



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

**КОМИТЕТ**  
**ПО СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ И РЫБОЛОВСТВУ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-58-60, факс: 20-03-43, e-mail: agro@aosd.ru

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Информация**  
**о работе комитета Архангельского областного Собрания депутатов**  
**по сельскому хозяйству и рыболовству**  
**за 2019 год**

В состав комитета по сельскому хозяйству и рыболовству входят следующие депутаты:

**Сергеева Лариса Петровна** – председатель комитета (член фракции ЛДПР);

**Арсентьев Игорь Валентинович** – заместитель председателя комитета (член фракции ЛДПР), депутатские полномочия прекратил досрочно 31 октября 2019 года в связи с избранием его главой муниципального образования «Плесецкий муниципальный район», полномочия осуществлял на профессиональной постоянной основе;

**Завьялов Михаил Анатольевич** – заместитель председателя комитета (член фракции ЛДПР);

**Калинин Александр Сергеевич** – член комитета (член фракции ЛДПР), включен в состав комитета в октябре 2019 года.

Работа комитета по сельскому хозяйству и рыболовству осуществляется по следующим предметам ведения:

1) сельское хозяйство (в том числе растениеводство, животноводство, племенное дело), рыболовство, аквакультура (рыбоводство), водные биологические ресурсы;

2) пищевая и перерабатывающая промышленность;

3) сельскохозяйственная кооперация;

4) ветеринария;

5) содействие созданию крестьянских (фермерских) хозяйств, поддержка крестьянских (фермерских) хозяйств;

6) личное подсобное хозяйство;

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
«29» 10 2019  
Вх. № 002-11/6029

7) производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и ограничения потребления (распития) алкогольной продукции;

8) поддержка садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан в Архангельской области;

9) оборот земель сельскохозяйственного назначения;

10) торговая деятельность, организация розничных рынков;

11) пчеловодство.

Работа комитета за 2019 год была организована в соответствии с регламентом Архангельского областного Собрания депутатов, примерной программой законопроектной и нормотворческой работы областного Собрания депутатов, ежемесячными планами работы комитета, а также предложениями членов комитета.

### **Заседания комитета**

**Количество заседаний – 19.**

**Количество рассмотренных комитетом вопросов – 48.**

На заседаниях комитета были рассмотрены следующие основные вопросы:

- о внесении изменения в статью 15 областного закона «О пчеловодстве»;

- о внесении изменений в областной закон «О государственной поддержке сельского хозяйства в Архангельской области и разграничении полномочий органов государственной власти Архангельской области по регулированию отношений в сфере рыболовства и аквакультуры (рыбоводства)»;

- о внесении изменений в отдельные областные законы в сфере эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия и обращения с животными;

- о реализации Федерального закона от 25 декабря 2018 года № 475-ФЗ «О любительском рыболовстве и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на территории Архангельской области (на примере Мезенского района);

- о поддержке проекта федерального закона № 682417-7 «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (в части платежей, осуществляемых лицами, ведущими садоводство или огородничество);

- об информации Правительства Архангельской области о результатах работы агропромышленного комплекса в 2018 году и подготовке к весенне-полевым работам 2019 года;

- о развитии аквакультуры в Архангельской области (на примере инвестиционного проекта ООО «АрхРыбВод»);

- о внесении изменений и дополнений в областной бюджет на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в части распределения ассигнований министерства агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области (в рамках осуществления контроля за реализацией областного закона от 3 апреля 2015 года № 258-15-ОЗ «О парламентском контроле в Архангельской области»);

- об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов;

- о внесении изменений в статьи 2 и 4 областного закона «О реализации государственных полномочий Архангельской области по организации розничных рынков на территории Архангельской области» и областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере регулирования торговой деятельности»;

- о реализации рекомендаций, принятых постановлением Архангельского областного Собрания депутатов от 13 декабря 2018 года № 124 «Об областном законе «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», и на депутатских слушаниях на тему «О прогнозе социально-экономического развития Архангельской области и отдельных показателях прогноза социально-экономического развития Ненецкого автономного округа на 2019 год и плановый период до 2021 года» и «О проекте областного закона «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в части рекомендаций комитета (в рамках осуществления контроля за реализацией областного закона от 3 апреля 2015 года № 258-15-ОЗ «О парламентском контроле в Архангельской области»);

- о поправках к проекту областного закона «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;

- о внесении изменений в отдельные областные законы в сфере сельского хозяйства и торговой деятельности.

