

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**КОМИТЕТ ПО ОБРАЗОВАНИЮ И НАУКЕ**

ул. Охотный ряд, д. 1, Москва, 103265 Тел. 8(495)692-91-42 Факс 8(495)692-37-40 E-mail: eds@duma.gov.ru

22 мая 2020 г.

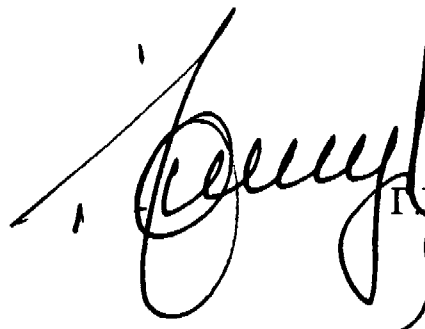
№ 3.5-12/301

В органы законодательной  
(представительной) и  
исполнительной власти субъектов  
Российской Федерации

Направляю решение заседания рабочей группы при Комитете Государственной Думы по образованию и науке по парламентскому контролю за обеспечением бесплатным горячим питанием обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях, проведенного в режиме видео-конференции 22 мая 2020 года.

Приложение: на 12 л. в 1 экз.

Первый заместитель председателя  
Комитета Государственной Думы  
по образованию и науке



Г.Г.Онищенко

## **РЕШЕНИЕ**

### **рабочей группы**

**при Комитете Государственной Думы по образованию и науке  
по парламентскому контролю за обеспечением бесплатным горячим  
питанием обучающихся, получающих начальное общее образование в  
государственных и муниципальных образовательных организациях,**

Дата проведения: 22 мая 2020 года.

Место проведения: зал 706 (Охотный ряд, д. 1)

Режим проведения: видео-конференция

**Председательствовал:** Г.Г.Онищенко – руководитель рабочей группы, первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по образованию и науке.

#### **Присутствовали:**

##### **члены рабочей группы очно**

**Дамдинов Алдар Валерьевич** - член Комитета Государственной Думы по образованию и науке (депутат от избирательного округа Бурятский - Республика Бурятия)

**Кобзев Юрий Викторович** - член Комитета Государственной Думы по охране здоровья (депутат от избирательного округа Таганрогский - Ростовская область)

**Ламейкин Дмитрий Викторович** - член Комитета Государственной Думы по контролю и Регламенту (депутат от избирательного округа Красноармейский - Краснодарский край)

**Лебедев Олег Александрович** - член Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам (депутат от региональной группы № 19 (Владимирская область, Рязанская область, Тульская область))

**Митина Елена Анатольевна** - член Комитета Государственной Думы по образованию и науке (депутат от избирательного округа Скопинский - Рязанская область)

**Пятикоп Александр Иванович** - член Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления (депутат от избирательного округа Калининградский - Калининградская область)

**Тутова Лариса Николаевна** - заместитель председателя Комитета Государственной Думы по образованию и науке (депутат от избирательного округа Ростовский - Ростовская область)

**члены рабочей группы в режиме видеоконференц-связи**

**Балыхин Михаил Григорьевич** - ректор ФГБУ ВО "Московский государственный университет пищевых производств"

**Гусев Алексей Николаевич** - председатель Государственного комитета Республики Башкортостан по торговле и защите прав потребителей

**Зленко Елена Геннадьевна** - заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию (представитель от исполнительного органа государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа)

**Маслов Сергей Владимирович** - ведущий эксперт Автономной некоммерческой организации "За дошкольное и школьное питание"

**Николаев Андрей Викторович** - заместитель министра Просвещения Российской Федерации

**Сватковский Валерьевич** **Дмитрий** - председатель Подкомитета Государственной Думы по вопросам контроля в социальной сфере (депутат от избирательного округа Нижегородский - Нижегородская область)

**Хохлова Ольга Николаевна** – член Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре (представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти Владимирской области)

**Чернигов Валерьевич** **Владимир** - президент Автономной некоммерческой организации "Институт отраслевого питания"

**Щетинин Михаил Павлович** - проректор по научной работе ФГБУ ВО "Московский государственный университет пищевых производств"

#### **Приглашенные:**

**Семченко Евгений Евгеньевич** – директор Департамента государственной политики в сфере общего образования Минпросвещения России

**Орлов Михаил Сергеевич** – статс-секретарь, заместитель руководителя Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека

**Ельникова Елена Анатольевна** – заместитель Председателя Народного Собрания Республики Дагестан

**Ильюченко Татьяна Викторовна** - председатель комитета Алтайского краевого Законодательного Собрания по социальной политике

