

**ДОКЛАД**  
**О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО**  
**ПРИ ГУБЕРНАТОРЕ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА**  
**ЗА 2022 ГОД**



## Оглавление

Работа с обращениями граждан в 2022 году .....	7
«Страна для детей» .....	20
«Дети в семье» .....	45
«Сопровождение через всю жизнь» .....	73
«Подростки России» .....	91
Заключение .....	111

*Детство - важнейший период человеческой жизни, не подготовка к будущей жизни, а настоящая, яркая, самобытная, неповторимая жизнь. И от того, как прошло детство, кто вел ребенка за руку в детские годы, что вошло в его разум и сердце из окружающего мира, - от этого в решающей степени зависит, каким человеком станет сегодняшний малыш (В.А. Сухомлинский).*

Реализуемая в Российской Федерации государственная социально-экономическая политика направлена на обеспечение достойной жизни и свободного развития человека, создание условий для укрепления здоровья граждан, увеличение продолжительности жизни, снижение смертности, улучшение жилищных условий и расширение возможностей для получения качественного образования.

Особое внимание уделяется поддержке семьи, материнства, отцовства и детства, воспитанию детей, их всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию.

Благополучие детства рассматривается как залог успешного развития сильного государства. В этой связи система защиты фундаментальных прав каждого ребенка является важным условием обеспечения его национальной безопасности.

Особое место в системе гарантий по реализации, защите и восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей занимает институт уполномоченного по правам ребенка. Не подменяя органы государства, не входя ни в одну из ветвей власти, уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации аккумулируют в повестке своей работы актуальную проблематику сферы детства, оперативно оказывают помощь в решении существующих проблем, взаимодействуя при этом с органами власти и гражданским обществом.

В Архангельской области должность уполномоченного по правам ребенка введена в 2010 году: 22 декабря 2010 года принят областной закон № 249-внеоч.-ОЗ «О внесении изменений и дополнений в отдельные областные законы в связи с учреждением государственной должности уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка».

Важным результатом развития института уполномоченного по правам ребенка в Архангельской области стало принятие 14 ноября 2014 года областного закона «Об уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка».

Первым уполномоченным при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка в 2011 стала Смирнова Ольга Леонидовна.

В 2021 году Смирнову Ольгу Леонидовну сменила на этой должности Молчанова Елена Владимировна.

В соответствии с областным законом от 14 ноября 2014 года № 211-12-ОЗ «Об уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка» (далее – областной закон № 211-12-ОЗ) деятельность уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка дополняет существующие на территории Архангельской области средства защиты прав и законных интересов детей, не отменяет полномочий органов государственной власти Архангельской области, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и законных интересов детей, и не влечет за собой пересмотра таких полномочий.

В соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области основными задачами уполномоченного являются:

участие в обеспечении защиты прав и законных интересов детей;  
содействие беспрепятственной реализации и восстановлению нарушенных прав и законных интересов ребенка;

содействие совершенствованию законодательства Российской Федерации, законодательства Архангельской области и муниципальных правовых актов по вопросам обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка;

взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, территориальными органами федеральных государственных органов, органами государственной власти Архангельской области, органами местного самоуправления, иными органами, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, расположенными на территории Архангельской области, должностными лицами, гражданами в сфере обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка;

информирование общественности о состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов ребенка;

участие в правовом просвещении в сфере обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка;

содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов ребенка;

участие в формировании и реализации государственной политики в сфере обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка;

участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

участие в межрегиональном и международном сотрудничестве в сфере обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка и содействие его развитию;

иные задачи в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области.

Ежегодно согласно статье 11 областного закона № 211-12-ОЗ уполномоченный не позднее 31 марта года, следующего за отчетным, готовит доклад о результатах своей деятельности за отчетный год, который направляет Губернатору Архангельской области, в Общественную палату Архангельской области, председателю Архангельского областного Собрания депутатов, председателю Архангельского областного суда, прокурору Архангельской области, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Доклад уполномоченного за 2022 год подготовлен в соответствии с требованиями, установленными статьей 11 областного закона № 211-12-ОЗ, и отражает

оценку соблюдения прав и законных интересов детей на территории Архангельской области;

предложения о совершенствовании правового положения детей на территории Архангельской области;

данные о количестве поступивших и принятых к рассмотрению обращений, о результатах их рассмотрения;

факты, установленные в ходе осуществления полномочий, а также выводы и предложения, полученные при работе с обращениями в сфере обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка на территории Архангельской области;

сведения об органах государственной власти Архангельской области, органах местного самоуправления, иных органах, образовательных и медицинских организациях, организациях, оказывающих социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, расположенных на территории Архангельской области, допустивших нарушение прав и законных интересов ребенка и уклоняющихся от принятия мер по их восстановлению и защите.

Доклад подготовлен на основе анализа и обобщения:

обращений граждан и работы с ними;

результатов рабочих поездок по региону, в том числе результатов посещения организаций, работающих в сфере детства;

официальных статистических данных;

данных мониторингов, предоставляемых исполнительными органами государственной власти Архангельской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, общественных объединений, средств массовой информации;

публикаций в средствах массовой информации и сети Интернет;

сведений, полученных в ходе участия в совещаниях, встречах, конференциях, круглых столах, на которых обсуждались вопросы защиты прав и законных интересов детей.

Содержащиеся в докладе рекомендации и предложения органам власти и организациям, работающим в сфере детства, направлены на улучшение условий жизни детей и семей с детьми на территории Архангельской области и соответствуют актуальным целям и задачам, отраженным в важнейших государственных стратегических документах.

## **Работа с обращениями граждан в 2022 году**

Основу деятельности уполномоченного составляет работа с обращениями граждан, которая позволяет выявлять типичные нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних, давать им оценку, готовить мотивированные предложения, содержащие рекомендации по восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей и предотвращению подобных нарушений в дальнейшем.

В соответствии со статьей 10 областного закона от 14 ноября 2014 года № 211-12-ОЗ «Об уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка» уполномоченным рассматриваются обращения граждан (в том числе несовершеннолетних), объединений граждан, организаций, содержащие заявления, жалобы, предложения или иную информацию о нарушении прав и законных интересов детей, в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», а также областным законом от 15 марта 2012 года № 436-29-ОЗ «О дополнительных гарантиях реализации права граждан на обращение в Архангельской области».

Обращения граждан к уполномоченному поступают посредством почтовой и электронной связи, а также в ходе проведения личного приема граждан уполномоченным. При получении письменного обращения от ребенка уполномоченный, как правило, принимает меры для встречи с ребенком с целью уточнения сути его обращения.

Кроме того, граждане обращаются к уполномоченному посредством телефонной связи. Специалистами секретариата по телефону дается первичная помощь гражданам в решении возникших вопросов. Такие обращения не регистрируются и не учитываются в общей статистике обращений.

В 2022 году в адрес уполномоченного поступило 508 обращений, что меньше по сравнению с отчетным 2021 годом (2021 год – 561 обращение).

Большая часть обращений по защите прав и законных интересов детей, как и в 2021 году, поступила от их родителей (законных представителей), граждан и иных родственников. В 2022 году отмечен рост обращений от совершеннолетних граждан, отбывающих наказание. Значительно увеличилось количество обращений, направленных общественными организациями (НКО), и лицами, принявшими детей на воспитание в семью.

В 2022 году зафиксировано 19 коллективных обращений, поданных уполномоченному для рассмотрения.

Категория заявителей	2021 год	2022 год
Всего обращений	561	508
В том числе:		
Родители (законные представители)	285	290
Граждане	166	89
Иные родственники	46	49
Многодетная семья	27	14
Лица, отбывающие наказания	4	23
Лица, принявшие детей на воспитание в семью	1	8
Общественные организации	1	25
Несовершеннолетние	5	2
Адвокаты	2	0
Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	14	5
Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	4	0
Депутаты субъектов России	0	2
Сотрудники детских учреждений	3	1
Другие	3	0

В 2022 году обращения граждан поступили из большинства муниципальных образований Архангельской области, кроме Вилегодского, Лешуконского, Шенкурского, Ленского и Пинежского муниципальных районов.

Традиционно больше всего обращений зафиксировано из городских округов – Архангельска, Северодвинска, Котласа и Новодвинска.

В 2022 году в отдельную категорию выделены обращения без указания физического адреса, поступившие посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». В содержании таких обращений изложены общие вопросы, для решения которых место проживания заявителя уточнять не нужно. Обращений такой категории поступило 54.

Муниципальное образование	2021 год	2022 год
Архангельск	236	215
Северодвинск	40	25
Котлас	11	20
Коряжма	7	3
Новодвинск	14	12
Мирный	4	5
Вельский	6	17
Верхнетоемский	4	1
Вилегодский	2	0
Виноградовский	3	3
Каргопольский	5	3
Красноборский	1	4
Коношский	4	2
Котласский	13	4
Ленский	0	0
Лешуконский	5	0
Мезенский	1	8
Няндомский	12	3
Онежский	9	6
Плесецкий	11	25
Пинежский	8	2
Приморский	16	15
Устьянский	9	4
Холмогорский	6	2
Шенкурский	4	0
Другие регионы	130	75
Без указания физического адреса	—	54
ИТОГО	561	508

Основным каналом поступления обращений является направление их посредством электронной почты (217). 135 обращений поступили в ходе проведения личного приема граждан, из них в 54 обращениях факты

и обстоятельства являлись очевидными и не потребовали дополнительной проверки.

Канал поступления обращений	2021 год	2022 год
Почта	149	77
E-mail	182	217
Личный прием	223	135
Интернет-приемная	7	71
Лично	0	7
Курьер	0	1
Итого	561	508

В 2022 году большая часть поступивших обращений, как и в 2021 году, связана с семейными вопросами (почти 30 процентов от общего числа). Отмечен рост обращений по социальным и медицинским вопросам (23 и 17 процентов соответственно). Зафиксировано снижение количества обращений, связанных с образованием и жилищным обеспечением (14 и 12 процентов соответственно), а также вопросами безопасности (10 процентов от общего числа).

Тематика обращений	2021 год		2022 год	
	кол-во	%	кол-во	%
Семейные вопросы	137	24,4	150	29,5
Образование	116	20,7	72	14,2
Социальные вопросы	68	12,1	117	23
Жилищные вопросы	85	15,2	64	12,6
Медицинские	9	1,6	17	3,3
Имущественные	29	5,2	29	5,7
Вопросы безопасности	95	17	49	9,6
Иные права	22	3,8	10	2,1
<b>ИТОГО</b>	<b>561</b>		<b>508</b>	

Большая часть обращений по семейной проблематике в 2022 году связана с вопросами определения порядка общения с ребенком (34). Как и в 2021 году, наиболее часто граждане обращаются по проблеме установления опеки, усыновления (30). В 2022 года, по сравнению с 2021 годом, в два раза

увеличилось количество обращений, связанных с изъятием детей из семьи, лишением родительских прав (24).

<b>Семейные вопросы</b>	<b>2021 год</b>	<b>2022 год</b>
Всего обращений	137	150
в том числе:		
установление опеки, усыновление	37	30
ненадлежащее отношение к ребенку со стороны родителей	10	11
определение порядка общения с ребенком	22	34
определение места жительства ребенка	12	13
внутрисемейные проблемы	11	21
изъятие детей, лишение родительских прав	12	24
восстановление в родительских правах	15	6
передача детей на воспитание в семью	3	0
разъяснение законодательства в семейных вопросах	13	11
установление отцовства	2	0

Так же, как и в 2022 году наибольшее количество обращений в разделе «Образование» связано с ненадлежащим отношением к детям в образовательных организациях (27), работой образовательных организаций (14) и доступностью образования (12). В 2022 году отмечено снижение в два раза количества обращений по нарушениям прав в образовательных организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (4).

<b>Образование</b>	<b>2021 год</b>	<b>2022 год</b>
Всего обращений	116	72
в том числе:		
доступность образования	25	12
предоставление мест в ДДУ	2	1
работа ДДУ	9	5
ненадлежащее отношение к детям в образовательных организациях	26	27

дополнительное образование	7	6
реорганизация образовательных организаций	1	1
перевод из одного детского сада в другой	0	0
работа образовательных организаций	22	14
нарушения прав в образовательных организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	8	4
прочие вопросы образования	16	2

В блоке социальных вопросов в 2022 году наибольшее количество обращений зафиксировано по вопросам разъяснения законодательства в социальной сфере, их число по сравнению с 2021 годом выросло в 4 раза (56). Такое увеличение обусловлено обращениями с просьбой внесения изменений в федеральное законодательство в части поддержки семей в условиях проведения специальной военной операции.

Вместе с тем, в 2022 году наблюдается уменьшение числа обращений по вопросу оказания помощи детям-инвалидам и реабилитации (11).

Социальные вопросы	2021 год	2022 год
Всего обращений	68	117
в том числе:		
получение пособий	14	9
разъяснения законодательства в социальной сфере	12	56
содействие в получении мер социальной поддержки или адресной социальной помощи	19	32
получение материнского капитала	2	0
помощь детям-инвалидам, реабилитация	19	11
нарушение в социальных учреждениях	0	4
предоставление земельных участков многодетным семьям	0	0
нарушения трудового законодательства	2	5

В 2022 году наибольшее количество среди обращений по жилищным вопросам связано с разъяснением законодательства (26) и предоставлением жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (14). В сравнении с предыдущим годом отмечено снижение количества обращений

по вопросам получения жилья семьями с детьми (1) и нарушения в предоставлении коммунальных услуг (6).

<b>Жилищные вопросы</b>	<b>2021 год</b>	<b>2022 год</b>
Всего обращений	85	64
в том числе:		
разъяснение законодательства по жилищным вопросам	31	26
получение жилья семьями с детьми	5	1
жилье для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей из их числа	16	14
прочие жилищные вопросы	6	4
жилье для многодетных семей	10	4
нарушения в предоставлении коммунальных услуг	10	6
жилье для семей с детьми-инвалидами	1	5
сделки с жильем несовершеннолетних	2	1
право детей на регистрацию и (или) получение гражданства	1	3
выселение	2	0
жилье по программе "Молодая семья"	1	0

Из общего числа обращений, связанных с медицинскими вопросами, лидирующими являются вопросы по содействию в получении медицинских услуг (6) и доступности учреждений здравоохранения (5).

<b>Медицинские</b>	<b>2021 год</b>	<b>2022 год</b>
Всего обращений	9	17
в том числе:		
содействие в получении медицинских услуг	4	6
доступность учреждений здравоохранения	1	5
обеспечение лекарственными средствами	2	3
установление инвалидности	1	1
неоказание помощи детям	0	0
нарушение прав в учреждениях здравоохранения	1	2

В 2022 году общее количество обращений в разделе имущественных вопросов не изменилось, наибольшее число обращений по-прежнему связано с запросами по алиментным обязательствам (28).

<b>Имущественные</b>	<b>2021 год</b>	<b>2022 год</b>
Всего обращений	29	29
в том числе:		
алиментные обязательства	27	28
прочие имущественные права	2	1

Как и в предыдущем году, в 2022 году наибольшее количество обращений в рубрике вопросов безопасности относятся к теме причинения вреда здоровью, жестокого обращения к детям (40). При этом в 2021 году рост обращений по данной тематике обусловлен вниманием граждан к истязанием живодеров и последующей смерти кота в г. Северодвинске.

<b>Вопросы безопасности</b>	<b>2021 год</b>	<b>2022 год</b>
Всего обращений	95	49
в том числе:		
Гибель детей	1	1
Причинение вреда здоровью, жестокое отношение к детям	83	40
Безопасность игровых площадок	4	5
Насилие	2	3
Нарушение правил дорожного движения	5	0

В 2022 году отмечено снижение общего количества обращений, относящихся к категории «Иные права» (10).

<b>Иные права</b>	<b>2021 год</b>	<b>2022 год</b>
Всего обращений	22	10
В том числе:		
Нарушения в работе органов дознания	1	3
Прочее	21	7

Для объективного и всестороннего рассмотрения обращений граждан уполномоченным направляются соответствующие запросы в территориальные органы федеральных органов государственной власти Архангельской области, правоохранительные органы, исполнительные органы государственной власти Архангельской области, администрации муниципальных образований Архангельской области. В 2022 году уполномоченным направлено 233 запроса, из них:

в исполнительные органы государственной власти Архангельской области – 94;

в администрации муниципальных образований – 99.

в правоохранительные органы – 40.

В отдельных случаях, где в обращении содержится информация об угрозе здоровью и жизни ребенка, уполномоченным осуществляются выезды на место совершения событий, указанных в обращении. В отчетном году таких выездов уполномоченного было 24.

Уполномоченным проводятся личные приемы граждан совместно с главами муниципальных образований Архангельской области. В 2022 году совместных приемов состоялось четыре – в г. Мирном, г. Новодвинске, Красноборском и Коношском муниципальных районах.

Также состоялось пять совместных приемов граждан по личным вопросам с руководителями правоохранительных органов, в том числе:

с заместителем Генерального прокурора Российской Федерации, прокурором Архангельской области и Губернатором Архангельской области;

заместителем прокурора Архангельской области;

руководителем Архангельской прокуратуры по надзору за исполнением законов в исправительных учреждениях;

руководителем Федеральной службы судебных приставов по Архангельской области и Ненецкому автономному округу;

заместителем начальника полиции УМВД России по Архангельской области.

В 2022 году секретариат уполномоченного подключен к Прямой линии Правительства Архангельской области. На Прямую линию граждане могут обратиться ежедневно по телефону с изложением сути обращения. Ответ заявителям направляется в течение 15 дней со дня поступления вопроса в орган

власти. Уполномоченному поступают телефонные звонки, по которым даются разъяснения в рамках компетенции.

В последние годы большую актуальность набирает взаимодействие органов власти с гражданами посредством их обращений через социальные сети. В 2022 году в социальной сети «ВКонтакте» создана страница официального сообщества уполномоченного «Уполномоченный по правам ребенка: 29 регион», в котором пользователи социальной сети оставляют свои комментарии с изложением существующих у них проблем, предложений, отзывами на события. Сообщения пользователей в оперативном порядке отрабатываются уполномоченным лично или совместно с органами власти. В 2022 году принято к рассмотрению 24 таких сообщения, они не вошли в общую статистику учета обращений граждан, поступивших к уполномоченному.

В конце 2022 года секретариат уполномоченного присоединился к проекту ГАУ АО «МФЦ» «МФЦ – общественные приемные органов власти и организаций». Данный проект позволяет обращаться жителям Архангельской области в органы власти и организации для получения консультации по имеющимся у них вопросам посредством видеосвязи.

Кроме того, в ноябре 2022 года уполномоченным начата работа в информационной системе «Битрикс», в которой фиксируются обращения граждан, связанные с участием граждан в специальной военной операции. Уполномоченный участвовал в их рассмотрении.

В 2022 году изменен официальный сайт уполномоченного, в котором в том числе усовершенствована форма подачи обращений граждан. Помимо персональных данных заявителю необходимо указать, какое из прав ребенка нарушается, выбрав из выпадающего списка соответствующую рубрику, а также категорию заявителя, то есть кем он является по отношению к ребенку.

Все обращения, поступившие в адрес уполномоченного в 2022 году, рассмотрены по существу, ни одно событие не оставлено без внимания. В случае выявленных нарушений органам власти и должностным лицам указано на принятие необходимых мер по защите или восстановлению нарушенных прав. В случае несогласия с решением органа опеки и попечительства законные представители обращаются в суд, так как в соответствии с законодательством решение органов опеки и попечительства отменяются только судом. Три обращения направлено уполномоченным в прокуратуру Архангельской области в целях проведения проверки и привлечения к ответственности.

На заявления, жалобы и предложения даны мотивированные ответы как в письменном, так и в устном виде. Некоторые обращения продолжают оставаться на контроле уполномоченного в 2023 году.

Как и в предыдущие годы, при рассмотрении обращений к уполномоченному выявляется недостаточная правовая грамотность граждан, неумение реализовывать свои гарантированные законодательством права. По существу обращения уполномоченным даются разъяснения гражданам, а также в сообществе уполномоченного в социальной сети «ВКонтакте» размещаются памятки и информационные материалы по актуальным вопросам. На сайте уполномоченного размещен раздел с информацией оказания бесплатной юридической помощи. Также наблюдаются формальные подходы к работе с обращениями граждан в органах власти, службах и учреждениях, в компетенцию которых в том числе входит обеспечение защиты прав и законных интересов детей.

К уполномоченному поступают обращения не только в рамках Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения граждан Российской Федерации», но и иные. Так, например, от депутатов АОСД в адрес уполномоченного поступило пять запросов в том числе об оказании содействия в решении трудной жизненной ситуации граждан, о проведении проверочных мероприятий уполномоченным, о совершенствовании мер социальной поддержки определенной категории населения.

В адрес уполномоченного поступают обращения от уполномоченных по правам ребенка субъектов Российской Федерации в целях изучения общих проблем и ситуаций. Так, в 2022 году к уполномоченному поступило 24 запроса по вопросам как предоставления мер социальной поддержки граждан, деятельности органов опеки и попечительства, профилактики противоправных действий несовершеннолетних и иные.

К уполномоченному поступают материалы о помещении несовершеннолетних в СУВУ и ЦВСНП из районных и городских судов Архангельской области, Архангельского областного суда. В 2022 году уполномоченному поступило 146 таких материалов, в том числе 113 – в отношении помещения несовершеннолетних в центр временного содержания, 33 – в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа. В суды на поступившие материалы уполномоченным направлено 39 ответов.

В 2023 году уполномоченным будет продолжена работа, направленная на расширение форм взаимодействия с гражданами и организациями по принятию и рассмотрению заявлений, жалоб и предложений, а также иной информации, содержащей нарушения прав и законных интересов детей.

Существует запрос на проведение личных приемов граждан на предприятиях и в бюджетных организациях. В том числе будет продолжена работа по совершенствованию системы анализа обращений и их классификации, а также по подготовке и направлению заинтересованным ведомствам предложений о совершенствовании деятельности и выработке новых управленческих решений по проблемным вопросам, имеющих системный характер.

В 2022 году в целях реализации задач, установленных статьей 4 областного закона № 211-12-ОЗ, уполномоченным организовано взаимодействие с территориальными органами федеральных государственных органов, с органами государственной власти Архангельской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, а также с должностными лицами и институтами гражданского общества (далее – органы власти и организации).

Совместная работа уполномоченного с органами власти и организациями осуществляется на основании заключенных соглашений о сотрудничестве, в соответствии с которыми происходит обмен информацией в части соблюдения требований федерального и областного законодательства в сфере защиты прав и интересов несовершеннолетних.

