

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**КОМИТЕТ ПО ФЕДЕРАТИВНОМУ УСТРОЙСТВУ
И ВОПРОСАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

Георгиевский пер., д. 2, Москва, 103265 Тел. 8(495)692-87-94 Факс 8(495)692-32-32 E-mail: clocal@duma.gov.ru

17 декабря 2019 г.

№ 3.20-12/1101

**Руководителям законодательных
(представительных) органов
государственной власти
субъектов Российской Федерации
(по списку)**

Уважаемые коллеги!

В соответствии с Планом мероприятий по взаимодействию Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации на 2019 год, 28 ноября 2019 года Комитетом Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления проведено в городе Владимире выездное совещание на тему: «Сохранение и развитие культурного, туристического, экономического и инфраструктурного потенциала исторических городов и поселений Российской Федерации».

В ходе данного мероприятия участники совещания обсудили вопросы социально-экономического и инфраструктурного развития исторических городов и поселений Российской Федерации, их финансового обеспечения, привлечения в указанные муниципальные образования туристов и инвестиций, поддержания в надлежащем состоянии объектов культуры и в целом их исторического облика, а также мер и возможностей государственной поддержки таких муниципальных образований.

В соответствии с решением Комитета «О рекомендациях Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления по итогам совещания на тему: «Сохранение и развитие культурного, туристического, экономического и инфраструктурного потенциала исторических городов и поселений Российской Федерации» направляю данное решение и указанные рекомендации для возможного учета и использования в работе.

Приложение: на 15 л. в 1 экз.

С уважением,

Председатель Комитета



А.Н.Диденко

А.В.Павлов
(495) 692-90-81

Архангельское областное
Собрание депутатов
« 18 » 12 2019 г.
Вх. № 02-051367

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО ФЕДЕРАТИВНОМУ УСТРОЙСТВУ И ВОПРОСАМ
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Р Е Ш Е Н И Е

17 декабря 2019 г.

№ 117/7

**О рекомендациях Комитета Государственной Думы
по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления
по итогам совещания на тему: «Сохранение и развитие культурного,
туристического, экономического и инфраструктурного потенциала
исторических городов и поселений Российской Федерации»**

Рассмотрев и обсудив итоги совещания на тему: «Сохранение и развитие культурного, туристического, экономического и инфраструктурного потенциала исторических городов и поселений Российской Федерации», проведенного Комитетом Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления 28 ноября 2019 года в городе Владимире Владимирской области в соответствии с Планом мероприятий по взаимодействию Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации на 2019 год, утвержденным решением Совета Государственной Думы от 10 апреля 2019 г. (протокол № 187, п. 28), и решением Совета Государственной Думы от 20 ноября 2019 г. (протокол № 230, п. 66), а также проект рекомендаций, доработанный с учетом состоявшейся дискуссии и поступивших в ходе подготовки и после проведения совещания замечаний и предложений, Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления **р е ш и л:**

1. Утвердить рекомендации по итогам совещания на тему: «Сохранение и развитие культурного, туристического, экономического

и инфраструктурного потенциала исторических городов и поселений Российской Федерации», проведенного Комитетом Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления 28 ноября 2019 года в городе Владимире Владимирской области (прилагаются).

2. Передать копию рекомендаций, указанных в пункте 1 настоящего решения, в Парламентскую библиотеку для обеспечения доступа читателей к материалам совещания в читальном зале и размещения в Фонде электронных информационных ресурсов Государственной Думы.

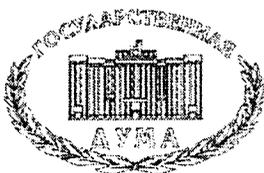
3. Направить рекомендации, указанные в пункте 1 настоящего решения, в комитеты и комиссии Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственно-правовое управление Президента Российской Федерации, Управление Президента Российской Федерации по внутренней политике, Правительство Российской Федерации, Министерство культуры Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Министерство транспорта Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации, Министерство юстиции Российской Федерации, Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Федеральное агентство по туризму, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации (в электронном виде), Всероссийскую ассоциацию развития местного самоуправления, Общероссийский конгресс муниципальных образований, Всероссийский совет местного самоуправления, Союз российских городов, Ассоциацию малых и средних городов России, Ассоциацию «Русская провинция».

4. Разместить рекомендации, указанные в пункте 1 настоящего решения, и другие материалы совещания на официальном сайте Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и опубликовать в журнале «Местное право».

Председатель Комитета



А.Н.Диденко



**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Комитет по федеративному устройству и вопросам
местного самоуправления**

СОВЕЩАНИЕ

**на тему: «Сохранение и развитие культурного, туристического,
экономического и инфраструктурного потенциала исторических городов
и поселений Российской Федерации»**

г. Владимир

28 ноября 2019 г.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Обсудив комплекс вопросов, связанных с сохранением, развитием и популяризацией культурного, туристического, экономического, инфраструктурного и инвестиционного потенциала исторических городов и поселений России, участники совещания отмечают следующее.

Право каждого на доступ к культурным ценностям, обязанность каждого заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры предусмотрено Конституцией Российской Федерации (части 2 и 3 статьи 44).

Сохранение и популяризация культурного наследия Российской Федерации представляет собой одно из необходимых условий устойчивого развития российского государства, обеспечения его целостности, разнообразия социокультурного пространства и национальной безопасности народа России.

Охрана памятников истории и культуры находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (пункт «д» части 1 статьи 72 и часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Отношения в сфере государственной охраны памятников истории и культуры народов Российской Федерации регулируются Федеральным законом

от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ).

Согласно преамбуле указанного Федерального закона в Российской Федерации гарантируется сохранность объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в интересах настоящего и будущего поколений многонационального народа Российской Федерации. Государственная охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) является одной из приоритетных задач органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Федеральным законом от 12 ноября 2012 г. № 179-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и Градостроительный кодекс Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 179-ФЗ) были установлены категории историко-культурной ценности федерального и регионального значения, перечень объектов, составляющих предмет охраны исторического поселения, связь территории исторического поселения с границами населенного пункта и уточнено понятие «исторические поселения».

Так, историческим поселением являются включенные в перечень исторических поселений федерального значения или в перечень исторических поселений регионального значения населенный пункт или его часть, в границах которых расположены объекты культурного наследия, включенные в реестр, выявленные объекты культурного наследия и объекты, составляющие предмет охраны исторического поселения.

