

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО ОБРАЗОВАНИЮ И НАУКЕ

ул. Охотный ряд, д. 1, Москва, 103265 Тел. 8(495)692-91-42 Факс 8(495)692-37-40 E-mail: eds@duma.gov.ru

29 10 2020 г.


№ 3.5-12/617

В органы законодательной
(представительной) и
исполнительной власти субъектов
Российской Федерации

Направляю решение заседания рабочей группы при Комитете Государственной Думы по образованию и науке по парламентскому контролю за обеспечением бесплатным горячим питанием обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях, проведенного в режиме видео-конференции 23 октября 2020 года.

Приложение: на 6 стр. в 1 экз.

Первый заместитель председателя
Комитета Государственной Думы
по образованию и науке,
руководитель рабочей группы



П.Г.Онищенко

РЕШЕНИЕ №6

рабочей группы

**при Комитете Государственной Думы по образованию и науке
по парламентскому контролю за обеспечением бесплатным горячим
питанием обучающихся, получающих начальное общее образование в
государственных и муниципальных образовательных организациях**

Дата и время проведения: 23 октября 2020 года, 9.30

Место проведения: зал 706 (Охотный ряд, д. 1)

Режим проведения: видео-конференция

Председествовал: Г.Г.Онищенко – руководитель рабочей группы, первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по образованию и науке.

Присутствовали:

члены рабочей группы очно:

- | | |
|-------------------------------------|--|
| Бариев Марат Мансурович | член Комитета Государственной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи, |
| Дамдинов Алдар Валерьевич | член Комитета Государственной Думы по образованию и науке, |
| Загребин Алексей Егорович | - член Комитета Государственной Думы по образованию и науке, |
| Митина Елена Анатольевна | член Комитета Государственной Думы по образованию и науке, |
| Оюн Дина Ивановна | - член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, |
| Тутова Лариса Николаевна | заместитель председателя Комитета Государственной Думы по образованию и науке, |
| Чернигов Владимир Валерьевич | президент Автономной некоммерческой организации "Институт отраслевого питания", |

члены рабочей группы в режиме видеоконференц-связи:

- Боева Наталья Дмитриевна** член Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам,
- Брагина Ирина Викторовна** Заместитель руководителя Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека,
- Гусев Алексей Николаевич** - председатель Государственного комитета Республики Башкортостан по торговле и защите прав потребителей;
- Зленко Елена Геннадьевна** заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию,
- Ламейкин Дмитрий Викторович** - член Комитета Государственной Думы по контролю и Регламенту,
- Николаев Андрей Викторович** - заместитель Министра просвещения Российской Федерации,
- Пырьева Екатерина Анатольевна** - заведующая лабораторией возрастной нутрициологии ФГБУН "Федеральный исследовательский центр питания, биотехнологий и безопасности пищи",
- Хохлова Ольга Николаевна** - член Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре.

Докладчики:

- Лебедев Иван Вячеславович** - Статс-секретарь – заместитель Министра сельского хозяйства Российской Федерации,
- Асадуллина Алсу Мунибовна** - заместитель министра образования и науки Республики Татарстан,
- Баландин Павел Сергеевич** - заместитель министра сельского хозяйства и продовольствия Республики Мордовия,
- Брагина Ирина Викторовна** - заместитель руководителя Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека,

- Грибков Владислав Васильевич** - советник Председателя Правления Центрального союза потребительских обществ Российской Федерации по работе с регионами,
- Гусев Алексей Николаевич** - председатель Государственного комитета Республики Башкортостан по торговле и защите прав потребителей,
- Козловская Оксана Витальевна** - Председатель Законодательной Думы Томской области,
- Колончин Кирилл Викторович** – директор Федерального государственного бюджетного научного учреждения "Всероссийский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства и океанографии",
- Куликова Светлана Ивановна** - начальник Управления образования города Ульяновска,
- Летникова Людмила Ивановна** - директор Департамента общественного здоровья, коммуникаций и экспертной деятельности Минздрава России,
- Мамаев Кирилл Викторович** - ведущий советник Департамента общественного здоровья, коммуникаций и экспертной деятельности Минздрава России,
- Николаев Андрей Викторович** - заместитель Министра просвещения Российской Федерации,
- Пырьева Екатерина Анатольевна** - заведующая лабораторией возрастной нутрициологии ФГБУН "Федеральный исследовательский центр питания, биотехнологий и безопасности пищи",
- Родионов Андрей Владимирович** - заместитель директора Департамента развития региональной инфраструктуры и конкурсных процедур Министерства просвещения Российской Федерации,
- Соболев Станислав Иванович** - заместитель Министра образования Республики Мордовия,
- Фазлеева Лейла Ринатовна** - заместитель Премьер-министра Республики Татарстан,
- Фомин Кирилл Григорьевич** - директор по развитию "Флодоовощного

союза",

Чемоданова Татьяна - статс-секретарь Центрального союза
Юрьевна потребительских обществ Российской Федерации,

Шестаков Сергей Сергеевич - советник отдела Департамента развития
внутренней торговли Министерства
промышленности и торговли Российской
Федерации

Также к заседанию рабочей группы были подключены представители 68 субъектов Российской Федерации.