На заседаниях члены комитета также обсудили свои предложения в график проведения «правительственных часов» на 2020 год, в примерный план основных парламентских мероприятий Архангельского областного Собрания депутатов на первое полугодие 2020 года, в планы реализации соглашений о взаимодействии между Архангельским областным Собранием депутатов и федеральным государственным автономным образовательным учреждением высшего образования «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова», федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Северный государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации на первое полугодие 2020 года.

### **Законопроектная деятельность**

На пятой сессии областного Собрания депутатов отклонен проект областного закона «О внесении изменения в статью 15 областного закона «О пчеловодстве», как не получивший в результате голосования необходимого числа голосов депутатов (внесен депутатом Архангельского областного Собрания депутатов Новиковым А.В., постановление Архангельского областного Собрания депутатов от 13 февраля 2019 года № 185).

По мнению автора законопроекта, статья 15 «Охрана генотипов медоносных пчел» областного закона от 20 декабря 2006 года № 297-14-ОЗ «О пчеловодстве» необоснованно дополнена пунктом 3 следующего содержания:

«3. Завоз в Архангельскую область пчелиных семей и пчелиных маток иных пород, а также размещение на территории Архангельской области кочевых пасек

из других регионов осуществляются в соответствии с ветеринарно-санитарными требованиями.».

Согласно пояснительной записке к законопроекту такая трактовка пункта 3 не является научно-правовой, так как:

- завоз в область пчел «иных» (разных) пород – это многопородное пчеловодство, что противоречит научной концепции закона;

- в федеральном законе от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» ветеринарно-санитарные требования по контролю за породами перевозимых пчел отсутствуют. Ветслужба контролирует только эпизоотическое состояние пчелосемей (болезни пчел) независимо от породы завозимых пчел.

Автором законопроекта предлагалось исключить пункт 3 статьи 15 областного закона «О пчеловодстве» в целях сохранения среднерусской породы пчел для дальнейшего развития пчеловодства в Архангельской области.

Комитет предложил депутатам областного Собрания рассмотреть данный проект областного закона на пятой сессии областного Собрания депутатов.

На **шестой и седьмой сессии** областного Собрания депутатов принят областной закон «О внесении изменений в областной закон «О государственной поддержке сельского хозяйства в Архангельской области и разграничении полномочий органов государственной власти Архангельской области по регулированию отношений в сфере рыболовства и аквакультуры (рыбоводства)» (первое и второе чтение, постановления Архангельского областного Собрания депутатов от 27 марта 2019 года № 223, от 24 апреля 2019 года № 255).

Законопроектом вносились изменения в областной закон от 27 июня 2007 года № 367-19-ОЗ «О государственной поддержке сельского хозяйства в Архангельской области и разграничении полномочий органов государственной власти Архангельской области по регулированию отношений в сфере рыболовства и аквакультуры (рыбоводства)» в связи с принятием Федеральных законов:

от 26 ноября 2018 года № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования отношений в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и аквакультуры (рыбоводства)»;

от 25 декабря 2018 года № 475-ФЗ «О любительском рыболовстве и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

от 27 декабря 2018 года № 563-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства».

Законопроект разработан в целях совершенствования правового регулирования в сфере рыболовства и аквакультуры (рыбоводства).

На **шестой и седьмой сессии** областного Собрания депутатов принят областной закон «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия и обращения с животными» (первое и второе чтение, постановления Архангельского

областного Собрания депутатов от 27 марта 2019 года № 224, от 24 апреля 2019 года № 256).

Законопроект разработан в связи с принятием Федеральных законов:

от 27 декабря 2018 года № 524-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» в части регулирования деятельности специалистов в области ветеринарии» (далее – Федеральный закон № 524-ФЗ);

от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», за исключением отдельных положений, регулирующих вопросы создания и обеспечения функционирования приютов для животных, деятельности по обращению с животными без владельцев, организации и проведения на региональном уровне государственного надзора в сфере обращения с животными (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ).

Законопроектом вносились изменения в следующие областные законы:

от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях»;

от 22 июня 2005 года № 52-4-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий квалифицированных специалистов, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)»;

от 1 марта 2006 года № 153-9-ОЗ «Градостроительный кодекс Архангельской области»;

от 8 ноября 2006 года № 265-13-ОЗ «Об эпизоотическом и ветеринарно-санитарном благополучии на территории Архангельской области»;

от 20 декабря 2006 года № 297-14-ОЗ «О пчеловодстве».

Изменения в отдельные областные законы, обусловленные положениями Федерального закона № 524-ФЗ, позволят усовершенствовать деятельность специалистов в сфере ветеринарии, не являющихся уполномоченными лицами органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, и занимающихся предпринимательской деятельностью в данной сфере.

