



**ГУБЕРНАТОР
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49,
г. Архангельск, 163004,
Тел. (8182) 288-146, 288-101,
факс (8182) 215-495
E-mail: adm@dvinaland.ru
http://www.dvinaland.ru

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

13.08.2019 № 02-20/295

На № _____

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта «г» пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области вношу для рассмотрения на одиннадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О государственных и муниципальных информационных системах в Архангельской области» и изменения в статью 10 областного закона «О государственных и муниципальных услугах в Архангельской области и дополнительных мерах по защите прав человека и гражданина при их предоставлении» (далее – проект областного закона).

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по проекту областного закона назначается заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев Игорь Сергеевич.

- Приложение: 1. Текст проекта областного закона.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона.
3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.
4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.
5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.

Архангельское областное
Собрание депутатов

14.08 2019 г.
Вх. № 23 7/202

141.

6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.

7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

С уважением



И.А. Орлов

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ**ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в областной закон
«О государственных и муниципальных информационных системах
в Архангельской области» и изменения в статью 10 областного закона
«О государственных и муниципальных услугах в Архангельской области
и дополнительных мерах по защите прав человека и гражданина
при их предоставлении»**

Статья 1.

Внести в областной закон от 21 ноября 2011 года № 383-26-ОЗ «О государственных и муниципальных информационных системах в Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2011, № 26; 2013, № 3) следующие изменения:

1. В статье 1 слова «и функционированием» заменить словами «, вводом в эксплуатацию, эксплуатацией и выводом из эксплуатации».

2. В статье 2:

1) в наименовании слова «и функционирования» заменить словами «, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации»;

2) в тексте слова «и функционирования» заменить словами «, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации».

3. Пункт 1 статьи 4 дополнить абзацем следующего содержания:

«В случае создания или модернизации государственной информационной системы Архангельской области на основании концессионного соглашения или соглашения о государственно-частном партнерстве, когда функции оператора данной системы осуществляются концессионером или частным партнером, правомочия обладателя информации, содержащейся в данной системе, осуществляются государственными органами Архангельской области, указанными в положениях о государственных информационных системах Архангельской области.».

4. В статье 5:

1) наименование после слова «Создание» дополнить словами «и ввод в эксплуатацию»;

2) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. Государственные информационные системы Архангельской области создаются решениями государственных органов Архангельской области, уполномоченных настоящим законом, при наличии оснований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.»;

3) в пункте 3:

подпункт 3 исключить;

подпункт 4 считать подпунктом 3;

дополнить новым подпунктом 4 следующего содержания:

«4) указание на должностное лицо, уполномоченное утвердить техническое задание на создание государственной информационной системы Архангельской области и утвердить модель угроз безопасности информации, содержащейся в государственной информационной системе Архангельской области;»;

дополнить подпунктом 5 следующего содержания:

«5) план мероприятий по созданию государственной информационной системы Архангельской области с учетом требований, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации. Постановлением Правительства Архангельской области о создании государственной информационной системы Архангельской области может определяться исполнительный орган государственной власти Архангельской области, уполномоченный утвердить план мероприятий по созданию государственной информационной системы Архангельской области.»;

4) дополнить пунктами 4 – 6 следующего содержания:

«4. Рабочая документация государственной информационной системы Архангельской области утверждается оператором государственной информационной системы Архангельской области.

В случае создания или модернизации государственной информационной системы Архангельской области на основании концессионного соглашения или соглашения о государственно-частном партнерстве, когда функции оператора данной системы осуществляются концессионером или частным партнером, рабочая документация такой системы утверждается государственным органом Архангельской области, который уполномочен решением о создании государственной информационной системы Архангельской области.

5. Государственные информационные системы Архангельской области вводятся в эксплуатацию решениями государственных органов Архангельской области, уполномоченных настоящим законом принимать решения о создании государственных информационных систем Архангельской области.

6. Решение о вводе в эксплуатацию государственной информационной системы Архангельской области должно содержать:

1) наименование государственной информационной системы Архангельской области;

2) план мероприятий по вводу в эксплуатацию государственной информационной системы Архангельской области с учетом требований, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации. Постановлением Правительства Архангельской области о вводе в эксплуатацию

государственной информационной системы Архангельской области может определяться исполнительный орган государственной власти Архангельской области, уполномоченный утвердить план мероприятий по вводу в эксплуатацию государственной информационной системы Архангельской области;

3) дату ввода в эксплуатацию государственной информационной системы Архангельской области.».

