



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от 31.05.2019 № 02-11/286
на № _____ от _____

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов
Е.В. Прокопьевой

Уважаемая Екатерина Владимировна!

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов по направленному Архангельским областным Собранием депутатов (далее – областное Собрание) на рассмотрение в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации (далее – Совет Законодателей) проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 11.1 и 14 Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее – проект федерального закона), полагает необходимым сообщить следующее.

Проект федерального закона внесен в областное Собрание депутатами Архангельского областного Собрания депутатов И.В. Арсентьевым, М.А. Завьяловым, С.В. Моисеевым, В.С. Петросяном, Л.П. Сергеевой.

По результатам рассмотрения проекта федерального закона в Совете законодателей утвержден проект заключения Комиссии Совета законодателей по вопросам межбюджетных отношений и налоговому законодательству, на основании которого заместителем сопредседателя Совета Законодателей принято решение: рекомендовать не вносить в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) проект федерального закона.

В соответствии с пунктом 5.2 статьи 15.2 регламента областного Собрания с учетом решения Совета законодателей по проекту федерального закона профильный комитет готовит соответствующее заключение по предложению об обращении с законодательной инициативой в Государственную Думу и направляет его вместе с сопроводительными документами председателю областного Собрания.

Председатель областного Собрания с учетом заключения профильного комитета принимает решение о включении предложения об обращении

с законодательной инициативой в Государственную Думу в проект повестки дня сессии областного Собрания.

На основании изложенного предлагаем передать документы по проекту федерального закона (прилагаются) на рассмотрение в комитет областного Собрания по промышленности, коммуникациям и инфраструктуре.

Приложение: документы по проекту федерального закона на 12 л.

Начальник



Н.С. Махонин

Электронная регистрационная карта на проект законодательной инициативы № 7-798
«О внесении изменений в статьи 11.1 и 14 Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств»

Паспортные данные:

Субъект права законодательной инициативы	Архангельское областное Собрание депутатов
Ответственная комиссия	Комиссия Совета законодателей по вопросам межбюджетных отношений и налоговому законодательству (Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам)

Дата регистрации 15.02.2019

Внесение проекта законодательной инициативы в Совет законодателей

Регистрация проекта законодательной инициативы

направить проект законодательной инициативы в Совет законодателей;	15.02.2019	14:35
--	------------	-------

- Текст проекта законодательной инициативы (15.02.2019 14:38:57 разместил пользователь: Тодоров Илья Владимирович)
- Проект перечня актов федерального законодательства (15.02.2019 14:39:19 разместил пользователь: Тодоров Илья Владимирович)
- Проект пояснительной записки (15.02.2019 14:39:28 разместил пользователь: Тодоров Илья Владимирович)
- Проект финансово-экономического обоснования (15.02.2019 14:39:44 разместил пользователь: Тодоров Илья Владимирович)
- Иные документы (15.02.2019 14:40:13 разместил пользователь: Тодоров Илья Владимирович)

Рассмотрение проекта законодательной инициативы

Рассмотрение проекта законодательной инициативы ответственным секретарем Совета законодателей

предложить назначить комиссию, ответственную за рассмотрение проекта законодательной инициативы, и представить заключение по проекту законодательной инициативы (Комиссия Совета законодателей по вопросам межбюджетных отношений и налоговому законодательству, Срок представления заключения 22.03.2019);	18.02.2019
---	------------

Рассмотрение проекта законодательной инициативы заместителем сопредседателя Совета законодателей

назначить комиссию, ответственную за рассмотрение проекта законодательной инициативы, и представить заключение по проекту законодательной инициативы (Комиссия Совета законодателей по вопросам межбюджетных отношений и налоговому законодательству (Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам), Срок предоставления заключений 22.03.2019); направить проект законодательной инициативы (Председателю комитета Государственной Думы по финансовому рынку);	18.02.2019
--	------------

Рассмотрение проекта законодательной инициативы комиссией Совета законодателей

принять к рассмотрению;	18.02.2019
-------------------------	------------

- Отзыв заместителя председателя комиссии Совета законодателей (21.03.2019 11:08:31 разместил пользователь: Полежаева Юлия Вячеславовна)
- Заключение Правового управления Аппарата Совета Федерации (18.03.2019 12:54:45 разместил пользователь: Правовое управление СФ)
- Заключение Правового управления Аппарата Государственной Думы (13.03.2019 13:42:19 разместил пользователь: Макеева Оксана Михайловна)
- Заключение Аналитического управления Аппарата Совета Федерации (07.03.2019 10:20:41 разместил пользователь: Сундатова Ольга Юрьевна)