Принятие Федерального закона № 498-ФЗ позволило создать на федеральном уровне единую правовую основу для реализации федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления своих полномочий в сфере обращения с животными.

Законопроектом предлагалось ввести правовую основу для реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере обращения с животными.

На **седьмой сессии** областного Собрания депутатов принято постановление Архангельского областного Собрания депутатов «Об информации Правительства Архангельской области о результатах работы агропромышленного комплекса в 2018 году и подготовке к весенне-полевым работам 2019 года» (постановление Архангельского областного Собрания депутатов от 24 апреля 2019 года № 279).

По инициативе комитета в целях осуществления контроля за расходованием субсидий, выделенных на реализацию мероприятий государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2013 – 2021 годы, и повышения конкурентоспособности продукции агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Архангельской области проведен «правительственный час» на тему «Об информации Правительства Архангельской области о результатах работы агропромышленного комплекса в 2018 году и подготовке к весенне-полевым работам 2019 года».

Данным постановлением Архангельского областного Собрания депутатов было принято:

1. Рекомендовать Правительству Архангельской области с учетом изменений областного бюджета пересмотреть в текущем году объем субсидий производителям животноводческой продукции в сторону его увеличения до уровня 2018 года.

2. Рекомендовать министерству агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области:

1) осуществлять систематический контроль за своевременным финансированием мероприятий государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2013 – 2021 годы;

2) обеспечить своевременное доведение средств, выделяемых из федерального и областного бюджетов, до сельскохозяйственных товаропроизводителей Архангельской области;

3) принять необходимые меры по организации обеспечения сельскохозяйственных товаропроизводителей Архангельской области высококачественными семенами картофеля, овощей, зерновых культур, многолетних и однолетних трав, а также минеральными удобрениями, горюче-смазочными материалами в соответствии с планом весенне-полевых работ;

4) внедрять передовые технологии в растениеводстве и животноводстве, продолжать работу по организации школ передового опыта на базе ведущих сельскохозяйственных организаций на территории Архангельской области.

3. Рекомендовать главам муниципальных образований Архангельской области:

1) осуществлять постоянный мониторинг производства животноводческой продукции и ведения весенне-полевых работ в целях своевременного устранения недостатков в деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей Архангельской области;

2) проводить оперативные совещания по различным вопросам с сельскохозяйственными товаропроизводителями Архангельской области, осуществляющими деятельность на территории муниципального образования Архангельской области.

4. Обратить особое внимание министерства агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области, глав муниципальных образований

Архангельской области, сельскохозяйственных товаропроизводителей Архангельской области на необходимость создания условий для сохранения объемов производства сельскохозяйственной продукции и успешного проведения весенне-полевых работ в 2019 году.

На седьмой сессии областного Собрания депутатов принято постановление о поддержке проекта № 682417-7 «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (в части платежей, осуществляемых лицами, ведущими садоводство или огородничество), (постановление Архангельского областного Собрания депутатов от 24 апреля 2019 года № 286).

Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (вступил в силу с 1 января 2019 года) (далее – Федеральный закон № 217-ФЗ) предусмотрено, что лица, ведущие садоводство или огородничество в индивидуальном порядке, обязаны вносить плату за приобретение, создание, содержание имущества общего пользования, текущий и капитальный ремонт объектов капитального строительства, относящихся к имуществу общего пользования, за услуги и работы товарищества по управлению таким имуществом, без заключения договоров о пользовании объектами инфраструктуры и другим имуществом общего пользования между указанными лицами и товариществом. При этом суммарный ежегодный размер данной платы устанавливается в размере, равном суммарному ежегодному размеру целевых и членских взносов члена товарищества.

Вместе с этим согласно пункту 2 статьи 251 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) взносы членов некоммерческих организаций, к которым в том числе относится садоводческое или огородническое некоммерческое товарищество, не учитываются при определении налоговой базы по налогу на прибыль таких организаций.

Авторами законопроекта предлагалось распространить указанные налоговые льготы в отношении платежей, осуществляемых лицами, ведущими садоводство или огородничество, в индивидуальном порядке.

Кроме того, положениями Федерального закона № 217-ФЗ исключается такое понятие как «жилое строение» и предусматривается, что на садовом земельном участке могут размещаться жилые дома, хозяйственные постройки, гаражи, а также садовые дома.

Авторами законопроекта предлагалось уточнить понятие объекта недвижимости, который в целях НК РФ относится к жилому дому.

Также Федеральным законом № 217-ФЗ вводится понятие «садовый дом», которым признается здание сезонного использования, предназначенное для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их временным пребыванием в таком здании. При этом садовый дом не является жилым помещением и имеет нежилое назначение.