5. В статье 6:

1) в наименовании слово «Функционирование» заменить словом «Эксплуатация»;

2) пункт 1 дополнить словами «и в соответствии с их рабочей документацией»;

3) абзац второй пункта 2 дополнить словами «, являющихся операторами данных информационных систем, по согласованию с исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим функции в сфере реализации государственной политики по информатизации на территории Архангельской области»;

4) дополнить новым пунктом 4 следующего содержания:

«4. Операторами государственных информационных систем Архангельской области являются государственные органы Архангельской области. В случаях и пределах, предусмотренных положением о государственной информационной системе Архангельской области, отдельные функции оператора данной системы, являющегося исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляются государственным учреждением Архангельской области.

В случае создания или модернизации государственной информационной системы Архангельской области на основании концессионного соглашения или соглашения о государственно-частном партнерстве функции оператора данной системы в пределах, в объемах и в сроки, которые предусмотрены соответствующим соглашением, осуществляются концессионером или частным партнером.»;

5) пункты 4 и 5 считать соответственно пунктами 5 и 6.

6. Статьи 7 и 8 изложить в следующей редакции:

«Статья 7. Вывод государственных информационных систем Архангельской области из эксплуатации

Решения о выводе государственных информационных систем Архангельской области из эксплуатации принимаются государственными органами Архангельской области, к полномочиям которых в соответствии с настоящим законом относится принятие решений об их создании.

Статья 8. Финансирование создания, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем Архангельской области

Финансирование создания, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем Архангельской области осуществляется за счет средств областного бюджета при условии, что указанные информационные системы созданы и введены в эксплуатацию в соответствии с требованиями, предусмотренными настоящим законом.».

7. Пункт 1 статьи 9 дополнить абзацем следующего содержания:

«В случае создания или модернизации муниципальной информационной системы на основании концессионного соглашения или соглашения о государственно-частном партнерстве, когда функции оператора данной системы осуществляются концессионером или частным партнером, полномочия обладателя информации, содержащейся в данной системе, осуществляются органами местного самоуправления, указанными в положении о муниципальной информационной системе.».

8. В статье 10:

1) наименование после слова «Создание» дополнить словами «и ввод в эксплуатацию»;

2) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. Муниципальные информационные системы создаются решениями органов местного самоуправления, уполномоченных настоящим законом, при наличии оснований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.»;

3) в пункте 3:

подпункт 3 исключить;

подпункт 4 считать подпунктом 3;

дополнить новым подпунктом 4 следующего содержания:

«4) указание на должностное лицо, уполномоченное утвердить техническое задание на создание муниципальной информационной системы и утвердить модель угроз безопасности информации, содержащейся в муниципальной информационной системе;»;

дополнить подпунктом 5 следующего содержания:

«5) план мероприятий по созданию муниципальной информационной системы с учетом требований, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации.»;

4) дополнить пунктами 4 – 6 следующего содержания:

«4. Рабочая документация муниципальной информационной системы утверждается оператором муниципальной информационной системы.

В случае создания или модернизации муниципальной информационной системы на основании концессионного соглашения или соглашения о

государственно-частном партнерстве, когда функции оператора данной системы осуществляются концессионером или частным партнером, рабочая документация такой системы утверждается органом местного самоуправления, который уполномочен решением о создании муниципальной информационной системы.

5. Муниципальные информационные системы вводятся в эксплуатацию решениями органов местного самоуправления, уполномоченных настоящим законом принимать решения о создании муниципальных информационных систем.

6. Решение о вводе в эксплуатацию муниципальной информационной системы должно содержать:

- 1) наименование муниципальной информационной системы;
- 2) план мероприятий по вводу в эксплуатацию муниципальной информационной системы с учетом требований, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации;
- 3) дату ввода в эксплуатацию муниципальной информационной системы Архангельской области.».

9. В статье 11:

1) в наименовании слово «Функционирование» заменить словом «Эксплуатация»;

2) пункт 1 дополнить словами «и в соответствии с их рабочей документацией»;

3) дополнить новым пунктом 4 следующего содержания:

«4. Операторами муниципальных информационных систем Архангельской области являются органы местного самоуправления. В случаях и пределах, предусмотренных положением о муниципальной информационной системе, отдельные функции оператора данной системы, являющегося местной администрацией муниципального образования, осуществляются муниципальным учреждением муниципального образования.

