

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ПО КОНСТИТУЦИОННОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И  
ГОСУДАРСТВЕННОМУ СТРОИТЕЛЬСТВУ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«21» января 2019 г.

№ 3.1-11/116

Руководителям законодательных  
(представительных) и высших  
исполнительных органов  
государственной власти  
субъектов Российской Федерации

В рамках реализации пункта 101 Перечня поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации на 2018 год Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству 30 ноября 2018 года был проведен круглый стол на тему: «Государственно-частное партнерство в сфере развития информационной инфраструктуры».

Направляем рекомендации, принятые по итогам работы вышеуказанного мероприятия.

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

Председатель Комитета



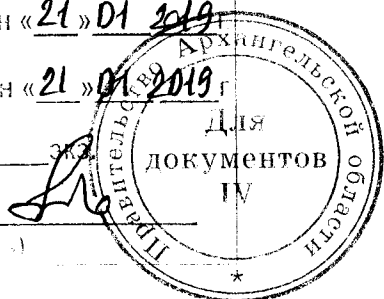
А.А. Клишас

Правительство Архангельской области	
Входящий № 34 21 января 2019 г.	
на 118	листах

Получена 16 час 02 мин «21» 01 2019 г.

Выпущена 16 час 15 мин «21» 01 2019 г.

В 2



**СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

---

**КОМИТЕТ ПО КОНСТИТУЦИОННОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И  
ГОСУДАРСТВЕННОМУ СТРОИТЕЛЬСТВУ**

**РЕКОМЕНДАЦИИ**

круглого стола

**"Государственно-частное партнерство в сфере развития  
информационной инфраструктуры"**

г. Москва

30 ноября 2018 года

Участники круглого стола – члены Совета Федерации, представители Министерства экономического развития Российской Федерации, Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, законодательных (представительных) и высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, финансово-кредитных организаций, некоммерческих организаций, высших учебных заведений, экспертного сообщества, средств массовой информации, обсудив проблемы применения механизмов государственно-частного партнерства в сфере развития информационной инфраструктуры, отмечают следующее:

**I**

Реализация инфраструктурных проектов на принципах Государственно-частного партнерства (далее – ГЧП) – один из устойчивых трендов последних лет.

С 2014 года ежегодно запускается, в среднем, по 550 ГЧП-проектов по развитию инфраструктуры в разных отраслях и сферах экономики, обеспечивая ежегодный приток частных инвестиций в 250 млрд. рублей. Ядро рынка ГЧП-проектов формируется за счет проектов свыше 1 млрд.

рублей. Таких проектов сейчас 158 с суммарным объемом частных инвестиций – 1,7 трлн. рублей.

Всего по состоянию на начало 2018 года: прошли стадию коммерческого закрытия (подписания соответствующих соглашений) накопительным итогом – 2980 ГЧП-проектов. Совокупные инвестиционные обязательства публичной и частной стороны составляют в данных проектах 2,6 трлн. рублей, из которых частные - 1,8 трлн. рублей (69%).

На стадии принятия решения о реализации и конкурсного отбора находятся 248 инфраструктурных проектов, предусматривающих привлечение частных инвестиций в размере 344,1 млрд. рублей .

ГЧП-проекты в основном реализуются в транспортной сфере, в сфере безопасности, жилищно-коммунальном хозяйстве (включая энергетику, благоустройство) и социальной сфере.

По уровню развития сферы государственно-частного партнерства среди субъектов Российской Федерации лидируют Москва (90%), Санкт-Петербург (90%), Московская и Самарская области (90%).

ПАО «Ростелеком» является центром компетенций направления «Информационная инфраструктура» программы «Цифровая экономика Российской Федерации». Выступает инфраструктурным партнером государства и бизнеса по формированию и развитию в Российской Федерации цифровой экономики.

В настоящее время компания реализует более 60 ГЧП-проектов на общую сумму свыше 12 млрд. рублей. К примеру, Аппаратно- программный комплекс «Безопасный город» создаётся в 71 субъекте Российской Федерации. Спектр внедряемых решений достаточно широк: от фото- и видеофиксации нарушений на дорогах до инновационных интеллектуальных транспортных систем, а также систем видеонаблюдения с функцией биометрического распознавания. В планах – проекты в сфере энергосервиса и энергосбережения.

