



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

**КОМИТЕТ**

**ПО ЭКОНОМИКЕ, ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВУ И ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКЕ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-53-56, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: econom@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ИНФОРМАЦИЯ**  
**о работе комитета**  
**за 2021 год**

**Состав комитета:**

- 1) Фролов Александр Михайлович – председатель комитета (избирательный округ № 4, «Единая Россия»);
- 2) Климов Борис Владимирович – заместитель председателя комитета, осуществляет свои депутатские полномочия на профессиональной постоянной основе (единый избирательный округ, «Единая Россия»);
- 3) Трусов Анатолий Николаевич – депутат (избирательный округ № 14, «Единая Россия»);
- 4) Едемский Сергей Александрович – депутат (единый избирательный округ, «Справедливая Россия»);
- 5) Кулаков Владимир Павлович – депутат, осуществляет свои депутатские полномочия на профессиональной постоянной основе (единый избирательный округ, «КПРФ»).

В течение 2021 года комитетом проведено 17 заседаний, на которых разбирались актуальные вопросы развития инвестиционной деятельности в Архангельской области, предоставления мер государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, а также управления государственным имуществом Архангельской области, оценивались основные направления социально-экономического развития Архангельской области на среднесрочную и долгосрочную перспективы, рассматривались проекты областных и федеральных законов в сфере экономики и предпринимательства, обращения граждан и юридических лиц, ходатайства о награждении почетными грамотами и об объявлении благодарности Архангельского областного Собрания депутатов (далее – областное Собрание). Всего на заседаниях было обсуждено 97 вопросов.

## **I. Законопроектная деятельность**

### **1. Законопроекты, порученные комитету для подготовки к рассмотрению на сессии.**

Комитетом рассмотрен 21 законопроект, из них принято на сессиях областного Собрания – 20.

**1.1.** В 2021 году комитетом была продолжена работа по регулированию порядка приобретения, управления и распоряжения государственной собственностью Архангельской области, в том числе порядка управления и распоряжения долями (паями, акциями) Архангельской области в капиталах хозяйственных обществ, товариществ и организаций иных организационно-правовых форм.

На 26 сессии областного Собрания (26 мая 2021 года) был рассмотрен законопроект **пз7/563** «О внесении изменений в областной закон «О приватизации государственного имущества Архангельской области», предусматривающий приведение отдельных положений областного закона от 12 ноября 2002 года № 124-17-ОЗ «О приватизации государственного имущества Архангельской области» в соответствие с изменившимся федеральным законодательством. Комплексными изменениями скорректированы общие требования к разработке прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, а также к предоставлению информации об итогах исполнения данных планов (программ), в том числе к форме предоставления такой информации.

Проектом областного закона № **пз7/651** «О внесении изменений в статьи 7.1 и 8 областного закона «О приватизации государственного имущества Архангельской области», рассмотренном на 29 сессии областного Собрания (27 октября 2021 года), отменяется обязанность направления государственными унитарными предприятиями Архангельской области, акционерными обществами и обществами с ограниченной ответственностью, включенными в прогнозный план приватизации государственного имущества Архангельской области, бухгалтерской (финансовой) отчетности в адрес министерства имущественных отношений Архангельской области, кроме случаев, когда предприятия и общества освобождены от обязанности представления отчетности в целях формирования общедоступного государственного информационного ресурса бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Результаты приватизации государственного имущества Архангельской области за 2020 год были оценены комитетом в рамках работы над законопроектом № **пз7/574** «Об утверждении отчета о результатах приватизации государственного имущества Архангельской области за 2020 год» в период 25 сессии областного Собрания (21 апреля 2021 года). В 2020 году приватизировано государственное унитарное предприятие Архангельской области «Инвестиционная компания «Архангельск» и пакет акций акционерного общества «Мезенское дорожное управление», находящегося в государственной собственности Архангельской области.

Фактически доходы областного бюджета от приватизации государственного имущества Архангельской области составили 763 704,0 тыс. рублей.

Перечень государственного имущества Архангельской области, приватизация которого планировалась в 2019 – 2021 годы, несколько раз подвергался корректировке в течение 2021 года в связи с работой по оптимизации структуры государственной собственности Архангельской области:

– проектом областного закона № пз7/524 «О внесении изменений в приложение к областному закону «Об утверждении прогнозного плана приватизации государственного имущества Архангельской области на 2019 – 2021 годы» дополнен перечень государственного имущества Архангельской области, подлежащий приватизации до конца 2021 года, – включены восемь объектов недвижимости вследствие отсутствия их фактического использования и доходности в областной бюджет;

– проектом областного закона № пз7/665 «О внесении изменений в приложение к областному закону «Об утверждении прогнозного плана приватизации государственного имущества Архангельской области на 2019 – 2021 годы» исключен один объекта с последующей его передачей в муниципальную собственность для реализации программы переселения из аварийного жилья и уточнены характеристики другого объекта.

