



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

КОМИТЕТ
ПО СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ И РЫБОЛОВСТВУ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-58-60, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: agro@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от _____ № _____
на № пз7/491 от 15 октября 2020 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект областного закона № пз7/491 «Об областном бюджете на 2021 год
и на плановый период 2022 и 2023 годов»**

В соответствии с распоряжением председателя Архангельского областного Собрания депутатов от 21 октября 2020 года № 135р «О назначении профильных комитетов, ответственных за рассмотрение отдельных разделов и подразделов классификации расходов областного бюджета и государственных программ Архангельской области, основных характеристик областного бюджета проекта областного закона «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» комитет по сельскому хозяйству и рыболовству рассмотрел порученные отдельные разделы и подразделы классификации расходов областного бюджета, государственные программы Архангельской области, основные характеристики областного бюджета в проекте областного закона пз7/491 «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и отмечает следующее.

Общий объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Архангельской области в целом на 2021 год прогнозируется в размере 79 110,4 млн. рублей (выше оценки текущего года на 14,3 процентов).

В общей сумме налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Архангельской области учтены планируемые к получению отчисления от общероссийских поступлений от уплаты акцизов на нефтепродукты в сумме 7 065,9 млн. рублей (8,9 процента), а также акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей спирта свыше 9,0 процентов и спирт этиловый из всех видов сырья и спиртосодержащую продукцию в сумме 1 647,0 млн. рублей (2,1 процента).

Планируется получить 7 555,9 млн. рублей (9,6 процентов) в виде отчислений от федеральных налогов и сборов, уплачиваемых на территории Ненецкого автономного округа.

Как и в предшествующие годы, преобладающую долю в доходах консолидированного бюджета области в планируемом периоде будут составлять налог на доходы физических лиц, налог на прибыль организаций,

Архангельское областное
Собрание депутатов
« 05 » 11 2020 г.
Вх № 01-007/2020/15
199

налог на имущество организаций и акцизы (в совокупности – 83,9 процента по прогнозу на 2021 год).

В 2022 году налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета области прогнозируются в объеме 85 892,1 млн. рублей, или с ростом на 8,6 процента к предыдущему году, в 2023 году – 91 180,8 млн. рублей, или с ростом на 6,2 процента.

Прогноз налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в 2021 году в целом составляет 63 279,7 млн. рублей и на 86,4 процента будет сформирован за счет четырех основных источников: налога на прибыль организаций, налога на доходы физических лиц, акцизов и налога на имущество организаций. Прогноз налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в 2022 году составляет – 69 271,3 млн. рублей, в 2023 году – 73 726,5 млн. рублей.

В проекте областного закона № пз7/491 «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» предусмотрены безвозмездные поступления:

на 2021 год – 33 978,9 млн. рублей;

на 2022 год – 34 823,3 млн. рублей;

на 2023 год – 29 860,6 млн. рублей.

Таким образом, общий объем доходов областного бюджета за счет всех источников (налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений) спрогнозирован:

на 2021 год – 97 258,7 млн. рублей;

на 2022 год – 104 094,6 млн. рублей;

на 2023 год – 103 587,1 млн. рублей.

Объем расходов областного бюджета спрогнозирован:

на 2021 год – 106 750,6 млн. рублей (снижение на 9 процентов к 2020 году);

на 2022 год – 109 949,2 млн. рублей;

на 2023 год – 107 729,4 млн. рублей.

В 2021 году прогнозируется дефицит в размере 9 491,9 млн. рублей (15,0 процента от общего объема доходов бюджета без учёта безвозмездных поступлений), в 2022 году – в размере 5 854,7 млн. рублей (8,5 процента от общего объема доходов бюджета без учёта безвозмездных поступлений), в 2023 году – в размере 4 142,3 млн. рублей (5,6 процента от общего объема доходов бюджета без учёта безвозмездных поступлений).

Согласно нормам Бюджетного кодекса Российской Федерации размер дефицита, запланированный на 2021 – 2023 годы, не превышает 15 процентов утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

Источники финансирования дефицита областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в части бюджетных и коммерческих кредитов сформированы с учетом соблюдения норм Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе в части уровня государственного долга, не превышающего 85 процентов от доходов без учета безвозмездных

поступлений, что, в свою очередь, позволит Архангельской области остаться в группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости.

Ожидаемый объем государственного внутреннего долга Архангельской области по состоянию на 1 января 2021 года составит 43 175,0 млн. рублей.

С учетом запланированного привлечения и погашения долговых обязательств размер верхнего предела государственного внутреннего долга составит:

на 1 января 2022 года – 52 667,0 млн. рублей;

на 1 января 2023 года – 58 521,7 млн. рублей;

на 1 января 2024 года – 62 664,0 млн. рублей.

Рост объема государственного долга обусловлен выпадением некоторых источников финансирования дефицита областного бюджета в виде поступления средств от продажи акций, находящихся в собственности Архангельской области, изменения переходящих остатков средств на едином счете областного бюджета, а также ростом общего объема расходов в 2022 – 2023 годах.