- Заключение Комитета Государственной Думы (Комитет Государственной Думы по финансовому рынку) (18.03.2019 16:05:25 разместил пользователь: Редкоп Елена Вениаминовна)

Подготовка заключения комиссии Совета законодателей по проекту законодательной инициативы

направить проект заключения в комиссию Совета законодателей, 16.04.2019
ответственную за рассмотрение проекта законодательной инициативы
(Срок голосования за проект заключения комиссии 30.04.2019);

- Проект заключения комиссии Совета законодателей (Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам) (16.04.2019 10:19:19 разместил пользователь: Кочнов Дмитрий Александрович)

Принятие решения по проекту законодательной инициативы

Принятие решения по проекту законодательной инициативы комиссией Совета законодателей

утвердить проект заключения комиссии Совета законодателей по 16.05.2019
проекту законодательной инициативы; рекомендовать не вносить
проект законодательной инициативы в Государственную Думу по
основаниям, указанным в заключении комиссии Совета
законодателей к проекту законодательной инициативы;

- Заключение комиссии Совета законодателей (Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам) (16.05.2019 10:30:00 разместил пользователь: Кочнов Дмитрий Александрович)

Принятие решения по проекту законодательной инициативы заместителем сопредседателя Совета законодателей

рекомендовать не вносить проект законодательной инициативы в 22.05.2019
Государственную Думу по основаниям, указанным в заключении
комиссии Совета законодателей к проекту законодательной
инициативы;

КОМИССИЯ

Совета законодателей Российской Федерации
при Федеральном Собрании Российской Федерации
по вопросам межбюджетных отношений и налоговому законодательству

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам межбюджетных отношений и налоговому законодательству по проекту законодательной инициативы № 7-798 Архангельского областного Собрания депутатов «О внесении изменений в статьи 11.1 и 14 Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств»

Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам межбюджетных отношений и налоговому законодательству (далее – Комиссия) рассмотрела проект законодательной инициативы № 7-798 «О внесении изменений в статьи 11.1 и 14 Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», внесенный Архангельским областным Собранием депутатов.

Комиссия, проанализировав основные особенности законодательной инициативы с учетом заключений Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам, Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, Правового управления Аппарата Государственной Думы, Правового и Аналитического управлений Аппарата Совета Федерации, а также с учетом мнения Комитета Государственной Думы по финансовым рынкам, отмечает следующее.

Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 223-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» Федеральный закон от 25 апреля 2002 года № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее – Федеральный закон) был дополнен новой статьей 11.1, установившей порядок оформления документов о дорожно-транспортном происшествии без участия уполномоченных на то сотрудников полиции. Согласно пункту 2 названной статьи в случае оформления документов о дорожно-транспортном происшествии без участия уполномоченных на то сотрудников полиции бланк извещения о дорожно-транспортном происшествии, заполненный в двух экземплярах водителями причастных к дорожно-транспортному происшествию транспортных средств, направляется этими водителями страховщику, застраховавшим их гражданскую ответственность, в течение пяти рабочих дней со дня дорожно-транспортного происшествия.

В развитие данной нормы статья 14 Федерального закона была дополнена новым основанием для регрессного требования страховщика к лицу, причинившему вред, а именно, когда указанное лицо в случае оформления документов о дорожно-транспортном происшествии без участия уполномоченных на то сотрудников полиции не направило страховщику, застраховавшему его гражданскую ответственность, экземпляр заполненного совместно с потерпевшим бланка

извещения о дорожно-транспортном происшествии в течение пяти рабочих дней со дня дорожно-транспортного происшествия.

Подготовленным Архангельским областным Собранием депутатов проектом законодательной инициативы предлагается:

- исключить обязанность причинителя вреда направлять свой экземпляр бланка извещения о дорожно-транспортном происшествии страховщику, застраховавшему его ответственность, в том случае, если гражданская ответственность участников дорожно-транспортного происшествия застрахована у одного и того же страховщика;

- признать подпункт «ж» пункта 1 статьи 14 Федерального закона утратившим силу;

- установить лимит ответственности причинителя вреда, не направившего своему страховщику бланк извещения о произошедшем дорожно-транспортном происшествии, в пределах одной десятой от осуществленного страхового возмещения, но не более десяти тысяч рублей.

