов услугами торговли – 2,6 млн. рублей (расходы запланированы в соответствии с областным законом от 24 сентября 2010 года № 203-15-ОЗ «О предоставлении из областного бюджета субсидий бюджетам муниципальных районов Архангельской области на софинансирование расходов по созданию условий для обеспечения поселений услугами торговли и бюджетам городских округов Архангельской области на софинансирование расходов по созданию условий для обеспечения жителей городских округов Архангельской области услугами торговли») (финансирование на уровне 2019 года);

- на осуществление государственных полномочий по формированию торгового реестра 0,9 млн. рублей (финансирование на уровне 2019 года).

Расходы на реализацию госпрограммы в 2021 году запланированы в сумме 3,5 млн. рублей, в 2022 году – 3,5 млн. рублей.

Комитет отмечает, что финансирование госпрограммы из областного бюджета предусмотрено на уровне 2019 года.

Государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий Архангельской области»

Ответственный исполнитель – министерство агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области.

Соисполнители государственной программы – министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области, министерство строительства и архитектуры Архангельской области, министерство транспорта Архангельской области, администрация Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области.

Государственная программа является инструментом реализации государственной политики в сфере комплексного развития сельских территорий, направления которой определены Государственной программой Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 года № 696.

Цель госпрограммы – обеспечение социально-экономического развития сельских территорий Архангельской области.

Реализация мероприятий государственной программы будет способствовать решению таких вопросов, как обеспечение сельского населения доступным и комфортным жильем, отвечающим современным требованиям;

повышение уровня занятости сельского населения; повышение качества и комфорта сельской среды Архангельской области и создание условий для ее дальнейшего развития.

В 2019 году расходы осуществлялись в рамках госпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Архангельской области (2014 – 2020 годы)». Расходы областного бюджета в 2019 году на реализацию национальных проектов, реализуемых в рамках данной госпрограммы, составили 387,0 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 186,2 млн. рублей, за счет средств областного бюджета – 200,8 млн. рублей.

Расходы на реализацию в 2020 году мероприятий госпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий Архангельской области» (в сопоставимых условиях с госпрограммой «Устойчивое развитие сельских территорий Архангельской области (2014 – 2020 годы)», реализуемой в 2019 году) планируются в размере 685,8 млн. рублей, что на 77,2 процента выше уровня 2019 года. В том числе за счет средств федерального бюджета – 284,1 млн. рублей (на 52,6 процента выше уровня 2019 года), за счет средств областного бюджета – 401,7 млн. рублей (в 2 раза выше уровня 2019 года).

Расходы на реализацию госпрограммы в 2021 году запланированы в сумме 533,9 млн. рублей, в 2022 году – 369,7 млн. рублей.

Государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий Архангельской области» реализуется через подпрограммы:

1. «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения»

Цель подпрограммы – обеспечение сельского населения доступным и комфортным жильем, отвечающим современным требованиям.

Основными задачами подпрограммы являются: стимулирование строительства (приобретения) жилья для сельского населения; обустройство объектами инженерной инфраструктуры и благоустройство площадок, расположенных на сельских территориях, под компактную жилищную застройку.

Среди основных условий социального комфорта для проживания ключевую роль играет обеспеченность населения благоустроенным жилищным фондом.

Недостаток благоустроенного жилья негативно отражается на обеспечении организаций агропромышленного комплекса трудовыми ресурсами, в том числе квалифицированными специалистами. Потребность в ведомственном жилье для специалистов сельскохозяйственных товаропроизводителей составляет свыше 130 домов (квартир).

Поэтому необходимо проведение комплекса мероприятий, направленных на удовлетворение потребностей сельского населения, в том числе квалифицированных кадров сельскохозяйственных товаропроизводителей, в благоустроенном жилье.

Расходы на реализацию в 2020 году мероприятий данной подпрограммы планируются в размере 54,0 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 17,0 млн. рублей, за счет средств областного бюджета – 37,0 млн. рублей.

В рамках подпрограммы предусмотрено финансирование на реализацию следующих мероприятий:

- на оказание финансовой поддержки при исполнении расходных обязательств муниципальных образований по строительству жилья, предоставляемого по договору найма жилого помещения на 2020 год, – 3,7 млн. рублей (в том числе федеральный бюджет – 3,3 млн. рублей, областной бюджет – 0,4 млн. рублей);

- на улучшение жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях – 43,7 млн. рублей (в том числе федеральный бюджет – 13,7 млн. рублей (в 5 раз ниже уровня 2019 года), областной бюджет – 30,0 млн. рублей (62,5 процента к уровню 2019 года);

- на обеспечение ведомственным жильем в сельской местности специалистов сельскохозяйственных товаропроизводителей – 6,0 млн. рублей за счет средств областного бюджета (на уровне 2019 года);

- 0,6 млн. рублей направлены на обеспечение деятельности ГБУ «Инвестсельстрой» (на уровне 2019 года).

