



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

КОМИТЕТ
ПО РАЗВИТИЮ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА
пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, каб. 501, тел: 21-58-06, факс: 20-03-43, e-mail: civil@aosd.ru

№ _____
на № _____ от _____

Информация
о работе комитета Архангельского областного Собрания депутатов
седьмого созыва по развитию институтов гражданского общества
за 2019 год

В состав Комитета входят три депутата областного Собрания седьмого созыва, представляющие фракцию «ЕДИНАЯ РОССИЯ»:

- | | |
|----------------------------------|---|
| Новиков
Иван Владимирович | - председатель комитета (постановление областного Собрания от 20.09.2018 № 15); |
| Берденников
Андрей Николаевич | - заместитель председателя комитета (постановление областного Собрания от 20.09.2018 № 15); |
| Фортыгин
Виталий Сергеевич | - член комитета (постановление областного Собрания от 24.10.2018 № 23). |

В соответствии с п. 14 Положения о комитетах Архангельского областного Собрания депутатов, утвержденного постановлением Архангельского областного Собрания депутатов № 71 от 24.10.2018, работа комитета по развитию институтов гражданского общества осуществлялась по следующим предметам ведения:

- 1) институты гражданского общества, общественные и иные некоммерческие организации (в том числе казачьи общества, социально ориентированные некоммерческие организации, молодежные трудовые и студенческие отряды);
- 2) государственная поддержка общественных и гражданских инициатив;
- 3) средства массовой информации;
- 4) Общественная палата Архангельской области (за исключением утверждения кандидатов в члены Общественной палаты Архангельской области);
- 5) общественный контроль, общественное обсуждение проектов нормативных правовых актов Архангельской области;
- 6) молодежная политика, молодежный парламентаризм;

- 7) благотворительная, добровольческая (волонтерская) и меценатская деятельность;
- 8) межнациональные и межконфессиональные отношения в Архангельской области, государственная поддержка национально-культурных автономий;
- 9) публичные мероприятия;
- 10) межпарламентское сотрудничество (в том числе взаимодействие с Парламентской Ассоциацией Северо-Запада России);
- 11) институт уполномоченного по правам человека в Архангельской области;
- 12) поисковая работа в целях увековечения памяти погибших при защите Отечества;
- 13) защита прав национальных меньшинств, реализация права граждан на обращение;
- 14) использование копии Знамени Победы в Архангельской области;
- 15) гражданская законодательная инициатива в Архангельской области.

Работа комитета в 2019 году была организована в соответствии с регламентом Архангельского областного Собрания депутатов, Положением о комитетах Архангельского областного Собрания депутатов, утвержденным постановлением Архангельского областного Собрания депутатов № 71 от 24.10.2018, областным законом от 29.11.1995 № 22-18-03 «О статусе депутата Архангельского областного Собрания депутатов», Примерной программой законопроектной и нормотворческой работы Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва на 2019 год, ежемесячными планами комитета, а также предложениями членов комитета.

I. Законопроектная деятельность (краткая характеристика основных наиболее значимых законопроектов и проектов постановлений, рассмотренных комитетом).

В отчетном периоде комитетом Архангельского областного Собрания депутатов по развитию институтов гражданского общества подготовлено и проведено десять заседаний. На заседаниях рассмотрено 25 вопроса. В число рассмотренных вопросов входили законопроекты, рассматриваемые в первом и во втором чтениях, постановления областного Собрания.

Плановую работу Комитет сочетал с рассмотрением проектов областных законов и постановлений областного Собрания предложенных в инициативном порядке Правительством Архангельской области, депутатами областного Собрания, в связи с выявлением проблемных вопросов, возникающих в правоприменительной практике.

По поручению председателя Архангельского областного Собрания депутатов на заседаниях комитета были рассмотрены поступившие законопроекты:

- проект областного закона «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О проведении публичных мероприятий на территории Архангельской области» (субъект законодательной инициативы – депутаты Архангельского областного Собрания депутатов Арсентьев И.В., Завьялов М.А., Калинин А.С., Сергеева Л.П.).