Во взаимодействии с органами власти и организациями проводятся совместные приемы граждан, мониторинги, проверки, рейды, акции, иные мероприятия, направленные на защиту прав и законных интересов детей.

В 2022 году ключевыми темами взаимодействия уполномоченного с органами власти и организациями стали четыре стратегических направления, инициированных Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Львовой-Беловой М.А.:

- «Страна для детей!»;
- «Дети в семье»;
- «Сопровождение через всю жизнь»;
- «Подростки России».

Данные направления определены на основе анализа актуальных проблем сферы детства и призваны объединить усилия органов власти и институтов гражданского общества для наиболее эффективного их решения в интересах детей.

Для Архангельской области данные направления также являются актуальными и значимыми, что подтверждается обращениями граждан в адрес уполномоченного и результатами проводимых мероприятий.

## «Страна для детей»

Конституция Российской Федерации, определяя социальные приоритеты в деятельности органов власти и ценности, которые объединяют российское общество, придает особое значение обеспечению защиты и государственной поддержке детства.

Дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России. Государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим. Государство, обеспечивая приоритет семейного воспитания, берет на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения.

Тематическое стратегическое направление «Страна для детей» ориентировано на создание комфортной и безопасной для детей среды, формирование культуры чуткого и бережного отношения к ребенку в обществе через реализацию принципа «чужих детей не бывает».

По данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, по состоянию на 1 января 2022 года все население Архангельской области составляло 1 069 782 человека, из числа которых 218 623 – дети.

	01.01.2020	01.01.2021	01.01.2022
Численность населения Архангельской области (чел.)	1 092 424	1 082 662	1 069 782
Численность детского населения (чел.)	226 228	222 724	218 623
в том числе в возрасте:			
0-6 лет (вкл.)	85 876	80 519	75 045
7-13 лет (вкл.)	92 881	94 603	95 025
14-17 лет (вкл.)	47 471	47 602	48 553
Доля детского населения (проценты)	20,70	20,57	20,43

Количество родившихся детей в Архангельской области ежегодно сокращается. В 2022 году в регионе родилось 7 716 детей.

	2020 год	2021 год	2022 год
Количество родившихся (чел.)	8 906	8 487	7 716
в расчете на 1000 чел. населения в возрасте до 17 лет вкл.	8,2	7,9	7,2

*Данные министерства здравоохранения Архангельской области*

На фоне снижения рождаемости важнейшей задачей государства, общества и семьи является сохранение жизни и здоровья каждого ребенка.

Однако показатели детской смертности в Архангельской области, в том числе и младенческой, имеют тенденцию к росту.

	2020 год	2021 год	2022 год
Количество умерших несовершеннолетних (до 17 лет вкл.), всего чел.	77	79	81
в расчете на 1000 чел. населения в возрасте до 17 лет вкл.	34,0	35,5	37,1
Младенческая смертность (чел.)	29	33	35
на 1000 родившихся живыми	3,2	3,9	4,4

*Данные министерства здравоохранения Архангельской области*

Основными причинами младенческой смертности в Архангельской области являются болезни перинатального периода, врожденные аномалии, а также симптомы, признаки и отклонения от нормы, включая внезапную смерть грудного ребенка.

Причины младенческой смертности	2020 год	2021 год	2022 год
Болезни перинатального периода	16	14	13
Симптомы, признаки и отклонения от нормы, в том числе внезапная смерть грудного ребенка.	4	14	6
Болезни органов дыхания, в т.ч. от пневмонии	1	2	4
Врожденные аномалии	2	1	8
Болезни органов пищеварения	1	1	—
Болезни нервной системы	1	0	1
Болезни эндокринной системы	0	0	1
Болезни крови и кроветворных органов	0	0	—
Болезни системы кровообращения	0	0	—
Иные	1	1	2

*Данные министерства здравоохранения Архангельской области*

По данным Всемирной организации здравоохранения, причины младенческой смертности, на которые может повлиять система медицинского обеспечения, составляют только 20 процентов, остальные 80 процентов являются причинами социальными, снижение действия которых требует комплексного межведомственного взаимодействия, однако эта задача в Архангельской области решается недостаточно эффективно.

В целом, в Архангельской области болезни детей не являются преобладающими причинами детской смертности, что подтверждается данными мониторинга, проводимого министерством здравоохранения Архангельской области.

<b>Смертоносность несовершеннолетних по причине болезни</b>	<b>2020 год</b>	<b>2021 год</b>	<b>2022 год</b>
Численность несовершеннолетних, имеющих диагноз туберкулез	1	2	0
Численность умерших детей с диагнозом туберкулез	0	0	0
Численность несовершеннолетних имеющих диагноз СПИД	1	3	4
численность несовершеннолетних, умерших с диагнозом СПИД	0	0	0
Численность несовершеннолетних, имеющих онкологические заболевания	27	32	28
Численность умерших детей, имеющих онкологические заболевания	2	2	3
Причины детской смертности по иным заболеваниям	0	0	0
инфекционным	0	0	2

*Данные министерства здравоохранения Архангельской области*

Алкогольные или наркотические отравления также не влияют напрямую на показатели детской смертности.

	<b>2020 год</b>	<b>2021 год</b>	<b>2022 год</b>
Алкогольное отравление детей и подростков, всего	124	91	87
в том числе:			
до 14 лет (вкл.)	55	34	29
15 - 17 лет (вкл.)	69	57	58
Численность несовершеннолетних, умерших в результате алкогольного отравления	0	0	–
наркотическое отравление детей и подростков, всего	11	3	10
в том числе:			
до 14 лет (вкл.)	6	2	1



15 - 17 лет (вкл.)	5	1	9
Численность несовершеннолетних, умерших в результате наркотического отравления	0	0	0

*Данные министерства здравоохранения Архангельской области*

Преобладающими причинами детской смертности в Архангельской области являются внешние факторы.

Так, в последние годы в Архангельской области наблюдается рост погибших при пожарах детей. В 2022 году при пожарах погибли 8 несовершеннолетних, травмирован 1 ребенок.

	Количество погибших детей при пожарах			Количество травмированных детей при пожарах		
	2020 год	2021 год	2022 год	2020 год	2021 год	2022 год
Всего	2	4	8	7	6	1
г. Архангельск	0	2	2	0	3	0
г. Северодвинск	0	0	0	2	1	0
Приморский район	0	2	1	0	0	0
Котласский район	2	0	0	1	0	0
Вельский район	0	0	0	2	0	0
Няндомский район	0	0	0	1	1	0
Онежский район	0	0	0	0	0	1
Каргопольский округ	0	0	0	1	1	0
Плесецкий район	0	0	5	0	0	0

*Данные ГУ МЧС России по Архангельской области*

В 2021 году также отмечен рост численности детей, погибших и получивших различные травмы на дорогах Архангельской области – 5 и 110 несовершеннолетних соответственно.

	2020 год	2021 год	2022 год
Количество дорожно-транспортных происшествий с пострадавшими детьми в возрасте до 16 лет	144	97	103
Погибло	3	1	5
из них			

из-за нарушений ПДД водителями	3	1	3
по неосторожности несовершеннолетних			2
Ранено	152	107	110
из них			
из-за нарушений ПДД водителями	128	79	79
по неосторожности несовершеннолетних	51	19	26

*Данные ГИБДД УМВД России по Архангельской области*

В отличие от предыдущих лет в 2022 году дорожно-транспортные происшествия, в которых погибли несовершеннолетние, произошли не только по вине взрослых, но и по неосторожности самих несовершеннолетних. Также в 2022 году выросло количество ДТП, в которых несовершеннолетние по своей неосторожности получили травмы, при этом преимущественный рост нарушений наблюдается среди детей-пешеходов.

В 2012 году снизилось количество случаев выпадения детей из окон, вместе с тем данный показатель остается весьма высоким, в том числе по причине выпадения из окон в 2022 году погибло двое детей.

	2020 год	2021 год	2022 год
Количество выпадения несовершеннолетних из окон, в т.ч.	18	21	12

*Данные УМВД России по Архангельской области*

В 2022 году на водных объектах в Архангельской области погибли трое несовершеннолетних. Это существенно ниже, чем в 2021 году, при этом погодные условия для купания в летний период 2022 года были весьма благоприятными, в том числе у водных объектов отдыхало достаточно большое количество детей.

	2020 год	2021 год	2022 год
Всего погибло детей на водных объектах	7	9	3
в том числе:			
г. Архангельск	1	0	1
г. Северодвинск	0	1	1
г. Коряжма	0	1	0

Няндомский район	0	0	0
Виноградовский округ	1	1	0
Каргопольский округ	0	0	1
Плесецкий округ	2	1	0
Вилегодский округ	1	1	0
Устьянский район	1	1	0
Мезенский район	1	0	0
Вельский район	0	1	0
Онежский район	0	1	0
Пинежский район	0	1	0

*Данные ГУ МЧС России по Архангельской области*

Снижение уровня детской смертности на водных объектах обусловлено эффективным взаимодействием всех служб при проведении профилактической работы.

В ходе рейдов, организованных совместно с МЧС и ГИМС по местам массового отдыха у воды в г. Архангельске, уполномоченным проводились беседы с отдыхающими о безопасности при нахождении у воды. Также в ходе патрулирования раздавались профилактические материалы, буклеты и памятки.

По итогам рейдов главе городского округа «Город Архангельск» направлены рекомендации по визуализации наглядной профилактической информации в местах отдыха горожан, по увеличению ее количества, по целесообразности привлечения к патрулированию прибрежной зоны волонтеров (письмо от 6 июля 2022 года № 38-03и/175). В том числе актуальной проблемой для г. Архангельска является отсутствие оборудованных мест массового отдыха у воды. При этом обеспечить максимальную безопасность людей возможно только на пляжах и специально оборудованных местах отдыха у воды в соответствии с установленными требованиями, контролируемые надзорными органами.

В целом при активном содействии МЧС в 2022 году администрациями отдельных муниципальных образований Архангельской области было организовано 28 мест массового отдыха у воды.

**Количество оборудованных мест массового отдыха у воды в 2022 году**

Вилегодский округ	5	Няндомский округ	2
Ленский район	4	Приморский район	2
Вельский район	3	Холмогорский округ	2
Устьянский район	3	Каргопольский округ	1
г. Коряжма	2	г. Северодвинск	1
Красноборский район	2	Всего:	28

*Данные ГУ МЧС России по Архангельской области*

Также руководством МЧС инициирована установка в жилых помещениях автономных дымовых пожарных извещателей, которая направлена на минимизацию рисков гибели людей на пожарах и поддержана Правительством Архангельской области.

В 2022 году в реализацию мероприятий государственной программы «Защита населения и территорий Архангельской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности на водных объектах» по оборудованию мест проживания многодетных семей, состоящих на учёте в территориальных органах социальной защиты населения Архангельской области, пожарными извещателями включилось большинство муниципальных образований.

Начиная со времени начала действия указанной программы (2020 года), установлено 2 098 пожарных извещателей, из них преобладающее большинство – в 2022 году, однако после случившихся фактов гибели детей. При этом в Устьянском и Лешуконском районах деятельность по установке пожарных извещателей в местах проживания многодетных семей в 2022 году не началась.

	Количество многодетных семей	Количество семей, находящихся в социально-опасном положении	Количество мест проживания, в которых установлены АДПИ			Процент оборудованных мест проживания многодетных семей
			2020 г.	2021 г.	2022 г.	
Вилегодский						
Няндомский						

Плесецкий  
Верхнетоемский  
Мезенский  
Каргопольский  
Новодвинск  
Приморский  
Котлас  
Холмогорский  
Виноградовский  
Ленский  
Пинежский  
Вельский  
Шенкурский  
Онежский  
Коряжма  
Коношский  
Красноборский  
Архангельск  
Северодвинск  
Устьянский  
Лешуконский  
Всего:

---

*Данные ГУ МЧС России по Архангельской области*

Проводимая работа по установке пожарных извещателей существенно помогает в профилактике гибели людей. Так, по данным МЧС, в 2022 году произошло два пожара, на которых сигналы автономных дымовых пожарных извещателей спасли жизни людей. В 2021 году также зарегистрировано два

таких случая.

В октябре 2022 года в вечернее время своевременно эвакуировалась из квартиры семья с четырьмя несовершеннолетними детьми в пос. Важский Виноградовского района. Причиной пожара стал электрический счетчик, возгорание хозяин квартиры потушил самостоятельно.

Серьезный пожар, в результате которого огнем сильно поврежден частный жилой дом, произошел в декабре в пос. Каменка Мезенского района. Благодаря сигналу автономного дымового пожарного извещателя находившиеся в доме хозяйка и ее четверо детей эвакуировались, спасена часть имущества.

На профилактику чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними направлена профилактическая Всероссийская акция «Безопасность детства», инициированная Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

В Архангельской области в рамках данной акции уполномоченным организовано взаимодействие с МЧС, УМВД, ГИБДД УМВД, а также главами муниципальных образований. С участием уполномоченного проведены межведомственные профилактические рейды с посещением 23 мест массового пребывания детей и потенциально-опасных объектов в трех муниципальных образованиях Архангельской области.

Всего в летний период в рамках акции при участии администраций муниципальных образований проверены 5 659 объектов, выявлено 137 нарушений. Наибольшее количество нарушений требований безопасности зафиксировано участниками акции на детских площадках, выявлено 63 факта травмоопасного оборудования.

Поскольку главной задачей акции «Безопасность детства» является своевременное, оперативное устранение выявленных нарушений, представляющих опасность для детей, все выявленные в результате рейдов нарушения своевременно устранены. Однако потенциально опасные места для несовершеннолетних устранены далеко не все.

В августе 2022 года на заброшенном аварийном причале в Северном округе г. Архангельска погибла 10-летняя девочка. Подростки имели свободный доступ на потенциально опасный объект. При этом проход на опасную территорию, расположенную в городской черте, не был ограничен, в том числе в течение нескольких месяцев после трагедии.

В адрес главы г. Архангельска уполномоченным направлено письмо с указанием на необходимость установления ограничения прохода

несовершеннолетних на недостроенные и заброшенные здания и сооружения. (письмо от 12 декабря 2022 года № 38-05и/348).

Всероссийская акция «Безопасность детства» затрагивает не только период летних каникул. Ее проведение круглогодично, поскольку профилактические мероприятия актуальны всегда.

Так, в период ледостава осенью 2022 года уполномоченным совместно с сотрудниками МЧС проинспектированы места возможного выхода детей на лед в г. Архангельске. По итогам рейда отмечено недостаточное количество предупреждающих знаков об опасности выхода, а также иных информационных наглядных материалов о безопасном поведении вблизи и на водных объектах. Главе городского округа «Город Архангельск» направлены соответствующие рекомендации по устранению выявленных нарушений.

Особенностью акции является вовлечение в ее проведение как самих детей, так и неравнодушных и социально активных граждан. В январе 2022 года к уполномоченному обратился архангелогородец, проживающий рядом с муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением городского округа «Город Архангельск» «Гимназия № 3 имени К.П. Гемп» с информацией об открытом глубоком колодце рядом со школой, который составлял угрозу для детей, их травмирования или гибели. При этом заявитель, а также директор образовательной организации неоднократно обращались в ресурсоснабжающую организацию и администрацию территориального округа, но меры по закрытию колодца не принимались. При содействии уполномоченного вопрос был решен в оптимально короткие сроки.

Показатели детской смертности в Архангельской области, а также положительный опыт взаимодействия в профилактике гибели детей на воде свидетельствуют о необходимости активизации профилактической работы по вопросам безопасности детства, совершенствования как ее форм, так и содержания, повышения эффективности межведомственного взаимодействия.

Реализация направления «Страна для детей» включает мероприятия, направленные на защиту прав и законных интересов детей в сфере отдыха и оздоровления. Данное право закреплено Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации». Поддержка семей в реализации данного права определена как приоритет государственной политики в интересах детей.

В Архангельской области вопросы реализации права детей на отдых, оздоровление и занятость регулируются областным законом от 30 сентября 2011 года № 326-24-ОЗ «Об организации и обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей».

В 2022 году на территории Архангельской области были открыты 380 детских лагерей (в 2021 году – 371 детский лагерь). Как и в предыдущие годы, наибольшее количество детских лагерей работало в режиме дневного пребывания – 353. Данная форма организованного детского отдыха остается востребованной у родителей и детей.

	2020 год	2021 год	2022 год
Количество детских лагерей, расположенных на территории Архангельской области	4	371	380
в том числе:			
с дневным пребыванием детей	4	349	353
стационарных лагерей	—	10	13
палаточного типа	4	12	14

*Данные министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области*

Несмотря на то, что в 2022 году по сравнению с предыдущим годом в Архангельской области открылось больше детских оздоровительных лагерей, тем не менее их количество ниже показателей периода, предшествующего введению ограничительных мероприятий в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19). Наибольшую тревогу вызывает сокращение численности стационарных детских оздоровительных лагерей, расположенных на территории Архангельской области. В 2019 году в Архангельской области работали 428 организаций отдыха детей и их оздоровления, в том числе 24 стационарных детских оздоровительных лагеря.

Неблагоприятная ситуация с открытием детских лагерей по причине неэффективных управленческих решений сохраняется в Вельском районе, где, как и в предыдущем году, не открылся муниципальный детский оздоровительный лагерь «Орленок», а также в Устьянском районе, где фактически закрылся муниципальный лагерь «Колос».

При этом в 2022 году принял детей детский оздоровительный лагерь «Зеленая поляна» в Коношском районе, который также не работал

на протяжении предыдущих трех лет по причине неэффективного управления организацией собственником.

Другим положительным примером возрождения детского оздоровительного лагеря является лагерь «Альтаир» в Шенкурском районе, перешедший в муниципальную собственность от Архангельской межрегиональной общественной организации профессионального союза работников народного образования и науки Российской Федерации. После двухлетнего перерыва благодаря эффективному взаимодействию администрации Шенкурского района, министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области и уполномоченного в 2022 году на имеющейся базе открылся лагерь палаточного типа, который отработал три смены, в нем отдохнули 49 детей. В будущем планируется ремонт и возвращение деятельности лагеря в формате стационарной организации отдыха детей и оздоровления.

Открытие на базе «Альтаира» палаточного лагеря стало возможным благодаря изменениям, внесенным по инициативе уполномоченного в постановление Правительства Архангельской области от 21 февраля 2017 года № 85-пп «Об организации и обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей».

Соответствующие обоснованные предложения были направлены в адрес первого заместителя Губернатора Архангельской области – Председателя Правительства Архангельской области Алсуфьева А.В. (служебная записка от 12 января 2022 года № зп-18). До внесения изменения в постановление № 85-пп меры социальной поддержки из бюджета Архангельской области (предоставление сертификатов на полную (частичную) оплату стоимости путевки) могли получить только те организации отдыха детей и их оздоровления, которые были включены в соответствующий перечень до 15 февраля текущего года. При этом, в соответствии с федеральным законодательством организации отдыха детей и их оздоровления могут входить в реестр в течение всего календарного года. Тем самым, организации отдыха и оздоровления детей, вошедшие в реестр после 15 февраля, не могли претендовать на меры социальной поддержки, предоставляемые в Архангельской области в виде сертификатов. Изменения, внесенные в постановление № 85, способствовали увеличению количества детских оздоровительных лагерей, в которых могли отдыхать дети из Архангельской области, в том числе и в лагере «Альтаир», что в целом способствовало увеличению количества отдохнувших детей.

Всего в 2022 году в детских оздоровительных лагерях отдохнули 43 676 детей из Архангельской области, что выше, чем в 2021 году

(36 361 ребенок). Из них на территории региона отдохнули 34 574 ребенка, что также лучше, чем в 2021 году (28 531 ребенок).

Количество отдохнувших детей	2020 год	2021 год	2022 год
Всего в лагерях, расположенных на территории Архангельской области	261	28 531	34 574
в том числе: в лагерях			
с дневным пребыванием детей	261	23 523	2 8183
стационарных	0	4 254	5 085
палаточного типа	0	754	1 306
Всего в лагерях, расположенных иных субъектах России	23	7 830	9 102
Итого	284	36 361	43 676

*Данные министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области*

За пределами Архангельской области в 2022 году дети отдыхали в 20 оздоровительных лагерях, расположенных в Краснодарском крае (12 лагерей), Республике Крым (3 лагеря), в Вологодской области (2 лагеря), Ярославской области (1 лагерь), Ивановской области (1 лагерь) и Московской области (1 лагерь).

	2020 год	2021 год	2022 год
Количество детских лагерей, расположенных за пределами Архангельской области	1	17	20

*Данные министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области*

Как и в 2021 году, существенную поддержку при принятии родителями решения направить на отдых детей за пределы Архангельской области оказала федеральная программа возврата части расходов на детский отдых. По программе детского туристического кэшбека в 2022 году (с учетом детских оздоровительных лагерей, расположенных на территории региона) была приобретена 9 161 путевка (в 2021 году – 6 590 путевок).

В 2022 году стартовала федеральная программа «Дети Арктики», которая предоставила возможность большему количеству детей отдохнуть на Черноморском побережье. В рамках данной программы путевки в детские оздоровительные лагеря, а также проезд к месту отдыха и обратно приобретались за счет средств федерального и областного бюджета. По программе «Дети Арктики» в лагерях города-курорта Анапа и города Сочи отдохнули

2 020 учеников 5-8 классов, проживающих в районах Архангельской области, относящихся к Арктической зоне Российской Федерации.

Важнейшей задачей детской оздоровительной кампании является охват организованными формами отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. В 2022 году численность отдохнувших таких детей увеличилась.

Количество отдохнувших детей	2020 год	2021 год	2022 год
Всего, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе:	55	7 901	9 542
дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	2	1 757	1 934
дети-инвалиды	6	324	387
дети с ограниченными возможностями здоровья	7	1 088	1 311
дети, проживающие в малоимущих семьях	40	3 972	3 614
иные категории	—	760	2 296

*Данные министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области*

В 2022 году в детских оздоровительных лагерях отдохнули 1 934 ребенка, относящихся к категории «дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей», что составляет около 80 процентов от общего числа детей указанной категории (в 2021 году – 1 757 детей данной категории или около 70 процентов).

В отчетном году для детей-инвалидов и детей с ОВЗ было организовано 12 инклюзивных смен в детских оздоровительных лагерях, все на базе лагерей с дневным пребыванием детей. На инклюзивных сменах отдохнули 315 несовершеннолетних, в том числе 292 ребенка с ОВЗ и 23 ребенка-инвалида.