В связи с вышеизложенным комитет по сельскому хозяйству и рыболовству предложил депутатам областного Собрания поддержать данный проект федерального закона (Федеральный закон принят).

На **девятой сессии** областного Собрания депутатов принят областной закон «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (первое и второе чтение).

Комитет в рамках реализации областного закона от 3 апреля 2015 года № 258-15-ОЗ «О парламентском контроле в Архангельской области» в части осуществления парламентского контроля за исполнением областного бюджета постоянно рассматривает на своих заседаниях изменения и дополнения, которые вносятся в областной бюджет в течение всего года (в отношении распределения ассигнований министерства агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области).

На основании доведенных Минсельхозом России лимитов бюджетных обязательств были увеличены межбюджетные трансферты из федерального бюджета и ассигнования министерству агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области в рамках государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2013 – 2021 годы в сумме 22,96 млн. рублей (14,3 млн. рублей – на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе, 8,6 млн. рублей – на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации).

Кроме того, были увеличены ассигнования министерству агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области в сумме 65,87 млн. рублей в рамках государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2013 – 2021 годы (55,0 млн. рублей – на выплату субсидий сельхозтоваропроизводителям на повышение продуктивности в молочном скотоводстве (на 1 кг реализованного молока), 7,7 млн. рублей – на выплату субсидий сельхозтоваропроизводителям на поддержку племенного животноводства, 3,17 млн. рублей – на денежное содержание дополнительных 4-х штатных единиц министерства).

На **одиннадцатой и двенадцатой сессии** областного Собрания депутатов принят областной закон «О внесении изменений в статьи 2 и 4 областного закона «О реализации государственных полномочий Архангельской области по организации розничных рынков на территории Архангельской области» и областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере регулирования торговой деятельности» (первое и второе чтение, (постановления Архангельского областного Собрания депутатов от 23 октября 2019 года № 487, от 13 ноября 2019 года № 507).

Законопроект предусматривал реализацию государственных полномочий Архангельской области в сфере регулирования защиты прав потребителей и средств индивидуализации товаров.

Законопроект разработан в связи с принятием Федеральных законов:

от 18 марта 2019 года № 38-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О защите прав потребителей» в части совершенствования государственной политики в сфере защиты прав потребителей»;



от 26 июля 2019 года № 230-ФЗ «О внесении изменений в часть четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 1 и 23.1 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Законопроектом вносились изменения в следующие областные законы:

от 23 мая 2007 года № 359-18-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области по организации розничных рынков на территории Архангельской области»;

от 29 октября 2010 года № 212-16-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере регулирования торговой деятельности».

Реализация положений законопроекта позволит повысить уровень защищенности граждан и формирования доступной среды оперативного взаимодействия потребителей с уполномоченными исполнительными органами государственной власти Архангельской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области по вопросам защиты их прав, а также обеспечить продвижение региональных брендов Архангельской области на российском и международном рынках.

На двенадцатой и тринадцатой сессии областного Собрания депутатов принят областной закон «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (первое и второе чтение).

В областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов предусмотрены расходы на реализацию трех государственных программ в сфере сельского хозяйства, рыболовства, торговли и комплексного развития сельских территорий Архангельской области:

- государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области;

- государственная программа «Развитие торговли в Архангельской области»;

- государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий Архангельской области».

В своем заключении на проект областного закона комитет по сельскому хозяйству и рыболовству рекомендовал:

1. Правительству Архангельской области при подготовке проекта областного закона «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» ко второму чтению, а также в ходе исполнения областного бюджета на 2020 год:

- предусмотреть увеличение ассигнований на выплату субсидии на повышение продуктивности в молочном скотоводстве до уровня 2019 года (с учетом роста цен на материальные ресурсы, используемые в сельскохозяйственном производстве (концентрированные корма, горюче-смазочные материалы, ветпрепараты), что позволит добиться стабилизации условий хозяйственной деятельности предприятий агропромышленного

комплекса, улучшить их экономическое положение и укрепить продовольственную безопасность Архангельской области);

- предусмотреть дополнительно 7,2 млн. рублей на субсидирование компенсации части затрат на газ, использованный для производства овощей защищенного грунта тепличными хозяйствами и 10,0 млн. рублей на субсидирование поддержки овощеводства защищенного грунта с целью стимулирования роста производства овощей защищенного грунта;

- рассмотреть возможность увеличения штата инвестиционных кураторов центра компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров для осуществления информационных и консультационных услуг на территории муниципальных образований Архангельской области с целью поддержки предпринимателей, занимающихся производством сельхозпродукции, в рамках регионального проекта по созданию системы поддержки фермеров и развитию сельской кооперации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»;

