



**ГУБЕРНАТОР
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49,
г. Архангельск, 163004
Тел. (8182) 288-146, 288-101,
факс (8182) 215-495
E-mail: adm@dvinaland.ru,
http://www.dvinaland.ru

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

26.10.2020 № 22-20/568

На № _____

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта «г» пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области вношу для рассмотрения на двадцать второй сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О промышленной политике в Архангельской области» (далее – проект областного закона).

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по проекту областного закона назначается заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев Игорь Сергеевич.

Приложение: 1. Текст проекта областного закона.

2. Пояснительная записка к проекту областного закона.

3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.

4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.

5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.

6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.

Архангельское областное
Собрание депутатов
«26» 10 2020
Вх № 22/510

7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

С уважением,



А.В. Цыбульский

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон «О промышленной политике в Архангельской области»

Статья 1.

Внести в областной закон от 17 октября 2013 года № 2-2-ОЗ «О промышленной политике в Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2013, № 2; 2015, № 20; 2018, № 3) следующие изменения:

1. Дополнить статьей 7.1 следующего содержания:

«Статья 7.1. Полномочия Губернатора Архангельской области в сфере промышленной политики

Губернатор Архангельской области:

1) действует от имени Архангельской области при заключении специальных инвестиционных контрактов;

2) осуществляет иные полномочия в сфере промышленной политики в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области.».

2. В статье 8:

1) дополнить пунктом 2.1 следующего содержания:

«2.1) определяет уполномоченные исполнительные органы государственной власти Архангельской области в сфере осуществления контроля за выполнением инвесторами обязательств по специальным инвестиционным контрактам;»;

2) пункт 7 исключить;

3) пункт 8 изложить в следующей редакции:

«8) заключает с определенным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в сфере промышленной политики (далее – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти) соглашения о реализации промышленной политики;»;

4) дополнить новым пунктом 9 следующего содержания:

«9) участвует в пределах своей компетенции в формировании предложений уполномоченного федерального органа исполнительной власти, на основании которых Правительством Российской Федерации формируется и актуализируется в установленном им порядке перечень видов технологий, признаваемых

современными технологиями в целях заключения специальных инвестиционных контрактов;»;

5) пункт 9 считать пунктом 10.

3. В пункте 1 статьи 9:

1) в подпункте 3 слова «пунктами 5 – 8» заменить словами «пунктами 5, 6 и 8»;

2) подпункт 9 изложить в следующей редакции:

«9) согласовывают место производства промышленной продукции, производство которой должно быть освоено в ходе реализации инвестиционного проекта по внедрению или разработке и внедрению технологии, указанной в частях 2, 3 статьи 18.1 Федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации», в целях освоения серийного производства промышленной продукции на основе указанной технологии на территории Российской Федерации, и (или) на континентальном шельфе Российской Федерации, и (или) в исключительной экономической зоне Российской Федерации (далее – проект);»;

3) дополнить новым подпунктом 10 следующего содержания:

«10) осуществляют контроль за выполнением инвесторами обязательств по специальным инвестиционным контрактам в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;»;

4) подпункт 10 считать подпунктом 11.

4. В статье 10:

1) слово «Органы» заменить словами «1. Органы»;

2) дополнить абзацем следующего содержания:

«2. Органы местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области согласовывают место производства промышленной продукции, производство которой должно быть освоено в ходе реализации проекта.».

5. Статью 15 изложить в следующей редакции:

«Статья 15. Специальный инвестиционный контракт

1. Специальный инвестиционный контракт заключается с одной стороны инвестором, с другой стороны – совместно Российской Федерацией, и Архангельской областью, и муниципальным образованием Архангельской области в порядке, установленном Федеральным законом «О промышленной политике в Российской Федерации».

2. При заключении специального инвестиционного контракта от имени Архангельской области действует Губернатор Архангельской области, от имени муниципального образования Архангельской области – глава муниципального образования Архангельской области.

3. С даты заключения специального инвестиционного контракта и в течение срока его действия в отношении инвестора, являющегося стороной специального

инвестиционного контракта, не применяются областные законы и (или) иные нормативные правовые акты Архангельской области, которые вступили в силу после даты заключения специального инвестиционного контракта и которые вводят ограничения и (или) запреты на реализацию прав, приобретенных или осуществляемых инвестором в целях выполнения специального инвестиционного контракта, при условии, что специальный порядок применения к инвестору, являющемуся стороной специального инвестиционного контракта, положений нормативных правовых актов Архангельской области, регулирующих соответствующие отношения с участием такого инвестора, на случай их изменения был предусмотрен законодательством Архангельской области на дату заключения специального инвестиционного контракта.