- Ооржак Мерген Дадар-оолович** - член Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам (депутат от избирательного округа Тывинский - Республика Тыва)
- Биктуганов Юрий Иванович** - министр образования и молодежной политики Свердловской области
- Бондаренко Наталья Валерьевна** - заместитель председателя Правительства Приморского края - министр образования Приморского края
- Грабцевич Ирина Борисовна** - начальник Департамента общего образования Томской области
- Дернова Татьяна Васильевна** - заместитель Председателя Правительства Омской области, министр образования Омской области
- Дренин Алексей Анатольевич** - директор Департамента образования и молодежной политики Ханты-Мансийского автономного округа - Югры
- Киктева Анастасия Николаевна** - исполняющий обязанности министра образования Сахалинской области
- Короткова Александра Юрьевна** - Врио министра образования Камчатского края
- Кочеров Андрей Борисович** - директор Департамента образования и науки Курганской области
- Кравец Марина Владимировна** - директор департамента образования Ямало-Ненецкого автономного округа
- Маковская Светлана Ивановна** - министр образования Красноярского края
- Поздняков Валерий Анатольевич** - заместитель министра образования и науки Республики Бурятия

- Полосина Наталья Владиславовна** - начальник отдела общего образования и оценочных процедур Министерства образования и науки Алтайского края
- Пуртов Игорь Михайлович** - начальник Управления образования и науки Департамента образования и науки Чукотского автономного округа
- Райдер Алексей Владимирович** - заместитель Губернатора Тюменской области, директор Департамента образования и науки Тюменской области
- Саврасова Ольга Станиславовна** - министр образования и науки Республики Алтай
- Сурменко Ольга Михайловна** - заместитель председателя комитета образования Еврейской автономной области
- Федорчук Сергей Владимирович** - министр образования Новосибирской области
- Хлебникова Виктория Георгиевна** - министр образования и науки Хабаровского края
- Черных Наталья Геннадьевна** - заместитель министра образования Иркутской области
- Шибанова Наталья Михайловна** - заместитель министра, начальник Управления общего образования и воспитания Министерства образования, науки и молодежной политики Забайкальского края
- Шурхно Анжела Владимировна** - министр образования Магаданской области

## ПОВЕСТКА ДНЯ

**1. О ходе подготовки нормативно-правовых актов, обеспечивающих реализацию норм Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О качестве и безопасности пищевых продуктов" и статью 37 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации", направленных на обеспечение бесплатным горячим питанием обучающихся по образовательным программам начального общего образования.**

Докладывали: заместитель министра просвещения Российской Федерации Николаев Андрей Викторович; статс-секретарь, заместитель руководителя Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека Орлов Михаил Сергеевич.

**Выступили:** Онищенко Г.Г., Лебедев О.А.

Обсудив информацию Министерства просвещения Российской Федерации, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека рабочая группа отмечает низкий уровень готовности нормативно-правовых актов, обеспечивающих реализацию норм Федерального закона № 47-ФЗ. Несмотря на неоднократные обращения в адрес Минпросвещения России, Роспотребнадзора, члены рабочей группы констатируют отсутствие не только текстов проектов разрабатываемых нормативных актов, но даже их перечня и предполагаемых сроков принятия.

### **РЕШИЛИ:**

**1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:**

1.1 рассмотреть вопрос об отнесении вопросов организация питания детей в образовательных организациях и организациях отдыха детей и их оздоровления к полномочиям Министерства просвещения Российской Федерации;

1.2 ускорить подготовку нормативно-правовых актов, направленных на обеспечение бесплатным горячим питанием обучающихся по образовательным программам начального общего образования;

1.3 информировать Федеральное Собрание Российской Федерации и высшие органы государственной власти субъектов Российской Федерации о перечне нормативно-правовых актов, которые планируются к принятию в обеспечение исполнения норм Федерального закона № 47-ФЗ и намеченных сроках их принятия.

**2. Рекомендовать Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека:**

2.1 в срок до 6 июня представить в рабочую группу следующие документы:

- проект СанПиНа по общественному питанию, в том числе требований к организации питания в образовательных организациях;
- методические рекомендации по организации горячего питания обучающихся в общеобразовательных организациях;
- методические рекомендации по организации родительского (общественного контроля) за организацией питания детей.

2.2 рассмотреть вопрос о разработке нормативно-правового акта, определяющего требования к качеству пищевых продуктов для питания детей, поставляемых в образовательные организации, в том числе их государственной регистрации.

3. Просить Министерство просвещения Российской Федерации изложить позицию о необходимости привлечения представителей Минсельхоза России, Рособнадзора к участию в подготовке нормативно-правовых актов, обеспечивающих реализацию норм Федерального закона № 47-ФЗ и в срок до 6 июня 2020 года проинформировать Рабочую группу.