В случае создания или модернизации муниципальной информационной системы на основании концессионного соглашения или соглашения о государственно-частном партнерстве функции оператора данной системы в пределах, в объемах и в сроки, которые предусмотрены соответствующим соглашением, осуществляются концессионером или частным партнером.»;

4) пункты 4 и 5 считать соответственно пунктами 5 и 6.

10. Статьи 12 и 13 изложить в следующей редакции:

«Статья 12. Вывод муниципальных информационных систем из эксплуатации

Решения о выводе муниципальных информационных систем из эксплуатации принимаются органами местного самоуправления, к полномочиям которых в соответствии с настоящим законом относится принятие решений об их создании.

Статья 13. Финансирование создания, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации муниципальных информационных систем

Финансирование создания, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации муниципальных информационных систем осуществляется за счет средств местных бюджетов муниципальных образований.».

Статья 2.

Статью 10 областного закона от 2 июля 2012 года № 508-32-ОЗ «О государственных и муниципальных услугах в Архангельской области и дополнительных мерах по защите прав человека и гражданина при их предоставлении» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2012, № 32; 2013, № 2; 2014, № 8; 2015, № 20; 2016, № 28; 2017, № 34; 2018, № 4) дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3. Подведомственные организации Архангельской области при осуществлении взаимодействия в электронной форме, в том числе с гражданами (физическими лицами) и организациями, обязаны обеспечивать возможность осуществления такого взаимодействия в соответствии с правилами и принципами, установленными национальными стандартами Российской Федерации в области криптографической защиты информации, утвержденными в соответствии с Федеральным законом от 29 июня 2015 года № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации».».

Статья 3.

1. Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением статьи 2 настоящего закона.

2. Статья 2 настоящего закона вступает в силу с 1 января 2021 года, но не ранее дня официального опубликования настоящего закона.

Губернатор
Архангельской области

И.А. Орлов

г. Архангельск

Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О государственных и муниципальных информационных системах
в Архангельской области» и изменения в статью 10 областного закона
«О государственных и муниципальных услугах в Архангельской
области и дополнительных мерах по защите прав человека
и гражданина при их предоставлении»

Разработка проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О государственных и муниципальных информационных системах в Архангельской области» и изменения в статью 10 областного закона «О государственных и муниципальных услугах в Архангельской области и дополнительных мерах по защите прав человека и гражданина при их предоставлении» (далее – законопроект) обусловлена следующими обстоятельствами.

Областным законом от 21 ноября 2011 года № 383-26-ОЗ «О государственных и муниципальных информационных системах в Архангельской области» (далее – областной закон № 383-26-ОЗ) урегулированы вопросы создания и функционирования государственных и муниципальных информационных систем Архангельской области.

Областной закон № 383-26-ОЗ действует с 2011 года и до настоящего времени комплексно не актуализировался. При этом за последнее время принят ряд нормативных правовых актов федерального уровня в указанной сфере.

В рамках реализации областного закона № 383-26-ОЗ действуют 36 государственных информационных систем Архангельской области (например, «Официальный сайт Правительства Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», «Социальное обеспечение Архангельской области», «Архангельский региональный портал государственных и муниципальных услуг (функций)», «Интернет-портал жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области», «Реестр государственного имущества Архангельской области», «Реестр лицензий на осуществление образовательной деятельности», «Единая информационная система управления кадровым составом государственной гражданской службы Архангельской области» и др.).

С учетом изложенного законопроект предлагает:

1) усовершенствовать законодательство Архангельской области в сфере государственных и муниципальных информационных систем Архангельской области, в том числе с учетом сформированной практики по их созданию;

2) реализовать в областном законе № 383-26-ОЗ и областном законе от 2 июля 2012 года № 508-32-ОЗ «О государственных и муниципальных услугах в Архангельской области и дополнительных мерах по защите прав человека и гражданина при их предоставлении» (далее – областной закон № 508-32-ОЗ) положения:

Федерального закона от 1 мая 2019 года № 90-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» и Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Федеральный закон № 90-ФЗ);

постановления Правительства Российской Федерации от 6 июля 2015 года № 676 «О требованиях к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации» (далее – Требования).