ПОВЕСТКА ДНЯ

1. О выполнении решения рабочей группы от 18 сентября 2020 года.

(Онищенко, Николаев, Брагина, Онищенко)

Отметили, что федеральными органами исполнительной власти проведена работа по разработке и принятию нормативных правовых актов, обеспечивающих реализацию норм Федерального закона от 1 марта 2020 года № 47-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О качестве и безопасности пищевых продуктов" и статью 37 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" в части обеспечения бесплатным горячим питанием обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях.

Постановлением Российской Федерации от 20 июня 2020 года № 900 утверждены "Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, предусматривающих мероприятия по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных образовательных организациях субъекта Российской Федерации (муниципальных образовательных организациях)".

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2020 года №2072-р утверждено распределение субсидий, предоставляемых в 2020 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на указанный выше цели.

По информации Министерства просвещения Российской Федерации заключены соглашения с 84 субъектами Российской Федерации, подавшими заявку на получение указанной субсидии. Регионам представлены субсидии в объеме 22 080,6 млн рублей.

Вместе с тем, ряд актуальных вопросов, поставленных рабочей группой на предыдущих заседаниях, не нашли своего решения и требуют безотлагательного и скорейшего решения федеральными органами исполнительной власти.

На сегодняшний день субъекты Российской Федерации не находят ответ о допустимых видах расходов субсидий из федерального бюджета на софинансирование организаций бесплатного горячего питания обучающихся, в том числе о возможности использования указанных субсидий на приобретение и выдачу обучающимся продуктовых наборов при переводе образовательных организаций на режим дистанционного обучения в связи с проведением карантинных мероприятий.

По информации Минпросвещения России, ведомством подготовлен проект разъяснений по указанным выше вопросам, однако он требует дальнейшего согласования с Министерством финансов Российской Федерации.

Рабочая группа акцентирует внимание на том, что проектом федерального бюджета на 2021-2023 годы предусмотрены значительные субсидии на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях, в 2021 году в объеме 59 249,6 млн рублей (вместо 54 914,6 млн рублей запланированных ранее), в 2022 году - 62 490,0 млн рублей (вместо 57 927,7 млн рублей), в 2023 году – 62 100,0 млн рублей.

Субъекты Российской Федерации должны ясно понимать, как они могут эффективно использовать бюджетные средства, решая задачи по здоровьесбережению детей.

Положениями главы IV¹ Федерального закона №47-ФЗ устанавливаются требования к организации питания детей. Пунктом 1 Статьи 25³ указанного закона установлено, что "в зависимости от возрастной категории детей, являющихся потребителями пищевых продуктов, федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на разработку и утверждение государственных санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических нормативов, устанавливаются нормы обеспечения питанием детей в организованных детских коллективах и допустимые нормы замены одних пищевых продуктов другими пищевыми продуктами."

Рабочая группа констатирует, что до настоящего времени вышеуказанные нормы Роспотребнадзором не установлены.

Проблемным остается вопрос организация питания детей с особенностями пищевого поведения (страдающих сахарным диабетом, целиакией, пищевыми аллергиями и другими заболеваниями), решение которого должно быть предметом совместного обсуждения Минпросвещения России и Роспотребнадзора.

Жесткие требования Федерального закона №47-ФЗ к поставляемым пищевым продуктам для питания детей предполагают определение новых подходов к внедрению новых технологий питания обучающихся, переоснащению школьных пищеблоков, решения вопросов логистики. Предложения Рабочей группы в части разработки на федеральном и региональном уровнях программ содействия созданию и модернизации (оснащению и переоснащению) пищеблоков и столовых государственных и муниципальных общеобразовательных организаций требуют дальнейшего обсуждения.

