

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО ОБРАЗОВАНИЮ И НАУКЕ

ул. Охотный ряд, д. 1, Москва, 103265 Тел. 8(495)692-91-42 Факс 8(495)692-37-40 E-mail: eds@duma.gov.ru

08 10 2020 г.

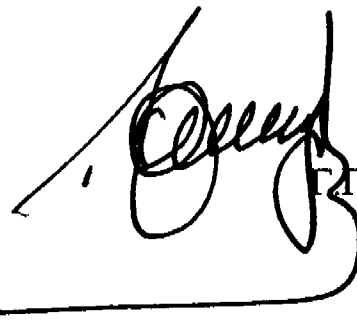
№ 3.5-12/534

В органы законодательной
(представительной) и
исполнительной власти субъектов
Российской Федерации

Направляю решение заседания рабочей группы при Комитете Государственной Думы по образованию и науке по парламентскому контролю за обеспечением бесплатным горячим питанием обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях, проведенного в режиме видео-конференции 18 сентября 2020 года.

Приложение: на 6 стр. в 1 экз.

Первый заместитель председателя
Комитета Государственной Думы
по образованию и науке,
руководитель рабочей группы



Г.Г. Онищенко

РЕШЕНИЕ

рабочей группы

**при Комитете Государственной Думы по образованию и науке
по парламентскому контролю за обеспечением бесплатным горячим
питанием обучающихся, получающих начальное общее образование в
государственных и муниципальных образовательных организациях**

Дата и время проведения: 18 сентября 2020 года, 9.30

Место проведения: зал 706 (Охотный ряд, д. 1)

Режим проведения: видео-конференция

Председательствовал: Г.Г.Онищенко – руководитель рабочей группы, первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по образованию и науке.

Присутствовали:

члены рабочей группы очно:

Маслов Сергей - ведущий эксперт Автономной некоммерческой организации "За дошкольное и школьное питание",
Владимирович

Оюн Дина Ивановна - член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам,

члены рабочей группы в режиме видеоконференц-связи:

Загребин Алексей Егорович - член Комитета Государственной Думы по образованию и науке,

Брагина Ирина Викторовна Заместитель руководителя Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека,

Боева Наталья Дмитриевна член Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам,

Кобзев Юрий Викторович - член Комитета Государственной Думы по охране здоровья,

Тугова Лариса Николаевна - заместитель председателя Комитета Государственной Думы по образованию и науке,

- Ламейкин Викторovich** **Дмитрий** - член Комитета Государственной Думы по контролю и Регламенту,
- Николаев Викторovich** **Андрей** - заместитель Министра просвещения Российской Федерации,
- Хохлова Ольга Николаевна** - член Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре.

Приглашенные:

- Балина Лариса Валентиновна** - Министр общего и профессионального образования Ростовской области,
- Беляева Александровна** **Ольга** - Директор Департамента образования Владимирской области,
- Болотникова Михайловна** **Светлана** - Министр образования и науки Удмуртской Республики,
- Васина Ольга Сергеевна** - И.о. Министра образования и молодежной политики Рязанской области,
- Глушко Дмитрий Евгеньевич** - первый заместитель Министра просвещения Российской Федерации,
- Грибков Васильевич** **Владислав** - Председатель Правления Центрального союза потребительских обществ Российской Федерации,
- Колесов Роман Андреевич** - Заместитель Председателя Правительства Ярославской области,
- Кузьмин Альбертович** **Андрей** - Член Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока,
- Николаев Викторovich** **Андрей** - заместитель Министра просвещения Российской Федерации,
- Носкова Жанна Борисовна** - заместитель директора Департамента бюджетной политики в отраслях социальной сферы и науки,
- Пилипенко Васильевна** **Ольга** - Член Комитета Государственной Думы по образованию и науке,

Савина Лариса Михайловна	- Председатель Комитета образования, науки и молодежной политики Волгоградской области,
Терновая Станиславовна	Лариса заместитель министра образования и науки Алтайского края,
Яновская Владиславовна	Галина - начальник отдела надзора по гигиене детей и подростков Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

Также к заседанию рабочей группы были подключены представители 65 субъектов Российской Федерации.

ПОВЕСТКА ДНЯ

1. О выполнении решения рабочей группы от 8 июля 2020 года.

(Онищенко, Глушко)

Отметили, что по данным Министерства здравоохранения Российской Федерации в период с 2011-го по 2018 год в результате нарушений в питании, избыточного, неравномерного, неправильного питания распространение ожирения среди детей возросло на 27,4%. Одной из основных причин является структура рациона детского питания, сориентированная в основном на углеводистую пищу, а не на белковую.