Проектом областного закона вводились уточнения границ территорий, на которых запрещено проводить публичные мероприятия. Устанавливалась норма

о запрете проведения публичных мероприятий на расстоянии менее 10 метров от объектов, перечисленных в пункте 3 статьи 2 областного закона № 149-9-ОЗ и приведение ее в соответствие с пунктом 4 настоящей статьи. Вносимые изменения не касались перечня объектов, включенных в запрет для проведения публичных мероприятий. Действующая норма областного закона от 28.02.2006 года № 149-9-ОЗ, устанавливающая дополнительные требования к местам, пригодным для проведения публичных мероприятий, соответствующих целям данных мероприятий, являлась излишней, и по смыслу противоречила пункту 1 статьи 8 федерального закона от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях». Законопроект отклонен (постановление Архангельского областного Собрания депутатов от 24.04.2019 № 281);

- проект областного закона «О внесении изменения в статью 3 областного закона «Об обеспечении охраны общественного порядка при подготовке и проведении массовых мероприятий на территории Архангельской области» (субъект законодательной инициативы – депутаты Архангельского областного Собрания депутатов Арсентьев И.В., Завьялов М.А., Калинин А.С., Сергеева Л.П.).

Законопроектом устанавливались новые сроки подачи уведомления о проведении массового мероприятия, не ранее 15 и не позднее 10 дней до дня проведения массового мероприятия, тем самым уравнивая в правах организаторов публичных и массовых мероприятий. Авторы проекта областного закона закрепляли равенство прав организаторов публичных и массовых мероприятий, устанавливая начальный срок подачи уведомления о проведении массового мероприятия, равный начальному сроку подачи уведомления о проведении публичного мероприятия, установленному федеральным законодательством. Законопроект отклонен (постановление Архангельского областного Собрания депутатов от 24.04.2019 № 282);

- о проекте областного закона «О внесении изменений в областной закон «О поисковой работе в Архангельской области в целях увековечения памяти погибших при защите Отечества» пз7/184 (субъект законодательной инициативы – Губернатор Архангельской области).

Проектом областного закона совершенствуется процедура проведения поисковой работы, с учетом судебной практики, и практики реализации областного закона от 4 июня 2012 года № 482-31-ОЗ «О поисковой работе в Архангельской области в целях увековечения памяти погибших при защите Отечества». Введенные нормы обеспечивают согласованность действий поисковых объединений с собственниками земельных участков при проведении поисковых работ; совершенствуют порядок формирования Книги памяти Архангельской области; наделяют исполнительные органы государственной власти Архангельской области и подведомственные им государственные учреждения полномочиями, направленными на информирование населения о порядке проведения и результатах поисковой работы на территории Архангельской области и популяризацию поисковой работы. (Областной закон от 28.10.2019 № 157-11-ОЗ);

- проект областного закона «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О проведении публичных мероприятий на территории Архангельской области» пз7/244 (субъект законодательной инициативы – депутаты Архангельского областного Собрания депутатов Чиркова И.А., Едемский С.А., Кувакин А.Е., Носарев А.Н., Седунова Т.Н.).

Проектом закона предлагалось внести изменение в пункт 2 статьи 1 областного закона от 28 февраля 2006 года № 149-9-ОЗ «О проведении публичных мероприятий на территории Архангельской области», установив требования к местам проведения публичных мероприятий. Положения проекта областного закона дублируют положения части 1.2 статьи 8 Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях». Изменение редакции пункта 2 статьи 1 областного закона № 149-9-ОЗ приведет к исключению требования, предъявляемого к использованию специально отведенных мест. Действующая редакция пункта 2 статьи 1 областного закона № 149-9-ОЗ направлена на исполнение части 1 статьи 8 Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях». Принято Постановление Архангельского областного Собрания депутатов от 13.11.2019 № 534 «О проекте областного закона «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О проведении публичных мероприятий на территории Архангельской области». Подписано распоряжение председателя Архангельского областного Собрания депутатов от 10.12.19 № 201р «О создании согласительной комиссии».