По данным УМВД России по Архангельской области, в ходе летней детской оздоровительной кампании на территории Архангельской области зарегистрировано одно преступление в детском оздоровительном лагере «Авангард», 10 сообщений по фактам травмирования подростков на объектах детского отдыха (2021 год – шесть фактов) и четыре факта самовольных уходов (2021 год – два факта). Все самовольно покинувшие организации детского отдыха являются воспитанниками государственных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

*В июне 2022 года в военно-патриотическом детском оздоровительном лагере «Авангард», расположенном в городе Мирный, отравились 22 ребенка, 8 из них были госпитализированы. Решением территориального подразделения Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека деятельность лагеря была приостановлена, дети отправлены домой. По факту массового отравления возбуждено уголовное дело по части 1 статьи 238 Уголовного кодекса Российской Федерации (производство, хранение, перевозка либо сбыт товаров и продукции, выполнение работ или оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности). Также учредитель лагеря, государственное автономное учреждение Архангельской области «Региональный центр патриотического воспитания и подготовки граждан (молодежи) к военной службе» привлечен к административной ответственности.*

*В 2022 году в адрес уполномоченного поступило три обращения по вопросу предоставления путевок в детские оздоровительные лагеря, одно из них с жалобой на отказ в предоставлении путевки по программе «Дети Арктики». Заявителям даны разъяснения. Также в ходе личного приема в адрес уполномоченного обратились родители с жалобами на организацию поездки детей в Международный детский центр «Артек». В соответствии с распоряжением министерства образования Архангельской области от 7 апреля 2021 года № 559 организация работы по формированию делегации возложена на государственное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования «Дворец детского и юношеского творчества». Организатор поездки делегации Архангельской области в «Артек» должным образом не обеспечил проезд группы детей к месту отдыха и обратно, в пути следования железнодорожным транспортом не было предусмотрено питание и медицинское сопровождение. В «Артеке» регионы представляют дети, имеющие особые знаки отличия. От Архангельской области в федеральный детский центр едут ребята, защищающие честь нашего региона на различных уровнях, обладающие спортивными, творческими, образовательными и иными достижениями, участвующие в областных и всероссийских мероприятиях, имеющие успехи в науке,*

*активные общественные деятели. Не решая должным образом вопросы проезда детей, организаторы поездок в «Артек» действует не в их интересах, обесценивают их вклад и чувство полезности для общества.*

Анализ обеспечения права детей на отдых на территории Архангельской области показывает, что в разных муниципальных образованиях Архангельской области практика организации детской оздоровительной кампании в каникулярное время на протяжении многих лет формируется по-разному. В ряде муниципальных образований Архангельской области меры по сохранению и расширению сети детских оздоровительных лагерей и услуг организованного детского отдыха, направленных на повышение доступности к ним каждой семьи с детьми, на должном уровне не принимаются. При этом в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления осуществляют в пределах своей компетенции мероприятия по организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья.

Актуальной остается проблема улучшения материально-технической базы детских оздоровительных лагерей, расположенных на территории региона. На это обращают внимание руководители организаций отдыха детей и их оздоровления при их посещении уполномоченным. В 2022 году на конкурсной основе субсидии из областного бюджета на укрепление материально-технической базы предоставлены 18 организациям отдыха детей и их оздоровления всех форм собственности. На данные цели предусмотрены средства в размере 41 млн. рублей (2021 год – 11, 1 млн. рублей). Как показывает мониторинг хода детской оздоровительной кампании, данных средств недостаточно. Необходим переход на капитальный ремонт и строительство объектов детского отдыха.

Уполномоченный принимает участие в работе межведомственной комиссии по профилактике правонарушений и предупреждению чрезвычайных ситуаций в местах отдыха детей в Архангельской области, обеспечению безопасности организованных групп детей по маршрутам их следования всеми видами транспорта и комиссии по организации отдыха, оздоровления и занятости детей, на заседаниях которых озвучивает все проблемные вопросы. Организаторам детского отдыха рекомендовано обеспечить комплексную безопасность детей, сделать отдых и досуг детей интересным и полезным.

Кроме этого, проблемные вопросы подготовки к летней оздоровительной кампании в 2022 году озвучены уполномоченным на заседании Женской палаты депутатов Архангельской области, которое состоялось в г. Котласе 31 мая – 1 июня.

Важным направлением деятельности уполномоченного является контроль безопасности и качества горячего питания в образовательных организациях, расположенных на территории Архангельской области, в том числе в рамках исполнения подпункта «а» пункта 5 Перечня поручений Президента Российской Федерации по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года (№ Пр-113 от 24 января 2020 года) в части организации бесплатного здорового горячего питания для обучающихся, осваивающих образовательные программы начального общего образования, за счет средств государственной поддержки на эти цели из федерального бюджета.

В целях реализации данной задачи уполномоченным организовано взаимодействие с Управлением Роспотребнадзора по Архангельской области. В 2022 году проведено шесть совместных рейдов в следующих общеобразовательных организациях:

муниципальная средняя общеобразовательная школа № 36 имени Героя Советского Союза П.В. Усова в г. Архангельске,

муниципальная средняя общеобразовательная школа № 59 имени Героя Советского Союза М.Е. Родионова в г. Архангельске,

муниципальная общеобразовательная гимназия г. Новодвиснка,

муниципальная Заостровская средняя общеобразовательная школа Приморского района,

муниципальная Луковецкая средняя общеобразовательная школа в Холмогорском районе,

муниципальная Катунинская средняя общеобразовательная школа в Приморском районе,

структурное подразделение (детский сад) муниципальной средней общеобразовательной школы № 95 в г. Архангельске.

Выбор образовательных организаций для проведения совместных рейдов определялся преимущественно исходя из жалоб родителей обучающихся. Исключение составляют Новодвинская общеобразовательная гимназия и Луковецкая средняя общеобразовательная школа, жалоб на организацию

питания в которых к уполномоченному не поступало.

Обязательным условием проведения совместных рейдов является участие родителей (законных представителей) обучающихся. В ходе рейдов родители учатся не только контролю за питанием детей в школе, но и получают рекомендации по организации здорового питания детей в семье.

При проведении совместных рейдов оцениваются:

- соответствие реализуемых блюд утвержденному меню;
- санитарно-техническое содержание обеденного зала (помещения для приема пищи), состояние обеденной мебели, столовой посуды, наличие салфеток и т.п.;
- условия соблюдения правил личной гигиены обучающимися;
- наличие и состояние санитарной одежды у сотрудников, осуществляющих раздачу готовых блюд;
- объем и вид пищевых отходов после приема пищи;
- наличие лабораторно-инструментальных исследований качества и безопасности поступающей пищевой продукции и готовых блюд;
- вкусовые предпочтения детей, удовлетворенность ассортиментом и качеством потребляемых блюд по результатам выборочного опроса детей с согласия их родителей или иных законных представителей;
- информирование родителей и детей о здоровом питании.

Итоги совместных рейдов обсуждаются на родительских собраниях и могут стать основанием для формирования предложений по улучшению организации питания, их реализации, в том числе в семье.

Такой подход к проведению рейдов способствует как улучшению качества питания детей, так и формированию конструктивного взаимодействия семьи и школы.

По результатам совместных рейдов и выявленных нарушений в адрес учредителей образовательных организаций уполномоченным готовятся рекомендации по улучшению организации питания детей и его качества, а также рекомендации по организации родительского контроля. В 2022 году такие рекомендации были направлены в адрес главы г. Архангельска в отношении средних общеобразовательных школ № 36 и № 59, а также главе Приморского муниципального района в отношении Заостровской средней общеобразовательной школы.

По результатам рейда в Заостровской средней общеобразовательной школе в дальнейшем произошла замена организатора горячего питания. Новый организатор существенно улучшил качество питания детей, в том числе подтвердил это на Всероссийском конкурсе «Лучшая школьная столовая – 2022», в котором стал призером в номинации «Лучшая столовая сельской школы».

Актуальной для Архангельской области остается проблема защиты жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В адрес уполномоченного в 2022 году поступило 14 обращений по вопросам предоставления жилья детям-сиротам. Также эта проблема обозначалась как главная на встречах уполномоченного со студентами САФУ из числа детей-сироты детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2022 году на учете по предоставлению жилья состояли 2 348 человек указанной категории, в том числе 525 старше 23 лет. В 462 случаях вступили в законную силу, но не исполнены решения судов о предоставлении жилья лицам, относящимся к категории «дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей».

	2020 год	2021 год	2022 год
Общее число лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете по предоставлению жилья, всего:	2263	2344	2 348
в том числе в возрасте:			
14 - 17 лет (вкл.)	746	796	810
18 - 22 лет (вкл.)	985	983	1 013
с 23 лет	532	565	525

*Данные министерства образования Архангельской области*

В 2022 году жилье было предоставлено 288 жителям региона из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе 275 по договорам найма специализированного жилого фонда.

	2020 год	2021 год	2022 год
Количество лиц указанной категории, чье право на получение жилья реализовано, всего:	328	275	288
в т.ч.: по вынесенным судебным решениям	220	177	178
Количество вынесенных по этому основанию судебных решений	133	156	121
Численность детей указанной категории, в отношении которых вступили в законную силу и не исполнены судебные решения	521	500	462
Количество находящихся на исполнении исполнительных производств по данной категории дел	382	263	229
Количество жилых помещений, предоставленных детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, всего	328	275	288
в том числе:			
количество договоров найма специализированного жилого помещения	320	260	275
количество договоров найма специализированного жилого помещения продленных на новый срок	46	53	29
количество договоров социального найма	8	15	13
Количество расторгнутых договоров найма специализированного жилого помещения	84	90	102

*Данные министерства образования Архангельской области*

Областным законом от 28 марта 2022 года № 536-33-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» и областной закон «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области» закреплено право получения за счет средств областного бюджета социальной выплаты в виде государственного жилищного сертификата на приобретение в собственность жилого помещения на территории Архангельской области. Воспользоваться данным правом могли лица, достигшие возраста 23 лет, в отношении которых по состоянию на 1 января 2022 года вступили в законную силу, но не исполнены судебные решения о предоставлении им жилья.

В 2022 году выдано 75 государственных жилищных сертификатов, из которых реализовано 36 жилищных сертификатов. На данные цели из бюджета Архангельской области направлено 83 300 тыс. рублей (74 600 тыс. рублей перераспределены на последующие периоды).

В адрес уполномоченного поступает значительное количество обращений детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по вопросам

сохранности жилья и наличия задолженности за коммунальные услуги, образовавшейся в период их нахождения в государственных учреждениях.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» обеспечение сохранности жилых помещений детей, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является полномочиями органов опеки и попечительства.

Как показывает анализ обращений, поступивших в адрес уполномоченного, в ряде случаев органами опеки и попечительства данная работа не выстроена.

Так в адрес уполномоченного обратилась заявительница в интересах опекаемой по вопросу сохранности жилого помещения, расположенного в Верхнетоемском районе. Девушке принадлежала доля в частном доме, который находится в ненадлежащем состоянии, но он не признан ветхим и аварийным. В связи с наличием в собственности доли в жилом помещении ей было отказано во включении в список детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда.

Органы опеки и попечительства Верхнетоемского района, а также министерство образования Архангельской области указывали на то, что в доме проживает биологическая мать, и она в соответствии со статьей 210 Гражданского кодекса Российской Федерации обязана исполнять обязанности по содержанию и ремонту. Между тем, данная информация не нашла подтверждения, из-за ветхости и аварийности в доме проживать давно не представляется возможным.

В результате жилищные права были восстановлены, опекаемая заявительницы включена в список детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда на территории Верхнетоемского района. Прокуратурой дана правовая оценка исполнения органами опеки и попечительства обязанностей по сохранению жилья, в связи с неприятием мер по сохранности жилья внесено соответствующее представление.

В Архангельской области, как и в целом в Российской Федерации, из года в год остается острой проблема массовых уклонений от уплаты алиментов на содержание несовершеннолетних детей.

По данным Управления Федеральной службы судебных приставов по Архангельской области, общая задолженность по алиментам на конец

2022 года в Архангельской области остается достаточно высокой – 1 342 193 тыс. рублей, при этом меньше, чем в 2021 году – 1 361 435 тыс. рублей.

Весьма затруднительно взыскание задолженностей по алиментам с порядка полутора тысяч должников. В результате нарушаются права несовершеннолетних, они не получают должного содержания от отдельно проживающих родителей.

Обеспечить положительную динамику снижения остатка неоконченных исполнительных производств о взыскании алиментов удалось посредством применения судебными приставами-исполнителями мер воздействия на должников в виде удержания денежных средств из заработной платы, выявления и обращения взыскания на имущество, установления временных ограничений на выезд из Российской Федерации и в пользовании специальным правом, применения полномочий административной и уголовной юрисдикции.

	2020 год	2021 год	2022 год
Количество исполнительных производств, возбужденных в связи с исполнением судебных решений	10 018	10 649	10 347
из них исполнено	691	746	684
Количество должников по алиментным обязательствам, объявленных в розыск	1 211	1 446	1 420
Количество постановлений о возбуждении уголовных дел по ст. 157 УК РФ	951	876	948
возбуждено	951	876	948
из них из них вынесено приговоров	808	721	796
Количество лиц, привлеченных к административной ответственности	1 896	1 559	1 625

*Данные УФССП России по Архангельской области и НАО*

Так, например, на исполнении в ОСП по Виноградовскому району находится исполнительное производство, возбужденное в отношении 29-летнего архангелогородца о взыскании алиментов в размере  $\frac{1}{4}$  части своих доходов на содержание ребенка. Свои обязанности мужчина выполнял не регулярно и не в полном объеме, в связи с чем накопилась задолженность более 150 тыс. рублей.

За неуплату средств на содержание дочери нерадивый отец привлекался к административной ответственности по ст. 5.35.1 КоАП, а затем и к уголовной ответственности по ст. 157 УК РФ, однако должных выводов для себя не сделал.

Дознавателем ОСП по Виноградовскому району в отношении должника вновь было возбуждено уголовное дело по ст. 157 УК РФ. В ходе расследования выяснилось, что мужчина уже несколько месяцев работает без оформления, получает зарплату, но алименты по-прежнему не оплачивает. В этот раз суд назначил неплательщику наказание в виде исправительных работ сроком один год. Уклонение от отбывания данного наказания влечет его замену на более строгое – лишение свободы.

Данный факт побудил должника трудоустроиться на официальное место работы. Судебным приставом направлено постановление об удержании из заработной платы должника текущих алиментов, а также задолженность перед детьми в размере 70 процентов. Права несовершеннолетнего ребенка на получение регулярной материальной помощи от отца восстановлены.

Согласно имеющейся статистике, с такой категорией должников по алиментам как матери, лишённые родительских прав, судебным приставам-исполнителям работать сложнее всего. Это, как правило, женщины, ведущие асоциальный образ жизни, полностью потерявшие чувство ответственности за своих детей. Применяемые в отношении них меры принудительного исполнения практически никогда не приносят положительного результата. Несмотря на это, судебные приставы продолжают применять все предусмотренные законом меры, чтобы призвать к совести таких матерей и восстановить нарушенные права несовершеннолетних.

По решению суда жительница г. Архангельска обязана выплачивать алименты на содержание сына, проживающего с бабушкой. В течение двух лет, пока женщина работала, алименты из ее заработной платы удерживались. Однако с 2015 года у должника отсутствуют официальные источники дохода, прекратились и выплаты в пользу сына.

Судебные приставы ОСП по Соломбальскому округу г. Архангельска мерами принудительного исполнения пытались побудить женщину вспомнить о своих обязанностях. К сожалению, безрезультатно. На день совершеннолетия ребенка задолженность составила 1 миллион рублей.

Должница проживала в собственной квартире в доме, попавшем под снос из-за своей ветхости. На приобретение другого жилья городская администрация перевела на счет женщины 1 млн. 900 тысяч рублей. Так как счет неплательщика был арестован судебными приставами, то часть этих денег была списана и пошла на погашение долга по алиментам.

На регулярной основе проводится инвентаризация исполнительных производств о взыскании алиментов, в рамках которых проведены все исполнительные действия, направленные на установление местонахождения должников, по результатам которой при наличии соответствующих оснований применяются меры по объявлению должников в розыск.

Так, например, в ОСП по Няндомскому району на исполнении находится исполнительное производство о взыскании алиментов в размере  $\frac{1}{4}$  части прожиточного минимума в пользу несовершеннолетнего ребенка. Должник, гражданин Таджикистана, решением суда был выдворен за пределы России на 5 лет, все это время никакой материальной поддержки от отца ребенок не получал.

Судебным приставом регулярно направлялись запросы в Миграционную службу о пересечении границы с Россией. В сентябре 2021 года появилась информация, что мужчина приехал в Амурскую область, оформил трудовой контракт и патент. К этому времени его долг по алиментам составлял 150 тыс. рублей.

Сотрудником органа принудительного исполнения незамедлительно были обновлены запросы в контролирующие и регистрирующие органы, банки. Также вынесено постановление о временном ограничении на выезд должника за пределы Российской Федерации.

Установив, что должник открыл счет в банке, судебный пристав вынес постановление об обращении взыскания на денежные средства. Взыскательница стала ежемесячно получать деньги на содержание ребенка, однако образовавшаяся ранее задолженность так и не была погашена.

Когда срок пребывания иностранца в России подходил к концу, ему необходимо было выехать в Таджикистан для продления документов, должник приобрел билет на самолет, однако поездка могла бы сорваться из-за действующего ограничения на выезд за пределы Российской Федерации в связи с задолженностью. В результате задолженность по алиментам погашена должником в полном объеме. Ребенок получил причитающиеся ему денежные средства.

Стратегическое направление «Страна для детей» предполагает особую заботу о безопасности и благополучии детей всех служб через реализацию принципа «Чужих детей не бывает». Актуальными задачами при реализации стратегического направления «Страна для детей» в 2023 году являются:

поддержка детей и семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации;

активизация деятельности по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей;

вовлечение наибольшего количества заинтересованных лиц, организаций, учреждений в проведение акции «Безопасность детства»;

развитие детской инфраструктуры, ориентированной на все категории несовершеннолетних;



поддержка развития системы детских оздоровительных лагерей,  
расположенных на территории Архангельской области;  
проведение работы по популяризации здорового питания;  
совершенствование системы психолого-педагогической помощи  
несовершеннолетних и семей с детьми.

## «Дети в семье»

В соответствии с нормами международного и российского семейного законодательства право ребенка жить и воспитываться в семье является его основополагающим, базовым правом, а приоритет семейного воспитания детей – одним из основных принципов семейного законодательства.

Государственная семейная политика в Российской Федерации представляет собой целостную систему принципов, задач и приоритетных мер, направленных на поддержку, укрепление и защиту семьи как фундаментальной основы российского общества, сохранение традиционных семейных ценностей, повышение роли семьи в жизни общества, повышение авторитета родительства в семье и обществе, профилактику и преодоление семейного неблагополучия, улучшение условий и повышение качества жизни семей, что отражено в Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 года № 1618-р.

Тематическое стратегическое направление «Дети в семье» предполагает максимальное обеспечение реализации права каждого ребенка жить и воспитываться в семье, в том числе через создание и распространение новых технологий и подходов к профилактике социального сиротства и семейного устройства.

При реализации данного направления уполномоченным организовано взаимодействие с министерством образования Архангельской области как уполномоченным органом исполнительной государственной власти Архангельской области в сфере социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты), в сфере организации деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних, а также с органами местного самоуправления Архангельской области, исполняющими переданные отдельные государственные полномочия в сфере социальной поддержки детей-сирот и деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних.

Также организовано взаимодействие с:

министерством здравоохранения Архангельской области, к компетенции которого относится организация деятельности государственных медицинских организаций Архангельской области по выхаживанию и содержанию детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, от рождения

и до достижения ими возраста четырех лет включительно, а также содействию органам опеки и попечительства в устройстве таких несовершеннолетних;

министерством труда, занятости и социального развития Архангельской области, к компетенции которого относится организация выявления и учета детей и семей с детьми, находящихся в социально опасном положении, а также организация с ними профилактической работы.

Осуществляется мониторинг численности детей-сирот, проживающих в Архангельской области, и их жизнеустройства.

Так, в Архангельской области общая численность детей-сирот, по итогам 2022 года составила 3 429 человек, из них 2 729 детей находятся в замещающих семьях, в том числе под предварительной опекой – 94, под опекой – 1 304, в приемных семьях – 1 331. В организациях для детей-сирот находится 700 детей.

На протяжении последних лет данный показатель имеет тенденцию к снижению, как и в целом снижение детского населения, при этом не происходит роста численности детей-сирот, передаваемых в семьи. В том числе остается стабильно высоким число детей-сирот, выявленных в течение года. В 2022 году оно составило 495 детей.

	2020 год	2021 год	2022 год
Общая численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	3 771	3 621	3 429
из них находятся			
в государственных организациях для детей-сирот	785	770	700
в замещающих семьях	2 986	2 851	2 729
Из числа детей, проживающих в замещающих семьях:			
под предварительной опекой	95	85	94
под опекой и попечительством	1 385	1 366	1304
в приемных семьях	1 506	1 400	1 331
Численность выявленных в течение года детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	443	572	495

*Данные министерства образования Архангельской области*

Сеть организаций для детей сирот за последние годы практически не меняется, при этом учредителями данных организаций являются разные ведомства:

министерство здравоохранения Архангельской области,  
 министерство образования Архангельской области,  
 министерство труда, занятости и социального развития Архангельской области.

	2020 год	2021 год	2022 год
Количество учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, всего	26	25	25
в них детей	1 039	1 028	933
домов ребенка (министерство здравоохранения Архангельской области)	2	2	2
численность находящихся в них детей	136	151	121
детских домов (министерство образования Архангельской области)	22	21	21
численность находящихся в них детей	710	684	630
в том числе:			
детских домов-школ (министерство образования Архангельской области)	1	1	1
численность находящихся в них детей	31	37	25
школ-интернатов для детей-сирот	0	0	0
численность находящихся в них детей	0	0	0
домов-интернатов для детей (министерство труда, занятости и социального развития Архангельской области)	1	1	1
численность находящихся в них детей	162	156	157

*Данные министерства образования Архангельской области, министерства образования Архангельской области и министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области*

При отобрании из семьи детей разного возраста, например, в случае непосредственной угрозы жизни ребенка или его здоровью, орган опеки и попечительства помещает таких детей в различные организации. Так, ребенок в возрасте до четырех лет помещается в дом ребенка, подведомственный министерству здравоохранения Архангельской области, ребенок старше четырех лет – в детский дом, подведомственный министерству образования Архангельской области. Если в семье есть ребенок-инвалид с тяжелыми множественными нарушениями, он определяется в дом-интернат, подведомственный министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области. Таким образом, если раньше эти дети, будучи в семье,

пусть и неблагополучной, были вместе и заботились друг о друге, то в условиях ведомственной разобщенности они лишаются общения с братьями и сестрами.