Предмет охраны исторического поселения включает в себя:

- 1) исторически ценные градоформирующие объекты – здания и сооружения, формирующие историческую застройку и объединенные в том числе масштабом, объемом, структурой, стилем, конструктивными материалами, цветовым решением и декоративными элементами;
- 2) планировочную структуру, включая ее элементы;
- 3) объемно-пространственную структуру;
- 4) композицию и силуэт застройки – соотношение вертикальных и горизонтальных доминант и акцентов;
- 5) соотношение между различными городскими пространствами (свободными, застроенными, озелененными);
- 6) композиционно-видовые связи (панорамы), соотношение природного

и созданного человеком окружения.

Социально-экономическое развитие исторических городов и поселений, включая сохранение и воссоздание памятников истории и культуры и исторически ценных градоформирующих объектов, стимулирование деловой и туристской активности, формирование комфортной городской среды, является приоритетом государственной политики, причем, как в сфере культуры, так и в сфере пространственного развития. Средние и малые города – это ресурс развития страны. Именно в них сконцентрированы большие производительные силы и полноценный человеческий капитал. Целый ряд средних и малых городов стояли у истоков российской государственности, в них сосредоточены памятники культуры, архитектуры, истории.

В этой связи следует отметить, что деятельность, направленная на сохранение исторической застройки в исторических городах и селах проводилась и ранее. Еще в 1949 году впервые в мире именно в нашей стране появился первый национальный список исторических городов, где устанавливался особый надзор и предписывалось проводить первоочередные реставрационные работы. Так были возрождены Псков, Новгород, Смоленск, пригороды Петербурга. В 1970 году был утвержден новый список, куда вошло 115 городов. В 1980 году ЦНИИП градостроительства было разработано «Руководство по планировке и застройке городов с памятниками истории и культуры», где была предложена классификация исторических поселений, в основе которой лежали такие критерии как время возникновения, темпы развития, величина и ценность культурного наследия. В данном документе было названо все 115 исторических городов и поселков из утвержденного в 1970 году списка, что, вместе с тем, представляло лишь небольшую часть из фактического количества городов Российской Федерации, дата возникновения которых фиксируется в пределах X – начала XX веков. В 1990 году данный список был расширен до 500 населенных пунктов, а в последующем эксперты предлагали включить в него более чем 1 тыс. городов.

К настоящему времени ни одно из указанных в «Руководстве» 1980 года поселений не имеет выявленных и установленных границ исторической части населенного пункта, что негативно сказалось на сохранности исторической среды таких городов как Новгород Великий, Муром, Углич, Переславль-Залесский, Кингисепп и ряда других.

В 2010 году приказом Минкультуры и Минрегионразвития России был утвержден новый перечень исторических поселений, сокративший количество исторических городов более чем в 10 раз, до 41. В перечень не вошли такие города, как Москва, Новгород Великий и Нижний Новгород, Псков, Переславль-Залесский, Рязань, Тверь, Старица, Углич, Тула, Калуга, Боровск, Калининград,

Болхов, и еще порядка 400 старинных городов. К настоящему моменту в Российской Федерации 44 исторических поселения, в том числе города федерального значения Санкт-Петербург и Севастополь.

Среди наиболее трансформируемых в последнее десятилетие стали исторические поселения, являющиеся областными центрами. Именно эти поселения обладают наибольшим скоплением объектов наследия и представляют собой примеры российского градостроительного наследия.

В этой связи участникам совещания принципиально важным представляется необходимость утверждения «матрицы» исторических городов и поселений России, включающей ранее признаваемые историческими города и поселения, к которым, как правило, относились многие центры субъектов Российской Федерации, приграничные и знаковые города и поселения, образовавшиеся в различные исторические эпохи, и сыгравшие свою роль в становлении и развитии российской государственности.

С уменьшением числа средовой застройки в крупных исторических поселениях в настоящее время возникает интерес к сохранившимся в малых исторических городах объектам, ранее относимым к рядовой застройке.

В процессе сноса таковой в крупных городах ранее слабо изученные образцы неординарной, выполненной не всегда по законам высокой архитектуры застройки в малых городах стали все больше привлекать внимание исследователей и туристов.

При этом проблема совершенствования градостроительной политики государства в отношении исторической застройки регулярно становилась предметом рассмотрения на самых различных площадках и уровнях. Так, 25 сентября 2012 года она была рассмотрена на заседании Совета по культуре и искусству при Президенте Российской Федерации, по итогам которого было дано поручение, предусматривающее осуществление комплекса мероприятий по сохранению и развитию исторических поселений, защите культурно-исторических городских и природных ландшафтов и установлению особого порядка регулирования градостроительной деятельности на территории исторических поселений.

В соответствии с данным поручением вышеуказанным Федеральным законом № 179-ФЗ были внесены соответствующие изменения в Федеральный закон № 73-ФЗ и Градостроительный кодекс Российской Федерации, направленные на сохранение исторической застройки и регулирование градостроительной деятельности в исторических поселениях. В 2013 – 2014 годах были разработаны и приняты нормативные правовые акты в развитие данного федерального закона:

- постановление Правительства Российской Федерации

от 28 ноября 2013 г. № 1095 «Об утверждении требований к определению границ территории исторического поселения»;

- приказ Минкультуры России от 27 марта 2014 г. № 534 «Об утверждении Порядка включения населенного пункта в перечень исторических поселений федерального значения, утверждения его предмета охраны и границ территории»;

- приказ Минкультуры России от 31 июля 2013 г. № 1063 «Об утверждении положения о порядке согласования проектов правил землепользования и застройки, подготовленных применительно к территориям исторических поселений федерального значения»;

- приказ Минкультуры России от 31 июля 2013 г. № 1062 «Об утверждении положения о порядке согласования проектов планировки территорий, подготовленных применительно к территориям исторических поселений федерального значения»;

- приказ Минрегионразвития России от 26 марта 2014 г. № 87 «О внесении изменений в приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 27 февраля 2012 г. № 69 «Об утверждении порядка согласования проектов документов территориального планирования муниципальных образований, состава и порядка работы согласительной комиссии при согласовании проектов документов территориального планирования муниципальных образований».

В то же время правоприменительная практика показала необходимость дальнейшего совершенствования законодательного и нормативного регулирования вопросов сохранения и устойчивого развития исторических поселений, финансового обеспечения этой деятельности, методического руководства процессом разработки документации, необходимой для утверждения предметов охраны исторических поселений, утверждения границ их территории и градостроительных регламентов в указанных границах, а также повышения интенсивности и качества разработки такой документации.

О развитии малых городов и исторических поселений неоднократно говорил Президент Российской Федерации и в посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации. Эта тема рассматривалась на заседании Совета по развитию местного самоуправления при Президенте Российской Федерации, состоявшемся 5 августа 2017 года. Большое внимание уделено ей было на встрече Президента Российской Федерации с участниками Форума малых городов и исторических поселений 17 января 2018 года в городе Коломне.