Отмечаем, что Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона № 501904-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым предусматривается признание подпункта «ж» пункта 1 статьи 14 Федерального закона утратившим силу. В настоящее время данный законопроект одобрен Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и направлен для подписания Президенту Российской Федерации. Также Комиссия считает, что исключение из статьи 14 Федерального закона такого основания для регрессного требования страховщика к лицу, причинившему вред, как ненаправление бланка извещения о дорожно-транспортном происшествии, делает излишним внесение иных изменений в статьи 11.1 и 14 Федерального закона.

Вместе с тем Комиссия отмечает, что настоящее заключение не может препятствовать реализации Архангельским областным Собранием депутатов права законодательной инициативы и принятию решения о внесении подготовленного законопроекта в Государственную Думу.

Председатель Комиссии,
Председатель Думы
Астраханской области



И.А. Мартынов



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ
ДЕПУТАТОВ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000
тел.: (8182) 21-56-13, факс: (8182) 20-03-43
e-mail: duma@aosd.ru

В Совет законодателей
Российской Федерации
при Федеральном Собрании
Российской Федерации

от 15 ФЕВ 2019 № 02-05/3
на № _____ от _____

Архангельское областное Собрание депутатов направляет на рассмотрение проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 11.1 и 14 Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее – проект федерального закона), внесенный на рассмотрение Архангельского областного Собрания депутатов депутатами Архангельского областного Собрания депутатов И.В. Арсентьевым, М.А. Завьяловым, С.В. Моисеевым, В.С. Петросяном, Л.П. Сергеевой.

Приложение:

1. Текст проекта федерального закона – на 2 л.;
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона – на 3 л.;
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона – на 1 л.;
4. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона – на 1 л.

Председатель

Е.В. Прокопьева

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 11.1 и 14 Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 25 апреля 2002 года № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 18, ст. 1720; 2014, № 30, ст. 4224; 2016, № 26, ст. 3883; 2017, № 14, ст. 2008; 2018, № 1, ст. 32) следующие изменения:

1. Статью 11.1 дополнить пунктом 2.1 следующего содержания:

«2.1. При отсутствии разногласий участников дорожно-транспортного происшествия относительно обстоятельств причинения вреда в связи с повреждением транспортных средств в результате дорожно-транспортного происшествия, характера и перечня видимых повреждений транспортных средств не требуется направление лицом, причинившим вред, своего экземпляра совместно заполненного бланка извещения о дорожно-транспортном происшествии страховщику, застраховавшему его гражданскую ответственность, в случае, если гражданская ответственность участников дорожно-транспортного происшествия застрахована у одного и того же страховщика.».

2. В статье 14:

- 1) подпункт «ж» пункта 1 исключить;
- 2) дополнить пунктом 1.1 следующего содержания:

«1.1. К страховщику, осуществившему страховое возмещение, переходит право требования потерпевшего к лицу, причинившему вред, в размере одной десятой части от осуществленного потерпевшему страхового возмещения, но не более чем десять тысяч рублей, если указанное лицо в случае оформления документов о дорожно-транспортном происшествии без участия уполномоченных на то сотрудников полиции не направило страховщику,

застраховававшему его гражданскую ответственность, экземпляр заполненного совместно с потерпевшим бланка извещения о дорожно-транспортном происшествии в течение пяти рабочих дней со дня дорожно-транспортного происшествия.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2019 года.

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин

Москва, Кремль
года

№

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 11.1 и 14 Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в статьи 11.1 и 14 Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее – законопроект) предлагается внести изменения в Федеральный закон от 25 апреля 2002 года № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее – Федеральный закон № 40-ФЗ от 25 апреля 2002 года) в части совершенствования положений об оформлении и предоставлении документов о дорожно-транспортном происшествии без участия уполномоченных на то сотрудников полиции.

В настоящее время правовое регулирование вопросов оформления документов о дорожно-транспортном происшествии без участия уполномоченных на то сотрудников полиции установлено статьей 11.1 Федерального закона № 40-ФЗ от 25 апреля 2002 года.

Пунктом 1 вышеуказанной статьи определен перечень обстоятельств, при одновременном наличии которых предусматривается оформление документов о дорожно-транспортном происшествии без участия уполномоченных на то сотрудников полиции.

Согласно пункту 2 статьи 11.1 Федерального закона № 40-ФЗ от 25 апреля 2002 года в случае оформления документов о дорожно-транспортном происшествии без участия уполномоченных на то сотрудников полиции бланк извещения о дорожно-транспортном происшествии, заполненный в двух экземплярах водителями причастных к дорожно-транспортному происшествию транспортных средств, направляется этими водителями страховщику, застраховавшим их гражданскую ответственность, в течение пяти рабочих дней со дня дорожно-транспортного происшествия.