«Интернет вещей» стал одним из стратегических направлений развития ПАО «Ростелеком». Компания сотрудничает с промышленными предприятиями, которые в своей деятельности направлены на развитие технологий и рынков индустриального интернета, совместных программ, исследовательских, прикладных и коммерческих проектов в данной сфере .

В 2018 году на территории инновационного центра «Сколково» ПАО «Ростелеком», Nokia и Фондом «Сколково» была развернута первая в стране

открытая опытная зона фрагмента сети связи стандарта 5G/IMT-2020 . Опытная зона позволит показать возможности новейших технологий связи на основе 5G для их дальнейшего использования в разных отраслях экономики.

Одной из главных задач для ПАО «Ростелеком» является создание единой «облачной» платформы для органов государственной власти и перенос на нее до конца 2020 года большей части федеральных государственных информационных ресурсов.

В рамках будущей распределенной системы планируется предоставление органам власти услуг по хранению и обработке данных. Платформа будет доступна всем участникам рынка ЦОД, соответствующим специально разработанному и принятому стандарту и подключившим свои вычислительные мощности к единой инфраструктуре. «Ростелеком» станет оператором новой платформы, инвестировав совместно с государством в ее создание до 200 млн. рублей в период с 2018 по 2020 годы.

Участники круглого стола констатируют, что в ближайшей перспективе новый потенциал развития получают проекты по созданию больших информационных систем для государственных регуляторов; интернета вещей, где публичная сторона нуждается в оптимизации алгоритмов сбора данных; интеллектуальных транспортных систем; телекоммуникации; проекты "умный город", а также проекты по разработке специального программного обеспечения и модернизации устаревшей или недостаточной цифровой инфраструктуры.

В то же время в рассматриваемой сфере участники отмечают ряд проблем, характерных как для отрасли в целом, так и для развития информационной инфраструктуры, которые препятствуют реализации соглашений о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве, концессионных соглашений. В их числе можно назвать неопределенность статуса муниципального образования в законодательстве, в части особенностей принятия решений по реализации проектов на основе концессионных соглашений и соглашений о муниципально-частном партнерстве в отношении объектов информационных технологий и технических средств обеспечения их функционирования, что препятствует развитию информационной инфраструктуры на муниципальном уровне.

Кроме того, стоит отметить несовершенство платежных механизмов финансирования реализации концессионных соглашений, а именно

отсутствие единого понимания содержания платы концедента, которая может быть установлена, только если она является критерием конкурса, что приводит к ограничениям по подаче частной инициативы.

Также участниками круглого стола неоднократно отмечалась проблема отсутствия ответственности у концедента за нарушение сроков рассмотрения поданной концессионером частной инициативы.

Большую проблему представляет отсутствие надлежащих компетенций и квалифицированных кадров в субъектах Российской Федерации в сфере государственно-частного партнерства и концессионных соглашений.

## II

Учитывая вышеизложенное, участники круглого стола рекомендуют:

### **Правительству Российской Федерации:**

рассмотреть вопрос о распространении льготного налогообложения проектов государственно-частного партнерства, концессионных соглашений в сфере информационных технологий на территориях особых экономических зон;

рассмотреть возможность внесения изменений в федеральное законодательство в части определения статуса муниципального образования, а именно, принятия решений по реализации проектов на основе концессионных соглашений и соглашений о муниципально-частном партнерстве в отношении объектов информационных технологий и технических средств обеспечения их функционирования.

### **Министерству экономического развития Российской Федерации:**

провести мониторинг соглашений о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве, концессионных соглашений в части выявления нарушений сроков рассмотрения концедентом/публичным партнером поданной частной инициативы и рассмотреть вопрос об увеличении сроков рассмотрения заявки либо о введении ответственности за нарушение сроков ее рассмотрения;

устранить неопределенность термина "плата концедента" в Федеральном законе от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», уточнив его содержание, а также порядок выплаты.