По итогам данных мероприятий Президентом Российской Федерации были даны следующие поручения в части развития исторических поселений:

- проработать вопросы органичного сочетания процессов охраны

культурного наследия и градостроительного развития исторических городов;

- Минкультуры России активизировать работы по расширению перечня исторических поселений с доведением количества городов в нем с 44 до примерно 100;

- направить дополнительные 5 млрд. рублей на развитие исторических поселений и малых городов Российской Федерации;

- провести работу по анализу возможных преференций историческим поселениям, в том числе по налогу на доходы физических лиц (НДФЛ);

- считать исторические поселения отдельным предметом рассмотрения на Правительственной комиссии по региональному развитию.

Правительству Российской Федерации также было поручено представить предложения, предусматривающие увеличение доходов местных бюджетов муниципальных образований, на территориях которых расположены исторические поселения.

Таким образом, на сегодняшний день цель государственной политики в отношении средних и малых городов, исторических поселений – сохранение их путем создания конкурентоспособных структур экономической деятельности. При этом акцент необходимо делать на развитие транспортной, энергетической, социальной инфраструктуры, улучшение связанности исторических городов и поселений, развитие туризма.

На федеральном уровне уже проводится достаточно активная практическая работа, направленная на развитие малых городов и исторических поселений. В рамках национального проекта «Жилье и городская среда» предоставляются субсидии из федерального бюджета на софинансирование мероприятий по благоустройству территорий этих муниципальных образований. Так, на начальном этапе (2017 год) из федерального бюджета было выделено 25,6 млрд. руб., а общий бюджет проекта вместе с региональным софинансированием в 2017 году составил порядка 42 млрд. руб. Проект в 2017 году реализовывался, в том числе, в 31 историческом поселении. Это города, которые сконцентрировали архитектурное историческое наследие и могут стать настоящими центрами притяжения. Для того чтобы жители города не хотели уезжать, а туристы захотели посетить такой город, недостаточно одних памятников культуры. Нужна вся инфраструктура на территории всего города, а не только в границах туристического маршрута.

С 2018 года проводится Всероссийский конкурс лучших проектов создания комфортной городской среды, участниками которого являются муниципальные образования, имеющие статус федеральных и региональных исторических поселений, а также города с численностью населения до 100 тысяч человек. На поддержку этих проектов выделяются бюджетные ассигнования в виде

премий в размере не менее 5 млрд. рублей ежегодно. Важным моментом данного конкурса является то, что муниципалитеты разрабатывают проекты развития конкретных общественных территорий на основе проведенного исследования культурного и исторического наследия города, подчёркивающего его индивидуальность, а в качестве одного из ключевых критериев оценки проектов является требование об обязательной поддержке такого проекта гражданами, общественными организациями и проведение соответствующих общественных обсуждений.

Не менее важным для развития исторических городов и поселений, как и в целом для муниципальных образований, является вопрос развития транспортной инфраструктуры.

В этой связи следует отметить, что в целях обеспечения единства экономического пространства Российской Федерации, обороны и национальной безопасности государства, развития внутреннего туризма путем создания устойчивых транспортных коммуникаций и формирования опорной сети автомобильных дорог общего пользования федерального значения, на заседании Правительственной комиссии по транспорту 13 апреля 2018 года в городе Красноярске одобрен подготовленный Минтрансом России план по передаче автомобильных дорог общего пользования из собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности в федеральную собственность и из федеральной собственности в собственность субъектов Российской Федерации или муниципальную собственность. Для обеспечения развития внутреннего туризма Планом предусмотрена передача автомобильных дорог общей протяженностью 4 087,3 км.

В стадии реализации находятся федеральные проекты «Коммуникация между центрами экономического роста» и «Европа – Западный Китай» комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 г. № 2101-р. По итогам реализации указанных федеральных проектов между собой будут соединены такие популярные туристические направления, как Санкт-Петербург, Великий Новгород, Валдай, Тверь, Завидово, Москва и Московская область, Воронеж, Ростов-на-Дону, Краснодарский край, Крым, Владимир, Суздаль Нижний Новгород, Чебоксары, Казань, Самара. Наличие скоростных дорог между указанными населенными пунктами позволит сократить время в пути на автомобиле вдвое.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 г. № 1242 государственная поддержка регионального авиасообщения осуществляется в форме предоставления субсидий организациям

воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети Российской Федерации.

В перечень субсидируемых маршрутов включены маршруты в / из исторических городов Российской Федерации с выделением средств федерального бюджета (например, на маршруты в / из г. Иркутск выделено 635,5 млн. рублей, на 1 сентября 2019 г. перевезено 66 025 пассажиров на сумму 379,9 млн. рублей; на маршруты в / из г. Санкт-Петербург выделено 470,3 млн. рублей, на 1 сентября 2019 г. перевезено 96 970 пассажиров на сумму 260 млн. рублей; на маршруты в / из г. Томска выделено 475,6 млн. рублей, на 1 сентября 2019 г. перевезено 42 615 пассажиров на сумму 281,2 млн. рублей).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 марта 2018 г. № 215 предусмотрено предоставление субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта в целях обеспечения доступности воздушных перевозок населению в отношении маршрутов, пунктом отправления и назначения которых являются города Иркутск, Санкт-Петербург и Томск.

Анализ пространственного расположения исторических поселений Российской Федерации показал, что из первоначального перечня исторических поселений, утвержденного совместным приказом Минкультуры России и Минрегионразвития России от 29 июля 2010 г. № 418/339, включающего 41 историческое поселение, 30 непосредственно находятся на железнодорожной сети общего пользования, 1 – связано с железнодорожной сетью общего пользования линиями необщего пользования и 10 – не имеют железнодорожного сообщения.

При этом следует отметить, что Транспортной стратегией Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 г. № 1734-р, Стратегией развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2008 г. № 877-р, и Генеральной схемой развития сети железных дорог ОАО «РЖД» на период до 2020 и 2025 годов, утвержденной протоколом заседания правления ОАО «РЖД» от 8 июля 2016 г. № 23, не предусмотрено строительство железных дорог в зоне тяготения исторических поселений, не обеспеченных железнодорожной сетью.

Вместе с тем, участникам совещания представляется, что в целях реализации туристско-рекреационного потенциала необходимо проработать возможность организации дополнительного пассажирского сообщения с районами исторических поселений, имеющих выход на железнодорожную сеть

общего пользования вблизи известных культурно-исторических и природных мест.

В настоящее время большинство круизных маршрутов на внутреннем водном транспорте (около 90%) проходят по Единой глубоководной системе европейской части России (ЕГС), которая связывает Балтийское море с Белым и Каспийским морями, а также с Азово-Черноморским бассейном и имеет уникальный туристский потенциал.