Объемы расходов по подразделу 04 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» раздела 01 «Общегосударственные вопросы» на 2021 год составляют 1,3 млн. рублей. На 2022 – 2023 годы – по 1,3 млн. рублей соответственно. Ассигнования предусмотрены муниципальным образованиям в рамках государственной программы «Развитие торговли в Архангельской области» на осуществление государственных полномочий по формированию торгового реестра (комитет отмечает увеличение бюджетных ассигнований на 2021 год).

Объемы расходов по подразделу 05 «Сельское хозяйство и рыболовство» раздела 04 «Национальная экономика» на 2021 год составляют 1 163,0 млн. рублей. На 2022 год – 933,2 млн. рублей и 2023 год – 932,9 млн. рублей соответственно. Комитет отмечает уменьшение бюджетных ассигнований на 2021 год.

Объемы расходов по подразделу 09 «дорожное хозяйство (дорожные фонды)» раздела 04 «Национальная экономика» на 2021 год составляют 22,5 млн. рублей. На 2022 – 2023 годы – по 22,5 млн. рублей соответственно. Ассигнования предусмотрены в рамках государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на поддержку садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ (приведение в нормативное состояние автомобильных дорог (подъездов) общего пользования местного значения до садоводческих некоммерческих товариществ). Финансирование ниже уровня 2020 года.

Объемы расходов по подразделу 11 «Прикладные научные исследования в области национальной экономики» раздела 04 «Национальная экономика» на 2021 год определены в размере 1,5 млн. рублей. Бюджетные ассигнования выделены в рамках государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области – 0,5 млн. рублей на научно-

исследовательские работы в сельском хозяйстве (на уровне 2020 года) и 1,0 млн. рублей на проведение научно-исследовательских работ по обследованию водоемов для целей товарного рыбоводства. На 2022 – 2023 годы выделено по 0,5 млн. рублей соответственно.

Объемы расходов по подразделу 12 «Другие вопросы в области национальной экономики» раздела 04 «Национальная экономика» на 2021 год определены в размере 2,7 млн. рублей. На 2022 – 2023 годы выделено по 2,4 млн. рублей соответственно. Ассигнования предусмотрены муниципальным образованиям в рамках государственных программ:

«Развитие торговли в Архангельской области» на создание условий для обеспечения жителей поселений и городских округов услугами торговли – 2,6 млн. рублей (комитет отмечает, что финансирование запланировано на уровне 2020 года);

«Комплексное развитие сельских территорий Архангельской области» на финансирование образовательной программы повышения квалификации в области комплексного развития сельских территорий – 0,1 млн. рублей.

Объемы расходов по подразделу 01 «Жилищное хозяйство» раздела 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2021 год составляют 28,6 млн. рублей. Ассигнования предусмотрены в рамках государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий Архангельской области» на создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения.

Объемы расходов по подразделу 03 «Социальное обеспечение населения» раздела 10 «Социальная политика» на 2021 год составляют 35,1 млн. рублей. На 2022 – 2023 годы выделено 32,2 млн. рублей и 32,5 млн. рублей соответственно. Ассигнования предусмотрены в рамках государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий Архангельской области» на улучшение жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, областным законом от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» областной бюджет формируется в программном формате.

Порядок разработки и реализации государственных программ Архангельской области установлен постановлением Правительства Архангельской области от 10 июля 2012 года № 299-пп.

На 2021 – 2023 годы запланированы к реализации 24 государственных программ Архангельской области, адресная и региональная программы Архангельской области.

В проекте областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов предусмотрены расходы на реализацию трех государственных программ в сфере сельского хозяйства, рыболовства, торговли и комплексного развития сельских территорий Архангельской области (ответственным за рассмотрение программ назначен комитет по сельскому хозяйству и рыболовству):

государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области;

государственная программа «Развитие торговли в Архангельской области»;

государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий Архангельской области».

Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области

Ответственный исполнитель – министерство агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области.

Соисполнители государственной программы – инспекция по ветеринарному надзору Архангельской области, министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области, министерство транспорта Архангельской области.

Цель государственной программы – повышение конкурентоспособности продукции агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Архангельской области.

В соответствии с законодательством Российской Федерации и Архангельской области основными приоритетными направлениями государственной политики в сфере реализации государственной программы определены: сохранение и увеличение государственной поддержки агропромышленного комплекса Архангельской области, особенно на модернизацию и повышение конкурентоспособности в коллективных хозяйствах; модернизация рыбоперерабатывающего сектора и развитие инновационного потенциала рыбохозяйственного комплекса; формирование и реализация механизма долгосрочного и эффективного управления водными биологическими ресурсами; приведение стандартов качества рыбной продукции в соответствие со стандартами, применяемыми в международной практике.

Расходы на реализацию в **2021** году государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области запланированы в сумме **1 177,1 млн. рублей** (91,7 процента к уровню 2020 года), в том числе:

за счет средств **федерального бюджета – 234,5 млн. рублей** (85,6 процента к уровню 2020 года), в связи со снижением объемов субсидии на стимулирование развития приоритетных отраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования, на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства, на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе);

за счет средств областного бюджета – 942,6 млн. рублей (93,3 процента к уровню 2020 года).

