

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО ОБРАЗОВАНИЮ И НАУКЕ

ул. Охотный ряд, д. 1, Москва, 103265 Тел. 8(495)692-91-42 Факс 8(495)692-37-40 E-mail: eds@duma.gov.ru

19 06 2020 г.

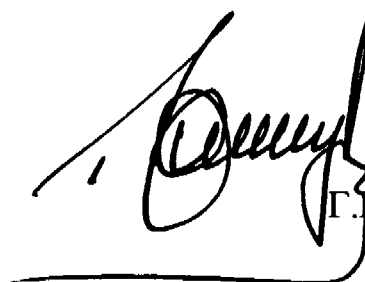
№ 3.5-14/353

В органы законодательной
(представительной) и
исполнительной власти субъектов
Российской Федерации

Направляю решение заседания рабочей группы при Комитете Государственной Думы по образованию и науке по парламентскому контролю за обеспечением бесплатным горячим питанием обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях, проведенного в режиме видео-конференции 10 июня 2020 года.

Приложение: на 5 стр. в 1 экз.

Первый заместитель председателя
Комитета Государственной Думы
по образованию и науке


Г.Г.Онищенко

РЕШЕНИЕ

рабочей группы

**при Комитете Государственной Думы по образованию и науке
по парламентскому контролю за обеспечением бесплатным горячим
питанием обучающихся, получающих начальное общее образование в
государственных и муниципальных образовательных организациях**

Дата и время проведения: 10 июня 2020 года, 9.00

Место проведения: зал 706 (Охотный ряд, д. 1)

Режим проведения: видео-конференция

Председествовал: Г.Г.Онищенко – руководитель рабочей группы, первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по образованию и науке.

Присутствовали:

члены рабочей группы очно

- | | |
|-----------------------------------|--|
| Бариев Марат Мансурович | - член Комитета Государственной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи; |
| Боева Наталья Дмитриевна | - член Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам; |
| Дамдинов Алдар Валерьевич | - член Комитета Государственной Думы по образованию и науке; |
| Загребин Алексей Егорович | член Комитета Государственной Думы по образованию и науке; |
| Ламейкин
Викторович | Дмитрий - член Комитета Государственной Думы по контролю и Регламенту; |
| Лебедев Олег Александрович | - член Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам; |
| Митина Елена Анатольевна | - член Комитета Государственной Думы по образованию и науке; |

Пятикоп Александр Иванович - член Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления;

Тугова Лариса Николаевна - заместитель председателя Комитета Государственной Думы по образованию и науке;

члены рабочей группы в режиме видеоконференц-связи

Аршинова Алена Игоревна - член Комитета Государственной Думы по образованию и науке;

Брагина Ирина Викторовна заместитель руководителя Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека;

Гусев Алексей Николаевич - председатель Государственного комитета Республики Башкортостан по торговле и защите прав потребителей;

Зленко Елена Геннадьевна - заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию;

Кобзев Юрий Викторович - член Комитета Государственной Думы по охране здоровья;

Маслов Сергей Владимирович - ведущий эксперт Автономной некоммерческой организации "За дошкольное и школьное питание";

Николаев Андрей Викторович – заместитель Министра просвещения Российской Федерации;

Сватковский Дмитрий Валерьевич - председатель Подкомитета Государственной Думы по вопросам контроля в социальной сфере;

Смолин Олег Николаевич – первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по образованию и науке;

Хохлова Ольга Николаевна – член Комитета Совета Федерации по науке,

образованию и культуре;

Чернигов Владимир Валерьевич - президент Автономной некоммерческой организации "Институт отраслевого питания".

Приглашенные:

Асадуллина Алсу Мунибовна - заместитель министра образования и науки Республики Татарстан;

Астафьева Наталья Егоровна - заместитель главы администрации Тамбовской области;

Волков Владимир Михайлович - мэр города Ярославля;

Гашкина Светлана Антоновна - директор Департамента бюджетной политики в отраслях социальной сферы и науки Министерства финансов Российской Федерации;

Голованов Евгений Сергеевич - начальник Управления науки и образования Федерального агентства по рыболовству;

Готовцев Дмитрий Алексеевич - заместитель директора Департамента бюджетной политики в сфере контрактной системы Министерства финансов Российской Федерации;

Зубов Дмитрий Львович - председатель Совета Центрального союза потребительских обществ Российской Федерации;