В прогнозном плане приватизации государственного имущества Архангельской области на 2022 – 2024 годы, предусмотренном законопроектом № пз7/664, приватизация восьми объектов недвижимости, находящихся в государственной собственности Архангельской области, будет осуществлена путем их продажи на аукционе одновременно с приватизацией земельных участков, необходимых для использования указанных объектов недвижимости.

По предварительным расчетам доходы областного бюджета от приватизации обозначенных в прогнозном плане объектов составят: не менее 1,3 млн. рублей в 2022 году, не менее 0,6 млн. рублей в 2023 году, не менее 3,1 млн. рублей в 2024 году. По мнению комитета, реализация указанного законопроекта будет способствовать снижению нагрузки на областной бюджет в виде средств, выделяемых на содержание и обеспечение сохранности отчуждаемого имущества, а также обеспечит поступление отложенных доходов в бюджет Архангельской области в виде налога на прибыль, полученную в результате вовлечения имущества в хозяйственный оборот путем продажи в частную собственность.

**1.2.** В связи с продолжением действия ограничительных мер для преодоления неблагоприятной эпидемиологической ситуации в условиях распространения коронавирусной инфекции комитет уделил в 2021 году особое внимание работе над законопроектами, связанными со стимулированием инвестиционной деятельности на территории Архангельской области и реформированием института государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих

специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» («самозанятые» граждане).

В целях исполнения социальных обязательств государства перед незащищенными слоями населения, активизации переселения граждан из аварийного жилья в период 25 сессии областного Собрания комитетом был рассмотрен законопроект № пз7/543 «О внесении изменения в статью 6.2 областного закона «О государственной политике Архангельской области в сфере инвестиционной деятельности и реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере защиты и поощрения капиталовложений». Законопроект предусматривает предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, неконкурентным способом (без проведения торгов) для реализации инвестиционного проекта в случае соответствия инвестиционного проекта критериям масштабного инвестиционного проекта в целях строительства жилых помещений при условии безвозмездной передачи не менее 7 процентов жилых помещений в государственную собственность Архангельской области для последующего предоставления по договорам найма специализированного жилого помещения детям-сиротам и договорам социального найма гражданам, проживающим в многоквартирных домах или жилых домах, признанных в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции. На территориях городских округов «Город Архангельск» и «Северодвинск» законопроектом устанавливается требование строительства объектов жилищного фонда площадью не менее 20 тысяч квадратных метров.

С учетом Концепции развития социального предпринимательства в Архангельской области до 2020 года, утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 4 февраля 2014 года № 28-пп, Плана мероприятий («Дорожной карты») «Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере в Архангельской области (2018 – 2022 годы)», утвержденного распоряжением Правительства Архангельской области от 31 июля 2018 года № 301-рп в период 26 сессии областного Собрания комитетом рассмотрен проект областного закона № пз7/570 «О внесении изменений в областной закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Архангельской области». Законопроектом предусматривается гарантийная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, путем предоставления поручительств и (или) независимых гарантий по соответствующим обязательствам таких субъектов.

На физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, распространяются предусмотренные областным законодательством меры поддержки бизнеса и устанавливаются за счет средств областного бюджета дополнительные формы поддержки.

Также законопроектом определяются дополнительные категории граждан, нуждающиеся в социальной поддержке, и виды деятельности, направленные на достижение общественно полезных целей.

Проектом областного закона № пз7/673 «О внесении изменений в областной закон «О государственной политике Архангельской области

в сфере инвестиционной деятельности и реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере защиты и поощрения капиталовложений», статью 5 областного закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Архангельской области» и о признании утратившими силу областного закона «О залоговом фонде Архангельской области» и отдельных положений областных законов», рассмотренного комитетом в период 30 сессии областного Собрания, реализованы комплексные изменения федерального законодательства в сфере осуществления процедур заключения, исполнения и расторжения соглашений о защите и поощрении капиталовложений, расширения комплекса мер поддержки инвестиционных проектов.

Законопроектом также предлагается признать утратившими силу областной закон от 29 октября 2008 года № 582-30-ОЗ «О залоговом фонде Архангельской области» в связи с отсутствием практики его применения.

В связи с отсутствием в период рассмотрения проекта областного закона № пз7/544 «О приостановлении действия подпункта 4 пункта 5 статьи 6.2 областного закона «О государственной политике Архангельской области в сфере инвестиционной деятельности и реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере защиты и поощрения капиталовложений» утвержденных уполномоченными федеральными органами исполнительной власти Комплексной концепции развития Соловецкого архипелага и проектной документации по отнесению Соловецкого архипелага к достопримечательному религиозно-историческому месту приостановлено действие механизма отнесения инвестиционных проектов, направленных на развитие Соловецкого архипелага, к масштабным инвестиционным проектам.

**1.3.** Не менее важным направлением деятельности комитета в 2021 году стало реформирование в сфере земельно-имущественных отношений.