Потерпевший направляет страховщику, застраховавшему его гражданскую ответственность, свой экземпляр совместно заполненного бланка извещения о дорожно-транспортном происшествии вместе с заявлением о прямом возмещении убытков.

В бланке извещения о дорожно-транспортном происшествии указываются сведения об отсутствии разногласий участников дорожно-транспортного происшествия относительно обстоятельств причинения вреда в связи с повреждением транспортных средств в результате дорожно-транспортного происшествия, характера и перечня видимых повреждений транспортных средств либо о наличии и сути таких разногласий.

В силу положений подпункта «ж» пункта 1 статьи 14 Федерального закона № 40-ФЗ от 25 апреля 2002 года к страховщику, осуществившему страховое возмещение, переходит право требования потерпевшего к лицу, причинившему вред, в размере осуществленного потерпевшему страхового

возмещения, если указанное лицо в случае оформления документов о дорожно-транспортном происшествии без участия уполномоченных на то сотрудников полиции не направило страховщику, застраховавшему его гражданскую ответственность, экземпляр заполненного совместно с потерпевшим бланка извещения о дорожно-транспортном происшествии в течение пяти рабочих дней со дня дорожно-транспортного происшествия (право регрессного требования страховщика к лицу, причинившему вред).

Вышеуказанные положения Федерального закона № 40-ФЗ от 25 апреля 2002 года направлены на обеспечение баланса экономических интересов участников страховых правоотношений и являются гарантией защиты страховщика и иных лиц от противоправных механизмов, встречающихся в процессе разрешения страховых споров, а также защищают право страховщика на своевременное уведомление о страховом случае – в течение пяти рабочих дней.

Вместе с тем правоприменительная практика показала, что имеется неоднозначное толкование норм, разрешение споров между страховщиком и страхователем в большинстве случаев осуществляется в судебном порядке.

В обращениях граждан отмечается несоразмерность меры ответственности лица, причинившего вред, в случае ненаправления страховщику, застраховавшему его гражданскую ответственность, экземпляра заполненного совместно с потерпевшим бланка извещения о дорожно-транспортном происшествии в течение пяти рабочих дней со дня дорожно-транспортного происшествия. Она соответствует размеру осуществленного потерпевшему страхового возмещения и точно такая, как и в случаях, когда вред жизни или здоровью потерпевшего был причинен вследствие умысла указанного лица, и при управлении данным лицом транспортным средством в состоянии опьянения (алкогольного, наркотического или иного), а также если лицо скрылось с места дорожно-транспортного происшествия. Эта мера ответственности не дифференцирована.

На основании изложенного законопроектом предлагается:

- статью 11.1 Федерального закона № 40-ФЗ от 25 апреля 2002 года дополнить пунктом 2.1, в соответствии с которым при отсутствии разногласий участников дорожно-транспортного происшествия относительно обстоятельств причинения вреда в связи с повреждением транспортных средств в результате дорожно-транспортного происшествия, характера и перечня видимых повреждений транспортных средств не требуется направление лицом, причинившим вред, своего экземпляра заполненного бланка извещения о дорожно-транспортном происшествии страховщику, застраховавшему его гражданскую ответственность, в случае, если гражданская ответственность участников дорожно-транспортного происшествия застрахована у одного и того же страховщика;

- в статье 14 Федерального закона № 40-ФЗ от 25 апреля 2002 года подпункт «ж» пункта 1 исключить, а также дополнить данную статью пунктом 1.1 следующего содержания:

«1.1. К страховщику, осуществившему страховое возмещение, переходит право требования потерпевшего к лицу, причинившему вред, в размере одной десятой части от осуществленного потерпевшему страхового возмещения, но не более чем десять тысяч рублей, если указанное лицо в случае оформления документов о дорожно-транспортном происшествии без участия уполномоченных на то сотрудников полиции не направило страховщику, застраховавшему его гражданскую ответственность, экземпляр заполненного совместно с потерпевшим бланка извещения о дорожно-транспортном происшествии в течение пяти рабочих дней со дня дорожно-транспортного происшествия.»

Законопроектом предусмотрено, что федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2019 года.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 11.1 и 14
Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской
ответственности владельцев транспортных средств»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 11.1 и 14 Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» не потребует увеличения расходов федерального бюджета.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 11.1 и 14 Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 11.1 и 14 Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева