

ДОКЛАД
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПРИ ГУБЕРНАТОРЕ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
ЗА 2021 ГОД

ОГЛАВЛЕНИЕ

Обозначения и сокращения.....	3
Введение.....	6
I. О деятельности уполномоченного при губернаторе архангельской области по правам ребенка в 2021 году	9
1. Работа с обращениями граждан.....	9
2. Взаимодействие с органами власти, государственными структурами, общественными объединениями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка	18
3. Взаимодействие уполномоченного с органами местного самоуправления по вопросам обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка.....	30
4. Взаимодействие с несовершеннолетними.....	37
5. Международное сотрудничество в сфере защиты прав и законных интересов детей	44
II. О соблюдении прав и законных интересов несовершеннолетних в архангельской области в 2021 году.....	45
1. Право на жизнь.....	45
2. Право жить и воспитываться в семье.....	60
3. Право на жилище	80
4. Право на алименты.....	87
5. Право на охрану здоровья	92
6. Право на образование	103
7. Право на отдых.....	129
Заключение	139

ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ

В настоящем докладе применяют следующие обозначения и сокращения:

ГИА-9 – государственная итоговая аттестация по образовательным программам основного общего образования;

ГИА-11 – государственная итоговая аттестация по образовательным программам среднего общего образования;

ГЭК – Государственная экзаменационная комиссия;

дети-сироты – дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лиц из их числа;

ДТП – дорожно-транспортное происшествие;

ЕГЭ – Единый государственный экзамен;

ЗАГС – агентство записи актов гражданского состояния Архангельской области;

КДН – Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Архангельской области;

КоАП – Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Котласская центральная больница – государственное бюджетное учреждение здравоохранения Архангельской области «Котласская центральная городская больница имени святителя Луки (В.Ф. Войно-Ясенецкого)»;

ЛДПР – Либерально-демократическая партия России;

Минздрав России – Министерство здравоохранения Российской Федерации;

МО – муниципальное образование;

МЧС – Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Архангельской области;

областная детская больница – государственное бюджетное учреждение здравоохранения Архангельской области «Архангельская областная детская клиническая больница имени П.Г. Выжлецова»;

областной закон № 211-12-ОЗ – областной закон Архангельской области «Об уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка» от 14 ноября 2014 № 211-12-ОЗ;

областной закон № 326-24-ОЗ – областной закон Архангельской области от 30 сентября 2011 года № 326-24-ОЗ «Об организации и обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей»;

ОВЗ – ограниченные возможности здоровья;

ООО – общество с ограниченной ответственностью

программа возврата – федеральная программа возврата части расходов на детский отдых;

РАС – расстройства аутистического спектра;

Роспотребнадзор – управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в Архангельской области;

СанПиН – санитарные правила СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 сентября 2020 года № 28;

САФУ – Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Северный (Арктический) федеральный университет имени М. В. Ломоносова»;

Северодвинская детская больница – государственное бюджетное учреждение здравоохранения Архангельской области «Северодвинская городская детская клиническая больница»;

Следственный комитет – Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу;

СРЦ – социально-реабилитационный центр;

УК РФ – Уголовный кодекс Российской Федерации;

УМВД – Управление Министерства внутренних дел России по Архангельской области;

УМВД ГИБДД – Государственная инспекция безопасности дорожного движения Управления Министерства внутренних дел России по Архангельской области;

уполномоченный – уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка;

УФСИН – Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Архангельской области;

УФССП – Управление Федеральной службы судебных приставов по Архангельской области и Ненецкому автономному округу;

Федеральный закон № 120-ФЗ – Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

Федеральный закон № 124-ФЗ – Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

Федеральный закон № 273-ФЗ – Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

ЦВСНП – Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей УМВД России по Архангельской области.

ВВЕДЕНИЕ

В соответствии с Конституцией Российской Федерации дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России. Принципиально важные изменения и дополнения в Конституцию Российской Федерации о защите семьи, сохранении традиционных семейных ценностей, о важнейшей роли родителей в воспитании детей, об укреплении социальных гарантий, развитии образования и культуры внесены в 2020 году.

Осуществление прав детей, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, недопущение их дискриминации, упрочение основных гарантий прав и законных интересов детей, а также восстановление прав детей в случаях их нарушений – обязанность, возложенная в пределах установленной компетенции на государственные органы власти, органы местного самоуправления и должностные лица.

В целях обеспечения дополнительных гарантий эффективного функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей в Российской Федерации учрежден институт уполномоченного по правам ребенка.

Становление института уполномоченного по правам ребенка в России началось в 1998 году. В это время должности детских правозащитников были введены в отдельных регионах в рамках соответствующего пилотного проекта, инициированного Министерством труда и социального развития Российской Федерации при поддержке ЮНИСЕФ.

В дальнейшем становление и развитие института уполномоченного по правам ребенка в субъектах Российской Федерации происходило в различных приемлемых для территорий моделях. Их деятельность становилась общепризнанной.

Указом Президента Российской Федерации от 1 сентября 2009 года № 986 учреждена должность Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. Этим же Указом органам государственной

власти субъектов Российской Федерации рекомендовано учредить должность уполномоченного по правам ребенка в регионах.

В Архангельской области должность уполномоченного по правам ребенка введена в 2010 году: 22 декабря 2010 года принят областной закон № 249-внеоч.-ОЗ «О внесении изменений и дополнений в отдельные областные законы в связи с учреждением государственной должности уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка».

Важным результатом развития института уполномоченного по правам ребенка в Архангельской области стало принятие 14 ноября 2014 года областного закона «Об уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка».

Первым уполномоченным при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка в 2011 стала Смирнова Ольга Леонидовна.

В 2021 году Смирнову Ольгу Леонидовну сменила на этой должности Молчанова Елена Владимировна.

В соответствии со статьей 11 областного закона Архангельской области № 211-12-ОЗ уполномоченный ежегодно не позднее 31 марта года, следующего за отчетным, подготавливает и направляет Губернатору Архангельской области, в Общественную палату Архангельской области, председателю Архангельского областного Собрания депутатов, председателю Архангельского областного суда, прокурору Архангельской области, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка доклад о результатах своей деятельности за отчетный год (далее - доклад).

Доклад уполномоченного за 2021 год подготовлен в соответствии с требованиями, установленными областным законом № 211-12-ОЗ, на основе анализа и обобщения:

обращений граждан и работы с ними;

результатов рабочих поездок по региону, в том числе результатов посещения организаций, работающих в сфере детства;

официальных статистических данных;

данных мониторингов, предоставляемых исполнительными органами государственной власти Архангельской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, общественных объединений, средств массовой информации;

сведений, полученных в ходе участия в совещаниях, встречах, конференциях, круглых столах, на которых обсуждались вопросы защиты прав и законных интересов детей.

При подготовке Доклада учитывались актуальные цели и задачи государственной политики в сфере детства, отраженные в следующих стратегических документах:

Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 1351;

Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 года № 1618-р;

Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2015 года № 996-р;

Национальных проектах;

Плане основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 января 2021 года № 122-р.

I. О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПРИ ГУБЕРНАТОРЕ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В 2021 ГОДУ

1. Работа с обращениями граждан

Одним из критериев оценки соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних в Архангельской области является работа с обращениями граждан, поступивших в адрес уполномоченного.

Уполномоченным рассматриваются обращения граждан (в том числе несовершеннолетних), объединений граждан, организаций, содержащие заявления, жалобы, предложения или иную информацию о нарушении прав и законных интересов детей, в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», а также областными законами Архангельской области от 15 марта 2012 года № 436-29-ОЗ «О дополнительных гарантиях реализации права граждан на обращение в Архангельской области» и от 14 ноября 2014 года № 211-12-ОЗ «Об уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка».

Обращения граждан к уполномоченному поступают посредством почтовой и электронной связи, а также в ходе проведения личного приема граждан уполномоченным. При получении письменного обращения от ребенка уполномоченный при необходимости принимает меры для встречи с ребенком с целью уточнения сути его обращения.

Кроме того, специалисты секретариата уполномоченного во время телефонных звонков оказывают первичную помощь в решении возникших вопросов граждан.

В 2021 году в адрес уполномоченного поступило 561 обращение, что меньше, в сравнении с предыдущим отчетным годом (2020 год – 991 обращение). В 2021 году изменен подход к регистрации входящих и исходящих документов, в том числе обращений граждан. В качестве обращений граждан регистрировались заявления, жалобы, предложения

от частных лиц и некоммерческих организаций, поступившие по почте, телеграфу, факсу, электронной почте, а также поступившие при личном приеме, без регистрации телефонных звонков.

Большинство обращений по защите прав и законных интересов детей в 2021 году поступило от родителей, граждан и иных родственников.

Категория заявителей	2021 год
Всего обращений	561
В том числе:	
Родители	285
Граждане	166
Иные родственники	46
Многодетная семья	27
Лица, отбывающие наказания	4
Лица, принявшие детей на воспитание в семью	1
Общественные организации	1
Несовершеннолетние	5
Адвокаты	2
Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	14
Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	4
Сотрудники детских учреждений	3
Другие	3

Обращения граждан за отчетный период поступили почти из всех МО Архангельской области, за исключением Ленского муниципального района Архангельской области.

Муниципальное образование	2019 год	2020 год	2021 год
Архангельск	784	495	236
Северодвинск	81	60	40
Котлас	48	36	11
Коряжма	17	15	7
Новодвинск	45	30	14
Мирный	13	9	4
Вельский	20	20	6
Верхнетоемский	4	2	4
Вилегодский	6	3	2
Виноградовский	16	2	3
Каргопольский	19	15	5
Красноборский	6	16	1
Коношский	21	11	4
Котласский	14	22	13
Ленский	5	9	0
Лешуконский	3	2	5
Мезенский	6	4	1
Няндомский	23	29	12
Онежский	24	4	9
Плесецкий	42	34	11
Пинежский	28	18	8
Приморский	60	27	16
Устьянский	16	9	9
Холмогорский	14	11	6
Шенкурский	22	9	4
Другие регионы	125	99	130
ИТОГО	1462	991	561

В 2021 году дополнительной категорией в тематике обращений были выделены вопросы безопасности.

По тематике обращений наибольшее число, как и в предыдущие годы, отмечено в семейных вопросах (24 процента от общего числа). Большое количество обращений также поступило по вопросам образования

(20 процентов от общего числа), безопасности (17 процентов от общего числа), жилищного и социального обеспечения (15 и 12 процентов соответственно).

В 2021 году зафиксировано снижение количества обращений по социальным и медицинским вопросам.

Тематика обращений	2019 год		2020 год		2021 год	
	КОЛ-ВО	%	КОЛ-ВО	%	КОЛ-ВО	%
Семейные вопросы	333	22,8	237	24	137	24,4
Образование	275	18,8	142	14	116	20,7
Социальные вопросы	147	10,1	130	13	68	12,1
Жилищные вопросы	230	15,7	118	12	85	15,2
Медицинские	64	4,4	46	4,6	9	1,6
Имущественные	32	2,2	21	2,1	29	5,2
Вопросы безопасности					95	17
Иные права	381	26,1	297	30	22	3,8
ИТОГО	1462		991		561	

Большую часть обращений по семейным проблемам в 2021 году составляют вопросы установления опеки, усыновления (37). Вместе с тем, наиболее часто граждане обращаются по проблемам определения порядка общения с ребенком (22), восстановления в родительских правах (15), разъяснения законодательства в семейных вопросах (13).

Семейные вопросы	2019 год	2020 год	2021 год
Всего обращений	333	237	137
в том числе:			
установление опеки, усыновление	52	64	37
ненадлежащее отношение к ребенку со стороны родителей	65	36	10
определение порядка общения с ребенком	59	35	22
определение места жительства ребенка	27	30	12
внутрисемейные проблемы	37	28	11

изъятие детей, лишение родительских прав	24	22	12
восстановление в родительских правах	10	11	15
передача детей на воспитание в семью	17	1	3
разъяснение законодательства в семейных вопросах	38	10	13
установление отцовства	4	0	2

В 2021 году в сфере образования отмечен рост обращений о ненадлежащем отношении к детям в образовательных организациях (26). При этом наибольшее количество обращений поступило в том числе по вопросам доступности образования (25) и работы образовательных организаций (22).

Образование	2019 год	2020 год	2021 год
Всего обращений	275	142	116
в том числе:			
доступность образования	29	32	25
предоставление мест в ДДУ	18	11	2
работа ДДУ	0	21	9
ненадлежащее отношение к детям в образовательных организациях	43	9	26
дополнительное образование	5	5	7
реорганизация образовательных организаций	4	2	1
перевод из одного детского сада в другой	2	1	0
работа образовательных организаций	49	19	22
нарушения прав в образовательных организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	14	3	8
прочие вопросы образования	111	39	16

Из общего числа обращений, связанных с социальными проблемами, лидирующими являются вопросы содействия в получении мер социальной поддержки (19). Такое же число зафиксировано среди обращений по оказанию помощи детям-инвалидам.

Социальные вопросы	2019 год	2020 год	2021 год
Всего обращений	147	130	68
в том числе:			
получение пособий	13	47	14
разъяснения законодательства в социальной сфере	68	34	12
содействие в получении мер социальной поддержки или адресной социальной помощи	27	30	19
получение материнского капитала	13	9	2
помощь детям-инвалидам, реабилитация	11	6	19
нарушение в социальных учреждениях	0	3	0
предоставление земельных участков многодетным семьям	15	1	0
нарушения трудового законодательства	0	0	2

Наибольшее число обращений в категории жилищных вопросов, как и в 2020 году, посвящено вопросам разъяснения законодательства и предоставления жилья для детей-сирот. При этом сократилось количество обращений о получении жилья семьями с детьми и детьми-инвалидами.

Жилищные вопросы	2019 год	2020 год	2021 год
Всего обращений	230	118	85
в том числе:			
разъяснение законодательства по жилищным вопросам	24	24	31
получение жилья семьями с детьми	26	23	5
жилье для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей из их числа	54	17	16
прочие жилищные вопросы	50	13	6
жилье для многодетных семей	8	11	10
нарушения в предоставлении коммунальных услуг	18	11	10
жилье для семей с детьми-инвалидами	17	7	1
сделки с жильем несовершеннолетних	23	5	2
право детей на регистрацию и (или) получение гражданства	6	3	1
выселение	2	2	2

жилье по программе "Молодая семья" 2 2 1

В сфере здравоохранения в 2021 году, как и в предыдущие годы, наибольшее количество обращений относится к вопросам содействия в получении медицинских услуг.

Медицинские	2019 год	2020 год	2021 год
Всего обращений	64	46	9
в том числе:			
содействие в получении медицинских услуг	35	36	4
доступность учреждений здравоохранения	4	3	1
обеспечение лекарственными средствами	1	3	2
установление инвалидности	8	2	1
неоказание помощи детям	0	1	0
нарушение прав в учреждениях здравоохранения	16	1	1

В разделе имущественных вопросов наибольшее количество обращений по-прежнему составляют запросы по алиментным обязательствам.

Имущественные	2019 год	2020 год	2021 год
Всего обращений	32	21	29
в том числе:			
алиментные обязательства	23	16	27
прочие имущественные права	9	5	2

Наибольшее количество обращений в разделе «Вопросы безопасности» относятся к вопросам причинения вреда здоровью, жестокому обращению к детям. Рост обращений по данной тематике обусловлен вниманием граждан к истязаниям живодеров и последующей смерти кота в г. Северодвинске.

Вопросы безопасности	2021 год
Всего обращений	95
в том числе:	
Гибель детей	1

Причинение вреда здоровью, жестокое отношение к детям	83
Безопасность игровых площадок	4
Насилие	2
Нарушение правил дорожного движения	5

В связи с выделением новой категории обращений граждан по вопросам безопасности количество обращений в разделе «Иные права» уменьшилось и в 2021 году составило 22.

Иные права	2021 год
Всего обращений	22
В том числе:	
Нарушения в работе органов дознания	1
Прочее	21

Аппарат уполномоченного в 2021 году подключен к работе в системе мониторинга «Инцидент Менеджмент», в рамках которой уполномоченным в социальных сетях давались разъяснения по возникающим у граждан вопросам.

По итогам 2021 года все обращения граждан, поступившие в адрес уполномоченного, не оставлены без внимания и рассмотрены по существу в рамках компетенции. Заявителям даны мотивированные ответы или консультации, в случае необходимости сформированы запросы в федеральные и региональные органы государственной власти, органы местного самоуправления, проведены соответствующие проверки.

Нередко причинами обращений граждан к уполномоченному являются недостаточная правовая информированность граждан, а также неумение воспользоваться гарантированным правом, что указывает на имеющиеся проблемы в работе органов власти, служб и организаций, в компетенцию которых входит работа с семьями с детьми.

Основными задачами уполномоченного при работе с обращениями в 2022 году являются:

расширение форм взаимодействия с гражданами и организациями по принятию и рассмотрению заявлений, жалоб и предложений, а также иной информации, содержащей нарушения прав и законных интересов детей, в том числе создание аккаунтов уполномоченного в социальных сетях для расширения возможности граждан направить обращение по возникающим вопросам и оперативной отработки поступивших проблем.

совершенствование системы анализа обращений и их классификации;

подготовка и направление заинтересованным ведомствам предложений о совершенствовании деятельности и выработке новых управленческих решений для проблем, имеющих системный характер.

2. Взаимодействие с органами власти, государственными структурами, общественными объединениями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка

Для реализации задач, установленных статьей 4 областного закона № 211-12-ОЗ, уполномоченным организована совместная работа с территориальными подразделениями федеральных государственных органов, с органами государственной власти Архангельской области, подведомственными им организациями, с должностными лицами, а также общественными организациями в сфере обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка (далее – органы власти и организации).

Совместная работа уполномоченного с органами власти и организациями осуществляется на основании заключенных соглашений о сотрудничестве, в соответствии с которыми происходит обмен информацией в части соблюдения требований федерального и областного законодательства в сфере защиты прав и интересов несовершеннолетних. В 2021 году уполномоченным для решения задач своей деятельности подготовлен 31 запрос в территориальные органы федеральных государственных органов с целью получения необходимых сведений, документов и материалов, а также 107 обращений в органы государственной власти Архангельской области.

При этом в целях решения вопросов граждан взаимодействие с органами власти осуществляется в оперативном порядке, что позволяет незамедлительно и более эффективно оказывать содействие в защите законных прав и интересов детей. Так, на коллегии Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, состоявшейся в декабре 2021 года, в итоговом докладе руководства как положительное было отмечено оперативное взаимодействие уполномоченного с сотрудниками управления по решению проблем детства, исключающее излишнюю переписку.

Организовано взаимодействие с районными и городскими судами Архангельской области, Архангельским областным судом по рассмотрению

материалов о помещении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, а также в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел. В 2021 году уполномоченному поступило 94 таких материала, в том числе 75 – в отношении помещения несовершеннолетних в центр временного содержания, 19 – в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа. На поступившие материалы подготовлено 30 отзывов.

Одной из форм взаимодействия с органами власти является проведение совместных личных приемов граждан. В 2021 году проведение таких приемов было сокращено из-за ограничительных мер, направленных на снижение рисков распространения коронавирусной инфекции и ее негативных последствий. Вместе с тем состоялось 5 совместных приемов, в том числе:

- с заместителем Генерального прокурора Российской Федерации, прокурором Архангельской области и Губернатором Архангельской области;

- с исполняющим обязанности прокурора Архангельской области и заместителем руководителя Следственного комитета;

- с заместителем прокурора Архангельской области;

- с прокуратурой Няндомского района;

- с руководителем Федеральной службы судебных приставов по Архангельской области и Ненецкому автономному округу.

Совместно с органами власти и общественными объединениями проводятся совместные мониторинги, проверки, рейды, направленные на защиту прав и законных интересов детей.

Во взаимодействии с Управлением Роспотребнадзора по Архангельской области проведен мониторинг организации горячего питания в школах. Посещены школы в 10 муниципальных образованиях.

Во взаимодействии с Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Архангельской области, Архангельской прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях

на регулярной основе организовано посещение Архангельской воспитательной колонии УФСИН и в целях мониторинга условий проживания, образования, занятости несовершеннолетних, отбывающих наказание. Всего за 2021 год состоялось шесть выездов в колонию, в том числе один выезд осуществлен с представителями аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка во время их визита в Архангельскую область в ноябре 2021 года. Представителями аппарата дана положительная оценка выстроенному взаимодействию уполномоченного с Архангельской воспитательной колонией. Нарушений прав несовершеннолетних, отбывающих наказание, не выявлено.

Аналогичный мониторинг проводится во взаимодействии с УМВД России по Архангельской области при посещении ЦВСНП. В 2021 году состоялось четыре выезда, в том числе выезд также осуществлен с представителями аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка во время их визита в Архангельскую область. Нарушений прав несовершеннолетних, находящихся в центре, не выявлено.

Во взаимодействии МЧС, УМВД, УГИБДД проведены мероприятия в рамках профилактической акции «Безопасность детства». Данная акция инициирована Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. С участием уполномоченного проведены межведомственные рейды с посещением 49 мест массового пребывания детей и потенциально-опасных объектов в 10 муниципальных образованиях Архангельской области.

Уполномоченным организовано взаимодействие с общественными объединениями и организациями. Наиболее активное сотрудничество выстроено с региональным общественным благотворительным фондом «Поморье – без наркотиков», с региональным отделением Всероссийской организации родителей детей-инвалидов, с региональным общественным движением «Совет отцов Архангельской области», с Новодвинской местной общественной организацией «Ассоциация родителей по защите прав детей

с ограниченными возможностями здоровья и молодых людей с инвалидностью «Добрый лучик», с Архангельской региональной общественной организацией «Приёмная семья», с общественной организацией «Архангельский Городской совет ветеранов», с Северодвинской благотворительной организацией «Триединство», с Фондом региональных проектов «Успех», с «Молодежкой общероссийского народного фронта» Архангельской области, с Архангельским региональным отделением «Молодой Гвардии Единой России» и региональной общественной организацией «Центр содействия деятельности в области патриотического воспитания, юнармейского движения, допризывной подготовки молодежи Военно-патриотический клуб «Орден»им. С. Власовой.