Икряников Евгений Сергеевич - заместитель директора Департамента бюджетного планирования и государственных программ Министерства экономического развития Российской Федерации;

Лебедев Иван Вячеславович - статс-секретарь – заместитель Министра сельского хозяйства Российской Федерации;

Микова Полина Валерьевна - заместитель министра образования, науки и

молодежной политики Краснодарского края;

Мухамедшина Жамиловна **Рима** - генеральный директор АО «Департамент продовольствия и социального питания» г.Казани;

Носкова Жанна Борисовна – заместитель директора Департамента бюджетной политики в отраслях социальной сферы и науки Министерства финансов Российской Федерации;

Соломатина Татьяна Васильевна – член Комитета Государственной Думы по охране здоровья;

Чернышов Александрович **Борис** – заместитель руководителя Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки;

Явкина Галина Анатольевна – министр образования Республики Мордовия.

В заседании также приняли участие представители органов управления образованием Томской, Омской, Сахалинской, Иркутской, Мурманской, Архангельской, Магаданской, Курской, Белгородской, Московской, Ярославской областей, Республик Алтай, Тыва, Удмурдия, Мордовия, Ставропольского и Красноярского краев.

ПОВЕСТКА ДНЯ

1. Информация о ходе выполнения решения рабочей группы от 22 мая 2020 года в части состояния подготовки федеральными органами исполнительной власти нормативно-правовых актов, обеспечивающих реализацию норм Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О качестве и безопасности пищевых продуктов" и статью 37 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации", направленных на обеспечение бесплатным горячим питанием обучающихся по образовательным программам начального общего образования

Докладывали: заместитель министра просвещения Российской Федерации Николаев Андрей Викторович; заместитель руководителя Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека Брагина Ирина Викторовна; директор Департамента бюджетной политики в отраслях социальной сферы и науки Министерства финансов Российской Федерации Гашкина Светлана Антоновна.

Выступил: Онищенко Г.Г.

Заслушав и обсудив информацию Министерства просвещения Российской Федерации, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Министерства финансов Российской Федерации Рабочая группа отмечает, что сроки подготовки и утверждения указанными ведомствами нормативно-правовых актов, обеспечивающих реализацию норм Федерального закона от 1 марта 2020 года № 47-ФЗ, направленных на обеспечение бесплатным горячим питанием обучающихся по образовательным программам начального общего образования неоправданно затянуты.

Реализация задач, определяемых дорожной картой, направленной субъектам Российской Федерации Минпросвещением России (таких как разработка необходимых программ, регионального стандарта, нормативных актов регионального и муниципального уровня и других мероприятий), в настоящее время фактически невыполнима для субъектов Российской Федерации ввиду отсутствия основополагающих нормативных и правовых актов федерального уровня, а также методических материалов, определяющих содержание и порядок разработки документов на региональном уровне.

Рабочая группа выражает крайнюю озабоченность отсутствием позиции Правительства Российской Федерации на предложение Рабочей группы об исключении из проекта Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, предусматривающих мероприятия по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных образовательных организациях субъекта Российской Федерации (муниципальных образовательных организациях), в рамках государственной программы Российской Федерации "Развитие образования" положения о готовности инфраструктуры во всех школах субъекта как условие предоставления ему субсидий.

До настоящего времени Министерством просвещения Российской Федерации не направлена в адрес Комитета Государственной Думы по образованию и науке согласованная с Минфином России, Минэкономразвития России, Роспотребнадзором информация о возможности реализации предложения Рабочей группы в части принятия на федеральном уровне комплексной программы содействия созданию и модернизации (оснащению и переоснащению) пищеблоков и столовых государственных и муниципальных общеобразовательных организаций (поручение заместителя Председателя

Правительства Российской Федерации Т.А.Голиковой от 22 апреля 2020года № ТГ-П8-4106).

В связи с вышеизложенным, рабочая группа **РЕШИЛА**:

1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации учесть позицию Рабочей группы об исключении из проекта постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие образования», утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 года № 1642" критерия о 100% готовности инфраструктуры к обеспечению горячим питанием во всех школах субъекта Российской Федерации при принятии решения о выделении субъекту субсидии из федерального бюджета на софинансирование организации и обеспечения бесплатным горячим питанием обучающихся по образовательным программам начального общего образования.