Расходы областного бюджета на реализацию госпрограммы в 2021 году составляют:

расходы на поддержку сельскохозяйственного производства и рыбохозяйственного комплекса запланированы – 572,4 млн. рублей (89,4 процента к уровню 2020 года);

субсидии муниципальным образованиям на компенсацию части затрат на межевание и проведение мониторинга земель сельскохозяйственного назначения, на софинансирование мероприятий по предотвращению распространения сорного растения борщевика Сосновского на землях сельскохозяйственного назначения – 2,9 млн. рублей;

расходы на содержание государственных органов и обеспечение их функций в размере – 71,6 млн. рублей;

расходы на обеспечение деятельности государственных бюджетных учреждений ветеринарной сети – 273,2 млн. рублей;

субсидии муниципальным образованиям на поддержку садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ – 22,5 млн. рублей (в рамках мероприятий планируется привести в нормативное состояние автомобильные дороги (подъезды) общего пользования местного значения до садоводческих некоммерческих товариществ, распределение субсидий муниципальным образованиям Архангельской области будет осуществляться путем конкурсного отбора).

Расходы областного бюджета для выполнения условий софинансирования со средствами федерального бюджета предусмотрены в полном объеме. Основными приоритетными направлениями поддержки сельского хозяйства остаются создание условий для развития животноводства и растениеводства, обеспечение доступности кредитных ресурсов (в целях выполнения условий софинансирования расходов для получения средств из федерального бюджета).

Расходы на реализацию госпрограммы в 2022 году запланированы в сумме 947,7 млн. рублей, в 2023 году – 947,7 млн. рублей.

Государственная программа развития сельского хозяйства реализуется через подпрограммы:

1. «Развитие агропромышленного комплекса Архангельской области»

Цель подпрограммы – повышение конкурентоспособности продукции агропромышленного комплекса Архангельской области.

Основными проблемами агропромышленного комплекса, требующими решения на областном уровне, являются: недостаточный приток инвестиций в развитие агропромышленного комплекса; сложное финансовое положение сельскохозяйственных товаропроизводителей; низкий уровень производственно-технических ресурсов сельскохозяйственного производства; дефицит квалифицированных кадров.

На реализацию подпрограммы запланировано выделить в 2021 году 749,3 млн. рублей (89,3 процента к уровню 2020 года).

Субсидии на стимулирование развития приоритетных отраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования предусмотрены в сумме 271,8 млн. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета – 71,6 млн. рублей, областного бюджета – 200,2 млн. рублей).

Данная поддержка включает в себя следующие субсидии:
на повышение продуктивности в молочном скотоводстве,
на развитие семейных ферм,
на возмещение части процентных ставок по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования.

Субсидии на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства предусмотрены в сумме 211,5 млн. рублей (в том числе за счет средств за счет федерального бюджета – 93,0 млн. рублей, областного бюджета – 118,5 млн. рублей).

Данная поддержка включает в себя следующие субсидии:
на повышение продуктивности в молочном скотоводстве,
на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства,
на возмещение части затрат на приобретение семян с учетом доставки в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности,
на поддержку племенного животноводства,
на поддержку элитного семеноводства,
на возмещение части затрат по сохранению и наращиванию поголовья северных оленей.

Расходы на субсидии на повышение продуктивности в молочном скотоводстве запланированы на 2021 год в сумме 344,8 млн. рублей, в том числе из федерального бюджета – 46,1 млн. рублей, из областного бюджета – 281,5 млн. рублей (73,7 процента к уровню 2020 года). Комитет отмечает, что в 2020 году на субсидии на повышение продуктивности в молочном скотоводстве, с учетом увеличения бюджетных ассигнований в июне текущего года на 67,0 млн. рублей, выделено 467,8 тыс. рублей. Кроме того, в ноябре – декабре 2020 года планируется дополнительно выделить бюджетные ассигнования на данный вид субсидии.

В рамках федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» субсидии на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации предусмотрены в сумме 8,8 млн. рублей (90,7 процента к уровню 2020 года), в том числе за счет средств федерального бюджета – 8,6 млн. рублей, областного бюджета – 0,2 млн. рублей.

Кроме того, в рамках поддержки на развитие фермеров и семейных ферм за счет средств областного бюджета предусматривается 1,2 млн. рублей на обеспечение деятельности центра компетенций (центр компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров создан в Архангельской области в рамках регионального проекта по созданию системы

поддержки фермеров и развитию сельской кооперации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»; сотрудники центра оказывают помощь фермерам, предпринимателям, профессионально занимающимся производством сельхозпродукции).

На возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе запланировано 1,3 млн. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета – 0,9 млн. рублей, областного бюджета – 0,4 млн. рублей).

Для софинансирования со средствами федерального бюджета, предусматриваемыми к распределению Архангельской области в течение 2021 года, за счет средств областного бюджета предусмотрены ассигнования:

на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение техники и оборудования – 51,9 млн. рублей (поддержка предусмотрена хозяйствам, инвестиционные проекты которых планируют пройти отбор в Минсельхозе России).