Кроме этого, ребенок, попадая сначала в дом ребенка, в дальнейшем при достижении возраста четырех лет переходит в другое учреждение – в дом-интернат или детский дом, по сути «кочует» из ведомства в ведомство, каждый раз приспособляясь к новым людям, к новым условиям проживания, к новым подходам в воспитании, реабилитации и многому другому, что неблагоприятно сказывается на его социализации.

На обеспечение последовательной непрерывной работы с детьми-сиротами на всех этапах их жизни, сохранение родственных отношений братьев и сестер, детей – членов одной семьи или детей, которые ранее вместе воспитывались в одной семье, направлено введение единой системы подчиненности организаций для детей-сирот, инициированное Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Кузнецовой А.Ю. в 2017 году на встрече с Президентом Российской Федерации Путиным В.В.

Эффективность единого ведомства организаций для детей-сирот уже доказана практикой ряда субъектов Российской Федерации. По завершению 2022 года в 59 субъектах Российской Федерации все организации для детей-сирот и организации социального обслуживания семей с детьми переданы в сферу социальной защиты населения. В 39 субъектах Российской Федерации организации для детей-сирот по итогам 2022 года оставались в сфере образования. В 2021 году данные показатели составляли 42 и 43 соответственно.

Во всех субъектах Российской Федерации деятельность по переходу к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот (далее – единая модель подчиненности) должна быть завершена до 2024 года, что установлено Планом мероприятий ("дорожной картой"), утвержденным Министерством просвещения Российской Федерации, Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерством здравоохранения Российской Федерации.

В Архангельской области работа по переходу к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот начала активно вестись с начала 2022 года. Предполагалось, что все организации для детей-сирот будут находиться в ведомственном подчинении министерства образования Архангельской области. Для этого была разработана и утверждена соответствующая «дорожная карта», согласно которой в ведомственное подчинение министерства образования Архангельской области должны были перейти:

государственное бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания системы социальной защиты населения Архангельской области

«Новодвинский детский дом-интернат для детей с серьезными нарушениями в интеллектуальном развитии»;

два государственных казенных учреждения здравоохранения Архангельской области «Специализированный дом ребенка для детей с поражением центральной нервной системы и нарушением психики» в г. Архангельске и г. Северодвинске.

В рамках реализации «дорожной карты» при передаче Новодвинского ДДИ в ведомственное подчинение министерства образования Архангельской области осуществлялись мероприятия преимущественно в части финансового обеспечения учреждения и передачи его имущества. Оценка последствий принятия решения об изменении назначения или о реорганизации учреждения, входящего в социальную инфраструктуру для детей, предусмотренная Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» не проводилась, что свидетельствует о том, что права и интересы детей в данном процессе министерствами не учитывались. При этом в Новодвинском ДДИ находятся не просто дети-сироты, а дети-инвалиды, дети с ограниченными возможностями здоровья, в том числе имеющие паллиативный статус.

Принимая во внимание, что около 60 детей в Новодвинском ДДИ являются родительскими, целесообразно было бы развивать данное учреждение как центр помощи семьям с детьми-инвалидами с тяжелыми множественными нарушениями, предоставлять услуги не только по социальной реабилитации детей-инвалидов, но и по оказанию помощи родителям, в том числе на раннем этапе, максимально сохраняя пребывание ребенка в семье и оказывая всестороннюю помощь семье, что в условиях ведомственного подчинения министерству образования Архангельской области практически невозможно.

В том числе непроработанным оставалось и переподчинение специализированных домов ребенка, которое, согласно «дорожной карте» было запланировано на 2024 год. В данных учреждениях также пребывают дети с тяжелыми множественными нарушениями в возрасте до четырех лет, в том числе новорожденные. Нахождение их в ведомственном подчинении министерства образования тоже представляется проблематичным.

В связи с этим уполномоченным в адрес первого заместителя Губернатора Архангельской области – председателя Правительства Архангельской области подготовлены предложения о пересмотре позиций по переходу к единой модели подчиненности, предварительному коллективному анализу и обсуждению различных вариантов такого перехода, в том числе вариантов перспективного развития Новодвинского ДДИ и специализированных домов ребенка (служебная записка от 06.09.2022 № ЗП-1602).

Кроме этого, уполномоченным предложено открытие в структуре Новодвинского ДДИ детского хосписа, выполняющего комплекс межведомственных мероприятий в целях улучшения качества жизни неизлечимо больных детей, облегчения боли, других тяжелых проявлений заболеваний, в том числе мероприятий психологического характера для родителей этих детей. Потребность в такого рода помощи семьям существует.

Доводы, представленные уполномоченным, приняты во внимание, утверждена новая «дорожная карта», в соответствии с которой планируемая ранее единая модель подчиненности пересмотрена, предусмотрено иное единое ведомство – министерство труда, занятости и социального развития Архангельской области. При этом специализированные дома ребенка не планируется переводить в единую модель подчиненности, их деятельность будет осуществляться в системе здравоохранения, однако уже в другом формате. Предполагается создание на базе специализированных домов ребенка «Областного клинического центра здоровья для детей с поражением центральной нервной системы и нарушением психики», что соответствует номенклатуре медицинских организаций, утвержденной Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 6 августа 2013 года № 528-н. В обновленном учреждении будут оставаться дети в возрасте до четырех лет только по медицинским показаниям. В организациях для детей-сирот планируется обустроить дополнительные места для здоровых детей в возрасте до четырех лет.

При выборе министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области в качестве единого ведомства учтено и другое предложение уполномоченного, направленное в адрес Губернатора Архангельской области, по вопросу совершенствования системы защиты и поддержки семей с детьми, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, а также совершенствовании деятельности органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних детей (служебная записка от 22 апреля 2022 года № ЗП-588.).

При подготовке данного предложения уполномоченным учитывались результаты работы с обращениями граждан, среди которых традиционно на протяжении многих лет наибольшее их количество касается семейной тематики, содержит жалобы на действия органов опеки и попечительства по жизнеустройству несовершеннолетних, изъятию детей из семьи, процедуре ограничения в родительских правах родителей ребенка или одного из них и иные.

Формальное переподчинение организаций для детей-сирот в одно ведомство не приведет к повышению эффективности работы по профилактике

социального сиротства. В систему работы с семьей, оказавшейся в трудной жизненной ситуации или социально-опасном положении, должны включаться не только органы опеки и попечительства, но и государственные учреждения социального обслуживания, такие как социально-реабилитационные центры и центры помощи семье и детям, находящиеся также в ведении министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области. Первичная профилактика социального сиротства должна осуществляться именно этими учреждениями, что отражено в ГОСТ Р 59325-2021 «Национальный стандарт Российской Федерации. Услуги по профилактике социального сиротства детей», утвержденном и введенном в действие Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 23 марта 2021 года № 156-ст.

В практике работы уполномоченного при рассмотрении обращений граждан, защите и восстановлении нарушенных прав и законных интересов детей нередко имеются ситуации, когда органы опеки и попечительства должным образом не взаимодействуют с организациями социального обслуживания, поскольку находятся с ними в разном ведомственном подчинении. Имеются случаи, когда органы опеки и попечительства не информируют данные организации о семьях, с которыми организуют профилактическую работу, не вовлекают их в такую работу. По этой причине в работе с семьей преобладает контроль жилищно-бытовых условий, иногда материальная поддержка, при этом иные варианты помощи семье для решения проблем, послуживших причинами наличия трудной жизненной ситуации или социально-опасного положения, рассматриваются недостаточно.

*Так, в 2022 году в адрес уполномоченного обратилась архангелогородка, являющаяся официальным опекуном внука. Она переодевала мальчика в холодное время года на улице, это увидели сотрудники дошкольного учреждения и обратились в органы опеки и попечительства. Ребенок сразу же был помещен в Архангельский детский дом №1, а женщина отстранена от исполнения обязанностей опекуна.*

*В соответствии с пунктом 7 статьи 29 Федерального закона от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» акт органа опеки и попечительства об освобождении опекуна или попечителя от исполнения возложенных на них обязанностей либо об их отстранении от исполнения возложенных на них обязанностей может быть оспорен лицом, в отношении которого он принят, только в судебном порядке. Заявительница*

*воспользовалась рекомендациями и указанным правом и по решению суда вернула опеку над внуком. Таким образом, судебная инстанция сочла изъятие ребенка из семьи преждевременной мерой без проведения должной профилактической работы с опекуном.*

В некоторых случаях органами опеки и попечительства не организовано взаимодействие не только с организациями социального обслуживания, но и иными субъектами профилактической работы.

*В 2022 году в адрес уполномоченного обратился житель пос. Плесецк, а также коллеги по работе его супруги с жалобами на бездействие компетентных органов в отношении его зятя, который систематически издевался над ребенком. В частности, мужчина обрил девочку ножом, нанеся порезы и причинив боль. При этом органы опеки и попечительства своевременно и должным образом не реагировали на обращения родственников девочки. При вмешательстве уполномоченного было возбуждено уголовное дело, к настоящему времени мужчина осужден за жестокое обращение в отношении несовершеннолетней. Девочка и ее сестра переданы под опеку бабушке.*

В работе уполномоченного имеются ситуации, в которых не отработали должным образом и организации социального обслуживания.

*Так, в 2022 году в Северодвинске социально-реабилитационным центром была снята со своего учета многодетная семья как требующая особого внимания государства и общества, при этом причины и условия, по которым семья оказались в трудной жизненной ситуации, ко времени снятия с учета не были устранены. В семье девять несовершеннолетних детей, двое из которых – в возрасте до четырех лет. Семья проживала в съемном жилье, зимой 2022 года была выселена из этого жилья, проживала на чужой даче, дети не посещали школу. Тревожный сигнал органы опеки и попечительства в отношении семьи получили из школы, администрация города предприняла все необходимые меры в отношении семьи и помощи ей, однако работа социально-реабилитационного центра была организована с семьей формально. Как только семье удалось найти новое съемное жилье, центр снял семью со своего учета, при этом не учел, что ситуация*

*с выселением семьи из съемного жилья может повториться. Кроме этого, в каникулярный период центр мог бы помочь семье и детям с организацией отдыха и оздоровления в детских оздоровительных лагерях, однако родителям данные возможности центром не были разъяснены.*

При принятии решения об изъятии ребенка из семьи, как правило, органы опеки и попечительства руководствуются интересами ребенка и прежде всего его безопасностью. В случаях, когда по месту проживания ребенка невозможно обеспечить его безопасность, должно быть обеспечено его безопасное размещение вне семьи. При этом преимущественно в качестве защитных факторов следует рассматривать ситуации, когда в семье или в окружении ребенка есть взрослые, которые способны и хотят обеспечить ему безопасность, готовы предпринять немедленные действия по устранению угроз для его безопасности, что соответствует российскому законодательству, в котором основополагающим, базовым правом определено право ребенка жить и воспитываться в семье.

*В Плесецком округе у одинокого мужчины, имеющего ограничения по здоровью, органы опеки и попечительства забрали сына-подростка по причине несоответствия жилья требованиям пожарной безопасности. При этом несовершеннолетний, не имея медицинских показаний, был помещен в медицинскую организацию с дальнейшим направлением его в государственное учреждение для детей-сирот, расположенном в другом муниципальном образовании. Органы опеки и попечительства не рассматривали вариант продолжения обучения и проживания мальчика в Савинской специальной (коррекционной) школе-интернате, администрация же школы-интерната выражала готовность к данному варианту жизнеустройства своего ученика. При содействии уполномоченного несовершеннолетний, имеющий особенности здоровья и трудности в социализации, остался жить в родном районе в знакомых условиях, в дальнейшем передан бабушке под опеку.*

Характерным примером, когда органы опеки и попечительства не рассматривают варианты передачи детей родственникам или в ресурсные семьи, желающие взять ребенка, а направляют ребенка сразу в госучреждения,

является и другая ситуация, с которой работал уполномоченный, произошедшая также в Плесецком округе.

*В адрес уполномоченного обратилась заявительница с ходатайством оказать содействие в установлении опеки над подростком. Мальчик, ушедший от злоупотребляющей алкоголем матери, несколько месяцев жил в семье заявительницы, являясь другом ее сына. Заявительница обеспечила несовершеннолетнему условия для проживания и обучения. При обращении заявительницы в органы опеки и попечительства за помощью и содействием, чтобы оставить подростка в своей семье на законных основаниях, несовершеннолетний был изъят из семьи заявительницы и направлен в государственное социальное учреждение, расположенное в пос. Коноша, при наличии аналогичного в пос. Плесецк, при этом органы опеки и попечительства мотивировали данное решение необходимостью восстановления детско-родительских отношений с биологической матерью. Однако в дальнейшем данной работой никто не занимался. Кроме того, было очевидно отсутствие возможности разрешения сложившейся ситуации таким способом. При этом ребенок на протяжении семи месяцев из-за некачественных действий специалистов учреждений системы профилактики социального неблагополучия неоднократно перемещался из одного учреждения в другое, вариант установления на начальном этапе временной опеки либо опеки по семейным обстоятельствам не рассматривался. По завершении судебного дела о лишении матери подростка родительских прав подросток вернулся под опеку в семью заявительницы, в которую пришел когда-то сам. Уполномоченным по данной ситуации направлено соответствующее обращение в прокуратуру Архангельской области, позиция уполномоченного поддержана прокуратурой, должностные лица администрации муниципального образования «Плесецкий муниципальный округ» привлечены к ответственности.*

Всего органами опеки и попечительства администрации муниципального образования «Плесецкий муниципальный округ» после произошедшего в январе 2022 года пожара, в результате которого погибло четверо детей, в течение нескольких месяцев из семей были изъяты и помещены в государственные учреждения более 100 детей, при этом альтернативные варианты

жизнеустройства детей и работы с семьей в целях оказания содействия в решения их проблем и вопросов не рассматривались. В том числе не решались во время отсутствия детей и вопросы пожарной безопасности жилья семей, в результате этого случай с гибелью ребенка при пожаре в Плесецком районе осенью 2022 года повторился.

*Другая сложная семейная ситуация, в которой статуса опекунов, по решению органов опеки и попечительства, лишились бабушка и дедушка в отношении своих внуков, также произошла в Плесецком районе. Детей пыталась увезти их мать, имеющая определенные особенности со здоровьем. Как следствие, органы опеки и попечительства администрации Плесецкого муниципального округа, сделав вывод, что бабушка и дедушка не справляются с обязанностями опекуна, лишили их данного статуса, а детей направили в детский дом. В ходе судебного разбирательства действия органов опеки и попечительства признаны необоснованными, дети возвращены на воспитание в семью к бабушке и дедушке.*

Актуальной проблемой в работе субъектов профилактической работы является необоснованная госпитализаций детей в медицинские организации в случаях, когда ребенок изымается из семьи.

*Так, в 2022 году на личный прием к уполномоченному обратилась заявительница, внук которой в течение учебной недели проживал с ней в Приморском районе, в выходные и на каникулах находился у матери в г. Архангельске.*

*После конфликтной ситуации, которая произошла в школе, когда внук требовал у одноклассницы деньги и угрожал ей, мама девочки направила соответствующее обращение в органы полиции. В школу вместе с сотрудником полиции прибыл специалист отдела опеки и попечительства администрации района. После телефонных звонков бабушке и матери ребенка, сделанных сотрудником опеки, ребенок по ходатайству органа опеки и попечительства прямо из школы без участия мамы или бабушки был помещен в Архангельскую областную клиническую больницу по социальным показаниям для дальнейшего жизнеустройства. При этом органы опеки и попечительства, не разобравшись окончательно во всей семейной ситуации, приняли преждевременное решение об изъятии*

*ребенка из семьи и определении его в больницу без медицинских на то показаний.*

*В данной ситуации не отработано должным образом руководство школы, классный руководитель ребенка, которые должны были знать все причины и обстоятельства сложившейся в семье ситуации, в том числе и то, что мать ребенка имеет серьезные проблемы со здоровьем, став жертвой ДТП. Ее невнятный ответ на звонок сотрудника опеки и отключение телефона, как это отражено в справке сотрудника полиции, вполне объяснимо состоянием ее здоровья, а не алкогольным опьянением. Бабушка же во время инцидента была на работе и не могла своевременно приехать в школу за ребенком.*

*На день обращения заявительницы в адрес уполномоченного ребенок находился в медицинской организации уже неделю. Никто в этой ситуации не разъяснил ни матери, ни бабушке, что ребенка можно забрать из больницы и как это сделать.*

Случаи, когда дети в трудной жизненной ситуации помещаются в учреждения здравоохранения, не имея на это медицинских показаний, не являются редкими, при этом возможности предварительной опеки и опеки по семейным обстоятельствам, а также возможности социальных учреждений органами опеки и попечительства не используются в полной мере.

Для решения проблемы необоснованного помещения детей в медицинские организации Архангельской области уполномоченным инициированы рабочие встречи с руководством заинтересованных органов исполнительной государственной власти Архангельской области, а также руководством УМВД России по Архангельской области. Также данная проблема рассматривалась и Общественной палатой Архангельской области. Еще ранее на проблему необоснованной госпитализации детей в медицинские организации обратили внимание на федеральном уровне представители НКО на своей встрече с Президентом Российской Федерации, состоявшейся 22 января 2020 года. Министерством просвещения Российской Федерации в адрес субъектов Российской Федерации направлено письмо от 22 октября 2020 года № ГД-1847/07 о необходимости принять исчерпывающие меры, направленные на исключение необоснованной госпитализации несовершеннолетних перед их помещением в организации для детей-сирот и специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации.

В результате совместно проведенной работы введен в действие новый порядок взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Архангельской области по выявлению, учету, дальнейшему устройству и реабилитации безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, в целях исключения случаев необоснованной госпитализации несовершеннолетних перед помещением их в организации для детей-сирот или специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, утвержденный 27 мая 2022 года министром образования Архангельской области, министром здравоохранения Архангельской области, министром труда, занятости и социального развития Архангельской области и врио начальника УМВД России по Архангельской области. Данным порядком предусмотрено помещение несовершеннолетних в медицинские организации Архангельской области только в случаях, когда они находятся:

в состоянии алкогольного, наркотического или иного опьянения;

в возрасте до четырех лет, оставшиеся без попечения родителей, где обеспечивается их круглосуточный прием и содержание;

в возрасте от четырех лет и старше в случае необходимости оказания им медицинской помощи (признаки телесного повреждения, признаки заболевания) либо в исключительных случаях, в том числе по причине сложного географического расположения населенного пункта и отсутствия на близлежащей территории в радиусе ста километров специализированного учреждения или учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Срок нахождения несовершеннолетних в медицинских организациях Архангельской области, согласно установленному порядку, при отсутствии медицинских показаний не должен превышать пяти рабочих дней.

Исключение случаев необоснованной госпитализации детей в медицинские организации обусловлено оказанием им своевременной квалифицированной помощи педагогами-психологами, социальными педагогами, иными специалистами.

При этом при реализации установленного порядка имеются некоторые трудности, обусловленные отсутствием близ расположенных стационарных организаций социального обслуживания или свободных мест в них.

Данная проблема может быть решена при введении единой модели подчиненности, в том числе через использование для этого возможностей организаций для детей-сирот в целях излишнего перемещения ребенка из одной

организации в другую, при этом необоснованного помещения ребенка в стационарные отделения социальных учреждений также быть не должно.

Министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области в рамках введения единой модели подчиненности предстоит провести внимательный анализ, на основе которого спланировать меры по развитию сети социально-реабилитационных учреждений, имеющих в своей структуре стационарные отделения, отвечающие установленным требованиям, в том числе имеющих необходимые медицинские блоки. На протяжении последних лет сеть таких организаций существенно не менялась, при этом потребность в ее развитии имеется. Особенно остро данная проблема стоит на юге области.

	2020 год	2021 год	2022 год
Всего учреждений социального обслуживания населения, оказывающих услуги социальной реабилитации детям и семьям с детьми	20	20	20
из них:			
социально-реабилитационных центров	7	6	5
в том числе имеющих стационарные отделения	7	5	5
плановая мощность стационарного отделения (общее число койко-мест)	97	90	93
детей в социально-реабилитационных центрах	17 117	14 232	11 860
в том числе в стационарных отделениях	445	427	457
центров социальной помощи семье и детям	2	3	4
в том числе имеющих стационарные отделения	2	3	3
плановая мощность стационарного отделения (общее число койко-мест)	76	79	79
детей в центрах помощи семье и детям	10 640	12 263	20 319
в том числе в стационарных отделениях	166	276	303
комплексные центры социального обслуживания населения, в структуре которых имеются соответствующие подразделения	11	11	11
в том числе имеющих стационарные отделения	3	3	3
плановая мощность стационарного отделения (общее число койко-мест)	23	23	23
детей в таких центрах	7 950	7 632	7 908
в том числе в стационарных отделениях	110	119	112

*Данные министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области*

В 2022 году министерством труда, занятости и социального развития Архангельской области организованы ремонтные работы по созданию при Котласском центре помощи семье и детям необходимого стационарного отделения в пос. Приводино Котласского района, которые в 2023 году необходимо завершить.

В целом проблема профилактики социального сиротства для Архангельской области является актуальной. Ежегодно выявляется достаточно большое количество семей, стоящих на различных видах профилактических учетах, однако представленные в таблице показатели требуют дополнительного анализа при переходе на единую модель подчиненности в целях повышения эффективности межведомственного взаимодействия при профилактической работе.

	2020 год	2021 год	2022 год
Количество семей, состоящих на учете в государственных организациях социального обслуживания семьи и детей Архангельской области, находящихся в социально опасном положении	1 595	1 671	1 620
Количество детей, проживающих в таких семьях	3 073	3 140	2 967
Количество семей, с которыми прекращена работа в связи с преодолением кризисной ситуации	534	505	586
Количество семей, состоящих на учете в ПДН органов внутренних дел	1 848	1 912	1 769
Количество детей, проживающих в таких семьях	2 998	3 145	3 201
Количество семей, снятых с учета в связи с преодолением кризисной ситуации	553	486	595
Количество семей, состоящих на учете в органах опеки и попечительства	367	375	361
Количество детей, проживающих в таких семьях	529	534	521
Количество семей, снятых с учета в связи с преодолением кризисной ситуации	65	77	62

*Данные министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области*

Ежегодно органами опеки и попечительства подается достаточно большое количество исковых заявлений о лишении родительских прав или их ограничении, из которых практически все принимаются к рассмотрению, в том числе большинство удовлетворяется.

