



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

**КОМИТЕТ**

**ПО ЭКОНОМИКЕ, ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВУ И ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКЕ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-53-56, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [econom@aosd.ru](mailto:econom@aosd.ru), <http://www.aosd.ru>

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ИНФОРМАЦИЯ**  
**о работе комитета**  
**за 2022 год**

**Состав комитета:**

- 1) Фролов Александр Михайлович – председатель комитета (избирательный округ № 4, «Единая Россия»);
- 2) Климов Борис Владимирович – заместитель председателя комитета, осуществляет свои депутатские полномочия на профессиональной постоянной основе (единый избирательный округ, региональная часть №19, «Единая Россия»);
- 3) Трусов Анатолий Николаевич – депутат (избирательный округ № 14, «Единая Россия»);
- 4) Едемский Сергей Александрович – депутат (единый избирательный округ, региональная часть № 3, «Справедливая Россия»);
- 5) Кулаков Владимир Павлович – депутат, осуществляет свои депутатские полномочия на профессиональной постоянной основе (единый избирательный округ, «КПРФ»).

В течение 2022 года комитетом проведено 18 заседаний, на которых разбирались актуальные вопросы:

развития инвестиционной деятельности в Архангельской области, предоставления мер государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в условиях внешнего санкционного давления;

управления государственным имуществом Архангельской области;

кадастровой оценки объектов недвижимости и земельных участков;

реализации переданных полномочий в части подготовки и утверждения документов территориального планирования и градостроительного зонирования;

развития островных территорий Архангельской области;

23 12 22  
02-11/402

оценивались основные направления социально-экономического развития Архангельской области на среднесрочную и долгосрочную перспективы;

оценивалась реализация областной адресной инвестиционной программы и государственных программ Архангельской области по вопросам, находящимся в рамках ведения комитета;

обсуждалась эффективность реализации плана первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления, разработанного Правительством Российской Федерации, в региональном контексте;

рассматривались проекты областных и федеральных законов в сфере экономики и предпринимательства, в сфере градостроительной деятельности и жилищного строительства, а также по вопросам компенсации расходов на газификацию расположенных на территории Архангельской области объектов индивидуального жилищного строительства отдельным категориям граждан;

обращения граждан и юридических лиц;

ходатайства о награждении почетными грамотами и об объявлении благодарности Архангельского областного Собрания депутатов (далее – областное Собрание).

Всего на заседаниях было обсуждено 89 вопросов.

## **I. Законопроектная деятельность**

### **1. Законопроекты, порученные комитету для подготовки к рассмотрению на сессии.**

Комитетом рассмотрено 16 законопроектов, из них принято на сессиях областного Собрания – 14.

**1.1.** В 2022 году комитетом были рассмотрены проекты областных законов, совершенствующие законодательное регулирование градостроительной деятельности в Архангельской области.

Указанные областные законы направлены как на оперативное решение проблем, возникших при применении отдельных положений Градостроительного кодекса Архангельской области, так и на реализацию федерального законодательства.

Одним из примеров стал рассмотренный и одобренный комитетом при подготовке к 32-й и 33-й сессиям областного Собрания проект областного закона, синхронизирующий сроки выдачи разрешения на строительство при повторном обращении застройщика, установленные пунктом 5 статьи 29 закона Архангельской области от 1 марта 2006 года № 153-9-ОЗ «Градостроительный кодекс Архангельской области», со сроками, предусмотренными Градостроительным кодексом Российской Федерации.

В связи с необходимостью реализации Плана первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления, разработанного Правительством Российской Федерации, в течение всего 2022 года наблюдалось активное реформирование

федерального законодательства в сфере градостроительной деятельности, жилищного строительства.

Изменения были связаны с необходимостью установления отдельных особенностей градостроительной деятельности, предусматривающие продление сроков действия разрешительной документации, а также упрощение порядка строительства инфраструктурных объектов.

Соответствующие изменения также были внесены в региональное законодательство в сфере градостроительной деятельности в целях снижения административных барьеров, сокращения сроков и упрощения процедур оформления градостроительной документации.

В частности на 35-й сессии областного Собрания был принят областной закон, предварительно одобренный комитетом, о внесении изменений в Градостроительный кодекс Архангельской области, осуществляющий комплексную корректировку регионального законодательства.

Указанным областным законом Правительство Архангельской области наделено рядом дополнительных полномочий для реализации единого механизма учета незавершенных объектов капитального строительства, строительство и реконструкция которых осуществляются полностью или частично за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Функция по формированию и ведению регионального реестра незавершенных объектов капитального строительства возложена на орган архитектуры и градостроительства Архангельской области.

При подготовке к 37-й сессии областного Собрания комитетом рассмотрен и поддержан проект областного закона, внесенный Губернатором Архангельской области в связи с обращением юридического лица в целях снижения рисков неисполнения обязательств по государственным контрактам, связанных с длительностью процедур подготовки и утверждения документации по планировке территории, получения разрешения на строительство. В результате его принятия для строительства (реконструкции) железнодорожных путей необщего пользования получение разрешения на строительство не требуется.

Принятым на 39-й сессии областного Собрания областным законом реализуется закрепленная федеральным законодательством возможность подготовки и внесения в генеральный план поселения, городского округа, муниципального округа изменений применительно к части населенного пункта. В указанном случае общественные обсуждения и публичные слушания будут проводиться только в границах территории, в отношении которой принято решение о подготовке предложений о внесении в генеральный план изменений, в срок не более одного месяца.

Также поддержанным комитетом проектом областного закона устанавливается возможность осуществлять экспертное сопровождение отдельных разделов проектной документации объекта капитального строительства в целях оценки соответствия подготовленных разделов требованиям, предъявляемым действующим законодательством. Сокращается

срок процедуры утверждения региональных нормативов градостроительного проектирования.

**1.2.** Новации, направленные на совершенствование института модернизации жилищно-коммунального хозяйства и защиты прав граждан – участников долевого строительства, введенные Федеральным законом от 30 декабря 2021 года № 436-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О публично-правовой компании по защите прав граждан - участников долевого строительства при несостоятельности (банкротстве) застройщиков и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 436-ФЗ), предусматривают создание публично-правовой компании «Фонд развития территорий».

В связи с вступлением с 1 января 2022 года изменений, установленных Федеральным законом № 436-ФЗ, касающихся создания публично-правовой компании «Фонд развития территорий» путем реорганизации и слияния публично-правовой компании «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства» и государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, возникла необходимость комплексной корректировки областного законодательства в сфере управления жилищным фондом и защиты прав граждан – участников долевого строительства. Корреспондирующие изменения в ряд областных законов были рассмотрены и поддержаны комитетом при подготовке к 34-й сессии областного Собрания.

При этом публично-правовая компания «Фонд развития территорий» наделена рядом новых функций и полномочий публично-правового характера, в том числе связанных с содействием модернизации жилищно-коммунального хозяйства и обеспечением сокращения непригодного для проживания жилищного фонда, а также с обеспечением устойчивого развития территорий и созданием комфортных и благоприятных условий проживания граждан.

Не менее значимым стал принятый на 40-й сессии областного Собрания областной закон, реализующий ряд положений принятых в декабре 2021 года федеральных законов, регулирующих отношения в сфере защиты прав граждан – участников долевого строительства, а также земельного и жилищного законодательства.

В связи с продлением до 1 января 2024 года на федеральном уровне действия механизма восстановления прав пострадавших граждан – участников долевого строительства указанным областным законом продлевается срок действия полномочия Губернатора Архангельской области по принятию соответствующих распоряжений о предоставлении в аренду без проведения торгов земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для выполнения обязательств перед пострадавшими участниками долевого строительства.

**1.3.** В 2022 году комитетом была продолжена законопроектная работа в сфере управления государственным имуществом Архангельской области.

Результаты приватизации государственного имущества Архангельской области за 2021 год были оценены комитетом в рамках подготовки к рассмотрению на 34-й сессии областного Собрания проекта областного закона «Об утверждении отчета о результатах приватизации государственного имущества Архангельской области за 2021 год».

Исполнение прогнозного плана приватизации государственного имущества Архангельской области в 2021 году составило 0 процентов от запланированного количества пакетов акций акционерных обществ и 71,4 процента (15 объектов недвижимого имущества и 12 земельных участков) от количества объектов иного государственного имущества Архангельской области.

50 процентов объектов недвижимого имущества, не приватизированных в 2021 году, были включены в прогнозный план приватизации государственного имущества Архангельской области на 2022 – 2024 годы, утвержденный областным законом от 6 октября 2021 года № 462-28-ОЗ «Об утверждении прогнозного плана приватизации государственного имущества Архангельской области на 2022 - 2024 годы».

Соответствующий проект областного закона, предусматривающий приватизацию новых одиннадцати объектов государственного имущества Архангельской области в 2022 – 2024 годах путем их продажи на аукционе одновременно с приватизацией земельных участков, необходимых для их использования, не востребованных для исполнения своих функций и не приносящих доход, был также поддержан комитетом при подготовке к 34-й сессии областного Собрания.

**1.4.** В связи с продолжающимся внешнеэкономическим санкционным давлением для обеспечения стабильности социально-экономического развития Архангельской области комитет уделил в 2022 году особое внимание работе над законопроектами, связанными со стимулированием инвестиционной деятельности на территории Архангельской области и совершенствованием института государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (далее – самозанятые граждане).

Проектом областного закона «О внесении изменений в областной закон «О государственной политике Архангельской области в сфере инвестиционной деятельности и реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере защиты и поощрения капиталовложений» и статью 5 областного закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Архангельской области», рассмотренным и поддержанным комитетом в период 37-й и 38-й сессий областного Собрания, реализованы комплексные изменения федерального законодательства в сферах осуществления инвестиций на основании соглашения о защите и поощрении капиталовложений и поддержки малого и среднего бизнеса.

В целях совершенствования механизма осуществления инвестиций на основании соглашения о защите и поощрении капиталовложений (далее – СЗПК) обозначенным проектом областного закона:

уточнены полномочия Правительства Архангельской области;

дополнены полномочия министерства экономического развития, промышленности и науки Архангельской области полномочиями по предварительному рассмотрению паспорта инвестиционного проекта и подготовки заключения на предмет эффективного расходования средств областного бюджета;

синхронизированы нормы «стабилизационных оговорок» с федеральным законодательством в сфере СЗПК.

Для смягчения действующих ограничительных мер на получение поддержки субъектами малого и среднего предпринимательства, допустившими незначительные нарушения порядка и условий её оказания, проектом областного закона расширены обязанности исполнительных органов государственной власти Архангельской области с целью персонализации срока ограничений на оказание поддержки в зависимости от вида совершенного субъектами малого и среднего предпринимательства нарушения.

Не менее важной мерой поддержки мелких форм хозяйствования в непростых экономических условиях стал принятый на федеральном уровне льготный механизм предоставления земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на срок до 5 лет в аренду без проведения торгов гражданину или крестьянскому (фермерскому) хозяйству для осуществления фермерской деятельности.

Пределные размеры таких земельных участков, предоставляемых для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности, определены проектом областного закона, рассмотренного и поддержанного комитетом при подготовке к 39-й сессии, в размере не менее 1 гектара и не более 50 гектаров.

Льготный механизм направлен на повышение конкурентоспособности крестьянских (фермерских) хозяйств по сравнению с крупными сельскохозяйственными организациями при проведении аукционов.

**1.5.** В целях реализации дополнительного механизма поддержки социально-экономического сектора в 2022 году сразу в двух чтениях на 37-й сессии областного Собрания был принят поддержанный комитетом областной закон, определяющий выкупную цену земельных участков, находящихся в собственности Архангельской области, также неразграниченных земель, и предоставленных в аренду гражданам для ведения личного подсобного хозяйства за границами населенного пункта, ведения садоводства или огородничества, при оформлении их в собственность по упрощенной процедуре – без проведения торгов.

Воспользоваться такой возможностью жители Архангельской области смогут до конца 2022 года. При этом выкупная цена будет равна величине кадастровой стоимости такого земельного участка.

Действие областного закона направлено на сохранение темпов вовлечения в хозяйственный оборот земельных участков, не отнесенных к землям населенных пунктов, и увеличение поступлений доходов в местные бюджеты в виде земельного налога.

Для исполнения социальных обязательств государства, а также ускорения темпов газификации объектов индивидуального жилищного строительства и домов блокированной застройки, поддержки социально незащищенных категорий граждан в Архангельской области на 38-й сессии комитетом были рассмотрены два альтернативных законопроекта о реформировании предоставляемой меры социальной поддержки в виде компенсации расходов на газификацию расположенных на территории Архангельской области объектов индивидуального жилищного строительства отдельным категориям граждан.

С учетом перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам совещания с членами Правительства Российской Федерации, состоявшегося 31 августа 2022 года, комитетом поддержан проект областного закона, заменяющий указанную меру на единовременную денежную выплату, предоставляемую однократно в размере суммы расходов на газификацию жилых домов, но не более 100 000 рублей, без учета наличия фактически понесенных расходов на газификацию.

Указанным проектом областного закона существенно расширен перечень категорий граждан, имеющих право на получение меры социальной поддержки, такими категориями, как малоимущие и многодетные семьи, ветераны и инвалиды боевых действий, семьи граждан, призванных на военную службу по частичной мобилизации.

**1.6.** В рамках работы над проектом областного закона № пз7/868 «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» комитетом проведена оценка основных характеристик областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, прогноза социально-экономического развития Архангельской области и отдельных показателей прогноза социально-экономического развития Архангельской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

При рассмотрении законопроекта комитет являлся ответственным по четырем и соисполнителем по двенадцати государственным программам Архангельской области, а также по областной адресной инвестиционной программе. По итогам рассмотрения комитетом указанного проекта областного закона Правительству Архангельской области даны рекомендации, отраженные в заключениях комитета. Обозначенные рекомендации направлены на обеспечение решения основных задач региона и выполнение его обязательств, в особенности социальных обязательств, при сохранении финансовой устойчивости и минимизации влияния вынужденной перестройки хозяйственных связей предприятий на долгосрочный и среднесрочный периоды в условиях нестабильной геополитической ситуации.

В соответствии с областным законом от 3 апреля 2015 года № 258-15-ОЗ «О парламентском контроле в Архангельской области» комитетом рассмотрен

проект областного закона № пз7/741 «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», предусматривающий корректировку общих характеристик областного бюджета, уменьшение верхнего предела государственного долга. В связи с внесением изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» также рассмотрены изменения в областную адресную инвестиционную программу на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

## **2. Проекты постановлений, порученные комитету для подготовки к рассмотрению на сессии.**

Комитетом рассмотрены шесть постановлений областного Собрания, в том числе: два – по итогам проведения правительственных часов, один – по итогам представления доклада уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей за 2021 год, один – по итогам согласования решения Правительства Архангельской области, возникшего в ходе реализации своих полномочий, одно – по направлению обращения в федеральные органы государственной власти и одно – по направлению в качестве законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона.

**2.1.** На правительственном часе в период 35-й сессии областного Собрания (25 мая 2022 года) заслушана информация Правительства Архангельской области о ходе строительства, реконструкции, капитальном ремонте и финансировании объектов государственной и муниципальной собственности, включенных в государственные программы Архангельской области и областную адресную инвестиционную программу, в 2021 году и текущем периоде 2022 года.

Постановлением областного Собрания предусмотрены рекомендации Правительству Архангельской области, главам муниципальных районов, городских округов, муниципальных округов Архангельской области.

**2.2.** На правительственном часе в период 40-й сессии областного Собрания (14 декабря 2022 года) заслушана информация Правительства Архангельской области о ходе реализации подпрограммы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Архангельской области» государственной программы Архангельской области «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области».

Постановлением областного Собрания предусмотрены рекомендации Правительству Архангельской области, Архангельскому областному Собранию депутатов, органам местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, автономной некоммерческой организации Архангельской области «Агентство регионального развития».

**2.3.** В период 35-й сессии областного Собрания (25 мая 2022 года) заслушан доклад о состоянии соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской



области за 2021 год уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей (далее – Уполномоченный), предоставляемый им ежегодно не позднее 1 июня года, следующего за отчетным.

В качестве наиболее перспективных направлений деятельности Уполномоченного на 2022 год комитет при рассмотрении проекта постановления отметил:

деятельность экспертных советов при Уполномоченном;  
институт экспертов «pro bono publico»;  
взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей;  
практика рабочих поездок Уполномоченного в муниципальные образования Архангельской области и участие в заседаниях советов по предпринимательству при главах администраций муниципальных образований Архангельской области.

В качестве ключевого предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности в целях решения системных проблем комитет отметил предложение Уполномоченного по реформированию упрощенной и патентной систем налогообложения.

**2.4.** В соответствии с пунктом 1 статьи 11 областного закона от 29 октября 2008 года № 585-30-ОЗ «Об управлении и распоряжении государственным имуществом Архангельской области» решение Правительства Архангельской области о передаче в залог казенного имущества Архангельской области подлежит согласованию с областным Собранием.

Постановлением областного Собрания в период 33-й сессии областного Собрания согласовано распоряжением Правительства Архангельской области от 1 марта 2022 года № 61-рп «О передаче в залог находящейся в государственной собственности Архангельской области доли в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью «ТГК-2 Энергосбыт».

Необходимость принятия Правительством Архангельской области такого решения обусловлена корректировкой существенных условий заключенного 12 сентября 2018 года кредитного соглашения об открытии возобновляемой кредитной линии, а также договора о залоге от 31 октября 2018 года, а именно: залогодержателя, размера обязательства, обеспечиваемого залогом, и срока исполнения обязательств, обеспечиваемого залогом.

Указанное постановление позволило поддержать стабильную деятельность общества с ограниченной ответственностью «ТГК-2 Энергосбыт» и энергетической отрасли в Архангельской области в целом.

**2.5.** Постановление областного Собрания «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Министру промышленности и торговли Российской Федерации Мантурову Д.В. по вопросу о приостановлении действия требований об обязательной маркировке молочной продукции средствами идентификации» разработано в целях поддержания предприятий перерабатывающей промышленности Архангельской области в сложных

экономических условиях и обеспечения социально-экономическую стабильность населения региона.

Постановлением предусматривается в качестве дополнительной меры поддержки предприятий перерабатывающей промышленности Архангельской области приостановить действия требований об обязательной маркировке молочной продукции средствами идентификации для всех производителей молочной продукции до 1 января 2024 года.

**2.6.** Проект постановления областного Собрания «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», внесенный депутатом областного Собрания Губановым Г.Н., разработан в целях внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона, направленного на усиление административной ответственности за нарушение законодательства в сфере рекламной деятельности, осуществляемой посредством телефонных звонков, в том числе кредитными и (или) микрофинансовыми организациями.

Указанный проект постановления был отозван автором до его рассмотрения на очередной сессии областного Собрания.

### **3. Решения о поддержке законодательных инициатив.**

Комитетом поддержаны 11 проектов федеральных законов и три обращения субъектов Российской Федерации:

**3.1.** Проект федерального закона № 33224-8 «О внесении изменений в статью 34 Федерального закона «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», подготовленный в целях уточнения статуса резидента территорий опережающего социально-экономического развития и внесенный Правительством Российской Федерации.

Указанным проектом федерального закона предоставляется возможность резидентам территорий опережающего социально-экономического развития сохранить свой статус в случае нарушения требования законодательства о среднесписочной численности работников.

**3.2.** Проект федерального закона № 50913-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в Арктической зоне Российской Федерации и на других территориях Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и в Федеральный закон «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации», подготовленный в целях совершенствования правового регулирования предоставления и последующего использования гражданами земельных участков в рамках реализации программ «Дальневосточный гектар» и «Гектар Арктики» и внесенный Правительством Российской Федерации.

Предлагаемые указанным проектом федерального закона изменения позволят уйти от ряда административных барьеров, с которыми сталкиваются граждане в процессе реализации своих прав по программам «Дальневосточный гектар» и «Гектар Арктики», активизировать вовлечение неиспользуемых земельных участков в хозяйственный оборот, упростить и ускорить некоторые процедуры предоставления земельных участков.

**3.3.** Проект федерального закона № 42172-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», подготовленный в целях совершенствования назначения административного наказания субъектам малого и среднего предпринимательства и внесенный Правительством Российской Федерации.