Общественные организации принимают активное участие в мероприятиях, проводимых уполномоченным, в том числе при проведении акции «Безопасность детства» Архангельским региональным отделением «Молодой Гвардии Единой России» была благоустроена детская площадка на о. Краснофлотский в г. Архангельске.

Уполномоченным во взаимодействии с органами власти, организациями, депутатами и общественными объединениями иницируются различные тематические мероприятия. Так в 2021 году уполномоченным проведен круглый стол «Эффективные практики ресоциализации несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом. Развитие наставничества», приуроченный к Всемирному Дню ребенка. Его проведение направлено на привлечение внимания общества к актуальным вопросам профилактической работы с несовершеннолетними, вступившими в конфликт с законом, в том числе с несовершеннолетними, находящимися в специальных воспитательных учреждениях закрытого типа, расположенных на территории Архангельской области: Архангельская воспитательная колония, ЦВСНП, Няндомское общеобразовательное специальное учебно-воспитательное учреждение, Североонежское профессиональное учебно-воспитательное учреждение.

В обсуждении вопросов круглого стола, проходившего как в онлайн, так и офлайн-формате, приняли участие более 60 представителей органов власти, депутатского корпуса, органов местного самоуправления, общественных организаций и крупнейших предприятий Архангельской области.

Участниками круглого стола отмечена важность развития новых практик, направленных на ресоциализацию несовершеннолетних, их адаптацию в социуме, исключая приверженность к криминальной среде.

С учетом того, что несовершеннолетние находятся в учреждениях длительное время в условиях изоляции, они ограничены в контактах со взрослыми и сверстниками. В этой связи мероприятия по изменению системы позитивных взаимоотношений несовершеннолетних с внешней средой приобретают особую актуальность.

В рамках действующего законодательства учреждения развивают опыт сотрудничества с различными организациями в сфере спорта, культуры, образования, творчества и другими, в том числе реализуют интересные совместные проекты. При этом существует объективная необходимость расширения такого сотрудничества, как в части обновления содержания, форм и методов работы, так и вовлечения в нее новых людей, интересных несовершеннолетним своими достижениями, увлечениями, личностными и профессиональными качествами.

Существенный вклад в развитие такого сотрудничества могут внести организации разных организационно-правовых форм и сфер деятельности через проведение совместных мероприятий.

Высока потребность в подготовке несовершеннолетних к самостоятельной жизни после выпуска из учреждений через организацию наставничества, предполагающую установление долгосрочных отношений между наставником и наставляемым несовершеннолетним. При этом наставником может быть как гражданин, так и учреждение.

Так, у Архангельской воспитательной колонии имеется положительный опыт наставничества в отношении несовершеннолетнего из Приморского района, наставником для которого стало федеральное государственное учреждение культуры «Архангельский государственный музей деревянного зодчества и народного искусства «Малые Корелы». Взаимодействие наставника и несовершеннолетнего началось заблаговременно еще в учреждении, затем на регулярной основе продолжилось при возвращении несовершеннолетнего домой, помощь оказывалась как в обучении, так и трудоустройстве, в установлении иных социально-полезных связей, что в целом способствовало исправлению несовершеннолетнего.

Взаимодействие уполномоченного с органами власти и организациями осуществляется в том числе через участие в деятельности координационных и совещательных органов. В 2021 году уполномоченный принимал участие в работе:

экспертно-консультативного совета по законодательству в сфере образования при Архангельском областном Собрании депутатов;

экспертно-консультативного совета по законодательству в сфере здравоохранения и социальной политики при Архангельском областном Собрании депутатов;

комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Архангельской области;

комиссии по организации отдыха, оздоровления и занятости детей;

межведомственной комиссии по профилактике правонарушений и предупреждению чрезвычайных ситуаций в местах отдыха детей в Архангельской области, обеспечению безопасности организованных групп детей по маршрутам их следования всеми видами транспорта;

конкурсной комиссии на предоставление из областного бюджета субсидии (гранта в форме субсидии) на укрепление материально-технической базы организаций отдыха детей и их оздоровления;

координационного совета по проведению в Архангельской области Десятилетия детства;

межведомственной рабочей группы по вопросам предупреждения подростковой преступности и защиты прав детей при прокуратуре Архангельской области;

межведомственной рабочей группы по комплексному сопровождению лиц с ограниченными возможностями здоровья при министерстве образования Архангельской области;

учебно-воспитательного совета в Архангельской воспитательной колонии.

Уполномоченный принимает участие в обсуждении вопросов, которые рассматриваются указанными координационными и совещательными органами, вносит предложения по совершенствованию деятельности в интересах детей.

Так, в 2021 году в рамках работы указанных совещательных органов подготовлены следующие мотивированные предложения, содержащие рекомендации о совершенствовании механизмов обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка:

о принятии дополнительных мер, направленных на наиболее полное удовлетворение потребностей в услугах социальной реабилитации детей-инвалидов, в том числе открытии дополнительных групп дневного пребывания для детей-инвалидов с тяжелыми множественными нарушениями;

о принятии мер, направленных на развитие вариативности программ и методик по формированию законопослушного поведения несовершеннолетних, повышение их адресности, предполагающей учет различных категорий детей, в том числе состоящих на профилактических учетах и нуждающихся в коррекции законопослушного поведения и реабилитации,

о проработке критериев оценки программ и методик по формированию законопослушного поведения несовершеннолетних, исключив излишние

административные требования, максимально приблизив критерии к оценке грантовых конкурсных материалов, в том числе в целях дальнейшего представления этих программ для участия в данных конкурсах,

об актуализации методических рекомендаций «Как уберечь подростка от суицида», подготовленных в 2017 году, и их последующем распространении среди участников профилактической работы;

о принятии дополнительных мер, направленных на повышение эффективности использования в воспитательной работе с обучающимися, в том числе индивидуальной, методов педагогической диагностики, включающей изучение особенностей личностного развития обучающихся через наблюдение за их поведением в повседневной жизни, в специально создаваемых педагогических ситуациях, в играх, беседах по нравственным проблемам, изучение творческих работ учащихся, беседы с родителями, учителями, иными специалистами.

Кроме рекомендаций, внесенных в рамках работы координационных и совещательных органов, уполномоченным в 2021 году подготовлены и направлены мотивированные предложения Губернатору Архангельской области Цыбульскому А.В. о внесении изменений в областной закон Архангельской области № 496-30-ОЗ от 5 декабря 2016 года «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» в части совершенствования порядка назначения ежемесячной денежной выплаты при рождении третьего ребенка и (или) последующих детей, которые были поддержаны, но окончательное принятие решения отложено до стабилизации возникшей в результате ухудшения геополитической ситуации.

Также уполномоченный принимает участие в разработке региональных нормативно-правовых актов, затрагивающих права и законные интересы детей. В 2021 году такими нормативно-правовыми актами стали:

проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными

полномочиями» и областной закон «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области», предлагающий введение за счет средств областного бюджета дополнительной меры социальной поддержки в виде государственного жилищного сертификата Архангельской области лицам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

распоряжение Правительства Архангельской области об утверждении Плана основных мероприятий на 2021 – 2027 годы, планируемых к реализации на территории Архангельской области в рамках Десятилетия детства;

постановление министерства образования Архангельской области в части включения в Перечень должностей работников, осуществляющих реализацию общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, оплата труда которых осуществляется за счет средств субвенции местным бюджетам муниципальных районов и городских округов Архангельской области, должности тьютора.

Уполномоченный готовит заключения на проекты нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы ребенка. В 2021 году уполномоченный принимал участие в подготовке заключений Правительства Архангельской области и Архангельского областного Собрания депутатов на проекты федеральных законов, предусматривающих:

изменение механизма контроля за расходованием средств, причитающихся несовершеннолетним детям в качестве алиментов, взыскиваемых с родителей в судебном порядке (не поддержано);

регистрацию лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по достижении ими возраста 18 лет, а в случае приобретения ими полной дееспособности – до достижения совершеннолетия, не обеспеченных жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, по адресу местной администрации муниципального образования, на территории которого указанные лица включены в список детей-сирот для получения жилья в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (отрицательное заключение);

снижение возраста несовершеннолетнего, требующего согласия одного из родителей (законного представителя) для проведения медицинского освидетельствования в целях установления состояния наркотического либо токсического опьянения (отрицательное заключение).

Кроме этого, поддержана инициатива депутатов фракции ЛДПР Архангельского областного Собрания депутатов о внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации, направленных на защиту прав отцов, самостоятельно воспитывающих детей и сталкивающихся с трудностями взыскания денежных средств с матерей детей, уклоняющихся от их воспитания и содержания.

Уполномоченный оказывает содействие органам государственной власти Архангельской области, подведомственным им организациям, работающим в сфере детства, в деятельности по обеспечению и защите прав и законных интересов ребенка.

Так, в 2021 году мотивированные предложения о выделении дополнительного финансирования на ремонт спортивного зала и приобретение спортивного оборудования и инвентаря для государственного общеобразовательного учреждения Архангельской области «Няндомское специальное учебно-воспитательное учреждение» закрытого типа были направлены уполномоченным в адрес первого заместителя Губернатора Архангельской области – председателя Правительства Архангельской области

Алсуфьева А.В., которые были поддержаны, учреждение получило на эти цели 13 млн. 785 тыс. рублей.

Другие мотивированные предложения для «Няндомского специального учебно-воспитательного учреждения», а также для государственного профессионального образовательного учреждения Архангельской области «Североонежское специальное учебно-воспитательное учреждение» закрытого типа были направлены заместителю Председателя Правительства Архангельской области Дементьеву И.А. и касались вопросов формирования государственных заданий для данных учреждений, учитывающих особенности их комплектования исключительно по решению суда, особенностей реализации вариативных образовательных программ различной направленности, в том числе для детей с ограниченными возможностями здоровья, вопросов кадрового, методического и финансового обеспечения, которые также были поддержаны.

Кроме этого, мотивированные предложения по организации приема детей с ограниченными возможностями здоровья в первые классы муниципальных и государственных образовательных организаций на новый учебный год, в том числе во избежание конфликтных ситуаций, происходящих в предыдущие годы при приеме детей с ОВЗ на обучение в государственное учреждение Архангельской области «Архангельский многопрофильный реабилитационный центр», подведомственное министерству труда, занятости и социального обслуживания Архангельской области, направлены заместителям Председателя Правительства Архангельской области Дементьеву И.А. и Старжинской О.Б.

В целом, взаимодействие уполномоченного с органами власти и организациями является основополагающим инструментом в реализации, соблюдении и защите законных прав и интересов несовершеннолетних. Актуальными задачами его развития являются:

создание при уполномоченном экспертного совета как совещательного органа, ориентированного на обеспечение квалифицированной

профессиональной поддержки деятельности уполномоченного по выполнению задач, предусмотренных статьей 4 областного закона № 211-12-ОЗ;

привлечение в установленном порядке для осуществления экспертных и научно-аналитических работ, касающихся защиты прав и законных интересов ребенка, научных и иных организаций, а также ученых и специалистов;

совершенствование механизмов проведения совместных с органами власти проверок соблюдения прав и законных интересов ребенка, связанных с защитой и восстановлением прав и законных интересов ребенка, а также механизмов участия в проверках, проводимых в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля.

3. Взаимодействие уполномоченного с органами местного самоуправления по вопросам обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка

В рамках реализации статьи 15 областного закона № 211-12-ОЗ уполномоченным организовано взаимодействие с органами местного самоуправления по вопросам обеспечения защиты прав и законных интересов ребенка в следующих формах.

На регулярной основе в 2021 году уполномоченным проводились совещания с главами муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Архангельской области, их заместителями, руководителями структурных подразделений администраций МО, работающих в сфере детства. На совещаниях рассмотрены следующие вопросы:

- о развитии института уполномоченных по правам ребенка,
- о повышении качества жизни детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, объединении ресурсов для их социализации, включения в активную жизнь общества,
- об участии во Всероссийской акции «Безопасность детства», ее результатах,
- об итогах совместной работы в 2021 году.

По итогам проведенных совещаний в адрес глав МО направлялись служебные письма, содержащие рекомендации о совершенствовании механизмов обеспечения и защиты прав и законных интересов детей согласно повестке.

Кроме этого, в адрес глав МО направлялись иные письма, содержащие рекомендации по совершенствованию работы в сфере детства, в их числе:

- об итогах встречи уполномоченного со школьниками и о вопросах, которые волнуют детей;
- о деятельности Детского совета при уполномоченном,

об участии детей и их родителей (законных представителей), а также общественных организаций и объединений в мероприятиях акции «Безопасность детства».

С органами местного самоуправления организован взаимный обмен информацией по вопросам обеспечения и защиты прав и законных интересов детей. Так, в 2021 году уполномоченным для решения задач своей деятельности подготовлено 36 таких запросов. При этом преимущественной формой взаимодействия стали рабочие поездки уполномоченного в муниципальные образования. За период 2021 года с разными целями уполномоченным посещены 22 МО, в том числе:

проведен личный прием граждан совместно с главами муниципальных образований или их заместителями – в 12 МО,

рассмотрены проблемные вопросы, поступившие в обращениях граждан, решение которых в том числе относится к полномочиям органов местного самоуправления – в 9 МО,

посещены детские учреждения, в том числе учреждения социального обслуживания, школы и детские сады, учреждения дополнительного образования детей, детские поликлиники – всего 54 учреждения в 22 МО.

По итогам рабочих поездок в адрес глав администраций МО направлены письма с оценкой проведенных на территории МО мероприятий и предложениями по совершенствованию работы.

Уполномоченным организовано проведение совместных с органами местного самоуправления мероприятий по вопросам обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка.

Так, в рамках Всероссийской акции «Безопасность детства», организованной уполномоченным, при участии органов местного самоуправления и во взаимодействии с МЧС, УМВД ГИБДД России по Архангельской посещено 6194 места массового пребывания детей и потенциально-опасных объектов, выявлено и устранено 296 нарушений

на 265 объектах. Самыми распространенными нарушениями стали травмоопасное оборудование на детских и спортивных площадках, свободный доступ на объекты повышенного риска (крыши, заброшенные объекты), отсутствие благоустройства территории и другие.

В трех МО уполномоченным организовано проведение встреч с субъектами профилактики, посвященных вопросам повышения эффективности профилактической работы.

В двух МО с участием уполномоченного прошли мероприятия, направленные на развитие инклюзивной среды, в том числе в сфере образования.

В 15 МО состоялись межведомственные встречи уполномоченного с представителями администраций МО, руководителями и педагогами образовательных организаций, сотрудниками иных органов и организаций, работающих с детьми, на тему «Благополучие детства: новые вызовы, решения, возможности». В рамках данных встреч обсуждались вопросы безопасности детей, в том числе информационной безопасности, вопросы участия несовершеннолетних в несанкционированных акциях, вопросы повышения воспитательной функции образования, ответственного родительства, сохранения исторической памяти и традиционных культурных ценностей. В некоторых МО на данных встречах участвовали представители родительской общественности.

В целом, проходивший в МО диалог с уполномоченным в рамках разных встреч всегда получал живой отклик и в дальнейшем находил продолжение в иных мероприятиях, направленных на защиту прав и законных интересов детей.

Важной темой в работе с органами местного самоуправления в 2021 году стала тема развития института уполномоченных по правам ребенка и введение муниципальных должностей уполномоченного в МО.

Наиболее типичной ситуацией для Архангельской области в деятельности муниципальных уполномоченных является ситуация, когда

уполномоченным являются должностные лица администраций МО, преимущественно заместители глав администраций по социальным вопросам, начальники управлений и отделов образования, их заместители, специалисты администраций.

Существовавшие ранее самостоятельные должности муниципальных уполномоченных в структуре администраций г. Архангельска и Няндомского муниципального района в 2021 году были закрыты.

Наиболее типичными ответами при обсуждении вопросов введения должностей уполномоченных, как самостоятельных должностей муниципальной службы, стали следующие: «нет вакантных единиц», «нет достойных кандидатур», при этом чаще всего приходилось слышать, что все должностные лица и сотрудники администраций МО по своим должностям и должностным компетенциям обеспечивают полномочия администраций в решении вопросов защиты прав детей и семей с детьми, и являются гарантом соблюдения законных прав ребенка.

В трех МО (г. Новодвинск, Приморский и Устьянский районы) при их посещении, а также при работе с обращениями граждан из этих МО уполномоченный работал во взаимодействии с муниципальными уполномоченными, осуществляющими свою деятельность на территории МО на общественных началах. Такое взаимодействие получилось более продуктивным, поскольку наиболее полно соответствует цели деятельности уполномоченных, а именно, обеспечение дополнительных гарантий эффективного функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей. При таком подходе имеется возможность более объективного и всестороннего рассмотрения дел по защите прав детей, которые могут быть нарушены, в том числе органами местного самоуправления и должностными лицами. В разделе настоящего доклада «Оценка соблюдения прав детей» представлены нарушения прав детей должностными лицами, органами власти и организациями.

В целом, развитие института уполномоченных по правам ребенка на уровне органов местного самоуправления имеет важное значение. Оперативная обратная связь с МО, с одной стороны, позволяет своевременно выявлять актуальные проблемы в сфере детства, правоприменительной практике, выявлять пробелы в федеральном и областном законодательстве, с другой стороны, принимать необходимые управленческие решения не только в интересах отдельных детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, но и решений, имеющих системный характер.

Развитие института уполномоченных по правам ребенка в целом содействует формированию консолидированной позиции по решению важнейших задач в сфере детства в регионе. Актуальными задачами его развития являются:

формирование института общественных помощников уполномоченного;

оказание методической помощи органам местного самоуправления и общественным помощникам по организации деятельности по защите прав и законных интересов детей;

организация деятельности общественных приемных уполномоченного;

организация мероприятий, предусматривающих вовлечение широкого круга участников, заинтересованных в решении вопросов защиты детства;

контроль выполнения органами местного самоуправления рекомендаций по вопросам обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка, данных по итогам рабочих поездок, а также выработанных в докладах уполномоченного.

Виноградовский														
Каргопольский	+	+					+	+	+	+				
Красноборский			+				+				+			
Коношский														
Котласский	+	+	+				+							
Ленский														
Лешуконский					+							+	+	
Мезенский					+									
Няндомский	+			+					+				+	
Онежский	+				+		+					+		
Плесецкий														
Пинежский	+			+	+	+			+	+		+	+	
Приморский		+	+		+					+	+			
Устьянский	+	+	+		+	+	+		+					
Холмогорский	+		+								+			
Шенкурский	+	+									+			

4. Взаимодействие с несовершеннолетними

Важным условием повышения эффективности деятельности уполномоченного является его взаимодействие с детьми.

В 2021 году в Архангельской области в связи со сменой уполномоченного в органы власти и организации, работающие в сфере детства, направлены соответствующие информационные письма с приложением контактной информации об уполномоченном с предложением ее размещения в открытом доступе для несовершеннолетних и их родителей (законных представителей).

При посещении детских учреждений уполномоченным проверяется наличие данной контактной информации в открытом доступе.

В соответствии со статьей 4 областного закона № 211-12-ОЗ приоритетной задачей уполномоченного является защита прав и законных интересов детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и иных категорий детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также лиц из числа детей-сирот.

В связи с этим в 2021 году уполномоченным было организовано посещение учреждений для детей-сирот. Обязательным условием их посещения стало знакомство с условиями содержания, воспитания и образования детей, соответствующими их состоянию здоровья и потребностям.

Как положительное следует отметить, что в посещенных учреждениях в целом созданы благоприятные условия пребывания, приближенные к семейным. Ежегодно в областном бюджете предусматриваются средства на проведение в детских домах ремонтных работ, закупку новой мебели, оборудования и инвентаря.

Кроме этого, детские дома активно участвуют в различных грантовых конкурсах и привлекают дополнительные ресурсы для создания условий, способствующих интеллектуальному, эмоциональному, духовному, нравственному и физическому развитию детей.

В каждом из учреждений состоялись встречи с детьми, на которых, кроме знакомства, детям разъяснены задачи и направления деятельности уполномоченного, проведены собеседования в целях изучения их удовлетворенности условиями пребывания. Как правило, все дети положительно отзывались о своих воспитателях, руководителях, о качестве питания, медицинского обслуживания, о занятости. Не у всех получается хорошо учиться в школе, при этом ребята понимают, что на это есть и объективные причины, обусловленные в том числе непосещением школы до определения в детский дом.

Наиболее проблемные ситуации сложились в отдельных детских домах, куда по причине закрытия детского дома «Беломорец» в г. Северодвинске были помещены подростки с девиантным поведением, в том числе старшего возраста. Большинство из них просили перевести их в детские дома, расположенные в г. Архангельске или г. Северодвинске, однако из-за отсутствия мест в этих учреждениях таким образом решить вопрос не представлялось возможным и, часто, не целесообразным.

Кроме того, у некоторых бывших воспитанников детского дома «Беломорец» были проблемы с обучением и конфликтные ситуации со сверстниками в общеобразовательной школе. В большей степени уполномоченный подключался к их решению в Сольвычегодском детском доме и муниципальной Сольвычегодской средней общеобразовательной школе Котласского района.

На вопросы, поступающие от детей, в ходе встреч уполномоченным даны правовые консультации.

Всего в течение 2021 года уполномоченным посещено 10 детских домов.

Уполномоченным также во взаимодействии с САФУ проведена встреча со студентами из категории лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на которой разъяснены вопросы предоставляемых им мер социальной поддержки, по итогам встречи дополнительно проведен прием граждан по личным вопросам. Студенты преимущественно обращались

по вопросам предоставления жилых помещений, погашения задолженности по квартирной плате и коммунальным платежам, социального обеспечения.

Аналогичные встречи с несовершеннолетними проходили в Архангельской воспитательной колонии УФСИН, ЦВСНП, УМВД, в Няндомском специальном учебно-воспитательном учреждении и в Североонежском специальном учебно-воспитательном учреждении.

В том числе в данных учреждениях уполномоченный посетил мероприятия, посвященные началу учебного года, Международному дню защиты детей, состоялось знакомство с деятельностью театральных и телевизионных студий, музыкальных коллективов и иных творческих объединений.