	2020 год	2021 год	2022 год
Количество исковых заявлений об ограничении в родительских правах, поданных в отчетном году	58	74	33
оставлено без движения	0	0	1
их них: рассмотрено	58	69	32
из них: удовлетворено	42	59	28
отказано в требовании	16	10	4
Количество исковых заявлений о лишении родительских прав, поданных в отчетном году	207	296	245
оставлено без движения	2	0	1
Их них: рассмотрено	205	284	208
удовлетворено	166	238	162
Из них: отказано в требовании	39	46	46

*Данные министерства образования Архангельской области*

В этой связи актуальной для Архангельской области является задача совершенствования деятельности по устройству детей-сирот в семьи.

Так, в 2021 году 503 ребенка из числа детей-сирот были устроены в семьи. Преимущественно дети передаются в семьи под опеку, при этом в большинстве случаев опекунами становятся родственники детей. Это связано, в первую очередь, с более упрощенной процедурой жизнеустройства детей и значительным комплексом мер социальной поддержки. Отличаются и виды контроля за воспитанием и содержанием детей, ответственностью за их жизнь и состояние здоровья.

	2020 год	2021 год	2022 год
Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, устроенных в семьи	425	509	503
в том числе:			
усыновлены	23	54	51
переданы под опеку	350	391	383
в том числе родственников	199	247	239
переданы в приемные семьи	52	64	69



в том числе родственников	12	20	21
переданы в семьи в результате установления отцовства	3	3	20

*Данные министерства образования Архангельской области*

Одной из причин, сдерживающих принятие семьями решения о взятии детей-сирот под опеку, является материальное обеспечение.

Так, в соответствии с областным законом от 17 декабря 2012 года № 591-36-ОЗ «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области» (далее – областной закон № 591-36-ОЗ) приемным семьям предоставляются ежемесячные выплаты на детей, находящихся под опекой (попечительством). В 2022 году в районах Крайнего Севера они составляли для детей в возрасте до 7 лет 8 709 рублей, от 7 до 18 лет – 11 015 рублей, а в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, – 6 696 рубля и 8 472 рублей соответственно.

На основании статьи 26 областного закона № 591-36-ОЗ ежемесячные денежные выплаты предназначаются для оплаты расходов на питание, обеспечения одеждой, обувью, мягким и хозяйственным инвентарем, игрушками, книгами, учебной литературой и письменными принадлежностями, оплаты жилого помещения и коммунальных услуг (включая взнос на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме), транспортных услуг (проезда на городском, пригородном, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси), а также проезда один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы), оплаты бытовых и других видов услуг.

Размеры ежемесячных денежных выплат индексируются в соответствии с областным законом об областном бюджете на установленный коэффициент инфляции, при этом на протяжении многих лет они ниже величины прожиточного минимума для детей в регионе, которая ежегодно утверждается постановлением Правительства Архангельской области.

В сложившихся условиях предусмотренный в регионе размер ежемесячной выплаты на детей, находящихся под опекой (попечительством), в приемных семьях несопоставим с затратами на содержание подопечных. Предоставляемые выплаты не гарантируют полного государственного обеспечения детей в замещающих семьях, предусмотренного статьей 1 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В целях обеспечения достойного уровня жизни детей-сирот, находящихся в замещающих семьях, целесообразно рассмотреть вопрос об увеличении ежемесячной денежной выплаты, прежде всего, до уровня установленного в регионе прожиточного минимума. Как показывает опыт других регионов, данная мера приводит к увеличению численности детей-сирот, устраиваемых в замещающие семьи, при этом общие расходы на содержание детей-сирот в государственных организациях не увеличиваются.

Одним из приоритетных направлений работы уполномоченного является мониторинг деятельности организаций для детей-сирот, акцент в котором сделан на соблюдении норм, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 года № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» в части создания благоприятных условий пребывания, приближенных к семейным, а также способствующих интеллектуальному, эмоциональному, духовному, нравственному и физическому развитию детей.

В 2022 году в рамках мониторинга состоялись семь визитов уполномоченного в организации для детей-сирот. В большинстве посещенных организаций созданы требуемые условия для проживания и развития несовершеннолетних, а также атмосфера, приближенная к семейной, за исключением государственного бюджетного учреждения Архангельской области «Новодвинский детский дом». Совместное посещение данной организации для детей-сирот с представителями УМВД России по Архангельской области выявили нарушения в части создания благоприятных условий пребывания детей, которые способствовали бы их интеллектуальному, нравственному, физическому и иному развитию, а также отсутствие заинтересованности администрации организации в поддержке детей, оставшихся без родительского попечения. Результаты посещения были доведены до учредителя организации, однако своевременные управленческие решения по улучшению ситуации в детском доме приняты не были. В дальнейшем в ходе плановой проверки, проведенной Генеральной прокуратурой Российской Федерации в декабре 2022 года, выводы, сделанные уполномоченным, подтвердились. По итогам проверки на основании систематических нарушений прав несовершеннолетних вынесено представление в адрес руководства Новодвинского детского дома, а также учредителя – министерства образования Архангельской области.

*Также в адрес уполномоченного поступило одно обращение с жалобой на администрацию государственного бюджетного*

*учреждения Архангельской области «Октябрьский детский дом» от жителей другого субъекта Российской Федерации на «затягивание» подготовки медицинских документов при передаче ребенка в семью. Данный факт нашел подтверждение. При восстановлении прав ребенка на жизнь и воспитание в семье с участием уполномоченного девочка была передана в приемную семью.*

В соответствии с законодательством пребывание ребенка в организации для детей-сирот является временной мерой, и, учитывая приоритетное право ребенка жить и воспитываться в семье, вся деятельность организации должна быть направлена на семейное устройство несовершеннолетних.

Однако сама процедура устройства детей-сирот в замещающие семьи требует совершенствования. Ежегодно имеются случаи отмены решений о передаче ребенка в семью. Так, в 2022 году количество отмененных решений о передаче ребенка в семью (без учета отмененных решений в связи с передачей детей биологическим родителям, а также по причине смерти или болезни опекунов или приемных родителей) составило 57. Большая часть отмененных решений происходит по инициативе законных представителей, меньшая – по инициативе органов опеки, что свидетельствует о недостаточной эффективности мероприятий по подготовке опекунов и их сопровождению.

	2020 год	2021 год	2022 год
Количество отмененных решений о передаче ребенка в семью	50	67	57
в том числе:			
по инициативе законных представителей	42	55	38
по решению органов опеки	8	12	19
Количество случаев восстановления в родительских правах	30	30	27
численность детей, вернувшихся в кровные семьи	43	47	34

*Данные министерства образования Архангельской области*

Ежегодно в адрес уполномоченного обращаются граждане, которым органы опеки и попечительства отказывают в передаче детей-сирот в семью. Такие обращения не единичны, однако среди них есть как обоснованные на законных основаниях отказы, так и нет.

*Так, в 2022 году к уполномоченному обратился архангелогородец, который взял в «гостевую семью» ребенка из детского дома, а в дальнейшем принял решение об установлении опеки над ним. Он собрал необходимый пакет документов, прошел соответствующее обучение, а также сделал дополнительную психологическую диагностику, результаты которой не запрещали ему стать опекуном. Но органом опеки и попечительства администрации города был вынесен отказ в установлении опеки над ребенком.*

Принимая отрицательное решение, органы опеки и попечительства руководствовались результатами психологической диагностики ребенка, посчитав, что первопричиной имеющихся проблем является проживание в «гостевой семье», а не трудная жизненная ситуация в кровной семье, где длительное время с ребенком жестоко обращались, при этом после помещения в детский дом ребенок не прошел полный курс реабилитации.

В этой истории присутствовали и другие действия, совершенные как детским домом, так и органами опеки и попечительства не в интересах ребенка. В итоге сложившаяся ситуация разрешилась положительно. Ребенок живет под опекой в замещающей семье, которая ранее для нее была гостевой. Органы опеки и попечительства осуществляют контроль за семьей, в 2022 году нарушения не зафиксированы.

*В другой аналогичной ситуации с отказом в опекунстве полной благополучной семье, имеющей двоих своих детей, органы опеки и попечительства администрации г. Архангельска также руководствовались заключением диагностики, в которых было указано, что ее результаты нельзя считать достоверными, поскольку значения контрольной шкалы используемых диагностических методик превышают допустимые нормы, что объясняется стремлением кандидатов дать социально желаемые ответы.*

*Кандидаты в опекуны не согласились с решением органа опеки, обратившись в суд. Городской суд признал решение органа опеки и попечительства незаконным, органы опеки и попечительства оспаривали данное решение, однако областной суд оставил решение суда первой инстанции без изменения. В настоящее время семья вновь оформляет документы для установления опеки.*

В данных случаях основания для отказа в установлении опеки в соответствии с статьями 127 и 146 Семейного кодекса Российской Федерации, определяющим полный перечень лиц, которые не могут быть усыновителями, опекунами (попечителями), отсутствовали.

Диагностика при установлении опеки не является обязательным инструментарием и может проводиться только на добровольной основе. Как правило, результаты диагностики, которая проводится по завершении обучения кандидатов, учитываются в совокупности с наблюдением за кандидатами при обучении, в том числе в рамках различных тренингов и практикумов. Чаще всего в ходе обучения преподаватели уже видят, например, отсутствие необходимой мотивации к опекунству, проводят дополнительную работу с кандидатами, после которой кандидаты самостоятельно принимают решение, посчитав свое желание преждевременным.

Безусловно, что принятие решения об установлении над ребенком опеки является непростым решением, что подтверждается достаточно большим количеством случаев отказа от опеки, однако в проблемных ситуациях, когда имеются разные обстоятельства, органам опеки и попечительства целесообразно использовать практику проведения консилиумов, исключить практику принятия решений руководителем единолично. При этом в противоречивых ситуациях руководителю органа необходимо встречаться с кандидатами лично. Такая успешная практика имеется в других субъектах Российской Федерации и некоторых муниципальных образованиях Архангельской области.

Сложные семейные ситуации, в решении которых в 2021 году уполномоченный осуществлял координирующую роль межведомственного взаимодействия при возвращении детей в семью, оставались на его контроле и в 2022 году.

*В конце 2021 года возвращены на родину в Архангельскую область четверо несовершеннолетних граждан Российской Федерации из Исламской Республики Пакистан. Дети были определены в семью к бабушке и дедушке, семье было обеспечено психологическое, медицинское, социальное сопровождение, а также материальная поддержка. Семья и помощь ей оставались на контроле уполномоченного и в 2022 году. Как положительный результат совместной работы всех служб, помогающих семье, стала успешная адаптация детей к новым условиям проживания. Дети посещают образовательные организации, учреждения дополнительного*

образования, спортивные секции, участвуют в различных мероприятиях.

*На сопровождении уполномоченного в 2022 году находилась и семья несовершеннолетней, которая родила ребенка в 14-летнем возрасте. Девочка обратилась в 2021 году в адрес уполномоченного с жалобой на органы опеки и попечительства, которые не давали согласие на то, чтобы забрать ребенка из родильного дома, и не одобряли установление опеки бабушкой, ссылаясь на то, что она не справилась с воспитанием дочери, родившей в таком раннем возрасте, поэтому не справится и с воспитанием внука. Сама несовершеннолетняя мама на протяжении продолжительного времени не посещала школу, закончила только 5 классов, при этом числилась на семейной форме обучения и не была в поле внимания системы образования.*

*При участии уполномоченного новорожденный был передан в кровную семью, оформлена опека бабушке. В настоящее время ребенок растет в семье. Молодая мама учится в вечерней школе, ликвидировала академические задолженности. В 2022 году она узаконила отношения с отцом ребенка, причиной чему послужило желание создать собственную семью. Претензии со стороны органов опеки и попечительства по вопросам воспитания малыша отсутствуют.*

Установление опеки над внуками – это проблема, с которой к уполномоченному граждане обращаются нередко.

*Так, в адрес уполномоченного в 2021 году обратилась архангелогородка с просьбой оказать содействие в установлении опеки над новорожденным внуком. Ребенка родила дочь заявительницы, которая склонна к бродяжничеству и ведет аморальный образ жизни. На тот период у заявительницы уже жила старшая внучка-подросток, которую фактически с малолетнего возраста регулярно оставляла мать, однако опека над ней не была установлена. Когда новорожденный ребенок был оставлен матерью в родильном доме и вся семейная ситуация стала очевидной, органы опеки и попечительства предупредили бабушку о том, что заберут и старшую внучку. Объяснения этому давались такие же, как и в подобных ситуациях: не справилась с воспитанием*

*дочери, не справится и с внуками. При этом нареканий по вопросам обеспечения, воспитания и образования внучки не было. Дом, в котором проживала семья, был признан ветхим и аварийным, и, чтобы обеспечить условия проживания внучке, женщина снимала жилье, работала, заботилась о ребенке. Органы опеки и попечительства не давали согласия заявительнице на установлении опеки над новорожденным внуком, обосновывая процессом по лишению биологической матери родительский прав и судебный процесс.*

*В течение нескольких месяцев малыш находился в доме ребенка, в итоге при содействии уполномоченного все же был передан под опеку бабушке в 2022 году. Сопровождение данной семьи уполномоченным продолжается. Также в 2022 году семья получила новую благоустроенную квартиру по программе переселения из ветхого и аварийного жилья. Дети живут в атмосфере семьи и любви.*

Деятельность органов опеки и попечительства при своевременном привлечении специалистов разных ведомств и коллективном решении имеющихся проблем приводит к положительным результатам и соответствует интересам детей, что подтверждается многочисленными жизненными историями.

*Ярким примером является весьма непростая ситуация, произошедшая в Няндомском районе. В адрес уполномоченного обратилась жительница другого региона, с просьбой помочь вернуть малолетнюю дочь, которую вывез в г. Няндому и не возвращал матери отец ребенка. Суд встал на сторону матери, и когда она приехала за дочкой, мужчина вывез ребенка из дома и укрывал в никому неизвестном месте.*

*К возвращению ребенка были привлечены все компетентные структуры, и в оптимально короткие сроки дочь была возвращена матери.*

Ситуации, в которых родители «делят» детей, в работе уполномоченного также присутствуют часто, однако они практически не решаются в интересах ребенка. Жизненная история, произошедшая в Няндомском районе, стала счастливым исключением.

Другим примером, когда органы опеки и попечительства отработали непростую семейную ситуацию в интересах ребенка, является ситуация в Котласском районе.

*У ребенка-подростка, относящегося к категории детей с ограниченными возможностями здоровья, умерла мать. Отец девочки жил в другой семье и другом муниципальном образовании, при этом он принимал участие в жизни ребенка, забирал на каникулы, выплачивал алименты. После смерти матери девочки, бабушкой по линии отца было принято решение взять ребенка под опеку себе, чтобы оставить внуку в привычных для нее условиях, в том числе продолжить обучение в специальной коррекционной школе, где она была успешна. Однако органами опеки и попечительства администрации г. Котласа бабушке в ее решении было отказано, предложено было отдать ребенка отцу или лишить его родительских прав. Еще одним вариантом решения проблемы было предложение отцу переехать для проживания с ребенком в г. Котлас.*

*Предложенные варианты не устраивали ни отца, ни бабушку, в том числе они не отвечали интересам ребенка. При участии уполномоченного ситуация в интересах несовершеннолетней и ее семьи была надлежащим образом и своевременно отработана органами опеки и попечительства администрации Котласского района. Бабушке девочки установлена опека «по семейным обстоятельствам», при этом отец заботится о дочери, проводит с ней время, поддерживает ее материально. Ребенок продолжает жить и учиться в привычных благоприятных условиях.*

Значимым мероприятием, реализуемым уполномоченным в рамках Плана основных мероприятий на 2021-2027 годы, планируемых к реализации на территории Архангельской области в рамках Десятилетия детства, является организация подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов органов опеки и попечительства. В 2022 году состоялось обучение по программе повышения квалификации «Содействие обеспечению и защите прав и законных интересов детей, их социальных и иных государственных гарантий», проведенной Московским государственным психолого-педагогическим университетом при поддержке Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка (обучение прошли

20 человек, в том числе 16 специалистов органов опеки и попечительства).

При решении всех трудных жизненных ситуаций уполномоченным организовано взаимодействие с министерством образования Архангельской области и органами местного самоуправления Архангельской области, а также иными заинтересованными органами исполнительной государственной власти Архангельской области. Однако в наиболее сложных случаях уполномоченный обращается за содействием в прокуратуру Архангельской области, Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Архангельской области и НАО, УМВД России по Архангельской области, УФССП по Архангельской области и НАО. Осуществляется не только обмен информацией, но и проводятся оперативные рабочие встречи по совместному рассмотрению различных вариантов решений проблем, с которыми обращаются граждане, в интересах детей.

*Примером эффективного межведомственного взаимодействия является ситуация, в которой оказалась многодетная семья, проживающая в Котласском районе. Женщине было отказано в пособии для малообеспеченных семей, имеющих детей в возрасте от 8 до 17 лет, в связи с наличием в семье автотранспортных средств. По факту данные автомобили были давно проданы супругом до брака с заявительницей. При этом на неснятые с регистрационного учета автомобили продолжали действовать ограничения на регистрационные действия со стороны службы судебных приставов, но к настоящему времени мужчина не имел задолженностей.*

*При работе с обращением был установлен факт технической ошибки, произошедшей в процессе снятия ограничения по завершившимся исполнительным производствам, при этом со сроком давности.*

*По инициативе и при координации уполномоченного к решению вопроса подключились сотрудники Управления службы судебных приставов и ГИБДД. В оптимально короткие сроки были сняты все ограничения и запреты, супруг заявительницы обратился в госинспекцию с заявлением о снятии с регистрационного учета транспортных средств, пособия семье были начислены.*

Уполномоченный принимает участие в различных мероприятиях по вопросам защиты права детей жить и воспитываться в семье, готовит выступления, в том числе мотивированные предложения, содержащие рекомендации по восстановлению нарушенных прав и законных интересов ребенка и предотвращению подобных нарушений в дальнейшем, а также о совершенствовании механизмов обеспечения и защиты прав и законных интересов детей.

Так, в 2022 году уполномоченный принимал участие в областном совещании руководителей органов опеки и попечительства и руководителей организаций для детей-сирот. Совместно с руководителями проанализированы ситуации, с которыми работал уполномоченный, представлены мотивированные предложения о совершенствовании деятельности органов опеки и попечительства, которые в том числе представлены в настоящем докладе.

В целях изучения успешного опыта других регионов Российской Федерации по обеспечению права ребенка жить и воспитываться в семье уполномоченный в 2022 году принял участие во Всероссийском форуме лучших региональных практик в сфере детства на тему: «Жить и воспитываться в семье», который организован Правительством Московской области совместно с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Львовой-Беловой М.А.

Кроме этого, в 2022 году уполномоченный принял участие в парламентских слушаниях в Государственной Думе Российской Федерации на тему: «О совершенствовании законодательного регулирования деятельности органов опеки и попечительства. Актуальные проблемы». Подготовлены следующие предложения о совершенствовании механизмов обеспечения и защиты прав и законных интересов детей жить и воспитываться в семье:

внесение изменений в статью 13 Федерального закона от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» в части назначения опекунов или попечителей в отношении несовершеннолетних граждан по совместному заявлению их родителей и кандидатов в опекуны, когда по уважительным причинам родители не смогут исполнять свои родительские обязанности; предложено установление такого рода опеки по упрощенной схеме без соблюдения всего комплекса требований, предъявляемых к личности постоянного опекуна или попечителя (такая практика применялась в условиях введения ограничений, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) и зарекомендовала себя как положительная, помогающая оперативно помочь семье и ребенку, при этом не помещать ребенка в социальное учреждение);

внесение изменений в статью 77 Семейного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 1995 года № 223-ФЗ в части увеличения срока, в течение которого органы опеки и попечительства после вынесения решения об отобрании ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью должны обратиться в суд с иском об ограничении или лишении родителей родительских прав (в настоящее время такой срок составляет семь дней, его недостаточно, чтобы подготовить для суда качественные документы, по этой причине органы опеки и попечительства прибегают к практике временного помещения ребенка по заявлению родителей в организации для детей-сирот в связи с трудной жизненной ситуацией, однако в ее использовании много нарушений);

внесение изменений в Семейный кодекс в части установления для близких родственников, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка-сироту, обязанности прохождения соответствующей программы подготовки в течение года с момента устройства ребенка в семью, а также обязанности повторной подготовки лиц, уже принявших на воспитание в свою семью ребенка-сироту, по истечении трех лет, что будет способствовать снижению количества возвратов детей-сирот из замещающих семей в государственные социальные учреждения.

Также уполномоченный принимал участие в обсуждении предложений об изменении семейного законодательства Российской Федерации, организованном в режиме видео-конференц-связи членом Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации Мизулиной Е.Б., в дальнейшем участвовал в подготовке заключения на проект Федерального закона № 157281-8 «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Несмотря на то, что данный законопроект в целом направлен на реализацию принципа приоритетности семейного воспитания детей, а также на совершенствование деятельности по оказанию помощи родителям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации с сохранением для ребенка семейного воспитания, вместе с тем не был поддержан уполномоченным по причине недостаточной проработанности механизмов реализации нововведений, не исключающих риски злоупотребления родителями своими правами не в интересах ребенка.

Результаты совместной работы с органами власти и организациями в рамках реализации в Архангельской области в 2022 году тематического стратегического направления «Дети в семье», а также задачи на 2023 год рассмотрены на круглом столе «Право ребенка жить и воспитываться в семье», организованном уполномоченным в рамках мероприятий, посвященных Всемирному Дню ребенка. По его итогам в адрес заинтересованных органов

власти и организаций подготовлены рекомендации (письмо от 7 декабря 2022 года № 38-05и/344).

С учетом данных рекомендаций актуальными задачами взаимодействия уполномоченного с органами власти и организациями при реализации в 2023 году тематического стратегического направления «Дети в семье» являются:

контроль за соблюдением прав и законных интересов детей при переходе организаций для детей-сирот к единой модели подчиненности;

развитие современных методик и технологий оказания помощи семьям с детьми, оказавшимся в трудных жизненных ситуациях и социально опасном положении, а также современных методик и технологий социальной реабилитации родителей в ситуации риска отобрания ребенка для сохранения семьи;

принятие дополнительных мер, направленных на снижение численности детей-сирот в возрасте до 4 лет, находящихся в государственных организациях;

контроль за устройством и реабилитацией безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних в целях исключения их необоснованной госпитализации в медицинские организации, а также необоснованного помещения в организации для детей-сирот;

принятие дополнительных мер, направленных на повышение эффективности обучения приемных родителей, формирование, коррекцию, развитие их социальных связей.

## **«Сопровождение через всю жизнь»**

Тематическое стратегическое направление «Сопровождение через всю жизнь» посвящено созданию комфортных условий для жизнедеятельности, социализации, раскрытия творческого потенциала детей-инвалидов и детей с ОВЗ с целью их подготовки ко взрослой самостоятельной жизни.