В связи с вышеизложенным, рабочая группа **РЕШИЛА:**

1. Роспотребнадзору совместно с ФГБУН "Федеральный исследовательский центр питания, биотехнологий и безопасности пищи" продолжить работу по установлению:

- требований к организации питания и качеству пищевых продуктов, включая нормы обеспечения питанием, направленных на сохранение и укрепление здоровья человека,

- норм обеспечения питания детей в организованных детских коллективах и допустимые нормы замены одних пищевых продуктов другими пищевыми продуктами,

- в срок до 30 ноября 2020 года проинформировать Рабочую группу о результатах.

2. Минпросвещения России, Минфину России:

- совместно с членами Рабочей группы, представителями субъектов Российской Федерации, представителями экспертного сообщества провести обсуждение проекта разъяснений о расходовании субсидий из федерального бюджета на софинансирование организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных образовательных организациях субъекта Российской Федерации (муниципальных образовательных организациях), в том числе использования указанных субсидий на приобретение и выдачу обучающимся продуктовых наборов при переводе образовательных организаций на режим дистанционного обучения в связи с проведением карантинных мероприятий,

- в срок до 9 ноября проинформировать Рабочую группу о принятом решении.

3. Вынести обсуждение вопроса разработки на федеральном и региональном уровнях программ содействия созданию и модернизации (оснащению и переоснащению) пищеблоков и столовых государственных и муниципальных общеобразовательных организаций на отдельное заседание Рабочей группы.

2. О реализации положений Федерального закона от 1 марта 2020 года № 47-ФЗ по обеспечению обучающихся общеобразовательных организаций качественными пищевыми продуктами для питания детей.

(Онищенко, Лебедев, Гусев, Летникова, Родионов, Козловская, Асадуллина, Фазлеева, Колончин, Онищенко)

Отметили, что проработка на федеральном уровне вопросов обеспечения питания обучающихся преимущественно отечественными пищевыми продуктами установленного положениями Федерального закона №47-ФЗ качества могла бы стать одной из существенных форм государственной поддержки отечественных производителей пищевых продуктов для питания детей, а также важной мерой, стимулирующей производителей к изготовлению пищевых продуктов, отвечающих критериям качества и принципам здорового питания.

Ежегодный оборот продуктов, закупаемых для питания детей во всех организованных детских коллективах уже сейчас превышает 600 млрд. рублей, а в случае необходимого исходя из положений Федерального закона №47-ФЗ внедрения обогащенных продуктов, полуфабрикатов, роста поставок рыбных изделий для детского питания, отечественных замороженных фруктов и ягод, этот объем превысит 1 трлн.руб.

Но только в отдельных субъектах Российской Федерации действуют региональные отраслевые программы производства полуфабрикатов различной степени готовности из мяса, птицы, рыбы, картофеля и овощей, обогащенных пищевых продуктов и готовых блюд для системы социального питания. Не решенным пока является и вопрос поставок качественных отечественных фруктов в зимне-весенний период.

Данные о состоянии материально-технической базы пищеблоков, недостаточность использования возможностей организации питания в школах посредством обеспечения пищеблоков полуфабрикатами от предприятий агропромышленного комплекса вместо строительства дорогостоящих комбинатов питания (которые зачастую становятся монополистами на рынке обеспечения обучающихся питанием) свидетельствуют о необходимости разработки на федеральном и региональном уровнях комплексных программ не только содействия созданию и модернизации (оснащению и переоснащению) пищеблоков и столовых организованных детских коллективах, но и формирования производственной и логистической инфраструктуры, производства и организации эффективного контроля качества поставляемых пищевых продуктов для обеспечения питанием детей.

По информации Минсельхоза России доля закупки продукции отечественных сельхозпроизводителей при организации питания обучающихся в субъектах Российской Федерации варьируется от 48 до 98%. Ведомством проанализирована возможная номенклатура сельскохозяйственных продуктов отечественного производства, которую можно использовать для детского питания сегодня. Создан реестр предприятий на территории Российской Федерации, способных поставлять сельскохозяйственную продукцию высокого качества в общеобразовательные организации. В режиме пилотного проекта осуществляется мониторинг закупки продукции отечественных сельхозпроизводителей при организации питания школьников.

Минсельхоз России подтвердил готовность ведомства принять исчерпывающие меры для того, чтобы не менее 85–90% бюджетных средств, выделяемых на организацию питания детей в начальной школе, были использованы на закупку продукции российских сельхозпроизводителей и переработчиков.

Рабочая группа положительно оценивает опыт работы Республики Башкортостан и Республики Мордовия по созданию межведомственной системы организации питания обучающихся и полагает, что сложившиеся и доказавшие свою эффективность подходы и схемы могли бы быть использованы другими субъектами Российской Федерации.