1. Государственные и муниципальные информационные системы Архангельской области создаются на основании федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, областных законов, правовых актов государственных органов Архангельской области (органов местного самоуправления) в пределах их компетенции (пункт 1 статьи 5 и пункт 1 статьи 10 областного закона № 383-26-ОЗ).

Законопроектом предлагается конкретизировать основания создания государственных и муниципальных информационных систем Архангельской области, определив, что основания для принятий решений о создании государственных и муниципальных информационных систем Архангельской области устанавливаются федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Таким нормативным правовым актом в настоящее время является пункт 2 Требований, который к основаниям создания государственных информационных систем относит:

обязанность органа исполнительной власти по созданию системы, предусмотренная нормативными правовыми актами;

решение органа исполнительной власти о создании системы с целью обеспечения реализации возложенных на него полномочий;

решение Правительства Российской Федерации о реализации проекта государственно-частного партнерства;

решение высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, если публичным партнером является субъект Российской Федерации либо планируется проведение совместного конкурса с участием субъекта Российской Федерации (за исключением случаев проведения совместного конкурса с участием Российской Федерации).

2. Создание государственной информационной системы осуществляется в соответствии с техническим заданием с учетом модели угроз безопасности информации, предусмотренной подпунктом «г» пункта 1(2) Требований, а также уровней защищенности персональных данных (пункт 3 Требований).

Техническое задание на создание государственной информационной системы и модель угроз безопасности информации утверждаются должностным лицом органа исполнительной власти, на которое возложены соответствующие полномочия (пункт 4 Требований).

С учетом этого законопроектом дополняется содержание решения о создании государственных и муниципальных информационных систем Архангельской области.

3. Исходя из пункта 13 Требований основанием для ввода системы в эксплуатацию является правовой акт органа исполнительной власти о вводе системы в эксплуатацию, определяющий перечень мероприятий по обеспечению ввода системы в эксплуатацию и устанавливающий срок начала эксплуатации.

Пунктом 14 Требований определены виды мероприятий, которые должны быть включены в правовой акт о вводе информационной системы в эксплуатацию, а именно:

мероприятия по разработке и утверждению организационно-распорядительных документов, определяющих мероприятия по защите информации в ходе эксплуатации системы, разработка которых предусмотрена нормативными правовыми актами и методическими документами федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности и федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, а также национальными стандартами в области защиты информации;

мероприятия по аттестации системы по требованиям защиты информации, в результате которых в установленных законодательством Российской Федерации случаях подтверждается соответствие защиты информации, содержащейся в системе, требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации;

мероприятия по подготовке органа исполнительной власти, а также частного партнера в случае заключения соглашения о государственно-частном партнерстве к эксплуатации системы;

мероприятия по подготовке должностных лиц органа исполнительной власти, а также работников частного партнера в случае заключения соглашения о государственно-частном партнерстве к эксплуатации системы, включая лиц, ответственных за обеспечение защиты информации.

С учетом изложенного законопроектом определяется процедура ввода в эксплуатацию государственных и муниципальных информационных систем Архангельской области, в рамках которой устанавливаются:

государственные органы и органы местного самоуправления Архангельской области, уполномоченные на принятие решений о вводе государственных и муниципальных информационных систем Архангельской области в эксплуатацию;

содержание решения о вводе в эксплуатацию государственных и муниципальных информационных систем Архангельской области.

4. Законопроектом уточняется круг лиц, которые могут являться операторами государственных и муниципальных информационных систем Архангельской области.

Согласно законопроекту операторами государственных информационных систем Архангельской области являются государственные органы Архангельской области. В случаях и пределах, предусмотренных положением о государственной информационной системе Архангельской области, отдельные функции оператора данной системы, являющегося исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляются государственным учреждением Архангельской области.

В случае создания или модернизации государственной информационной системы Архангельской области на основании концессионного соглашения или соглашения о государственно-частном партнерстве функции оператора данной системы в пределах, в объемах и в сроки, которые предусмотрены соответствующим соглашением, осуществляются концессионером или частным партнером.

Аналогичные положения законопроектом предусмотрены в отношении муниципальных информационных систем Архангельской области.

5. Одним из этапов создания государственных информационных систем является разработка рабочей документации на данную систему (подпункт «б» пункта 5 Требований).

Этап разработки рабочей документации на государственную информационную систему и ее части включает в том числе утверждение рабочей документации (пункт 7 Требований).