Кроме того, за счет средств областного бюджета предусмотрены субсидии на:

животноводческую продукцию – 25 млн. рублей (161,3 процента к уровню 2020 года);

мероприятия в области сельскохозяйственного производства – 6,5 млн. рублей (92,7 процента к уровню 2020 года);

научно-исследовательские работы в сельском хозяйстве – 0,5 млн. рублей (на уровне 2020 года);

поддержку элитного семеноводства – 2,7 млн. рублей (90 процентов к уровню 2020 года);

компенсацию части затрат на газ, использованный на производство овощей защищенного грунта – 10,2 млн. рублей (увеличение в 2 раза к уровню 2020 года);

поддержку овощеводства защищенного грунта – 15,0 млн. рублей (увеличение в 3 раза к уровню 2020 года);

поддержку племенного животноводства – 43,2 млн. рублей (увеличение в 2,9 раза к уровню 2020 года);

компенсацию части затрат по приобретению средств химизации – 16,0 млн. рублей (на уровне 2020 года, в 2020 году компенсирован 21 процент фактических затрат на приобретение минеральных удобрений и средств защиты растений);

закупку сельскохозяйственной техники – 35,0 млн. рублей (116,7 процента к уровню 2020 года);

закупку оборудования для переработки молока для малых форм хозяйствования – 7,0 млн. рублей (данный вид поддержки предусматривается с 2021 года впервые);

поддержку малых форм хозяйствования – 11,3 млн. рублей (159,2 процента к уровню 2020 года);

проведение противозoonотических мероприятий – 5,0 млн. рублей.

На субсидии муниципальным образованиям, предусмотренные по министерству агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области, запланировано 2,9 млн. рублей, из них:

0,9 млн. рублей на компенсацию части затрат на межевание и проведение мониторинга земель сельскохозяйственного назначения;

2,0 млн. рублей на софинансирование мероприятий по предотвращению распространения сорного растения борщевика Сосновского на землях сельскохозяйственного назначения (поддержка предусматривается впервые, начиная с 2021 года).

Расходы на реализацию подпрограммы в 2022 году запланированы в сумме 601,8 млн. рублей, в 2023 году – 589,7 млн. рублей.

2. «Развитие рыбохозяйственного комплекса Архангельской области»

Целью подпрограммы является создание условий для устойчивого и динамичного развития рыбохозяйственного комплекса Архангельской области для насыщения внутреннего рынка области качественной рыбной продукцией.

В 2021 году планируются расходы на реализацию мероприятий подпрограммы в размере 11,3 млн. рублей (103,7 процента к уровню 2020 года):

на осуществление переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий РФ в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов (в соответствии с частью первой статьи 6 Федерального закона от 24 апреля 1995 года 52-ФЗ «О животном мире») – 0,6 млн. рублей (90 процентов к уровню 2020 года), (средства планируется направить на разработку рыбоводно-биологических обоснований);

на компенсацию части затрат на корма и рыбопосадочный материал для целей товарного рыбоводства – 9,7 млн. рублей (105,4 процента к уровню 2020 года), комитет отмечает увеличение бюджетных ассигнований на 2021 год;

на проведение научно-исследовательских работ по обследованию водоемов для целей товарного рыбоводства – 1,0 млн. рублей.

Комитет отмечает увеличение в 2020 году финансирования подпрограммы из областного бюджета.

Расходы на реализацию подпрограммы в 2022 году запланированы в сумме 5,7 млн. рублей, в 2023 году – 5,7 млн. рублей.

Комитет отмечает, что основными задачами рыбохозяйственного комплекса области являются совершенствование законодательства с учетом интересов Архангельской области, обновление и модернизация основных фондов, стабильная работа рыбоводных хозяйств, развитие аквакультуры, насыщение внутреннего рынка Архангельской области качественной рыбопродукцией.

3. «Создание условий для реализации государственной программы»

Цель подпрограммы – обеспечение эффективной деятельности исполнительных органов государственной власти Архангельской области

в сфере агропромышленного комплекса, рыбного хозяйства и ветеринарии.

В рамках данной подпрограммы проектом областного бюджета на 2021 год предусмотрены ассигнования в размере **344,8 млн. рублей**:

расходы на содержание государственных органов и обеспечение их функций 71,6 млн. рублей (с увеличением на 1,9 процента к уровню 2020 года). Средства запланированы на содержание аппаратов министерства агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области (58,3 млн. рублей) и инспекции по ветеринарному надзору Архангельской области (13,3 млн. рублей);

расходы на обеспечение деятельности 23 государственных бюджетных учреждений ветеринарии 273,2 млн. рублей (106,2 процента к уровню 2020 года).

В рамках финансирования учреждений в форме субсидий на иные цели предусмотрены расходы:

на компенсацию расходов сотрудников учреждений на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно – 3,2 млн. рублей;

на предоставление льгот по оплате жилищно-коммунального хозяйства специалистам – 5,8 млн. рублей;

проживающим в сельской местности, на приобретение специализированного автотранспорта для проведения дезинфекции, на мероприятия по оснащению транспортных средств учреждений системой спутникового наблюдения ГЛОНАСС и на приобретение лабораторного оборудования – 11,4 млн. рублей;

на проведение текущего ремонта помещений в учреждениях ветеринарной сети – 14,3 млн. рублей;

на содержание имеющихся на территории области сибиреязвенных захоронений животных, а также ликвидации неиспользуемых скотомогильников (биотермических ям), находящихся на территории Виноградовского, Каргопольского, Шенкурского районов, а также на проведение межевания, постановку на кадастровый учет сибиреязвенных скотомогильников – 0,8 млн. рублей.