Принятие сразу двух законопроектов № пз7/629 «Об установлении максимальных цен на выполнение работ по установлению на местности границ земельных участков, предоставленных в безвозмездное пользование на территории Архангельской области в соответствии с Федеральным законом «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в Арктической зоне Российской Федерации и на других территориях Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» и № пз7/630 «Об определении территорий Архангельской области, в границах которых земельные участки могут быть предоставлены гражданам в безвозмездное пользование в соответствии с Федеральным законом «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в Арктической зоне Российской Федерации и на других территориях Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» позволило создать на территории Архангельской области механизм упрощенного предоставления гражданам земельных участков на отдельных

территориях, включенных в состав Арктической зоны Российской Федерации, в безвозмездное пользование сроком на пять лет.

По истечении указанного срока при отсутствии оснований для отказа граждане по их выбору вправе получить такие земельные участки в аренду или в собственность бесплатно.

Территории, определенные законопроектом для предоставления гражданам, предусматривают, в том числе, такие виды разрешенного использования как жилищное строительство, садоводство, туризм, производственную деятельность.

Вступление в силу с 1 сентября 2021 года Федерального закона от 5 апреля 2021 года № 79-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» привело к необходимости реализации упрощенного порядка оформления прав граждан на гаражи и земельные участки, на которых они расположены («гаражная амнистия») в областном законодательстве. Соответствующий проект областного закона № пз7/656 «О внесении изменений в статью 1 областного закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения, расположенных на территории Архангельской области» и областной закон «О регулировании отдельных земельных отношений» рассмотрен комитетом в период 28 сессии областного Собрания (22 сентября).

Проектом областного закона № пз7/549 «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере имущественных и земельных отношений», рассмотренным комитетом в период 25 сессии областного Собрания, внесены изменения в областные законы в сфере имущественных и земельных отношений в целях реализации положений Федерального закона от 22 декабря 2020 года № 445-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступившего в силу 23 марта 2021 года, а также в целях исключения из нормативных правовых актов случаев применения минимального размера оплаты труда для целей, не связанных с трудовыми правоотношениями.

**1.4.** В 2021 году комитетом были рассмотрены проекты областных законов, направленные на совершенствование законодательного регулирования градостроительной деятельности.

Указанные областные законы направлены как на оперативное решение проблем, возникших при применении отдельных положений Градостроительного кодекса Архангельской области, так и на реализацию федерального законодательства.

К числу наиболее значимых законопроектов, одобренных комитетом в 2021 году, следует отнести проект областного закона № пз7/561 «О внесении изменения в статью 28 областного закона «Градостроительный кодекс Архангельской области», предусматривающий отмену выдачи разрешений на строительство в случае строительства и (или) реконструкции объектов, предназначенных для транспортировки природного газа под давлением до 1,2 МПа включительно (далее – газопроводы), упрощение процедур оформления земельных участков для строительства (реконструкции)

газопроводов и государственной регистрации прав на указанные объекты. Вследствие значительно сокращаются сроки и стоимость строительства (реконструкции) газопроводов.

Новации, направленные на совершенствование института комплексного развития территорий и механизмов расселения аварийного жилья и жилья, подлежащего сносу или реконструкции на основании адресных программ, введенные Федеральным законом от 30 декабря 2020 года № 494-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения комплексного развития территорий», были реализованы проектом областного закона № пз7/562 «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере градостроительной деятельности».

Также указанным законопроектом упорядочивается процедура назначения и освобождения от должности руководителя инспекции государственного строительного надзора Архангельской области и сокращаются сроки осуществления отдельных процедур в сфере градостроительной деятельности.

Комплексная корректировка областного закона от 1 марта 2006 года № 153-9-ОЗ «Градостроительный кодекс Архангельской области» во исполнении ряда федеральных законов в сфере градостроительной деятельности, вступивших в силу в 2021 году, а также Федерального закона от 2 июля 2021 года № 301-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступающего в силу 1 марта 2022 года, была осуществлена в проекте областного закона № пз7/684 «О внесении изменений в областной закон «Градостроительный кодекс Архангельской области», одобренным комитетом в период 30 сессии областного Собрания.

**1.5.** Принципиально новым направлением деятельности комитета в 2021 году стала работа над законопроектом № пз7/583 «О торгово-промышленной палате Архангельской области», усовершенствовавшим процедуру взаимодействия органов государственной власти Архангельской области и торгово-промышленной палаты Архангельской области, а также порядок реализации прав палаты. Это, в свою очередь, позволило обеспечить развитие экономики, предпринимательства и промышленности на территории Архангельской области.

Законопроектом закреплены правовые и организационные основы деятельности торгово-промышленной палаты Архангельской области и торгово-промышленных палат муниципальных образований Архангельской области, а также порядок осуществления их прав, закрепленных в уставе, в рамках взаимодействия с органами государственной власти Архангельской области.

**1.6.** В результате масштабного реформирования системы государственного контроля (надзора) и муниципального контроля Федеральным законом от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном

контроле в Российской Федерации» актуализированы положения отраслевых федеральных законов, усовершенствовано правовое регулирование в отдельных сферах, связанных с организацией и осуществление государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. Ряд областных законов в сфере оценки регулирующего воздействия, также потребовали корректировки с учетом положений указанного Федерального закона.