Государственная политика в области социальной защиты инвалидов в Российской Федерации определена Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». Ее основной целью является обеспечение инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод, предусмотренных Конституцией Российской Федерации.

В этой связи вопросы создания органами власти в партнерстве с некоммерческими организациями условий для жизни, здоровья, образования, занятия спортом, доступа к культурным ценностям детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья наравне с другими несовершеннолетними являются предметом пристального внимания уполномоченного.

При реализации данного направления уполномоченным организовано взаимодействие с министерством труда, занятости и социального развития Архангельской области как органом исполнительной государственной власти Архангельской области, осуществляющим координацию деятельности органов власти и организаций по вопросам обеспечения прав и законных интересов инвалидов на территории Архангельской области, при этом по конкретным вопросам, не требующим межведомственного взаимодействия, уполномоченным организовано взаимодействие со всеми органами власти и организациями, а также государственным бюро медико-социальной экспертизы по Архангельской области и НАО, отделением Социального фонда России по Архангельской области и НАО.

Согласно данным Федерального реестра инвалидов по состоянию на 31 декабря 2022 года в Архангельской области проживает 4 713 детей-инвалидов. По сравнению с аналогичным показателем 2021 года численность детей-инвалидов не увеличилась, при этом доля детей-инвалидов в общей численности инвалидов региона ежегодно растет.

В возрастной структуре детской инвалидности наибольший удельный вес занимают дети в возрасте 8-14 лет (51,7 процента от численности детей-инвалидов до 18 лет).

Снижение численности детей-инвалидов раннего возраста обусловлено принимаемыми в сфере здравоохранения мерами, направленными на повышение качества перинатальной диагностики нарушений развития плода.

Среди детей-инвалидов большинство составляют мальчики – 56,2 процента.

	31.12.2020	31.12.2021	31.12.2022
Всего	4 701	4 829	4 713
Доля в общей численности инвалидов	5,1%	5,4%	5,5 %
Девочек	2 055	2 122	2 065
Мальчиков	2 646	2 707	2 648
0-3 лет	422	379	329
4-7 лет	1 027	1 024	926
8-14 лет	2 293	2 427	2 435
15-17 лет	959	999	1 023

*Данные Федерального реестра инвалидов*

В структуре заболеваний детей, обусловивших первичную инвалидность, преобладают психические расстройства и расстройства поведения, болезни нервной системы и врожденные аномалии.

Среди наиболее распространенных проблемных вопросов реализации прав детей-инвалидов и детей с ОВЗ, с которыми к уполномоченному обращаются граждане, являются вопросы доступности образования и создания специальных условий образовательного процесса как в школах, так и детских садах. Наибольшее количество таких обращений поступает из г. Архангельска.

В целях заблаговременной проработки данных вопросов и предупреждения возникающих проблем по вопросам создания специальных условий в образовательных организациях для детей с ОВЗ в 2022 году уполномоченным в адрес заместителей Председателя Правительства Архангельской области, курирующих сферу образования и помощи детям-инвалидам, направлено служебное письмо от 20 декабря 2021 года № зп-2135 с предложением дополнительного анализа:

численности и категорий детей с ОВЗ, нуждающихся в создании специальных условий для получения общего образования, изучения потребности в обучении детей с тяжелыми множественными нарушениями, в том числе с нарушениями опорно-двигательного аппарата;

созданных в образовательных организациях специальных условий для обучения детей с ОВЗ, наличия специальных образовательных программ, специальных учебников, учебных пособий и дидактических материалов, специальных технических средств обучения коллективного и индивидуального пользования, обеспечения доступа в здания образовательных организаций.

Уполномоченным рекомендовано на основе проведенного анализа подготовить согласованные предложения для глав муниципальных образований Архангельской области о создании (адаптации) муниципальных образовательных организаций, доступных для обучения детей с ОВЗ.

Аналогичное письмо направлено уполномоченным в адрес глав муниципальных образований Архангельской области. Даны дополнительные разъяснения о том, что обучение детей с ОВЗ является не только полномочием субъекта Российской Федерации, но и общим полномочием.

Так, пунктом 1 части 5 статьи 5 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» установлено, что в целях реализации права каждого человека на образование федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления создаются необходимые условия для получения без дискриминации качественного образования лицами с ограниченными возможностями здоровья, для коррекции нарушений развития и социальной адаптации, оказания ранней коррекционной помощи на основе специальных педагогических подходов и наиболее подходящих для этих лиц языков, методов и способов общения и условия, в максимальной степени способствующие получению образования определенного уровня и определенной направленности, а также социальному развитию этих лиц, в том числе посредством организации инклюзивного образования лиц с ограниченными возможностями здоровья.

В целях повышения доступности общего образования детей с ОВЗ министерством образования Архангельской области и органами местного самоуправления Архангельской области приняты дополнительные меры, в результате которых в 2022 году к началу нового учебного года в муниципальных общеобразовательных организациях увеличилось количество классов для детей с ОВЗ и количество детей, в них обучающихся.

	2020 год	2021 год	2022 год
Количество классов для детей с ОВЗ в муниципальных общеобразовательных организациях	207	195	215
В них обучающихся			
глухих, слабослышащих и позднооглохших	36	31	39
слепых, слабовидящих	197	220	167
с тяжелыми нарушениями речи	238	239	362
с нарушениями опорно-двигательного аппарата	0	0	4
с задержкой психического развития	1 422	1 446	1 451
с расстройствами аутистического спектра	0	0	0
со сложными дефектами	11	0	0
других	39	26	10

*Данные министерства образования Архангельской области*

Также увеличилось количество общеобразовательных школ, реализующих инклюзивное образование, и количество обучающихся в них детей с ОВЗ инклюзивно.

	2020 год	2021 год	2022 год
Количество общеобразовательных школ, реализующих инклюзивное образование	89	93	104
Количество обучающихся в них детей с ОВЗ инклюзивно	2 502	2 466	3 224
Количество обучающихся, нуждающихся в сопровождении тьютора	32	75	82
Количество тьюторов в указанных организациях	22	39	38

*Данные министерства образования Архангельской области*

При организации образовательной деятельности по адаптированным общеобразовательным программам численность тьюторов, ассистентов (помощников) в соответствии с Приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 22 марта 2021 года № 115 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования» рассчитывается как одна штатная единица на каждые 1 – 6 обучающихся с ОВЗ.

При увеличении численности детей с ОВЗ в муниципальных общеобразовательных организациях, в областных специальных (коррекционных) общеобразовательных школах, подведомственных министерству образования Архангельской области, существенного роста численности обучающихся не произошло. Большинство таких организаций работают как школы-интернаты, при этом ежегодно все больше родителей детей с ОВЗ выражают свое желание оставлять ребенка в семье, а не отдавать его на обучение в школу с проживанием в интернате в другом населенном пункте другого муниципального образования.

	2020 год	2021 год	2022 год
Численность обучающихся в общеобразовательных организациях для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья	1 570	1 634	1 647
в том числе для детей:			
с нарушением слуха	55	54	51
с нарушениями опорно-двигательного аппарата	93	93	89
с умственной отсталостью	1 422	1 487	1 507

*Данные министерства образования Архангельской области*

Имеется положительная динамика увеличения численности детей с ОВЗ, охваченных дошкольным образованием в условиях групп компенсирующей направленности.

	2020 год	2021 год	2022 год
Численность детей в группах компенсирующей направленности	3 703	3 895	4 269
в том числе:			
детей с ограниченными возможностями здоровья	3 608	3 838	4 142
детей-инвалидов	376	395	367

*Данные министерства образования Архангельской области*

Увеличение численности детей с ОВЗ в группах компенсирующей направленности произошло по большинству нозологий, в том числе:

	2020 год	2021 год	2022 год
Численность детей с нарушением слуха	38	22	30
в том числе:			
детей с ограниченными возможностями здоровья	38	22	30
детей-инвалидов	35	20	20
с нарушением речи	2437	2 712	2 989
в том числе:			
детей с ограниченными возможностями здоровья	2403	2 676	2 963
детей-инвалидов	70	79	81
с нарушением зрения	417	373	366
в том числе:			
детей с ограниченными возможностями здоровья	417	373	366
детей-инвалидов	24	25	27
с нарушением интеллекта	77	68	72
в том числе:			
детей с ограниченными возможностями здоровья	77	68	67
детей-инвалидов	51	44	41
с задержкой психического развития	411	449	480
в том числе:			
детей с ограниченными возможностями здоровья	409	448	462
детей-инвалидов	106	125	97
с нарушением опорно-двигательного аппарата	215	211	204
в том числе:			
детей с ограниченными возможностями здоровья	215	211	203
детей-инвалидов	41	48	55
со сложным дефектом	53	60	51
в том числе:			
детей с ограниченными возможностями здоровья	48	40	50
детей-инвалидов	49	54	45

*Данные министерства образования Архангельской области*

При наличии в Архангельской области положительной динамики создания дополнительных мест для обучения детей с ОВЗ остается актуальной проблема достаточного обеспечения образовательных организаций необходимыми специалистами.

*Так, в 2022 году в адрес уполномоченного обратилась председатель постоянной комиссии по социальным вопросам городского Совета депутатов городского округа «Город Новодвинск» Волова И.П. с жалобой на отсутствие надлежащего медицинского обслуживания обучающихся в образовательных организациях города. Школьные врачи, закрепленные за школами и детскими садами, находятся в учреждениях ограниченное время, не обеспечивая постоянную медицинскую помощь, в которой могут нуждаться дети. Кроме этого, нередко график работы медицинского работника не совпадает с образовательным процессом, медицинский работник приходит в школу во второй половине дня, когда детей уже нет.*

*Образовательным организациям рекомендовано в случае необходимости использовать возможности скорой медицинской помощи, однако, как показала практика, это не обеспечивает своевременности оказания медицинской помощи детям.*

*Так, шестилетний ребенок оказался в реанимационном отделении Архангельской областной клинической больницы в результате приступа эпилепсии, произошедшего во время пребывания ребенка в дошкольном учреждении (группа для детей с ОВЗ). До приезда бригады скорой помощи, составившего 40 минут, с ребенком находился только педагогический персонал, который не мог оказать квалифицированной медицинской помощи нуждающемуся ребенку.*

Другой проблемой, обозначенной депутатами горсовета, стало отсутствие в поликлинике Новодвинской центральной городской больницы детского психиатра и детского невролога. Прием детей данными специалистами не велся, нуждающиеся дети не получали ни консультаций, ни лечения. При этом в г. Новодвинске в постоянном сопровождении врача-психиатра нуждаются более 300 несовершеннолетних. Данным детям необходим системный контроль, в том числе по применению препаратов.

Ситуация осложнялась и тем, что из-за отсутствия данных специалистов была невозможна организация работы городской психолого-медико-педагогической комиссии в целях определения образовательных маршрутов детей с ОВЗ. В том числе определенному количеству выпускников 9-х классов требовалось участие врача-психиатра для определения необходимости создания специальных условий при прохождении государственной итоговой аттестации.

Обращения горсовета в адрес министерства здравоохранения Архангельской области по данным проблемам результата не дали. По этой

причине депутаты инициировали встречу с уполномоченным, на которой в том числе присутствовал представитель министерства здравоохранения Архангельской области.

С учетом результатов обсуждения и необходимости решения обозначенной проблемы в оптимально короткие сроки в адрес заместителя председателя Правительства Архангельской области уполномоченным направлено соответствующее обращение, по итогам рассмотрения которого приняты дополнительные меры, врач-психиатр приступил к работе в Новодвинской городской больнице на постоянной основе.

Однако проблема недостаточной обеспеченности учреждений здравоохранения специалистами в области охраны здоровья детей, особенно для детей, нуждающихся в специфических видах медицинской помощи, актуальна для многих территорий Архангельской области.

Показатель обеспеченности врачами (на 10 тыс. населения)	2020 год	2021 год	2022 год
Детские и подростковые психологи (клинические)	7,0	7,0	8,0
Психотерапевты	1,0	1,0	1,0
Психиатры	12,25	11,5	12,0
в том числе судебные	0	0	0
Сексологи	0	0	0
в том числе судебные	0	0	0
Суицидологи	0	0	0
Детские наркологи	1,75	1,25	1,25
Количество специалистов, работающих с детьми, пострадавшими от:			
насилия и других преступных посягательств	20,25	19,75	21,0
чрезвычайных ситуаций	20,25	19,75	21,0
суицидов	20,25	19,75	21,0
алкогольной и иных видов химической зависимости	22,0	20,75	22,25
Интернет-зависимости и иных видов нехимической зависимости	22,0	20,75	22,25

*Данные министерства здравоохранения Архангельской области*

Количество детей, нуждающихся в медицинской помощи указанными специалистами, ежегодно увеличивается. Так, по данным министерства здравоохранения Архангельской области, в 2019 году, число детей, имеющих детские психические расстройства и расстройства поведения, составляло

8 727 чел., или 38,21 на 1 000 детского населения, в 2021 году таких детей стало 8 960 чел., или 40,23 на 1 000 детского населения.

В целях оказания содействия в решении вопроса о постоянном медицинском сопровождении групп (классов) для детей с ОВЗ в образовательных организациях уполномоченным направлены предложения в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и внесении соответствующих изменений в приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 5 ноября 2013 года № 822н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях».

Процесс развития инклюзивного образования в Архангельской области в некоторых случаях сопровождается негативными ситуациями. В адрес уполномоченного обращения с такой проблематикой поступают эпизодически, как правило, обращаются не родители детей с ОВЗ, а родители других детей, не принимающих идею инклюзии.

*Так, в течение 2022 года дважды обращались к уполномоченному родители обучающихся одной из муниципальных общеобразовательных школ г. Архангельска с просьбой перевести из их класса детей с ОВЗ. По факту обращения уполномоченный выезжал в школу с проверкой. Однако нарушений в действиях школы не выявлено, имелись некоторые кадровые проблемы, при этом школа их решала.*

Каждый ребенок в России, независимо от наличия у него инвалидности и особенностей развития, имеет право на образование. Гарантированное право на общедоступное и бесплатное образование заключено в статье 43 Конституции Российской Федерации. Дискриминация по признаку ограниченных возможностей здоровья не допускается, что также закреплено и в Федеральном законе от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Инклюзивное образование призвано обеспечить равный доступ к образованию для всех обучающихся с учетом разнообразия особых образовательных потребностей и индивидуальных возможностей. К настоящему времени такой подход к образованию становится весьма актуальным во всем мире, поскольку в силу различных объективных обстоятельств все больше детей

рождается с теми или иными особенностями развития. В большинстве случаев речь идет о проблемах со здоровьем, мешающих нормальной жизнедеятельности, в их числе инвалидность, особенности физического или умственного развития.

При этом организация инклюзивного образования – это непростой процесс, и он не может быть формальным.

В образовательной организации для инклюзивного образования в полной мере должны быть созданы все необходимые условия, предусматривающие коррекцию нарушений развития и социальной адаптации ребенка, оказание ему ранней коррекционной помощи на основе специальных педагогических подходов и наиболее подходящих для этого методов и способов общения, в максимальной степени способствующих получению образования определенного уровня и определенной направленности.

Для инклюзивного образования необходимо специально готовить учителей, иных специалистов и работников школы, создавать специальную образовательную среду, а также выстраивать соответствующую работу с родителями, включая всех родителей класса, возможно, и школы, в том числе на подготовительном этапе.

Среди обращений, поступающих в адрес уполномоченного по вопросам образования детей с ОВЗ с жалобами на действия органов управления образованием или образовательной организации, присутствуют и такие, при рассмотрении которых выявляются некорректные действия по отношению к ребенку со стороны родителей.

Имеются случаи, когда школа поздно узнает, что в ней будет учиться ребенок с ОВЗ, родители не сообщают школе заблаговременно об особенностях своего ребенка и намерении его учить в условиях инклюзии. При таких обстоятельствах происходит формальная инклюзия, в которой физически ребенок находится в классе, но он никак не включен в совместную деятельность, не участвует на уроке, просто не учится, при этом мешает учиться другим. Такое образование не является инклюзивным.

Другой распространённой темой, с которой встречаются уполномоченный, а также органы управления образованием и образовательные организации, являются трудности восприятия родителями диагноза, который ставится ребенку врачом-психиатром или неврологом. Нередко по этой же причине родители не предъявляют в образовательную организацию заключение ПМПК, однако без данного документа создать специальные условия образовательного процесса для ребенка с ОВЗ невозможно.

Свои действия родители объясняют тем, что поставленные диагнозы или отсутствие аттестата об окончании школы впоследствии оказывают огромное негативное влияние на всю дальнейшую жизнь ребенка. В большинстве случаев во время обучения ребенка в школе переубедить родителей в этом уже не представляется возможным.

В этой связи весьма актуальной темой для Архангельской области является вовлечение детей с ОВЗ в систему дошкольного образования. Несмотря на положительную динамику увеличения численности детей с ОВЗ в детских садах, данная проблема до конца не изучена и не решена. В соответствии с законодательством дошкольное образование не является обязательным, поэтому надлежащее выявление таких детей не организовано.

*Так, в 2022 году в адрес уполномоченного обратилась мама ребенка с ОВЗ, проживающая в г. Новодвинске, с жалобой на бездействие отдела организации образования администрации города по созданию в муниципальных дошкольных образовательных организациях специальных дошкольных групп и мест для детей с ОВЗ. При этом заявитель пояснила, что ее личный вопрос по устройству своего ребенка в детский сад при поддержке главы города был решен положительно, однако таких детей в городе, со слов заявителя, немало, далеко не все родители детей с ОВЗ, особенно с множественными нарушениями, подают заявления в детский сад, в том числе им могут и отказывать в предоставлении мест по причине отсутствия надлежащих условий.*

Дошкольное детство является самым благоприятным и самым ответственным периодом для оказания помощи детям-инвалидам и детям с ОВЗ, а также их семьям. Своевременное выявление таких детей, их сопровождение специалистами с использованием различных средств оказания помощи, проблемы здоровья и развития детей могут успешно решаться, что в целом положительным образом скажется на качестве жизни и детей, и семей.

Оказание ранней помощи является самым эффективным способом помочь ребенку и его семье.

В Архангельской области имеется положительный опыт оказания ранней помощи детям. Так, при участии в грантах Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в Архангельской области созданы девять служб ранней помощи, из которых пять работают в сфере социального обслуживания,

две – в сфере охраны здоровья и две на базе социально ориентированных некоммерческих организаций. На базе Санкт-Петербургского института раннего вмешательства осуществляется обучение трансдисциплинарных специалистов, владеющих комплексным набором знаний и умений в оказании ранней помощи. В 2022 году такие специалисты работали в Архангельске, Северодвинске и Каргополе.

Созданные службы ранней помощи оказывают услуги в форме визитирования на дому, консультирования, индивидуальных или групповых занятий. Услуги предоставляются как очно, так и в дистанционном формате. Главным преимуществом служб, созданных в Архангельской области, является их целостность. Помощь начинается с диагностики ребенка и консультирования родителей, прорабатываются все этапы реализации программы помощи.

Особое внимание уделяется обучению родителей и формированию родительских компетенций. Для родителей, проживающих в муниципальных образованиях, где службы ранней помощи отсутствуют, проводятся онлайн-занятия, направляются тематические видеозанятия, осуществляется консультирование посредством интернет-сообщений.

Такой подход позволяет семьям не прерывать услуги ранней помощи, поддерживать постоянную связь со специалистами, экономить время и средства, иметь свободу выбора и активно включаться в процесс оказания помощи в привычной для ребенка среде.

Службы ранней помощи получили свое развитие в 2022 году не только в реабилитационных центрах, но и в центрах социальной помощи семье и детям – Каргопольском и Вельском. Так, Каргопольский центр помощи семье и детям организовал выездной микрореабилитационный центр, который проводил первичный прием и диагностику детей, проживающих в труднодоступных населенных пунктах не только Каргопольского округа, но и близ расположенного – Няндомского.

Такой опыт весьма востребован в Архангельской области, поскольку сеть учреждений, оказывающих услуги ранней помощи, не обеспечивает потребности всех семей региона. Сохраняется еще много территорий, услуги ранней помощи в которых не предоставляются. Поэтому развитие дистанционных технологий, практики работы выездных бригад, поддержка семьи и системное сопровождение родителей станут залогом дальнейшего сохранения ребенка в семье, профилактики устройства ребенка в стационарные организации.

Данные вопросы подняты уполномоченным в ходе расширенного заседания коллегии министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области, состоявшейся в ноябре 2022 года. В том числе на данном заседании уполномоченным поднят вопрос о внедрении протокола

информирования законных представителей ребенка о его диагнозе при подозрении или обнаружении у плода (ребенка) инвалидизирующей патологии или риска ее развития.

При таком информировании лечащий врач должен не только сообщить родителям о диагнозе, возможных причинах его возникновения, симптомах, влиянии заболевания на жизнедеятельность ребенка, но и проинформировать о возможности получения медицинской, психологической помощи, мер государственной социальной поддержки, а также иных мер поддержки семей с детьми, у которых подозревается или выявлена инвалидизирующая патология или риск ее развития.

Данный подход закреплен письмом Министерства здравоохранения России от 10 ноября 2021 года № 15-1/И/1-18597 «О рекомендациях по сообщению диагноза при подозрении или обнаружении у плода/ребенка инвалидизирующей патологии или риска ее развития» и требует межведомственного взаимодействия медицинских организаций с иными организациями, в том числе с некоммерческими организациями.

По причине отсутствия такого взаимодействия уполномоченным организована рабочая встреча с представителями министерства здравоохранения Архангельской области, министерства образования Архангельской области и министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области, по итогам которой органам власти даны рекомендации, их исполнение будет на контроле уполномоченного в 2023 году, в том числе:

нормативно-правовое регулирование действий органов власти и организаций в рамках исполнения протокола;

проработка соблюдения протокола на примере сообщения о диагнозе «синдромом Дауна» в целях полного соблюдения рекомендаций Министерства здравоохранения Российской Федерации от 10 ноября 2021 года № 15-1/И/1-18597, подготовка необходимых памяток и буклетов для родителей;

принятие мер, направленных на развитие системы дошкольного образования для детей-инвалидов и детей с ОВЗ возраста до трех лет, повышения его доступности через создание дополнительных мест и групп, в том числе кратковременного пребывания, в том числе для детей с тяжелыми множественными нарушениями;

принятие мер, направленных на развитие сети организаций социального обслуживания детей-инвалидов и детей с ОВЗ в целях повышения доступности социальных услуг, в том числе для детей и их семей, проживающие в отдаленных районах и населенных пунктах.