Расходы на реализацию подпрограммы в 2022 году запланированы в сумме 319,3 млн. рублей, в 2023 году – 330,7 млн. рублей.

Комитет отмечает незначительное увеличение финансирования подпрограммы в 2021 году.

Комитет обращает внимание на то, что в целях принятия системных мер по привлечению специалистов в области ветеринарии для работы в сельской местности и устранения дефицита кадров (пункт 3 поручения Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 года № Пр-2014), а также в соответствии с рекомендациями органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в целях выделения с 2020 года в областном бюджете средств на доведение размера заработной платы ветеринарных специалистов до уровня не ниже среднемесячного дохода от трудовой деятельности по региону (решение постоянно действующей противоэпизоотической

комиссии Правительства Российской Федерации от 28 июня 2019 года), следует рассмотреть вопрос о возможности увеличения оплаты труда ветеринарных специалистов Архангельской области в 2021 году (доведение уровня заработной платы ветеринарных специалистов до уровня среднерегиональной заработной платы на 2021 год).

4. «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Архангельской области»

Цель подпрограммы – повышение продуктивности и устойчивости сельскохозяйственного производства и плодородия почв средствами комплексной мелиорации в условиях изменения климата и природных аномалий, повышение продукционного потенциала мелиорируемых земель и эффективного использования природных ресурсов.

В 2021 году запланировано расходов на реализацию мероприятий подпрограммы в размере **71,7 млн. рублей** (за счет средств федерального бюджета – 59,8 млн. рублей, областного бюджета – 11,9 млн. рублей).

Финансирование подпрограммы в 2021 году планируется на уровне 2020 года.

Расходы на реализацию подпрограммы в 2022 году запланированы в сумме 20,9 млн. рублей, в 2023 году – 21,1 млн. рублей.

Комитет по сельскому хозяйству и рыболовству отмечает, что в целом финансирование в 2021 году мероприятий государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области согласно проекту областного закона пз7/491 «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» на уровне 2020 года. Комитет обращает особое внимание на недостаточное выделение бюджетных ассигнований в 2021 году на субсидии на повышение продуктивности в молочном скотоводстве в соотношении с 2020 годом.

Комитет по сельскому хозяйству и рыболовству рекомендует:

1. Правительству Архангельской области при подготовке проекта областного закона пз7/491 «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» ко второму чтению, а также в ходе исполнения областного бюджета на 2021 год:

предусмотреть увеличение ассигнований на выплату субсидии на повышение продуктивности в молочном скотоводстве **до уровня 2020 года** (с учетом роста цен на материальные ресурсы, используемые в сельскохозяйственном производстве, что позволит создать условия для обеспечения населения Архангельской области местной сельскохозяйственной продукцией, повысить ее конкурентоспособность на внутреннем рынке, а также укрепить продовольственную безопасность Архангельской области);

предусмотреть дополнительно **26,9 млн. рублей** на субсидии на компенсацию части затрат на приобретение средств химизации в связи с их удорожанием с целью повышения уровня плодородия

сельскохозяйственных угодий, урожайности сельскохозяйственных культур, качества кормов собственного производства и снижения потерь урожая картофеля и овощей открытого грунта от болезней, вредителей и сорной растительности (компенсировать 50 процентов фактических затрат на приобретение минеральных удобрений и средств защиты растений);

предусмотреть дополнительно **5,2 млн. рублей** на субсидию на завоз семян кормовых культур в целях достижения уровня 2020 года (в текущем году выделено 11,8 млн. рублей) с учетом того, что обеспечение сельскохозяйственных товаропроизводителей Архангельской области семенами кормовых культур является одним из ключевых показателей проведения посевных работ;

рассмотреть возможность увеличения оплаты труда ветеринарных специалистов Архангельской области (доведение уровня заработной платы ветеринарных специалистов до уровня среднерегionalной заработной платы на 2021 год) в целях принятия системных мер по привлечению специалистов в области ветеринарии для работы в сельской местности и устранения дефицита кадров (пункт 3 поручения Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 года № Пр-2014), а также в соответствии с рекомендациями органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в целях выделения с 2020 года в областном бюджете средств на доведение размера заработной платы ветеринарных специалистов до уровня не ниже среднемесячного дохода от трудовой деятельности по региону (решение постоянно действующей противозпизоотической комиссии Правительства Российской Федерации от 28 июня 2019 года).

2. Министерству агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области:

обеспечить своевременное заключение соглашений с Минсельхозом России о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на 2021 год;

совместно с органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области обеспечить своевременное заключение соглашений о предоставлении государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в 2021 году.

Государственная программа «Развитие торговли в Архангельской области»

Ответственный исполнитель – министерство агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области.