Проектом областного закона № пз7/674 «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Архангельской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Архангельской области и муниципальных нормативных правовых актов» дополняются основания проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Архангельской области и муниципальных нормативных правовых актов необходимостью оценки обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз.

**1.7.** В рамках работы над проектом областного закона № пз7/703 «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» комитетом проведена оценка основных характеристик областного бюджета на 2022 – 2024 годы, прогноза социально-экономического развития Архангельской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов и отдельных показателей прогноза социально-экономического развития Ненецкого автономного округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

При рассмотрении законопроекта комитет являлся ответственным по четырем и соисполнителем по двенадцати государственным программам Архангельской области. В результате Правительству Архангельской области даны рекомендации, отраженные в заключениях комитета.

## **2. Проекты постановлений, порученные комитету для подготовки к рассмотрению на сессии.**

Комитетом подготовлены и рассмотрены на заседаниях шесть постановлений областного Собрания, в том числе: два – по итогам проведения правительственных часов, один – по итогам представления доклада уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей за 2020 год, один – по итогам согласования решения Правительства Архангельской области, возникшего в ходе реализации своих полномочий, два – по направлению обращений в федеральные органы государственной власти.



**2.1.** На правительственном часе в период 26 сессии областного Собрания (26 мая 2021 года) заслушана информация Правительства Архангельской области о ходе строительства, реконструкции, капитальном ремонте и финансировании объектов государственной и муниципальной собственности, включенных в государственные программы Архангельской области и областную адресную инвестиционную программу, в 2020 году и текущем периоде 2021 года.

**2.2.** На правительственном часе в период 31 сессии областного Собрания (22 декабря 2021 года) заслушана информация Правительства Архангельской области о результатах государственной кадастровой оценки зданий, помещений, сооружений, объектов незавершенного строительства, машино-мест на территории Архангельской области.

Постановлением областного Собрания предусмотрены рекомендации Правительству Архангельской области, министерству имущественных отношений Архангельской области, государственному бюджетному учреждению Архангельской области «Центр кадастровой оценки и технической инвентаризации», органам местного самоуправления поселений, муниципальных районов, городских округов, муниципальных округов Архангельской области.

К числу важнейших рекомендаций Правительству Архангельской области в связи с существенным увеличением кадастровой стоимости по отдельным группам объектов недвижимости и, как следствие, увеличение величины налога на имущество организаций, относятся:

1) в течение 2022 года систематически проводить опросы субъектов предпринимательской деятельности на предмет достоверности, непротиворечивости и экономической обоснованности результатов определения кадастровой стоимости зданий, помещений, сооружений, объектов незавершенного строительства, машино-мест, в отношении которых проводилась государственная кадастровая оценка в 2021 году (далее – опросы);

2) осуществлять анализ влияния изменений величины кадастровой стоимости, полученной в результате государственной кадастровой оценки зданий, помещений, сооружений, объектов незавершенного строительства, машино-мест на территории Архангельской области в 2021 году, на величину налога на имущество организаций (далее – анализ);

3) осуществлять контроль за ситуацией, связанной с рассмотрением споров о результатах определения кадастровой стоимости зданий, помещений, сооружений, объектов незавершенного строительства, машино-мест, в отношении которых проводилась государственная кадастровая оценка в 2021 году;

4) до конца 2022 года обеспечить рассмотрение вопроса о достаточности и эффективности установленных налоговых льгот по налогу на имущество организаций с учетом результатов опросов, анализа, текущей ситуации, связанной с рассмотрением споров о результатах определения кадастровой стоимости, на заседании рабочей группы по вопросу установления налоговых льгот, образованной распоряжением Губернатора Архангельской области

от 10 ноября 2021 года № 874-р «О рабочей группе по вопросу установления налоговых льгот».

**2.3.** В период 25 сессии областного Собрания (21 апреля 2021 года) заслушан доклад о состоянии соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей, предоставляемый им ежегодно не позднее 1 июня года, следующего за отчетным.

**2.4.** В соответствии с пунктом 1 статьи 11 областного закона от 29 октября 2008 года № 585-30-ОЗ «Об управлении и распоряжении государственным имуществом Архангельской области» решение Правительства Архангельской области о передаче в залог казенного имущества Архангельской области подлежит согласованию с областным Собранием.

Постановлением областного Собрания в период 29 сессии согласовано распоряжение Правительства Архангельской области от 6 октября 2021 года № 453-рп «О передаче в залог находящейся в государственной собственности Архангельской области доли в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью «ТГК-2 Энергосбыт».

Необходимость принятия Правительством Архангельской области такого решения обусловлена окончанием срока погашения выданного 12 сентября 2018 года акционерным обществом «Альфа-Банк» кредита в рамках кредитного соглашения на цели пополнения оборотных средств общества с ограниченной ответственностью «ТГК-2 Энергосбыт» и планирование заключения нового кредитного договора для обеспечения потребности по осуществлению операционной деятельности. В качестве обеспечения исполнения обязательств по новому кредитному договору необходимо находящуюся в государственной собственности Архангельской области долю в уставном капитале общества в размере 26 процентов передать в залог публичному акционерному обществу «Промсвязьбанк» на основании соответствующего решения Правительства Архангельской области.