Встречи с детьми также организовывались и в рамках рабочих поездок в МО, на которых, кроме общего знакомства с детьми и разъяснений вопросов деятельности уполномоченного и прав детей, освещались и тематические вопросы. Так, в Устьянском районе встреча со школьниками была посвящена вопросам безопасности детей, в том числе в Интернете. В Пинежском районе тематическая встреча была посвящена вопросам деятельности Российского движения школьников.

Встречи с детьми всегда проходят интересно и продуктивно. От детей поступают интересные и справедливые предложения, которые по-особенному воспринимаются взрослыми. Например, в ходе встречи в Устьянском районе на вопрос уполномоченного о том, что взрослым еще необходимо предпринять, чтобы меньше детей подвергалось противоправным действиям в сети Интернет, девочка ответила, что родителям надо чаще общаться со своими детьми, интересоваться их вопросами.

Живой отклик у детей и у взрослых нашла встреча уполномоченного со школьниками в молодежной студии «В Связке-Юниор» телеканала «Регион 29» в рамках ток-шоу «Говорить нельзя молчать», которая в числе прочего была направлена на правовое просвещение детей. Благодаря телевизионному формату общения удалось вовлечь в него неограниченное количество детей.

Кроме вопросов к уполномоченному в телевизионной студии, дополнительно дети передали более 50 вопросов через записки. Большинство из них не содержали информации о конкретных образовательных организациях и работниках. Несмотря на это, все вопросы являются актуальными для многих учреждений и касаются различных тем, среди которых расписание уроков, объемы и виды домашних заданий, экзаменов, контрольных и проверочных работ, ремонт школ, и иных, например:

Почему в школе нет какого-нибудь уголка, где дети могли бы отдохнуть на переменах и пообщаться со сверстниками?

Как справиться с тем, что ты очень сентиментальный человек и очень сильно переживаешь за оценки?

Как можно повысить сплоченность класса?

Почему в классах такие стулья, что портятся колготки?

В столовой чай то слишком сладкий, то вообще не сладкий! Что делать?

Зачем нужны такие уроки, как ИЗО, музыка, физкультура, технология. И зачем их оценивают?

Что делать, если ты понимаешь, что учитель занизил тебе оценку? Ты хочешь подойти и спросить, почему так, а когдаходишь, учитель просто стоит и машет пальцем, а ты так и не знаешь, почему...

Почему домашняя работа больше, чем классная?

Почему вид школы оставляет желать лучшего?

Почему мы должны носить форму, а учителя носят, что хотят?

Система защиты прав детей совершенна? Что Вы поменяли бы в ней?

Все поступившие от детей вопросы были направлены для руководства в работе главам МО, а также в министерство образования Архангельской области.

Важным событием в деятельности уполномоченного в 2021 году стало создание Детского общественного совета при уполномоченном. Его формирование осуществлялось на основе предложений детских и молодежных общественных организаций, работающих на территории Архангельской

области. В состав совета вошли представители Российского движения школьников, Юнармии, волонтерского движения, студенческой молодежи, творческих детских журналистских объединений, а также представители государственных учреждений для детей-сирот и дети с ограниченными возможностями здоровья.

Деятельность совета направлена на развитие механизмов участия детей в выработке управленческих решений, затрагивающих интересы несовершеннолетних, учета их мнения по вопросам в сфере детства на региональном и муниципальном уровнях. Данная задача и соответствующее мероприятие предусмотрены в Плане основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 января 2021 года № 122-р.

Основными задачами Детского совета являются:

содействие формированию активной гражданской позиции у детей;

повышение уровня правовой грамотности, правовой культуры и правовой активности через осознание своих прав, реализацию правовых знаний и убеждений, воспитание уважения к закону;

обсуждение практики реализации мероприятий в сфере обеспечения и защиты прав и законных интересов детей на территории Архангельской области, подготовка предложений по совершенствованию данной деятельности;

инициирование и содействие развитию на территории Архангельской области общественно-значимых программ и проектов в сфере детства;

расширение практики участия детей в осуществлении общественного контроля в формах, предусмотренных законодательством;

сотрудничество с Детскими советами при уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

Детские советы при уполномоченных работают несколько лет практически во всех субъектах Российской Федерации, и показывают

результативность своей деятельности. Инициатором их создания выступила Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Кузнецова А.Ю.

В конце 2021 года Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Львова-Белова М.А. дважды в режиме видеоконференцсвязи встречалась с представителями Детских советов регионов и подчеркнула значимость решения проблем и вопросов сферы детства с участием детей и подростков.

Детский совет в июне 2021 года принимал участие во Всероссийском слете Детских общественных советов, посвященный вопросам детской безопасности. Первоначально его проведение было запланировано в г. Ярославле, однако в условиях распространения новой коронавирусной инфекции слет прошел в режиме видео-конференц-связи. Участвуя в нем, ребята из Архангельской области подготовили видеоролики по вопросам безопасности детей на улице, а также вместе с другими ребятами из Северо-Западного Федерального округа разрабатывали проект, также посвященный вопросам детской безопасности.

По завершении работы слета Детский совет с МЧС и УМВД продолжил подготовку и распространение профилактических видеороликов по вопросам детской безопасности.

Детским советом инициирован видеопроjekt «Лично-детям», в котором на профессиональные и личные вопросы ребят отвечают руководители государственных структур, ответственных за реализацию детской политики.

В 2021 году состоялись две встречи – с министром образования Архангельской области Русиновым О.В. и начальником Главного управления МЧС России по Архангельской области Ваккосовым Ш.А. В 2022 году реализация видеопроекта будет продолжена.

Детским советом организовано взаимодействие с национальным парком «Русская Арктика», достигнута договоренность о проведении в 2022 году

совместного проекта «Конкурс арктических КЛАССНЫХ часов». Также Детским Советом подготовлены социальные акции к Новому году.

В планах на 2022 год предусмотрена реализация мероприятий по правому просвещению, экологических, просветительских, социальных и иных акций.

В этой связи актуальными задачами при взаимодействии уполномоченного с детьми являются:

расширение состава участников Детского совета, включение в его работу детей из других муниципальных образований Архангельской области.

продолжение проектов, инициированных в 2021 году;

развитие иных форм деятельности совета по направлениям, интересным детям.

5. Международное сотрудничество в сфере защиты прав и законных интересов детей

В 2021 году уполномоченным при содействии аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и Министерства иностранных дел Российской Федерации, а также при поддержке Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В. организован выезд четырех несовершеннолетних граждан Российской Федерации из государства, с которым не выстроены международные гуманитарные коридоры.

Несовершеннолетние являются братьями и сестрами, за рубежом они оказались по причине критической жизненной ситуации. Готовность взять к себе детей проявили их близкие родственники, бабушка и дедушка, проживающие в Архангельской области.

Для возвращения детей были решены все необходимые организационные и финансовые вопросы. Координация всех мероприятий осуществлялась уполномоченным. В дальнейшем, по прибытии детей в Архангельскую область, и детям, и семье в целом оказана разноплановая психологическая, медицинская и социальной помощь. В данных мероприятиях участвовали министерство здравоохранения Архангельский области, министерство образования Архангельской области, министерство труда, занятости и социального развития Архангельской области, подведомственные им учреждения, а также территориальные органы опеки и попечительства.

Благодаря совместным действиям адаптационный период в семье прошел успешно, при этом он являлся не менее сложным и важным, чем непосредственное возвращение на Родину.

Реализовано право детей на образование, несовершеннолетние посещают образовательные организации.

Сопровождение и поддержка семьи продолжается всеми заинтересованными органами власти и организациями.

II. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ В 2021 ГОДУ

1. Право на жизнь

Первостепенное право каждого ребенка – право на жизнь и защиту от насилия. Оно закреплено Конвенцией о правах ребенка, одобренной Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций, а также Конституцией Российской Федерации.

В последние годы численность детского населения в Архангельской области ежегодно снижается, количество родившихся детей также сокращается. По данным министерства здравоохранения Архангельской области, в 2021 году в регионе родилось 8 487 детей. На фоне данной демографической проблемы первоочередной задачей является снижение детской смертности.

Показатели детской смертности, в том числе и младенческой, на протяжении последних лет имели тенденцию к снижению, однако в 2021 году они несколько ухудшились, что обусловлено в том числе распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и сокращением по этой причине плановой медицинской помощи.

	2019 год	2020 год	2021 год
Численность детского населения (чел.)	228 389	226 228	222 724
в том числе в возрасте:			
0-6 лет (вкл.)	90 695	85 876	80 519
7-13 лет (вкл.)	91 099	92 881	94 603
14-17 лет (вкл.)	46 595	47 471	47 602
Количество родившихся (чел.)	9 642	8 906	8 487
в расчете на 1000 чел. населения в возрасте до 17 лет вкл.	8,8	8,2	7,9
Количество умерших несовершеннолетних (до 17 лет вкл.), всего чел.	110	77	79
в расчете на 1000 чел. населения в возрасте до 17 лет вкл.	48,2	34,0	35,5

Младенческая смертность (чел.)	57	29	33
на 1000 родившихся живыми	5,8	3,2	3,9

Данные министерства здравоохранения Архангельской области

Основными причинами младенческой смертности в Архангельской области являются болезни перинатального периода, а также симптомы, признаки и отклонения от нормы, в том числе внезапная смерть грудного ребенка. При этом, по данным Всемирной организации здравоохранения, причины младенческой смертности, на которые может повлиять система медицинского обеспечения, составляют только 20 процентов, остальные 80 процентов являются причинами социальными. Таким образом, прежде всего, в вопросах сокращения младенческой смертности необходимо работать по снижению действия асоциальных факторов, что является комплексной и межведомственной задачей.

Причины младенческой смертности	2019 год	2020 год	2021 год
Болезни перинатального периода	38	16	14
Симптомы, признаки и отклонения от нормы, в том числе внезапная смерть грудного ребенка.	5	4	14
Болезни органов дыхания, в т.ч. от пневмонии	3	1	2
Врожденные аномалии	7	2	1
Болезни органов пищеварения	0	1	1
Болезни нервной системы	0	1	0
Болезни эндокринной системы	1	0	0
Болезни крови и кроветворных органов	0	0	0
Болезни системы кровообращения	0	0	0
Иные	2	1	1

Данные министерства здравоохранения Архангельской области

В целом, болезни детей не являются основными причинами детской смертности в Архангельской области, что подтверждается данными мониторинга, проводимого министерством здравоохранения Архангельской области.

Смертоносность несовершеннолетних по причине болезни	2019 год	2020 год	2021 год
Численность несовершеннолетних, имеющих диагноз туберкулез	2	1	2
Численность умерших детей с диагнозом туберкулез	0	0	0
Численность несовершеннолетних имеющих диагноз СПИД	5	1	3
численность несовершеннолетних, умерших с диагнозом СПИД	0	0	0
Численность несовершеннолетних, имеющих онкологические заболевания	33	27	32
Численность умерших детей, имеющих онкологические заболевания	10	2	2
Причины детской смертности по иным заболеваниям	0	0	0
инфекционным	0	0	0

Данные министерства здравоохранения Архангельской области

Алкогольные или наркотические отравления также существенно не влияют на показатели детской смертности.

	2019 год	2020 год	2021 год
Алкогольное отравление детей и подростков, всего	179	124	91
в том числе:			
до 14 лет (вкл.)	77	55	34
15 - 17 лет (вкл.)	102	69	57
Численность несовершеннолетних, умерших в результате алкогольного отравления	1	0	0
наркотическое отравление детей и подростков, всего	9	11	3
в том числе:			
до 14 лет (вкл.)	3	6	2
15 - 17 лет (вкл.)	6	5	1
Численность несовершеннолетних, умерших в результате наркотического отравления	0	0	0

Данные министерства здравоохранения Архангельской области

Преобладающей причиной детской смертности в Архангельской области является гибель детей.

Так, в 2021 году на водных объектах погибли 9 детей, это наибольшее количество трагедий за последние годы и число их растет.

	2019 год	2020 год	2021 год
Всего погибло детей на водных объектах	3	7	9
в том числе:			
г. Архангельск	0	1	0
г. Северодвинск	0	0	1
г. Коряжма	0	0	1
Няндомский район	1	0	0
Виноградовский округ	2	1	1
Плесецкий округ	0	2	1
Вилегодский округ	0	1	1
Устьянский район	0	1	1
Мезенский район	0	1	0
Вельский район	0	0	1
Онежский район	0	0	1
Пинежский район	0	0	1

Данные МЧС

Большинство случаев гибели несовершеннолетних произошли в местах, не оборудованных (запрещенных) для купания, что указывает на необходимость оборудования пляжей в соответствии с требованиями, предъявляемыми к обеспечению безопасности отдыхающих. В 2021 году открыт только один муниципальный пляж в Вельском районе.

Тревожной для Архангельской области остается статистика по количеству детей, погибших и пострадавших при пожарах. В 2021 году при пожарах погибли 4 несовершеннолетних, травмировано 6 детей.

	Количество погибших детей при пожарах			Количество травмированных детей при пожарах		
	2019 год	2020 год	2021 год	2019 год	2020 год	2021 год
Всего	4	2	4	9	6	6
г. Архангельск	3	0	2	3	0	3
г. Северодвинск	1	0	0	2	2	1

Приморский район	0	0	2	0	0	0
Котласский район	0	2	0	0	1	0
Вельский район	0	0	0	1	1	0
Холмогорский район	0	0	0	1	0	0
Няндомский район	0	0	0	1	1	1
Онежский район	0	0	0	1	0	0
Каргопольский округ	0	0	0	0	1	1

Данные МЧС

Анализ пожаров, в которых погибли или травмированы несовершеннолетние, показывает, что в большинстве случаев жилые помещения, в которых произошли пожары, не были оснащены автономными дымовыми пожарными извещателями. При этом в 2021 году благодаря оснащению жилых помещений автономными дымовыми пожарными извещателями удалось своевременно обнаружить 3 пожара, при которых спасено 10 человек, в том числе 6 детей (г. Няндама, г. Онега, с. Холмогоры).

Актуальной для Архангельской области остается проблема выпадения детей из окон. В 2021 году зарегистрирован 21 случай выпадения несовершеннолетних из окон, в 2020 году – 18, в том числе 1 с летальным исходом.

Несмотря на то, что на протяжении последних лет на территории Архангельской области отмечается положительная динамика снижения уровня детского дорожно-транспортного травматизма, при этом данные показатели остаются высокими. В 2021 году на дорогах погиб 1 ребенок, 107 получили различные ранения.

	2019 год	2020 год	2021 год
Количество дорожно-транспортных происшествий с пострадавшими детьми	184	155	97
Погибло	5	3	1
Ранено	201	164	107

Данные ГИБДД УМВД

Все дорожно-транспортные происшествия (далее - ДТП), в которых за последние три года погибли несовершеннолетние, произошли по вине взрослых. Превалирующее число случаев, когда дети получили травмы в результате ДТП, также произошли по вине взрослых, при этом по вине взрослых травмировались как дети-пассажиры, так и дети-пешеходы.

	2019 год	2020 год	2021 год
Количество дорожно-транспортных происшествий с участием детей из-за нарушений ПДД водителями	153	127	73
Погибло	5	3	1
Ранено	170	134	81
Количество дорожно-транспортных происшествий с участием детей-пассажиров	87	60	46
Погибло при нарушении водителями правил перевозки детей (без ремней безопасности или удерживающих устройств)	1	0	0
Ранено при нарушении водителями правил перевозки детей (без ремней безопасности или удерживающих устройств)	9	15	10
Количество дорожно-транспортных происшествий с участием детей-пешеходов	77	64	32
в них погибших детей	0	2	0
в том числе на пешеходных переходах	0	2	0
в них раненых детей	78	64	32
в том числе на пешеходных переходах	36	38	15

Данные ГИБДД УМВД

По неосторожности детей в 2021 году произошло около 20 процентов ДТП. Основной причиной ДТП с участием детей-пешеходов по их неосторожности является переход проезжей части в неустановленном месте вне пешеходного перехода в зоне его видимости.

Высокой остается доля ДТП с участием детей-водителей механических транспортных средств, в том числе мопедов и иных приравненных к ним средств, а также детей-велосипедистов (около 19 процентов от общего числа дорожно-транспортных происшествий).

	2019 год	2020 год	2021 год
Количество дорожно-транспортных происшествий по неосторожности несовершеннолетних	42	48	19
в том числе:			
с участием детей пешеходов	29	20	9
с участием детей-водителей механических транспортных средств	4	9	4
с участием детей-велосипедистов	8	19	6
Погибло детей в таких ДТП	0	0	0
Ранено	42	51	19
в том числе:			
с участием детей пешеходов	29	21	9
с участием детей-водителей механических транспортных средств	4	10	4
с участием детей-велосипедистов	8	19	6

Данные ГИБДД УМВД

Наибольшие показатели по количеству дорожно-транспортных происшествий с участием детей сохраняются в следующих муниципальных образованиях:

	2019 год	2020 год	2021 год
г. Архангельск	54	55	24
г. Северодвинске	28	18	10
г. Котлас	14	12	7
Приморский район	10	10	9
Вельский район	10	14	6

Данные ГИБДД УМВД

При этом только в двух муниципальных образованиях Архангельской области в 2021 году не зарегистрированы ДТП с участием несовершеннолетних – в Каргопольском округе и Ленском районе.

В 2021 г. в адрес уполномоченного поступило одно обращение, связанное с гибелью несовершеннолетнего в результате дорожно-транспортного происшествия, и 5 по вопросам обеспечения безопасности

детей на дорогах, в их числе 2 с жалобами на состояние дорог и подходов к общеобразовательным организациям в г. Архангельске.

В ходе личного приема в Устьянском муниципальном районе поступило коллективное обращение жителей пос. Костылево по вопросу организации безопасного перехода детей через железную дорогу по пути в школу и детский сад. Совместно с ОАО «РЖД» Северная железная дорога уполномоченным был положительно решен вопрос по созданию транспортного коридора для организации регулярных рейсов школьного автобуса.

Актуальной для Архангельской области является проблема детских суицидов. Их количество в 2021 году существенно увеличилось и по данным Следственного комитета составило 8 зарегистрированных завершённых случаев, из них в г. Архангельске – 6, в г. Северодвинске – 1, в Холмогорском районе – 1.

Покончили жизнь самоубийством подростки в возрасте от 12 до 16 лет, в том числе:

3 девочки – 11 лет (повешение), 12 лет (повешение) и 13 лет (бросилась под автомобиль);

5 мальчиков – трое – 15 лет, двое – 16 лет; 1 подросток повесился, 4 совершили суицид путем падения с высоты.

Все несовершеннолетние проживали в благополучных семьях, из них только двое – в неполных, состояли на учетах в органах и учреждениях системы профилактики – двое.

	2019 год	2020 год	2021 год
количество суицидов	4	3	8
количество попыток суицидов среди несовершеннолетних	92	92	31
из них совершенных повторно	9	12	14

Данные Следственного комитета

Кроме этого, ежегодно субъектами профилактической работы выявляется достаточно большое количество случаев самоповреждающего поведения несовершеннолетних несуйцидального характера. Так, по данным

министерства здравоохранения Архангельской области, в 2021 году медицинскими организациями из всех случаев самоповреждающего поведения несовершеннолетних зафиксированы как несуицидальные 84,8 процента. Наибольшее количество случаев отмечено в городских округах: Архангельск – 60 процентов, Северодвинск – 12,2 процентов, Мирный – 9,1 процентов, Коряжма – 8,3 процента, Котлас – 7 процента.

В соответствии с Порядком межведомственного взаимодействия по профилактике суицидальных попыток, несуицидального самоповреждающего поведения и суицидов несовершеннолетних, утвержденным постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Архангельской области № 8/2 от 7 августа 2017 года (с изменениями и дополнениями от 27 ноября 2019 года постановление № 11/2, от 25 февраля 2022 года постановление № 2/2) при каждом зафиксированном случае суицидальной попытки несовершеннолетнего с его семьей и самим ребенком проводится профилактическая работа. Для это из представителей всех заинтересованных служб создаются муниципальные группы оперативного реагирования, которыми руководят представители учреждений социального обслуживания детей, подведомственные министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области.

Так, по информации государственного бюджетного комплексного учреждения Архангельской области общего типа «Архангельский центр социальной помощи семье и детям», из общего числа несовершеннолетних, допускающих суицидальное и самоповреждающее поведение, наибольшее количество случаев происходит среди девочек – 84,16 процента, доля мальчиков составляет 15,84 процента.

Суицидальное и самоповреждающее поведение в основном проявляется у подростков в возрасте 14 – 15 лет – 43,28 процента от общего количества выявленных несовершеннолетних.

Наиболее распространенными формами суицидального и самоповреждающего поведения является нанесение порезов, царапин – 92,6 процента;

отравление лекарственными средствами – 7,4 процента.

Наиболее распространенными причинами совершения суицидальных попыток, в том числе несуйцидального самоповреждающего поведения, являются:

нестабильное эмоциональное состояние (апатия, аффективное поведение, агрессивное состояние) – 50,7 процента; в данных случаях несовершеннолетние совершают попытки суицида, по словам самих подростков, для снятия эмоционального напряжения;

нарушение детско-родительских отношений – 30,2 процента;

проблемы в личных взаимоотношениях несовершеннолетних, как правило, это неразделенная любовь, ссоры с друзьями, конфликты в среде одноклассников – 16,8 процента;

воздействие алкоголя либо психоактивных веществ – 2,3 процента.

При этом в 10,5 процентах от общего числа суицидальных попыток их причинами является комплекс проблем, отмеченных у несовершеннолетних и их семей.

Также в работе с детскими суицидами и их профилактикой участвует государственное бюджетное учреждение Архангельской области для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи, «Центр психолого-медико-социального сопровождения “Надежда”», подведомственное министерству образования Архангельской области.

В целом, мониторинг суицидов несовершеннолетних в Архангельской области, проводимый различными ведомствами, не выявил какой-либо единой структуры, достаточно определенно указывающей на количество суицидов и суицидальных попыток, а также причины их возникновения. Статистика указывает на тенденцию роста суицидальной активности, что подтверждает актуальность проблемы и указывает на необходимость своевременного

и полного выявления и устранения причин и условий, способствующих суицидальному поведению несовершеннолетних, повышению эффективности межведомственного взаимодействия.

Достаточно большое количество детей в Архангельской области становятся жертвами преступлений. Так, в 2021 году количество преступлений в отношении несовершеннолетних составило 1 300, в них пострадали 1502 несовершеннолетних. В структуре преступлений против несовершеннолетних высокой сохраняется доля преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы.