В рамках парламентского контроля в сфере бюджетных правоотношений и на основании пункта 4 статьи 17 областного закона «О бюджетном процессе Архангельской области» комитет рассмотрел проект областного закона «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Порядок разработки и реализации государственных программ Архангельской области установлен постановлением Правительства Архангельской области от 10 июля 2012 года № 299-пп «О порядке разработки и реализации государственных программ Архангельской области».

На 2019 – 2021 годы запланированы к реализации 27 государственных программ Архангельской области.

Проанализировав общее финансирование государственных программ в 2020 году по сравнению с 2018, 2019 годами, комитет отмечает положительные тенденции в финансировании государственных программ Архангельской области:

подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей» государственной программы Архангельской области «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области (2014 – 2024 годы)» в 2020 году – 86 573,6 тыс. рублей, в 2019 году – 134 805,2 тыс. рублей, в 2018 году – 129 708,2 тыс. рублей;

подпрограмма «Молодежь Архангельской области» Государственной программы «Патриотическое воспитание, развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики в Архангельской области (2014 – 2020 годы)» в 2020 году – 166 609,5 тыс. рублей, в 2019 году – 108 112,3 тыс. рублей, в 2018 году – 77 369,4 тыс. рублей;

подпрограмма «Гражданско-патриотическое воспитание граждан Российской Федерации и допризывная подготовка молодежи в Архангельской области» Государственной программы «Патриотическое воспитание, развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики в Архангельской области (2014 – 2020 годы)» в 2020 году - 160 216,0

тыс. рублей, в 2019 году – 122 576,2 тыс. рублей, в 2018 году – 65 790,3 тыс. рублей;

подпрограмма «Поддержка и развитие печатных средств массовой информации, обеспечение информирования населения о социально-экономическом развитии Архангельской области» с 2020 года подпрограмма «Развитие системы информирования населения Архангельской области о деятельности органов государственной власти Архангельской области, поддержка и развитие печатных средств массовой информации» в 2020 году – 122 806,3 тыс. рублей, в 2019 году – 95 280,0 тыс. рублей, в 2018 году – 72 884,0 тыс. рублей;

подпрограмма «Развитие территориального общественного самоуправления в Архангельской области» с 2020 года подпрограмма № 3 «Развитие территориального общественного самоуправления в Архангельской области» в 2020 году – 27 400,0 тыс. рублей, в 2019 году – 22 950,0 тыс. рублей, в 2018 году – 19 168,6 тыс. рублей;

подпрограмма «Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций» с 2020 года подпрограмма № 4 «Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций» в 2020 году – 22 667,8 тыс. рублей, в 2019 году – 20 509,2 тыс. рублей, в 2018 году – 15 768,5 тыс. рублей.

Комитет положительно оценивает проведение в 2020 году международного молодежного образовательного форума «Арктика. Сделано в России» и Всероссийского форума рабочей молодежи в рамках проектов Федерального агентства по делам молодежи. Проведение Всероссийского конкурса лучших региональных практик поддержки волонтерства «Регион добрых дел» в рамках реализации федерального проекта «Социальная активность» национального проекта «Образование» запланировано 0,1 млн. рублей из областного бюджета, федеральная составляющая 9,1 млн. рублей или 90 процентов.

Комитет отмечает, что впервые предусмотрено финансирование 1,7 млн. рублей по статье «Обустройство и восстановление воинских захоронений, находящихся в государственной собственности» в рамках реализации федеральной целевой программы «Увековечение памяти погибших при защите Отечества на 2019 – 2024 годы» запланировано 0,2 млн. рублей (федеральная составляющая – 1,5 млн. рублей, или 98 процентов).

На основании пункта 3 статьи 19 областного закона от 23 сентября 2008 года № 562-29-03 «О бюджетном процессе Архангельской области» и в соответствии с поручением председателя Архангельского областного Собрания депутатов от 02 декабря 2019 года комитет по развитию институтов гражданского общества рассмотрел поправки к проекту областного закона «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», внесенные Губернатором Архангельской области.

