

СПРАВКА

о результатах публичных консультаций по проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об организации деятельности в сфере задержания транспортных средств на территории Архангельской области» и областной закон «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования в Архангельской области»

I. Разработчик – правовой департамент администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области.

II. Наименование проекта нормативного правового акта, по которому были проведены публичные консультации:

проект областного закона «Об организации деятельности в сфере задержания транспортных средств на территории Архангельской области» и областной закон «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования в Архангельской области».

III. Сфера регулирования: транспортное обслуживание

IV. Общие сроки проведения публичных консультаций: с 21 марта по 03 апреля 2019 года.

V. Проведенные публичные консультации:

Тип публичных консультаций	Дата размещения информации на официальном сайте о проведении публичных консультаций	Сроки проведения публичных консультаций	Общее количество участников (чел.)
Заочные публичные консультации на портале проектов нормативных правовых актов Архангельской области, на официальном сайте Правительства Архангельской области	20 марта 2019 года	10 рабочих дней	2

VI. Состав участников публичных консультаций

Наименование целевой группы	Количество приглашенных участников (чел.)	Количество участников, направивших предложения, мнения по проекту акта (чел.)	Доля участников, направивших предложения, мнения по проекту акта, от общего количества приглашенных (в %)
Органы местного самоуправления Архангельской области	26	0	0
Хозяйствующие субъекты (субъекты предпринимательской деятельности)	6	1	16,6
Уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей	1	1	100
Общественные объединения в сфере предпринимательской деятельности	2	0	0
Иные участники	0	0	0
ИТОГО:	35	2	5,7

- Приложения: 1. Сводная информация о предложениях, поступивших в связи с проведением публичных консультаций по проекту областного закона «Об организации деятельности в сфере задержания транспортных средств на территории Архангельской области» и областной закон «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования в Архангельской области» на 8 л. в 1 экз.
2. Поименный список участников публичных консультаций на 1 л. в 1 экз.
-

СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

о предложениях, поступивших в связи с проведением публичных консультаций по проекту областного закона «Об организации деятельности в сфере задержания транспортных средств на территории Архангельской области» и областной закон «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования в Архангельской области»

I. Результаты обработки информации из раздела V извещения о начале публичных консультаций

Номер вопроса и его формулировка (согласно вопросу)	Содержание предложения	Информация об участнике консультаций - лице, представившем предложение	Информация разработчика проекта акта об учете представленного предложения, либо обоснование его частичного учета или отклонения (указывается пункт проекта акта, в котором учтено предложение участника консультаций)
1. Укажите сферу, на которую распространяется предлагаемое проектом областного закона регулирование.	Организация деятельности в сфере задержания транспортных средств на территории Архангельской области.	Общество с ограниченной ответственностью «Нева Норд», Козлова Анастасия Сергеевна	Информация будет использована при подготовке заключения об ОРВ
	Организация деятельности в сфере задержания транспортных средств, транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования в Архангельской области.	Уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей, Горелова Ольга Владимировна	Информация будет использована при подготовке заключения об ОРВ
2. Какая проблема в данной сфере делает актуальным предлагаемое государственное вмешательство и определяет необходимость	В соответствии с областным законом от 4 июня 2012 года № 486-31-ОЗ наша организация осуществляет деятельность в сфере задержания и хранения	Общество с ограниченной ответственностью «Нева Норд», Козлова Анастасия Сергеевна	Абзацами седьмым – девятым, девятнадцатым и двадцатым пункта 1 статьи 1 проекта областного закона

<p>принятия проекта областного закона? Перечислите негативные эффекты, связанные с существованием этой проблемы.</p>	<p>транспортных средств на территории Архангельской области. Хотелось бы отметить, что Правительством Архангельской области, по нашему мнению, длительное время не уделялось внимание проблеме эвакуации и определению мест хранения задержанных, арестованных транспортных средств. Не разработан порядок проведения конкурсных процедур по отбору специализированной организации. Некоторые нормативные правовые акты Правительства области противоречат действующему законодательству. Приведем на основании нашего личного опыта конкретный пример. Наше предприятие ООО «Нева Норд» обратилось в Архангельский областной суд с административным иском с заявлением к агентству по тарифам и ценам Архангельской области, в котором просит признать постановление агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 29.06.2015 № 31-п/2 «Об установлении предельных максимальных тарифов на перемещение задержанных транспортных средств», официально опубликованное 30.06.2015 на официальном интернет-портале Правительства Архангельской области http://www.dvinaland.ru, недействующим с 09.09.2016 как несоответствующее приказу Федеральной антимонопольной</p>		<p>предлагается установить процедуру отбора юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории Архангельской области деятельность по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки. Согласно абзацу девятому пункта 1 статьи 1 проекта областного закона порядок проведения торгов (отбора) определяется постановлением Правительства Архангельской области.</p>
--	---	--	--