В этой связи представляется необходимым проведение дальнейшей планомерной работы, направленной на создание благоприятных условий для развития судоходства, в том числе круизного туризма.

Исторические города и поселения являются хранителями культурного наследия и национальной самобытности России. Вместе с тем, как отмечалось, начиная с 2010 года в стране наметилась тенденция сокращения их числа, что приводит к ухудшению ситуации в сфере охраны культурного наследия. По экспертным оценкам, в настоящее время примерно две трети памятников федерального значения нуждаются в реставрации. Причины проблем кроются как в несовершенстве правовой базы, так и в недостаточном бюджетном финансировании программ, связанных с охраной памятников архитектурного наследия, а также в отсутствии инвестиционных программ развития исторических поселений.

Весьма существенной угрозой для подлинности исторического облика и среды исторических поселений остается активное коммерческое строительство в центрах городов. В большинстве исторических поселений в неудовлетворительном состоянии находятся культурная, социальная и инженерная инфраструктуры. При этом, как представляется, органами власти уделяется недостаточное внимание поддержке и финансированию региональных и местных инициатив по запуску социально-значимых проектов в сфере культуры в исторических поселениях и малых городах.

Несовершенным остается механизм поддержки и возрождения исторических поселений – при присвоении статуса исторического поселения законодательством не определен механизм, позволяющий территории получить экономические и социальные преференции, налоговые льготы. Недостаточно используется потенциал туризма и его популяризации, «брендинга» объектов культурного наследия исторических поселений.

Как представляется, такая ситуация стала следствием, среди прочего, межведомственной разобщенности, несогласованности действий федеральных и региональных органов государственной власти и органов местного самоуправления, фактического отстранения общественности от участия в принятии решений в данной сфере.

Статус исторического поселения предоставляет малым городам шанс заявить об историко-культурной ценности застройки в установленных границах территорий как мощном градообразующем факторе. При этом градостроительная деятельность в историческом поселении подлежит особому регулированию в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом № 73-ФЗ и законодательством субъектов Российской Федерации в сфере культуры, охраны памятников и градостроительной политики.

В соответствии с действующим законодательством предусмотрен ряд специальных требований к осуществлению строительной и хозяйственной деятельности в границах исторических поселений.

На территории исторических поселений устанавливаются особые требования к использованию и содержанию зданий и земельных участков в целях сохранения исторического наследия, регенерации исторической, градостроительной и природной среды.

В России действуют законодательные нормы, направленные на защиту территорий и облика исторических поселений от современной застройки, диссонирующей с характером исторической градостроительной среды. Однако серьезную проблему представляет незаконная застройка в границах исторических поселений. Таким образом, участники круглого стола полагают, что нормативное регулирование деятельности в исторических поселениях нуждается в дальнейшем совершенствовании.

В частности, необходима более эффективная защита не только самих объектов культурного наследия, но также окружающей предметной исторической среды, ландшафта. Требуется учитывать архитектурное и природное окружение памятников при разработке документов территориального планирования, градостроительных регламентов, поскольку потеря исторической среды приводит к снижению привлекательности и историко-культурной ценности объектов культурного наследия.

Кроме того, требуют обсуждения вопросы защиты исторически ценных видовых раскрытий и панорам, обеспечивающих гармоничное визуальное восприятие объемно-пространственной композиции исторического поселения.

К предмету охраны исторического поселения отнесены исторически ценные градоформирующие объекты – здания и сооружения, формирующие историческую застройку и объединенные, в том числе масштабом, объемом, структурой, стилем, конструктивными материалами, цветовым решением и декоративными элементами. Однако в действующем законодательстве отсутствуют нормы, определяющие правила проведения работ по строительству, реконструкции, ремонту на указанных объектах, если они не являются

памятниками истории и культуры.

Еще одна не менее важная проблема исторических поселений – высокая стоимость государственной историко-культурной экспертизы, археологических изысканий и полевых работ, а также ремонтно-реставрационных работ, осуществляемых организациями, имеющими разрешение на производство подобных работ.

Культурное наследие должно быть не только обременением, но и фактором социально-экономического развития территорий исторических поселений. Поэтому важным инструментом для обеспечения роста экономического потенциала исторических поселений должны быть комплексные планы и программы их развития.

В рассматриваемой сфере значительную роль играет уровень правовой культуры и ответственности владельцев объектов культурного наследия. И для того, чтобы этого достичь, среди прочего должны быть и документы в данной области доступны и понятны гражданам, что, к сожалению, в настоящий момент далеко не так. И в этой связи, как представляется, заслуживает внимания опыт ряда зарубежных стран, где муниципальные органы власти создают специальные краткие версии правовых актов с пояснениями и комментариями их основных норм, дополненные инфографикой. Кроме того, создаются руководства для домовладельцев, собственников и пользователей земельных участков в границах исторического поселения (*такие, например, как Homeowner Preservation Manual; Guidebook; Design Guideline*), включающие ряд конкретных рекомендаций, которыми они могут воспользоваться в своей повседневной жизни.

По информации субъектов Российской Федерации, представленной в ходе подготовки к данному совещанию (*информация представлена из 52 регионов*), в качестве отрицательных и не решенных к настоящему времени вопросов в отношении исторических городов и поселений необходимо отметить и следующие:

- большинство старинных городов России на сегодняшний день не имеют статуса исторических поселений (этого статуса лишена даже часть городов Золотого кольца);

- большинство исторических поселений не имеют утвержденной охранной документации (*так, например, в Московской области предмет охраны утвержден лишь в одном городе из 22, зоны охраны объектов культурного наследия – ни в одном*);

- отсутствуют государственные программы сохранения архитектурного облика городов, кроме программы создания комфортной городской среды.

Кроме того, подавляющее большинство исторических поселений до сих пор не имеют утвержденной охранной документации. Нет их, например,

даже в Коломне, где проходил в 2018 году вышеуказанный Форум малых городов и исторических поселений.

Другая не менее серьезная проблема – отсутствие в центрах городов современных коммуникаций, массовый перевод старой застройки в ветхий фонд, деградация исторической среды, нехватка средств на ее поддержание.

Отмечается в информации регионов также и нехватка финансирования на ремонт и техническую модернизацию старых домов, на реставрацию объектов культурного наследия.