**Министерству экономического развития Российской Федерации и Министерству финансов Российской Федерации:**

рассмотреть вопрос о создании единой автоматизированной системы для формирования финансовой модели реализации проектов на основе соглашений о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве, концессионных соглашений;

внести изменения в федеральное законодательство в части конкретизации пределов и объемов финансового участия публичной стороны в проектах на основе соглашений о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве, а также концедента в концессионных соглашениях;

рассмотреть возможность введения механизма компенсации расходов, понесенных инициатором проекта на подготовку частной концессионной инициативы, в случае заключения концессионного соглашения с иным лицом в рамках Федерального закона от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»;

рассмотреть возможность заключения соглашений с множественностью сторон на стороне публичного партнера в рамках Федерального закона от 13 июля 2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части исполнения обязательств по соглашению о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве и осуществлению отдельных полномочий публичного партнера;

устранить следующую несогласованность в Федеральном законе от 13 июля 2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»: при подготовке соглашений принятие решения о реализации проекта по частной

инициативе для проведения оценки эффективности возможно только при наличии софинансирования, установленного в государственной программе субъекта Российской Федерации или муниципального образования. При этом отсутствие софинансирования является основанием для отказа в реализации проектов по частной инициативе. В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации процедура внесения средств на соответствующие мероприятия в государственные программы и бюджеты осуществляется только при наличии финансово-экономического обоснования, которое не может быть предоставлено до подачи частной инициативы, что свидетельствует о несогласованности данных положений, так как субъект Российской Федерации или муниципальное образование обязано отказать инициатору проекта в связи с отсутствием заложенных в бюджет средств, не имея возможности внести данные средства в бюджет до проведения оценки эффективности проекта.

**Министерству экономического развития Российской Федерации,  
Министерству финансов Российской Федерации и Министерству науки и  
высшего образования Российской Федерации:**

предусмотреть комплекс финансовых, организационных мер, направленных на подготовку кадров в сфере государственно-частного партнерства, муниципально-частного партнерства, концессионных соглашений совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления путем введения обучающих семинаров, конференций (в том числе с использованием формата "Интернет" - трансляций), формирования специальных образовательных программ и дисциплин в федеральных и региональных высших учебных заведениях, рассматривающих практические аспекты разработки качественной конкурсной документации, описания объекта концессионного соглашения/соглашения о государственно-частном партнерстве/соглашения о муниципально-частном партнерстве, осуществления концедентом контроля за соблюдением концессионером условий соглашений, проведения оценки эффективности проектов, определения их сравнительного преимущества, структурирования рисков проектов.



**Министерству финансов Российской Федерации:**

в целях обеспечения прибыльности проектов государственно-частного партнерства и решения проблемы реализации данных проектов в дотационных регионах, рассмотреть возможность участия федерального центра для компенсации недополученных доходов частным партнерам при реализации проектов государственно-частного партнерства или участие федерального центра в реализации региональных проектов путем включения инфраструктурных объектов (в частности, информационной инфраструктуры) в федеральные целевые программы;

устранить правовой пробел, согласно которому в Налоговом кодексе содержатся специальные нормы, регулирующие особенности налогообложения сторон при реализации концессионных соглашений, однако не содержатся нормы направленные на установление специального налогового режима при реализации проектов государственно-частного партнерства.

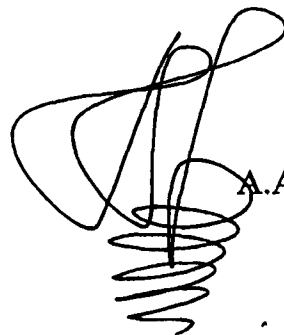
**Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций  
Российской Федерации и руководителям законодательных  
(представительных) и высших исполнительных органов государственной  
власти субъектов Российской Федерации:**

содействовать развитию базовой информационной инфраструктуры на территориях субъектов Российской Федерации, а также формированию и развитию специализированных региональных информационных ресурсов в сети «Интернет» по вопросам государственно-частного партнерства и концессионных соглашений, а также предусмотреть опубликование перечней объектов, в отношении которых планируется заключение соглашений о государственно-частном партнерстве и концессионных соглашений.

**Комитету Совета Федерации по конституционному законодательству  
и государственному строительству:**

направить настоящие Рекомендации в Государственную Думу, Правительство Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации, Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, руководителям законодательных (представительных) и высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Председатель  
Комитета Совета Федерации по  
конституционному законодательству  
и государственному строительству



А.А.Клишас