	<p>службы России от 15.08.2016 № 1145/16 и абзацу второму пункта 1 статьи 8 Закона Архангельской области от 04.06.2012 № 486-31-ОЗ «Об организации деятельности в сфере задержания транспортных средств на территории Архангельской области».</p> <p>Решением Архангельского областного суда от 18.03.2019 по административному делу № 3а-162/2019 административное исковое заявление ООО «Нева Норд» о признании недействующим постановления агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 29.06.2015 № 31-п/2 «Об установлении предельных максимальных тарифов на перемещение задержанных транспортных средств» удовлетворено.</p>		
	<p>Отсутствие правового регулирования не позволяет провести торги по выбору исполнителей услуг по перемещению и хранению задержанных транспортных средств и установить экономически обоснованные тарифы на перемещение и хранение задержанных транспортных средств на территории Архангельской области.</p>	<p>Уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей, Горелова Ольга Владимировна</p>	<p>Статья 1 проекта областного закона направлена на создание правового регулирования процедуры отбора юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории Архангельской области деятельность по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки.</p>
<p>3.Какова цель предлагаемого проектом областного закона</p>	<p>Цель, определенная в проекте закона, по нашему мнению, лишь частично</p>	<p>Общество с ограниченной ответственностью «Нева Норд»,</p>	<p>В настоящее время отсутствует правовое</p>

<p>регулируемая и насколько она соответствует идентифицированной проблемной ситуации?</p>	<p>удовлетворит проблематику, которая существует сегодня в описываемой сфере.</p>	<p>Козлова Анастасия Сергеевна</p>	<p>регулирование процедуры отбора юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории Архангельской области деятельность по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки. Цель проекта областного закона состоит в установлении такого правового регулирования. Реализация проекта областного закона позволит обеспечить равный доступ указанных лиц к деятельности в сфере задержания транспортных средств на территории Архангельской области. Таким образом, цель проекта областного закона полностью соответствует идентифицированной проблемной ситуации.</p>
	<p>Решение проблемы, указанной в п.2.</p>	<p>Уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей, Горелова Ольга Владимировна</p>	<p>Информация будет использована при подготовке заключения об ОРВ</p>
<p>4. Перечислите основных субъектов предпринимательской (далее - адресаты регулирования), групп адресатов регулирования, чьи</p>	<p>На территории Муниципального образования Северодвинск по имеющимся у нас сведениям осуществляют свою деятельность три</p>	<p>Общество с ограниченной ответственностью «Нева Норд», Козлова Анастасия Сергеевна</p>	<p>Информация будет использована при подготовке заключения об ОРВ</p>

<p>интересы могут быть затронуты в связи с принятием проекта областного закона? По возможности опишите, каким образом и в какой степени (существенной, несущественной) могут быть затронуты их интересы?</p>	<p>организации данной сферы. Данные о них содержится в областном реестре специализированных стоянок.</p>		
<p>5. Является ли выбранный вариант регулирования, предлагаемый проектом областного закона, оптимальным для достижения поставленных целей (решения проблемы), в том числе с точки зрения выгод и издержек субъектов предпринимательской деятельности и сбалансированным с точки зрения интересов общества?</p>	<p>Индивидуальные предприниматели и юридические лица, оказывающие услуги по перемещению и хранению задержанных транспортных средств на территории Архангельской области.</p> <p>Как следует из пояснительной записки к данному законопроекту: что методическими указаниями также допускается право субъекта Российской Федерации возложить на специализированное государственное учреждение функции по организации перемещения и хранения задержанных транспортных средств без проведения торгов. В этом случае специализированное государственное учреждение на основании торгов привлекает соисполнителей (подрядные организации) на осуществление перемещения и хранения задержанных транспортных средств (пункт 5 Методических указаний). В этом случае при формировании конкурсной документации для проведения торгов необходимо учесть следующие требования, предъявляемые к организации участнику торгов, а именно;</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Соисполнитель должен быть определен в каждом муниципальном образовании отдельно; 2. Организация-соисполнитель 	<p>Уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей, Горелова Ольга Владимировна</p> <p>Общество с ограниченной ответственностью «Нева Норд», Козлова Анастасия Сергеевна</p>	<p>Информация будет использована при подготовке заключения об ОРВ</p> <p>Требования к участникам торгов (отбора) на права осуществления на территории Архангельской области деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки будут определяться в конкурсной документации. В соответствии с пунктом 4 Методических указаний по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлению сроков оплаты, утвержденных приказом Федеральной антимонопольной службы от 15 августа 2016 года № 1145/16, тарифы на перемещение и хранение задержанных транспортных средств устанавливаются по результатам торгов (аукцион на понижение цены) по</p>