Предлагаемые указанным проектом федерального закона изменения позволят для наименее экономически защищенных субъектов малого и среднего предпринимательства и некоммерческих организаций снизить размеры административных штрафов, стимулировать их отказ от повторных нарушений административного законодательства, а также позволят в целом усовершенствовать механизм защиты прав субъектов малого и среднего предпринимательства и некоммерческих организаций в рамках деятельности контрольных (надзорных) органов.

**3.4.** Проект федерального закона № 83061-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», подготовленный в целях совершенствования механизмов государственно-частного партнерства для реализации долгосрочных инфраструктурных проектов и повышения их инвестиционной привлекательности для частных инвесторов и внесенный Правительством Российской Федерации.

Предлагаемые указанным проектом федерального закона изменения вводят дополнительные гарантии инвестору, осуществляющему предпроектную подготовку в инициативном порядке, уточняют формы финансового участия публичной стороны при реализации концессионных соглашений, используемые в настоящее время на практике.

По информации Правительства Российской Федерации предлагаемые законопроектом изменения позволят дополнительно привлечь до 1 трлн. рублей совокупного объема инвестиций в инфраструктуру к 2026 году в рамках новых инвестиционных проектов, реализуемых с использованием механизмов государственно-частного партнерства.

**3.5.** Обращение Государственного Совета Республики Коми к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Правительству Российской Федерации по вопросу внесения изменений, направленных на поддержку развития сельского хозяйства в Арктической зоне Российской Федерации, в Федеральный закон «Об экологической экспертизе» и иные правовые акты Российской Федерации (постановление Государственного Совета Республики Коми от 24 марта 2022 года № VII-5/40).

В обращении предлагается отменить установленные федеральным законодательством требования о проведении экологической экспертизы

федерального уровня в отношении проектной документации объектов капитального строительства в сфере сельскохозяйственного производства, планируемых к строительству, реконструкции в Арктической зоне.

**3.6.** Проект федерального закона № 1246367-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества», подготовленный в целях совершенствования правового регулирования приватизации сетей газораспределения и сетей газопотребления и внесенный в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации сенаторами Российской Федерации А.В. Кутеповым и Г.И. Орденовым.

Действие проекта федерального закона направлено на устранение правовой неопределенности правоотношений, возникающих в процессе приватизации сетей газораспределения (их объектов) и сетей газопотребления (их объектов), а также на решение системных проблем, препятствующих эффективной реализации процедуры обеспечения содержания и безопасной эксплуатации объектов газового хозяйства.

Предлагаемые указанным проектом федерального закона изменения позволят оптимизировать процесс оформления в собственность газораспределительных организаций, обладающих необходимой компетенцией в сфере газоснабжения, бесхозных сетей, снизить риски и финансовые затраты соответствующих бюджетов на их содержание, техническое обслуживание и эксплуатацию.

**3.7.** Проект федерального закона № 107584-8 «О внесении изменения в статью 24<sup>1</sup> Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», подготовленный в целях совершенствования условий получения статуса социального предприятия и внесенный в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Правительством Российской Федерации.

Действие проекта федерального закона направлено на совершенствование подходов к развитию социального предпринимательства в Российской Федерации, в том числе на территории Архангельской области.

Предлагаемые указанным проектом федерального закона изменения позволят индивидуальным предпринимателям, являющимся инвалидами, воспользоваться предусмотренными для социальных предприятий мерами государственной и муниципальной поддержки.

**3.8.** Проект федерального закона № 92997-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», подготовленный в целях изменения решения о финансировании мероприятий по завершению строительства объектов незавершенного строительства и внесенный в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации депутатами Государственной Думы Н.В. Назаровой и А.В. Якубовским.

Проектом федерального закона предлагается предоставить публично-правовой компании «Фонд развития территорий» право на замену ранее принятого решения о завершении строительства объекта незавершенного

строительства выплатой возмещения гражданам – участникам строительства при наличии одной из перечня объективных причин.

Предлагаемые указанным проектом федерального закона изменения позволят сократить сроки восстановления прав граждан – участников строительства, а также повысить эффективность использования бюджетных средств, направляемых на финансирование мероприятий по защите прав граждан – участников строительства.

**3.9.** Проект федерального закона № 115273-8 «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации», подготовленный в целях предоставления возможности открытия государственными фондами развития промышленности счетов в кредитных организациях и внесенный в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Законодательным Собранием Краснодарского края.

Проектом федерального закона предлагается предоставить право региональным фондам развития промышленности осуществлять операции со средствами, поступившими из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, на лицевых счетах в кредитных организациях, открытых по согласованию с финансовым органом субъекта Российской Федерации, в том числе со средствами, полученными при возврате выданных займов.

Предлагаемые указанным проектом федерального закона изменения позволят повысить эффективность использования бюджетных средств, а также оказать меры поддержки большему количеству субъектов деятельности в сфере промышленности.

**3.10.** Законодательная инициатива Законодательного Собрания Республики Карелия «О внесении на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 39<sup>5</sup> и 39<sup>10</sup> Земельного кодекса Российской Федерации и статьи 14 и 16 Федерального закона «О ветеранах» (постановление Законодательного Собрания Республики Карелия от 22 сентября 2022 года № 431-VII ЗС).

Законодательной инициативой предлагается предоставлять в безвозмездное пользование для ведения индивидуального жилищного строительства земельные участки, находящиеся в государственной и муниципальной собственности, ветеранам и инвалидам боевых действий, в том числе выполнявшим задачи в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой и Луганской Народных Республик.

При условии использования указанными гражданами земельных участков в соответствии с разрешенным использованием, по истечении пяти лет обозначенные земельные участки будут предоставлены в собственность бесплатно.

**3.11.** Проект федерального закона № 199216-8 «О внесении изменений в статью 61<sup>6</sup> Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)», подготовленный в целях защиты прав приобретателей жилых помещений

и внесенный в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Правительством Российской Федерации.

Закрепляемый проектом федерального закона механизм предусматривает сохранение права пользования жилым помещением за лицами, утратившими его вследствие признания сделки недействительной, до момента перечисления денежных средств, а также предоставление указанным лицам преимущественного права выкупа жилого помещения до выставления на торги, в том числе путем зачета утраченной денежной суммы по недействительной сделке, и в случае признания торгов несостоявшимися.

**3.12.** Проект федерального закона № 201512-8 «О внесении изменения в статью 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации», подготовленный в целях исключения необходимости проведения проверки достоверности определения сметной стоимости строительства для отдельных объектов и внесенный в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Московской областной Думой.

Проектом федерального закона предлагается исключить обязанность электросетевых организаций по проведению государственной экспертизы проектной документации и инженерных изысканий для выполнения мероприятий по технологическому присоединению, требующих осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, линейных объектов и сооружений на них.

Предлагаемые указанным проектом федерального закона изменения позволят оптимизировать процедуру технологического присоединения, существенно снизить риски нарушения сроков технологического присоединения, возникающие в связи с длительностью процедуры государственной экспертизы проектной документации и инженерных изысканий.