Правовым последствием принятия постановления областного Собрания является поддержание стабильной деятельности энергетической отрасли в Архангельской области.

**2.5.** Постановление областного Собрания «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Хуснуллину М.Ш. о необходимости продления программы льготного ипотечного кредитования» разработано в целях реализации государственной жилищной политики в соответствии с Правилами возмещения кредитными и иными организациями недополученных доходов по жилищным (ипотечным) кредитам (займам), выданным гражданам Российской Федерации в 2020 и 2021 годах, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2020 года № 566.

В обращении содержится просьба рассмотреть возможность продления на территории Архангельской области после 1 июля 2021 года условий

предоставления льготных ипотечных кредитов по ставке 6,5 процента годовых на приобретение жилых помещений на первичном рынке.

**2.6.** Постановления областного Собрания «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Володину В.В. о приостановлении действия подпункта 79 статьи 11 Федерального закона «Об экологической экспертизе» разработано в целях приостановления действия нормы Федерального закона от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», устанавливающей, что проектная документация объектов капитального строительства, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в Арктической зоне Российской Федерации, является объектом государственной экологической экспертизы федерального уровня.

Проведение государственной экологической экспертизы значительно увеличивает срок и стоимость строительства (реконструкции) объектов капитального строительства, размещенных в Арктической зоне Российской Федерации, включая объекты социальной инфраструктуры, в том числе многоквартирные жилые дома, объекты здравоохранения, культуры, образования, физической культуры и спорта. Кроме того, финансирование объектов с утвержденной проектно-сметной документацией предусмотрено в бюджетах любого уровня без учета расходов на проведение экологической экспертизы.

Приостановление действия отдельных положений указанного федерального закона позволит в рамках реализации национальных проектов начать строительство уже запланированных объектов и предусмотреть плановые бюджетные ассигнования на проведение государственной экологической экспертизы федерального уровня проектной документации объектов капитального строительства, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на территории Арктической зоны Российской Федерации.

### **3. Решения о поддержке законодательных инициатив.**

Комитетом поддержаны девять проектов федеральных законов и два обращения субъектов Российской Федерации:

**3.1.** Проект федерального закона № 1153945-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесенный Правительством Российской Федерации.

Законопроект подготовлен в целях совершенствования порядка предоставления земельных участков в Арктической зоне.

**3.2.** Проект федерального закона № 1172553-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», разработанный в целях реформирования института банкротства.

Законопроект разработан во исполнение пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации по вопросу совершенствования института банкротства от 5 декабря 2019 года № Пр-2485.

Принятие законопроекта способствует сокращению сроков и издержек на проведение процедур, применяемых в деле о банкротстве, повышению их эффективности, защите интересов должников, испытывающих временные трудности, но имеющих возможность восстановить свою платежеспособность.

**3.3.** Обращение Законодательного Собрания Республики Карелия к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Хуснуллину М.Ш. по вопросу разработки государственной программы Российской Федерации по обеспечению инфраструктурой земельных участков, предоставляемых многодетным семьям (постановление Законодательного Собрания Республики Карелия от 25 мая 2021 года № 1664-VI).

Из всех предоставленных гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в Архангельской области минимальным пакетом коммуникаций, включающим дороги и сети электроснабжения, обеспечено 1 528 участков, что составляет 34 процента от общего количества предоставленных земельных участков.

Вследствие высокой стоимости строительства и недостаточности объема финансовых ресурсов как областного, так и местных бюджетов, реализация инфраструктурных проектов затруднительна.

**3.4.** Проект федерального закона № 1197674-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», подготовленный в целях повышения эффективности приватизации государственного и муниципального имущества.

Законопроект расширяет возможности реализации низколиквидного малоценного имущества путем предоставления права заключения договора с единственным участником аукциона по начальной цене и с единственным участником продажи посредством публичного предложения по цене первоначального предложения, либо цене, сложившейся на соответствующем «шаге понижения», в случае признания указанных процедур несостоявшимися по причине регистрации только одного участника.

**3.5.** Проект федерального закона № 1219898-7 «О внесении изменений в статьи 8 и 14 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», разработанный в целях смягчения действующих ограничительных мер на получение поддержки субъектами малого и среднего предпринимательства (далее – МСП), допустившим незначительные нарушения порядка и условий её оказания.

Законопроектом предусматривается персонализация срока ограничений на оказание поддержки в зависимости от вида совершенного МСП нарушения:

- не менее чем три года в случае нецелевого использования средств поддержки или представление недостоверных сведений и документов;
- не менее одного года для иных видов нарушений порядка и условий оказания поддержки;
- без ограничений в случае раннего устранения МСП выявленных нарушений в срок, установленный органом, предоставившим такую поддержку.

Принятие законопроекта повышает эффективность мер, направленных на поддержку и развитие МСП.

**3.6.** Проект федерального закона № 1243284-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающий продление «дачной амнистии» и предоставление в собственность земельных участков под жилыми домами.

