



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

**КОМИТЕТ**

**ПО ЭКОНОМИКЕ, ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВУ И ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКЕ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-58-41, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [econom@aosd.ru](mailto:econom@aosd.ru), <http://www.aosd.ru>

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**РЕКОМЕНДАЦИИ**

**круглого стола на тему**

**«О практике реализации на территориях муниципальных образований  
Архангельской области положений о муниципальном земельном контроле,  
разработанных на основании Федерального закона от 31 июля 2020 года  
№ 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре)  
и муниципальном контроле в Российской Федерации»**

27 апреля 2023 года

С 1 июля 2021 года, за исключением отдельных положений, государственный контроль (надзор), муниципальный контроль в Российской Федерации осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Определенные виды контроля (надзора) регулируются соответствующими федеральными законами, а также принимаемыми согласно им положениями и иными нормативными правовыми актами.

Федеральный государственный земельный контроль (надзор) осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 года № 1081 «О федеральном государственном земельном контроле (надзоре)» и иными нормативными правовыми актами.

Муниципальный земельный контроль осуществляется на основании положения о виде муниципального контроля, утверждаемого представительным органом муниципального образования.

В соответствии с частью 4 статьи 98 Федерального закона № 248-ФЗ с 1 января 2022 года во всех муниципальных образованиях Архангельской области утверждены положения о муниципальном земельном контроле, разработанные в соответствии с нормами Федерального закона № 248-ФЗ.

На основании областного закона от 3 апреля 2015 года № 258-15-ОЗ «О парламентском контроле в Архангельской области» комитетом осуществляется парламентский контроль за эффективностью деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, осуществляющих муниципальный земельный контроль с 2021 года.

Так, в октябре 2021 года проводился круглый стол при участии прокуратуры Архангельской области, Североморского межрегионального управления Россельхознадзора, Управления Росреестра по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, глав муниципальных образований Архангельской области и специалистов, осуществляющих муниципальный земельный контроль. В сентябре 2022 года проблематика межведомственного взаимодействия в условиях реформы контрольно-надзорной деятельности поднималась на Координационном Совете представительных органов муниципальных образований Архангельской области при Архангельском областном Собрании депутатов.

Предметом парламентского контроля является как нормативное правовое регулирование деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области (далее – ОМСУ), так и результативность их деятельности и проблемы межведомственного взаимодействия.

В ходе подготовки к проведению круглого стола комитетом направлены запросы в адрес ОМСУ, министерства агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области, министерства имущественных отношений Архангельской области, а также в адрес Североморского межрегионального управления Россельхознадзора, Управления Росреестра по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, осуществлен сбор и анализ информации, содержащейся в поступивших материалах.

Комитет считает необходимым обратить внимание на то, что запрашиваемые сведения поступили лишь от 14 муниципальных образований Архангельской области. Мнение остальных ОМСУ следует считать невыраженным.

Муниципальный земельный контроль осуществляется уполномоченными ОМСУ в виде профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий. Принцип приоритетности проведения профилактических мероприятий закреплен Федеральным законом № 248-ФЗ.

В 2022 и 2023 годах муниципальный земельный контроль осуществляется с учетом ряда особенностей, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», а также постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2022 года № 448 «Об особенностях осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в отношении аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Мораторий).

Согласно Мораторию проведение внеплановых проверок допускается только в исключительных случаях по согласованию с органами прокуратуры при непосредственной угрозе охраняемым законодательством ценностям. С 2023 года планоно проверяются только объекты чрезвычайно высокого и высокого риска, в остальных случаях проверки заменены на профилактические визиты.

По вопросу нормативного правового регулирования деятельности ОМСУ комитет отмечает, что ни одним из утвержденных положений о муниципальном земельном контроле среди муниципальных образований Архангельской области система оценки и управления рисками и досудебный порядок подачи жалоб не применяется, в связи с чем проведение контрольных (надзорных) мероприятий осуществляется без планирования, следовательно, ОМСУ не владеют актуальной информацией о состоянии земель на территории муниципального образования, информацией о наличии бесхозных земель и недобросовестных пользователей.

В настоящее время сложилась неоднозначная ситуация с осуществлением муниципального земельного контроля на территории Архангельской области, что может быть связано как с неэффективностью работы муниципальных инспекторов, так и с отсутствием необходимой квалификации у должностных лиц, несовершенством законодательства и действием Моратория.

