



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

КОМИТЕТ
ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ И ЗДРАВООХРАНЕНИЮ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 28-69-22, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: social@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от 17.05.2022 № _____
на № _____ от _____

РЕКОМЕНДАЦИИ
круглого стола на тему «Кадровая политика в сфере здравоохранения
Архангельской области: проблемы и перспективы»

В настоящее время кадровая политика в сфере здравоохранения реализуется в рамках Указа Президента Российской Федерации № 204 от 7 мая 2018 года «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» как один из компонентов программы развития до 2024 года.

В национальный проект «Здравоохранение» включен федеральный проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами», главной целью которого является устранение кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь.

Для реализации федерального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» субъектами Российской Федерации разработаны собственные целевые показатели и индикаторы, которые планируется достигать ежегодно до 2024 года.

На территории Архангельской области целевые показатели и мероприятия по их достижению определены в государственной программе Архангельской области «Развитие здравоохранения Архангельской области» в рамках подпрограммы «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» (далее также – подпрограмма).

Основными целями подпрограммы являются:

совершенствование и перспективное развитие обеспеченности системы здравоохранения Архангельской области медицинскими кадрами;

поэтапное устранение дефицита медицинских кадров, а также кадрового дисбаланса в системе здравоохранения Архангельской области;

обеспечение притока в государственные медицинские организации Архангельской области врачей и среднего медицинского персонала, позволяющего восполнить естественную убыль;

планирование подготовки и трудоустройства медицинских работников с использованием современных технологий кадрового менеджмента, эффективных мотивационных механизмов, позволяющих обеспечить медицинские организации Архангельской области квалифицированными кадрами, способными улучшить качество оказания медицинской помощи населению;

решение социальных вопросов медицинских работников в целях повышения доступности и качества оказываемой медицинской помощи;

повышение престижа профессии медицинского работника.

Мероприятия подпрограммы направлены на решение проблем укомплектования государственных медицинских организаций Архангельской области медицинскими специалистами, сохранения и развития имеющегося кадрового потенциала, повышения его профессионального уровня.

На реализацию мероприятий подпрограммы в 2022 году предусмотрено 675,9 млн. рублей (в том числе 54,9 млн. рублей из федерального бюджета) с увеличением по сравнению с 2021 годом на 80 процентов, или на 299,9 млн. рублей (2021 год – 376,0 млн. рублей), что связано с принятием ряда мер, направленных на улучшение кадровой ситуации в здравоохранении на территории Архангельской области в 2021 и 2022 годах, среди них:

единовременные денежные пособия (подъемные) молодым специалистам: врачам – 500 тыс. рублей (1-й год работы – 200 тыс. рублей, 2-й год работы – 100 тыс. рублей, 3-й год работы – 200 тыс. рублей), среднему медицинскому персоналу – 300 тыс. рублей (1-й год работы – 100 тыс. рублей, 2-й год работы – 50 тыс. рублей, 3-й год работы – 150 тыс. рублей);

ежемесячные выплаты врачам, фельдшерам в сумме 10 тыс. рублей, акушеркам, медицинским сестрам в сумме 5 тыс. рублей за работу на удаленных и труднодоступных территориях Архангельской области, в том числе с наличием переправ через водные преграды;

увеличение на протяжении всего периода обучения ежемесячных выплат обучающимся по целевым договорам с 1,5 тыс. рублей до 10 тыс. рублей для ординаторов, с 1,3 тыс. рублей до 4 тыс. рублей для обучающихся по программам специалитета и с 1 тыс. рублей до 3 тыс. рублей для получающих среднее специальное образование;

компенсация аренды жилья до 20 тыс. рублей в городах, до 10 тыс. рублей в районах области.

С ноября 2021 года присуждается ежегодная премия Архангельской области «Профессия – жизнь» 20 медицинским работникам в размере 100 тыс. рублей.

На территории Архангельской области реализуются программы «Земский доктор/Земский фельдшер» и проект «Фельдшер Поморья».

За период 2017 – 2020 годов единовременные компенсационные выплаты в рамках реализации программ «Земский доктор/Земский фельдшер» в Архангельской области получили 143 врача и 74 средних медицинских работника, которые трудоустроились в государственные медицинские

организации Архангельской области, расположенные в сельских населенных пунктах, рабочих поселках, городах с населением до 50 тысяч человек.