Соисполнители государственной программы – министерство труда, занятости и социального развития Архангельской области, министерство образования Архангельской области.

Основными задачами государственной программы являются: совершенствование форм и методов государственно-правового регулирования в торговой сфере, повышение инвестиционной активности в торговой сфере,

повышение экономической доступности товаров для населения в целях реализации социальной политики, повышение уровня кадрового обеспечения торговой сферы, стимулирование деловой активности и повышение конкуренции в сфере торговой деятельности.

Реализация государственной программы будет способствовать укреплению и развитию экономики Архангельской области, сохранению и созданию новых рабочих мест, увеличению финансовых поступлений в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Социально-экономический эффект реализации государственной программы – создание условий для удовлетворения потребностей населения в товарах и услугах торговли, повышение конкурентоспособности потребительских товаров.

В рамках госпрограммы предусмотрены ассигнования муниципальным образованиям в 2021 году – 3,9 млн. рублей (111,4 процента к уровню 2020 года):

субсидии на создание условий для обеспечения жителей поселений и городских округов услугами торговли – 2,6 млн. рублей (расходы запланированы в соответствии с областным законом от 24 сентября 2010 года № 203-15-ОЗ «О предоставлении из областного бюджета субсидий бюджетам муниципальных районов Архангельской области на софинансирование расходов по созданию условий для обеспечения поселений услугами торговли и бюджетам городских округов Архангельской области на софинансирование расходов по созданию условий для обеспечения жителей городских округов Архангельской области услугами торговли») (финансирование на уровне 2020 года);

субвенции на осуществление государственных полномочий по формированию торгового реестра – 1,3 млн. рублей (140 процентов к уровню 2020 года). Рост расходов обусловлен увеличением материальных затрат с 50 до 70 тыс. рублей.

Расходы на реализацию госпрограммы в 2022 году запланированы в сумме 3,6 млн. рублей, в 2023 году – 3,6 млн. рублей.

Комитет отмечает увеличение финансирования госпрограммы в 2021 году.

Государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий Архангельской области»

Ответственный исполнитель – министерство агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области.

Соисполнители государственной программы – министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области, министерство строительства и архитектуры Архангельской области, министерство транспорта Архангельской области, министерство культуры Архангельской области, министерство образования

Архангельской области, администрация Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области.

Цель госпрограммы – обеспечение социально-экономического развития сельских территорий Архангельской области.

Реализация мероприятий государственной программы будет способствовать решению таких задач, как обеспечение сельского населения доступным и комфортным жильем, отвечающим современным требованиям; повышение уровня занятости сельского населения; повышение качества и комфорта сельской среды Архангельской области и создание условий для ее дальнейшего развития.

Обоснованием необходимости решения поставленных задач в сфере комплексного развития сельских территорий для достижения целей государственной программы является неблагоприятная демографическая ситуация, которая складывается по следующим причинам: отсутствие работы, в том числе с достойной заработной платой; низкий уровень развития рынка жилья в сельской местности; низкий уровень обеспеченности объектами социальной и инженерной инфраструктуры в сельской местности; непривлекательность сельской местности как среды проживания и рост миграционных настроений, в том числе среди молодежи, в сельских населенных пунктах.

Расходы на реализацию в 2021 году мероприятий госпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий Архангельской области» (планируются в размере 1223,0 млн. рублей (81,2 процента к уровню 2020 года), в том числе за счет средств федерального бюджета 1 094,3 млн. рублей, за счет средств областного бюджета – 128,7 млн. рублей. В 2020 году выделено 1 506,0 млн. рублей.

Расходы на реализацию госпрограммы в 2022 году запланированы в сумме 557,9 млн. рублей, в 2023 году – 47,2 млн. рублей.

Государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий Архангельской области» реализуется через **подпрограммы:**

1. «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения»

Цель подпрограммы – обеспечение сельского населения доступным и комфортным жильем, отвечающим современным требованиям.

Основными задачами подпрограммы являются: стимулирование строительства (приобретения) жилья для сельского населения; обустройство объектами инженерной инфраструктуры и благоустройство площадок, расположенных на сельских территориях, под компактную жилищную застройку.

Среди основных условий социального комфорта для проживания ключевую роль играет обеспеченность населения благоустроенным жилищным фондом.

Поэтому необходимо проведение комплекса мероприятий, направленных на удовлетворение потребностей сельского населения,

в том числе квалифицированных кадров сельскохозяйственных товаропроизводителей, в благоустроенном жилье.

Расходы на реализацию в 2021 году мероприятий данной подпрограммы планируются в размере **117,7 млн. рублей** (увеличение финансирования в 2 раза к уровню 2020 года), в том числе за счет средств федерального бюджета – 82,9 млн. рублей, за счет средств областного бюджета – 34,8 млн. рублей.

В рамках подпрограммы предусмотрено финансирование на реализацию следующих мероприятий:

на улучшение жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях – 35,1 млн. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета – 6,7 млн. рублей, областного бюджета – 28,4 млн. рублей);

на обеспечение ведомственным жильем в сельской местности специалистов сельскохозяйственных товаропроизводителей – 5,9 млн. рублей за счет средств областного бюджета (на уровне 2020 года);

на обеспечение деятельности ГБУ «Инвестсельстрой» направлены 0,6 млн. рублей (на уровне 2020 года).