В этой связи в качестве первоочередных участникам совещания представляются следующие меры в отношении исторических поселений:

- вернуть исторический статус ранее имевшим его городам и поселениям;
- утвердить охранные документы в полном объеме;
- создать действенные механизмы контроля в части объектов культурного и исторического наследия, в том числе контроля самоуправленческого (со стороны местного депутатского корпуса) и общественного;
- разработать меры поддержки жителям исторических городов и поселений, а также волонтерским проектам, направленным на сохранение исторической среды;
- определить единый координирующий центр, который будет вести работу по поддержке развития малых городов и исторических поселений;
- сформулировать четкие целевые показатели социально-экономического развития малых городов и исторических поселений;
- закрепить правовой механизм, позволяющий историческим поселениям получать экономические и социальные преференции или дополнительные меры государственной поддержки;
- исправить ситуацию, связанную с отсутствием утвержденных предмета охраны и границ территорий большинства исторических поселений федерального значения, требований к градостроительным регламентам для указанных территорий;
- исключить случаи, при которых регулирование отношений в сфере осуществления градостроительной и археологической деятельности на территории исторических поселений характеризуется фрагментарностью, и не позволяет в полной мере обеспечить сохранение градоформирующих объектов, планировочной и объемно-пространственной структуры исторического поселения, а также композиционно-видовых связей (панорам);
- уделить особое внимание мерам развития внутреннего туризма, в том числе рекламным мероприятиям, направленным на популяризацию соответствующих территорий, имеющих туристический потенциал.

Субъектами федерации отмечается и тот факт, что сегодня потенциал

развития исторических городов ограничен. Причиной является, среди прочего, и несовершенство федерального законодательства, и сложности в согласовании проектов в области объектов культурного наследия между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Среди других проблем – ограничения в использовании объектов культурного наследия, негибкие градостроительные регламенты, сложности в привлечении частных инвесторов.

С точки зрения инвестиционной привлекательности объектов культурного наследия отмечаются следующие основные проблемы:

- положения Федерального закона № 73-ФЗ, касающиеся возможности изменения параметров объектов культурного наследия в ходе производства работ по их сохранению, являются неопределенными, что препятствует восстановлению утраченных частей объектов культурного наследия, а также приспособлению объектов культурного наследия для современного использования;

- положения Федерального закона № 73-ФЗ, устанавливающие запрет на любое строительство в границах территории памятников и ансамблей (в том числе, запрет на строительство инженерной инфраструктуры, необходимой для эксплуатации самого объекта культурного наследия) влекут невозможность использования и эксплуатации значительного количества объектов культурного наследия в современных условиях;

- порядок выявления объектов культурного наследия характеризуется широкими возможностями для злоупотреблений со стороны недобросовестных лиц.

Также указываются проблемы несогласованности и отсутствия системы при использовании разных механизмов охраны объектов культурного наследия, что приводит к наложению нескольких регламентов на одну и ту же территорию (преимущественно в данном положении оказались именно города, которые отнесены к историческим поселениям); отсутствие механизмов согласования с собственниками земельных участков и органами муниципальной и региональной власти регламентов федеральных достопримечательных мест и исторических поселений.

Кроме того, проблемы, присущие небольшим муниципальным образованиям в Российской Федерации, в целом характерны для большинства малых городов и исторических поселений, однако в отдельных малых городах (например, моногородах) и исторических поселениях общие проблемы дефицита местных бюджетов, износа инфраструктуры, социальной неустроенности и т.д. усугубляются и особенностями данных муниципальных образований, в частности:

- износ транспортной и иной инфраструктуры (истощение ресурсного сырья для моногорода, осложнение ситуации у градообразующего предприятия и т.д.);

- благоустройство, восстановление, ремонт;

- существенные затраты при подготовке и проведении праздников, в том числе связанных с историческим статусом городов и поселений *(в частности, наблюдается существенное перераспределение усилий коммунальных служб во время праздников: так, например, бюджет МБУ «Благоустройство» в городе Суздале – 25 млн. рублей, из них 15% на мероприятия – 4,5 млн. рублей)*;

- пиковые (разрушающие) нагрузки на инженерную инфраструктуру во время выходных, праздников и т.д.

С учетом изложенного в исторических поселениях участникам совещания представляется целесообразным для жителей-собственников, проживающих в помещениях, относящихся к объектам культурного наследия, возобновить выплату компенсации затрат, связанных с реставрацией данных помещений, рассмотреть возможность отмены или (предпочтительно) компенсации льгот по земельному налогу с музейных объектов и подобные меры.

При этом предусмотреть компенсацию, связанную с затратами на проведение археологических исследований и полевых работ в исторических поселениях.

В соответствии с направлением государственной политики по развитию внутреннего туризма необходимы также дополнительные механизмы развития и поддержки исторических поселений и малых городов, на территориях которых расположены объекты, представляющие историко-культурную ценность, в целях создания на этих территориях комфортной среды проживания и повышения их туристского потенциала.

В условиях утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 207-р Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года и разрабатываемой Стратегии социально-экономического развития Российской Федерации следует включить исторические поселения, малые города, а также сельские поселения в состав указанных стратегий и в обязательном порядке предусмотреть возможность разработки программы поддержки (развития) указанных муниципальных образований, в том числе и для сохранения поселенческого каркаса нашей страны.

Для каждого исторического поселения (которых на сегодняшний день в Российской Федерации, как отмечалось ранее – 44) целесообразно разработать индивидуальную стратегию развития и обеспечить ее выполнение, в том числе, через участие в государственных программах и путем предоставления

межбюджетных трансфертов.

С учетом того, что большинство исторических поселений, имея на своей территории выдающиеся памятники культурного наследия (содержание которых находится в федеральном и региональном ведении), не получают доходы в местные бюджеты от туристической деятельности, и, таким образом, увеличение потока туристов не отражается на финансовой ситуации непосредственно муниципалитетов, которые несут основное бремя расходов как по содержанию прилегающей к вышеуказанным памятникам территории, так и по благоустройству территории муниципальных образований в целом, муниципальные власти не заинтересованы в должной мере в решении вопросов сохранения и развития культурных и исторических объектов.

В связи с этим участникам совещания представляется целесообразным рассмотреть вопрос о зачислении НДФЛ по месту жительства населения и введению туристического сбора (по итогам реализации эксперимента с курортным сбором) в исторических поселениях со 100% зачислением получаемых средств в местные бюджеты.

Данные меры позволят направить получаемые средства как на благоустройство, решение вопросов ЖКХ, градостроительных вопросов и развития инфраструктуры в целом (в рамках решения вопросов местного значения в соответствии с нормами Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»), так и на развитие культурного и туристического потенциала исторических поселений.

Кроме того, для исторических поселений целесообразно увеличить процент распределения НДФЛ в пользу местных бюджетов, и в целом пересмотреть подходы к зачислению НДФЛ на всех уровнях управления, на что последовательно указывается Комитетом Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, поскольку, среди прочего, наращивание собственных финансовых возможностей позволит муниципалитетам стимулировать дальнейшее свое развитие и сохранить культурно-историческое наследие в полной мере.