Законопроект определяет круг лиц, уполномоченных на утверждение рабочей документации государственных и муниципальных информационных систем Архангельской области.

6. Статьями 7 и 12 областного закона № 383-26-ОЗ установлена процедура прекращения эксплуатации государственных и муниципальных информационных систем Архангельской области.

Вместе с тем положениями Требований предусмотрена процедура вывода информационной системы из эксплуатации.

Так, согласно пункту 22 Требований правовой акт о выводе системы из эксплуатации включает:

основание для вывода системы из эксплуатации;

перечень и сроки реализации мероприятий по выводу системы из эксплуатации;

порядок, сроки, режим хранения и дальнейшего использования информационных ресурсов, включая порядок обеспечения доступа к информационным ресурсам выводимой из эксплуатации системы и обеспечения защиты информации, содержащейся в выводимой из эксплуатации системе;

порядок, сроки и способы информирования пользователей о выводе системы из эксплуатации.

С учетом этого в целях установления единообразной терминологии в указанные статьи областного закона № 383-26-ОЗ законопроектом вносятся изменения в указанной части.

7. Законопроектом предлагается в областном законе № 508-32-ОЗ реализовать положения Федерального закона № 90-ФЗ.

Федеральный закон № 90-ФЗ установил обязанность государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных унитарных предприятий, государственных и муниципальных учреждений при осуществлении взаимодействия в электронной форме, в том числе с гражданами (физическими лицами) и организациями, обеспечивать возможность осуществления такого взаимодействия в соответствии с правилами и принципами, установленными национальными стандартами Российской Федерации в области криптографической защиты информации, утвержденными в соответствии с Федеральным законом от 29 июня 2015 года № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации».

С учетом этого законопроектом статья 10 областного закона № 508-32-ОЗ дополняется данными положениями, которые с учетом вступления в силу указанных положений Федерального закона № 90-ФЗ вступают в силу 1 января 2021 года, но не ранее дня его официального опубликования.

**Губернатор
Архангельской области**

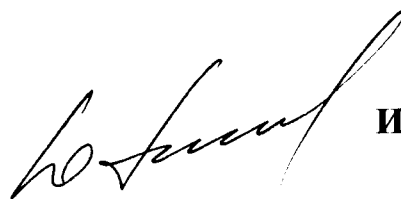


И.А. Орлов

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О государственных и муниципальных информационных системах
в Архангельской области» и изменения в статью 10 областного закона
«О государственных и муниципальных услугах в Архангельской
области и дополнительных мерах
по защите прав человека и гражданина при их предоставлении»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О государственных и муниципальных информационных системах в Архангельской области» и изменения в статью 10 областного закона «О государственных и муниципальных услугах в Архангельской области и дополнительных мерах по защите прав человека и гражданина при их предоставлении» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

**Губернатор
Архангельской области**



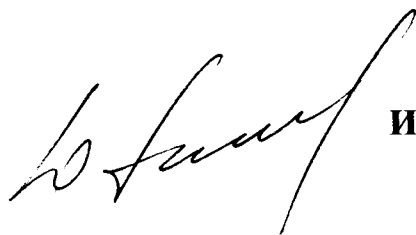
И.А. Орлов

Перечень

областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О государственных и муниципальных информационных системах в Архангельской области» и изменения в статью 10 областного закона «О государственных и муниципальных услугах в Архангельской области и дополнительных мерах по защите прав человека и гражданина при их предоставлении»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О государственных и муниципальных информационных системах в Архангельской области» и изменения в статью 10 областного закона «О государственных и муниципальных услугах в Архангельской области и дополнительных мерах по защите прав человека и гражданина при их предоставлении» не потребует отмены или изменения областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области.

**Губернатор
Архангельской области**



И.А. Орлов

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (одиннадцатая сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2019 г. №

О проекте областного закона «О внесении изменений в областной закон «О государственных и муниципальных информационных системах в Архангельской области» и изменения в статью 10 областного закона «О государственных и муниципальных услугах в Архангельской области и дополнительных мерах по защите прав человека и гражданина при их предоставлении»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О государственных и муниципальных информационных системах в Архангельской области» и изменения в статью 10 областного закона «О государственных и муниципальных услугах в Архангельской области и дополнительных мерах по защите прав человека и гражданина при их предоставлении» в первом чтении.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