- сохранить финансирование грантовой поддержки сельскохозяйственным потребительским кооперативам, крестьянским (фермерским) хозяйствам и семейным животноводческим фермам на уровне 2019 года;

- рассмотреть возможность поквартального выделения дополнительных средств областного бюджета на субсидию на повышение продуктивности в молочном скотоводстве;

- продолжить работу в 2020 – 2022 годах по привлечению средств федерального бюджета с учетом финансовых возможностей областного и местных бюджетов для обеспечения требуемого объема софинансирования мероприятий государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий Архангельской области» в целях реализации основных направлений государственной политики Российской Федерации и Архангельской области в сфере комплексного развития сельских территорий, а также решения задач по повышению уровня и качества жизни населения Архангельской области.

2. Министерству агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области разработать предложения о комплексных мерах поддержки малых форм хозяйствования с учетом перспективы переработки сельхозпродукции, проработать методологию усовершенствования данного вида поддержки.

На депутатских слушаниях (11 ноября 2019 года) на тему «О прогнозе социально-экономического развития Архангельской области и отдельных показателей прогноза социально-экономического развития Ненецкого автономного округа на 2020 год и плановый период до 2022 года» и «О проекте областного закона «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» основная часть данных рекомендаций комитета была поддержана депутатами областного Собрания (приняты поправкой на тринадцатой сессии областного Собрания).

Также на **тринадцатой** сессии областного Собрания депутатов были приняты поправки к проекту областного закона «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (изменены основных

характеристики областного бюджета, внесены изменения в государственные программы Архангельской области в сфере сельского хозяйства и комплексного развития сельских территорий в части значительного увеличения ассигнований на обеспечение комплексного развития сельских территорий). В своем заключении на данные поправки комитет поддержал их принятие и рекомендовал депутатам областного Собрания принять проект областного закона «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» во втором чтении с учетом данных поправок.

На **тринадцатой сессии** областного Собрания депутатов принят областной закон «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере сельского хозяйства и торговой деятельности» (первое чтение, постановление Архангельского областного Собрания депутатов от 11 декабря 2019 года № 579).

Законопроект разработан в связи с принятием Федеральных законов:

от 26 июля 2019 года № 238-ФЗ «О внесении изменений в статью 33.1 Федерального закона «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (за исключением отдельных положений);

от 2 августа 2019 года № 288-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О племенном животноводстве» в части совершенствования управления в области племенного животноводства».

Законопроектом вносятся изменения в следующие областные законы:

от 27 июня 2007 года № 367-19-ОЗ «О государственной поддержке сельского хозяйства в Архангельской области и разграничении полномочий органов государственной власти Архангельской области по регулированию отношений в сфере рыболовства и аквакультуры (рыбоводства)» в части наделения определенными полномочиями уполномоченного исполнительного органа государственной власти Архангельской области в сфере племенного животноводства с целью эффективного регулирования указанной деятельности;

в областной закон от 29 октября 2010 года № 212-16-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере регулирования торговой деятельности, защиты прав потребителей» в части уточнения полномочий Правительства Архангельской области и уполномоченного исполнительного органа государственной власти Архангельской области в сфере регулирования торговой деятельности, предусмотрев возможность использования в отдаленных местностях контрольно-кассовой техники в режиме, не передающем фискальные документы не только в налоговые органы, но и оператору информационных систем маркировки.

Кроме того, законопроектом уточняются положения областного закона от 19 ноября 2019 года № 175-12-ОЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 4 областного закона «О реализации государственных полномочий Архангельской области по организации розничных рынков на территории Архангельской области» и областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере регулирования торговой деятельности» в части изменения наименования Государственного реестра географических указаний

и мест происхождения товаров Российской Федерации (вступает в силу с 27 июля 2020 года).

### **«Круглые столы»**

В рамках реализации областного закона от 3 апреля 2015 года № 258-15-ОЗ «О парламентском контроле в Архангельской области» в 2019 году комитет по сельскому хозяйству и рыболовству провел следующие «круглые столы»:

1. «Круглый стол» на тему «О реализации Федерального закона от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Архангельской области» (12 февраля 2019 года). Данный закон вступил в силу с 1 января 2019 года.

В Архангельской области более 200 зарегистрированных товариществ, занятых ведением садоводства и огородничества для собственных нужд, и порядка 400, не имеющих официальной регистрации. Изменения в федеральном законодательстве обязывают все товарищества пройти регистрацию, открыть банковские счета, провести планировку территорий и выполнить еще целый ряд требований.