4. Положения актов законодательства Архангельской области о налогах и сборах применяются в отношении инвесторов в части правоотношений, связанных с выполнением специальных инвестиционных контрактов, с учетом особенностей, установленных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

5. Положения нормативных правовых актов Архангельской области, обеспечивающие стабильность условий ведения хозяйственной деятельности для инвестора, заключившего специальный инвестиционный контракт, действуют в отношении инвестора с даты заключения специального инвестиционного контракта.

6. Положение пункта 3 настоящей статьи не распространяется на областные законы и иные нормативные правовые акты Архангельской области, принимаемые в целях защиты основ конституционного строя, конституционных прав граждан, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

7. Контроль за выполнением инвесторами обязательств по специальным инвестиционным контрактам осуществляют уполномоченные исполнительные органы государственной власти Архангельской области, определенные Правительством Архангельской области, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.».

Статья 2.

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Архангельской области

А.В. Цыбульский

г. Архангельск

Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О промышленной политике в Архангельской области»

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О промышленной политике в Архангельской области» (далее – законопроект) разработан в целях приведения областного закона от 17 октября 2013 г. № 2-2-ОЗ «О промышленной политике в Архангельской области» (далее – областной закон № 2-2-ОЗ) в соответствие с Федеральным законом от 2 августа 2019 г. № 290-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» в части регулирования специальных инвестиционных контрактов» (далее – Федеральный закон № 290-ФЗ).

Федеральный закон № 290-ФЗ подготовлен во исполнение пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 14 июня 2017 г. № Пр-1132 в целях совершенствования механизма использования специальных инвестиционных контрактов (далее – СПИК) для максимального обеспечения конкуренции в процессе их реализации и привлечения долгосрочных негосударственных инвестиций в высокотехнологичные проекты.

Федеральный закон № 290-ФЗ предусмотрел концептуальные изменения в части реализации механизма заключения, изменения и расторжения СПИК.

1. Уточняется предмет и стороны СПИК.

1.1. Определены обязательства сторон СПИК – инвестор должен реализовать инвестиционный проект по внедрению или разработке и внедрению технологии, применение которой позволяет осуществлять производство высоко конкурентоспособной промышленной продукции, а другая сторона – совместно Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование обязуются обеспечивать стабильность условий ведения хозяйственной деятельности для инвестора и применять меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, предусмотренные СПИК (часть 1 статьи 18.1 Федерального закона от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 488-ФЗ) (в редакции Федерального закона № 290-ФЗ).

Расширился круг участников СПИК – предусмотрено обязательное одновременное участие в качестве сторон СПИК органов власти всех уровней (федеральных, региональных и местных). При этом от имени субъекта Российской Федерации СПИК заключает высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) (часть 7 статьи 18.1 Федерального закона № 488-ФЗ (в редакции Федерального закона № 290-ФЗ).

Законопроектом предлагается закрепить состав сторон СПИК, предусмотрев его заключение с одной стороны инвестором, а с другой стороны – совместно Российская Федерация, Архангельская область, муниципальное образование Архангельской области.

Согласно законопроекту при заключении СПИК от имени Архангельской области действует Губернатор Архангельской области, от имени муниципального образования Архангельской области – глава муниципального образования Архангельской области.

1.2. На органы государственной власти субъектов Российской Федерации возложено полномочие по участию в формировании и актуализации создаваемого Правительством Российской Федерации перечня видов технологий, признаваемых современными технологиями в целях заключения СПИК (часть 3 статьи 18.1 Федерального закона № 488-ФЗ (в редакции Федерального закона № 290-ФЗ)).

Законопроектом предлагается возложить на Правительство Архангельской области полномочие участию в пределах своей компетенции в формировании предложений уполномоченного федерального органа исполнительной власти, на основании которых формируется и актуализируется Правительством Российской Федерации в установленном им порядке перечень видов технологий, признаваемых современными технологиями в целях заключения СПИК.

2. Совершенствуется механизм заключения СПИК.

2.1. Порядок заключения, изменения, расторжения СПИК утверждается Правительством Российской Федерации (пункт 6 части 1 статьи 6 Федерального закона № 488-ФЗ (в редакции Федерального закона № 290-ФЗ)). Законопроектом исключается полномочие Правительства Архангельской области по утверждению порядка заключения СПИК с учетом порядка его заключения, установленного Правительством Российской Федерации, и типовых форм, утверждаемых Правительством Российской Федерации.