Поправкой 5 на основании пункта 3 статьи 19 областного закона от 23 сентября 2008 года № 562-29-03 «О бюджетном процессе Архангельской области» изменяются основные характеристики областного бюджета (в части общего объема доходов бюджета, общего объема расходов), утвержденные при принятии в первом чтении проекта областного закона «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов». Поправкой приводятся объемы межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в соответствие

с уточненными объемами межбюджетных трансфертов бюджету Архангельской области с учетом поправок ко 2 чтению проекта федерального бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов с изменением основных характеристик областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (в части общего объема доходов и расходов).

В 2019 года комитет продолжил работу по государственной поддержке общественных и гражданских инициатив.

Государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Архангельской области было посвящено одно из заседаний комитета. В рамках парламентского контроля на заседании была заслушана информация Правительства Архангельской области, должностных лиц исполнительных органов власти. По итогам обсуждения комитет отметил сложившуюся в области систему по предоставлению субсидий на конкурсной основе социально ориентированным некоммерческим организациям для реализации проектной деятельности.

При рассмотрении проекте областного закона «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» председателем комитета Новиковым И.В. была подготовлена поправка с рекомендацией Правительству Архангельской области в ходе исполнения областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов рассмотреть вопрос выделения финансовых средств в 2020 году и предусмотреть дополнительные финансовые средства в 2021 и 2022 годах на реализацию мероприятий по конкурсному отбору программ поддержки некоммерческих инициатив среди социально ориентированных некоммерческих организаций, выполняющих функции ресурсного центра на территориях муниципальных образований Архангельской области. На территории области сейчас действует 6 таких ресурсных центров в городе Архангельске (Архангельский центр социальных технологий «Гарант») на Пинежье (местная общественная благотворительная организация развития гражданских (общественных) инициатив и добровольчества «Инициатива Пинежья»), в Устьяхнах (Устьянская местная общественная организация Агентство поддержки сельских инициатив «Ссыпчина»), в Няндоме (Ассоциация поддержки некоммерческих организаций), Каргополе Ассоциация общественных организаций муниципального образования («Каргопольский муниципальных район») и Архангельская региональная общественная организация по реализации социально-значимых проектов «Инициатива».

Комитетом рассмотрены и поддержаны проекты постановлений областного Собрания, которые в дальнейшем были приняты на сессиях областного Собрания депутатов:

- *«О проведении выездного заседания постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по социальной политике»*, внесение проекта постановления обусловлено практикой обмена местами проведения заседаний постоянных комитетов Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по согласованию сторон;

- *«О проведении выездного заседания постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по делам Севера и малочисленных народов»*. Проектом постановления определялись сроки проведения в городе Архангельске выездного заседания постоянного комитета Парламентской

Ассоциации Северо-Запада России по делам Севера и малочисленных народов (2 – 4 октября 2019 года), утверждались примерная программа проведения и смета расходов выездного заседания постоянного комитета. Ответственным за проведение выездного заседания был назначен комитет Архангельского областного Собрания депутатов по развитию институтов гражданского общества.

- *«Об утверждении Положения о Палате молодых депутатов при Архангельском областном Собрании депутатов»*, утверждение положения связано с необходимостью изменения подходов к формированию Палаты молодых депутатов при Архангельском областном Собрании депутатов.

Палата молодых депутатов при Архангельском областном Собрании депутатов создана в 2019 года с целью привлечения молодых депутатов к парламентской деятельности, способствованию формированию правовой и политической культуры молодых граждан, поддержке созидательной и гражданской активности молодежи, а также к установлению прочных связей между всеми уровнями представительных органов власти Архангельской области. Комитетом предложено изменить принцип формирования палаты:

в ее состав предлагается включить по одному представителю депутатских объединений (фракций) областного Собрания, возраст которых не превышает 35 лет на день принятия соответствующего распоряжения председателя областного Собрания; по одному представителю от каждого муниципального образования Архангельской области районного (городского) уровня, делегированного решением представительного органа; одного представителя молодежного Правительства Архангельской области.

На пятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов принято постановление Архангельского областного Собрания депутатов от 13 февраля 2019 года № 191 «Об утверждении Положения о Палате молодых депутатов при Архангельском областном Собрании депутатов». Во исполнение данного постановления комитетом проделана большая работа по формированию Палаты молодых депутатов, в том числе подготовлено распоряжение председателя Архангельского областного Собрания депутатов от 10 июня 2019 года № 84р «Об утверждении состава Палаты молодых депутатов при Архангельском областном Собрании депутатов».

В соответствии с Положением о Палате молодых депутатов председателем Палаты молодых депутатов стал Новиков И. В., председатель комитета Архангельского областного Собрания депутатов по развитию институтов гражданского общества, а методическое обеспечение деятельности Палаты молодых депутатов осуществляется комитетом областного Собрания по развитию институтов гражданского общества. Берденников А.Н., заместитель председателя комитета Архангельского областного Собрания депутатов по развитию институтов гражданского общества вошел в состав Палаты от фракции «Единая Россия» в областном Собрании.

23 июня 2019 года в Вельском районе проведено выездное заседание (первая сессия) Палаты молодых депутатов при Архангельском областном Собрании. В повестку дня первой сессии входили следующие вопросы: выборы заместителей председателя Палаты молодых депутатов; выборы представителя в состав Общественной молодежной палаты (Молодежного парламента) при Государственной Думе ФС РФ; утверждение кандидатуры для включения

в состав Палаты молодых законодателей при Совете Федерации ФС РФ; Об обеспечении жильем молодых семей в Архангельской области. В ходе заседания принято 6 решений Палаты молодых депутатов.

Избрали заместителей председателя Палаты молодых депутатов, в количестве 3 человек: Харченко Марии Борисовны – депутата Архангельской городской Думы; Мишиной Оксаны Владимировны – депутата Совета депутатов муниципального образования «Каргопольское», представитель муниципального образования «Каргопольский муниципальный район»; Гаврилова Александра Станиславовича – депутата Собрания депутатов муниципального образования «Приморский муниципальный район».

Представителем в состав Общественной молодежной палаты (Молодежного парламента) при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации от Палаты молодых депутатов при Архангельском областном Собрании депутатов была избрана Юрьева Инна Михайловна, депутат Собрания депутатов муниципального образования «Няндомский муниципальный район».

Кандидатура Новикова Ивана Владимировича, председателя комитета Архангельского областного Собрания депутатов по развитию институтов гражданского общества – председателя Палаты молодых депутатов была представлена для утверждения председателю Архангельского областного Собрания депутатов для включения в состав Палаты молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Архангельского областного Собрания депутатов.

Депутаты познакомились с обеспечением жильем молодых семей в Вельском районе, посетили молодежный поселок, и встретились с молодыми семьями. Заслушали и обсудили информацию начальника управления по делам молодежи и патриотическому воспитанию администрации Губернатора и Правительства Архангельской области Ковалева Г.В. и главы МО «Вельский муниципальный район» Дорофеева Д.Ю.

Члены Палаты молодых депутатов решили:

- обратиться к Архангельскому областному Собранию депутатов с предложением рассмотреть возможность увеличения софинансирования мероприятий подпрограммы № 2 «Обеспечение жильем молодых семей» государственной программы Архангельской области «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области (2014 – 2024 годы)» (далее – подпрограмма) из средств областного бюджета на 2020 и последующие годы не менее чем в два раза от финансирования, установленного в 2019 году;

- рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области рассмотреть возможность увеличения финансирования мероприятий подпрограммы из средств местных бюджетов на 2020 и последующие годы не менее чем в два раза от финансирования, установленного в 2019 году;

- рекомендовать членам Палаты молодых депутатов:

- совместно с органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области регулярно проводить разъяснительную работу с работодателями членов молодых семей, участвующих в подпрограмме, о возможности участия в реализации мероприятий подпрограммы;

провести работу с молодыми семьями, заинтересованными в улучшении жилищных условий, по разъяснению условий участия в подпрограмме, а также иных региональных программах, направленных на улучшение жилищных условий.