**2. О выполнении решения рабочей группы от 14 апреля 2020 года в части:**

**1.1 возможности использования субъектами Российской Федерации части субсидии из федерального бюджета на софинансирование организации и обеспечения бесплатным горячим питанием обучающихся по образовательным программам начального общего образования на создание инфраструктуры, необходимой для организации бесплатного горячего питания указанных обучающихся при условии первоочередного обеспечения за счет субсидии организации горячего питания;**

**1.2 принятия на федеральном уровне комплексной программы содействия созданию и модернизации (оснащению и переоснащению) пищеблоков и столовых государственных и муниципальных общеобразовательных организаций.**

Докладывал: заместитель Министра просвещения Российской Федерации Николаев Андрей Викторович.

Выступил: Онищенко Г.Г.

Заслушав сообщение представителя Министерства просвещения Российской Федерации, рабочая группа отмечает низкую степень проработки указанных вопросов.



Рабочая группа обращает внимание на то, что в части 2 статьи 2 Федерального Закона № 47-ФЗ устанавливается, что бюджетам субъектов Российской Федерации могут предоставляться субсидии из федерального бюджета не на продукты питания, а на софинансирование организации и обеспечения бесплатным горячим питанием обучающихся.

В связи с вышеизложенным рабочая группа **РЕШИЛА**:

1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации рассмотреть вопросы о принятии на федеральном уровне комплексной программы содействия созданию и модернизации (оснащению и переоснащению) пищеблоков и столовых государственных и муниципальных общеобразовательных организаций и выделении на эти цели средств в 2020 году за счет экономии средств, предусмотренных в федеральном бюджете на софинансирование организации и обеспечения бесплатным горячим питанием обучающихся по образовательным программам начального общего образования (при условии первоочередного обеспечения за счет субсидии организации бесплатного горячего питания).

**3. О совершенствовании порядка предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на мероприятия по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных образовательных организациях субъекта Российской Федерации (муниципальных образовательных организациях).**

Докладывали: заместитель Министра просвещения Российской Федерации Николаев Андрей Викторович, депутат Государственной Думы Дамдинов Алдар Валерьевич.

Выступил: Онищенко Г.Г.

Заслушав сообщение представителя Министерства просвещения Российской Федерации, рабочая группа отмечает, что предложение рабочей группы о включении в число получателей субсидий субъектов, которые не являются получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, внесены изменения в части уровня софинансирования учтено в проекте порядка предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на мероприятия по организации бесплатного горячего питания обучающихся.

Вместе с тем, рабочая группа выражает серьезную обеспокоенность в связи с решением Минпросвещения России о переносе даты подтверждения готовности пищеблоков школ на 15 июля. По мнению членов рабочей группы, указанное обстоятельство может привести к возникновению проблем или даже срыву размещения государственных (муниципальных) заказов на организацию питания с 1 сентября 2020 года.

В поступивших в адрес рабочей группы обращениях из субъектов Российской Федерации выражена обеспокоенность, что на сегодняшний день в проекте постановления нет четкого разделения затрат на организацию питания (выделяются ли средства только на закупку продуктов питания, либо предполагается оплата остальных расходов (зарботная плата сотрудников, закупка посуды, моющих средств и т.д. при аутсорсинге). В отсутствие конкретизаций направлений расходов выделенных субсидий, возможны различные трактовки их назначения.

Рабочая группа отмечает, что по информации Роспотребнадзора 27 субъектов Российской Федерации не смогут получить в 2020 году федеральное финансирование по причине отсутствия в ряде школ пищеблоков и невозможности организации в них питания. Между тем, количество таких общеобразовательных организаций (это в основном малокомплектные школы, школы в труднодоступных населенных пунктах с небольшим количеством обучающихся), где не будут созданы соответствующие условия, ничтожно мало по отношению к числу общеобразовательных организаций, в которых уже созданы необходимые условия. Таким образом, создается прецедент, когда почти все школьники начальных классов, обучающиеся в общеобразовательных организациях многих субъектов Российской Федерации, где для них созданы все необходимые условия, не смогут получать горячего питания в виду отсутствия софинансирования их федерального бюджета на обеспечение горячим питанием.

В этой связи, рабочая группа поддерживает предложение депутата Государственной Думы А.В.Дамдинова об исключении из проекта указанного порядка предоставления субсидий положения о 100% готовности инфраструктуры к обеспечению горячим питанием во всех школах субъекта. При этом необходимо установить обязанность субъектов Российской Федерации создать для обучающихся общеобразовательных организаций, в которых отсутствует инфраструктура организация горячего питания, все необходимые условия по обеспечению их горячим питанием в иных формах.