2.2. Согласно части 9 статьи 18.3 Федерального закона № 488-ФЗ (в редакции Федерального закона № 290-ФЗ) при проведении конкурсного отбора на право заключения СПИК по инициативе инвестора в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации на заключение СПИК в соответствующей отрасли промышленности, инвестор направляет предложение о заключении СПИК с предоставлением сведений о согласовании субъектом Российской Федерации и муниципальным образованием места производства промышленной продукции.

Законопроектом предлагается возложить полномочие по согласованию места производства промышленной продукции инвестором на уполномоченные исполнительные органы государственной власти Архангельской области в сфере промышленной политики и органы местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области.

3. Обеспечивается стабильность условий ведения хозяйственной деятельности для инвестора, заключившего СПИК.

3.1. Закреплена стабилизационная оговорка о неприменении к инвестору, заключившему СПИК, изменений законодательства, ухудшающих его положение. Она касается общего правового регулирования, особенности применения к такому инвестору законодательства о налогах и сборах устанавливается этим законодательством (части 1 и 3 статьи 18.4 Федерального закона № 488-ФЗ (в редакции Федерального закона № 290-ФЗ)).

Субъект Российской Федерации самостоятельно определяет порядок применения к инвестору положений нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, регулирующих отношения с участием инвестора, на случай их изменения (часть 2 статьи 18.4 Федерального закона № 488-ФЗ (в редакции Федерального закона № 290-ФЗ)).

Согласно законопроекту с даты заключения СПИК и в течение срока его действия в отношении инвестора, являющегося стороной СПИК, не применяются областные законы и (или) иные нормативные правовые акты Архангельской области, которые вступили в силу после даты заключения СПИК и которые вводят ограничения и (или) запреты на реализацию прав, приобретенных или осуществляемых инвестором в целях выполнения СПИК, при условии, что специальный порядок применения к инвестору, являющемуся стороной СПИК, положений нормативных правовых актов Архангельской области, регулирующих соответствующие отношения с участием такого инвестора, на случай их изменения был предусмотрен законодательством Архангельской области на дату заключения СПИК.

Данное положение законопроекта подготовлено по аналогии с положением части 1 статьи 18.4 Федерального закона № 488-ФЗ (в редакции Федерального закона № 290-ФЗ), предусматривающим стабилизационную оговорку применительно к нормативным правовым актам федерального уровня.

Законопроектом предлагается предусмотреть, что положения актов законодательства Архангельской области о налогах и сборах применяются в отношении инвесторов в части правоотношений, связанных с выполнением специальных инвестиционных контрактов, с учетом особенностей, установленных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

3.2. Стабилизационная оговорка о неприменении к инвестору, заключившему СПИК, изменений законодательства, ухудшающих его положение не распространяется на случаи, когда правовое регулирование в том числе регионального уровня направлено на защиту основ конституционного строя, конституционных прав граждан, обеспечение обороны страны и безопасности государства (часть 5 статьи 18.4 Федерального закона № 488-ФЗ (в редакции Федерального закона № 290-ФЗ)).

Законопроектом предлагается закрепить аналогичное положение в областном законе № 2-2-ОЗ.

4. Совершенствуется контроль за выполнением инвесторами обязательств по СПИК.

Согласно части 1 статьи 18.5 Федерального закона № 488-ФЗ (в редакции Федерального закона № 290-ФЗ) контроль за выполнением инвесторами обязательств по СПИК осуществляют органы государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Законопроектом предлагается наделить:

Правительство Архангельской области полномочием по определению уполномоченных исполнительных органов государственной власти Архангельской области в сфере осуществления контроля за выполнением инвесторами обязательств по СПИК;

уполномоченные исполнительные органы государственной власти Архангельской области полномочием по осуществлению контроля за выполнением инвесторами обязательств по СПИК.

5. Изменение в пункт 8 статьи 8 областного закона № 2-2-ОЗ носит технико-юридический характер.

**Губернатор
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О промышленной политике в Архангельской области»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О промышленной политике в Архангельской области» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

**Губернатор
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

**Перечень
областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской
области, отмены или изменения которых потребует принятие областного
закона «О внесении изменений в областной закон «О промышленной
политике в Архангельской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О промышленной политике в Архангельской области» потребует внесения изменений в Положение о министерстве экономического развития Архангельской области, утвержденное постановлением Правительства Архангельской области от 18 декабря 2009 г. № 212-пп.

**Губернатор
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (двадцать вторая сессия)**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2020 года №

О проекте областного закона
«О внесении изменений в област-
ной закон «О промышленной по-
литике в Архангельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О промышленной политике в Архангельской области» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