Расходы на реализацию подпрограммы в 2021 году запланированы в сумме 54,6 млн. рублей, в 2022 году – 100,2 млн. рублей.

2. «Развитие рынка труда (кадрового потенциала) на сельских территориях»

Цель подпрограммы – повышение уровня занятости сельского населения.

Задача подпрограммы – обеспечение сельскохозяйственных товаропроизводителей квалифицированными специалистами.

Проблема дефицита кадров на сельских территориях является одной из наиболее актуальных проблем современной экономики, препятствующих устойчивому развитию субъектов Российской Федерации.

Из-за старения работников потребность в квалифицированных кадрах сельскохозяйственных товаропроизводителей составляет порядка 200 специалистов. Кроме того, до 2025 года в агропромышленном комплексе Архангельской области планируется реализация свыше 20 инвестиционных проектов, в рамках которых необходимо создать около 150 дополнительных высокотехнологичных рабочих мест.

Однако практически все работодатели в сфере агропромышленного комплекса сталкиваются с проблемами расширения найма специалистов, рабочих и служащих. Даже обеспечение найма 5–10 дополнительных наемных работников становится часто непреодолимой задачей.

Для решения данных проблем необходимо проведение комплекса мероприятий, направленных на оказание содействия сельскохозяйственным товаропроизводителям в обеспечении квалифицированными специалистами.

Расходы на реализацию в 2020 году мероприятий данной подпрограммы планируются в размере 1,0 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 0,9 млн. рублей, за счет средств областного бюджета – 0,1 млн. рублей.

Расходы на реализацию подпрограммы в 2021 году запланированы в сумме 1,0 млн. рублей, в 2022 году – 1,0 млн. рублей.

3. «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях»

Цель подпрограммы – повышение качества и комфорта сельской среды Архангельской области и создание условий для ее дальнейшего развития.

Основными задачами подпрограммы являются: повышение уровня комплексного обустройства населенных пунктов, расположенных на сельских территориях, объектами социальной и инженерной инфраструктуры; развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях; благоустройство сельских территорий Архангельской области.

Расходы на реализацию в 2020 году мероприятий данной подпрограммы планируются в размере **630,8 млн. рублей**, в том числе за счет средств федерального бюджета – 266,2 млн. рублей, за счет средств областного бюджета – 364,6 млн. рублей.

В рамках подпрограммы предусмотрено финансирование на реализацию мероприятий по благоустройству сельских территорий – 4,7 млн. рублей (с 2020 года новый вид поддержки) (в том числе федеральный бюджет – 4,2 млн. рублей, областной бюджет – 0,5 млн. рублей).

На финансирование бюджетных инвестиций в 2020 году предусмотрено 626,1 млн. рублей, что в 2,4 раза выше уровня 2019 года, из них:

- 262,0 млн. рублей средства федерального бюджета, что в 2,3 раза выше уровня 2019 года;
- 364,1 млн. рублей средства областного бюджета, что в 2,5 раза выше уровня 2019 года.

Средства направлены на следующие мероприятия:

- 3,4 млн. рублей на строительство третьей очереди газопровода высокого, среднего и низкого давления в МО «Аргуновское» Вельского района Архангельской области, а также на обеспечение софинансирования федеральной субсидии в размере 31,5 млн. рублей. Заключен муниципальный контракт на осуществление строительства 3 очереди сетей газоснабжения в муниципальном образовании «Аргуновское» общей протяженностью 7,5 км. Количество перспективных потребителей (индивидуальные жилые дома), которым будет предоставлена техническая возможность газификации – 237 дома. В 2019 году планируется завершить строительные работы и ввести объект в эксплуатацию. В 2020 году средства будут направлены на оплату выполненных в 2019 году работ;

- 0,1 млн. рублей на строительство газораспределительной сети в дер. Куимиха Котласского района Архангельской области (газификация ул. Рябиновая, ул. Полевая, ул. Сиреневая, ул. Строительная), а также на обеспечение софинансирования федеральной субсидии в размере 0,9 млн. рублей. В рамках мероприятия планируется построить сети газоснабжения в дер. Куимиха Котласского района общей протяженностью 2,15 км. Количество перспективных потребителей (индивидуальные жилые дома, земельные участки под индивидуальное жилищное строительство), которым будет предоставлена техническая возможность газификации – 54 ед.;