**3.13.** Проект федерального закона № 201511-8 «О внесении изменения в статью 41<sup>1</sup> Градостроительного кодекса Российской Федерации», разработанный по вопросу подготовки документации по планировке территории и внесенный в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Московской областной Думой.

Проект федерального закона направлен на устранение неоднозначности правового регулирования в сфере подготовки единой документации по планировке территории на несмежные территории в рамках реализации единого решения о комплексном развитии территории.

Предлагаемые указанным проектом федерального закона изменения позволят оптимизировать процедуру разработки документации по планировке территории в случае принятия решения о комплексном развитии двух и более несмежных территорий, а также обеспечить согласованность комплексного развития несмежных территорий.

**3.14.** Проект федерального закона № 222568-8 «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», подготовленный в целях установления возможности продления сроков действия договоров развития

застроенных территорий и внесенный в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Воронежской областной Думой.

Проектом федерального закона предлагается дополнить Федеральный закон от 14 марта 2022 года № 58-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» нормой о возможности заключения между инвестором-застройщиком и органом местного самоуправления дополнительного соглашения к договору о развитии застроенной территории в части увеличения срока действия такого договора до трех лет.

## **II. Парламентские мероприятия: депутатские слушания, круглые столы, выездные заседания комитета, рабочих групп и иных мероприятий**

В течение 2022 года депутатские слушания и выездные заседания комитета не проводились.

1. В соответствии с распоряжением председателя областного Собрания от 24 декабря 2021 года № 168р «О примерном плане основных парламентских мероприятий Архангельского областного Собрания депутатов на первое полугодие 2022 года» и распоряжением председателя областного Собрания от 28 февраля 2022 года № 24р «О проведении круглого стола» 30 марта 2022 года было запланировано проведение круглого стола на тему «Актуальные вопросы осуществления поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, физических лиц, применяющих специальный налоговый режим (самозанятых граждан)».

Учитывая эпидемиологическую ситуацию, связанную с распространением коронавирусной инфекции, а также необходимость оперативной реализации Плана первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления, одобренного на заседании Президиума Правительственной комиссии по повышению устойчивости российской экономики в условиях санкций 15 марта 2022 года, распоряжением председателя областного Собрания от 25 марта 2022 года № 33р «Об отмене проведения круглого стола» проведение обозначенного мероприятия было отменено.

Тем не менее, в целях мониторинга эффективности реализуемых на федеральном, региональном и местных уровнях мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в условиях внешнего санкционного давления 28 апреля 2022 года комитетом проведено **расширенное заседание** на тему «Основные направления и перспективы осуществления поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, физических лиц, применяющих специальный налоговый режим (самозанятых граждан)» (далее – расширенное заседание).

Актуальность проведения расширенного заседания обусловлена потребностью бизнес-сообщества в поддержке со стороны государства в условиях нестабильной внешнеполитической ситуации в целях выработки

единой позиции по вопросу совершенствования мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, физических лиц, применяющих специальный налоговый режим.

Мероприятие прошло с участием представителей организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Архангельской области, министерства экономического развития, промышленности и науки Архангельской области, уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей и было посвящено обсуждению следующих вопросов:

- итоги реализации мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, самозанятых граждан за 2021 год и первый квартал текущего года;

- система поддержки и развития предпринимательства в Архангельской области; создание условий для ведения бизнеса в 2022 году в условиях нестабильной экономической ситуации;

- развитие системы микрофинансирования в Архангельской области в 2022 году;

- механизмы гарантийной поддержки бизнеса в 2022 году;

- проблематика обращений предпринимателей к бизнес-уполномоченному; предложения представителей бизнеса по улучшению системы мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, самозанятых граждан.

По итогам обсуждения комитетом подготовлены рекомендации в адрес Правительства Архангельской области, а также в адрес органов местного самоуправления поселений, муниципальных районов, городских округов, муниципальных округов Архангельской области.

На текущий момент рекомендации выполняются.

**2.** В соответствии с распоряжением председателя областного Собрания от 24 декабря 2021 года № 168р «О примерном плане основных парламентских мероприятий Архангельского областного Собрания депутатов на первое полугодие 2022 года» и распоряжением председателя областного Собрания от 1 июня 2022 года № 59р «О проведении круглого стола» 30 июня 2022 года проведен круглого стола на тему «О текущей ситуации по оспариванию кадастровой стоимости зданий, помещений, сооружений, объектов незавершенного строительства, машино-мест, прошедших государственную кадастровую оценку в 2021 году».

Актуальность проведения указанного мероприятия обусловлена существенным ростом кадастровой стоимости (в 2 раза и более) по отдельным группам объектов недвижимости, в том числе кадастровой стоимости объектов торгового назначения и торговых центров, по результатам проведенной в 2021 году государственной кадастровой оценки объектов недвижимости.

В рамках осуществления парламентского контроля комитетом был выявлен низкий уровень информированности предпринимателей о результатах проведенной в 2021 году государственной кадастровой оценки, а также о закрепленных в законодательстве внесудебных механизмах корректировки



кадастровой стоимости объектов недвижимости, в том числе на этапах подготовки к государственной кадастровой оценке и до утверждения её результатов.

Мероприятие прошло с участием представителей государственного бюджетного учреждения Архангельской области «Центр кадастровой оценки и технической инвентаризации», Управления Росреестра по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей, министерства имущественных отношений Архангельской области, представителей саморегулируемых организаций оценщиков, а также органов местного самоуправления и было посвящено обсуждению следующих вопросов:

- итоги работы комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости на территории Архангельской области в первом полугодии 2022 года;

- судебная практика по оспариванию результатов определения кадастровой стоимости объектов недвижимости в первом полугодии 2022 года;

- результаты рассмотрения обращений о предоставлении разъяснений, связанных с определением кадастровой стоимости, а также рассмотрения заявлений об исправлении ошибок, допущенных при определении кадастровой стоимости;

- обращения предпринимателей в адрес уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей по вопросам установления кадастровой стоимости в размере рыночной и роста величины налоговых издержек;

- подготовка к проведению государственной кадастровой оценки объектов недвижимости на территории Архангельской области в 2023 году.

По итогам обсуждения комитетом подготовлены рекомендации в адрес Правительства Архангельской области, государственного бюджетного учреждения Архангельской области «Центр кадастровой оценки и технической инвентаризации», автономной некоммерческой организации Архангельской области «Агентство регионального развития», уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей, а также в адрес органов местного самоуправления поселений, муниципальных районов, городских округов, муниципальных округов Архангельской области.

На текущий момент рекомендации выполняются.

На круглом столе 20 октября 2022 года уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей в своем выступлении отметил положительную динамику уровня информированности предпринимателей о механизмах корректировки кадастровой стоимости объектов недвижимости.

В рамках осуществления парламентского контроля комитетом планируется продолжить мониторинг хода осуществления государственной кадастровой оценки объектов недвижимости, проводимой в соответствии с требованиями федерального законодательства в 2023 году.