На повышение информированности родителей детей-инвалидов и детей с ОВЗ о различных видах помощи, которую они могут получить, направлена инициатива уполномоченного о развитии проекта «Социальный десант», инициированного Губернатором Архангельской области и депутатом Государственной Думы Российской Федерации Вторыгиной Е.А. Нередко случаи, с которыми работает уполномоченный, свидетельствуют о том, что родители не знают всех прав и возможностей, которыми могут воспользоваться, недопонимают, что такое индивидуальная программа реабилитации и абилитации ребенка-инвалида, как работать с этой программой, куда обращаться за помощью. Особенно много вопросов у родителей по социальной реабилитации. Некоторые родители такой помощи не получают вообще, или она минимальная. Практически каждая семья, сталкиваясь с проблемой инвалидности ребенка, переживает ее эмоционально. Кто-то замыкается в себе и даже прекращает общение с родными и близкими. Кто-то ищет поддержки на стороне, реагируя на разного рода объявления о помощи, в том числе сталкивается с мошенничеством и непрофессионализмом. Не всегда соседи и близкое окружение понимает и помогает таким семьям. Таким образом, существует объективная необходимость оказания особой помощи семьям с детьми-инвалидами.

Инициатива уполномоченного была поддержана, и в декабре 2022 года состоялся первый выезд комплексной межведомственной бригады в пос. Савинский Плесецкого округа в рамках обновленного проекта «Социальный десант. Особый случай».

Проект «Социальный десант. Особый случай» призван не только разъяснять вопросы предоставления мер социальной поддержки детям-инвалидам, но и прорабатывать дополнительные возможности развития территории в интересах детей-инвалидов и детей с ОВЗ. Действующая сеть государственных и некоммерческих организаций не обеспечивает в полной мере всех потребностей таких детей и их родителей. При этом у родителей возможность «передышки» особенно в сложных случаях нередко отсутствует вообще. В этих условиях актуальным является открытие центров (групп) дневного (временного) пребывания для детей-инвалидов, что позволит, с одной стороны, помочь родителям отдохнуть от многочисленных забот или трудоустроиться. С другой стороны, детям будет предоставлена дополнительная возможность социализироваться, обучаться бытовым навыкам, обрести увлечение, которое в дальнейшем может стать их трудовой занятостью.

Наибольшее количество обращений по вопросам реабилитации детей-инвалидов поступает в адрес уполномоченного от родителей с жалобами

на деятельность Архангельского многопрофильного реабилитационного центра (далее – центр).

Центр преимущественно функционирует не как реабилитационный, а как специальная коррекционная школа, при этом данный центр не развивается ни как школа, ни как социально-реабилитационное учреждение. Значительная часть детей-инвалидов города и области лишена возможности полноценной социальной реабилитации. Преимущественно услуги реабилитации получают дети, обучающиеся в школе центра, однако у некоторых из них инвалидность отсутствует. В центре не работает отделение «мать и дитя», при этом такие отделения имеются в Котласском и Северодвинском реабилитационных центрах, в них получают социальные услуги дети-инвалиды и их родители из других муниципальных образований области, но этого недостаточно. Для многих родителей Архангельской области в силу объективных причин такое отделение весьма востребовано именно в областном центре. В центр могли бы приезжать родители с детьми-инвалидами из Мезенского, Лешуконского, Пинежского, Холмогорского, Виноградовского и других муниципальных образований Архангельской области, где учреждения социального обслуживания для детей-инвалидов отсутствуют. В центре могли бы работать трудовые мастерские, помогающие социализироваться детям-инвалидам, что способствовало бы развитию сопровождаемого проживания инвалидов при достижении совершеннолетия. Есть много и других современных направлений, которые следовало бы развивать в центре. Центр в полной мере должен стать системообразующей организацией в сфере социального обслуживания детей-инвалидов и их семей, «точкой роста» успешных инновационных практик и технологий, их развития и распространения на территории всей области.

Однако в течение 2022 года уполномоченный вместо обсуждения вариантов развития центра не раз подключался к решению его текущих, но проблемных вопросов, среди которых организация детской оздоровительной площадки для детей в летний период, изменение графика работы центра, предоставление услуг реабилитации, организация работы бассейна и другие. Не раз уполномоченный обращал внимание руководства центра на постоянное присутствие на его территории большого количества автотранспорта, принадлежащего работникам. Сложившаяся ситуация подтверждает отсутствие в центре надлежащего и эффективного управления.

Среди детей-инвалидов и детей с ОВЗ особого внимания требуют дети, имеющие паллиативный статус, численность которых ежегодно увеличивается.

Специализированная паллиативная медицинская помощь детям оказывается в условиях стационарной помощи в паллиативном отделении Архангельской областной детской клинической больницы

имени П.Г. Выжлецова, а также в Северодвинской детской больнице и в Котласской центральной больнице. Во всех указанных учреждениях имеется возможность нахождения детей с родителями и без них, созданы условия для круглосуточного посещения родственников. Развиваются выездные патронажные службы, их количество не увеличивается, при этом численность посещений врачами на дому детей (0-17 лет), нуждающихся в паллиативной помощи, в 2023 году выросла.

	2020 год	2021 год	2022 год
Численность детей, нуждающихся в оказании паллиативной помощи, всего	181	225	232
в т.ч.: на дому	122	141	197
Число посещений врачами на дому детей (0-17 лет), нуждающихся в паллиативной помощи	113	1 107	1 627
Количество детских хосписов	—	—	—
Количество детских паллиативных отделений при больнице	1	1	1
Число коек, выделенных для оказания паллиативной медицинской помощи детям, всего	28	30	26
в т.ч.: паллиативные койки	13	15	13
койки сестринского ухода	15	15	13
Численность поступивших в отчетном году детей (0-17 лет) для получения паллиативной помощи в стационарных условиях	107	146	191
Численность выписанных в отчетном году детей (0-17 лет), получающих паллиативную помощь	108	133	188
Численность умерших в отчетном году детей (0-17 лет), нуждающихся в паллиативной помощи	6	8	8
Количество выездных патронажных бригад паллиативной медицинской помощи детям	2	3	3
Количество врачей, оказывающих паллиативную медицинскую помощь детям, всего	5	10	10

*Данные министерства здравоохранения Архангельской области*

В целом система оказания паллиативной медицинской помощи детям в Архангельской области создана. Родители детей ее положительно оценивают, при этом существует потребность в улучшении взаимодействия сотрудников паллиативного отделения и иных отделений больницы в случаях, когда дети направляются на лечение в эти отделения. В том числе имеются единичные просьбы родителей детей об открытии детского хосписа.

Данные вопросы озвучены уполномоченным на заседании общественного совета при министерстве труда, занятости и социального развития

Архангельской области по организации паллиативной помощи, в работе которого уполномоченный принял участие.

В предыдущие годы актуальной для Архангельской области была проблема лекарственного обеспечения детей-инвалидов жизненно-важными препаратами. В том числе такие обоснованные обращения от родителей детей-инвалидов поступали ранее и в адрес уполномоченного. При этом в 2022 году министерством здравоохранения Архангельской области данная проблема успешно решена, что в том числе подтверждено прокуратурой Архангельской области.

Неотъемлемой составляющей в сопровождении семей с детьми-инвалидами и детей с ОВЗ является их интеграция в общество. Эффективной мерой такой интеграции является организация инклюзивных мероприятий, которые проводятся как с участием семей, воспитывающих детей с инвалидностью, так и с участием их здоровых сверстников.

В Архангельской области имеется положительный опыт проведения таких мероприятий. Так, с 2016 года проводится фестиваль семейных театров, который в 2018 году стал межрегиональным. В нем принимают участие не только семейные коллективы из Архангельской области, но и Вологодской, Ленинградской областей и Республики Коми. Ежегодно количество участников увеличивается.

Целями и задачами фестиваля являются поддержка и развитие творческого потенциала семьи и детей, в том числе детей-инвалидов и детей с ОВЗ, их интеграция в общество, укрепление детско-родительских и семейных отношений в процессе сотворчества, обмен опытом среди организаций социальной сферы Архангельской области.

Другим позитивным инклюзивным событием для детей является новогодний праздник «Один мир на всех», который ежегодно проходит в Архангельске в торгово-развлекательном центре «Титан Арена» при поддержке бизнеса и НКО. Проведение праздника приурочено к Международному Дню инвалидов и направлено на создание дружественного к детям и молодежи с инвалидностью пространства, где снимаются барьеры восприятия людей с инклюзией.

Аналогичные инклюзивные мероприятия проводятся не только в областном центре, но и в отдельных муниципальных образованиях. Так, Северодвинский реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями «Ручеек» является организатором областного фестиваля инклюзивного творчества «Добрый лучик», проводимого в рамках партнерского проекта Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В целях развития успешных инклюзивных практик в муниципальных образованиях Архангельской области уполномоченный выступил на заседании Женской палаты депутатов Архангельской области, возглавляемой депутатом Государственной Думы Российской Федерации Вторыгиной Е.А., которое состоялось 11 октября 2022 года в г. Коряжме и было посвящено вопросам реализации Национальной стратегии действий в интересах женщин. В выступлении по теме «Поддержка семьи и женщин, имеющих детей с инвалидностью и детей с ограниченными возможностями здоровья» уполномоченный предложил женским общественным организациям и депутатам организовать в своих территориях события и проекты, направленные на повышение качества жизни семей с детьми-инвалидами и детьми с ОВЗ.

Предложение уполномоченного было поддержано. Так, в декабре 2022 года состоялся инклюзивный благотворительный праздник в Виноградовском округе, организованный председателем муниципального собрания депутатов Салыкиной Н.Н.

В 2023 году развитие данного направления взаимодействия уполномоченного с органами власти и организациями будет продолжено.

Уполномоченный в своей работе при решении вопросов защиты и восстановления прав и законных интересов детей-инвалидов и детей с ОВЗ взаимодействует с коллегами из других субъектов Российской Федерации, изучается успешный опыт. Так, в 2023 году уполномоченный принял участие в работе Координационного совета уполномоченных по правам ребенка в субъектах Северо-Западного федерального округа по теме «О соблюдении прав детей-инвалидов и детей с ОВЗ в сфере социальной, медицинской и педагогической реабилитации», а также в работе съезда уполномоченных, состоявшегося 4 октября 2022 года в г. Пензе, посвященного вопросам защиты прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Актуальными задачами взаимодействия уполномоченного с органами власти и организациями при реализации в 2023 году тематического стратегического направления «Сопровождение через всю жизнь» являются:

- развитие инклюзивного образования, спорта и туризма;
- распространение практики соблюдения протокола сообщения диагноза;
- создание центров дневного пребывания для детей с инвалидностью;
- продвижение системы сопровождаемого проживания;
- подготовка специалистов, ассистентов и тьюторов.

## **«Подростки России»**

Подростки – самая многочисленная категория несовершеннолетних. По данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, на 1 января 2022 года в Архангельской области зарегистрировано 66 606 подростков в возрасте от 10 до 14 лет и 59 032 молодых людей в возрасте от 15 до 19 лет. Это составляет более половины детского населения Архангельской области (51,8 процента). При этом в последние годы численность подростков в регионе незначительно, но стабильно увеличивается (на 1 – 1,5 тысячи в год).

Подростковый возраст характеризуется интенсивным развитием, несущим в себе самые разнообразные риски, в том числе связанные с деструктивным поведением. По этой причине работа с подростками является приоритетом в деятельности уполномоченного.

Тематическое стратегическое направление «Подростки России» предусматривает создание условий для всестороннего развития и оказания помощи в преодолении жизненных трудностей подростками как особо уязвимой категории несовершеннолетних.

При реализации направления уполномоченным организовано взаимодействие с органами власти и организациями, работающими с различными категориями несовершеннолетних подросткового возраста.

На особом контроле уполномоченного находится соблюдение прав и законных интересов детей, находящихся в государственных учреждениях с круглосуточным пребыванием несовершеннолетних.

На регулярной основе организовано посещение уполномоченным организаций для детей-сирот, проводятся встречи и мероприятия с воспитанниками.

Так, в 2022 году уполномоченным были проведены встречи в семи детских домах, в г. Архангельске, г. Новодвинске, Коношском и Красноборском районах, Котласском, Холмогорском и Плесецком округах.

С подростками обсуждались вопросы интересов и склонностей, успешности обучения в школе, планов в отношении дальнейшего профессионального обучения. В ходе диалога выявлено, что у большинства из них, в том числе тех, кто обучается в 9 классах, отсутствуют планы

по дальнейшему обучению после окончания школы и представления о будущей профессии. Соответствующая диагностика по профессиональному определению с подростками не проводилась.

Администрациям учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также министерству образования Архангельской области в ходе совещания с руководителями органов опеки и попечительства и подведомственных учреждений даны рекомендации по усилению профориентационной работы с воспитанниками, подбору учреждений среднего и высшего профессионального образования с учетом их мнения и интересов.

Во взаимодействии с САФУ уполномоченным проводятся встречи со студентами из числа детей-сирот, на которых разъясняются вопросы предоставляемых им мер социальной поддержки. В 2022 году состоялись две такие встречи, в мае и октябре. Студентам разъясняются вопросы трудовой занятости и трудоустройства, вопросы предоставления жилых помещений, погашения задолженности по квартирной плате и коммунальным платежам, социального обеспечения.

По итогам встреч уполномоченным дополнительно проводится прием студентов по личным вопросам.

В 2022 году была продолжена инициированная уполномоченным и поддержанная Правительством Архангельской области работа по совершенствованию деятельности специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа – Няндомского и Североонежского специальных учебно-воспитательного учреждений, подведомственных министерству образования Архангельской области.

В соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в данных учреждениях находятся несовершеннолетние в возрасте от 11 до 18 лет, которые:

совершили общественно опасные деяния до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность;

совершили общественно опасные деяния и не подлежат уголовной ответственности по причине отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством, и невозможности в полной мере осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) либо руководить ими;

осуждены за совершение преступления средней тяжести или тяжкого преступления и освобождены судом от наказания в виде лишения свободы,

при этом определены в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа в целях исправления.

Несовершеннолетние помещаются в СУВУ только по решению суда. При этом по решению суда возможно досрочное их выбытие из учреждений, но не ранее, чем через полтора года.

	2020 год	2021 год	2022 год
предельная наполняемость в Няндомском СУВУ	48	48	48
количество воспитанников в Няндомском СУВУ на конец отчетного года	33	35	26
предельная наполняемость в Североонежском СУВУ	45	45	45
количество воспитанников в Североонежском СУВУ на конец отчетного периода	30	23	15

*Данные министерства образования Архангельской области*

В соответствии с установленным порядком организации и осуществления деятельности в СУВУ должны быть созданы особые условия воспитания и обучения, обеспечен специальный педагогический подход.

Особые условия подразумевают не только наличие режимной (вспомогательной) службы, обеспечивающей максимальную защищенность детей от негативного влияния, охрану территории, ограничение свободного входа посторонних лиц, круглосуточное наблюдение и контроль за детьми, в том числе во время, отведенное для сна, но и наличие инфраструктурных объектов, необходимых для организации всех видов учебной и внеурочной деятельности.

По инициативе уполномоченного из областного бюджета для Няндомского СУВУ в конце 2021 года выделены дополнительные средства в размере около 15 млн. рублей. В 2022 году учреждением проведена работа по укреплению материально-технической базы. Завершен ремонт спортивного зала и зала для спортивных единоборств, закуплен новый спортивный инвентарь, а также оборудование для производственных мастерских. Также отремонтирована кровля на столярных мастерских и частично заменено новое ограждение территории, установлен новый отопительный котел, очистные сооружения.

Кроме этого, приняты меры, направленные на укрепление кадрового состава учреждения.

Учитывая образовательные и воспитательные потребности контингента, а также потребность в специальном медицинском сопровождении контингента,

в учреждении в 2022 году введены дополнительные должности педагогических работников: учитель-логопед (0,5 ставки) и учитель-дефектолог (0,5 ставки), медицинских работников: врач-психиатр (0,3 ставки), врач-психотерапевт (0,3 ставки) и врач-нарколог (0,3 ставки), а также две дополнительные ставки воспитателя.

В 2022 году уполномоченный дважды посетил Няндомское СУВУ, в том числе один выезд состоялся с целью мониторинга ситуации и условий, способствовавших противоправным действиям в отношении воспитанника учреждения по особо тяжкой статье Уголовного кодекса Российской Федерации. За необеспечение безопасных условий пребывания воспитанников директор Няндомского СУВУ привлечен к административной ответственности. Меры прокурорского реагирования (представление) предприняты в отношении учредителя – министерства образования Архангельской области.

Также с целью контроля за соблюдением прав и законных интересов несовершеннолетних состоялись два выезда уполномоченного в Североонежское СУВУ, в том числе с целью оценки условий проживания, обучения и воспитания обучающихся.

Анализ показал недостаточную работу по взаимодействию администрации учреждения со всеми субъектами профилактики противоправного поведения по месту постоянного проживания несовершеннолетних. На совещании, состоявшемся в ходе посещения учреждения, администрации Североонежского СУВУ рекомендовано активизировать работу по данному направлению деятельности.

В 2022 году Североонежскому СУВУ также выделены дополнительные средства из областного бюджета в размере 1 300 тыс. рублей на укрепление материально-технической базы. В учреждении отремонтированы спортивный зал и медицинский блок.

По инициативе уполномоченного в марте 2022 года специалистами государственного бюджетного учреждения Архангельской области «Центр «Надежда» в СУВУ проведены исследования социально-психологической обстановки среди воспитанников, а также социально-психологического климата в коллективе сотрудников. При проведении исследования использовались различные методики, которые в совокупности позволили получить объективные результаты.

По результатам исследований руководителям СУВУ даны рекомендации по оптимизации социально-психологического климата в коллективе сотрудников учреждений и социально-психологической обстановки среди

воспитанников учреждений. Их исполнение находится на контроле министерства образования Архангельской области и уполномоченного.

Мониторинг условий проживания, образования и занятости несовершеннолетних также осуществляется уполномоченным при посещении Центра временного содержания несовершеннолетних правонарушителей при УМВД России по Архангельской области (далее – ЦВСНП).

В 2022 году в ЦВСНП по решению суда помещен 91 несовершеннолетний (в 2021 году – 105). Преимущественно в ЦВСНП помещаются подростки в связи с совершением общественно-опасного деяния до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность, на этом основании в упреждении находились 54 подростка.

		2020 год	2021 год	2022 год
Число мест в ЦВСНП		30	30	30
Численность детей, находящихся в ЦВСНП (на конец отчетного периода)		11	5	8
Из них: повторно помещенных в течение года		1	0	0
Численность детей, находившихся в ЦВСНП в течение отчетного периода		114	105	91
Из них: повторно помещенных в течение года		7	2	1
для последующего направления в СУВУЗТ		24	39	22
Основания помещения в ЦВСНП	в связи с совершением общественно- опасного деяния до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность	66	49	54
	в связи с совершением административного правонарушения	20	14	8
Сроки пребывания в ЦВСНП	до 48 часов	20	14	5
	от 2 до 15 суток	0	2	0
	от 15 до 30 суток	94	84	83
	свыше 30 суток	0	5	0

*Данные УМВД России по Архангельской области*

По итогам трех посещений уполномоченного в ЦВСНП в 2022 году нарушений не выявлено.

В декабре 2022 года вступил в силу Федеральный закон от 21 ноября 2022 года № 445-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», который обязывает судебную инстанцию при возбуждении производства по административному делу о помещении несовершеннолетнего в центр временного содержания информировать об этом уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации. Уполномоченный вправе участвовать в рассмотрении административного дела и давать заключение по делу.

Уполномоченным во взаимодействии с УФСИН России по Архангельской области и Архангельской прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях на регулярной основе организовано посещение Архангельской воспитательной колонии УФСИН России по Архангельской области. Всего в 2022 году состоялось восемь выездов уполномоченного в воспитательную колонию, в том числе один из них осуществлен в рамках рабочего визита в Архангельскую область уполномоченных по правам ребенка из субъектов Северо-Западного федерального округа. Нарушений прав несовершеннолетних, отбывающих наказание, не выявлено.

Уполномоченный входит в состав учебно-воспитательного совета воспитательной колонии, участвует в рассмотрении заявлений осужденных об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания, о переводе из общих условий отбывания наказания в Центр реабилитации и ресоциализации, условия проживания в котором максимально приближены к домашним, а также заявления осужденных, достигших совершеннолетия, о переводе в исправительные колонии. Всего в 2022 году посещено три заседания учебно-воспитательного совета. Рассмотрены документы в отношении двенадцати осужденных.

Совместно с руководителем Архангельской прокуратуры за соблюдением законов в исправительных учреждениях УФСИН России по Архангельской области Пономаревым Р.В. проведен личный прием воспитанников колонии. Вопросы, по которым осужденные обратились на прием, касались освобождения ребят и их дальнейшего жизнеустройства.

Во взаимодействии с воспитательной колонией уполномоченным продолжена работа по развитию практики наставничества для несовершеннолетних, отбывающих наказание.

В 2022 году наставничество организовано воспитательной колонией и наставником из числа неравнодушных социально-активных граждан в отношении одного подростка. После освобождения воспитанника наставником оказана помощь в его трудоустройстве и в решении жилищного вопроса. Также при содействии уполномоченного положительно решен вопрос продолжения подростком получения общего образования в вечерней школе г. Архангельска.

Кроме индивидуального наставничества, развивается практика взаимодействия воспитательной колонии с различными организациями сферы спорта, культуры, образования, творчества и другими.

Данный вопрос также находится на контроле уполномоченного и имеет важное значение для ресоциализации воспитанников колонии, их адаптации в социуме, исключая приверженность к криминальной среде, поскольку несовершеннолетние находятся в воспитательной колонии длительное время в условиях изоляции и они ограничены в положительных контактах со взрослыми и сверстниками. В этой связи мероприятия по совершенствованию системы их позитивных взаимоотношений с внешней средой имеют особую актуальность.

В целях развития данного направления взаимодействия с воспитательной колонией в ноябре 2022 года уполномоченным инициирован проект «Культпоход», направленный на реализацию права несовершеннолетних на доступ к культурным ценностям и культурной жизни. В рамках проекта уполномоченным для воспитанников колонии организован концерт ансамбля «Арт-квартет Тима Дорофеева». Воспитанники колонии познакомились с творчеством коллектива и музыкантами, приняли участие в мастер-классе.

В рамках правового просвещения уполномоченным организована встреча воспитанников колонии с председателем Архангельской областной избирательной комиссии Контиевским А.В., состоявшаяся в декабре 2022 года.