	2019 год	2020 год	2021 год
Количество преступлений, совершенных в отношении детей, всего:	1725	1551	1300
Число несовершеннолетних, пострадавших от преступлений, всего	1945	1859	1502
мужского пола	990	893	736
женского пола	955	966	766
В том числе:			
не достигших возраста 14 лет	1225	1147	901
мужского пола	608	546	434
в том числе:			
женского пола	617	601	467
Количество преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы	208	224	177

Данные УМВД

В 2021 году признаны потерпевшими по уголовным делам 300 детей, возбуждено 275 уголовных дел по преступлениям, совершенным в отношении детей, в том числе 4 - по статье «Убийство», 20 – по статье «Причинение смерти по неосторожности», 29 – «Истязание». Среди потерпевших наибольшую долю составляют подростки в возрасте от 11 до 14 лет.

	2019 год	2020 год	2021 год
Число несовершеннолетних, признанных потерпевшими по уголовным делам, в том числе в возрасте:	223	215	300
до 1 года	1	2	0

от 1 года до 5 лет	12	13	32
от 6 до 10 лет	42	48	73
от 11 до 14 лет	100	77	126
от 15 до 17 лет	68	75	69

Данные Следственного комитета

В структуре уголовных дел против несовершеннолетних высокой сохраняется доля уголовных дел, возбужденных по статьям «Незаконный оборот наркотических веществ» и «Хищение, в том числе с применением насилия». В 2021 году по указанным статьям возбуждено 21 и 44 уголовных дел соответственно.

	2019 год	2020 год	2021 год
Количество уголовных дел, возбужденных в отношении несовершеннолетних, из них:	134	110	121
по статье 109 УК РФ (причинение смерти по неосторожности)	1	0	0
по статье 111 УК РФ (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью)	0	1	1
по статье 131 УК РФ (изнасилование)	3	2	1
по статье 132 УК РФ (насильственные действия сексуального характера)	6	1	2
по статье 228-228.1 (незаконный оборот наркотических веществ)	20	41	21
по статье 158-163 УК РФ (хищение, в том числе с применением насилия)	65	58	44

Данные Следственного комитета

Остаются высокими показатели самовольных уходов детей из дома, а также из организаций, в которых дети находятся, что создает дополнительные риски и угрозы для их здоровья и безопасности. В таблице представлена статистика по самовольным уходам несовершеннолетним, представленная УМВД.

	2019 год	2020 год	2021 год
Количество самовольных уходов (количество случаев/количество детей), в том числе:	3012/912	2356/789	2197/701
из образовательных организаций	325	279	579

из организаций социального обслуживания детей	72	58	47
из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	1523	1118	828
из организации отдыха детей и их оздоровления	15	0	2
из государственных учреждений здравоохранения	104	95	60
из семей	973	806	681
Количество несовершеннолетних, находившихся в розыске	912	789	701
Количество несовершеннолетних, находящихся в розыске, на конец отчетного года	5	7	5

Данные УМВД

В 2021 году в адрес уполномоченного поступило 95 обращений граждан по вопросам обеспечения безопасности несовершеннолетних. Значительный рост обращений по данной тематике обусловлен вниманием граждан к истязаниям и последующей смерти кота Кузи (г. Северодвинск).

Поступили 4 обоснованных обращения по вопросам обеспечения безопасности на детских игровых площадках в г. Архангельске, 2 (от одной гражданки) – по вопросу применения насилия к детям со стороны соседа, 1 – по вопросу гибели ребенка и 5 – по вопросам обеспечения безопасности на дорогах и 1 – с жалобой на отсутствие принимаемых эффективных мер против бродячих собак.

Уполномоченный считает целесообразным рекомендовать:

Министерству здравоохранения Архангельской области:

провести работу по совершенствованию мониторинга учета несовершеннолетних, совершивших суицидальную попытку и несуйцидальное самоповреждение;

Министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области, агентству государственной противопожарной службы и гражданской защиты совместно с органами местного самоуправления:

проработать вопрос обеспечения пожарными извещателями жилые помещения, в которых проживают семьи с детьми, в первую очередь,

многодетные семьи и семьи, находящиеся в социально опасном положении, проживающие в деревянном жилом фонде.

Органам местного самоуправления: усилить деятельность, направленную на обеспечение детской безопасности.

Актуальными задачами в сфере защиты прав детей на жизнь и защиту от насилия в 2022 году, по мнению уполномоченного, являются:

создание и внедрение единой межведомственной системы электронного обмена информацией между органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

принятие мер по развитию сети центров для оказания помощи подросткам и их семьям, подвергшимся деструктивному влиянию, в том числе через Интернет, а также находящимся в группе риска;

повышение компетентности родителей и специалистов, работающих в сфере детства о рисках, связанных с детской смертностью, их причинах и действиях, обеспечивающих их предупреждение, а также об ответственности родителей за жизнь и здоровье детей, как административной, так и уголовной;

организация систематического обучения детей основам профилактики несчастных случаев;

организация досуга детей, включение их в интересные и полезные развивающие занятия;

обеспечение запрета для детей доступа к опасным средствам и веществам, запрета на пребывание детей в местах, связанных с рисками для жизни и здоровья без присмотра взрослых (стройках, запретных и промышленных зонах, местах интенсивного движения транспорта, открытых водоемах и т.п.);

обеспечение постоянного контроля за времяпровождением и занятиями детей, в том числе со стороны родителей, иных законных представителей, родственников, их регулярный контакт с ребенком в течение дня с использованием средств связи;

совершенствование содержания и форм профилактической работы, учет возрастных особенностей детей, использование разнообразных современных средств для ее проведения, в том числе возможности средств массовой информации, социальных сетей, активное привлечение к этой работе родителей;

проведение информационно-разъяснительной работы со взрослыми в целях побуждения их к примерам безопасного и ответственного поведения, соблюдению установленных правил, запретов и ограничений, а также к неравнодушному поведению в случаях небезопасного поведения детей в целях предотвращения беды, даже если она угрожает чужому ребенку;

проведение в образовательных организациях с обучающимися профилактических мероприятий, направленных на формирование у них позитивного мышления, принципов здорового образа жизни, предупреждения суицидального поведения.

2. Право жить и воспитываться в семье

В соответствии с 55 статьей Семейного кодекса Российской Федерации каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, знать своих родителей, иметь право на их заботу, совместное с ними проживание, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам.

В 2020 году в Конституцию Российской Федерации внесены важные изменения, закрепляющие приоритет российского законодательства перед международными договорами в части сохранения на территории Российской Федерации традиционных семейных ценностей, защиты семьи, материнства, отцовства и детства, защиты института семьи, брака как союза мужчины и женщины, создания условий для достойного воспитания детей в семье, а также для осуществления совершеннолетними детьми обязанности заботиться о родителях.

Современное положение семьи в Российской Федерации обусловлено произошедшими за последние годы изменениями, затронувшими экономические, правовые, социальные и психологические аспекты жизни семьи.

В Архангельской области на протяжении последних лет наблюдается устойчивая тенденция снижения количества браков и роста разводов.

Общее количество	2019 год	2020 год	2021 год.
браков	6698	5102	6281
разводов	4699	4388	4978

Данные ЗАГС

Ежегодно среди обращений, поступающих к уполномоченному, наибольшее количество касается семейных вопросов, в их числе взаимоотношения между родителями, расторгнутыми брак, семейные правоотношения, касающиеся нарушений прав ребенка со стороны родителей (законных представителей) по воспитанию, содержанию, обеспечению общения ребенка с отдельно проживающим родителем или иными родственниками, установление отцовства, помещение детей в социально-

реабилитационный центры в связи с нахождением семьи в трудной жизненной ситуации, вопросы по опеке и попечительству, жизнеустройству несовершеннолетних, процедуре ограничения в родительских правах родителей ребенка или одного из них.

Ситуации с нарушением прав несовершеннолетних при спорах между родителями вызывают беспокойство, поскольку разрушаются семьи, родители не могут прийти к соглашению по воспитанию детей, их месту жительства, втягивают детей в межличностные конфликты, нанося непоправимый вред их здоровью. Одна из самых распространенных просьб к уполномоченному в данных обращениях – это принятие мер к одному из родителей или оказание содействия в решении вопросов встреч с детьми.

В соответствии с Семейным кодексом Российской Федерации при невозможности сторон решить вопрос мирно и прийти к соглашению, в том числе и при обращении в органы опеки и попечительства, необходимо обратиться в суд с исковым заявлением. Часто к уполномоченному поступают обращения по данной категории дел с указанием на ненадлежащее исполнение решений суда о порядке общения с ребенком. При этом такие обращения, как правило, остаются неразрешенными.

Так, в 2021 году к уполномоченному обратился дедушка с жалобой о бездействии органов опеки и попечительства и судебных приставов-исполнителей в связи с неисполнением решений суда по вопросу установленного судом порядка общения с внучкой, для которой он порядка пяти лет был опекуном, так как мать девочки умерла от онкологического заболевания, когда ребенку было 11 месяцев. Отец по причине трудовой занятости не мог осуществлять уход за ребенком, поэтому дал согласие на установление опеки над дочерью дедушке. По состоянию здоровья ребенку было рекомендовано сменить северный климат на южный морской, опекун поменял место жительства и в дальнейшем ребенок рос здоровым. Однако впоследствии отец девочки женился, родители забрали ребенка в г. Архангельск, супруга удочерила девочку и все общение ребенка

с бабушкой было прекращено. Это противоречит Семейному Кодексу Российской Федерации, в соответствии с которым и ребенок, и бабушка имеют право на общение.

Бабушка дважды обращался в суд для установления порядка общения с единственной внучкой, суд в пользу бабушки принял решение, устанавливающее порядок общения с ребенком. Хотя родители ребенка формально привозят ее на встречу с бабушкой, при этом она выходит из машины и говорит, что не хочет его видеть, и на этом встреча заканчивается. Эта история повторяется длительное время, и никто не может ее разрешить.

Для уточнения причин и условий сложившейся в семье ситуации уполномоченным посещены два муниципальных учреждения г. Архангельска, которые посещает девочка – общеобразовательное и дополнительного образования.

В каждом из этих учреждений имеются заявления родителей девочки, в которых в весьма категоричной форме практически всем («любимым людям, которые не являются законными представителями»), запрещается взаимодействовать с ребенком.

В заявлении директору общеобразовательного учреждения дополнительно указано на неправомерность действий судебных приставов в случае, если они будут запрашивать какую-либо информацию, а также проводить какую-либо диагностику в отношении ребенка. В том числе за весь период обучения с 5 по 9 класс родители девочки всегда отказывались от участия в каких-либо психологических или иных исследованиях и диагностиках ребенка, соответствующие заявления на это имеются.

Безусловно, что данные заявления подтверждают осознанное уклонение родителей от исполнения вступившего в законную силу решения суда об определении порядка общения ребенка с бабушкой. Своими действиями родители создают препятствия для этого общения. Запрет на участие в диагностиках подтверждает нежелание родителей решать во взаимодействии с квалифицированными специалистами имеющиеся проблемы.

Очевидно, что родители ребенка существенно влияют на всю ситуацию, сложившуюся при общении с бабушкой, однако в двух решениях суда по установлению порядка общения бабушки с ребенком супруга отца, к тому времени уже удочерившая ребенка, не была стороной по делу. Она не участвовала в диагностике детско-родительских отношений. По сути же полноценной экспертизы детско-родительских отношений не в рамках судебного процесса не проведено. В решении суда отмечены указания психолога о том, что результаты проведенной диагностики в отношении ребенка не отражают всю картину отношений между отцом, бабушкой и девочкой, поскольку отец отказался оставить ребенка одну при проведении диагностики, как того требует процедура.

Органы опеки в комментариях по данной ситуации акцентируют, что причиной конфликта является бабушка. При этом в решении суда нет ни одного факта, который бы подтверждал негативные поступки и действия бабушки, а наоборот отмечено, что из характеризующих его данных следуют только положительные отзывы.

Кроме этого, органами опеки не использовано в должной мере установленное статьей 67 Семейного кодекса Российской Федерации право обязать родителей не препятствовать общению ребенка с родственниками, если родители отказываются от предоставления близким родственникам ребенка возможности общаться с ним, а также не использовано право обратиться в суд с иском об устранении препятствий к общению с ребенком.

Поскольку вся ситуация в этой семье продолжается длительное время, уполномоченному также не удалось организовать общение бабушки и внучки, в том числе родителям предлагалось провести встречу внучки и бабушки на территории уполномоченного, от чего родители категорически отказались. Бабушке даны разъяснения о его правах и возможных дальнейших действиях, подтверждена готовность оказания уполномоченным правовой поддержки, однако обратной связи от бабушки не поступило.

Другая сложная семейная ситуация, с которой работал уполномоченный, касалась исполнения решения суда об установлении места жительства ребенка. В адрес уполномоченного в июне 2021 года с электронного адреса юридической организации г. Северодвинска Архангельской области поступило обращение от ребенка возраста восьми лет о том, что по решению суда девочка должна проживать с матерью, она ожидает прихода судебных приставов, при этом не желает переезжать к матери.

В этот же день, не дожидаясь прихода службы судебных приставов, ребенок вместе с директором юридической организации, который представлял в суде интересы отца ребенка, пришел в прокуратуру города с аналогичным обращением. Директор юридической организации пояснил, что обращение в адрес уполномоченного диктовал ребенку сам, это было его решение. В органе опеки и попечительства г. Северодвинска также имеется заключение специалистов, что текст обращения не является детским.

Решением Северодвинского городского суда место жительства несовершеннолетней определено с матерью, в том числе оно основывается на психологическом заключении оценки детско-родительских отношений. Это решение поддержано областным судом и кассационным судом общей юрисдикции.

Мать ребенка, принимая во внимание психотравмирующее состояние дочери, приняла решение временно забрать исполнительный лист из службы судебных приставов.

Уполномоченным при участии администрации Северодвинска проведено межведомственное совещание, на которое в том числе были приглашены родители ребенка. По итогам совещания была достигнута договоренность о встрече родителей для урегулирования ситуации. Местом встречи и диалога родителями была выбрана школа, где учится ребенок, в том числе было определено, что встречи будут проходить при директоре школы.

По результатам данной встречи родители договорились о совместных дальнейших действиях, однако они не привели к ожидаемому результату.

Уполномоченный не раз встречался с ребенком и его родителями. Родителям разъяснены их права и обязанности, ответственность за исполнение принятых решений, даны рекомендации по урегулированию конфликта.

Аналогичные ситуации, когда есть решение суда об определении места жительства ребенка с одним из родителей, и они не исполняются, с которыми работал уполномоченный, происходили и других МО.

Другая ситуация, подтверждающая нарушение права ребенка жить и воспитываться в семье, рассматривалась уполномоченным при участии органов опеки г. Архангельска и г. Новодвинска.

К уполномоченному обратилась мать несовершеннолетней, проживающая в г. Архангельске, с просьбой помочь найти свою дочь, которую в августе 2021 года после семейной ссоры увез отец. При этом, отец обратился в органы полиции с заявлением о фактах жестокого обращения матери к ребенку.

По информации Следственного комитета, мать ребенка также обратилась и к ним с заявлением о незаконном удержании ребенка родственниками.

Отец передал ребенка родственникам в г. Новодвинск. Все это время мать не знала, где находится ее дочь, но предпринимала меры для ее возвращения в семью.

Органами опеки г. Новодвинска, знавшими место нахождения ребенка, причины и обстоятельства произошедшего, не проведена своевременно процедура установления временной опеки над ребенком, не организовано оказание ребенку психолого-педагогической помощи. При этом ребенок до начала учебного года без всяких подтверждающих документов, как по линии органов опеки и попечительства, так и по линии органов управления образованием, был зачислен на обучение в среднюю общеобразовательную школу г. Новодвинска.

Следственным отделом по Ломоносовскому округу города Архангельска Следственного комитета в октябре 2021 года в возбуждении

уголовного дела в отношении матери ребенка по факту причинения ребенку телесных повреждений отказано. Однако ребенок продолжал жить с опекуном, и по мнению органов опеки и попечительства г. Новодвинска, не желал возвращаться в свою семью.

Уполномоченным при участии органов опеки и попечительства была организована встреча с ребенком, его матерью и опекуном, проведены примирительные процедуры, ребенок возвращен в кровную семью. Существенную поддержку в разрешении данной конфликтной ситуации в семье оказали старшие дочери матери, сестры ребенка, желающих вернуть ее в семью. Результаты проведенной психологами диагностики ребенка показывали тесную и благоприятную связь с сестрами.

По имеющимся фактам нарушения органами опеки и попечительства законодательства министерством образования Архангельской области в адрес администрации г. Новодвинска внесено представление.

Уполномоченным рассматривались и другие аналогичные ситуации по установлению порядка общения с детьми, определению их места жительства, при этом приведенные выше примеры являются наиболее сложными и ярко подтверждающими, что взрослые, в том числе представители органов власти, ответственные за благополучие детства, далеко не всегда заботятся о правах и законных интересах детей, бездействуют в условиях межличностных конфликтов родителей и иных родственников, нанося непоправимый вред здоровью детей.

Проводимая органами опеки и попечительства работа по профилактике социального сиротства во взаимодействии с иными субъектами профилактической работы имеет огромное значение, поскольку направлена на оказание помощи детям в случаях нарушения их прав и законных интересов. При этом, конечно же, не все случаи заканчиваются сохранением условий проживания ребенка в кровной семье. Принимаются решения о лишении или ограничении родительских прав и помещении детей в социальные учреждения.

Так, по итогам 2021 года общая численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составила 3 621 человек. На протяжении последних лет данный показатель имеет тенденцию к снижению, при этом численность выявленных в течение года детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, остается стабильно высокой – более 550 детей.

В государственных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по итогам 2021 года проживало 1 028 несовершеннолетних.

	2019 год	2020 год	2021 год
Общая численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	4 041	3 771	3 621
Численность выявленных в течение года детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	550	443	572
Количество учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, всего	26	26	25
в них детей	1 211	1 039	1 028
домов ребенка	2	2	2
численность находящихся в них детей	146	136	151
детских домов	22	22	21
численность находящихся в них детей	857	710	684
в том числе:			
детских домов-школ	1	1	1
численность находящихся в них детей	32	31	37
школ-интернатов для детей-сирот	0	0	0
численность находящихся в них детей	0	0	0
домов-интернатов для детей	1	1	1
численность находящихся в них детей	176	162	156

Данные министерства образования Архангельской области

В Архангельской области проводится системная работа по профилактике социального сиротства, устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи.

Так, в 2021 году 509 детей из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, были устроены в семьи, что составляет порядка

89 процентов от общего количества детей данной категории, вновь выявленных в течение года. Преимущественно дети передаются в семьи под опеку, при этом в большинстве случаев опекунами становятся родственники детей. Это связано, в первую очередь, с более упрощенной процедурой жизнеустройства детей и значительным комплексом мер социальной поддержки. Отличаются и виды контроля за воспитанием детей, содержанием, ответственностью за их жизнь и состояние здоровья.

	2019 год	2020 год	2021 год
Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, устроенных в семьи	557	425	509
в том числе:			
усыновлены	61	23	54
переданы под опеку	440	350	391
в том числе родственников	250	199	247
переданы в приемные семьи	92	52	64
в том числе родственников	37	12	20
переданы в семьи в результате установления отцовства	1	3	3

Данные министерства образования Архангельской области

Ежегодно имеются случаи отмены решений о передаче ребенка в семью. Так, в 2021 году без учета отмененных решений в связи с передачей детей биологическим родителям, а также по причине смерти или болезни опекунов или приемных родителей количество отмененных решений о передаче ребенка в семью составило 67, что выше, чем в предыдущие годы. Большая часть отмененных решений происходит по инициативе законных представителей, меньшая – по инициативе органов опеки, что свидетельствует о недостаточной эффективности мероприятий по подготовке опекунов и их сопровождению.

	2019 год	2020 год	2021 год
Количество отмененных решений о передаче ребенка в семью	56	50	67
в том числе:			
по инициативе законных представителей	38	42	55

по решению органов опеки	18	8	12
Количество случаев восстановления в родительских правах	32	30	30
численность детей, вернувшихся в кровные семьи	40	43	47

Данные министерства образования Архангельской области

В 2021 году в адрес уполномоченного обратились опекуны, проживающие в Приморском районе, по заявлению которых опекаемый подросток был направлен в детский дом. Данное решение было вынужденным и обоснованным, поскольку необходимо было прервать взаимодействие ребенка с негативной компанией, в которую он был вовлечен и совершал противоправные действия, а проводимая субъектами профилактики работа с несовершеннолетним не приводила к должным результатам.

Через некоторое время после разрыва с опекунами подросток адекватно оценил свое поведение и искренне желал вернуться домой, хотя бы на каникулы. Однако органы опеки отказывали и ребенку, и опекунам в этом.

При содействии уполномоченного во взаимодействии с органами полиции, а также при поддержке главы Приморского муниципального района Рудкиной В.А. было принято решение о возможности направления ребенка на каникулы в семью, при этом органами системы профилактики был организован регулярный контроль за семьей и поведением ребенка.

Во время состоявшейся спустя несколько месяцев встречи несовершеннолетний поделился планами на учебу, на будущую профессию и на благополучную жизнь, в настоящее время обучается в учреждении профессионального образования.

Родителями детей предпринимаются меры по восстановлению в родительских правах. Количество случаев восстановления ежегодно примерно одинаковое, около 30.

Лишенные родительских прав родители обращаются за помощью к уполномоченному, просят оказать содействие в их восстановлении.

Уполномоченным в соответствии с решениями судов даются разъяснения, предусматривающие работу по устранению причин и условий, приведших к лишению родительских прав или их ограничению. При этом не во всех случаях мотивы родителей связаны с родительскими чувствами и ответственностью. Не единичны случаи, когда родители хотят вернуть детей из-за того, что получали на них пособия, которые были преимущественными источниками проживания, прежде всего взрослых.

По итогам 2021 года численность исковых заявлений об ограничении родительских прав или их лишении, поданных в отчетном году, существенно увеличилась и составила 74 и 296 случаев соответственно, все из которых были рассмотрены и большинство удовлетворены.