Безусловно, введение дополнительных мотивационных мер является действенным инструментом реализации кадровой политики в сфере здравоохранения Архангельской области.

Вместе с тем основными проблемами остаются отток медицинского персонала, в том числе молодых специалистов, в другие субъекты Российской Федерации и высокий процент лиц пенсионного и предпенсионного возраста, работающих в отрасли.

На сегодняшний день ситуация с кадровым обеспечением в здравоохранении остается крайне напряженной и напрямую отражается на решении вопросов доступности и качества медицинской помощи населению Архангельской области.

Заслушав доклады исполняющего обязанности министра здравоохранения Архангельской области Герштанского А.С., проректора по развитию регионального здравоохранения и дополнительному профессиональному образованию ФГБОУ ВО «Северный государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее также – СГМУ) Дьячковой М.Г., директора Архангельского медицинского колледжа Зинченко Н.Н., главного врача ГБУЗ АО «Архангельский клинический онкологический диспансер» Богданова Д.В., главного врача ГБУЗ АО «Архангельская городская клиническая больница № 7» Моногаровой Ю.Ю., главы Плесецкого муниципального округа Архангельской области Арсентьева И.В., главы Каргопольского муниципального округа Архангельской области Бубенщиковой Н.В., директора Центра довузовского образования и профессиональной ориентации СГМУ Меньшиковой М.В. и обсудив проблемные вопросы кадровой политики в медицинских организациях Архангельской области, участники круглого стола рекомендуют:

1. Правительству Архангельской области:

- 1) обеспечить ежегодное увеличение финансирования мероприятий подпрограммы «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» государственной программы Архангельской области «Развитие здравоохранения Архангельской области»;
- 2) осуществлять строительство служебного жилья для медицинских работников в муниципальных образованиях Архангельской области.

2. Министерству здравоохранения Архангельской области:

- 1) разработать комплекс дополнительных мер, направленных на обеспечение укомплектованности кадрами государственных медицинских организаций Архангельской области;
- 2) совместно с СГМУ разработать стратегию долгосрочного планирования потребности для медицинских организаций региона во врачебном и среднем медицинском персонале;

3) рассмотреть возможность материального поощрения медицинских работников, осуществляющих педагогическую деятельность в образовательных организациях среднего профессионального образования;

4) обеспечить увеличение количества обучающихся в рамках договоров о целевом обучении в высших учебных заведениях;

5) разработать и внедрить проект по поддержке молодых специалистов, согласно которому практикующий врач, средний медицинский работник, обладающий опытом, является наставником, обеспечивающим возможности для профессионального развития и поддержки молодого специалиста – медика, получающем доплату за наставничество в течение первого года работы молодого врача, прибывшего в государственную медицинскую организацию Архангельской области;

6) рассмотреть вопрос создания «фабрики процессов» (кабинетов отработки навыков) на базе ГБУЗ Архангельской области «Архангельская городская клиническая больница № 7» для реализации проекта «Создание новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную и специализированную помощь», с целью получения практических навыков студентами – медиками;

7) совместно с СГМУ, органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области обеспечить функционирование информационных систем, предоставляющих пользователям (выпускникам образовательных организаций высшего и среднего профессионального медицинского образования, практикующим специалистам) актуальную информацию о наличии в медицинских организациях региона вакантных должностей, условиях трудоустройства, наличии в муниципальных образованиях Архангельской области дополнительных мер социальной поддержки;

8) обеспечить организацию целевого обучения граждан за счет средств областного бюджета в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в том числе принятию нормативных правовых актов по вопросам целевого обучения по образовательным программам среднего профессионального образования, регулирование которых отнесено данным федеральным законом к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

9) активизировать деятельность общественных советов при медицинских организациях с обязательным участием представителей органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области;

10) рассмотреть вопрос об организации оказания специализированной квалифицированной помощи медицинским работникам в целях профилактики профессионального выгорания, повышения адаптационных возможностей организма и стрессоустойчивости, в том числе с использованием современных аппаратных методов.