Кроме того, участники «круглого стола» обсудили наиболее острые проблемы, среди которых продление срока государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав на жилые строения на дачных участках в упрощенном режиме, электроснабжение садоводческих и огороднических товариществ, содержание автомобильных дорог и подъездных путей, организация автобусного сообщения и многие другие.

Участники «круглого стола», заслушав и обсудив доклады и выступления, а также предложения, поступившие в ходе проведения заседания, приняли ряд рекомендаций:

1) Архангельскому областному Собранию депутатов:

- рассмотреть возможность внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законодательной инициативы по внесению изменения в статью 16 Федерального закона от 3 августа 2018 года № 340-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части продления до 1 марта 2020 года срока осуществления государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав на жилые строения, жилые дома, созданные на земельных участках, предоставленных для ведения садоводства, дачного хозяйства, без направления уведомлений о планируемых строительстве или реконструкции указанных объектов и уведомлений об окончании строительства или реконструкции указанных объектов;

- оказать содействие в обеспечении дополнительного финансирования из областного бюджета в 2019 – 2021 годах мероприятий государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2013 – 2021 годы на поддержку ведения садоводства и огородничества в Архангельской области;

## 2) Правительству Архангельской области:

- в ходе исполнения областного бюджета на 2019 – 2021 годы предусмотреть в рамках государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2013 – 2021 годы дополнительные финансовые средства для предоставления субсидии на поддержку ведения садоводства и огородничества в Архангельской области, в том числе на создание объектов инфраструктуры;

- разработать государственную программу Архангельской области, направленную на поддержку ведения садоводства и огородничества на территории Архангельской области (с определением порядка предоставления субсидий, в том числе критериев и обязательных требований для предоставления субсидий, а также порядка проведения проверки обоснованности смет и затрат);

- создать структурное подразделение для сбора и актуализации данных по количеству незарегистрированных садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ, в том числе для оценки необходимости привлечения денежных средств из федерального и областного бюджетов для проведения кадастровых работ по формированию общих границ садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ;

- организовать взаимодействие с Управлением Росреестра по Архангельской области и Ненецкому автономному округу по вопросу постановки на учет уточненных границ земельных участков садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ в целом без учета требований к предельным максимальным и минимальным параметрам земельных участков и конфигурации их границ;

- рассмотреть возможность предоставления садоводческим и огородническим некоммерческим товариществам Архангельской области грантов на благоустройство территорий и пр.;

- проработать вопрос по привлечению садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ Архангельской области к участию в конкурсах на получение различных видов грантов на условиях, предусмотренных для социально ориентированных некоммерческих организаций;

- размещать в различных источниках информацию для садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ Архангельской области о предоставлении различных видов государственной поддержки, грантах и проводимых мероприятиях;

## 3) агентству по тарифам и ценам Архангельской области:

- рассмотреть возможность введения льготного «дачного» тарифа на пассажирском транспорте;

- рассмотреть возможность разработки льготных тарифов на технологическое подключение к сетям электроснабжения, вывоз твердых коммунальных отходов для садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ Архангельской области;

4) органам местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области рассмотреть возможность:

- разработки муниципальных программ по поддержке ведения садоводства и огородничества на территориях соответствующих муниципальных образований Архангельской области;

- подготовки соответствующей документации для участия в конкурсе на софинансирование мероприятий по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципальных образований Архангельской области, обеспечивающих подъезд к территориям садоводческих, огороднических некоммерческих товариществ;

- снижения ставки земельного налога для садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ;

- проведения разъяснительной работы среди руководителей садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ Архангельской области о необходимости постановки на баланс имеющегося в товариществах имущества (проездов, линий электропередач, оборудования, противопожарных водоемов, зданий правлений и пр.), а также о наличии сведений об оплате труда работников садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ в налоговой отчетности;

- проведения работы по присвоению почтовых адресов всем садоводческим и огородническим некоммерческим товариществам, расположенным на территориях соответствующих муниципальных образований Архангельской области;

- проведения проверки наличия правоустанавливающих документов по выделению земель для организации деятельности садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ, инвентаризации имущества;

- оформления в собственность и реализации не разграниченных земельных участков садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ;

5) Архангельскому региональному отделению Общероссийской общественной организации «Союз садоводов России» активизировать работу:

- по информированию членов садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ Архангельской области (проведение конференций, семинаров) в связи с вступлением в силу указанного федерального закона;

- по информированию (в разных источниках) председателей садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ Архангельской области о предоставлении различных видов государственной поддержки, грантах и проводимых мероприятиях;

- по информированию членов садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ Архангельской области об обязательном переходе на безналичный сбор членских и целевых взносов для садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ, а также по проверке наличия у товариществ расчетных счетов в банках для данных видов взносов;

- совместно с Правительством Архангельской области, Общественной палатой Архангельской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области по повышению правовой и финансовой грамотности руководителей садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ Архангельской области;

- по привлечению садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ Архангельской области к участию в конкурсах на получение различных видов грантов как социально ориентированных некоммерческих организаций.

2. «Круглый стол» на тему «О взаимодействии сельскохозяйственных товаропроизводителей Архангельской области с крупными торговыми сетями» (26 марта 2019 года).

В работе заседания приняли участие депутаты Архангельского областного Собрания депутатов, представители министерства агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области, Общественной палаты Архангельской области, а также представители крупных торговых сетей и сельскохозяйственных товаропроизводителей Архангельской области.

По итогам заседания были приняты рекомендации:

1) Правительству Архангельской области:

- в ходе исполнения областного бюджета на 2019 – 2021 годы предусмотреть в рамках государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2013 – 2021 годы дополнительные финансовые средства на закупку потребительскими обществами сельскохозяйственной продукции у населения (закупка молока, мяса, картофеля, овощей);

2) министерству агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области:

- осуществлять мероприятия по развитию собственной розничной торговой сети региональных товаропроизводителей в целях увеличения объемов реализации вырабатываемой ими продукции;

- оказывать информационную поддержку сельскохозяйственным товаропроизводителям Архангельской области в процессе создания позитивного имиджа посредством выставочно-ярмарочной деятельности;

- проводить ежеквартальный анализ обеспечения организаций бюджетной сферы Архангельской области товарами региональных сельскохозяйственных товаропроизводителей;

- размещать на официальном сайте Правительства Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» реестр сельскохозяйственных товаропроизводителей Архангельской области;

3) главам муниципальных образований Архангельской области:

- рассмотреть возможность упрощения документооборота, осуществляемого в целях получения бюджетного субсидирования, для предприятий малого и среднего бизнеса (в частности, перевод части документооборота на электронный способ отправки документов);

- продолжить работу по продвижению пищевой продукции региональных товаропроизводителей в организации бюджетной сферы, обеспечив контроль ее качества и безопасности;

- рассмотреть возможность организации на базе районного центра централизованных рынков для реализации продукции местных сельскохозяйственных товаропроизводителей;

4) торговым сетям (региональным, федеральным) на потребительском рынке Архангельской области:

- рассмотреть возможность предоставления полок региональным товаропроизводителям не только под молоко и молочную продукцию, но и под картофель, овощи, кондитерские изделия;

5) рекомендовать руководителям сельскохозяйственных организаций и предприятий торговли Архангельской области:

- с целью продвижения на потребительский рынок продукции местных товаропроизводителей расширить ассортимент выпускаемой продукции.

3. Круглый стол» на тему «Об использовании земель сельскохозяйственного назначения на территории Архангельской области и о муниципальном контроле в данной сфере деятельности» (2 июля 2019 года).

В работе заседания приняли участие депутаты Архангельского областного Собрания депутатов, представители Правительства Архангельской области, министерства имущественных отношений Архангельской области, министерства агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области, Управления Россельхознадзора по Республике Карелия, Архангельской области и Ненецкому автономному округу, Общественной палаты Архангельской области, ФГБУ станция агрохимической службы «Архангельская», а также представители муниципальных образований Архангельской области.

Участники заседания, заслушав и обсудив доклады и выступления, рекомендовали:

1) Правительству Архангельской области:

- проработать вопрос о выделении в 2020 – 2022 годах муниципальным образованиям Архангельской области средств из областного бюджета на софинансирование мероприятий по инвентаризации земель сельскохозяйственного назначения;

2) министерству имущественных отношений Архангельской области, органам местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области:

- активизировать работу по формированию фондов перераспределения земель и по проведению инвентаризации земель сельскохозяйственного назначения;

3) министерству агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области совместно с органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области:

- продолжить работу по дополнению перечня особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий на территории Архангельской области, использование которых для других целей, за исключением целей ведения сельского хозяйства, не допускается;

4) Управлению Россельхознадзора по Республике Карелия, Архангельской области и Ненецкому автономному округу совместно с органами местного



самоуправления муниципальных образований Архангельской области, осуществляющими муниципальный земельный контроль:

- осуществлять надзор и контроль за использованием земель сельскохозяйственного назначения в соответствии с установленным порядком взаимодействия контролирующих органов;

- взаимно информировать о фактах незаконного перевода земель сельскохозяйственного назначения в другие категории, об изменении вида разрешенного использования земельного участка;

- при выявлении нарушений, повлекших вред земле как объекту окружающей среды предъявлять иски нарушителям по возмещению вреда в полном объеме, о чем информировать глав муниципальных образований Архангельской области;

5) органам местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, осуществляющим муниципальный земельный контроль:

- активизировать работу по вовлечению в хозяйственный оборот невостребованных земельных долей;

- обеспечить проведение муниципального земельного контроля на землях сельскохозяйственного назначения, при этом уделить особое внимание соблюдению земельных отношений гражданами как основными правообладателями земель;

- с целью вовлечения неиспользуемых земель в сельскохозяйственный оборот активизировать проведение надзорных мероприятий на неиспользуемых земельных участках для дальнейшей передачи сведений в федеральные надзорные органы в части межведомственного обмена для принятия решения об изъятии таких участков у неэффективных собственников;

- при принятии решения об изменении категории земель и вида разрешенного использования земельного участка устанавливать виды разрешенного использования земельных участков в соответствии с классификатором видов разрешенного использования земельных участков, утвержденным Приказом Минэкономразвития России от 1 сентября 2014 года № 540.

В целях осуществления парламентского контроля за выполнением рекомендаций «круглых столов» были направлены письма в адрес участников данных мероприятий с просьбой представить информацию о выполнении указанных рекомендаций.

На одном из заседаний (декабрь 2019 года) члены комитета, рассмотрев ответы участников «круглых столов» и обсудив проблемы, с которыми они сталкиваются при выполнении данных рекомендаций, решили продолжить работу по проблематике вопросов, рассмотренных на заседаниях «круглых столов».

### **Подготовка решений комитета о награждении Почетными грамотами и Благодарностями Архангельского областного Собрания депутатов**

По поручению председателя областного Собрания депутатов Прокопьевой Е.В. комитет, рассмотрев на своих заседаниях ходатайства

о награждении Почетными грамотами и Благодарностями Архангельского областного Собрания депутатов, подготовил решения по 29 работникам предприятий Архангельской области в сфере сельского хозяйства, рыболовства и торговли.

### **Работа комитета по другим вопросам**

Председатель комитета Сергеева Л.П. входит в состав комиссии по бюджетным проектировкам, в состав рабочей группы по доработке областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» (в части введения правовой основы для регулирования вопросов удаления борщевика Сосновского в рамках правил благоустройства территорий муниципальных образований Архангельской области).

Заместитель председателя комитета Арсентьев И.В. являлся членом постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по аграрной политике и рыбохозяйственному комплексу, членом коллегии министерства агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области, входил в состав комиссии по бюджетным проектировкам, в состав комиссии по мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития Архангельской области, в состав совещательного органа при контрольно-счетной палате Архангельской области.

Деятельность членов комитета в округах позволяет депутатам оперативно реагировать на запросы избирателей, органов местного самоуправления, на местах оценивать влияние областных законов и решений на состояние дел, своевременно реагировать, обобщать положительные и отрицательные стороны таких решений.

По результатам проведенной работы членами комитета внесены предложения, направлены запросы по различным направлениям деятельности исполнительных органов государственной власти всех уровней.

Члены комитета имеют общественные приемные в избирательных округах, в которых ведется прием граждан.

Председатель



Л.П. Сергеева

**СТАТИСТИЧЕСКИЕ СВЕДЕНИЯ**  
**о работе комитета Архангельского областного Собрания депутатов по сельскому хозяйству и рыболовству**  
**за 2019 год**

Кол-во членов комитета/на постоянной профессиональной основе	Кол-во заседаний/ в т.ч. выездные	Кол-во рассмотренных вопросов на заседаниях комитета	Рассмотрено законо-проектов по вопросам ведения комитета/в т.ч. принято АОСД	Рассмотрено проектов постановлений по вопросам ведения комитета/ в т.ч. принято АОСД				Подготовлено решений комитета по поддержке проектов ФЗ и обращений субъектов РФ	Проведено депутатских слушаний/ «круглых столов»	Проведено «правительственных часов»	Проведено заседаний рабочих групп	Подготовлено решений комитета о награждении Почетными грамотами и Благодарностями областного Собрания депутатов	Подготовлено ответов на письма Федерального Собрания Российской Федерации, государственных органов субъектов Российской Федерации, на обращения граждан и запросов в другие государственные органы
				всего	законодательных инициатив АОСД	обращений АОСД	прочие						
3/1	19/-	48	6/5	1/1	-	-	1/1	1	-/3	1	-	29 чел.	40

Председатель комитета



Л.П. Сергеева