В связи с действием Моратория количество контрольных (надзорных) мероприятий со взаимодействием с контролируемым лицом, проведенных ОМСУ в 2022 году, сводятся к минимальным значениям. Одновременно наблюдается рост доли профилактических мероприятий и контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом. Таким образом, ведущая роль в условиях действия Моратория отводится такому инструменту профилактики, как объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. Объявление предостережения позволяет обратить внимание на риск причинения вреда без применения санкций.

По информации, представленной министерством имущественных отношений Архангельской области и Североморским межрегиональным управлением Россельхознадзора, в 2022 году муниципальными инспекторами проведено 474 контрольных мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом, в том числе 47 – по землям сельскохозяйственного назначения, по результатам которых объявлены 360 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (из них 47 – по землям сельскохозяйственного назначения), 11 материалов направлены в Управление Росреестра по Архангельской области и Ненецкому автономному округу. В Североморское межрегиональное управление Россельхознадзора в 2022 году обращений с фактами нарушений не поступало.

При этом по состоянию на конец 1 полугодия 2022 года количество муниципальных инспекторов, непосредственно осуществляющих контрольные мероприятия, составило 83 должностных лица. Таким образом, средняя нагрузка на одного муниципального инспектора в 2022 году составила: 5,7

контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом (474 / 83) и 4,3 объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (360 / 83).

В сравнении:

средняя нагрузка на одного специалиста Североморского межрегионального управления Россельхознадзора в 2022 году составила 73,4 контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом (367 / 5 должностных лиц) и 74,4 объявленных предостережений (372 / 5);

средняя нагрузка на одного специалиста Управления Росреестра по Архангельской области и Ненецкому автономному округу в 2022 году составила 109,25 контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом (2185 / 20 должностных лиц) и 32,8 объявленных предостережений (656 / 20).

Несмотря на то, что система показателей результативности и эффективности муниципального земельного контроля, в том числе ключевые показатели, по которым устанавливаются целевые (плановые) значения, а также индикативные показатели муниципального земельного контроля, установлена во всех утвержденных представительными органами муниципальных образований Архангельской области положениях о муниципальном земельном контроле, оценить и проанализировать их не представляется возможным в связи с действием Моратория и отсутствием длительной практики их реализации.

Тем не менее, деятельность ОМСУ по распоряжению объектами земельных отношений, находящимися в муниципальной собственности, является объектом государственного земельного надзора.

По информации Управления Росреестра по Архангельской области и Ненецкому автономному округу в 2021 году в отношении ОМСУ проведено 5 плановых проверок по вопросам предоставления земельных участков и выявлено одно нарушение требований действующего законодательства, а в 2022 году проведено 2 плановые проверки, нарушений не выявлено.

За нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации в 2021 году Североморским межрегиональным управлением Россельхознадзора к административной ответственности привлечено 3 муниципальных образования и 3 должностных лица ОМСУ.

В качестве положительной практики осуществления муниципального земельного контроля в 2022 году можно отметить следующие муниципальные образования:

Холмогорский муниципальный округ Архангельской области (79 контрольных мероприятий без взаимодействия, 52 объявленных предостережения);

Приморский муниципальный район Архангельской области (129 контрольных мероприятий без взаимодействия, 110 объявленных предостережений);

Вельский муниципальный район Архангельской области (46 контрольных мероприятий без взаимодействия, 2 объявленных предостережения);

Каргопольский муниципальный округ Архангельской области (64 контрольных мероприятий без взаимодействия, 62 объявленных предостережения);

Городской округ «Город Архангельск» (71 контрольное мероприятие без взаимодействия, 17 объявленных предостережений);

Городской округ Архангельской области «Северодвинск» (21 контрольное мероприятие без взаимодействия, 44 объявленных предостережения).

По вопросу проблем межведомственного взаимодействия с органами государственного земельного надзора все опрошенные ОМСУ отмечают их отсутствие. Со стороны органов государственного земельного надзора в 2022 году фиксируется снижение активности ОМСУ как в проведении контрольных мероприятий, так и в осуществлении межведомственного взаимодействия по вопросам государственного земельного контроля.

Министерство имущественных отношений Архангельской области связывает снижение количества мероприятий в рамках муниципального земельного контроля с возложением таких полномочий на специалистов, осуществляющих в период с 2022 по 2026 годы работы по выявлению правообладателей в соответствии с перечнем поручений по вопросам реализации государственной программы «Национальная система пространственных данных», утвержденных Президентом Российской Федерации от 11 августа 2022 года № Пр-1424.