Поручить Президиуму Палаты молодых депутатов:

проработать вопрос о возможности внесения изменений в областной закон от 20.09.2005 N 83-5-ОЗ «О молодежи и молодежной политики в Архангельской области» в части повышения возраста супругов в молодой семье либо одного родителя в неполной семье до 40 лет;

подготовить и внести на рассмотрение очередной, второй сессии Палаты молодых депутатов вопрос об обращении к Правительству Архангельской области о разработке и принятии ведомственной программы Архангельской области «Активизация индивидуального жилищного строительства в Архангельской области».

Главной темой 2019 года в работе Палаты молодых депутатов при Архангельском областном Собрании депутатов стал вопрос «Обеспечения жильем молодых семей». На заседание Палаты молодых депутатов, заседание Президиума палаты молодых депутатов приглашались представители Правительства и ведомств, заинтересованных в решении жилищного вопроса. Членам палаты молодых депутатов были представлены материалы по финансированию в 2019 году и планируемом финансировании в 2020 году (областной бюджет) и ожидаемое софинансирование из средств местных бюджетов.

В центре внимания депутатов комитета были и вопросы взаимодействия с общественными институтами, такими как Уполномоченный по правам человека в Архангельской области и Общественная палата Архангельской области.

В 2019 году комитетом был подготовлен и рассмотрен *проект постановления «Об уполномоченном по правам человека в Архангельской области»*. В соответствии со статьей 6 областного закона от 15 июля 1997 года № 34-10-ОЗ «Об уполномоченном по правам человека в Архангельской области» предложения о кандидатурах для назначения на должность уполномоченного по правам человека вносятся в Архангельское областное Собрание депутатов Губернатором Архангельской области, депутатами, комитетами областного Собрания депутатов, группами депутатов, фракциями в областном Собрании депутатов, органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, правозащитными организациями, иными органами и организациями в Архангельской области. В установленный срок предложения в областное Собрание поступили предложения о трех кандидатурах на должность уполномоченного по правам человека в Архангельской области:

Губернатором Архангельской области Орловым Игорем Анатольевичем предложена кандидатура Анисимовой Любови Викторовны;

Архангельским региональным общественным движением «Общество защиты прав потребителей» (председатель правления – Воробьев А.В.) предложена кандидатура Балеевского Андрея Валерьевича;

депутатами Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва Таскаевым Л.Л., Кулаковым В.П., Микляевым А.К., Токмаковым М.В., Виноградовой Н.И. предложена кандидатура Федоренко Владимира Геннадьевича.

Информация о кандидатах на должность уполномоченного по правам человека в Архангельской области и документы, подтверждающие соответствие

кандидата требованиям, установленным областным законом «Об уполномоченном по правам человека в Архангельской области» была направлена всем депутатам областного Собрания в соответствии со статьей 24.1 регламента областного Собрания (21.11.2018, 05.12.2018 и 10.12.2018).

В соответствии с нормами Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (статья 16.1 «Уполномоченный по правам человека в субъектах РФ») и областного закона «Об уполномоченном по правам человека в Архангельской области» (статья 6) до рассмотрения кандидатуры на должность уполномоченного по правам человека на сессии областное Собрание согласовывает ее с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации.

По итогам рассмотрения представленных материалов, Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации согласована кандидатура Анисимовой Любови Викторовны (согласование от 05.12.2018).