Для поддержания сбалансированности местных бюджетов необходимо также развивать формы и механизмы хозяйственной деятельности муниципалитетов и межмуниципального хозяйственного сотрудничества, широко применять муниципально-частное партнерство. Указанные меры также будут способствовать увеличению доходов местных бюджетов муниципальных образований, в том числе исторических городов и поселений, а также их устойчивому социально-экономическому развитию.

Участники совещания отмечают, что развитие современной экономики,

культуры, образования, воспитание подрастающего поколения в любви и уважении к своей стране и ее истории – всё это невозможно без сохранения культурного наследия, которое в первую очередь сконцентрировано в исторических городах и поселениях. Для Российской Федерации, с ее историческими и иными традициями, вопрос сохранения и развития исторических поселений является стратегическим.

На основании изложенного, с учетом состоявшегося обсуждения участники совещания рекомендуют:

1. Профильным комитетам Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации:

- поддержать в случае внесения в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации», предусматривающий, среди прочего, дополнение Налогового кодекса Российской Федерации новой главой, устанавливающей туристский сбор, относящийся к местным сборам;

- уделять приоритетное внимание проектам федеральных законов, предусматривающим меры по поддержке муниципальных образований, на территории которых расположены исторические поселения, и иных муниципальных образований, обладающих историко-культурным потенциалом, а также меры по обеспечению сохранения и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

2. Правительству Российской Федерации и профильным министерствам и ведомствам:

- проработать вопрос о внесении изменений в Федеральный закон № 73-ФЗ в части устранения излишних административных барьеров и оптимизации требований к сохранению объектов культурного наследия, предъявляемых к собственникам, пользователям и арендаторам таких объектов, в том числе в части законодательного закрепления понятия «ремонтно-реставрационные работы», предусматривающего, что указанные работы на объектах культурного наследия, производимые с целью поддержания объекта в надлежащем состоянии (например, ремонт покрытия кровли, покраска и мелкий ремонт фасада, ремонт водосточных труб и т.п.), осуществляются на основании дефектных ведомостей, без предъявления требований о необходимости выполнения проектной документации на их выполнение;

- рассмотреть возможность расширения перечня исторических поселений федерального значения, предусмотрев их поддержку через участие в государственных программах (федеральных целевых программах);

- рассмотреть возможность закрепления в Федеральном законе № 73-ФЗ

понятие «индивидуальная стратегия развития муниципального образования, в границах которого находится историческое поселение», определив требования к содержанию данного документа, уполномоченный орган на его разработку и утверждение, а также его место в системе документов стратегического и территориального планирования *(в дальнейшем индивидуальная стратегия развития может стать одним из обязательных условий при рассмотрении вопроса об оказании финансовой поддержки муниципальному образованию, на территории которого находится историческое поселение, из федерального бюджета или бюджета субъекта Российской Федерации, либо о включении его в ту или иную государственную программу)*;

- разработать для каждого исторического поселения федерального значения индивидуальную стратегию развития и обеспечить ее выполнение, среди прочего, через участие в государственных программах (федеральных целевых программах) и путем предоставления межбюджетных трансфертов;

- рассмотреть вопрос о законодательном закреплении обязательности участия уполномоченных органов государственной власти субъектов Российской Федерации в подготовке документов стратегического и территориального планирования муниципальных образований, в границах которых находятся исторические поселения, а именно: программ комплексного развития территории муниципальных образований, генеральных планов, как важных инструментов для обеспечения роста экономического потенциала исторических поселений и сохранения историко-культурного наследия;

- разработать механизмы финансовой поддержки для муниципальных образований, на территории которых расположены исторические поселения, по аналогии с наукоградами, моногородами, территориями опережающего социально-экономического развития, предусмотрев экономические и социальные преференции, налоговые льготы, а также выделение средств на модернизацию коммунальной инфраструктуры, сохранение деревянного зодчества, развитие туристической привлекательности и т.п.;

- рассмотреть вопрос об определении единого федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в отношении исторических поселений, в том числе ответственного за осуществление мероприятий по государственной поддержке муниципальных образований, на территории которых расположены исторические поселения, и иных муниципальных образований, обладающих историко-культурным потенциалом;

- рассмотреть вопрос об изменении правил участия во Всероссийском конкурсе лучших проектов создания комфортной городской среды, разрешив

принимать в нем участие историческим поселениям, являющимся административными центрами субъектов Российской Федерации, а также предусмотрев увеличение сроков завершения реализации проекта муниципальным образованием – победителем конкурса – до истечения двух лет, следующих за годом подведения итогов конкурса;

- доработать и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», текст которого приведен на сайте <http://regulation.gov.ru/>, предусматривающий право физических и юридических лиц – собственников помещений, зданий, строений и сооружений, относящихся к объектам культурного наследия, на компенсацию произведенных ими затрат по реставрации, проведенной в целях сохранности историко-культурной ценности объекта культурного наследия, в том числе разработать и принять порядок выплаты такой компенсации;

- рассмотреть возможность внесения изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации и Земельный кодекс Российской Федерации, направленных на отмену льгот по земельному налогу с музейных объектов, либо (предпочтительно), в случае невозможности признания земельных участков, занятых музейными объектами, объектами налогообложения, предусмотреть компенсации местным бюджетам в сумме недополученного земельного налога за счет средств федерального бюджета; при этом предусмотреть компенсацию, связанную с затратами на проведение археологических исследований и полевых работ в исторических поселениях;

- рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон № 73-ФЗ, позволяющих участие добровольческих (волонтерских) движений в работах по сохранению объектов культурного наследия, а также ускорить разработку Министерством культуры Российской Федерации методики финансовой поддержки за счет средств федерального бюджета добровольческих (волонтерских) движений, участвующих в вопросах сохранения объектов культурного наследия, включая реставрацию памятников истории и культуры (*например, таких, как проект «Общее Дело. Возрождение деревянных храмов Севера», объединяющий неравнодушных людей, стремящихся сохранить древние святыни Православия и памятники деревянного зодчества в Архангельской, Вологодской областях, республиках Карелии и Коми*);

- рассмотреть вопрос о разработке и внедрении в отраслевое федеральное законодательство распространенного в зарубежной практике термина «культурный ландшафт»;

- увеличить объем средств федерального бюджета, выделяемых субъектам

Российской Федерации на продвижение туристического потенциала, в том числе в целях развития внутреннего и въездного туризма;

- разработать систему поддержки (грантов) с федерального, регионального и местного уровней управления частных инициатив по созданию туристических и культурных объектов, особенно музеев, в том числе с использованием потенциала социально-ориентированных некоммерческих организаций, а также механизмов государственно-частного и муниципально-частного партнерства;

- выработать меры, направленные на защиту прав и интересов владельцев ценных градоформирующих объектов, путем предоставления им соответствующих льгот и преференций, либо выделения субсидий и адресных субвенций;