Правовое просвещение несовершеннолетних и их родителей (законных представителей) является одним из приоритетных направлений деятельности уполномоченного. Правовые консультации являются неотъемлемой частью при проведении всех встреч и посещений детских учреждений. К организации

мероприятий по правовому просвещению уполномоченным в том числе привлекаются специалисты-эксперты.

Правовое просвещение является одним из основных направлений деятельности Детского общественного совета при уполномоченном.

В 2022 году регулярно выходили подготовленные Детским советом совместно с Государственным юридическим бюро материалы в рубрике «Право знать» в социальной сети «ВКонтакте». Распространено 13 тематических информационно-разъяснительных памяток о правах и обязанностях несовершеннолетних и семей с детьми. В рамках мероприятий, приуроченных к Всемирному дню ребенка, члены Детского совета в формате «дети-детям» провели открытые уроки и классные часы в своих школах на тему «Права свои знай – обязанности не забывай».

Детский Совет создан в целях развития механизмов участия детей и подростков в принятии решений, затрагивающих интересы несовершеннолетних, учета их мнения по вопросам в сфере детства на региональном и муниципальном уровнях и действует как совещательный орган в сфере обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка.

В 2022 году его состав увеличился, кроме представителей различных детских и юношеских общественных и творческих объединений в Детский совет вошли представители муниципальных образований. Своих кандидатуры представили 24 муниципальных образования (кроме Шенкурского округа). Состав Детского совета в 2022 году насчитывал 36 участников.

В 2022 году по поручению Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Львовой-Беловой М.А. организован Федеральный детский совет. В мае 2022 года в Москве состоялась первая его встреча, в работе которой принял участие и председатель Детского совета из Архангельской области. На встрече, участниками которой стали представители 82 субъектов Российской Федерации, ребята обсудили вопросы безопасности несовершеннолетних, в том числе в школах, детских садах и досуговых центрах, создания безбарьерной среды и доступности летнего оздоровительного отдыха для детей с инвалидностью школьного буллинга и кибербуллинга, влияние интернет-пространства на детей, а также создание современного пространства для подростков.

При поддержке Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В. представители Детского совета приняли участие в первом Всероссийском Форуме детских советов при уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, который состоялся летом 2022 года в Всероссийском детском центре «Океан», расположенном в г. Владивосток.

Детский совет Архангельской области награжден благодарственным письмом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации за активное участие, активность в практических кейсах и проявленное творчество в работе Открытого Форума «Мы против буллинга. Участие в Форуме приняли около 400 ребят из 34 регионов России.

В 2022 году в рамках проекта «Лично-детям» состоялись встречи Детского совета с Губернатором Архангельской области Цыбульским А.В. и председателем Архангельского областного Собрания депутатов Прокопьевой Е.В. В ходе живого диалога с руководителями региона ребята получили возможность не только узнать о личностях собеседников и их жизненных позициях, но и напрямую спросить о развитии региона и муниципальных образований, которые они представляют в Детском совете, о том, что их волнует, а также предложить свое видение в решении некоторых вопросов.

В 2022 году Детским советом организовано проведение различных социальных акций, особое значение среди которых отводится мероприятиям, направленным на обеспечение детской безопасности.

Члены Детского совета в общеобразовательных школах области провели уроки правил дорожного движения, а также мероприятие по безопасности на дорогах с воспитанниками Архангельского детского дома № 1. По приглашению Управления ГИБДД по Архангельской области представители Детского совета стали экспертами и участниками радиопрограммы «За безопасность на дорогах Поморья» ВГТРК «Поморье».

В 2022 году по инициативе Детского совета стартовала акция «Цепочка добрых дел», участниками которой стали воспитанники Архангельского детского дома № 1, сотрудники и пожилые люди, проживающие в Приморском комплексном центре социального обслуживания.

Учитывая важность мнения подростков при выработке управленческих решений, главы администраций г. Мирный и г. Северодвинск также создали детские советы. Детский совет г. Мирного ведет активную деятельность, направленную на обеспечение детской безопасности. Детский совет г. Северодвинска участвует в общественном обсуждении благоустройства города, его мнение учитывается администрацией города.

По инициативе уполномоченного в рамках проведения Всемирного дня ребенка в большинстве муниципальных образований Архангельской области состоялись встречи глав районов и городов со старшеклассниками, на которых обсуждались актуальные вопросы развития муниципальных образований.

Одним из важных направлений деятельности уполномоченного является организация и проведение встреч с подростками.

Так, в 2022 году в формате диалога состоялись встречи со старшеклассниками – членами детской общественной организации «Юность Архангельска», со студентами государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Архангельской области «Архангельский педагогический колледж» в рамках мероприятий по правому просвещению, а также с членами муниципального Детского совета г. Мирный.

В большинстве своем на встречах с уполномоченным подростков интересовали вопросы и проблемы взаимоотношений в школе, в том числе с педагогами, вопросы личностного роста, участия в проектах, выбора профессии и трудоустройства.

Также в 2022 году на базе САФУ была организована встреча старшеклассников школ г. Архангельска и воспитанников детских домов с членом общественного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, аккредитованным экспертом Роскомнадзора, директором Центра информационной безопасности в сети интернет «Защита» Афанасьевым Ю.В.

С целью организации дальнейшей совместной деятельности уполномоченным были проведены встречи с руководителями детских и молодежных организаций, работающими с подростками на протяжении многих лет, а именно, с руководителями общественной организации «Архангельский городской штаб школьников им. А.П. Гайдара», региональной общественной организации гражданско-патриотического воспитания «Архангельский учебный поисковый центр», детской организации «Юность Архангельска», архангельского сводного отряда «Феникс».

В 2022 году при поддержке уполномоченного был реализован проект «История из первых уст», в рамках которого состоялись просмотры фильма о Соловецкой школе юнг и встречи с автором фильма Антоновым А.В. С фильмом, его героями и историей создания познакомились подростки г. Северодвинска, пос. Плесецк, г. Каргополя. Аналогичное мероприятие для членов Детского совета состоялось на базе Архангельского областного института открытого образования.

Подростки при наличии вопросов и проблем могут обратиться в адрес уполномоченного лично, в том числе без участия законного представителя, при этом данным обращениям несовершеннолетних уделяется особое внимание. В 2022 году в адрес уполномоченного поступило 8 обращений от подростков, в том числе в ходе личного приема.

*В большинстве своем обращения касались семейных вопросов, за исключением двух обращений от несовершеннолетних, проживающих в г. Архангельске и в Вельском районе, с жалобами на работодателей. Предприниматели не оплачивали труд подростков, устанавливали им продолжительный рабочий день, в том числе несовершеннолетние работали в ночное время суток. Несовершеннолетние были трудоустроены без заключения трудового договора.*

*Подросткам даны разъяснения по порядку официального трудоустройства, об особенностях работы несовершеннолетних, в частности требования, предъявляемые в соответствии с законодательством к продолжительности рабочего дня и времени работы, а также информация о возможном официальном трудоустройстве в каникулярный период через центры занятости. Кроме этого, данные обращения были направлены в Государственную инспекцию труда Архангельской области и НАО и министерство труда, занятости и социального развития Архангельской области.*

В целях изучения образа жизни, трудностей и потребностей подростков, проблем во взаимодействии с данной категорией несовершеннолетних уполномоченным во взаимодействии с органами власти и организациями организовано участие во Всероссийском исследовании «Подростки 360», проведенном Санкт-Петербургским государственным университетом по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. Всего в данном исследовании приняли участие около 316 тысяч респондентов, из них 1 443 из Архангельской области, в том числе

подростки, родители и педагоги, работающие с указанной категорией несовершеннолетних.

Как показали результаты федерального исследования «Подростки 360» 73 процента подростков хоть раз конфликтовали с одноклассниками, 63 процента – с учителями. Для 16 процентов респондентов-подростков демотивирующим фактором посещения школы являются отношения с учителями, для 12 процентов – одноклассники и школьный коллектив, 17 процентов подростков были жертвами буллинга.

Наличие конфликтов в образовательных организациях и буллинга подтверждают обращения граждан, поступившие в адрес уполномоченного в 2022 году. При этом, во всех случаях инициаторами конфликтных ситуаций являлись взрослые (педагоги или родители). В 2022 году уполномоченным проводились проверочные мероприятия по обращениям родителей с жалобами на действия администраций образовательных организаций, педагогов и других родителей муниципальных общеобразовательных школ № 37 и № 95 г. Архангельска, муниципальных общеобразовательных школ № 7, № 76 и № 91 г. Котласа, Мезенской средней общеобразовательной школы, а также государственного бюджетного общеобразовательного учреждения Архангельской области «Архангельская санаторная школа-интернат №1». Наличие конфликтов подтвердилось.

*Нашла подтверждение информация о системных явлениях буллинга со стороны педагогов и кадетов по отношению к воспитанникам и их родителям в государственном бюджетном образовательном учреждении Архангельской области «Архангельский морской кадетский корпус имени Адмирала Флота Советского Союза Н.Г. Кузнецова». Администрации учреждения и учредителю, министерству образования Архангельской области, рекомендовано провести психолого-педагогическую экспертизу с привлечением специалистов государственного бюджетного учреждения Архангельской области для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи, «Центр психолого-медико-социального сопровождения «Надежда» с целью корректировки взаимоотношений в коллективе.*

Анализ обращений, с которыми работал уполномоченный в 2022 году, показал, что руководители школ и педагоги вступают с родителями в переписку в социальных сетях, которая недопустима как при решении конфликтных ситуаций, так и с педагогической точки зрения. При работе с обращениями

граждан установлено, что в информационное пространство выносятся сведения, не имеющие отношения к образовательному процессу, что является нарушением правовых, нравственных, этических норм. Соответствующее письмо о недопустимости подобного рода переписки было направлено в адрес глав муниципальных образований (№ 38-05и/288 от 8 ноября 2022 года).

По данным исследования «Подростки 360», 33 процента подростков сталкиваются с различными видами насилия, 9 процентов являлись жертвами физического насилия.

По данным УМВД России по Архангельской области, в 2022 году в регионе в отношении детей совершено 1 409 преступлений, что ниже, чем в 2021 году – 1 300. При этом от преступлений пострадали 1 640 несовершеннолетних, что больше по сравнению с 2021 годом – 1502.

В структуре тяжких преступлений против несовершеннолетних преобладают преступления против половой неприкосновенности, истязания и убийства.

По данным УМВД России по Архангельской области, преобладающее большинство преступлений в отношении детей совершается их биологическими родителями (944 из 1 409).

	2020 год	2021 год	2022 год
Количество преступлений, совершенных в отношении детей, всего:	1 551	1 300	1 409
Членом семьи	950	893	965
в т.ч. родителем	928	860	944
в том числе			
опекуном, попечителем, приемным родителем	—	0	0
отчимом (мачехой)	—	—	—
сожителем родителя	6	—	—
знакомым	120	170	146
Число несовершеннолетних, пострадавших от преступлений, всего	1 859	1 502	1 640
в том числе			
мужского пола	893	736	829
женского пола	966	766	811
не достигших возраста 14 лет	1 147	901	901

	мужского пола	546	434	449
в том числе	женского пола	601	467	452
Количество совершенных в отношении детей		1 518	1 253	1 381
преступлений, сопряженных с насильственными действиями				
	родителями	1 002	868	955
	опекуном, попечителем, приемным родителем	—	—	—
в том числе	отчимом (мачехой)	—	—	—
	иным членом семьи	—	—	—
	сожителем родителя	—	—	—
	знакомым	—	—	—
Число несовершеннолетних, пострадавших от преступлений, сопряженных с насильственными действиями, всего		441	311	303
	мужского пола	—	—	—
	женского пола	—	—	—
в том числе	не достигших возраста 14 лет	—	—	—
	—	—	—	—
	в том числе	—	—	—
	—	—	—	—
Количество преступлений сексуального характера, совершенных в отношении детей		247	201	179
(ст. 131, 132, 133, 134, 135, 240, 240.1, 241, 242, 242.1 УК РФ)				
	родителем	—	—	7
	опекуном, попечителем, приемным родителем	—	—	—
	отчимом (мачехой)	—	—	—
в том числе	иным членом семьи	—	—	—
	сожителем родителя	—	—	—
	знакомым	—	—	77
	лицом, страдающим расстройством сексуального предпочтения (педофилией)	—	—	—

лицом, имеющим судимость за ранее совершенное преступление сексуального характера	—	—	1
за ранее совершенное преступление в том числе сексуального характера в отношении несовершеннолетнего	—	—	1
Число несовершеннолетних, пострадавших от преступлений сексуального характера, всего	256	151	150
мужского пола	27	22	19
женского пола	229	129	131
в том числе малолетних (до 14 лет вкл.)	162	89	78
в том числе мужского пола	19	20	12
женского пола	143	69	66
Количество преступлений против половой неприкосновенности, совершенных в отношении детей	224	177	150
Членом семьи	—	28	12
в т.ч. родителем	—	8	7
в том числе опекуном, попечителем, приемным родителем	—	0	0
отчимом (мачехой)	—	—	—
сожителем родителя	—	—	—
знакомым	—	88	66
Число несовершеннолетних, пострадавших от преступлений против половой неприкосновенности, всего	238	144	135
мужского пола	27	22	19
женского пола	211	122	116
в том числе малолетних (до 14 лет вкл.)	151	87	72
в том числе мужского пола	19	20	12
женского пола	132	67	60

*Данные УМВД России по Архангельской области*

Следственным комитетом зарегистрированы случаи, когда совершению тяжких преступлений в отношении подростков «способствовало» отсутствие индивидуальной работы с несовершеннолетними либо формальный подход к ней. Так, в г. Новодвинске жертвой ранее судимого гражданина стала несовершеннолетняя (уголовное дело возбуждено по части 1 статьи 134 УК РФ).

Установлено, что девушка состоит на учете в правоохранительных органах и на внутришкольном учете в связи с самовольными уходами из дома, пропусками занятий в школе, плохой успеваемостью и поведением в школе, при этом профилактическая работа с ней ненадлежащим образом не проводилась. На основании этого образовательной организации и отделу полиции внесены представления, сотрудники полиции привлечены к дисциплинарной ответственности. Следственными органами администрации образовательной организации указано на необходимость совершенствования профилактической работы с несовершеннолетними и их законными представителями.

Высоким остается и уровень подростковой преступности. В 2022 году преступления совершили 305 несовершеннолетних, из них 72 повторно, что меньше, чем в 2021 году – 350 и 84 соответственно. В большинстве своем преступления совершают подростки в возрасте от 14 до 17 лет (240 чел.).

	2020 год	2021 год	2022 год
Число несовершеннолетних, совершивших преступления, всего:	453	350	305
иностранцы граждане и лица без гражданства жители иных субъектов Российской Федерации беспризорные	0 11 —	0 6 —	0 — —
дети – сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей несовершеннолетние, повторно совершившие преступления	— 112	— 84	— 72
ранее были осуждены условно	—	—	—
ранее обучались в СУВУЗТ	—	—	—
Из них: освободились из ВК	—	—	—
ранее были освобождены от уголовной ответственности вследствие примирения сторон	—	—	—
Количество несовершеннолетних, совершивших общественно-опасные деяния до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность, всего:	360	339	370
до 13 лет включительно	—	290	—
14 – 15 лет	—	49	—
Из них: иностранцы граждане и лица без гражданства жители иных субъектов Российской Федерации беспризорные	0 — —	0 — —	0 — —

дети – сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	—	—	—
совершили ООД повторно	50	31	36
ранее помещались в ЦВСНП	—	—	—
Из них: ранее обучались в СУВУОТ	—	—	—
ранее обучались в СУВУЗТ	—	—	—

Данные УМВД России по Архангельской области

При тенденции снижения уровня подростковой преступности в Архангельской области наблюдается увеличение численности подростков, совершивших общественно-опасные деяния до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность,

Административные правонарушения в 2022 году совершили 1 820 несовершеннолетних, что меньше, чем в 2021 году – 2 282. Большинство из которых старшие подростки в возрасте 16 – 17 лет (1 334 правонарушения). В структуре правонарушений преобладают нарушения, связанные с нахождением в состоянии опьянения либо распитием алкогольной и спиртосодержащей продукции, либо потреблением ими наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ (768).

	2020 год	2021 год	2022 год
Количество несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения, всего:	3 308	2 282	1 820
мужского пола	—	—	—
женского пола	—	—	—
до 15 лет (вкл.)	710	486	486
16 – 17 лет (вкл.)	2 598	1 796	1 334
в том числе иностранные граждане и лица без гражданства	0	0	0
жители иных субъектов Российской Федерации	—	—	—
беспризорные дети	—	—	—
дети – сироты и дети, оставшиеся	—	—	—

без попечения родителей			
повторно совершившие правонарушения	—	—	—
Стоявшие на момент совершения:	—	—	—
на внутришкольном учете			
на профилактическом учете в ПДН органов внутренних дел	—	—	—

*Данные УМВД России по Архангельской области*

Ежегодно в Архангельской области регистрируются подростковые суициды. В 2022 году суициды совершили четверо подростков в возрасте от 15 до 17 лет (2021 год – 8 суицидов). Причинами их поступков явились: в одном случае усталость от учебы, особенности протекания пубертатного кризиса подросткового возраста и психологического развития, в трех – наличие психического расстройства (тяжелый депрессивный эпизод, расстройство эмоций и поведения, шизофрения). Все погибшие подростки проживали в благополучных семьях, на учетах в органах и учреждениях системы профилактики не состояли.

	2020 год	2021 год	2022 год
Количество суицидов	3	8	4
Количество попыток суицидов,		35	29
из них повторно	—	—	—

*Данные СУ СК России по Архангельской области и НАО и УМВД России по Архангельской области*

Актуальной для Архангельской области остается проблема самовольных уходов, как правило, основной причиной этому являются конфликтные ситуации. В 2022 году в розыске находилось 600 несовершеннолетних. Наибольшее количество самовольных уходов зарегистрировано, когда подростки уходили из семей – 349 случаев. При этом данные показатели имеют тенденцию к снижению.

	2020 год	2021 год	2022 год
Количество самовольных уходов (количество случаев/количество детей), в т.ч.	2 356/789	2 199/709	1 803/600
из образовательных организаций	279/95	579/96	382/82
из организаций социального обслуживания детей	58/32	47/31	39/27
из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	1 118/182	828/138	801/117



из организации отдыха детей и их оздоровления	0	2/6	4/7
из государственных учреждений здравоохранения	95/48	60/32	23/14
из семей	806/432	681/398	550/349
Количество несовершеннолетних, находившихся в розыске	789	709	600
Количество несовершеннолетних, находящихся в розыске, на конец отчетного года	7	9	9

*Данные УМВД России по Архангельской области*

Уполномоченный принимает участие в работе Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Архангельской области, вносит мотивированные предложения в деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений среди подростков. В 2022 году особое внимание уполномоченный обращал на более внимательное изучение проблемы буллинга в школах, анализа реализуемых программ, направленных на формирование законопослушного поведения, их дифференциацию с учетом различных категорий подростков, повышение индивидуальности и адресности проводимых мероприятий.

В целях изучения положительного опыта других регионов, в том числе по вопросам профилактики асоциального и деструктивного поведения подростков уполномоченный принял участие в работе межрегионального форума «Подростки 360», состоявшегося в г. Санкт-Петербурге в июне 2022 года, а также в федеральном форуме «Подростки 360», состоявшемся в октябре 2022 года в г. Москве.

Кроме этого, в режиме ВКС уполномоченный принимал участие в аналогичных форумах, проходивших в г. Новосибирске и г. Владивостоке, в итоговом форуме, прошедшем в декабре.

Данные мероприятия организованы Уполномоченным при Президенте Российской Федерации Львовой-Беловой М.А. с участием представителей различных министерств и ведомств, научного и родительского сообщества.

Вопросы профилактической работы с подростками рассмотрены уполномоченным на заседании Женской палаты депутатов Архангельской области. Депутатам и лидерам женских общественных организаций и объединений представлены программы и проекты, которые целесообразно использовать в работе с подростками.

Осенью 2022 года по инициативе уполномоченного в детских библиотеках прошли выставки книг по подростковой тематике.

Вопросы реализации тематического стратегического направления «Подростки России» на территории Архангельской области были рассмотрены на организованном и проведенном уполномоченным региональным семинаре-совещании «Подростки29», который состоялся в декабре 2022 года в г. Коряжме. Участие в мероприятии приняли представители муниципальных образований Архангельской области, они обсудили и обменялись опытом по работе с подростками и их семьями.

По итогам семинара-совещания в адрес глав муниципальных образований направлены рекомендации по реализации тематического стратегического направления «Подростки России».

С учетом данных рекомендаций актуальными задачами взаимодействия уполномоченного с органами власти и организациями при реализации в 2023 году тематического стратегического направления «Подростки России» являются:

создание подростковых пространств, в том числе на базе имеющихся пространств для детей и молодежи с учетом специфики и потребностей возрастной группы;

проведение работы по профилактике травли (буллинга) в детских коллективах;

анализ занятости подростков (трудовой, досуговой, спортивной, творческой и иной) в целях выработки эффективных форм работы с подростками;

подготовка высококвалифицированных кадров по работе с подростками;  
повышение уровня родительских компетенций по подростковой тематике;

поддержка и развитие детских общественных объединений;

совершенствование работы с подростками групп риска.

## Заключение

Анализ обращений граждан и организаций в сопоставлении с данными различных мониторингов и официальной статистики позволил выделить ряд наиболее актуальных проблем, требующих решения в сфере детства, определить задачи взаимодействия уполномоченного, органов власти и организаций в вопросах совершенствования правового положения детей в Архангельской области, которые представлены в тематических разделах доклада.

В докладе представлены основные направления деятельности уполномоченного в 2022 году.

Уполномоченный выражает признательность и благодарность органам власти и организациям, равнодушным и активным гражданам за сотрудничество в интересах детей, защите их прав и законных интересов, восстановлении нарушенных прав.

В 2022 году для таких граждан появилась дополнительная возможность стать общественными помощниками уполномоченного. Соответствующие изменения внесены в областной закон № 211-12-ОЗ областным законом от 30 мая 2022 года № 566-35-ОЗ «О внесении изменения в областной закон "Об уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка"».

Постановлением администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области от 2 августа 2022 года № 1-па утверждено Положение об общественных помощниках уполномоченного.

К началу 2023 года получили статус помощника 11 человек. Каждый из них является высококвалифицированным специалистом в какой-либо сфере, связанной с защитой прав и законных интересов детей, и представляет разные муниципальные образования.

Общественные помощники приняли участие в подготовке доклада в качестве экспертов, в том числе в подготовке предложений по совершенствованию системы защиты и поддержки детей и семей с детьми.

Проблемы, выявленные уполномоченным в сфере детства и представленные в докладе, станут предметом внимания в 2023 году.