2. Рекомендовать Министерству просвещения Российской Федерации продолжить работу по привлечению представителей Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки к участию в подготовке нормативно-правовых актов, обеспечивающих реализацию норм Федерального закона № 47-ФЗ и в срок до 1 июля 2020 года проинформировать о результатах Рабочую группу.

3. Рекомендовать Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека:

3.1 в кратчайшие сроки завершить работу по утверждению:

- санитарно-эпидемиологических правил и норм по общественному питанию, в том числе требований к организации питания в образовательных организациях;

- нормативно-правового акта, определяющего требования к качеству пищевых продуктов для питания детей, поставляемых в образовательные организации, в том числе их государственной регистрации.

3.2 в срок до 1 июля 2020 года проинформировать о результатах Рабочую группу.

2. "О правовом обеспечении и формах преимущественной закупки продукции отечественных сельскохозяйственных производителей при организации школьного питания"

Докладывали: статс-секретарь – заместитель Министра сельского хозяйства Российской Федерации Лебедев Иван Вячеславович; председатель Совета Центрального союза потребительских обществ Российской Федерации Зубов Дмитрий Львович; заместитель директора Департамента бюджетного планирования и государственных программ Министерства экономического развития Российской Федерации Икрянников Сергей Евгеньевич; заместитель директора Департамента бюджетной политики в сфере контрактной системы Министерства финансов Российской Федерации – Готовцев Дмитрий Алексеевич; начальник Управления науки и образования Федерального агентства по рыболовству Голованов Сергей Евгеньевич; заместитель главы администрации Тамбовской области Астафьева Наталья Егоровна; мэр города Ярославля Волков Владимир Михайлович; заместитель министра образования и науки Республики Татарстан Асадуллина Алсу Мунибовна; Генеральный директор ООО "Департамент продовольствия и социального питания" г.Казани Мухамедшина Рима Жамиловна; заместитель министра образования, науки и молодежной политики Краснодарского края Микова Полина Валерьевна.

Заслушав выступления представителей федеральных органов исполнительной власти, представителей субъектов Российской Федерации, Рабочая группа отмечает большую заинтересованность и высокую степень готовности отечественного агропромышленного комплекса в удовлетворении потребности обеспечения школьников здоровыми, качественными и безопасными пищевыми продуктами для питания детей, которые соответствуют требованиям, установленным положениями Федерального закона от 1 марта 2020 года № 47-ФЗ.

Федеральными ведомствами проводится работа по нормативно-правовому обеспечению преимущественной закупки продукции отечественных сельскохозяйственных производителей при организации школьного питания.

Министерством сельского хозяйства Российской Федерации совместно с Министерством финансов Российской Федерации прорабатывается вопрос о внесении изменений в действующую нормативную базу в части дополнительных ограничений допуска отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Приказом Минсельхоза России от 19 марта 2020 года №140 утвержден типовой контракт на поставку продуктов питания. Указанным ведомством выражена готовность представить в Рабочую группу перспективный план по целевому производству пищевых продуктов для питания детей с учетом требований 47-ФЗ на ближайшие три года для достижения показателей максимальной представленности отечественной аграрной продукции в детском питании.

Министерством финансов Российской Федерации ведется работа по дальнейшему совершенствованию нормативной базы в сфере контрактной системы, в том числе по вопросу о преференциях отечественных производителей, а также подтверждена возможность заключения контрактов на 3 года, передачи помещений пищеблоков в пользование без платы за аренду.

Рабочая группа разделяет озабоченность Центрального союза потребительских обществ Российской Федерации, охватывающего своей деятельностью в основном малые и отдаленные школы, существующей в ряде субъектов Российской Федерации практикой заключения государственных контрактов на организацию питания школьников сроком лишь на один год, предоставления помещений для питания детей только в оплачиваемую аренду, задержки в расчетах в среднем на 3-4 месяца и более. Указанные обстоятельства являются серьезным фактором, сдерживающим заинтересованность бизнеса в сфере школьного питания, привлечение инвестиций в создание инфраструктуры, необходимой для организации бесплатного горячего питания школьников начальных классов.

Члены Рабочей группы поддерживают позицию Министерства экономического развития Российской Федерации о недопустимости несвоевременного доведения до субъектов Российской Федерации субсидии из федерального бюджета на софинансирование организации и обеспечения бесплатным горячим питанием обучающихся по образовательным программам начального общего образования. Задержка указанного финансирования не позволит субъектам своевременно организовать проведение конкурсных процедур и размещение соответствующих государственных и муниципальных заказов. Указанным ведомством предложено при оценке государственных программ ввести целевой показатель "доля закупок российских товаров", дополнительно совместно с членами Рабочей группы проработать вопросы создания нормативов обеспечения школ современным технологическим оборудованием, ведения реестра такого оборудования.