Законопроектом закрепляется право наследников граждан, использовавших жилой дом, возведенный до дня вступления в силу Градостроительного кодекса Российской Федерации в границах населенного пункта, на предоставление такого земельного участка в собственность и продлевается действие «дачной амнистии» с 1 марта 2026 по 1 марта 2031 года.

Для Архангельской области вопрос оформления прав на жилые и дачные (садовые) дома, земельные участки по упрощенной процедуре остается актуальным. В силу различных жизненных обстоятельств не все граждане успели воспользоваться своим правом.

**3.7.** Проект федерального закона № 1246345-7 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», разработанный в целях устранения правовой неопределенности, возникающей при разграничении многоквартирных домов и домов блокированной застройки, путем закрепления в Градостроительном и Жилищном кодексах Российской Федерации соответствующих понятий.

Правовая неопределенность понятий «дом блокированной застройки» и «многоквартирный дом» создает сложности в правоприменительной практике, вызывает разногласия при решении вопроса об организации проведения капитального ремонта и возложении на собственников обязанности по уплате взносов на капитальный ремонт.

Принятие законопроекта позволяет урегулировать обозначенную правовую неопределенность.

**3.8.** Проект федерального закона № 1260569-7 «О внесении изменения в статью 27 Земельного кодекса Российской Федерации», предусматривающий снятие ограничений в обороте земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, расположенных во втором поясе зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.

Ограничение оборотоспособности земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, расположенных во втором поясе зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, препятствует реализации гражданами и юридическими лицами предусмотренного статьями 39.3, 39.20 Земельного кодекса Российской Федерации права на предоставление в собственность земельных участков под принадлежащими им на праве собственности объектами недвижимости, в том числе бесплатно.

Принятие законопроекта позволяет снять административный барьер в обороте земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, ускорить их оборотоспособность, увеличить доходы в бюджет Архангельской области и местные бюджеты муниципальных образований Архангельской области от продажи земельных участков.

**3.9.** Проект федерального закона № 6608-8 «О внесении изменения в статью 39.8 Земельного кодекса Российской Федерации», предусматривающий уточнение сроков договора аренды земельного участка для реализации масштабных инвестиционных проектов.

Принятие законопроекта позволяет синхронизировать срок договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности и предоставленного в аренду без проведения торгов, со сроком реализации масштабного инвестиционного проекта и обеспечить стабильные гарантии осуществления предпринимательской деятельности.

**3.10.** Проект федерального закона № 9703-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», предусматривающий установление права заказчиков обеспечивать реализацию программ по развитию субъектов малого и среднего предпринимательства в целях их потенциального участия в закупках товаров, работ, услуг.

Законопроект разработан в целях внедрения механизмов и разработки методических рекомендаций по развитию поставщиков, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, с использованием инфраструктуры их поддержки.

Принятие законопроекта обеспечивает равный доступ к участию в закупочной деятельности, создаёт условия для их развития, внедрению новых технологий, модернизации оборудования. Одновременно законопроект создаёт условия для повышения уровня конкурентоспособности, увеличения количества квалифицированных поставщиков с высоким уровнем технологической готовности.

**3.11.** Обращение Алтайского краевого Законодательного Собрания в Правительство Российской Федерации об оказании дополнительных мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции и введения ограничительных мер в субъектах Российской Федерации

(постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 29 ноября 2021 года № 398).

В условиях введения дополнительных ограничительных мероприятий в Архангельской области в 2021 году отмечается возросшая налоговая и административная нагрузка, уменьшение потока посетителей и, как следствие, снижение на 15 и более процентов оборота розничной торговли.

При ограниченных возможностях областного бюджета в рамках дальнейшей разработки мер налоговой поддержки приоритет отдается отраслям экономики, требующим поддержки в условиях введения ограничительных мероприятий, перечень которых определен постановлением Правительства Российской Федерации от 07 сентября 2021 года № 1513 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции» (далее – перечень).

Обращением предлагается рассмотреть возможность дополнения указанного перечня новыми видами экономической деятельности.

## **II. Парламентские мероприятия: депутатские слушания, круглые столы, выездные заседания комитета, рабочих групп и иных мероприятий**

В течение 2021 года с учетом сложной эпидемиологической ситуации, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции, депутатские слушания и выездные заседания комитета не проводились.

Был организован и проведен 19 октября 2021 года круглый стол на тему «Соблюдение земельного законодательства органами государственной власти и органами местного самоуправления при реализации полномочий собственника и контрольно-разрешительных функций при распоряжении земельными участками».

Мероприятие прошло с участием представителей органов исполнительной власти Архангельской области, представителей Североморского межрегионального управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор), Архангельской областной прокуратуры, Управления Росреестра по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, представителей комитетов по управлению муниципальным имуществом администраций муниципальных районов, городских и муниципальных округов и было посвящено обсуждению следующей информации, поступившей от Прокуратуры Архангельской области в ноябре 2020 года:

– совершенствование механизма принудительного изъятия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения при неиспользовании по целевому назначению или использовании с нарушением законодательства Российской Федерации;

– проблемы перевода земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в земли населенных пунктов сельских

поселений Приморского муниципального района для индивидуального жилищного строительства;

– проблемы осуществления муниципального земельного контроля, а также учета и контроля за поступлением платежей за пользование земельными участками в доходы местных бюджетов.