3. В соответствии с распоряжением председателя областного Собрания от 24 июня 2022 года № 68р «О примерном плане основных парламентских мероприятий Архангельского областного Собрания депутатов на второе полугодие 2022 года» и распоряжением председателя областного Собрания от 5 октября 2022 года № 99р «О проведении круглого стола» 20 октября 2022 года проведен круглого стола на тему «О ходе реализации государственной кадастровой оценки в отношении земельных участков».

Актуальность проведения указанного мероприятия обусловлена необходимостью проведения государственной кадастровой оценки земельных участков в 2022 году в соответствии с требованиями федерального законодательства, а также ростом к концу 2021 года количества обращений предпринимателей в адрес депутатов областного Собрания и уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей по вопросам оспаривания результатов кадастровой оценки объектов недвижимости, проведенной в 2021 году.

Мероприятие прошло с участием представителей государственного бюджетного учреждения Архангельской области «Центр кадастровой оценки и технической инвентаризации», Управления Росреестра по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей, министерства имущественных отношений Архангельской области, представителей саморегулируемых организаций оценщиков и было посвящено обсуждению следующих вопросов:

- итоги подготовки к проведению государственной кадастровой оценки земельных участков;
- предварительные результаты определения кадастровой стоимости земельных участков;
- предварительные результаты мониторинга проведения государственной кадастровой оценки;
- мнение предпринимательского сообщества о проекте отчета, составленного по итогам определения кадастровой стоимости земельных участков.

По итогам обсуждения комитетом подготовлены рекомендации в адрес Правительства Архангельской области, государственного бюджетного учреждения Архангельской области «Центр кадастровой оценки и технической инвентаризации», автономной некоммерческой организации Архангельской области «Агентство регионального развития», уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей, а также в адрес органов местного самоуправления поселений, муниципальных районов, городских округов, муниципальных округов Архангельской области.

На текущий момент рекомендации выполняются.

Кадастровая оценка земельных участков завершена, её результаты утверждены постановлением министерства имущественных отношений Архангельской области от 14 ноября 2022 года № 22-п «Об утверждении

результатов кадастровой стоимости земельных участков, расположенных на территории Архангельской области». На текущую дату обращений от юридических лиц и граждан в адрес областного Собрания по вопросам оспаривания результатов определения кадастровой стоимости земельных участков в 2022 году не поступало.

### **III. Подготовка решений комитета о награждении почетными грамотами и Благодарностями Архангельского областного Собрания депутатов**

В 2022 году на заседаниях комитета были рассмотрены ходатайства руководителей государственных и муниципальных учреждений Архангельской области, глав муниципальных округов Архангельской области, а также руководителей государственных органов, коммерческих и саморегулируемых организаций, осуществляющих деятельность в сфере строительства, коммунального хозяйства, бытового обслуживания, торговли, предпринимательской деятельности, о награждении Почетными грамотами и Благодарностями областного Собрания.

Положительные решения приняты в отношении 48 человек.

### **IV. Взаимодействие с Государственной Думой и Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями Архангельской области**

1. В рамках взаимодействия с органами законодательной власти субъектов Российской Федерации:

1.1. В адрес председателя Законодательного собрания Ленинградской области С.М. Бебенина 7 апреля 2022 года была направлена информация о принимаемых в Архангельской области мерах по реализации Плана первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления в целях подготовки материалов к заседанию Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации на тему «О мерах по реализации Плана первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления в субъектах Российской Федерации».

1.2. В адрес председателя Законодательного собрания Ленинградской области С.М. Бебенина 15 июня 2022 года в целях подготовки материалов для рассмотрения на заседании Президиума Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросу «Проблемы законодательного регулирования государственного кадастрового учета недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество» была направлена информация:

– о проблемах законодательного регулирования государственного кадастрового учета недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество в Архангельской области;

– о проблемах практического применения принятых нормативных правовых актов, направленных на регулирование отношений в сфере государственного кадастрового учета недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество.

В ходе подготовки информации по обозначенному вопросу в рамках парламентского контроля выявлены проблемы, связанные с государственной регистрацией прекращения права собственности на земельные участки и снятием их с государственного кадастрового учета, а также проблемы на уровне местных нормативных актов. В целях их решения комитетом были направлены соответствующие запросы в адрес Главы городского округа «Город Архангельск» Д.А. Морева и руководителя Управления Росреестра по Архангельской области и Ненецкому автономному округу Т.В. Орловой. В результате постановлением Администрации городского округа «Город Архангельск» от 9 ноября 2022 года № 1980 «О внесении изменений в постановление мэрии города Архангельска от 7 мая 2015 года № 385, административный регламент предоставления муниципальной услуги «Согласование проведения переустройства и (или) перепланировки помещения в многоквартирном доме на территории муниципального образования «Город Архангельск» Архангельской области» и приложения к нему» внесены изменения в форму Акта приемки законченных работ по перепланировке (переустройству) помещения в многоквартирном доме.

**1.3.** В адрес председателя Государственного Совета Республики Коми С.А. Усачева 19 июля 2022 года в целях подготовки обращения в федеральные органы государственной власти о внесении изменений в Федеральный закон от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», предусматривающих исключение необходимости проведения государственной экологической экспертизы проектной документации объектов капитального строительства в сфере сельскохозяйственного производства, которые планируются к строительству, реконструкции в Арктической зоне и не оказывают значительного негативного воздействия на окружающую среду, был направлен положительный отзыв на обозначенную законодательную инициативу.

14 апреля 2022 года на заседании комитетом уже было рассмотрено и поддержано обращение Государственного Совета Республики Коми к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Правительству Российской Федерации по аналогичному вопросу (см. подпункт 3.5 пункта 3 раздела I информации о работе комитета за 2022 год).

**1.4.** В адрес председателя Законодательного Собрания Владимирской области В.Н. Киселева 29 сентября 2022 года в целях подготовки законодательной инициативы о внесении изменений в Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 269-ФЗ «О внесении изменений в отдельные

законодательные акты Российской Федерации» в части продления периода работы комиссии по оспариванию результатов определения кадастровой стоимости до 2025 года, был направлен отрицательный отзыв на обозначенную законодательную инициативу.

Итоги работы комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости на территории Архангельской области в первом полугодии 2022 года были подробно рассмотрены на круглом столе, состоявшемся 30 июня 2022 года (см. пункт 2 раздела II информации о работе комитета за 2022 год). Степень готовности передачи полномочий государственному бюджетному учреждению Архангельской области «Центр кадастровой оценки и технической инвентаризации» по установлению кадастровой стоимости объекта недвижимости в размере его рыночной стоимости с 1 января 2023 года оценена как высокая.