Одной из форм деятельности по осуществлению парламентского контроля, отнесенных к ведению областного Собрания, включает в себя заслушивание областным Собранием депутатов ежегодного доклада о своей деятельности уполномоченного по правам человека в Архангельской области. В рамках осуществления данной формы парламентского контроля, комитетом рассмотрен проект постановления *«О докладе о деятельности уполномоченного по правам человека в Архангельской области в 2018 году»*. В соответствии со статьей 29 областного закона от 15 июля 1997 года № 34-10-ОЗ «Об уполномоченном по правам человека в Архангельской области» не позднее чем через три месяца после окончания календарного года уполномоченный направляет доклад о своей деятельности в Архангельское областное Собрание депутатов, который заслушивается на заседании областного Собрания.

Комитет стал инициатором внесения постановления Архангельского областного Собрания депутатов *«О поправке к проекту федерального закона №573725-7 «Об общих принципах организации деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации»*. Необходимость введения в законопроект положений об аппарате уполномоченного по правам человека была вызвана приведением к единому подходу обеспечения деятельности уполномоченного.

В целях обеспечения взаимодействия Общественной палаты Архангельской области с органами государственной власти Архангельской области депутатами комитета был рассмотрен проект постановления *«Об утверждении соглашения о взаимодействии между Архангельским областным Собранием депутатов и Общественной палатой Архангельской области»*.

II. Депутатские слушания, «круглые столы», выездные заседания комитета, рабочие совещания, рабочие группы, согласительные комиссии и иные мероприятия (анализ мероприятий с учетом положений областного закона от 3.04.2015 года № 258-15-ОЗ «О парламентском контроле в Архангельской области»).

Развитие институтов гражданского общества и содействие активности граждан – одна из ключевых задач комитета.

В рамках парламентского контроля члены комитета совместно с комитетом по законодательству и вопросам местного самоуправления 21 мая 2019 года провели круглый стол на тему «Практика работы общественных советов муниципальных районов и городских округов Архангельской области». Участники заседания отметили, что необходимо систематизировать лучшие практики общественных советов муниципальных образований Архангельской области в целях выстраивания планомерной и результативной работы.

Наиболее популярными формами протестного движения граждан считается участие граждан в пикетах, митингах, а также одиночных пикетированиях. Мониторингу практики исполнения областного закона от 28 февраля 2006 года № 149-9-03 «О проведении публичных мероприятий на территории Архангельской области», в рамках парламентского контроля был посвящен круглый стол, инициированный комитетом 23 мая текущего года.

Обсудив вопрос «О реализации областного закона от 28 февраля 2006 года № 149-9-03 «О проведении публичных мероприятий на территории Архангельской области» (в части практики использования единых специально отведенных или приспособленных для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, а также для массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера мест) участники заседания пришли к выводу о необходимости своевременного внесения изменений в перечень единых специально отведенных мест. Комитету продолжить осуществления мониторинга практики исполнения областного закона в 2020 году.

4 – 5 декабря 2019 года члены Палаты молодых депутатов приняли участие в работе Координационного Совета представительных органов местного самоуправления Архангельской области, в рамках которого проводился круглый стол «Формирование и развитие механизмов инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях Архангельской области».

Также молодые депутаты выразили заинтересованность при рассмотрении вопроса «О реализации Указа Президента РФ от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в муниципальных образованиях Архангельской области в 2019 году и планах на 2020 год» (в части реализации национальных проектов: «Демография», «Образование», «Культура», «Здравоохранение», «Безопасные и качественные автомобильные дороги») и обсуждении вопроса «О взаимодействии представительных органов муниципальных образований Архангельской области и Палаты молодых депутатов при Архангельском областном Собрании депутатов». Итогом совместного заседания стали рекомендации в адрес Правительства Архангельской области, муниципальных образований Архангельской области.

Члены комитета стали активными участниками Недели гражданского общества. В рамках Недели прошла IX Архангельская межрегиональная конференция представителей ТОС VIII Северный гражданский конгресс.