По итогам обсуждения комитетом подготовлены рекомендации Североморскому межрегиональному управлению Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Правительству Архангельской области, министерству строительства и архитектуры, министерству имущественных отношений, министерству агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области, администрации муниципального образования «Приморский муниципальный район» и органам местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов Архангельской области.

*По первому вопросу*, рассмотренному на круглом столе, наиболее значимыми являются рекомендации: проработать дополнительные механизмы вовлечения неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения в хозяйственный оборот и рассмотреть возможность комплексного изменения концепции законодательного регулирования механизма принудительного изъятия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения.

На текущий момент рекомендации выполняются.

В целях вовлечения неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения в хозяйственный оборот на территории Архангельской области проводятся процедуры по образованию земельных участков из не востребуемых земельных долей и их предоставлению сельхозтоваропроизводителям.

Правительством Архангельской области предоставляется субсидия органам местного самоуправления на софинансирование соответствующих мероприятий по проведению кадастровых работ и мониторинга земель сельскохозяйственного назначения. Органы местного самоуправления в первую очередь вовлекают в оборот те не востребуемые земельные доли, на которые имеется спрос у потенциального инвестора.

По состоянию на 1 января 2021 года в списки не востребуемых земельных долей органами местного самоуправления включены 14 263 доли, площадью 83,1 тыс. га. Из них на сегодняшний день 20 земельных долей площадью 21,4 тыс. га признаны по решению суда муниципальной собственностью, образовано 19 земельных участков площадью 2,3 тыс. га, передано в 2020 году сельхозтоваропроизводителям 4 земельных участка площадью 1,2 тыс. га.

В 2021 году из средств областного бюджета выделено свыше 896 тыс. рублей. Со следующего года поддержка будет предоставляться также за счет средств федерального бюджета. В рамках Государственной программы эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2021 года



№ 731 с 2022 года предусмотрено 100 процентное возмещение затрат местного бюджета на проведение кадастровых работ в отношении земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, после передачи земли сельскохозяйственному товаропроизводителю.

От Архангельской области предварительный отбор на получение субсидии прошла конкурсная документация Вельского муниципального района, который планирует в 2022 году провести кадастровые работы и постановку на кадастровый учет земельного участка площадью 557 га.

Таким образом, проблема финансирования кадастровых работ по образованию земельных участков из не востребуемых земельных долей комплексно решается.

По вопросу комплексного изменения процедур принудительного изъятия земель сельскохозяйственного назначения необходимо отметить следующее.

Указанные процедуры регулируются Федеральным законом от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

В настоящее время Минсельхозом России подготовлены изменения в указанный Федеральный закон. В частности, предлагается исключить судебный порядок оформления муниципалитетами прав на не востребуемые земельные доли. Также проектом регулируются иные вопросы, связанные с приобретением органами местного самоуправления прав на неиспользуемые земли сельскохозяйственного назначения.

*По второму вопросу*, рассмотренному на круглом столе, комитет рекомендовал министерству строительства и архитектуры Архангельской области обеспечить контроль рассмотрения проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 77 и 79 Земельного кодекса Российской Федерации и статью 36 Градостроительного кодекса Российской Федерации», подготовленного в целях введения правовой основы для включения сельскохозяйственных угодий, расположенных в Арктической зоне, в границы территории ведения гражданами садоводства для собственных нужд в случаях, установленных законами субъектов Российской Федерации.

На текущий момент рекомендация выполняется.

Указанная законодательная инициатива не была поддержана Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики.

С учетом изложенных в письме Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики от 21 октября 2021 года № 03-15/14394 предложений Правительством Архангельской области в адрес Министерства сельского хозяйства Российской Федерации подготовлен и направлен проект федерального закона «О внесении изменения в статью 79 Земельного кодекса Российской Федерации», подготовленный в целях введения правовой основы для прекращения статуса сельскохозяйственных угодий в отношении земель сельскохозяйственного назначения, в том числе в случаях фактической утраты статуса такими земельными участками.

*По третьему вопросу*, рассмотренному на круглом столе, в целях единообразия применения отдельных положений Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), а также в связи с поступлением в ходе заседания круглого стола от участников обращения по процедуре согласования проведения внеплановых проверок органами муниципального земельного контроля с органами прокуратуры, комитетом 2 ноября 2021 года в адрес прокуратуры Архангельской области было направлено письмо.

Полученные разъяснения по вопросам применения отдельных положений Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федерального закона № 248-ФЗ при осуществлении муниципального земельного контроля направлены Главам и председателям представительных органов муниципальных районов, муниципальных и городских округов Архангельской области для сведения и использования в работе.

В связи с масштабностью вносимых Федеральным законом № 248-ФЗ в процедуру муниципального земельного контроля изменений и вступлением в силу отдельных его положений с 1 января 2022 года вопрос «Осуществление муниципального земельного контроля на территории муниципальных образований Архангельской области» включен в план работы Координационного Совета представительных органов муниципальных образований Архангельской области при Архангельском областном Собрании депутатов на 2022 год.