**1.5.** В адрес председателя Законодательного собрания Ленинградской области С.М. Бебенина 28 ноября 2022 года в целях подготовки материалов к заседанию Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации на тему «Социально-экономическое развитие России и ее регионов в условиях адаптации к новым вызовам» была направлена информация:

- о негативных тенденциях и факторах, оказывающих отрицательное влияние на отдельные сферы экономики Архангельской области;
- о принятых и разрабатываемых региональных мерах по стабилизации позитивных и минимизации негативных факторов;
- о предложениях по разработке мер поддержки федерального уровня, необходимых для сохранения устойчивого социально-экономического развития Архангельской области;
- о предложениях по корректировке действующего федерального законодательства и совершенствованию нормативно-правовой базы в целях обеспечения устойчивого социально-экономического развития Архангельской области в сложных экономических условиях.

**2.** В рамках взаимодействия с представительными органами муниципальных образований Архангельской области в соответствии с распоряжением председателя Архангельского областного Собрания депутатов от 8 сентября 2022 года № 85р «О проведении Координационного Совета представительных органов муниципальных образований Архангельской области при Архангельском областном Собрании депутатов» комитетом организована подготовка и рассмотрение на заседании Координационного Совета 27 сентября 2022 года следующих вопросов:

- о внедрении муниципального инвестиционного стандарта Архангельской области;
- осуществление муниципального земельного контроля на территории муниципальных образований Архангельской области.

В результате состоявшегося обсуждения указанных вопросов комитетом подготовлены решения с рекомендациями в адрес министерства экономического развития, промышленности и науки Архангельской области,

органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Архангельской области.

В связи с масштабностью вносимых Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в процедуру муниципального земельного контроля изменений и отсутствием развернутой практики по его реализации вследствие введенного в 2022 году моратория на проведение плановых проверок и ограничения на внеплановые проверки комитетом принято решение продолжить в 2023 году осуществление парламентского контроля обозначенного вопроса.

**3.** В рамках взаимодействия с Государственной Думой и Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации:

**3.1.** Подготовлены и направлены в адрес депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.Ю. Спиридонова вопросы министру экономического развития Российской Федерации М.Г. Решетникову в рамках проведения «правительственного часа» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по теме «О мерах по повышению темпов экономического роста и инвестиционной активности на период до 2024 года».

**3.2.** Подготовлены и направлены в адрес профильного комитета областного Собрания вопросы к заместителю Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Новаку в рамках проведения «правительственного часа» на тему «Об актуальных вопросах развития топливно-энергетического комплекса Российской Федерации».

**3.3.** Подготовлены и направлены в адрес сенатора Российской Федерации В.Ф. Новожилова вопросы на «правительственный час» по теме «О мерах Правительства Российской Федерации по обеспечению устойчивости экономики» с участием Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусова.

**3.4.** Председатель комитета А.М. Фролов 20 апреля 2022 года принял участие с использованием системы видео-конференц-связи в парламентских слушаниях на тему: «Совершенствование правового регулирования предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в Арктической зоне Российской Федерации и на других территориях Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», которые проводились по инициативе комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики.

Учитывая актуальность и социальную значимость обозначенной темы для экономического развития Архангельской области комитетом были направлены предложения в проект документа по итогам указанных парламентских слушаний.

Основная проблема, препятствующая обеспечению земельных участков в рамках программы «Гектар в Арктике» инфраструктурой, – недостаточность у муниципальных образований Архангельской области средств на проведение

необходимых мероприятий, включающих в себя подготовку проектной документации и строительство объектов инфраструктуры. Поэтому одним из ключевых предложений стало разработка отдельной государственной программы Российской Федерации либо разработка мероприятий в рамках государственных программ Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1710, и «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 года № 696, предусматривающих обеспечение земельных участков, предоставляемых гражданам в безвозмездное пользование в соответствии с федеральным законом по программе «Гектар в Арктике», объектами инженерной и транспортной инфраструктуры.

В результате состоявшихся обсуждений указанное предложение было учтено в рекомендациях парламентских слушаний на тему: «Совершенствование правового регулирования предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в Арктической зоне Российской Федерации и на других территориях Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

**3.5.** Подготовлены и направлены в адрес профильного комитета областного Собрания вопросы Министру цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации М.И. Шадаеву в рамках проведения «правительственного часа» на тему «О ходе реализации национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации».

**3.6.** В связи с поступившим 15 июня 2022 года обращением Комитета государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по малому и среднему предпринимательству подготовлены и направлены в адрес профильного комитета Архангельского областного Собрания депутатов:

– мнение комитета о необходимости поддержки предложений по корректировке действующего законодательства, затрагивающего интересы малого и среднего предпринимательства, направленные Экспертным советом при Комитете Федерального Собрания Российской Федерации по малому и среднему предпринимательству;

– предложения по дополнению указанных предложений по корректировке действующего законодательства, затрагивающего интересы малого и среднего предпринимательства.

**3.7.** В связи с поступившим 22 ноября 2022 года предложением от Депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Д.В. Погорелого об участии в заседании круглого стола на тему: «Совершенствование мер поддержки предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Арктики и Дальнего Востока, в целях преодоления санкционного давления и развития импортозамещения» комитетом подготовлены и направлены предложения в проект документа по итогам

указанного круглого стола в связи с отсутствием возможности принять участие в обозначенном мероприятии.

В предложениях, направленных комитетом были учтены рекомендации, принятые по итогам состоявшегося 28 апреля 2022 года обсуждения на расширенном заседании комитета по вопросу «Основные направления и перспективы осуществления поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, физических лиц, применяющих специальный налоговый режим (самозанятых граждан)», а также учтена информация, направленная в обращения субъектов малого и среднего предпринимательства и уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей в течение 2022 года.

## **V. Иные направления деятельности комитета**

В 2022 году комитетом рассмотрено 34 обращения от юридических лиц (организаций), государственных органов, органов местного самоуправления, из них 8 обращений от граждан, на которые были направлены развернутые ответы, содержащие позицию комитета по существу поставленных вопросов.

В ряде случаев поступившие обращения были перенаправлены в органы государственной власти или органы местного самоуправления для их последующего рассмотрения и ответа заявителю в рамках компетенции.

1. Обращения юридических лиц касались вопросов установления льготных налоговых ставок по упрощенной системе налогообложения для отдельных видов экономической деятельности, разработки дополнительных мер государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в условиях сохранения внешнего санкционного давления, совершенствования механизма субсидирования компенсации расходов на приобретение оборудования для модернизации производства, принятия мер для возобновления крупных инвестиционных проектов Архангельской области в условиях внешнего санкционного давления, содействия расселения из аварийного жилищного фонда, разработка системы грантового поощрения в целях развития сферы общественного питания, предложений по совершенствованию регионального и федерального законодательства и других вопросов, находящихся в ведении комитета.