	2019 год	2020 год	2021 год
Количество исковых заявлений об ограничении в родительских правах, поданных в отчетном году	49	58	74
оставлено без движения	0	0	0
Их них: рассмотрено	49	58	69
Из них: удовлетворено	39	42	59
отказано в требовании	10	16	10
Количество исковых заявлений о лишении родительских прав, поданных в отчетном году	264	207	296
оставлено без движения	0	2	0
Их них: рассмотрено	264	205	284
Из них: удовлетворено	226	166	238
отказано в требовании	38	39	46

Данные министерства образования Архангельской области

В условиях роста числа случаев лишения родительских прав или их ограничения число отказов родителей от новорожденных детей в 2021 году сократилось и составило – 19, при этом таких отказов от несовершеннолетних родителей не было, однако численность несовершеннолетних родителей в 2021 году увеличилась и составила – 41. Среди несовершеннолетних матерей порядка 7 процентов – это несовершеннолетние в возрасте до 14 лет.

	2019 год	2020 год	2021 год
Число отказов от новорожденных, всего:	36	25	19
в том числе среди несовершеннолетних матерей	0	0	0
Численность беременных несовершеннолетних, в том числе:	39	37	41
в возрасте до 14 лет (вкл.)	3	1	3
в возрасте от 15 до 17 лет (вкл.)	36	36	38
Численность родивших несовершеннолетних, в том числе;	61	60	52
в возрасте до 14 лет (вкл.)	0	0	1
в возрасте от 15 до 17 лет (вкл.)	61	60	51
Количество аборт среди несовершеннолетних, в том числе:	39	40	40
в возрасте до 14 лет (вкл.)	3	2	2
в возрасте от 15 до 17 лет (вкл.)	36	38	38

Данные министерства здравоохранения Архангельской области

В адрес уполномоченного в июне 2021 года поступило обращение несовершеннолетней мамы, проживающей в г. Архангельск и не достигшей возраста 14 лет. В середине апреля несовершеннолетняя родила сына, однако органы опеки и попечительства и медицинская организация, в которой находилась несовершеннолетняя, не отдавали ребенка несовершеннолетней матери.

В соответствии со статьей 62 Семейного кодекса Российской Федерации несовершеннолетние родители имеют права на совместное проживание с ребенком и участие в его воспитании. При этом до достижения несовершеннолетними родителями возраста шестнадцати лет их ребенку назначается опекун, который осуществляет его воспитание совместно с несовершеннолетними родителями ребенка.

Органы опеки г. Архангельска не назначали опекуна ребенку, которым выразила готовность стать мать несовершеннолетней, то есть бабушка ребенка, объясняя это тем, что она не справится со своими обязанностями, как не справилась и с воспитанием дочери.

Сложившаяся ситуация необоснованно затянулась по причине несвоевременного и неэффективного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики г. Архангельска, в том числе еще до рождения ребенка.

Несовершеннолетняя, находясь все эти дни в учреждении здравоохранения вместе с сыном, проявляла к нему чувства привязанности и заботы, кормила грудью. Мать несовершеннолетней также ежедневно навещала дочь и внука, готовилась к их выписке, приобрела необходимое для их возвращения домой, будучи пенсионером работала, в том числе устроилась на вторую работу, поскольку расходы семьи увеличились. В этих условиях решение органов опеки и попечительства забрать ребенка у несовершеннолетней принудительно было бы недружественным по отношению к детям и нарушающим право несовершеннолетней матери на совместное проживание с ребенком, участие в его воспитании.

Доводы, представленные органами опеки г. Архангельска, не содержали оснований для отказа в опеке, установленных Семейным кодексом Российской Федерации.

Уполномоченный считал возможным и необходимым назначение опекуном бабушки, при этом важным условием такого решения должно было стать определение куратора (наставника) для семьи из числа сотрудников органов опеки, а также организация всех профильных служб на оказание помощи семье, в том числе в формировании у несовершеннолетней матери навыков позитивного и ответственного родительства.

Для урегулирования сложившейся ситуации в адрес главы г. Архангельска, а также в министерство труда, занятости и социального развития Архангельской области направлены соответствующие письма. В том числе обращение уполномоченного по данной ситуации направленно в прокуратуру Архангельской области, которое было поддержано.

При поддержке главы г. Архангельска Морева Д.А. вопрос жизнеустройства несовершеннолетней матери и ее ребенка был решен положительно, несовершеннолетние остались в своей кровной семье, бабушке была установлена опека.

Для осуществления деятельности по защите семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении, в Архангельской области сформирована сеть государственных учреждений социального обслуживания, осуществляющих работу с такими семьями и их детьми, в том числе социальную реабилитацию. Сеть таких учреждений на протяжении последних лет сохраняется, однако численность семей и детей, с которыми данные учреждения работают, в 2021 году сократилась, при этом показатели детского неблагополучия остаются высокими.

	2019 год	2020 год	2021 год
Количество социально-реабилитационных центров	7	7	6
Численность детей, находящихся в СРЦ	433	445	427
Из них: повторно помещенных	22	9	18
В том числе имеющих стационарные отделения	7	7	5
Численность детей, находящихся в стационарных отделениях СРЦ	433	445	427
Из них: повторно помещенных	22	9	18
Основания помещения в СРЦ			
заявление родителя	249	212	169
заявление опекуна (попечителя), приемного родителя	0	0	0
личное обращение несовершеннолетнего	0	0	0
ходатайство органа опеки и попечительства	95	154	116
акт полиции	6	3	70
иное	83	76	6
Выбыли из СРЦ	366	372	362
Из них: возвращены в семью	318	257	242
В т.ч. повторно возвращены в семью	0	0	0
в том числе по личному обращению были помещены	0	0	0
несовершеннолетнего по ходатайству органа опеки и попечительства	62	122	80
по акту полиции	6	3	44
Количество социальных приютов	4	3	3

Численность детей, находящихся в социальных приютах	163	110	119
Из них: повторно помещенных в течение года	26	1	15

Данные министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области

Работа с семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации или социально-опасном положении, требует эффективного межведомственного взаимодействия. Основные направления деятельности органов и учреждений системы профилактики, их компетенция и ответственность установлены Федеральным законом № 120-ФЗ.

В Архангельской области данные вопросы в том числе регулируются постановлением Правительства Архангельской области от 7 декабря 2010 года № 373-пп «Об утверждении Положения о формировании, ведении и использовании единого областного банка данных о несовершеннолетних и семьях, находящихся в социально опасном положении, и Порядка взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению, учету и организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, на территории Архангельской области».

Вместе с тем на практике эффективное межведомственное взаимодействие в интересах ребенка удается организовать далеко не всегда. Службы, работающие с детьми, находятся в разных ведомствах, в том числе федеральных, региональных и муниципальных. В большинстве случаев координация деятельности всех служб должна осуществляться на местах непосредственного проживания детей или семей с детьми, то есть на уровне органов местного самоуправления. В разных МО Архангельской области практика по урегулированию трудных жизненных ситуаций семей с детьми различна. Ее эффективность в большей степени зависит от личностных и профессиональных качеств глав МО и их заместителей, отвечающих за социальную сферу. При этом не во всех МО работа в данном направлении осуществляется эффективно и в интересах детей.

Так, в апреле 2021 года по решению суда в ЦВСНП был помещен несовершеннолетний возраста восьми лет из г. Новодвинска, находящийся под опекой в приемной семье. Ребенок в разное время совершил две кражи – телефона и самоката, оставленных их владельцами без присмотра. Новодвинский городской суд на основании заключений, подготовленных муниципальной общеобразовательной школой и психолого-педагогическим центром г. Новодвинска, иск о помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП отклонил, данное решение было обжаловано в Архангельском областном суде, который вынес положительное решение, ребенок был помещен в ЦВСНП. Родители, не согласные с таким решением, обратились к уполномоченному.

При рассмотрении данной ситуации уполномоченным совместно с органами системы профилактики города проведен круглый стол, в ходе которого сделаны выводы о неэффективности профилактической работы с семьей, отсутствием надлежащей ее координации.

Другая ситуация, подтверждающая неэффективность и некорректность деятельности служб, отвечающих за благополучие детства, рассматривалась уполномоченным в Вельском муниципальном районе.

Ребенок в возрасте до 3 лет был зачислен в Вельский детский дом по заявлению матери ребенка в связи с временными материальными трудностями, при этом трехстороннее соглашение о помещении ребенка в детский дом матерью не было подписано, акт об отказе матери от подписания соглашения также отсутствовал.

Семья с апреля 2020 года состояла на учете в органах системы профилактики как находящаяся в социально-опасном положении. Мать не работала, злоупотребляла спиртными напитками, надлежащие условия для проживания ребенка в семье и квартире созданы не были, должный уход за ребенком не осуществлялся.

При этом орган опеки не располагал документами, подтверждающими, что семья состояла на учете как социально неблагополучная, не мог пояснить, какая помощь оказывалась семье для выхода из сложной жизненной ситуации,

состояла ли мать на психиатрическом и наркологическом учете, привлекалась ли к административной ответственности.

Работа с семьей никем не координировалась.

При наличии информации об условиях, в которых находился ребенок, в том числе о жестоком обращении с ним со стороны матери, в нарушение статьи 77 Семейного кодекса Российской Федерации немедленное отобрание ребенка органами опеки из семьи не было проведено.

В связи с выявленными нарушениями органом опеки законодательства уполномоченным по данной ситуации направлено обращение в прокуратуру Архангельской области, по итогам проверки исполняющему главы Вельского района вынесено представление.

Представленные ситуации не являются единственными, с которыми работал уполномоченный, при этом подтверждают неэффективность межведомственного взаимодействия в сфере защиты семьи и детей по принятию своевременных и необходимых мер поддержки детей и семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, мер по профилактике семейного неблагополучия.

При этом в Архангельской области остаются достаточно высокими показатели количества семей, состоящих на различных видах профилактического учета, и они ежегодно увеличиваются.

	2019 год	2020 год	2021 год
Количество семей, состоящих на учете в государственных организациях социального обслуживания семьи и детей Архангельской области, находящихся в социально опасном положении	1557	1595	1671
Количество детей, проживающих в таких семьях	3046	3073	3140
Количество семей, с которыми прекращена работа в связи с преодолением кризисной ситуации	514	534	505
Количество семей, состоящих на учете в ПДН органов внутренних дел	1798	1848	1912
Количество детей, проживающих в таких семьях	3088	2998	3145
Количество семей, снятых с учета в связи с преодолением кризисной ситуации	508	553	486
Количество семей, состоящих на учете в органах опеки и попечительства	371	367	375

Количество детей, проживающих в таких семьях	559	529	534
Количество семей, снятых с учета в связи с преодолением кризисной ситуации	83	65	77

Данные министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области, КДН

К семьям, находящимся под особым вниманием государства, относятся многодетные семьи. В Архангельской области их количество ежегодно увеличивается, в том числе увеличивается и количество детей в них. В 2021 году оно составило 11 898 семей и 38 511 детей.

	2019 год	2020 год	2021 год
Количество многодетных семей	10 612	11 379	11 898
в них детей	34301	36 745	38 511

Данные министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области

При этом из общего количества многодетных семей в 2021 году в Архангельской области: неполных семей – 2561 или 21,5 процента, малообеспеченных – 6 973 или 58,6 процента, семей, находящихся в социально опасном положении – 364 или 3,1 процента) семей социального риска – 272 или 2,3 процента, семей, воспитывающих ребенка-инвалида, – 557 или 4,7 процента, семей с приемными детьми – 94 или 0,8 процента.

В структуре многодетных семей преобладают семьи с тремя детьми. На их долю приходится 83,4 процента от общего количества многодетных семей. Семьи с четырьмя детьми составляют 12,3 процента, с пятью – 2,6 процента, с шестью – 1,2 процента и семьи с семью и более детьми составляют 0,5 процента от общего количества многодетных семей.

Данные результаты достигаются в том числе за счет системы мер финансовой социальной поддержки семей с детьми, которая в Архангельской области ежегодно совершенствуется. Так в дополнение к существующим мерам поддержки особое внимание уделяется улучшению материального обеспечения малоимущих семей, к категории которых относится в том числе и большинство многодетных семей.

	2019 год	2020 год	2021 год
Количество семей с несовершеннолетними признанных малоимущими:	16140	20571	21616
Количество семей, получающих государственную социальную помощь	12985	12679	7740
Количество детей, проживающих в таких семьях	17824	19701	12171

Данные министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области

Однако нередко существенная финансовая поддержка семей с детьми становится причиной конфликтов родителей в случаях их раздельного проживания, судебных тяжб об определении места жительства.

При этом недостаточное материальное обеспечение чаще всего, по данным министерства здравоохранения Архангельской области, становится причиной принятия решения о прерывании женщиной беременности. Медицинскими организациями проводится доабортное консультирование, направленное на сохранение беременности, однако достичь согласия на спасение жизни ребенка удается в меньшинстве случаев. Даная проблема также является социальной, и ее решение находится при условии комплексного межведомственного взаимодействия.

	2019 год	2020 год	2021 год
Количество аборт среди совершеннолетних женщин	3382	2760	2119
Количество женщин, охваченных службами доабортного консультирования	3319	2721	2044
Количество спасенных жизней в ходе доабортного консультирования	444	390	297

Данные министерства здравоохранения Архангельской области

Актуальными задачами в сфере защиты права детей жить и воспитываться в семье в 2022 году, по мнению уполномоченного, являются:

проведение анализа сети учреждений, расположенных в Архангельской области и оказывающих помощь детям и семьям с детьми, анализа ресурсов и возможностей этих учреждений, оценки комплексности и вариативности подхода к решению семейных проблем;

планирование на основе проведенного анализа мер, направленных на расширение видов и форм поддержки детей и семей с детьми, особенно

в тех муниципальных образованиях, где специализированные учреждения, такие как центры помощи семье и детям, отсутствуют, эффективное использование ресурсов некоммерческих организаций;

принятие дополнительных мер, направленных на формирование практики использования территориальными органами опеки и попечительства медиативных технологий при рассмотрении дел, связанных со спорными вопросами воспитания детей, в ситуации расторжения брака их родителей, а также привлечение для решения указанного вопроса психологических служб на этапе досудебного разбирательства;

повышение психолого-правовой компетентности специалистов, связанных с защитой прав и интересов детей;

планомерное осуществление информационной политики, просветительской работы, правового просвещения в интересах семьи, в целях сохранения и защиты традиционных семейных ценностей, формирования ответственного родительства;

совершенствование деятельности муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, повышение их координирующей роли в проводимой профилактической работе;

совершенствование механизмов межведомственного взаимодействия при исполнении и предварительной координации действий органов, участвующих в исполнении судебных решений;

рассмотрение возможности определения единого органа исполнительной власти, осуществляющего функции по реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере защиты семьи и детей, опеки и попечительства, по разработке мер социальной поддержки семей с детьми, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по профилактике семейного неблагополучия.

3. Право на жилище

Среди социальных прав, гарантированных гражданам России государством, право на жилище, установленное статьей 40 Конституции Российской Федерации, занимает особое место. Благополучие и достойная жизнь семей с детьми напрямую зависит от возможности иметь собственное жилье.

Защита жилищных прав несовершеннолетних в нашей стране основана на конституционных положениях, нормах Жилищного кодекса Российской Федерации и других нормативных документах.

В большинстве обращений граждан к уполномоченному по тематике «жилищные правоотношения» отсутствуют сведения о нарушении жилищных прав детей каким-либо органом власти или должностным лицом, а непосредственно содержатся просьбы о признании семьи малоимущей для постановки на жилищный учет, о предоставлении жилья во внеочередном порядке, о признании дома аварийным или не подлежащим к проживанию, об использовании материнского капитала и иные.

Как правило, уполномоченным на такие обращения даются юридически обоснованные разъяснения.

При этом ряд обращений касался вопросов ненадлежащего состояния маневренного жилья, в котором в том числе вынуждены проживать дети (г. Архангельск). Отдельные такие обращения рассматривались уполномоченным совместно с Прокуратурой Архангельской области.

Наиболее острой жилищной проблемой для детей Архангельской области является проблема обеспечения жилыми помещениями специализированного жилищного фонда детей-сирот.

В соответствии с внесенными поправками в Конституцию Российской Федерации государство берет на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без их попечения, обеспечивает большую ответственность органов власти всех уровней за соблюдением прав детей-сирот.

Согласно статье 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», детям-сиротам, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детям, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

На протяжении последних лет общее число детей-сирот, состоящих на учете по предоставлению жилья практически не изменяется и остается стабильно высоким. По состоянию на 31 декабря 2021 года общая численность детей-сирот, включенных в сводный список на обеспечение жилыми помещениями специализированного жилищного фонда в Архангельской области (далее – список), составила 2 344 человека.

	2019 год	2020 год	2021 год
Общее число лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете по предоставлению жилья, всего:	2376	2263	2344
в том числе в возрасте:			
14 - 17 лет (вкл.)	789	746	796
18 - 22 лет (вкл.)	1058	985	983
с 23 лет	529	532	565

Данные министерства образования Архангельской области

За 2021 год в Архангельской области обеспечены жилыми помещениями специализированного жилищного фонда 275 детей-сирот, из них по судебным решениям – 177, что меньше, чем в предыдущие годы.

На 31 декабря 2021 года в МО Архангельской области находилось на исполнении 500 судебных решений о предоставлении жилья детям-сиротам.

	2019 год	2020 год	2021 год
Количество лиц указанной категории, чье право на получение жилья реализовано, всего:	320	328	275
в т.ч.: по вынесенным судебным решениям	246	220	177
Количество вынесенных по этому основанию судебных решений	182	133	156
Численность детей указанной категории, в отношении которых вступили в законную силу и не исполнены судебные решения	608	521	500
Количество находящихся на исполнении исполнительных производств по данной категории дел	458	382	263
Количество жилых помещений, предоставленных детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, всего	320	328	275
в том числе:			
количество договоров найма специализированного жилого помещения	305	320	260
количество договоров найма специализированного жилого помещения продленных на новый срок	41	46	53
количество договоров социального найма	15	8	15
Количество расторгнутых договоров найма специализированного жилого помещения	88	84	90

Данные министерства образования Архангельской области

Ежегодно имеются новые случаи обращений детей-сирот в органы опеки и попечительства о включении в список для предоставления жилья. Рассмотрение порядка 70 таких обращений ежегодно завершается отказом, при этом также ежегодно имеются судебные решения об удовлетворении требований о признании незаконным решения об отказе во включении в список. В 2021 году по сравнению с предыдущими годами количество таких судебных решений увеличилось и составило 6.

	2019 год	2020 год	2021 год
Численность детей-сирот, в отношении которых принято решение об отказе во включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями	75	78	73
по причине наличия жилого помещения более			
в том числе:			
учетной нормы	18	20	28
по причине достижения возраста более 23 лет	15	14	22
Количество судебных решений об удовлетворении требований о признании незаконным решения об отказе во включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями	5	3	6

Данные министерства образования Архангельской области

Существенное влияние на неисполнение органами власти государственных полномочий по обеспечению детей-сирот жильем является отсутствие в МО достаточного количества предложений по благоустроенным однокомнатным квартирам на первичном и вторичном рынках жилья, соответствующим установленным требованиям, а также высокая стоимость благоустроенных жилых помещений на вторичном рынке жилья.

Кроме этого, ежегодно наблюдается неготовность физических лиц участвовать в конкурентных процедурах по продаже жилых помещений для детей-сирот, предусмотренных Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Так, в течение 2021 года в регионе органами местного самоуправления было объявлено 1 152 электронных аукциона по приобретению жилья детям-сиротам, из них признаны состоявшимися – 151, несостоявшимися по причине отсутствия предложений – 1 001.

Для решения проблем обеспечения детей-сирот распоряжением Губернатора Архангельской области от 7 декабря 2021 года № 942-р создана рабочая группа по подготовке предложений по внесению изменений в законодательство Архангельской области в части установления альтернативных способов обеспечения детей-сирот жилыми помещениями с использованием жилищных сертификатов.

Проведенный мониторинг законодательства субъектов Российской Федерации показал, что такая практика существует и ежегодно новые субъекты Российской Федерации предусматривают у себя дополнительные меры социальной поддержки.

В течение года к уполномоченному поступали обращения от детей-сирот по вопросам ненадлежащего состояния их жилых помещений, а также погашения задолженности по квартирной плате и коммунальным платежам. Во всех случаях, с которыми работал уполномоченный, прежде всего, были выявлены проблемы недостаточной работы по разъяснению детям-сиротам их жилищных прав и обязанностей.

Не менее острой для Архангельской области является проблема обеспечения жилыми помещениями детей-инвалидов. Право на обеспечение жилыми помещениями семей, воспитывающих детей-инвалидов, предусмотрено Жилищным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», а также положениями нормативных правовых актов в соответствии с нормами Жилищного кодекса Российской Федерации. Правом на внеочередной порядок предоставления жилых помещений обладают граждане, жилые помещения которых признаны непригодными для проживания и ремонта или не подлежат реконструкции, а также инвалиды, страдающие заболеваниями, входящими в утвержденный приказом Минздрава России от 29 ноября 2012 года № 987н Перечень тяжёлых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание в одной квартире с другими гражданами. При этом социальное жильё должно быть предоставлено таким гражданам незамедлительно после возникновения у них соответствующего субъективного права – права на получение жилого помещения вне очереди. Это обстоятельство неоднократно указывалось в судебных постановлениях высшей судебной инстанции Российской Федерации. Однако, несмотря на существующее законодательное урегулирование и чёткую правовую позицию судов по этому вопросу, данная

проблема на протяжении многих лет остается неразрешенной, в том числе в Архангельской области.

По итогам 2020 года точных данных о нуждаемости данной категории семей с детьми в Архангельской области не было. В 2021 году министерством труда, занятости и социального развития Архангельской области совместно с органами местного самоуправления выявлен 81 ребенок-инвалид, нуждающийся в улучшении жилищных условий. При этом механизмы решения жилищного вопроса семей с детьми-инвалидами, если они не признаны малоимущими, в Архангельской области не урегулированы.