За этот же период по причине неправильной структуры питания отмечается рост на 47,2% заболеваемости сахарным диабетом среди детей, среди подростков - на 50,9%. Показатель распространенности ожирения и сахарного диабета у подростков стабильно превышает более чем в два раза аналогичные показатели у детей.

Особенно неблагоприятно превышение среднемноголетнего показателя заболеваемости ожирения более чем на 50% в возрастной группе от 0 до 14-ти лет в Рязанской, Орловской, Саратовской, Костромской, Самарской, Тверской, Кировской и Тамбовской областях, а также в Республике Карелия.

В возрастной группе от 15-ти до 17-ти лет этот показатель превышает 50% в Санкт-Петербурге, Рязанской, Омской, Тульской, Воронежской, Кировской областях и Удмуртской Республике.

Превышение среднемноголетнего показателя заболеваемости сахарным диабетом более чем на 30 процентов отмечается в возрастной группе от 0 до 14-ти в Санкт-Петербурге, Ленинградской, Орловской, Волгоградской, Новгородской, Ярославской областях, Ямало-Ненецком автономном округе, в подростковой группе 15-17 лет в Санкт-Петербурге, Новгородской, Свердловской, Костромской, Орловской, Архангельской, Вологодской областях, Республике Карелия.

Учитывая, что большую часть времени дети находятся в школах, задача организации рационального питания обучающихся на базе общеобразовательных организаций в Российской Федерации является первостепенной.

В сложившейся ситуации принятие как на региональном, так и на федеральном уровнях своевременных мер по организации физиологически полноценного и здорового школьного питания имеет крайне важное значение.

В субъектах Российской Федерации проводится работа по обеспечению школьников начальной школы бесплатным горячим питанием. На эти цели из федерального бюджета бюджетам субъектов представлены соответствующие субсидии.

Министерством просвещения Российской Федерации заключены соглашения с высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации о предоставлении субсидий на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных образовательных организациях субъекта Российской Федерации (муниципальных образовательных организациях). Организована "горячая линия" по обеспечению горячим питанием указанной категории обучающихся. Совместно с Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации запущена система мониторинга деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющим государственное управление в сфере

образования по организации питания и создания условий для сохранения здоровья обучающихся.

Одной из актуальных проблем обеспечения школьников бесплатным горячим питанием является качество поставляемой в школы пищевой продукции. В этой связи Рабочая группа предлагает отдельно обсудить указанный вопрос на своем очередном заседании с приглашением представителей Минсельхоза России.

В связи с вышеизложенным, рабочая группа **РЕШИЛА:**

1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации при подготовке проекта единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 “О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года” отразить мероприятия по обеспечению предоставления здорового питания детям во всех видах организованных детских коллективов.

2. Обратить внимание Правительства Российской Федерации на факт нарушения Роспотребнадзором сроков формирования нормативно-правовых актов, установленных в плане-графике подготовки актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, необходимых для реализации норм Федерального закона от 1 марта 2020 года № 47-ФЗ в части:

- установления требований к организации питания и качеству пищевых продуктов, включая нормы обеспечения питанием, направленных на сохранение и укрепление здоровья человека,
- установления норм обеспечения питания детей в организованных детских коллективах и допустимые нормы замены одних пищевых продуктов другими пищевыми продуктами.

3. Минпросвещения России и Роспотребнадзору при проведении мониторинга выполнения требований 47-ФЗ анализировать и принимать необходимые меры для достижения сбалансированности применяемых меню, контроля полноты доведения обучающимся наборов продуктов,

соответствующих размеру федеральной субсидии, обеспечения условий для 2-х разового горячего питания обучающихся, недопущения снижения ранее предусмотренных льгот для детей из малообеспеченных, многодетных семей, детей с ОВЗ и детей-инвалидов, необходимости пропорционального увеличения субсидирования таких льгот (не ниже выделяемых средств на одноразовое бесплатное питание обучающихся начальной школы).

4. Рабочая группа считает целесообразным пригласить к обсуждению вопросов обеспечения школьников сбалансированным горячим питанием Российскую Академию Наук.

5. Рабочая группа отмечает факт, что в связи с повторным отсутствием на заседании рабочей группы ответственных руководителей Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по данному направлению фактически сорван доклад ведомства о ходе разработки нормативных актов в связи с принятием 47-ФЗ.

2. О нормативном обеспечении и проводимых мероприятиях по реализации требований норм Федерального закона от 1 марта 2020 года № 47-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О качестве и безопасности пищевых продуктов" и статью 37 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" в части обеспечения бесплатным сбалансированным горячим питанием обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях.