2. По поручению председателя областного Собрания комитетом были рассмотрены обращения депутата областного Собрания М.М. Авалиани по вопросам:

– включения в примерный план работы Парламентской Ассоциации Северо-Запада России и её органов на 2022 год вопроса «Об обращении Парламентской Ассоциации Северо-Запада России к заместителю Председателя Правительства Российской Федерации – полномочному представителю Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Трутневу Ю.П. по вопросу необходимости разработки мероприятий в части развития островных территорий Арктической зоны Российской Федерации для их включения в отдельную подпрограмму государственной программы



Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2021 года № 484, в целях социально-экономического развития указанных территорий» (на заседании комитета 10 марта 2022 года);

– о необходимости подготовки областного закона, предусматривающего внесение изменений в областной закон от 9 сентября 2004 года № 249-32-ОЗ «О перечнях труднодоступных местностей на территории Архангельской области» в части дополнения перечня труднодоступных местностей на территории Архангельской области островными территориями города Архангельска, в целях распространения на предпринимателей островных территорий налоговых льгот при применении упрощенной системы налогообложения.

По итогам рассмотрения комитетом обозначенных вопросов были подготовлены и направлены в адрес инициатора рекомендации, в том числе о необходимости дополнительной проработки вопросов совместно с Правительством Архангельской области и администрацией городского округа «Город Архангельск». В настоящее время Правительством Архангельской области анализируется возможность расширения перечня труднодоступных местностей на территории Архангельской области в целях разработки мер поддержки предпринимателей островных территорий.

**3.** В целях осуществления регулярного мониторинга и контроля сложившейся практики реализации органами государственной власти Архангельской области переданных полномочий в части подготовки и утверждения документов территориального планирования и градостроительного зонирования на территории Архангельской области совместно с комитеты областного Собрания по законодательству и вопросам местного самоуправления проведено **совместное заседание** комитетов, по результатам которого направлены рекомендации в адрес министерства строительства и архитектуры Архангельской области, государственного автономного учреждения Архангельской области «Архангельский региональный центр по ценообразованию в строительстве» (далее – ГАУ «Архангельский РЦЦ»), а также органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области.

В ходе обсуждения обозначенного вопроса выявлена проблема, возникающая в процессе взаимодействия органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области с ГАУ «Архангельский РЦЦ», касающаяся качества и сроков предварительного рассмотрения проектов документов территориального планирования и градостроительного зонирования до момента проведения общественных обсуждений или публичных слушаний.

В целях осуществления парламентского контроля за выполнением принятых рекомендаций по обозначенному вопросу комитетами областного Собрания по законодательству и вопросам местного самоуправления

и по экономике, предпринимательству и инвестиционной политике запланировано проведение совместного заседания в 1 квартале 2023 года.

4. В связи с обращением Городского Совета депутатов городского округа Архангельской области «Город Новодвинск», учитывая складывающуюся на территории Архангельской области практику в сфере социального найма, 10 февраля 2022 года комитетом проведено **расширенное заседание** в целях выработки единой позиции по вопросу выдвижения законодательной инициативы о внесении изменений в жилищное законодательство в части предоставления возможности гражданам, проживающим в муниципальных общежитиях, заключить договор социального найма.

В результате представленной Городским Советом и администрацией городского округа Архангельской области «Город Новодвинск» информации и состоявшегося обсуждения комитетом подготовлено решение, в котором дальнейшая работа по вопросу выдвижения законодательной инициативы о внесении изменений в жилищное законодательство в части предоставления гражданам, проживающим в муниципальных общежитиях, права на заключение договора социального найма признана нецелесообразной.

Учитывая социальную значимость указанного вопроса комитетом рекомендовано Городскому Совету и администрации городского округа Архангельской области «Город Новодвинск» рассмотреть возможность изменения статуса жилых помещений зданий бывших общежитий, отнесенных к специализированному жилищному фонду, в целях их социального использования в рамках действующего жилищного законодательства.

5. В связи с обращением уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей 9 июня 2022 года комитетом проведено **тематическое заседание** в целях выработки единой позиции по вопросу внедрения и применения системы маркировки товаров в Архангельской области.

В ходе реализации всероссийского проекта по обязательной маркировке товаров в условиях нестабильной международной обстановки и усиления санкционного давления предприниматели столкнулись с рядом проблем, в том числе с дефицитом картонов, пленки, красок полиграфических, печатного оборудования и комплектующих к оборудованию, что привело к удорожанию себестоимости продукции и отсутствию возможностей для открытия новых производств.

Мероприятие прошло с участием представителей предпринимательского сообщества, участвующих в эксперименте по маркировке товаров, исполнительных органов государственной власти Архангельской области, уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей, а также президента Союза «Торгово-промышленная палата Архангельской области» и руководителя Управления Роспотребнадзора по Архангельской области и было посвящено обсуждению следующих вопросов:

- внедрение системы маркировки товаров в Архангельской области;

– результаты проведения в 2019 – 2021 годах контрольных (надзорных) мероприятий в отношении предпринимателей, реализующих продукцию, подлежащую обязательной маркировке;

– практические аспекты внедрения и применения системы маркировки: проблемы и пути их решения;

– рассмотрение проекта федерального закона № 104089-8 «О приостановлении действия пунктов 3.1-3.5 части 1 статьи 5 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

По итогам обсуждения комитетом подготовлены и направлены рекомендации в адрес Правительства Архангельской области, Управления Роспотребнадзора по Архангельской области, главам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Архангельской области, а также подготовлен к рассмотрению на очередной сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект постановления «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Министру промышленности и торговли Российской Федерации Мантурову Д.В. по вопросу о приостановлении действия требований об обязательной маркировке молочной продукции средствами идентификации».

Указанное постановление принято на 34-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов (см. подпункт 2.5 пункта 2 раздела I информации о работе комитета за 2022 год).

С 14 июля 2022 года вступил в силу Федеральный закон от 14 июля 2022 года № 341-ФЗ «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», которым установлена дополнительная мера поддержки участников оборота товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации. А именно Правительство Российской Федерации наделено правом по установлению порядка, согласно которому в отдельных случаях в связи с введением в отношении Российской Федерации ограничительных мер экономического характера допускаются до 31 декабря 2022 года ввод в оборот, оборот и вывод из оборота товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, без нанесения на них средств идентификации, а также на установление в таких случаях исключения на привлечение участников оборота товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**6.** В целях осуществления парламентского контроля за реализацией государственных программ Архангельской области по вопросам, курируемым комитетом, в соответствии с подпунктом 10.1 пункта 1 статьи 7 областного закона от 3 апреля 2015 года № 258-15-ОЗ «О парламентском контроле в Архангельской области» на заседаниях, состоявшихся 19 мая 2022 года, 16 июня 2022 года и 15 сентября 2022 года, рассмотрены отчеты о реализации в 2021 году государственных программ Архангельской области, а также отчет

о ходе исполнения плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Архангельской области до 2035 года в 2021 году.

По итогам состоявшихся обсуждений комитетом подготовлены и направлены в адрес профильных исполнительных органов государственной власти Архангельской области решения, в которых содержатся рекомендации, касающиеся реализации государственных программ Архангельской области по курируемым направлениям на территории Архангельской области в 2022 году.

Председатель



А.М. Фролов