	<p>должна быть зарегистрирована на территории Архангельской области;</p> <p>3. Не иметь текущей задолженности по налоговым отчислениям;</p> <p>4. У организации в собственности должна находиться техника, удовлетворяющая техническим требованиям, позволяющим осуществлять эвакуацию, перемещение транспортных средств по различному тоннажу;</p> <p>5. У организации должна находиться в собственности территория (автостоянка) либо в аренде, но не менее чем пять лет;</p> <p>6. Организация должна быть включена в областной реестр специализированных автостоянок. Описанный выше механизм отбора специализированных организаций будет способствовать развитию равного доступа юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и максимально исключит вероятность вхождения в данный рынок услуг организаций монополистов из других регионов. Так же необходимо до принятия данного закона разработать порядок определения цены на хранение и эвакуацию транспортных средств с учетом мнения специализированных организаций, осуществляющих деятельность на территории Архангельской области. Соисполнитель должен осуществлять свою деятельность не в убыток себе. Поэтому</p>		выбору исполнителя услуг.
--	--	--	---------------------------

	при оплате гражданами услуг по хранению и перемещению транспортных средств организации-соисполнителю по утвержденному тарифу должна в полном объеме оставлять полученную прибыль внутри организации, а не перечислять часть прибыли организации заказчику. В свою очередь, организация-заказчик должна финансироваться из средств областного бюджета.		
	Да.	Уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей, Горелова Ольга Владимировна	Информация будет использована при подготовке заключения об ОРВ
6. Укажите возможные качественные и количественные (денежные и натуральные) результаты воздействия предлагаемого проектом областного закона регулирования для важнейших групп адресатов регулирования (положительные и отрицательные).	Описано выше.	Общество с ограниченной ответственностью «Нева Норд», Козлова Анастасия Сергеевна	Информация будет использована при подготовке заключения об ОРВ
	-	Уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей, Горелова Ольга Владимировна	-
7. Какие на Ваш взгляд положения проекта областного закона необоснованно затрудняют ведение предпринимательской деятельности? Приведите обоснования по каждому указанному положению и, по возможности, оцените его влияние количественно (в денежных средствах или трудозатратах)	Описано выше.	Общество с ограниченной ответственностью «Нева Норд», Козлова Анастасия Сергеевна	Информация будет использована при подготовке заключения об ОРВ
	-	Уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей, Горелова Ольга Владимировна	-

(человеко-часах), потраченных на выполнение требований и т.п.).			
8.Считаете ли Вы нормы проекта областного закона ясными и однозначными для понимания? (Если "Нет", то укажите неоднозначность норм, предлагаемых проектом акта).	Нет, необходимо проводить дополнительные консультации с участниками рынка.	Общество с ограниченной ответственностью «Нева Норд», Козлова Анастасия Сергеевна	Проект областного закона внесен для рассмотрения на седьмой сессии Архангельского областного Собрания депутатов. До этого проект областного закона должен быть рассмотрен на заседании комитета Архангельского областного Собрания депутатов по промышленности, коммуникациям и инфраструктуре.
	Да.	Уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей, Горелова Ольга Владимировна	Информация будет использована при подготовке заключения об ОРВ
9.Повлияет ли принятие проекта областного закона на конкурентную среду в отрасли? Как изменится конкуренция, если проект областного закона будет приведен в соответствие с Вашими предложениями (после внесения изменений)?	Если проект закона предусмотрит выше описанные наши предложения, то в целом, по нашему мнению, может быть принят.	Общество с ограниченной ответственностью «Нева Норд», Козлова Анастасия Сергеевна	Информация будет использована при подготовке заключения об ОРВ
	Отбор субъектов предпринимательской деятельности, оказывающих услуги по перемещению и хранению задержанных транспортных средств, будет осуществляться на конкурсной основе.	Уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей, Горелова Ольга Владимировна	Информация будет использована при подготовке заключения об ОРВ
10. Имеются ли у Вас иные предложения к проекту нормативного правового акта? Если	Описано выше.	Общество с ограниченной ответственностью «Нева Норд», Козлова Анастасия Сергеевна	Информация будет использована при подготовке заключения об ОРВ

имеются, то, пожалуйста, изложите их.	-	Уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей, Горелова Ольга Владимировна	-
---------------------------------------	---	--	---

II. Результаты обработки иных предложений к проекту областного закона

«Об организации деятельности в сфере задержания транспортных средств на территории Архангельской области» и областной закон «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования в Архангельской области»

Указывается структурный элемент проекта нормативного правового акта (номер статьи, части, пункта, подпункта, абзаца и т.д.)	Содержание предложения	Информация о лице, представившем предложение	Информация разработчика проекта нормативного правового акта об учете представленного предложения либо обоснование его частичного учета или отклонения (указывается пункт проекта акта, в котором учтено предложение участника консультаций)
	отсутствуют		

III. Общая информация о предложениях, поступивших при проведении публичных консультаций

Наименование показателя	Количество (ед.)
Общее количество поступивших предложений	2
Общее количество учтенных предложений	0
Общее количество частично учтенных предложений	1
Общее количество неучтенных предложений	1

Список
участников заочных публичных консультаций
по проекту областного закона «Об организации деятельности в сфере
задержания транспортных средств на территории Архангельской области»
и областной закон «Об организации транспортного обслуживания
населения автомобильным транспортом общего пользования в
Архангельской области»

1. Общество с ограниченной ответственностью «Нева Норд», Козлова Анастасия Сергеевна.
 2. Уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей, Горелова Ольга Владимировна.
-