

**О рассмотрении проекта федерального закона № 104089-8
«О приостановлении действия пунктов 3.1-3.5 части 1 статьи 5
Федерального закона «Об основах государственного регулирования
торговой деятельности в Российской Федерации» (в части
приостановления полномочий Правительства РФ в сфере маркировки)**

Министерством АПК и торговли АО рассмотрен проект федерального закона, которым предлагается приостановить до 31 декабря 2027 г. включительно действие п. 3.1-3.5 ч. 1 ст. 5 ФЗ от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», тем самым "заморозив" до начала 2028 года полномочия Правительства РФ по утверждению:

перечня отдельных товаров, подлежащих обязательной маркировке, включая порядок реализации указанных товаров, произведенных до ввода обязательной маркировки, и внедрения государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, в отношении указанных товаров, определять специальные сроки поэтапного применения обязательных требований по маркировке по различным видам товаров в рамках одной товарной группы или группам хозяйствующих субъектов;

характеристик средств идентификации, в том числе структуры и формата кодов маркировки, кодов идентификации и кодов проверки, правил формирования, нанесения и учета средств идентификации, в отношении отдельных товаров;

требований к техническим средствам информационного обмена, используемым участниками оборота товаров, подлежащих обязательной маркировке, для обмена информацией об этих товарах, в том числе к техническим средствам проверки кода проверки;

порядка изъятия из оборота и уничтожения изъятых из оборота немаркированных товаров, подлежащих обязательной маркировке;

размера платы за оказание услуг по предоставлению кодов маркировки, необходимых для формирования средств идентификации, и обеспечения мониторинга движения товаров, подлежащих обязательной маркировке, а также порядка ее взимания.

Законопроект, как указывают его разработчики, направлен на фактическое объявление моратория до конца 2027 г. на обязательную маркировку товаров, – внесен в Госдуму 11 апреля 2022 г.

В пояснительной записке к нему отмечается, что последствиями внедрения системы обязательной маркировки товаров предприниматели называют значительно ухудшающееся финансовое положение

производственных предприятий и вынужденное повышение отпускных цен на продукцию.

Операторы системы, в свою очередь, декларировали конечную стоимость маркировки менее рубля на единицу товара, однако производители отмечают увеличение стоимости для конечного потребителя на десятки процентов. Предполагается, что в условиях дефицита расходных материалов для проведения маркировки такой рост будет еще больше.

Предпринимательское сообщество, по словам авторов, оценивает, что осязаемые результаты получили только компании, занятые в производстве оборудования и программного обеспечения процесса маркировки. Проведение практически эксперимента и отладки системы маркировки товаров в ручном режиме в условиях экономических санкций представляется не только не целесообразной, но и вредной для бизнеса.

Отмечу, что в случае положительного рассмотрения инициативы, проекта федерального закона потребует признания утратившим силу Распоряжения Правительства РФ от 28.04.2018 № 792-р «Об утверждении перечня отдельных товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации».

Между тем, на ежегодном отчёте Правительства РФ в Государственной Думе (7 апреля 2022 г.) Михаилом Мишустинным было заявлено, что Правительство РФ не намерено отказываться от обязательной маркировки продукции из-за введенных внешнеэкономических санкций. Так как целью введения обязательной маркировки товаров является снижение оборота контрафактной и контрабандной продукции, стремление выстроить систему для отслеживания всех изделий, попадающих на российский рынок.

В марте 2022 года Минпромторг России прорабатывал возможность приостановки маркировки товаров. Данная мера могла войти в план Правительства РФ по поддержке бизнеса в условиях международных санкций.

По словам Премьера, Правительство РФ готово сделать послабления в части введения маркировки в случае, если возникнут сложности с поставками импортных компонентов маркировки. Однако отменять маркировку не планируется. *«Про маркировку я сразу скажу, при таком снижении регуляторики в стране, которую мы полностью убрали, это единственное, что остается для того, чтобы мы учетную систему не разрушили», - слова Михаила Мишустина официальный сайт Правительства РФ.*

Организация по защите прав потребителей «Общественная потребительская инициатива» (ОПИ) выступила за сохранение темпов внедрения системы маркировки для всех категорий товаров.

В Постановление Правительства РФ от 15.12.2020 № 2099 (ред. от 22.04.2022) «Об утверждении Правил маркировки молочной продукции средствами идентификации и особенностях внедрения государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих

обязательной маркировке средствами идентификации, в отношении молочной продукции»), внесены изменения, по которому начало обязательного этапа маркировки молочной продукции для фермерских хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов отложено до 1 декабря 2023 года, ритейлерам дан срок по молоку до сентября текущего года, а по бутилированной воде – до марта 2023 года. При этом уже внедренная для ряда категорий товаров маркировка сохранится. Добровольные эксперименты по маркировке пива, БАДов, антисептиков и медизделий тоже будут продолжены.

(с сайта Честный знак) По информации Минпромторга России незаконный оборот продукции в России снизился по всем группам товаров, которые обязали маркировать.

Контрафакт по шинам и покрышкам снизился на 12%, парфюмерии — на 6%, лекарств — 5%, табака — свыше 4%. В перерасчете на рубли 1% неучтенной табачной продукции — это 6 миллиардов рублей, не поступивших в бюджет страны. «За время существования маркировки легализовались 18 табачных фабрик, закрылись 26 нелегальных. В 2021 году количество торговых точек, которые легально торгуют табаком с соблюдением всех правил маркировки, выросло на 33% и сегодня составляет 220 тысяч магазинов», — отметила руководитель департамента системы цифровой маркировки и легализации оборота продукции Минпромторга РФ Екатерина Приезжаева.

По информации Минпромторга России, вырос и объем конфиската — в полтора раза. По сигаретам на 80%. В 2020 году контрольные органы изъяли 20 миллионов нелегально выпущенных пачек сигарет, в 2021 — 36 миллионов.

Так как полномочия по нормативно-правовому регулированию отношений в сфере маркировки, формирование правовых основ маркировки товаров средствами идентификации, координация создания и функционирования государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров относятся к Минпромторгу России, министерство не может оценить весь масштаб вовлеченности всех заинтересованных лиц занятых как в производстве товаров и их продаже, программном обеспечении всего процесса маркировки, так и положительного эффекта по недопущению в оборот контрафактной и контрабандной продукции, которые могут попасть на потребительский рынок в случае отмены маркировки.