Расходы на реализацию подпрограммы в 2022 году запланированы в сумме 65,1 млн. рублей, в 2023 году – 36,6 млн. рублей.

2. «Развитие рынка труда (кадрового потенциала) на сельских территориях»

Цель подпрограммы – повышение уровня занятости сельского населения.

Задача подпрограммы – обеспечение сельскохозяйственных товаропроизводителей квалифицированными специалистами.

Проблема дефицита кадров на сельских территориях является одной из наиболее актуальных проблем современной экономики, препятствующих устойчивому развитию субъектов Российской Федерации.

Для решения данных проблем необходимо проведение комплекса мероприятий, направленных на оказание содействия сельскохозяйственным товаропроизводителям в обеспечении квалифицированными специалистами.

Расходы на реализацию в 2021 году мероприятий данной подпрограммы планируются в размере **3,5 млн. рублей**, в том числе за счет средств федерального бюджета – 3,3 млн. рублей, за счет средств областного бюджета – 0,2 млн. рублей. В 2020 году выделено 1,0 млн. рублей.

В рамках данной подпрограммы запланировано финансирование образовательной программы повышения квалификации в области комплексного развития сельских территорий в размере 0,1 млн. рублей.

Расходы на реализацию подпрограммы в 2022 году запланированы в сумме 4,4 млн. рублей, в 2023 году – 4,6 млн. рублей.

3. «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях»

Цель подпрограммы – повышение качества и комфорта сельской среды Архангельской области и создание условий для ее дальнейшего развития.

Основными задачами подпрограммы являются: повышение уровня комплексного обустройства населенных пунктов, расположенных на сельских территориях, объектами социальной и инженерной инфраструктуры; развитие

транспортной инфраструктуры на сельских территориях; благоустройство сельских территорий Архангельской области.

Расходы на реализацию в 2021 году мероприятий данной подпрограммы планируются в размере 1 101,8 млн. рублей (76 процентов к уровню 2020 года), в том числе за счет средств федерального бюджета – 1 008,2 млн. рублей, за счет средств областного бюджета – 93,6 млн. рублей.

В рамках подпрограммы предусмотрено финансирование на реализацию мероприятий по благоустройству сельских территорий – 11,5 млн. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета – 10,3 млн. рублей, областного бюджета – 1,2 млн. рублей).

На предоставление субсидий в бюджеты муниципальных образований на капитальный ремонт объектов социальной сферы предусматривается 146,1 млн. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета – 141,4 млн. рублей, областного бюджета – 4,7 млн. рублей).

Средства предусматривается направить на:

капитальный ремонт объектов дошкольных и общеобразовательных организаций в Красноборском, Няндомском и Приморском районах 95,3 млн. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета – 93,4 млн. рублей, областного бюджета – 1,9 млн. рублей);

капитальный ремонт объектов в сфере культуры в Красноборском, Няндомском и Приморском районах 48,2 млн. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета – 45,5 млн. рублей, областного бюджета – 2,7 млн. рублей);

капитальный ремонт спортивных объектов в Няндомском районе 2,6 млн. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета – 2,5 млн. рублей, областного бюджета – 0,1 млн. рублей).

На финансирование бюджетных инвестиций предусмотрено 1 020,3 млн. рублей, из них 932,6 млн. рублей – средства федерального бюджета, 87,7 млн. рублей – средства областного бюджета.

Средства направлены на следующие мероприятия:

оказание финансовой поддержки при исполнении расходных обязательств муниципальных образований по строительству жилья, предоставляемого по договору найма жилого помещения, – 28,6 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 28,0 млн. рублей, областного бюджета – 0,5 млн. рублей;

комплексное обустройство 2 площадок под компактную жилищную застройку в Котласском и Няндомском районах 47,5 млн. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета – 44,3 млн. рублей, областного бюджета – 3,2 млн. рублей);

завершение реконструкции канализационных очистных сооружений в рабочем поселке Октябрьский Устьянского района 285,1 млн. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета – 256,6 млн. рублей, областного бюджета – 28,5 млн. рублей);

завершение строительства объекта «Средняя общеобразовательная школа на 352 учащихся с интернатом на 80 мест в п. Шалакуша» Няндомского района

233,8 млн. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета – 210,4 млн. рублей, областного бюджета – 23,4 млн. рублей);

строительство детского сада «Золушка» в с. Черевково Красноборского района 44,1 млн. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета – 43,2 млн. рублей, областного бюджета – 0,9 млн. рублей);

строительство детского сада на 60 мест в пос. Лайский Док Приморского района 50,4 млн. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета – 49,4 млн. рублей, областного бюджета – 1,0 млн. рублей);

строительство социально-культурного центра в пос. Лайский Док муниципального образования «Приморское» Приморского района 33,2 млн. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета – 32,5 млн. рублей, областного бюджета – 0,7 млн. рублей);

строительство лыже-роллерной трассы «Черевковская средняя школа» в с. Черевково Красноборского района 4,2 млн. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета – 4,1 млн. рублей, областного бюджета – 0,1 млн. рублей);

строительство 2 линий освещения в Красноборском и Няндомском районах 5,2 млн. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета – 5,1 млн. рублей, областного бюджета – 0,1 млн. рублей);

завершение реконструкции автомобильной дороги Усть – Ваеньга – Осиново – Фалюки на участке км 85 – км 97 в Виноградовском районе Архангельской области 288,3 млн. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета – 259,0 млн. рублей, областного бюджета – 29,3 млн. рублей).