	2019 год	2020 год	2021 год
Численность детей-инвалидов, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях на конец года	73	73	81
в т.ч.: во внеочередном порядке	0	0	0
Численность детей-инвалидов, обеспеченных жилыми помещениями в отчетном году	5	4	1
Количество вынесенных судебных решений о предоставлении жилых помещений детям-инвалидам	4	0	0
Количество вступивших в силу и неисполненных решений судов о предоставлении жилых помещений детям-инвалидам	2	0	0

Данные министерства образования Архангельской области

Таким образом, проблемы жилищного обеспечения детей-сирот, семей с детьми-инвалидами продолжает оставаться весьма актуальной и должна находиться на особом контроле органов власти.

Актуальными задачами в сфере защиты жилищных прав детей в 2022 году, по мнению уполномоченного, являются:

 принятие эффективных мер, направленных на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, поэтапное и полное погашение накопившейся задолженности, установление дополнительных альтернативных мер социальной поддержки в части решения жилищных проблем, включая жилищные сертификаты;

принятие действенных мер по обеспечению надлежащего контроля на этапах закупки, строительства и предоставления жилых помещений для детей-сирот;

привлечение к ответственности должностных лиц за незаконное решение об отказе во внесении в список детей-сирот, подлежащих обеспечению жилым помещением;

проведение анализа потребности в улучшении жилищных условий семей с детьми-инвалидами, проработка механизмов обеспечения их жильем;

организация и проведение информационно-разъяснительной работы о реализации жилищных прав и обязанностей, в том числе повышение эффективности данной работы среди детей-сирот.

Актуальными задачами в сфере защиты жилищных прав детей в 2022 году, по мнению уполномоченного, являются:

принятие эффективных мер, направленных на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, поэтапное и полное погашение накопившейся задолженности, установление дополнительных альтернативных мер социальной поддержки в части решения жилищных проблем, включая жилищные сертификаты;

принятие действенных мер по обеспечению надлежащего контроля на этапах закупки, строительства и предоставления жилых помещений для детей-сирот;

привлечение к ответственности должностных лиц за незаконное решение об отказе во внесении в список детей-сирот, подлежащих обеспечению жилым помещением;

проведение анализа потребности в улучшении жилищных условий семей с детьми-инвалидами, проработка механизмов обеспечения их жильем;

организация и проведение информационно-разъяснительной работы о реализации жилищных прав и обязанностей, в том числе повышение эффективности данной работы среди детей-сирот;

приведение маневренного жилищного фонда в надлежащее состояние.

4. Право на алименты

Согласно статье 38 Конституции Российской Федерации, забота о детях, их воспитание – равное право и обязанность родителей.

В соответствии со статьей 60 Семейного кодекса Российской Федерации ребенок имеет право на получение содержания от своих родителей.

Суммы, причитающиеся ребенку в качестве алиментов, пенсий, пособий, поступают в распоряжение родителей (лиц, их заменяющих) и расходуются ими на содержание, воспитание и образование ребенка.

Таким образом, законодательством признается абсолютная обязанность родителя по осуществлению заботы, в том числе материального содержания, в отношении ребенка.

Юридическое установление отсутствия родительского попечения не освобождает родителя от исполнения алиментных обязательств.

Согласно статье 84 Семейного кодекса Российской Федерации на детей, оставшихся без попечения родителей, алименты выплачиваются опекуну (попечителю) детей или их приемным родителям.

В то же время в сознании значительной части родителей выплата алиментов и содержание ребенка не являются неотъемлемой составляющей родительских функций. Данная проблема актуальна и для Архангельской области.

По данным Управления Федеральной службы судебных приставов по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, количество исполнительных производств, возбужденных в связи с исполнением судебных постановлений о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей, остается достаточно высоким, при этом ежегодно увеличивается и количество исполненных. Ежегодно более тысячи должников по алиментным обязательствам объявляются в Архангельской области в розыск, в 2021 году их количество составило – 1446.

	2019 год	2020 год	2021 год
Количество исполнительных производств, возбужденных в связи с исполнением судебных решений	11528	10018	10649
из них исполнено	547	691	746
Количество должников по алиментным обязательствам, объявленных в розыск	1420	1211	1446
Количество постановлений о возбуждении уголовных дел по ст. 157 УК РФ	1079	951	876
возбуждено	1079	951	876
из них из них вынесено приговоров	1003	808	721
Количество лиц, привлеченных к административной ответственности	2003	1896	1559

Данные УФССП

Обеспечить положительную динамику снижения остатка неоконченных исполнительных производств о взыскании алиментов удалось посредством применения судебными приставами-исполнителями мер воздействия на должников в виде удержания денежных средств из заработной платы, выявления и обращения взыскания на имущество, установления временных ограничений на выезд из Российской Федерации и в пользовании специальным правом, применения полномочий административной и уголовной юрисдикции.

Так, например, в отделении судебных приставов по Соломбальскому округу г. Архангельска на исполнении находится исполнительное производство, возбужденное в отношении архангелогородца о взыскании алиментов в размере $\frac{1}{4}$ части своих доходов на содержание ребенка. На протяжении длительного времени он нигде не работал, злоупотреблял спиртными напитками.

Судебные приставы мерами принудительного исполнения пытались побудить мужчину вспомнить о своих обязанностях перед бывшей семьей, однако к должному результату это не привело. Должник неоднократно привлекался к уголовной ответственности по статье 157 УК РФ. На день

совершеннолетия ребенка задолженность составила 1 миллион 187 тысяч рублей.

У должника возникла необходимость продать свое жилье. Однако в отношении недвижимости действовал запрет на совершение регистрационных действий, который был установлен сотрудником органа принудительного исполнения в целях защиты прав ребенка. Чтобы сделка не сорвалась, задолженность по алиментам, а также исполнительский сбор в размере 83 тысяч рублей были оплачены в полном объеме.

Сложнее судебным приставам-исполнителям работать с такой категорией должников по алиментам как матери, лишённые родительских прав. Это, как правило, женщины, ведущие асоциальный образ жизни, полностью потерявшие чувство ответственности за своих детей. Применяемые в отношении них меры принудительного исполнения практически никогда не приносят положительного результата. При этом судебные приставы продолжают применять все предусмотренные законом меры, чтобы восстановить нарушенные права несовершеннолетних.

По решению суда жительница г. Каргополя обязана выплачивать алименты на содержание двоих дочерей, проживающих с бабушкой. Женщина длительное время о своих обязанностях перед детьми не вспоминала: нигде не работала, мер к трудоустройству не предпринимала, скрывалась от судебных приставов. В итоге, долг по алиментам составил более 400 тысяч рублей.

Не поспособствовало пробуждению материнских чувств и привлечение неплательщицы к административной ответственности по ст.5.35.1 КоАП РФ. Отбыв назначенное ей судом наказание в виде 20 часов обязательных работ, женщина продолжала уклоняться от выплаты алиментов. Результатом такого отношения к своим обязанностям перед детьми стало привлечение должницы к уголовной ответственности по ст.157 УК РФ. Приговор суда — три месяца исправительных работ с удержанием 10% заработка в доход государства.

Отбывать наказание женщину направили в ритуальную службу, где она добросовестно отработала назначенный ей срок.

По окончании трех месяцев женщина осталась работать в организации на постоянной основе. Судебным приставом в бухгалтерию направлено постановление об удержании из зарплаты должника текущих алиментов, а также задолженность перед детьми.

На регулярной основе проводится инвентаризация исполнительных производств о взыскании алиментов, в рамках которых проведены все исполнительные действия, направленные на установление местонахождения должников, по результатам которой, при наличии соответствующих оснований, применяются меры по объявлению должников в розыск.

Так, например, в отношении архангелогородца в одном из подразделений судебных приставов несколько лет назад было возбуждено исполнительное производство о взыскании алиментов на содержание ребенка. За это время встретиться с неплательщиком сотрудникам ни разу не удалось: была информация, что он покинул г. Архангельск, но ни его местонахождение, ни источников дохода установить не представилось возможным.

Должник был объявлен в розыск. Именно в ходе розыскных мероприятий и было установлено, что в жизни мужчины произошли существенные изменения: он сменил пол, однако такие перемены никак не влияют на обязанность по исполнению возложенных судом обязательств.

Судебному приставу, осуществляющему розыск теперь уже должника, поступила информация о приобретении ею железнодорожного билета. Зная вагон и место, сотрудники органа принудительного исполнения встретили должника и препроводили в отделение судебных приставов. С гражданки взяты объяснения по поводу неуплаты алиментов, вручены необходимые процессуальные документы, установлены контактные данные.

На постоянной основе осуществляются всероссийские рейды по взысканию алиментов. В рамках таких рейдов задействуются не только

приставы, которые занимаются исполнением данных исполнительных производств, но практически все судебные приставы.

На протяжении ряда лет в преддверии Международного Дня защиты детей и Дня знаний организуется проведение социальных и благотворительных акций, целью которых является стимулирование лиц, обязанных к уплате алиментов, к выполнению своего долга перед ребенком – «Вспомни о ребенке, заплати алименты».

В настоящее время в целях защиты прав детей на государственном уровне внесены и разрабатываются предложения о создании государственного алиментного фонда, а также об ужесточении наказания лиц, уклоняющихся и не исполняющих свои имущественные и алиментные обязательства в отношении детей.

Актуальными задачами в сфере защиты прав детей на образование в 2022 году, по мнению уполномоченного, являются:

обеспечение надлежащего контроля за обеспечением прав несовершеннолетних детей на получение содержания со стороны родителей.

5. Право на охрану здоровья

Одним из важнейших направлений деятельности государства и предметом особой заботы семьи является охрана здоровья детей.

Права детей на охрану здоровья гарантируются Конституцией Российской Федерации, Федеральным Законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

В Архангельской области оказание первичной медико-санитарной, в том числе специализированной медицинской помощи, организовано преимущественно по территориально-участковому принципу. На начало 2021 года сформировано 237 педиатрических участков, из которых 4 – малокомплектных.

Специализированная стационарная медицинская помощь несовершеннолетним оказывается в двух самостоятельных государственных бюджетных учреждениях здравоохранения Архангельской области – областной детской больнице и Северодвинской детской больнице, где функционируют специализированные койки для детей, в том числе эндокринологические, урологические, неврологические, нефрологические и другие.

Оказание акушерско-гинекологической и уроandroлогической помощи подросткам 15 – 17 лет осуществляется также на базе данных медицинских организаций.

Первичная медико-санитарная помощь в Архангельской области в амбулаторных и стационарных условиях организована в многопрофильных медицинских организациях, имеющих в своем составе 29 педиатрических отделений и 33 педиатрических кабинета (амбулаторно-поликлинических и стационарных).

В составе медицинских организаций Архангельской области развернуто 33 койки реанимации и интенсивной терапии для новорожденных, в том числе 29 в медицинских организациях родовспоможения, 84 койки патологии новорожденных и недоношенных, в том числе в виде отделений второго этапа

выхаживания новорожденных и недоношенных детей в перинатальном центре Архангельской областной клинической больницы, а также в областной детской больнице и Северодвинской детской больнице.

Офтальмологическая, психиатрическая, фтизиатрическая помощь оказывается в профильных детских отделениях соответствующих областных больниц и диспансеров.

Оказание медицинской помощи по профилю «медицинская реабилитация» организовано в условиях круглосуточного стационара Северодвинской детской больницы, Мирнинской центральной городской больницы и в условиях дневного стационара на базе Архангельской городской детской клинической поликлиники, а также в амбулаторных условиях на базе двух специализированных домов ребенка в г. Архангельске и г. Северодвинске.

Обеспеченность соматическими педиатрическими койками в 2020 году составила 10,9 на 10 тыс. детского населения, специализированными койками для детей – 24,0 на 10 тыс. детского населения, что по мнению министерства здравоохранения Архангельской области, соответствует нормативам объемов медицинской помощи, оказываемой детскому населению в стационарных условиях в рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области.

Несмотря на сокращение плановой медицинской помощи в условиях введения ограничений, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-2019), в 2021 году в Архангельской области в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 10 августа 2017 года № 514н «О Порядке проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних» проведены плановые профилактические медицинские осмотры детей.

Из 195 404 запланированных к осмотрам детей прошли медицинские профилактические осмотры – 164 999 человек, что составило 84,4 процента.

Из общего числа осмотренных численность детей в возрасте от 0 до 4 лет составляет 30 096 человек, или 18,2 процента, с 5 до 17 лет – 134 903 ребенка, или 81,8 процента.

Из 4 471 ребенка-инвалида, подлежащего профилактическим медицинским осмотрам, прошли профилактические медицинские осмотры 3 202 ребенка, что составило 71,6 процента.

По результатам проведенных медицинских профилактических осмотров, в структуре общей заболеваемости первые пять ранговых мест занимают прочие болезни – 49 922 (18,98 процента), болезни органов пищеварения – 47 989 (18,25 процента), болезни глаза и его придаточного аппарата – 41 403 (15,74 процента), болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани – 40 097 (15,25 процента), болезни эндокринной системы – 22 454 (8,54 процента).

По результатам проведенных профилактических медицинских осмотров, выявлены дети, нуждающиеся в дополнительных консультациях и исследованиях:

	Всего детей	В том числе:			
		от 0 до 4 лет	от 5 до 9 лет	от 10 до 14 лет	от 15 до 17 лет
Нуждаются в амбулаторных условиях и дневном стационаре	34 333	4 606	10 889	12 652	6 186
Из них получили дополнительные консультации и исследования в амбулаторных условиях и дневном стационаре	26 217	3 684	8 300	9 469	4 764
Нуждаются в дополнительных исследованиях в стационарных условиях	470	80	173	133	84
Из них получили дополнительных исследований в стационарных условиях	422	79	142	123	78

Данные министерства здравоохранения Архангельской области

Кроме этого, по результатам проведенных профилактических медицинских осмотров выявлены дети, которым рекомендовано лечение и медицинская реабилитация:

	Всего детей	В том числе:			
		от 0 до 4 лет	от 5 до 9 лет	от 10 до 14 лет	от 15 до 17 лет
Рекомендовано лечение в амбулаторных условиях и дневном стационаре	35 215	9 518	150	25 416	131
в стационарных условиях	427	82	150	101	94
Рекомендована медицинская реабилитация в амбулаторных условиях и дневном стационаре	16 133	2 376	4 784	5 859	3 114
в стационарных условиях	645	83	218	213	131

Данные министерства здравоохранения Архангельской области

Из общего числа детей, прошедших профилактические медицинские осмотры, нормальное физическое развитие имеют 135 667 детей, или 82,22 процента.

Отклонения физического развития имеют:

дефицит массы тела – 6 295 детей, или 3,82 процента,

избыток массы тела – 6 295 детей, или 3,82 процента,

низкий рост – 4 011 детей, или 2,43 процента;

высокий рост – 7 034 ребенка, или 4,26 процента.

По результатам профилактических осмотров распределение детей по группам здоровья составило:

	Всего детей	В том числе:			
		от 0 до 4 лет	от 5 до 9 лет	от 10 до 14 лет	от 15 до 17 лет
I группа	18 080	5 138	6 826	4 488	1 628
II группа	115 190	21 807	42 259	36 190	14 934
III группа	28 215	2 742	6 980	10 778	7 715

IV группа	605	68	188	225	124
V группа	2 909	341	945	1070	553

Данные министерства здравоохранения Архангельской области

Актуальной проблемой для Архангельской области является обеспеченность учреждений здравоохранения специалистами в области охраны здоровья детей, особенно для детей, нуждающихся в специфических видах медицинской помощи. Наиболее остро стоит вопрос с обеспеченностью детскими психиатрами, их количество ежегодно снижается, при этом количество детей, нуждающихся в такой помощи увеличивается, что подтверждается показателями численности обучающихся в общеобразовательных организациях и классах для детей с ОВЗ.

В том числе сократилось количество специалистов, работающих в 2021 году с детьми, пострадавшими от насилия и других преступных посягательств, чрезвычайных ситуаций, суицидов, Интернет-зависимости, алкогольной и иных видов зависимости.

	2019 год	2020 год	2021 год
Детские и подростковые психологи (клинические)	7,0	7,0	7,0
Психотерапевты	1,0	1,0	1,0
Психиатры	13,75	12,25	11,5
в том числе судебные	0	0	0
Сексологи	0	0	0
в том числе судебные	0	0	0
Суицидологи	0	0	0
Детские наркологи	1,75	1,75	1,25
Количество специалистов, работающих с детьми, пострадавшими от:			
насилия и других преступных посягательств	21,75	20,25	19,75
чрезвычайных ситуаций	21,75	20,25	19,75
суицидов	21,75	20,25	19,75
алкогольной и иных видов химической зависимости	23,5	22,0	20,75
Интернет-зависимости и иных видов нехимической зависимости	23,5	22,0	20,75

Данные министерства здравоохранения Архангельской области

Все указанные специалисты своевременно проходят подготовку в образовательных организациях Москвы и Санкт-Петербурга, направления на обучение выделяются в соответствии с заявкой региона.

По-прежнему актуальной для Архангельской области остается проблема медицинского сопровождения образовательных организаций, поскольку медицинский персонал выведен из их штата и находится в них непостоянно.

При составлении должностных инструкций медицинских работников, осуществляющих оказание первичной медико-санитарной помощи обучающимся в образовательных организациях, главные врачи государственных медицинских организаций руководствуются Порядком оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях, утвержденным приказом Минздрава России от 5 ноября 2013 года № 822н, который предусматривает участие медицинского персонала в контроле за соблюдением санитарно-гигиенических требований к условиям и организации воспитания и обучения, питания, физического воспитания и трудового обучения несовершеннолетних в образовательных организациях. При этом ответственность за жизнь и здоровье обучающихся несет образовательная организация.

Ежегодно в Архангельской области увеличивается численность детей-инвалидов.

	2019 год	2020 год	2021 год
Количество детей-инвалидов	4606	4691	4829
из них: дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	176	162	158

Данные министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области

Основными причинами инвалидности детей в Архангельской области являются психические расстройства, болезни нервной системы, врожденные аномалии развития. Среди основных причин инвалидности детей первого года жизни – врожденные аномалии развития.

В Архангельской области организована работа по вопросам раннего выявления детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов, оказания им своевременной помощи и сопровождения.

Межведомственное взаимодействие исполнительных органов государственной власти Архангельской области осуществляется в соответствии с регламентом, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 7 ноября 2014 года № 452-пп.

Оказание ранней помощи детям с ограниченными возможностями здоровья и детям-инвалидам, их семьям осуществляется в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 12 октября 2012 года № 464-пп.

При этом должного информирования родителей детей-инвалидов о видах ранней помощи детям не организовано. Так, в 2021 году к уполномоченному обратилась мать ребенка-инвалида, проживающая в г. Архангельске, которая случайно и очень поздно узнала о работе отделения ранней помощи государственного учреждения Архангельской области социального обслуживания детей с ограниченными возможностями здоровья «Архангельского многопрофильного центра для детей», получала эту помощь менее года. При достижении ребенком трех лет была отправлена этим же центром искать муниципальный детский сад, где были бы созданы специальные условия для ее ребенка, при этом центр мог оставить ребенка для продолжения социальной реабилитации на своей базе или рекомендовать иные аналогичные организации из числа некоммерческих, которые успешно работают в г. Архангельске и оказывают услуги по реабилитации для таких детей бесплатно, поскольку получают необходимое финансирование из областного бюджета.

Для решения данной проблемы уполномоченный обратился в министерство труда, занятости и социального развития Архангельской области, однако прерывания процесса реабилитации ребенка, нарушения его прав на охрану здоровья могло и не быть совсем, если бы Архангельский

многопрофильный центр для детей отработал должным образом вопросы преемственности в работе своих подразделений.

По достижении трех лет ребенок не должен исключаться из межведомственного сопровождения специалистов. Организация такого сопровождения требует целенаправленного, системного подхода и координации деятельности, от локальных единичных инициатив и отдельных служб ранней помощи до развития целостной региональной системы.

2022 год объявлен Годом информирования о ранней помощи, в рамках которого на межведомственном уровне необходимо решать имеющиеся проблемы.

Всего в 2021 году в организациях социального обслуживания Архангельской области услуги по реабилитации получили порядка 1 895 детей-инвалидов, в том числе около 500 детей-инвалидов получили помощь негосударственных поставщиков социальных услуг. Около 1 300 детей раннего возраста с ограниченными возможностями здоровья получили услуги ранней помощи в организациях социального обслуживания и медицинских организациях, что позволило минимизировать отклонения в состоянии здоровья у детей до трех лет, предупредить инвалидность на основе комплексной реабилитации, используя ресурсы семьи.

Требуют дальнейшего развития вопросы развития паллиативной помощи несовершеннолетним. По итогам 2021 года паллиативный статус установлен 225 детям.

В соответствии с распоряжением министерства здравоохранения Архангельской области от 10 июля 2019 года № 44-ро «Об организации исполнения Порядка оказания паллиативной медицинской помощи детям на территории Архангельской области» в амбулаторных условиях оказание паллиативной медицинской помощи детям организовано в 28 государственных медицинских организациях.

Специализированная паллиативная медицинская помощь детям в условиях выездной патронажной службы и в условиях стационарной помощи оказывается в областной детской больнице, в Северодвинской детской больнице и в Котласской центральной больнице. Во всех указанных учреждениях имеется возможность нахождения детей с родителями и без них, созданы условия для круглосуточного посещения родственников.

	2019 год	2020 год	2021 год
Численность детей, нуждающихся в оказании паллиативной помощи, всего	153	181	225
в т.ч.: на дому	130	122	141
Число посещений врачами на дому детей (0-17 лет), нуждающихся в паллиативной помощи	84	113	1107
Количество детских хосписов	—	—	—
Количество детских паллиативных отделений при больнице	1	1	1
Число коек, выделенных для оказания паллиативной медицинской помощи детям, всего	28	28	30
в т.ч.: паллиативные койки	13	13	15
койки сестринского ухода	15	15	15
Численность поступивших в отчетном году детей (0-17 лет) для получения паллиативной помощи в стационарных условиях	138	107	146
Численность выписанных в отчетном году детей (0-17 лет), получающих паллиативную помощь	127	108	133
Численность умерших в отчетном году детей (0-17 лет), нуждающихся в паллиативной помощи	6	6	8
Количество выездных патронажных бригад паллиативной медицинской помощи детям	2	2	3
Количество врачей, оказывающих паллиативную медицинскую помощь детям, всего	4	5	10
прошедших обучение (прослушавших курс в рамках Педиатрии) по дополнительному			
в т.ч.: профессиональному образованию (повышение квалификации) по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи детям	2	5	5

Данные министерства здравоохранения Архангельской области

В целом система оказания паллиативной медицинской помощи детям в регионе создана. Между тем, существуют проблемы с обеспечением медицинскими кадрами, как врачами-специалистами, так со средним медицинским персоналом. Отмечается потребность в организации

мероприятий по профилактике профессионального выгорания сотрудников, оказывающих медицинскую помощь детям с паллиативным статусом.