### **III. Подготовка решений комитета о награждении почетными грамотами и Благодарностями Архангельского областного Собрания депутатов**

В 2021 году на заседаниях комитета были рассмотрены ходатайства руководителей государственных и муниципальных учреждений Архангельской области, Глав муниципальных округов Архангельской области, а также руководителей коммерческих и саморегулируемых организаций, осуществляющих деятельность в сфере градостроительства, коммунального хозяйства, торговли, предпринимательскую деятельность, о награждении Почетными грамотами и Благодарностями областного Собрания.

Положительные решения приняты в отношении 56 человек.

### **IV. Взаимодействие с Государственной Думой и Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями Архангельской области**

1. В целях взаимодействия с органами законодательной власти субъектов Российской Федерации поддержаны обращения:

Законодательного Собрания Республики Карелия к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Хуснуллину М.Ш. по вопросу разработки государственной программы Российской Федерации по обеспечению инфраструктурой земельных участков, предоставляемых многодетным семьям (постановление Законодательного Собрания Республики Карелия от 25 мая 2021 года № 1664-VI);

Обращение Алтайского краевого Законодательного Собрания в Правительство Российской Федерации об оказании дополнительных мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции и введения ограничительных мер в субъектах Российской Федерации (постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 29 ноября 2021 года № 398).

2. В целях взаимодействия с представительными органами муниципальных образований Архангельской области председатель комитета Фролов А.М. принял участие (выступил с докладом) в пленарном заседании Координационного Совета представительных органов муниципальных образований Архангельской области при Архангельском областном Собрании депутатов по вопросу «Развитие инвестиционной деятельности на территориях муниципальных образований Архангельской области (создание условий, инвестиционная активность муниципалитетов, механизмы взаимодействия с инвесторами)» (14 октября, г. Архангельск).

Комитетом подготовлены предложения в проект решения.

3. В рамках взаимодействия с Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации комитетом были подготовлены и направлены в адрес Новожилова В.Ф. вопросы Министру экономического развития Российской Федерации Решетникову М.Г. для проведения «правительственного часа» по теме «О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Также комитетом были подготовлены и направлены вопросы Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации — полномочному представителю Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Трутневу Ю.П. в рамках проведения «правительственного часа» по теме «О реализации стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации».

В период с 1 ноября по 15 декабря 2021 года Комитетом Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера проводилась интернет-конференция на тему «Меры поддержки малого и среднего предпринимательства в контексте социально-экономического развития Дальнего Востока и Арктической зоны Российской Федерации». В рамках участия в обозначенном мероприятии направлена информация:

- о мерах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Архангельской области;

- о проблемах, препятствующих развитию малого и среднего бизнес;
- о совершенствовании механизмов поддержки малого и среднего предпринимательства.

## **V. Иные направления деятельности комитета**

В комитет поступило 83 обращения, из них 10 обращений от граждан, на которые были направлены развернутые ответы, содержащие позицию комитета по существу поставленных вопросов. В ряде случаев поступившие обращения были перенаправлены в органы государственной власти для их последующего рассмотрения и ответа заявителю.

Обращения касались вопросов установления льготных налоговых ставок по упрощенной системе налогообложения, предоставления мер государственной поддержки предпринимателям в условиях сложной эпидемиологической ситуации, расширения перечня видов экономической деятельности, к которым применяется патентная система налогообложения, приостановления незаконного строительства объектов капитального строительства и других вопросов, находящихся в ведении комитета.

Вопросы снижения налоговых ставок по упрощенной системе налогообложения, по налогу на имущество организаций, вопрос установления пониженной налоговой ставки по налогу на прибыль организаций, зачисляемому в областной бюджет, для участников региональных инвестиционных проектов были рассмотрены в ходе активной работы председателя комитета Фролова А.М в составе рабочей группы по вопросу установления налоговых льгот, созданной распоряжением Губернатора Архангельской области от 10 ноября 2021 года № 874-р «О рабочей группе по вопросу установления налоговых льгот» при обсуждении инициатив по изменению законодательства, регулирующего налогообложение на территории Архангельской области, в ноябре – декабре 2021 года.

Как следствие, комитет принял активное участие в рассмотрении следующих областных законов по обозначенным вопросам:

закон Архангельской области от 08 декабря 2021 года № 513-30-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О размере налоговой ставки при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов» и областной закон «О размере налоговой ставки при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы»;

закон Архангельской области от 01 ноября 2021 года № 490-29-ОЗ «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере налогов»;

закон Архангельской области от 08 декабря 2021 года № 509-30-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О налоговых льготах при осуществлении инвестиционной деятельности на территории Архангельской области» и областной закон «О государственной политике Архангельской области в сфере инвестиционной деятельности и реализации

государственных полномочий Архангельской области в сфере защиты и поощрения капиталовложений».

Председатель

A handwritten signature in blue ink, consisting of several overlapping, fluid strokes that form a cursive, somewhat abstract shape.

А.М. Фролов