Расходы на реализацию подпрограммы в 2022 году запланированы в сумме 488,4 млн. рублей, в 2023 году – 6,0 млн. рублей.

Комитет по сельскому хозяйству и рыболовству в целях актуализации и конкретизации основных направлений государственной политики Российской Федерации и Архангельской области в сфере комплексного развития сельских территорий, а также решения задач по повышению уровня и качества жизни населения Архангельской области **рекомендует:**

1. Министерству агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области:

обеспечить своевременное заключение соглашений с Минсельхозом России о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на 2021 год.

2. Органам местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области:

определить приоритетные в части развития сельские населенные пункты (сельские агломерации) и сформировать в отношении их проекты комплексного развития сельских территорий до 2025 года, согласовать указанные проекты с профильными исполнительными органами государственной власти Архангельской области, а также подготовить заявки на конкурсный отбор проектов в 2021 году;

обеспечить участие специалистов органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области в программе повышения квалификации и (или) профессиональной переподготовки в области комплексного развития сельских территорий в 2021 году.

По итогам обсуждения, рассмотрев основные характеристики областного бюджета проекта областного закона № пз7/491 «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», отдельные разделы и подразделы классификации расходов областного бюджета и государственные программы Архангельской области (государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области, «Развитие торговли в Архангельской области», «Комплексное развитие сельских территорий Архангельской области»), **комитет по сельскому хозяйству и рыболовству рекомендует:**

1. Правительству Архангельской области при подготовке проекта областного закона № пз7/491 «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» ко второму чтению, а также в ходе исполнения областного бюджета на 2021 год:

предусмотреть увеличение ассигнований на выплату субсидии на повышение продуктивности в молочном скотоводстве **до уровня 2020 года** (с учетом роста цен на материальные ресурсы, используемые в сельскохозяйственном производстве, что позволит создать условия для обеспечения населения Архангельской области местной сельскохозяйственной продукцией, повысить ее конкурентоспособность на внутреннем рынке, а также укрепить продовольственную безопасность Архангельской области);

предусмотреть дополнительно **26,9 млн. рублей** на субсидии на компенсацию части затрат на приобретение средств химизации в связи с их удорожанием с целью повышения уровня плодородия сельскохозяйственных угодий, урожайности сельскохозяйственных культур, качества кормов собственного производства и снижения потерь урожая картофеля и овощей открытого грунта от болезней, вредителей и сорной растительности (компенсировать 50 процентов фактических затрат на приобретение минеральных удобрений и средств защиты растений);

предусмотреть дополнительно **5,2 млн. рублей** на субсидию на завоз семян кормовых культур в целях достижения уровня 2020 года (в текущем году выделено 11,8 млн. рублей) с учетом того, что обеспечение сельскохозяйственных товаропроизводителей Архангельской области семенами кормовых культур является одним из ключевых показателей проведения посевных работ;

рассмотреть возможность увеличения оплаты труда ветеринарных специалистов Архангельской области (доведение уровня заработной платы ветеринарных специалистов до уровня среднерегиональной заработной платы

на 2021 год) в целях принятия системных мер по привлечению специалистов в области ветеринарии для работы в сельской местности и устранения дефицита кадров (пункт 3 поручения Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 года № Пр-2014), а также в соответствии с рекомендациями органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в целях выделения с 2020 года в областном бюджете средств на доведение размера заработной платы ветеринарных специалистов до уровня не ниже среднемесячного дохода от трудовой деятельности по региону (решение постоянно действующей противоэпизоотической комиссии Правительства Российской Федерации от 28 июня 2019 года).

**2. Министерству агропромышленного комплекса и торговли
Архангельской области:**

обеспечить своевременное заключение соглашений с Минсельхозом России о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на 2021 год;

совместно с органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области обеспечить своевременное заключение соглашений о предоставлении государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в 2021 году.

**3. Органам местного самоуправления муниципальных образований
Архангельской области:**

определить приоритетные в части развития сельские населенные пункты (сельские агломерации) и сформировать в отношении их проекты комплексного развития сельских территорий до 2025 года, согласовать указанные проекты с профильными исполнительными органами государственной власти Архангельской области, а также подготовить заявки на конкурсный отбор проектов в 2021 году;

обеспечить участие специалистов органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области в программе повышения квалификации и (или) профессиональной переподготовки в области комплексного развития сельских территорий в 2021 году.

4. Депутатам Архангельского областного Собрания депутатов принять проект областного закона № пз7/491 «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в первом чтении на очередной сессии областного Собрания депутатов с учетом данных рекомендаций.

Председатель



Л.П. Сергеева