(Онищенко, Глушко, Носкова, Савина, Колесов, Балина, Болотникова, Васина, Беляева, Терновая, Грибков, Оюн, Боева, Маслов, Онищенко)

Отметили, что в ряде субъектов Российской Федерации очевидны факты сокращения или отмены льгот по бесплатному питанию для детей из "социально незащищенных категорий семей". В некоторых территориях наряду с увеличением суммы питания на учеников начальных классов значительно уменьшилось финансирование указанной категории обучающихся средних и старших классов. А в ряде случаев ранее представляемое для них бесплатное

питание в "группах продленного дня" стало осуществляться за счет родительских средств. Указанные факты являются вопиющими и недопустимыми.

Особого внимания требует проблема обеспечения горячим питанием обучающихся начальных классов малокомплектных школ.

Рабочая группа разделяет озабоченность субъектов Российской Федерации об отсутствии федеральной нормативной базы, определяющей допустимые виды расходов средств федерального бюджета, выделенных субъектам Российской Федерации, организации горячего питания детей в условиях дистанционного и надомного обучения, норм питания и ряда других.

Рабочая группа отмечает, что по данным мониторинга сайтов образовательных организаций, региональных и муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования, проводимого АНО "Институт отраслевого питания" информация об условиях организации питания обучающихся размещена на всех указанных выше сайтах, однако актуальность размещенной информации составляет не выше 60%.

Сведения об особых условиях организации питания при переводе образовательных организаций на режим дистанционного обучения размещаются не более чем в 10% общеобразовательных организаций. Полная информация о питании "льготных категорий" детей на 50% сайтов. Стоимость питания указывается в 40% случаев.

Примерные циклические меню размещены на 80% сайтах. В остальных случаях размещается ежедневное меню.

Рабочая группа считает, что представленная информация позволяет сделать вывод о том, что требования Федерального закона от 1 марта 2020 года № 47-ФЗ об обязательности размещения образовательными организациями и организациями отдыха детей и их оздоровления на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информации об условиях организации питания детей, в том числе ежедневного меню, выполняются не в полной мере.

Анализ сбалансированности размещенных на сайтах меню по содержанию белков, энергетической ценности и углеводам в большинстве случаев

соответствует рекомендуемым нормам. Пятая часть меню имеет значительное превышение по жирам. Сбалансированность по витамину С достигается в половине случаев, по витамину А показатели очень низкие, по полиненасыщенным жирным кислотам средний показатель составляет 5%. При этом, как правило, значительно превышен уровень холестерина в 30% меню, выдачи сахара – в 50%, в 40% процентах случаев за две недели детям на завтрак выдается меньше 100 граммов фруктов.

Рабочая группа акцентирует внимание на том, что основной целью при формировании рациона в соответствии с требованиями 47-ФЗ должно быть обеспечение здорового, физиологически обоснованного, полноценного питания детей.

В связи с вышеизложенным, рабочая группа **РЕШИЛА:**

1. Минпросвещения России, Минфину России совместно с заинтересованными ведомствами:

- подготовить и направить в субъекты Российской Федерации разъяснения о допустимых видах расходов субсидий из федерального бюджета на софинансирование организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных образовательных организациях субъекта Российской Федерации (муниципальных образовательных организациях),

- подготовить и направить в субъекты Российской Федерации разъяснения о возможности использования указанных субсидий на приобретение и выдачу обучающимся продуктовых наборов при переводе образовательных организаций на режим дистанционного обучения в связи с проведением карантинных мероприятий,

- рассмотреть возможность корректировки нормативов расчета объема субсидий из федерального бюджета на софинансирования организации бесплатного горячего питания обучающихся начальной школы для Республики Тыва и других районов Крайнего Севера с учетом необходимости обеспечения обучающихся в питании повышенных энергозатрат,

- рассмотреть возможность предоставления с 1 января 2021 года субсидий из федерального бюджета на организацию горячего питания в тех общеобразовательных организациях, в которых в настоящее время отсутствуют необходимые условия для организации горячего питания, но которые подтвердят их создание до 1 октября текущего года,

- подготовить разъяснения по обращению Главы городского округа "Город Калининград" А.Н.Силанова (прилагается) и направить их заявителю и в Рабочую группу,

- в срок 20 октября 2020 года проинформировать Рабочую группу о принятых решениях.