3. Министерству образования Архангельской области:

1) активизировать профориентационную работу, направленную на формирование привлекательности медицинских профессий с целью увеличения числа лиц, поступающих в образовательные организации на медицинские специальности;

2) в рамках реализации федерального проекта «Билет в будущее» включить в перечень площадок для проведения профессиональных проб в 2022/23 учебном году государственное автономное профессиональное образовательное учреждение Архангельской области «Архангельский медицинский колледж»;

3) включать государственное автономное профессиональное образовательное учреждение Архангельской области «Архангельский медицинский колледж» в конкурсные отборы на предоставление грантов из федерального бюджета в рамках национального проекта «Образование» для создания мастерских по приоритетной группе компетенций «Социальная сфера», включающей следующие компетенции для оснащения современной материально-технической базой: «лабораторный медицинский анализ», «лечебное дело (лечебная деятельность)», «медицинский и социальный уход», «фармацевтика».

4. Федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Северный государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации:

1) организовать обучение в медицинских классах Предуниверсария СГМУ (8 – 11 классы) в общеобразовательных организациях Архангельской области;

2) организовать постоянно действующие курсы по этике и деонтологии с использованием возможностей телемедицины и социальных сетей;

3) совместно с министерством здравоохранения Архангельской области активизировать работу комиссии по развитию здравоохранения в Архангельской области в рамках соглашения о сотрудничестве в сфере развития здравоохранения в Архангельской области от 30 августа 2018 года № 959.

5. Органам местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Архангельской области:

1) изучить и внедрить лучшие практики по привлечению и сохранению медицинских кадров в муниципальных образованиях Архангельской области;

2) предусмотреть создание более благоприятных и привлекательных условий для молодых специалистов для работы в сельской местности;

3) активизировать профориентационную работу с выпускниками общеобразовательных организаций муниципального образования Архангельской области с целью формирования у молодежи мотивации

к обучению в образовательных организациях высшего образования и профессиональных образовательных организациях, реализующих программы среднего профессионального образования в сфере здравоохранения, и последующему возвращению для работы по месту жительства;

4) совместно с министерством здравоохранения Архангельской области и СГМУ разработать и внедрить проект «Создание дорожной карты «Школьник – абитуриент – студент – молодой специалист», в котором будут реализованы мероприятия по развитию профессиональной ориентации обучающихся и содействию трудоустройству выпускников, с целью создания условий, обеспечивающих формирование личностных качеств будущего врача, имеющего устойчивые ценностные основания и критерии выбора, сочетающие интересы общества и личности, способного к целеполаганию и планированию перспектив собственного развития, имеющего личностные качества и умения, необходимые для обоснованного выбора своей будущей профессии;

5) совместно с министерством образования Архангельской области и СГМУ продолжить работу по открытию медицинских классов в общеобразовательных организациях Архангельской области с учетом существующей в муниципальном образовании Архангельской области потребности в медицинских работниках.

6. Архангельскому областному Собранию депутатов:

1) совместно с Правительством Архангельской области рассмотреть вопрос об обращении в Правительство Российской Федерации с целью внесения изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации в части:

определения возможности для выпускников медицинских учебных заведений в качестве альтернативной службы засчитывать работу в организациях, с которыми был заключен целевой договор;

установления дополнительных ежемесячных выплат за счет средств федерального бюджета отдельным категориям медицинских работников (работающим в сельской местности, в структурных подразделениях медицинских организаций, которые обслуживают протяженную территорию из-за низкой плотности населения, сотрудникам пенсионного возраста и т. д.);

установления и закрепления выплат за счет средств федерального бюджета лицам, осваивающим образовательную программу в сфере здравоохранения в рамках договора о целевом обучении, в том числе повышенной стипендии;

предоставления бюджетных, в том числе целевых, мест на обучение по программам ординатуры в приоритетном порядке в высших учебных заведениях, расположенных на территории субъекта Российской Федерации;

нормативного определения порядка квотирования мест для приема в рамках целевого обучения в образовательные организации, реализующие программы среднего профессионального образования;

2) совместно с Правительством Архангельской области и СГМУ рассмотреть вопрос обращения в Министерство здравоохранения Российской

Федерации с предложением о внесении изменений в приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 8 октября 2015 года № 707н «Об утверждении Квалификационных требований к медицинским и фармацевтическим работникам с высшим образованием по направлению подготовки «Здравоохранение и медицинские науки» в части специальности «Скорая медицинская помощь», разрешив профессиональную переподготовку по специальностям «Терапия», «Педиатрия», «Общая врачебная практика» при наличии ординатуры по специальности «Скорая медицинская помощь» и прохождение профессиональной переподготовки по специальности «Общая врачебная практика» при наличии стажа не менее трех лет по специальности «терапевт участковый», «педиатр участковый».

Председатель



С.Д. Эммануилов