Учитывая изложенное, рабочая группа РЕШИЛА:

1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации рассмотреть возможность внесения в проект нормативно-правового акта об установлении размера, порядка и условий предоставления бюджетам всех субъектов Российской Федерации, начиная с 2020 года, субсидии из федерального бюджета на софинансирование организации и обеспечения бесплатным горячим питанием обучающихся по образовательным программам начального общего образования следующих изменений:

1.1 Исключить из п.4.б. данного проекта положение о готовности инфраструктуры во всех школах субъекта как условие предоставления субсидий;

1.2 Определить срок подтверждения Роспотребнадзором наличия в государственных и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории субъекта Российской Федерации и осуществляющих обучение по программам начального общего образования, условий для организации горячего питания обучающихся, который бы обеспечивал возможность своевременного доведения лимитов бюджетных обязательств из федерального бюджета до начала календарного года, например, определение готовности школ для получения субсидий в 2021 году – по состоянию на 15 ноября 2020 года;

1.3 Определить допустимые виды расходов субсидий из федерального бюджета на софинансирование организации и обеспечения бесплатным горячим питанием обучающихся с учетом необходимости финансирования всех видов расходов, связанных с организацией питания в образовательных организациях.

2. Рекомендовать Министерству просвещения Российской Федерации в срок до 6 июня 2020 года направить в Рабочую группу проект Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, предусматривающих мероприятия по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных образовательных организациях субъекта Российской Федерации (муниципальных образовательных организациях), в рамках государственной программы Российской Федерации "Развитие образования".

**3. О готовности субъектов Российской Федерации к обеспечению горячим питанием обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях.**

**Докладывали:**

Бондаренко Наталья Валерьевна - заместитель председателя Правительства Приморского края - министр образования Приморского края;

Дренин Алексей Анатольевич - директор Департамента образования и молодежной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

Черных Наталья Геннадьевна - заместитель министра образования Иркутской области;

Хлебникова Виктория Георгиевна - министр образования и науки Хабаровского края;

Биктуганов Юрий Иванович - министр образования и молодежной политики Свердловской области;

Грабцевич Ирина Борисовна - начальник Департамента общего образования Томской области;

Шибанова Наталья Михайловна - заместитель министра, начальник Управления общего образования и воспитания Министерства образования, науки и молодежной политики Забайкальского края;

Гусев Алексей Николаевич - председатель Государственного комитета Республики Башкортостан по торговле и защите прав потребителей.

**Выступили:** Онищенко Г.Г., Николаев А.В., Дамдинов А.В.

**РЕШИЛИ:**

Принять информацию представителей субъектов Российской Федерации к сведению.

1. Предложить участникам совещания – представителям субъектов Российской Федерации направить до 16 июня 2020 года в Рабочую группу при Комитете Государственной Думы по образованию и науке предложения по внесению изменений в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ в части совершенствования процедур размещения заказов на организацию питания детей в образовательных организациях и организациях отдыха детей и их оздоровления и с учетом положений Федерального закона от 1 марта 2020 № 47-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О качестве и безопасности пищевых продуктов" и статью 37 Федерального закона

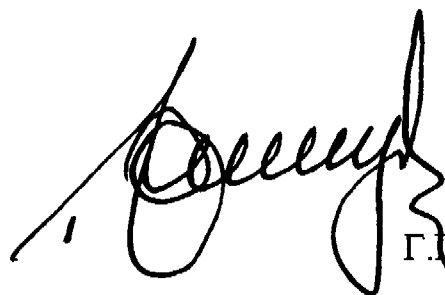
"Об образовании в Российской Федерации", развития аутсорсинга в данной сфере.

2. Рекомендовать законодательным (представительным), высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации принять исчерпывающие меры с целью безусловного выполнения поручений Президента Российской Федерации, требований Федерального Закона № 47-ФЗ и обеспечить с 1 сентября 2020 года максимальный охват бесплатным горячим питанием обучающихся по образовательным программам начального общего образования в общеобразовательных организациях, в которых созданы условия для безопасной организации питания, по сбалансированным нормам, учитывающим региональные особенности питания;

3. Рекомендовать законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации усилить меры парламентского контроля за обеспечением с 1 сентября 2020 года бесплатным горячим питанием обучающихся по образовательным программам начального общего образования в образовательных организациях, в которых созданы условия для безопасной организации питания.

4. Рассмотреть на очередном заседании рабочей группы с участием представителей Минсельхоза России, Минфина России, Минпросвещения России, Роспотребнадзора вопросы обеспечения питания обучающихся отечественными пищевыми продуктами установленного качества, совершенствованию процедур по размещению заказов на организацию питания в образовательных организациях с учетом развития аутсорсинга и по вопросам создания и подготовки инфраструктуры школьных столовых с учетом опыта проведения в 2008-2012 г.г экспериментальных проектов организации питания учащихся в общеобразовательных учреждениях под руководством рабочей группы при Совете при Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике.

Первый заместитель председателя  
Комитета Государственной Думы  
по образованию и науке,  
руководитель рабочей группы



Г.Г.Онищенко