Рабочая группа полностью поддерживает мнение Законодательной Думы Томской области и обращает внимание Министерства просвещения Российской Федерации на необходимость заключения соглашений на предоставление субсидий из федерального бюджета на 2021-2023 годы бюджетам субъектов Российской Федерации на организацию бесплатного горячего питания обучающихся начальных классов в сроки, обеспечивающие своевременность размещения заказов на организацию питания.

Рабочая группа разделяет позицию органа законодательной власти Томской области о необходимости проработки вопроса о внесении изменений в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ в части совершенствования процедур размещения заказов на организацию питания детей в образовательных организациях и организациях отдыха детей и их

оздоровления, а также принятию мер по обеспечению входного контроля качества товара и участников рынка на всех этапах производственной цепочки от производителя до общеобразовательной организации.

В связи с вышеизложенным, рабочая группа **РЕШИЛА:**

1. Министерству сельского хозяйства Российской Федерации представить в Рабочую группу:

- результаты мониторинга транспортной логистики, мощностей по хранению и переработки возможностей АПК субъектов Российской Федерации по поставкам пищевых продуктов для обеспечения питанием детей и предложения по номенклатуре таких поставок с обоснованием требований к качеству данных продуктов,

- согласованные с Минпросвещения России предложения по обеспечению долгосрочных контрактов на поставку пищевых продуктов для обеспечения питанием детей непосредственно от производителей, в том числе и при организации питания через аутсорсинг, а также механизм их реализации в соглашениях Минпросвещения России с субъектами Российской Федерации на предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на организацию бесплатного горячего питания обучающихся начальных классов,

- согласованные совместно с Роспотребнадзором, Россельхознадзором и Росрыболовством предложения по обеспечению эффективного контроля качества пищевых продуктов, поступающих в образовательные организации, включая гарантированное исключение поставок фальсифицированных продуктов,

- согласованные совместно с Минпросвещения России предложения по обеспечению подключения всех образовательных организаций к системе «Меркурий»,

- в срок до 30 ноября 2020 года проинформировать Рабочую группу о результатах.

2. Рекомендовать Минсельхозу России, Роспотребнадзору, Минпромторгу России, Минобрнауки России совместно с отраслевыми НИИ и союзами разработать перспективный план внедрения современных технологий в производство пищевых продуктов для обеспечения питанием детей, в том числе с ОВЗ, включая производство полуфабрикатов высокой степени готовности и готовых блюд, в том числе для обеспечения детей в малокомплектных и удаленных школах.

3. Роспотребнадзору и Минздраву России при разработке норм обеспечения питанием детей в организованных детских коллективах и требованиях к качеству пищевых продуктов определить конкретные нормы потребления обогащенных пищевых продуктов с учетом особенностей питания населения в субъектах Российской Федерации и возможностей отечественного агропромышленного комплекса.

4. Рекомендовать Минпросвещения России и Минсельхозу России обобщить и распространить опыт республик Башкортостан, Татарстан, Мордовия, городов Санкт-Петербург и Москва и других субъектов Российской Федерации по организации управления школьным питанием на уровне субъектов и муниципалитетов, производству и поставкам отечественной продукции и организации контроля качества поставляемых продуктов.

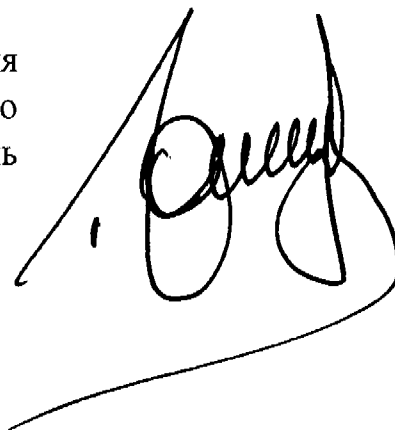
5. Минфину России и Минпросвещения России организовать работу по подготовке типовых концессионных соглашений и типовых контрактов оказания услуг в сфере организации питания в организованных детских коллективах.

6. Минпромторгу России рассмотреть возможность включения ОКВЭД, связанных с переработкой пищевой продукции, для получения мер поддержки по Фонду развития промышленности.

7. Минпросвещения России и Минфину России принять меры по своевременному заключению соглашений с субъектами Российской Федерации

на предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на организацию бесплатного горячего питания обучающихся начальных классов.

Первый заместитель председателя
Комитета Государственной Думы по
образованию и науке, руководитель
рабочей группы

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'G.G. Onischenko', written over a horizontal line.

Г.Г.Онищенко