Социальная, психологическая, правовая и иная поддержка семьям, имеющих детей, которые нуждаются в паллиативной медицинской помощи, преимущественно оказывается медицинскими организациями. В отдельных случаях – ассоциациями родителей и группами поддержки. Наименее развитое направление в сфере паллиативной помощи детям в Архангельской области – помощь волонтеров.

Актуальной для Архангельской области является проблема лекарственного обеспечения детей жизненно-важными препаратами. В 2021 году в адрес уполномоченного поступило 2 обращения по указанной проблематике из г. Северодвинска.

В первом случае механизм обеспечения ребенка лекарством был урегулирован в судебной инстанции. В другом – через активное участие многих граждан и благотворительных фондов (история Вики Снегиревой). Совместными усилиями ребенок обеспечен препаратом «Золгенсма».

В целом подготовка данной части доклада вызвала наибольшее затруднения, поскольку обращений граждан по вопросам нарушения прав детей в сфере здравоохранения поступает к уполномоченному меньше всего, однако состояние здоровья детей, по данным многих источников, ежегодно становится хуже. В том числе к установленному сроку подготовки доклада многие статистические показатели в сфере здравоохранения по итогам года еще не сформированы.

Таким образом, актуальными задачами в сфере охраны здоровья детей в 2022 году, по мнению уполномоченного, являются:

подготовка во взаимодействии с министерством здравоохранения Архангельской области и Северным государственным медицинским университетом специального доклада уполномоченного о состоянии здоровья детей в Архангельской области;

развитие инфраструктуры детского здравоохранения, повышение доступности и качества медицинских услуг;

совершенствование организации деятельности структурных подразделений медицинских организаций, расположенных в образовательных организациях, включая вопросы их кадрового обеспечения и оснащения;

развитие инфраструктуры и повышение доступности паллиативной помощи детям, ранней помощи детям с ОВЗ, услуг социальной реабилитации, доступности лекарственного обеспечения.

6. Право на образование

Право на образование является одним из основных и неотъемлемых прав ребенка, гарантированных Конституцией Российской Федерации.

Президентом Российской Федерации поставлена амбициозная цель – обеспечить глобальную конкурентоспособность российского образования, вхождение Российской Федерации в число 10 ведущих стран мира по качеству общего образования. В этой связи, практика реализации государственной политики Российской Федерации в сфере образования, его качество и доступность вызывает особый интерес в обществе. Для органов власти, института Уполномоченных по правам ребенка, как никогда, становится актуальным вопрос обеспечения условий для реализации и защиты права ребенка на образование.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» реализация права каждого человека на образование в Российской Федерации обеспечивается путем создания федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления соответствующих социально-экономических условий для его получения, расширения возможностей удовлетворять потребности человека в получении образования различных уровня и направленности в течение всей жизни.

6.1. Дошкольное образование

Система дошкольного образования Архангельской области представлена образовательными организациями различных видов, при этом преимущественно в сельской местности детские сады находятся в структуре общеобразовательных школ.

Инфраструктура дошкольного образования	2019 год	2020 год	2021 год
Количество дошкольных образовательных организаций, являющихся самостоятельными юридическими лицами	157	155	154
в том числе:			
в городской местности	152	150	149
в сельской местности	5	5	5
Количество обособленных подразделений (филиалов) дошкольных образовательных организаций	12	14	11
в том числе:			
в городской местности	8	8	9
в сельской местности	4	6	2
Количество обособленных подразделений (филиалов) общеобразовательных организаций	276	273	266
в том числе:			
в городской местности	41	40	31
в сельской местности	235	233	235
Количество групп общеобразовательных организаций	55	57	49
в том числе:			
в городской местности	14	15	16
в сельской местности	41	42	33

Данные министерства образования Архангельской области

Численность детей, посещающих образовательные организации, реализующие программы дошкольного образования, в последние годы в Архангельской области сокращается, что обусловлено общим снижением рождаемости, при этом большая часть из них, 84,5 процента, проживают в городской местности.

	2019 год	2020 год	2021 год
Численность детей, посещающих образовательные организации, реализующие программы дошкольного образования	64 122	61 648	59 529
в том числе:			
в городской местности	53 752	51 990	50 299

в сельской местности 10 370 9 658 9 230

Данные министерства образования Архангельской области

При этом доступность дошкольного образования увеличивается. По итогам 2021 года для детей в возрасте от трех лет она составила 100 процентов. Ситуация с предоставлением мест в детских садах для детей младше трех лет существенно улучшилась.

Доступность дошкольного образования	2019 год	2020 год	2021 год
от 3 до 7 лет	99,91 %	99,99 %	100 %
от 2 мес. до 3 лет	78,21 %	86,54 %	99,40 %
от 1,5 до 3 лет	83,53 %	89,72 %	99,71 %
Очередность в дошкольные образовательные организации детей в возрасте от 3 лет до 7 лет (по состоянию на 31 декабря)	378* детей	207* детей	158* детей
Очередность в дошкольные образовательные организации детей в возрасте до 3 лет (по состоянию на 31 декабря)	16 584 ребенка	12 927 детей	9 658 детей

Данные министерства образования Архангельской области

Повышению доступности дошкольного образования способствуют меры, принимаемые Правительством Архангельской области и органами местного самоуправления МО Архангельской области, по строительству и капитальному ремонту зданий детских садов, открытию дополнительных мест в негосударственном секторе дошкольного образования.

Так, в 2021 году в рамках реализации национального проекта «Демография» было создано 1464 новых места, более половины из которых, порядка 57 процентов, предназначены для детей в возрасте до 3 лет.

Создание дополнительных дошкольных мест	2019 год	2020 год	2021 год
Всего создано	1465	2800	1464
в том числе:			
для детей в возрасте до 3 лет	1265	1900	834

Данные министерства образования Архангельской области

В 2021 году обращения граждан или должностных лиц к уполномоченному о нарушении доступности дошкольного образования поступали в единичных случаях (г. Архангельск, Лешуконский и Пинежский районы) и связаны они были преимущественно с вопросами изменений работы детских садов или их групп, при этом должного диалога руководителей образовательных организаций с родителями по обсуждению планируемых изменений не было, что и послужило причиной обращения к уполномоченному, по факту же права детей на предоставление дошкольного образования нарушены не были.

Наибольшую тревогу вызывает другое обращение к уполномоченному, и связано оно с предоставлением места в детском саду, требующего создания специальных условий для ребенка инвалида с нарушением слуха (г. Новодвинск). Дошкольные группы для таких детей есть только в г. Архангельске при муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Средняя школа № 5». Как положительное следует отметить, что в соответствии с установленным порядком комплектования и на основании заявления родителя департамент образования г. Архангельска поставил ребенка в очередь на зачисление в данную дошкольную группу. Однако воспользоваться этой возможностью семья так и не смогла, поскольку не смогла организовать подвоз ребенка в детский сад из г. Новодвинска (в семье 3 детей, которых воспитывает одна мать). В соответствии с действующим законодательством привести и забрать ребенка из дошкольного образовательного учреждения может только родитель (законный представитель), только он несет ответственность за жизнь и здоровье ребенка вне образовательной организации.

Проблема создания специальных условий для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в сфере дошкольного образования остается весьма актуальной. Несмотря на некоторую положительную динамику в увеличении количества детей в группах компенсирующей

направленности, остается не реализованной в полной мере возможность предоставления такого места по месту фактического проживания детей.

	2019 год	2020 год	2021 год
Численность детей в группах компенсирующей направленности	3 653	3703	3 895
в том числе:			
детей с ограниченными возможностями здоровья	3 412	3608	3 838
детей-инвалидов	362	376	395
Из общего числа детей в группах компенсирующей направленности			
с нарушением слуха	153	38	22
в том числе:			
детей с ограниченными возможностями здоровья	40	38	22
детей-инвалидов	37	35	20
с нарушением речи	2 207	2437	2 712
в том числе:			
детей с ограниченными возможностями здоровья	2 160	2403	2 676
детей-инвалидов	79	70	79
с нарушением зрения	460	417	373
в том числе:			
детей с ограниченными возможностями здоровья	460	417	373
детей-инвалидов	26	24	25
с нарушением интеллекта	108	77	68
в том числе:			
детей с ограниченными возможностями здоровья	92	77	68
детей-инвалидов	60	51	44

с задержкой психического развития	417	411	449
в том числе:			
детей с ограниченными возможностями здоровья	408	409	448
детей-инвалидов	86	106	125
с нарушением опорно-двигательного аппарата	247	215	211
в том числе:			
детей с ограниченными возможностями здоровья	222	215	211
детей-инвалидов	51	41	48
со сложным дефектом	61	53	60
в том числе:			
детей с ограниченными возможностями здоровья	30	48	40
детей-инвалидов	59	49	54

Данные министерства образования Архангельской области

Представленные в таблице показатели отражают только тех детей, которые посещают дошкольные образовательные организации, при этом далеко не все родители детей-инвалидов и детей с ОВЗ определяют их в детские сады, поскольку в соответствии с законодательством дошкольное образование не является обязательным. Ежегодно муниципальные органы управления образованием при формировании первых классов школ сталкиваются с проблемой создания специальных условий обучения для детей-инвалидов и детей с ОВЗ, не охваченных дошкольным образованием, поскольку должное выявление таких детей заблаговременно не было организовано. Данная проблема требует дополнительной проработки со стороны органов управления образованием и органов социальной защиты и социального обслуживания населения преимущественно по причине того, что в условиях изолированности родители детей-инвалидов и детей с ОВЗ упускают самый ответственный период оказания им помощи. При должном

подходе на раннем этапе дошкольного детства, предполагающем своевременное информирование семей об имеющихся возможностях, сопровождение специалистами, использование различных средств оказания помощи детям, медицинских, образовательных, социальных, проблемы здоровья и развития детей могут успешно решаться, что положительным образом скажется на качестве жизни и детей, и в целом семей. Оказание ранней помощи - это самый эффективный способ помочь ребенку и его семье.

6.2. Общее образование

В системе общего образования Архангельской области осуществляет образовательную деятельность 331 общеобразовательная организация, являющаяся самостоятельным юридическим лицом. Количество таких организаций, как и их видовая направленность, в последние годы существенно не меняется.

	2019 год	2020 год	2021 год
Количество общеобразовательных организаций, являющихся самостоятельными юридическими лицами	339	334	331
в том числе:			
в городской местности	168	168	166
в сельской местности	171	166	165
имеют в своей структуре обособленные) структурные подразделения (филиалы)	100	101	98
имеют пришкольный интернат	35	34	34
являются вечерними (сменными)	8	8	8
имеют классы очно-заочного и заочного обучения	22	20	20
являются специальным учебно-воспитательным учреждением закрытого типа	1	1	1
являются общеобразовательными организациями для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья	15	15	15

Данные министерства образования Архангельской области

Численность обучающихся на начало 2021/22 учебного года составила 127 881 человек, что больше по сравнению с предыдущим учебным годом

на 276 человек. Большая часть детей, 81,5 процента, обучается в городской местности – 104 236 человек, при этом количество общеобразовательных организаций в сельской и городской местностях примерно одинаковое.

	2019 год	2020 год	2021 год
Численность обучающихся в общеобразовательных организациях	128 470	128 157	127 881
в том числе:			
в городской местности	104451	104802	104236
в сельской местности	24019	23355	23645
в вечерних (сменных) школах	1378	1209	1082
в классах очно-заочного и заочного обучения общеобразовательных школ	639	539	472
проживающих в пришкольных интернатах	473	405	355
в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа	32	33	35
в общеобразовательных организациях для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья	1573	1570	1634

Данные министерства образования Архангельской области

В целях реализации права каждого ребенка на образование, согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления создаются необходимые условия для получения без дискриминации качественного образования лицами с ограниченными возможностями здоровья, для коррекции нарушений развития и социальной адаптации, оказания ранней коррекционной помощи на основе специальных педагогических подходов и наиболее подходящих для этих лиц языков, методов и способов общения и условия, в максимальной степени способствующие получению образования определенного уровня и определенной направленности, а также социальному развитию этих лиц, в том числе посредством организации инклюзивного образования лиц с ограниченными возможностями здоровья.

В Архангельской области обучение детей с ОВЗ, в том числе детей-инвалидов, организовано в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях.

В 2021 году из 15 государственных общеобразовательных организаций Архангельской области для детей с ОВЗ одно учреждение специализировалось на обучении детей с нарушением опорно-двигательного аппарата, одно – с нарушением слуха, 13 – для детей с умственной отсталостью. Из 15 учреждений 11 являются организациями интернатного типа.

Численность обучающихся в данных учреждениях в последние годы существенно не меняется и в 2021 году составила – 1 634 человека, при этом 91 процент обучающихся – это дети с умственной отсталостью.

	2019 год	2020 год	2021 год
Численность обучающихся в общеобразовательных организациях для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья	1573	1570	1634
в том числе для детей:			
с нарушением слуха	55	55	54
с нарушениями опорно-двигательного аппарата	93	93	93
с умственной отсталостью	1425	1422	1487

Данные министерства образования Архангельской области

Кроме этого, классы для детей с ОВЗ функционировали в муниципальных образовательных организациях. Так, в 2021 году в целях реализации права детей с ОВЗ на получение общего образования без отрыва от семьи на территории Архангельской области функционировали 195 классов, реализующих адаптированные основные общеобразовательные программы, при этом их количество ежегодно сокращается, что вызывает обеспокоенность, поскольку нарушений в состоянии здоровья детей меньше не становится.

Наибольшее количество обучающихся в классах для детей с задержкой психического развития, и оно ежегодно увеличивается.

	2019 год	2020 год	2021 год
Количество классов для детей с ОВЗ в муниципальных общеобразовательных организациях	231	207	195
В них обучающихся			
глухих, слабослышащих и позднооглохших	38	36	31
слепых, слабовидящих	174	197	220
с тяжелыми нарушениями речи	168	238	239
с нарушениями опорно-двигательного аппарата	0	0	0
с задержкой психического развития	1374	1422	1446
с расстройствами аутистического спектра			
со сложными дефектами	3	11	0
других	22	39	26

Данные министерства образования Архангельской области

Также обучение детей с ОВЗ в Архангельской области осуществляется посредством дистанционных образовательных технологий. В данный вид обучения при согласии родителей вовлекаются дети, обучающиеся на дому и не имеющие нарушений в интеллектуальном развитии. На период получения образования в дистанционной форме обучающимся предоставляется компьютерное оборудование и обеспечивается доступ к сети «Интернет». В 2021/22 учебном году принимают участие в таком обучении 29 обучающихся с инвалидностью и 66 дистанционных педагогов (в 2019/20 учебном году – 37 детей-инвалидов и 76 педагогов, в 2020/21 учебном году – 37 обучающихся с инвалидностью и 75 педагогов).

Кроме организации обучения в рамках специализированных классов для детей с ОВЗ, такие дети обучаются совместно с другими обучающимися в обычных классах инклюзивно. Так, в 2021 году 2 466 детей с ОВЗ обучались в инклюзивных классах общеобразовательных организаций, численность таких обучающихся постепенно увеличивается, что способствует интеграции детей с ОВЗ в среду нормально развивающихся сверстников, обеспечивает

равный доступ к образованию для всех обучающихся с учетом индивидуальных возможностей и особенностей и соответствует социальному подходу к пониманию инвалидности, закрепленному в Конвенции о правах инвалидов. Отметим, что в Архангельской области, ровным счетом, как и в других регионах, наметилась тенденция к увеличению числа детей с ОВЗ.

	2019 год	2020 год	2021 год
Количество общеобразовательных школ, реализующих инклюзивное образование	83	89	93
Количество обучающихся в них детей с ОВЗ инклюзивно	1971	2502	2466
Количество обучающихся, нуждающихся в сопровождении тьютора	34	32	75
Количество тьюторов в указанных организациях	34	22	39

Данные министерства образования Архангельской области

Для организации обучения детей с ОВЗ требуется создание специальных условий, в том числе психолого-медико-педагогическое сопровождение и сопровождение тьюторов, однако в практической деятельности такое сопровождение не всегда организовано.

В адрес уполномоченного обратились родители детей с расстройствами аутистического спектра, обучающихся в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении муниципального образования «Город Архангельск» «Средняя школа №26». Совместно с председателем комитета по культурной политике, образованию и науки Архангельского областного Собрания депутатов Витковой О.К., министерством образования Архангельской области рассмотрены вопросы финансирования, оснащения оборудованием и учебно-методическими материалами, обеспечения тьюторского сопровождения образовательного процесса классов для детей с РАС.

По итогам совместной работы должность тьютора внесена в перечень должностей педагогических работников, оплата труда которых осуществляется за счет средств субвенции из областного бюджета. При этом

при принятии решения о введении должностей тьюторов общеобразовательная организация должна руководствоваться исключительно заключением психолого-медико-педагогической комиссии, содержащим рекомендацию о необходимости индивидуального тьюторского сопровождения.

Также достигнута договоренность о проведении органами управления образованием инвентаризации закупленного ранее в рамках федеральной программы «Доступная среда» оборудования, иных средств обучения, его перераспределении по назначению, в том числе для классов с детьми с РАС.

Кроме этого, в течение 2021 года в адрес уполномоченного поступили два обращения от родителей учащихся муниципальной средней общеобразовательной школы № 49 им. В.Д. Чуданова г. Архангельска и разных классов с жалобами на организацию обучения по адаптированным образовательным программам в классе для детей с ограниченными возможностями здоровья. При рассмотрении обращений все жалобы нашли подтверждение, выявлены системные нарушения в создании специальных условий обучения и организации психолого-педагогического сопровождения обучающихся, отсутствие требуемого кадрового обеспечения. Данные выводы подтверждаются материалами уголовного дела, возбужденного Следственным комитетом по факту покушения на самоубийства обучающего указанной образовательной организации.

В целом вопросы организации предоставления общедоступного и бесплатного общего образования детям с ОВЗ требуют дальнейшего специального мониторинга, а также принятия на его основе управленческих решений. Так, по данным министерства образования Архангельской области 526 детей с ОВЗ в 2021 году обучаются на дому, что означает, что специальные условия образовательного процесса для этих детей не созданы, им не оказывается помощь дефектолога, психолога, иных необходимых специалистов, при этом ежегодно данный показатель увеличивается (2020 год – 335, 2019 год – 389), что противоречит государственной политике в сфере

защиты прав инвалидов и лиц с ОВЗ.

В целях обеспечения доступности качественного общего образования, сохранения для детей возможности проживания в семье, а не в пришкольном интернате организован ежедневный подвоз детей из малочисленных населенных пунктов в общеобразовательные организации, расположенные в районных центрах или иных крупных населенных пунктах Архангельской области.

Правительством Архангельской области принимаются меры, направленные на обеспечение безопасности организованных школьных перевозок. Так, в 2021 году в рамках федерального проекта по обновлению парка автотранспорта получено 107 новых школьных автобусов, переданных в муниципальные образовательные организации. Кроме этого, из областного бюджета выделены субсидии МО Архангельской области на приобретение еще четыре дополнительных единиц автотранспортной техники. Принятые меры позволили полностью заменить все устаревшие школьные автобусы 2012 – 2013 годов выпуска.

Однако наличие автобусов не решает полностью всех вопросов организации школьных перевозок и обеспечения доступности образования. Так, осенью 2021 года к уполномоченному обратились родители Тихманьгской средней общеобразовательной школы Каргопольского района, в которой по причине длительной болезни водителей школьных автобусов подвоз детей к месту обучения не осуществлялся, дети учились дистанционно. Во взаимодействии с главой Каргопольского муниципального округа данная проблема была решена положительно.

В декабре 2021 года к уполномоченному обратился депутат Архангельского областного Собрания депутатов Володенков Э.С. и родители учащихся Онежской средней школы № 4 по проблеме подвоза детей в школу. Микрорайон, в котором живут учащиеся, является отдаленной административной частью города Онеги, как следствие, образовательная организация не участвовала в программе «Школьный автобус для сельской

местности». До обращения к депутату и уполномоченному дети ездили в школу автобусом по утвержденному регулярному городскому маршруту № 6. Однако в связи с проблемами в работе муниципального унитарного предприятия «Онегаавтотранс» перевозка пассажиров по данному маршруту была прекращена, дети вынуждены ходить в школу пешком на длительное расстояние по неосвещенному пути вблизи леса, что, с одной стороны, является небезопасным, с другой – нарушает установленные требования доступности образования в части расстояния от дома до школы. При этом для организации подвоза детей этого микрорайона в Онежском районе имеется школьный автобус, отвечающий установленным требованиям школьных перевозок. Для решения проблемы необходимо управленческое решение в интересах детей и дополнительное финансирование, однако своевременно данная проблема администрацией района не решена.

Сохраняется проблема организации обучения по программам общего образования в две смены. Так, на начало 2021/22 учебного года в Архангельской области количество обучающихся во вторую смену составляло 12 071 человек или 9,4 процента от общего числа обучающихся в общеобразовательных организациях. Большая часть детей учится во вторую смену в 1-4 классах. Более четырех тысяч подростков ходят в школу во вторую смену на ступени основного общего образования, что ограничивает их в получении дополнительного образования, в возможности заниматься в кружках и секциях.

	2019 год	2020 год	2021 год
Численность обучающихся во 2-ую смену	10 210	12 204	12 071
в том числе:			
по программам начального общего образования (1 - 4 классы)	7225	7345	7691
программам основного общего образования (5 - 9 классы)	2985	4811	4362
по программам среднего общего образования (10 - 11 (12) классы)	0	48	18

Данные министерства образования Архангельской области

На ликвидацию второй смены направлены мероприятия национального проекта «Образование» по строительству новых школьных зданий. В 2021 году в Архангельской области велось строительство восьми школ, из них введено в эксплуатацию две школы с общей численностью мест – 1 110. К концу 2022 года планируется завершить строительство еще шесть новых зданий школ с общей численностью мест – 4 532.