- пересмотреть требования к зонам охраны с учетом необходимости установления баланса интересов всех правообладателей объектами культурного наследия – как физических лиц, так и собственников крупных градоформирующих объектов;

- принять меры по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в связи с прекращением действия с 1 января 2021 года системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, в том числе по установлению на постоянной основе доходных источников местных бюджетов (например, передать местным бюджетам 1,0 – 1,5% ставки налога на прибыль организаций; увеличить, в первую очередь для исторических поселений, процент распределения налога на доходы физических лиц (НДФЛ) в пользу местных бюджетов, а в целом изменить порядок зачисления НДФЛ, предусмотрев его зачисление не по месту работы, а по месту жительства граждан; ввести сбор за использование местной символики (брендов и названий муниципалитетов) и за право на рекламу, что представляется особо актуальным именно для исторических городов и поселений);

- положительно решить вопрос о введении туристского сбора (вместо курортного) со 100% зачислением поступающих от него средств в местные бюджеты;

- рассмотреть вопрос о предоставлении налоговых и иных преференций организациям и лицам, оказывающим финансовую поддержку проектам по сохранению объектов культурного наследия;

- определить порядок подготовки и утверждения предмета охраны и границ территории исторических поселений федерального значения, требований к градостроительным регламентам в указанных границах в отношении населенных пунктов (их частей), ранее включенных в перечень исторических поселений федерального значения без одновременного утверждения предмета охраны, границ территории, требований

к градостроительным регламентам, предусмотрев разработку данных документов по инициативе Министерства культуры Российской Федерации и за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета;

- рассмотреть вопрос об установлении дополнительных требований к градостроительным регламентам, действующим на прилегающих к историческому поселению территориях, на которых находятся точки (сектора) основных видовых раскрытий композиционно-видовых связей (панорам), составляющих предмет охраны исторического поселения;

- в целях обеспечения максимальной сохранности объектов археологического наследия, оптимизации мероприятий по археологическим полевым работам при производстве земляных работ, минимизации случаев историко-культурной экспертизы земель, совместно с Российской академией наук разработать методику составления детальных археологических карт территорий исторических поселений на основе переданных в научно-отраслевой архив Российской академии наук отчетов о выполненных археологических полевых работах;

- активизировать работу по сохранению объектов культурного наследия, находящихся в федеральной собственности, в том числе с использованием механизмов государственно-частного партнёрства, а также путем организации проведения инвентаризации объектов культурного наследия федерального значения, находящихся в неудовлетворительном (аварийном) состоянии, и проведения за счет средств федерального бюджета государственной историко-культурной экспертизы таких объектов;

- рассмотреть возможность формирования и утверждения на федеральном уровне списка особо ценных памятников (объектов) культурного наследия на основе научных критериев, и выведения работ по их реставрации из-под сферы действия Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», закрепив право на проведение соответствующих работ за реставрационной(ыми) организацией(ими), со штатом аттестованных специалистов. При этом реставрационные организации должны быть а) обеспечены долгосрочными планами работ, в том числе с целью заинтересованности в высококвалифицированных специалистах и подготовке молодых кадров, б) выведены из общего потока конкурсных торгов, как на производство работ, так и на проектирование, а сам процесс проектирования должен осуществляться параллельно процессу реставрации, с целью своевременного внесения необходимых корректив в проектную документацию, а в необходимых случаях, – изменения хода работ в связи с вновь выявленными обстоятельствами в ходе реставрационных работ;

- рассмотреть возможность выделения адресных субсидий из федерального бюджета на проведение реставрационных работ по конкретным объектам культурного наследия, находящимся в региональной и муниципальной собственности;

- разработать предложения по упрощению порядка согласования проведения противоаварийных работ на объектах культурного наследия;

- разработать согласованные предложения Министерства культуры Российской Федерации и Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, направленные на исключение несогласованности нормативных требований пожарной безопасности к зданиям, строениям и помещениям, государственной системе охраны объектов культурного наследия в части обеспечения сохранения их подлинности, целостности и предмета охраны, а также противоречий между обязательными для исполнения требованиями, установленными, с одной стороны, Федеральным законом от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» и, с другой стороны, Федеральным законом № 73-ФЗ (*например, требования к высоте дверных проемов на путях эвакуации, ширина лестничных маршей, количество ступеней и т.п.*); аналогична ситуация с требованиями по созданию для лиц с ограниченными возможностями безбарьерной среды для ознакомления и изучения объектов культурного наследия, что также требует выработки заинтересованными ведомствами консолидированного решения;

- рассмотреть вопрос о передаче органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по исключению объектов из реестра объектов культурного наследия регионального значения в соответствии с правилами, установленными Правительством Российской Федерации;

- разработать предложения о мерах государственной и муниципальной поддержки инвестиционной деятельности в муниципальных образованиях, на территории которых расположены исторические поселения;

- рассмотреть вопрос о разработке комплексной программы модернизации коммунальной инфраструктуры в муниципальных образованиях, на территории которых расположены исторические поселения, и в иных муниципальных образованиях, обладающих историко-культурным потенциалом;

- рассмотреть целесообразность разработки национальных стандартов в области формирования комфортной городской среды, предусматривающих стандартизацию терминологии, технологических и социально-управленческих процессов, системы менеджмента в указанной области;

- разработать предложения по законодательному закреплению механизмов

контроля в части объектов культурного и исторического наследия, в том числе контроля самоуправленческого и общественного;

- рассмотреть вопрос о разработке федерального государственного образовательного стандарта высшего образования (уровень магистратуры) по самостоятельному направлению подготовки «Урбанистика» с последующим определением контрольных цифр приема граждан, обучающихся за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета по данному направлению подготовки;

- разработать единую систему подсчета туристических потоков в исторических городах и поселениях Российской Федерации при помощи специализированных устройств и информационных систем Федерального агентства по туризму;

- разработать единую федеральную систему аккредитации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков;

- проработать вопрос о возможности обучения за счет средств федерального и регионального бюджетов специалистов, работающих в сфере культуры, туризма и гостеприимства или потенциальных сотрудников организаций сферы туристских услуг, в том числе реализовывая запросы на новые профессии будущего: «менеджер сообщества» (для работы с местными сообществами) и «менеджер наследия» (для работы с символическими ресурсами и культурно-историческим наследием);

- принять меры по сохранению человеческого потенциала отдаленных и труднодоступных местностей Российской Федерации, в том числе исключая отток местного населения, путем, среди прочего, сохранения родовых связей;

- разработать и внедрить федеральные проекты для конкретных отдаленных и труднодоступных местностей с целью укрепления связи их жителей со всей остальной территорией России (таких проектов, как, например, Фестиваль «Камчатка – Россия – Мир»);

- разработать меры поддержки проектов, направленных на сохранение и воссоздание русского культурно-исторического быта и событийности, прежде всего в отдаленных и труднодоступных местностях России (на примере Культурно-развлекательного комплекса «Лава-ленд» и Культурно-просветительского центра «Вулканариум» в поселке Козыревск Усть-Камчатского муниципального района Камчатского края);

- с 2021 года увеличить финансирование федеральной программы «Культура России» в отношении культурных объектов, внесенных в федеральный реестр, но при этом находящихся в региональной или муниципальной собственности;

- проработать возможность организации дополнительного пассажирского сообщения с районами исторических поселений, имеющих выход на железнодорожную сеть общего пользования вблизи известных культурно-исторических и природных мест.

3. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

- рассмотреть возможность расширения перечня исторических поселений регионального значения, предусмотрев их поддержку через участие в государственных программах соответствующего субъекта Российской Федерации (региональных целевых программах);

- разработать для каждого исторического поселения регионального значения индивидуальную стратегию развития и обеспечить ее выполнение, среди прочего, через участие в государственных программах соответствующего субъекта Российской Федерации (региональных целевых программах) и путем предоставления межбюджетных трансфертов;

- принять меры по активизации разработки предмета охраны и границ территорий исторических поселений, входящих в состав территории субъекта Российской Федерации, требований к градостроительным регламентам в указанных границах;

- оказывать муниципальным образованиям и некоммерческим организациям грантовую поддержку на реализацию проектов в сфере сохранения культурного наследия и развития туризма;

- при разработке государственных программ субъектов Российской Федерации по формированию современной городской среды рассмотреть вопрос об установлении обязательности включения исторических поселений регионального значения в перечень муниципальных образований – получателей субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации на софинансирование реализации муниципальных программ формирования современной городской среды;

- активизировать работу по сохранению объектов культурного наследия, находящихся в региональной собственности, в том числе с использованием механизмов государственно-частного партнёрства, а также путем организации проведения инвентаризации объектов культурного наследия регионального значения, находящихся в неудовлетворительном (аварийном) состоянии, и проведения за счет средств бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации государственной историко-культурной экспертизы таких объектов;

- проработать вопрос о проведении ревизии охранных обязательств в отношении объектов культурного наследия, которые являются многоквартирными домами, включенными в региональные программы капитального ремонта, в части конкретизации предмета охраны;

- проработать вопрос о восстановлении системы региональных научно-производственных реставрационных подразделений при региональных министерствах культуры;

- на постоянной основе осуществлять мероприятия по повышению квалификации управленческих кадров субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, на территории которых расположены исторические поселения, в том числе по вопросам сохранения объектов культурного наследия, предмета охраны исторического поселения;

- рассмотреть вопрос о включении в региональные программы развития малого и среднего предпринимательства дополнительных мероприятий, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства в малых городах и исторических поселениях;

- контролировать размещение нестационарных торговых объектов по оказанию туристско-экскурсионных услуг на территориях исторических городов и поселений, входящих в состав соответствующего субъекта Российской Федерации;

- содействовать повышению туристской привлекательности малых городов, расположенных вне развитых туристских кластеров, в том числе путем информирования об их историко-культурном потенциале, организации участия делегаций указанных городов в международных и российских туристических выставках;

- уделять особое внимание мерам развития внутреннего туризма, в том числе рекламным мероприятиям, направленным на популяризацию соответствующих территорий, имеющих туристический потенциал;

- оказывать методическую и консультационную помощь, информационное содействие органам местного самоуправления муниципальных образований, на территории которых расположены исторические поселения, по вопросам разработки и актуализации документов территориального планирования и градостроительного зонирования, сохранения и популяризации объектов культурного наследия, участия в федеральных проектах и программах в указанной сфере, использования объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности.

4. Органам местного самоуправления муниципальных образований, на территории которых расположены исторические поселения, и иных муниципальных образований, обладающих историко-культурным потенциалом:

- развивать механизм муниципальной поддержки инвестиционной деятельности, к формам которой относятся предоставление муниципальных гарантий, бюджетных инвестиций, льготных условий пользования землей,

налоговых льгот, использование средств местного бюджета в рамках реализации муниципальных программ и другие;

- активизировать работу по сохранению объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности, состояние которых является неудовлетворительным или аварийным, в том числе с использованием механизмов муниципально-частного партнёрства;

- при развитии культурного потенциала муниципальных образований активно использовать муниципально-частное партнерство и концессионные соглашения;

- контролировать размещение нестационарных торговых объектов по оказанию туристско-экскурсионных услуг на территориях исторических городов и поселений;

- в целях повышения информированности потенциальных туристов об объектах культурного наследия более активно использовать возможности размещения и продвижения информации в сети «Интернет», в том числе создание официальных страниц или тематических групп в социальных сетях, туристического раздела на официальном сайте муниципального образования, а также единого информационно-навигационного приложения, включающего путеводитель по достопримечательностям исторического поселения с использованием системы туристской навигации;

- развивать и популяризировать бренд территории, который позволит повысить конкурентоспособность малых городов и исторических поселений на туристском рынке;

- активно развивать событийный туризм, проводить тематические фестивали, которые станут визитной карточкой муниципалитета и привлекут дополнительный поток туристов;

- изучить с целью возможного тиражирования опыт частных музеев и других организаций культуры, не находящихся в государственной или муниципальной собственности, направленный, среди прочего, на реализацию инклюзивных программ для лиц с ограниченными возможностями, выстраивание взаимодействия с органами публичной власти для их реализации, а также способствующий популяризации культурного и туристического потенциала исторических городов и поселений (*на примере «Музея ложки» в городе Владимире Владимирской области, частных музеев в городе Угличе Ярославской области*);

- оказывать меры поддержки общественным объединениям и организациями, осуществляющим развитие добровольческого (волонтерского) движения в области сохранения историко-культурного наследия и продвижения туристического потенциала территории;

- развивать институты организованных местных сообществ, в том числе волонтерские и благотворительные, вовлекая жителей и мотивируя их участие в процессах сохранения историко-культурного наследия соответствующих территорий;

- обратить особое внимание на необходимость повышения квалификации сотрудников исполнительных органов местного самоуправления в области архитектуры, а также управленческих кадров, в том числе главных архитекторов муниципальных образований, в состав которых входят исторические поселения;

- укреплять кадровый потенциал, привлекать молодых специалистов на работу в учреждения культуры, путем предоставления социальных гарантий, в том числе, обеспечение жильем.

* * *

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'L' followed by several cursive letters, ending in a sharp downward stroke.