Среди проблем осуществления муниципального земельного контроля большинство ОМСУ отмечают отсутствие практики проведения контрольных мероприятий со взаимодействием в связи с установленными Мораторием ограничениями и для повышения эффективности контрольной деятельности предлагают организовать проведение обучающих семинаров для инспекторов, курсов повышения квалификации.

Городской округ Архангельской области «Северодвинск» указывает на отсутствие четкого разграничения полномочий между муниципальными, региональными и федеральными органами земельного контроля (надзора), что приводит к дублированию функций органов государственного земельного надзора и перенаправлению сведений о выявлении признаков нарушений земельного законодательства на муниципальный уровень.

Няндомский муниципальный округ Архангельской области отмечает, что в результате практической деятельности контрольного органа возникают проблемы с едиными ресурсами информатизации (частые сбои, не отображение нужной информации, сложность решения проблем).

В качестве проблем правоприменения законодательства в сфере контрольной деятельности Плесецким муниципальным округом и Приморским муниципальным районом обращено внимание на сложности проведения

контрольных мероприятий в один день (выезд на участок, подготовка акта, подготовка предостережения, подписание у руководителя и т.д.), в особенности на труднодоступных и отдаленных островных территориях, а также на трудоёмкость установления места регистрации (проживания) контролируемого лица для направления корреспонденции.

В целях повышения эффективности проведения муниципального земельного контроля по итогам заслушанной информации и с учетом состоявшегося обсуждения, участники круглого стола **РЕКОМЕНДУЮТ**:

1. Управлению Росреестра по Архангельской области и Ненецкому автономному округу:

1.1. Продолжить проводимую работу по содействию повышения эффективности осуществления муниципального земельного контроля на территории Архангельской области в 2023 году.

1.2. Рассмотреть возможность тиражирования положительной практики совместного с ОМСУ выездного консультирования граждан и юридических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством.

2. Северморскому межрегиональному управлению Россельхознадзора продолжить проводимую работу по содействию повышения эффективности осуществления муниципального земельного контроля на территории Архангельской области в 2023 году.

3. Министерству имущественных отношений Архангельской области продолжить работу по вовлечению в оборот неиспользуемых земельных участков сельскохозяйственного назначения путем реализации полномочий в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

4. Министерству агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области оказать содействие Северморскому межрегиональному управлению Россельхознадзора в мониторинге проблемных вопросов законодательного регулирования и практического применения нормативных правовых актов в сфере действия Федерального закона от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» в целях дальнейшего рассмотрения результатов мониторинга на заседаниях штаба по повышению эффективности осуществления муниципального земельного контроля на территории Архангельской области.

5. Главам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Архангельской области:

5.1. Активизировать работу по выявлению нарушений обязательных требований земельного законодательства на земельных участках сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

5.2. Обеспечить направление в Североморское межрегиональное управление Россельхознадзора актов контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии с пунктом 11 постановления Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2021 года № 2019 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный земельный контроль (надзор), с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» в случае выявления в ходе проведения мероприятий муниципального земельного контроля нарушений обязательных требований земельного законодательства для принятия мер в рамках полномочий.

5.3. Активизировать осуществление муниципального земельного контроля на территории соответствующего муниципального образования Архангельской области в части проведения профилактических мероприятий, разъяснительной и консультационной работы, при необходимости организовывать проведение контрольных (надзорных) мероприятий с учетом положений Моратория.

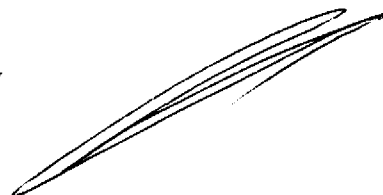
5.5. Разработать эффективную систему количественных и качественных (выявляемость нарушений, устраняемость допущенных нарушений) показателей результативности выполнения должностными лицами функций в сфере муниципального земельного контроля в целях их мотивации и материального стимулирования к достижению указанных показателей.

5.6. Рассмотреть возможность разработки и применения системы оценки и управления рисками (риск-ориентированного подхода) для отнесения объектов контроля к категориям риска в рамках осуществления муниципального земельного контроля, в том числе и для исключения дублирования функций с органами государственного земельного надзора.

5.7. Обеспечить размещение и поддержку в актуальном состоянии на официальных сайтах ОМСУ в сети «Интернет» сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

5.8. При формировании бюджета муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 годов рассмотреть возможность учета финансовых расходов на повышение квалификации или получение дополнительного профессионального образования муниципальными служащими, осуществляющими контрольную надзорную деятельность.

Председатель комитета  
по экономике, предпринимательству  
и инвестиционной политике



А.М. Фролов