- 198,5 млн. рублей на реконструкцию автомобильной дороги Усть-Ваеньга – Осиново – Фалюки на участке км 85 – км 97 в Виноградовском

районе Архангельской области, а также на обеспечение софинансирования федеральной субсидии в размере – 92,1 млн. рублей;

- 13,3 млн. рублей на строительство автомобильной дороги «Подъезд к дер. Петариха» от автомобильной дороги «Подъезд к дер. Макаровская» в Няндомском районе Архангельской области с вводом в 2020 году 0,233 км, а также на обеспечение софинансирования федеральной субсидии в размере – 3,4 млн. рублей;

- 130,4 млн. рублей на строительство автомобильной дороги к селу Нёнокса от автодороги «Северодвинск – Онега» на 2020 год, а также на обеспечение софинансирования федеральной субсидии в размере – 105,0 млн. рублей;

- 18,4 млн. рублей на финансирование работ по строительству центра культурного развития на 120 мест в с. Ильинско-Подомское Вилегодского района, в том числе 17,8 млн. рублей – для софинансирования субсидии из федерального бюджета – 30,0 млн. рублей. Средства планируется использовать для выполнения работ по внутренней отделке и завершения строительства объекта.

Расходы на реализацию подпрограммы в 2021 году запланированы в сумме 478,2 млн. рублей, в 2022 году – 268,5 млн. рублей.

Комитет по сельскому хозяйству и рыболовству в целях реализации основных направлений государственной политики Российской Федерации и Архангельской области в сфере комплексного развития сельских территорий, а также решения задач по повышению уровня и качества жизни населения Архангельской области **рекомендует Правительству Архангельской области:**

продолжить работу в 2020 – 2022 годах по привлечению средств федерального бюджета с учетом финансовых возможностей областного и местных бюджетов для обеспечения требуемого объема софинансирования мероприятий государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий Архангельской области».

По итогам обсуждения, рассмотрев основные характеристики областного бюджета проекта областного закона «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», отдельные разделы и подразделы классификации расходов областного бюджета и государственные программы Архангельской области (государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области, «Развитие торговли в Архангельской области», «Комплексное развитие сельских территорий Архангельской области»), **комитет по сельскому хозяйству и рыболовству рекомендует:**

1. Правительству Архангельской области при подготовке проекта областного закона «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» ко второму чтению, а также в ходе исполнения областного бюджета на 2020 год:

- предусмотреть увеличение ассигнований на выплату субсидии на повышение продуктивности в молочном скотоводстве до уровня 2019 года

(с учетом роста цен на материальные ресурсы, используемые в сельскохозяйственном производстве (концентрированные корма, горюче-смазочные материалы, ветпрепараты), что позволит добиться стабилизации условий хозяйственной деятельности предприятий агропромышленного комплекса, улучшить их экономическое положение и укрепить продовольственную безопасность Архангельской области);

- предусмотреть дополнительно **7,2 млн. рублей** на субсидирование компенсации части затрат на газ, использованный для производства овощей защищенного грунта тепличными хозяйствами и **10,0 млн. рублей** на субсидирование поддержки овощеводства защищенного грунта с целью стимулирования роста производства овощей защищенного грунта;

- рассмотреть возможность увеличения штата инвестиционных кураторов центра компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров для осуществления информационных и консультационных услуг на территории муниципальных образований Архангельской области с целью поддержки предпринимателей, занимающихся производством сельхозпродукции, в рамках регионального проекта по созданию системы поддержки фермеров и развитию сельской кооперации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»;

- сохранить финансирование грантовой поддержки сельскохозяйственным потребительским кооперативам, крестьянским (фермерским) хозяйствам и семейным животноводческим фермам на уровне 2019 года;

- рассмотреть возможность поквартального выделения дополнительных средств областного бюджета на субсидию на повышение продуктивности в молочном скотоводстве;

- продолжить работу в 2020 – 2022 годах по привлечению средств федерального бюджета с учетом финансовых возможностей областного и местных бюджетов для обеспечения требуемого объема софинансирования мероприятий государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий Архангельской области» в целях реализации основных направлений государственной политики Российской Федерации и Архангельской области в сфере комплексного развития сельских территорий, а также решения задач по повышению уровня и качества жизни населения Архангельской области.

2. Министерству агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области разработать предложения о комплексных мерах поддержки малых форм хозяйствования с учетом перспективы переработки сельхозпродукции, проработать методологию усовершенствования данного вида поддержки.

3. Депутатам Архангельского областного Собрания депутатов принять проект областного закона «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в первом чтении на двенадцатой сессии областного Собрания депутатов с учетом данных рекомендаций.

Председатель



Л.П. Сергеева