Федеральное агентство по рыболовству отметило готовность ведомства организовать не только поставку необходимых объемов рыбной продукции для

питания детей, но и разработку продуктов, соответствующих предпочтениям школьников.

В выступлениях представителей Тамбовской области, города Ярославля, Краснодарского края обоснована необходимость принятия на федеральном уровне комплексной программы содействия созданию и модернизации (оснащению и переоснащению) пищеблоков и столовых, поддержки производителей современных видов технологического оборудования, а также необходимость расширения перечня товаров, по которым Правительством России установлены ограничения по критерию иностранного происхождения для целей их закупки. Отмечены риски несвоевременного проведения процедур по размещению заказов на организацию горячего питания в школах с 1 сентября 2020 года в связи с отсутствием ряда федеральных нормативных актов и распределения субсидий (доведения лимитов бюджетных обязательств в муниципальные образования).

В связи с вышеизложенным Рабочая группа **РЕШИЛА:**

1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

- рассмотреть возможность принятия на федеральном уровне мер государственной поддержки производителей пищевых продуктов для питания детей, комплексной программы развития производства указанных пищевых продуктов для обеспечения поставок их в государственные и муниципальные общеобразовательные организации,

- рассмотреть необходимость, с учетом положений Федерального закона от 1 марта 2020 года № 47-ФЗ, дополнения Положения о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации полномочиями в сфере производства пищевых продуктов для питания детей в соответствии с принципами здорового питания на предприятиях агропромышленного комплекса и при организации питания в образовательных организациях, разработке и контролю реализации документов стратегического планирования в данной сфере и мер государственной поддержки производителей пищевых продуктов для питания детей.

2. Рекомендовать Министерству сельского хозяйства Российской Федерации совместно с Росрыболовством принять меры по разработке перспективного плана на ближайшие три года по обеспечению питания детей в образовательных организациях отечественной продукцией.

3. Рекомендовать Министерству экономического развития Российской Федерации, Министерству финансов Российской Федерации, Министерству просвещения Российской Федерации, высшим исполнительным органам

государственной власти субъектов Российской Федерации принять меры по обеспечению своевременного проведения в субъектах Российской Федерации процедур размещения заказов на организацию питания детей в образовательных организациях для обеспечения с 1 сентября 2020 года бесплатного горячего питания обучающихся по образовательным программам начального общего образования.

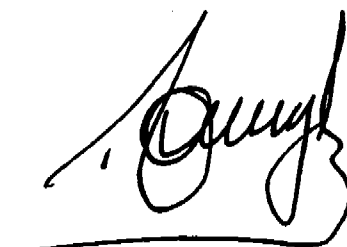
4. Рекомендовать Министерству экономического развития Российской Федерации проработать совместно с членами рабочей группы вопросы разработки программ в части обеспечения школ продукцией отечественного производства, технологическим оборудованием, создания нормативов обеспечения школ оборудованием и ведения реестра такого оборудования.

5. Рекомендовать законодательным (представительным), высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации с учетом положений Федерального Закона от 1 марта 2020 года № 47-ФЗ принять меры по нормативно-правовому и организационному обеспечению преимущественной закупки продукции отечественных сельскохозяйственных производителей при организации школьного питания", повышения инвестиционной привлекательности сферы школьного питания (в том числе заключения трехлетних контрактов, предоставления налоговых льгот, исключения платы за аренду помещений, иных мер государственной поддержки).

6. Рекомендовать законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации использовать меры парламентского и общественного контроля за обеспечением с 1 сентября 2020 года образовательных организаций преимущественно пищевыми продуктами отечественного производства для питания детей в соответствии с принципами здорового питания.

7. Предложить участникам совещания направить до 1 июля 2020 года в Рабочую группу при Комитете Государственной Думы по образованию и науке предложения в части совершенствования процедур размещения заказов на организацию питания детей в образовательных организациях и организациях отдыха детей и их оздоровления с учетом положений Федерального закона от 1 марта 2020 № 47-ФЗ.

Первый заместитель председателя
Комитета Государственной Думы по
образованию и науке, руководитель
рабочей группы



Г.Г.Онищенко