13 декабря текущего года, комитетом был организован круглый стол на тему «Добровольчество (волонтерство) в Архангельской области: проблемы и перспективы», который прошел в Северном Арктическом федеральном университете. В ходе заседания круглого стола была заслушана информация представителей Правительства Архангельской области, Северного Арктического федерального университета, Северного государственного медицинского

университета о развитии добровольчества. Участники заседания отметили, что в Архангельской области наблюдается устойчивый рост числа граждан и организаций, участвующих в добровольческой деятельности, расширяются масштабы реализуемых ими программ и проектов. В тоже время для популяризации волонтерского движения необходимо усилить социальную рекламу и предусмотреть региональную награду для лучших представителей добровольцев.

Членами комитета за истекший период проведено более 150 встреч с представителями некоммерческих организаций и общественниками в 21 муниципальном образовании Архангельской области.

III. Подготовка решений комитета о награждении Почетными грамотами и Благодарностями областного Собрания депутатов

За истекший период по поручению председателя областного Собрания на заседаниях комитета рассмотрены 16 ходатайств на награждение Почетной Грамотой областного Собрания и о поощрении Благодарностью областного Собрания.

IV. Взаимодействие с Государственной Думой и Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями Архангельской области.

В течение отчетного периода Комитет активно сотрудничал с органами исполнительной власти Архангельской области, органами федеральных органов исполнительной власти. На заседаниях Комитета регулярно присутствовали их представители.

Новиков И.В. является:

членом комиссии по наградам Архангельской области при Губернаторе Архангельской области;

членом Совета по территориальному общественному самоуправлению при Губернаторе Архангельской области (в отчетном периоде прошло одно заседание);

членом комиссии по вопросам религиозных объединений при Губернаторе Архангельской области;

членом комиссии по бюджетным проектировкам;

членом Совета политических партий при Губернаторе Архангельской области;

членом межведомственного координационного совета по патриотическому воспитанию граждан Российской Федерации в Архангельской области;

членом совета по делам казачества при Губернаторе Архангельской области.

Берденников А.Н. является членом коллегии министерства агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области.

Фортыгин В.С. включен в состав наблюдательного Совета государственного автономного учреждения Архангельской области «Архангельский региональный многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг».

На заседании комитета рассмотрены и поддержаны проекты федеральных законов:

проект федерального закона № 632800-7 «О внесении изменения в статью 13.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях». Проектом федерального закона предлагается заменить действующую норму об

ответственности за изготовление или распространение продукции средства массовой информации, не прошедшего перерегистрацию, на ответственность за изготовление или распространение продукции средства массовой информации, в запись о регистрации которого не внесены необходимые изменения, либо распространение продукции зарубежного периодического печатного издания без разрешения на ее распространение на территории Российской Федерации

проект федерального закона № 573725-7 «Об общих принципах организации деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации». Комитет стал инициатором внесения постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О поправке к проекту федерального закона № 573725-7 «Об общих принципах организации деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации». Необходимость введения в законопроект положений об аппарате уполномоченного по правам человека была вызвана приведением к единому подходу обеспечения деятельности уполномоченного.

На заседании комитета было поддержано обращение Законодательного Собрания Республики Карелия к Заместителю Министра финансов Российской Федерации Моисееву А.В. по вопросу внесения изменений в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и акционерному обществу «ДОМ.РФ» на возмещение недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации, имеющим детей. Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1711, предполагается субсидирование ставки до уровня 6% годовых при рождении с 1 января 2018 года по 31 декабря 2022 года соответственно второго и (или) последующих детей у заемщиков, которые возьмут кредит или рефинансируют действующий кредит на покупку жилья на первичном рынке жилья. Ввиду отсутствия вновь стоящего жилья в малых городах и сельской местности или его малого количества, исключается возможность участия молодых семей в решении жилищной проблемы, воспользовавшись правом на получение кредита (займа) или подписание дополнительного соглашения о рефинансировании по сниженной ставке. Законодательное Собрание Республики Карелия в своем обращении предлагает распространить действие программы по льготной ипотеке на граждан при рождении у них второго ребенка и (или) последующих детей начиная с 1 января 2017 года, а также дополнить указанные Правила возможностью приобретения жилья на вторичном рынке.

Председатель комитета по развитию
институтов гражданского общества



И.В. Новиков