2. Минпросвещения России:

- поддержать инициативу Волгоградской и Ростовской областей по созданию в Российской Федерации пилотных площадок по внедрению в общеобразовательных организациях лучших практик организации питания детей,

- при проведении мониторинга деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в сфере образования по организации питания и создания условий для сохранения здоровья обучающихся учитывать показатели требований к здоровому питанию: сбалансированность, нормирование, количество приемов пищи, время приема пищи, кратность приемов пищи в зависимости от времени нахождения обучающихся в общеобразовательной организации,

- провести обсуждение с участием руководителей субъектов Российской Федерации, Минфина России, Роспотребнадзора проблем состояния материально-технической базы и инфраструктуры организации питания детей с целью выработки эффективных решений и созданию устойчивой системы для регулярного ее обновления и развития,

- принять меры по обобщению и распространению опыта создания пришкольных подсобных хозяйств, продукция которых используется на улучшение школьного питания,

- поддержать инициативу Главы Республики Мордовия В.Д.Волкова о проведении в Республике Мордовия в IV квартале 2020 года Всероссийской

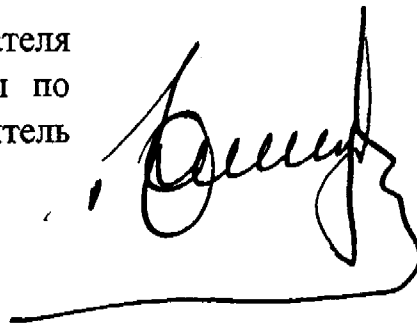
конференции по вопросам организации здорового горячего питания обучающихся общеобразовательных организаций.

3. Рекомендовать законодательным (представительным), высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации принять исчерпывающие меры:

- по недопущению сокращения и (или) отмены льгот по бесплатному питанию для категорий детей из "социально незащищенных категорий семей",

- по организации контроля за соблюдением требований Федерального закона от 1 марта 2020 года № 47-ФЗ в части обязательности размещения образовательными организациями и организациями отдыха детей и их оздоровления на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информации об условиях организации питания детей, в том числе ежедневного меню, а также учета принципов здорового питания при формировании ежедневного рациона питания обучающихся.

Первый заместитель председателя
Комитета Государственной Думы по
образованию и науке, руководитель
рабочей группы



Г.Г.Онищенко



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ «ГОРОД КАЛИНИНГРАД»
ГЛАВА ГОРОДСКОГО ОКРУГА

236022, г. Калининград, пл. Победы, 1
тел.: (4012) 92-33-76, 92-31-62
факс: (4012) 92-34-43
e-mail: gtrva@kdgd.ru

На № _____ от _____

25.08.2020г. 1789/ч

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Пятикопу А.И.

Уважаемый Александр Иванович!

Федеральным законом от 01.03.2020 № 47-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и статью 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» статья 37 Федерального закона от 29.12.2012 №273 «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон 273-ФЗ) дополнена частью 2.1 предусматривающей, что обучающиеся по образовательным программам начального общего образования в государственных и муниципальных образовательных организациях обеспечиваются учредителями таких организаций не менее одного раза в день бесплатным горячим питанием, предусматривающим наличие горячего блюда, не считая горячего напитка, за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и иных источников финансирования, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

При этом, согласно пункту 2 части 2 статьи 34 Закона 273-ФЗ «Основные права обучающихся и меры их социальной поддержки и стимулирования» обеспечение питанием в случаях и в порядке, которые установлены федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, относится к мерам социальной поддержки обучающихся.

Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Закон 184-ФЗ) решение вопросов социальной поддержки граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей) малоимущих граждан относят к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета) (подпункт 24 пункта 2 статьи 26.3 Закона 184-ФЗ).

Кроме того, согласно ч. 5 ст. 20 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон 131-ФЗ) органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Исходя из вышеизложенного полагаем:

- в соответствии со статьями 34, 37 Закона 273-ФЗ, статьей 26.3 Закона 184-ФЗ организация питания обучающихся в образовательных организациях, в том числе бесплатного горячего питания учащихся начальных классов относится к полномочиям субъекта Российской Федерации;

- в соответствии со статьей 37 Закона 273-ФЗ, статьей 20 Закона 131-ФЗ определение случаев и порядка предоставления горячего питания за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов органами местного самоуправления относится к правам органов местного самоуправления и осуществляется при наличии финансовых ресурсов.

В части 3 статьи 4 Закона 273-ФЗ закреплены основные задачи правового регулирования отношений в сфере образования, одной из которых является разграничение полномочий в сфере образования между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления (пункт б).

На основании вышеизложенного прошу оказать содействие в получении разъяснений Правительства Российской Федерации об установленных полномочиях по финансированию расходов на предоставление бесплатного горячего питания обучающимся по образовательным программам начального общего образования в государственных и муниципальных образовательных организациях и в целях недопущения неоднозначного толкования указанной нормы рассмотреть возможность внесения соответствующих изменений в Закон 273-ФЗ в части закрепления указанных полномочий (расходных обязательств) за конкретным уровнем власти.

С уважением,



А.Н. Силянов