Важными показателями в реализации права детей на образования являются результаты государственной итоговой аттестации выпускников 9 и 11 (12) классов.

В связи с эпидемиологической ситуацией, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-2019), в 2021 году государственная итоговая аттестация по образовательным программам основного общего образования и среднего общего образования проводилась с особенностями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2021 года № 256. В частности, при проведении ГИА-9 обучающимся для получения аттестата необходимо было сдать только два предмета «русский язык» и «математику». При проведении ГИА-11 лица, не планирующие поступать на обучение в образовательные организации высшего образования, имели возможность пройти ГИА в форме государственного выпускного экзамена по предметам «русский язык» и «математика». Для лиц, планирующих поступать в высшие учебные заведения, основанием для выдачи аттестата о среднем общем образовании являлись результаты единого государственного экзамена по предмету «русский язык».

В 2021 году ГИА в Архангельской области прошла в штатном режиме. Все пункты проведения экзаменов подготовлены своевременно в соответствии с установленным требованиями.

Для всех участников ГИА с ограниченными возможностями здоровья созданы необходимые специальные условия, учитывающие состояние здоровья и психофизического развития, в их числе: увеличение

продолжительности экзамена на 1,5 часа, специализированная аудитория, увеличение продолжительности экзамена по иностранным языкам раздел «Говорение» на 30 минут и другие в соответствии с заявлением участников и наличием подтверждающих документов. Непосредственно в пунктах проведения экзамена при наличии показаний было организовано питание участников ГИА.

За нарушение пункта 65 порядка проведения государственной итоговой аттестации в основной период в 2021 году удалено 7 участников (4 – телефон, 3 – запрещенные средства), все удаленные участники являются выпускниками текущего года.

Один участник ЕГЭ в судебном порядке обжаловал акт удаления его с экзамена по русскому языку 3 июня 2021 года и решение об аннулировании результатов без права повторной пересдачи экзамена в текущем году.

Решением Новодвинского городского суда Архангельской области от 23 июня 2021 года он был допущен к сдаче ЕГЭ по русскому языку в резервные сроки – 28 июня 2021 года, акт об удалении с экзамена по русскому языку признан незаконным совместно с решением президиума Государственной экзаменационной комиссии от 8 июня 2021 года. В связи с необходимостью немедленного исполнения решения суда выпускник назначен и распределен на экзамен по русскому языку 28 июня 2021 года, протокол решения председателя ГЭК от 24 июня 2021 года.

Министерством образования Архангельской области подана апелляционная жалоба в Архангельский областной суд на указанное решение Новодвинского городского суда Архангельской области, которая была удовлетворена. Однако в интересах ребенка решением ГЭК результаты ЕГЭ данного выпускника не были аннулированы. Ко времени вынесения решения Архангельским областным судом выпускник уже поступил в учреждение высшего образования, в котором и продолжил свое обучение, при этом постановлением мирового судьи судебного участка № 1 Новодвинского судебного района Архангельской области от 27 августа 2021 года он признан

виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 19.30 КоАП РФ.

Все решения об аннулировании результатов ГИА принимались председателем и президиумом ГЭК на основании поступивших документов: актов о досрочном завершении экзамена по уважительным причинам (по болезни), просмотра видеозаписи экзаменов, актов об удалении участников ЕГЭ в связи с нарушением пункта 65 порядка проведения ГИА, иных документов, поступивших в ГЭК. Основания аннулирования результатов участников ЕГЭ и количество данных результатов представлены в таблице:

Основание аннулирования результатов ЕГЭ	Количество аннулированных результатов	Информация о допуске к пересдаче
Аннулирование результатов у участников, удаленных с экзамена за нарушение установленного порядка проведения ГИА (акты об удалении участников, решение ГЭК)	7	без права пересдачи
Аннулирование результатов у участников, не завершивших выполнение экзаменационной работы по уважительным причинам (копии медицинских журналов, акты о досрочном завершении экзамена по уважительным причинам, решение председателя ГЭК)	31	с правом пересдачи
Аннулирование результатов у участников в связи с удовлетворением апелляции на нарушение порядка проведения ГИА	1	с правом пересдачи

Данные министерства образования Архангельской области

Участникам ЕГЭ предоставлена возможность подачи апелляций о несогласии с порядком проведения экзамена или выставленными баллами. Для рассмотрения апелляций в соответствии с установленным порядком проведения ГИА была организована работа конфликтной комиссии. Сроки подачи и рассмотрения апелляций соблюдены комиссией в полном объеме.

Всего участниками ЕГЭ было подано апелляций без учета отозванных по заявлению участника – 151, в том числе апелляции на порядок проведения экзамена – 1, апелляций на результат – 150.

Из общего количества апелляций на результат отклонено – 136, удовлетворено – 14 (с повышением баллов – 8, с понижением баллов – 5, без изменения баллов – 1).

Решение об изменении результатов участников ЕГЭ при удовлетворении апелляций о несогласии с выставленными баллами фиксируется протоколами конфликтной комиссии и утверждается решениями председателя ГЭК. Нарушений в работе конфликтной комиссии при рассмотрении апелляций не допущено.

В целом, результаты ГИА по итогам последних лет относительно стабильны. Порядка 98 процентов выпускников успешно завершают обучение по программам общего образования и получают аттестаты об основном и среднем общем образовании.

	2019 год	2020 год	2021 год
Численность обучающихся и экстернов, допущенных к ГИА-9	11701	11992	11363
в том числе:			
получили аттестат об основном общем образовании	11493	11981	11173
	98,2%	99,9%	98,3%
получили на ГИА неудовлетворительные результаты	186	5	181
не участвовали в ГИА	13	6	9
Численность обучающихся и экстернов, допущенных к ГИА-11	6062	6044	6022
в том числе:			
получили аттестат о среднем общем образовании	6012	6042	5884
	99,2%	100,0%	97,7%
получили на ГИА неудовлетворительные результаты	45	0	131
не участвовали в ГИА	5	2	7
участвовали в ГИА в иной (кроме ЕГЭ) форме	190	301	706

Данные министерства образования Архангельской области

Однако на протяжении последних лет в Архангельской области сохраняются высокие показатели необучающихся детей. В 2021 году

не числились на обучении ни в одной общеобразовательной организации и не получали обязательного общего образования в иных формах – 95 детей. Органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, не обеспечен надлежащий контроль за устройством на обучение детей, выбывающих из общеобразовательных организаций. В 2021 году выбыли из школ и не продолжали образование 27 детей, большая часть из них, 15, не получили обязательного основного общего образования. 52 ребенка систематически не посещают школу по неуважительным причинам. Как правило, общеобразовательными организациями к такой категории обучающихся относятся дети, которые менее 30 процентов учебного времени были вовлечены в обучение. При этом, согласно полученным разрозненным данным, четкого учета этих детей органами управления образованием не ведется. Достаточно высокие показатели численности детей, не обучающихся по состоянию здоровья – 25, что свидетельствует об отсутствии для таких детей специальных условий образовательного процесса и нарушении права на образование.

	2019 год	2020 год	2021 год
Численность детей, не обучающихся в образовательных учреждениях	58	86	95
в том числе:			
не обучаются по состоянию здоровья	11	22	25
выбыли из учреждений, реализующих общеобразовательные программы, и не продолжают обучение	20	37	27
из них:			
из 1 - 4 классов, не окончив 4 класса	0	3	0
из 5 - 9 классов, не окончив 9 класса	1	1	15
из 10 - 11 (12) классов, не окончив 11 (12) класса	6	24	12
Численность обучающихся, систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в общеобразовательных учреждениях	91	73	52

Обязанность по ведению учета детей, подлежащих обучению

Данные министерства образования Архангельской области

по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, согласно пункту 6 части 1 статьи 9 Федерального закона № 273-ФЗ, является полномочием органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования. Порядок такого учета регулируется соответствующими муниципальными нормативно-правовыми актами. В сложившейся ситуации задача повышения эффективности данного учета и вовлечения детей в образовательный процесс является весьма актуальной.

В 2021 году в адрес уполномоченного за защитой своих прав обратилась несовершеннолетняя, родившая ребенка, при этом в возрасте 14 лет у нее не был закончен 6 класс и она не училась ни в одной школе (г. Архангельск). Органы опеки и попечительства, решая вопрос установления опеки над ребенком несовершеннолетней мамы и планируя профилактическую работу с семьей, обратились в орган управления образованием, при этом получили ответ, что несовершеннолетняя не является обучающейся ни одной из школ, обучается в форме семейного образования, в связи с чем предложений в план профилактической работы в части образования не имеется.

Данный подход свидетельствует о нарушении части 10 статьи 58 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой обучающиеся по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования в форме семейного образования, не ликвидировавшие в установленные сроки академической задолженности, продолжают получать образование в образовательной организации.

По мнению органов опеки, аналогичные пояснения органов управления образованием и общеобразовательных организаций не единичны. Так, по данным министерства образования Архангельской области, в 2021 году обучались по форме семейного образования 186 детей, из них детей с ОВЗ – 7, инвалидов – 18.

Согласно статье 45 Федерального закона № 273-ФЗ детям, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии социальной адаптации, оказывается психолого-педагогическая, медицинская и социальная помощь. Такую помощь оказывают как в центрах психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, создаваемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также психологами, педагогами-психологами организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в которых такие дети обучаются. Органы местного самоуправления имеют право на создание центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи.

В 2021 году в системе образования Архангельской области осуществляли свою деятельность 8 центров психолого-педагогической реабилитации и коррекции, из которых 1 государственный и 7 муниципальных. В общеобразовательных организациях области работали 229 педагогов–психологов и 228 социальных педагогов. На протяжении последних лет данные показатели практически не меняются. Учитывая, что обязанность по организации психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи детям является полномочием органов государственной власти субъектов Российской Федерации, назрела острая необходимость в развитии государственного бюджетного учреждения Архангельской области для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи, «Центр психолого-медико-социального сопровождения «Надежда», расширении сферы его влияния на все муниципальные образования Архангельской области.

Кроме этого, не менее важным является развитие практики использования в образовательном процессе, в том числе при индивидуальной работе с ребенком, методов педагогической диагностики, включающей изучение особенностей личностного развития обучающихся через наблюдение за их поведением в повседневной жизни, в специально

создаваемых педагогических ситуациях, в играх и беседах по нравственным проблемам, через изучение творческих работ учащихся, беседы с родителями, учителями, иными специалистами.

Без изучения личностных особенностей ребенка не может быть эффективной работа по коррекции его поведения и реабилитации. Однако нередко в практике рассмотрения обращений родителей или самих детей уполномоченный сталкивается с ситуацией, когда образовательная организация не использует в полной мере возможности изучения личностных особенностей учащихся, позволяющей проводить на ее основе адресную индивидуальную работу, объясняя это тем, что не вмешивается в личную жизнь ребенка, а лишь предоставляет образовательную услугу, что противоречит требованиям законодательства.

Обязательным условием при организации образовательного процесса в общеобразовательной организации является качественное горячее питание обучающихся. По итогам 2021 года в Архангельской области, по данным Управления Роспотребнадзора по Архангельской области, охват школьников организованным горячим питанием составил 83,8 процента, при этом положительной динамики по данному показателю за последние годы не наблюдается.

	2019 год	2020 год	2021 год	Среднее значение за 3 года	Темп прироста/сниже ния к 2019 году, %
Школьники, всего	84,3	84,0	83,8		
Школьники 1- 4 классов	93,0	99,5	98,4	97,0	5,8
Школьники 5- 11 классов	79,6	73,6	73,3	75,5	-5,2

Данные министерства образования Архангельской области

Удается обеспечить наиболее полный охват горячим питанием только среди обучающихся начальных классов благодаря мероприятиям по организации бесплатного питания, предусмотренных в рамках исполнения подпункта «а» пункта 5 перечня поручений по реализации Послания

Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года (от 24 января 2020 года № Пр-113).

Из-за отсутствия пищеблоков в 15 малочисленных структурных подразделениях общеобразовательных школ горячее питание для 55 обучающихся начальных классов в 2021 году не было организовано. При этом за счет средств областного бюджета (около 1,5 млн. рублей) этим детям предоставлялись наборы продуктов питания для приготовления горячего питания дома. Такая замена питания, безусловно, является важной поддержкой детей и их семей, при этом не может считаться полноценной. Решение указанной проблемы возможно, прежде всего, путем инфраструктурных решений.

В 2021 году обращений к уполномоченному от родителей по вопросам организации питания в школах не поступало, однако на встрече со школьниками, которая проходила в сентябре 2021 года в молодежной студии «В Связке-Юниор» телеканала «Регион 29» в рамках телевизионного ток-шоу «Говорить НЕЛЬЗЯ молчать» вопросы некачественного горячего питания были самыми многочисленными, в их числе холодные завтраки и обеды, порядок в столовых, рационы питания.

Озвученные школьниками проблемы подтверждались при проведении уполномоченным в школах области рейдов с проверкой организации горячего питания. Так, при посещении средней общеобразовательной школы № 3 г. Каргополя, отмечено, что в день проведения рейда обеды были накрыты несвоевременно, с ожиданием детьми. Кроме этого, не организован общественный контроль за организацией питания с участием родителей.

Чаще всего уполномоченным по итогам проведенных рейдов давались рекомендации по формированию у детей правильных пищевых предпочтений и пропаганде здорового питания, поскольку нередко и преимущественно в городской местности наблюдается ситуация, когда дети плохо съедают или не едят совсем предложенный завтрак или обед. Данная проблема также фиксируется по результатам проведенных проверок и Управлением

Роспотребнадзора по Архангельской области. При допустимой норме в 9-10 процентов возврата пищи, в школах Архангельской области такой показатель составляет порядка 15-17 процентов, иногда – 30.

Данная проблема может решаться успешно при условии правильно организованной просветительской и воспитательной работы с родителями и обучающимися, проводимой с использованием современных педагогических технологий.

В целом вопросы организации воспитательной работы в общеобразовательных организациях требуют более внимательного изучения. С 1 сентября 2021 года вступили в силу изменения в Федеральный закон № 273-ФЗ, предусматривающие обязательность реализации в образовательных организациях программ воспитания. Соответствующие изменения должны произойти в деятельности самих образовательных организаций.

Особое внимание необходимо обратить на вопросы организации воспитательной среды в образовательных организациях, предполагающей совершенствование системы взаимодействия участников образовательного процесса, особенно с родителями, в том числе по вопросам профилактики асоциального поведения детей. В 2021 году большинство обращений к уполномоченному в сфере образования касалось конфликтных ситуаций в детских садах и школах: привлечение обучающихся к дисциплинарной ответственности, применение разного рода наказаний, унижение и оскорбление учеников, буллинг (г. Архангельск, Вельский район, Виноградовский район, Плесецкий район, Холмогорский район, Котласский район).

Необходимость проведения такой работы подтверждается данными УМВД. Так, в 2021 году органами полиции зафиксировано 622 факта причинения физической боли и нанесения телесных повреждений несовершеннолетними в отношении сверстников.

Из общего количества применения физической силы и причинения

телесных повреждений несовершеннолетними более 36 процентов всех фактов имели место непосредственно в школах, и только около одного процента в организациях профессионального образования.

Таким образом, следует обратить особое внимание вопросам снижения конфликтности в системе образования, развития благоприятной образовательной среды, своевременного выявления и устранения причин и условий, способствующих конфликтному поведению.

Например, в Котласском районе уполномоченным совместно с органами полиции и Шипицынской средней общеобразовательной школой удалось скорректировать агрессивное противоправное поведение несовершеннолетнего. Важную роль в этом сыграли педагоги школы, грамотно выстроившие работу с ребенком и его семьей.

Актуальными задачами в сфере защиты прав детей на образование в 2022 году, по мнению уполномоченного, являются:

принятие мер, направленных на повышение эффективности работы по учету детей, подлежащих обучению по программам общего образования, детей, систематически не посещающих общеобразовательные организации без уважительных причин, детей, получающих образование в семейной форме, а также принятие надлежащих мер по возвращению детей в образовательный процесс;

принятие мер, направленных на повышение эффективности работы по выявлению и учету детей с ОВЗ в целях своевременного создания для них специальных условий образовательного процесса как в дошкольных образовательных организациях, так и общеобразовательных;

проведение анализа специальных условий, создаваемых в образовательных организациях для обучения детей с ОВЗ, в том числе в рамках государственной программы «Доступная среда», анализа наличия специальных образовательных программ, специальных учебников, учебных пособий и дидактических материалов, специальных технических средств

обучения коллективного и индивидуального пользования, обеспечение доступа в здания образовательных организаций;

подготовка согласованных предложений о развитии сети государственных и муниципальных образовательных организаций, доступных для обучения детей с ОВЗ с нарушениями опорно-двигательного аппарата, в том числе с тяжелыми множественными нарушениями развития;

реализация комплекса мер по развитию воспитывающей среды в системе образования, в том числе предполагающий совершенствование системы взаимодействия с родителями по вопросам профилактики асоциального поведения обучающихся;

реализация мер, направленных на укрепление института семьи, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений, развитие программ профилактики семейного неблагополучия;

развитие психологической службы в системе образования.

7. Право на отдых

Право детей на отдых и оздоровление закреплено Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», поддержка семей в реализации данного права определена как приоритет государственной политики в интересах детей.

В Архангельской области вопросы реализации права детей на отдых, оздоровление и занятость регулируются областным законом от 30 сентября 2011 года № 326-24-ОЗ «Об организации и обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей».

При организации детской оздоровительной кампании 2021 года в Архангельской области сформирована необходимая нормативно-правовая база, а также соблюдены установленные санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы детских лагерей в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), в их числе:

предельная наполняемость не более 75 процентов от проектной вместимости;

одномоментный заезд всех детей и сотрудников в организацию отдыха детей и их оздоровления;

выход сотрудников за пределы территории лагеря только при обязательном прохождении еженедельного тестирования на COVID-19;

круглосуточное нахождение медицинских работников в организации;

проработанный алгоритм организации медицинской помощи для госпитализации детей и сотрудников в случае осложнения эпидемической ситуации;

дополнительная дезинфекция помещений и медицинские обследования в течение дня.

В 2021 году на территории Архангельской области была разрешена работа всех типов организаций отдыха детей и их оздоровления, за исключением передвижных палаточных лагерей.

В рамках детской оздоровительной кампании 2021 года на территории Архангельской области работал 371 детский лагерь. Как и в предыдущие годы, наибольшее количество детских лагерей работало преимущественно при образовательных организациях в режиме дневного пребывания – 349, при этом данная форма организованного детского отдыха является востребованной у родителей, поскольку большинство поездок за пределы региона планируется ими на период июля – августа.

	2019 год	2020 год	2021 год
Количество детских лагерей, расположенных на территории Архангельской области	407	4	371
в том числе:			
с дневным пребыванием детей	365	4	349
стационарных лагерей	24	—	10
палаточного типа	18	4	12

Данные министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области

Количество действующих стационарных детских оздоровительных лагерей, расположенных на территории Архангельской области, имеет тенденцию к сокращению. В 2019 году работали 24 стационарных детских оздоровительных лагеря, в 2021 году были открыты 10 таких лагерей. При этом причины, по которым лагеря не открылись в 2021 году, не во всех случаях связаны с невозможностью исполнения установленных санитарно-эпидемиологических требований в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19). В некоторых случаях такими причинами стали неэффективные управленческие решения.

Наиболее неблагоприятная ситуация сложилась с открытием следующих детских лагерей: «Зелёная поляна» (Коношский район), «Мечтатель» (Онежский район), «Орленок» (Вельский район), «Колос» (Устьянский район), «Альтаир» (Шенкурский район).

В детских лагерях на территории Архангельской области отдохнул 28 531 ребенок, в том числе в лагерях с дневным пребыванием – 23 523, в стационарных лагерях – 4 254.

Количество отдохнувших детей	2019 год	2020 год	2021 год
Всего на территории Архангельской области	45 126	261	28 531
в том числе: в лагерях			
с дневным пребыванием детей	31845	261	23 523
стационарных	12233	0	4 254
палаточного типа	1048	0	754

Данные министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области

В 2021 году за пределами Архангельской области дети отдыхали в 17 оздоровительных лагерях, расположенных на Черноморском побережье Краснодарского края и Республики Крым, в Вологодской, Ивановской и Ярославской областях.

Количество детских лагерей	2019 год	2020 год	2021 год
Всего за пределами Архангельской области	21	1	17
в том числе:			
стационарных лагерей	21	1	17

Данные министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области

Существенную поддержку при принятии родителями решения направить на отдых детей за пределы Архангельской области оказала федеральная программа возврата части расходов на детский отдых. Благодаря своевременной и скоординированной работе организаторов детского отдыха в 2021 году удалось сохранить численность детей, отдохнувших на Черноморском побережье, на уровне предыдущих лет до введения ограничительных мероприятий (COVID-19).

Количество отдохнувших детей	2019 год	2020 год	2021 год
Всего за пределами Архангельской области	8056	23	7830
в том числе в лагерях:			
стационарных	8056	23	7830

Данные министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области

По причине неблагоприятной эпидемиологической обстановки в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в 2021 году не состоялись осенние смены, при этом организации отдыха и оздоровления детей к работе были готовы. В осенний период планировалось открытие лагерей с дневным пребыванием с охватом детей – 4 271 человек; стационарных лагерей с охватом – 522 человек.

В целом организованными формами отдыха в 2021 году охвачен 36 361 ребенок в 388 детских лагерях.

	2019 год	2020 год	2021 год
Количество детских лагерей	428	5	388
Количество отдохнувших детей	53 182	284	36 361

Данные министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области

В 2021 году актуальной проблемой детской оздоровительной кампании в Архангельской области стало вовлечение в организованные формы отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей, состоящих на различных видах профилактических учетов, что в большей степени обусловлено не условиями распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), а неэффективными управленческими решениями.

	2019 год	2020 год	2021 год
Количество отдохнувших детей из категории «находящихся в трудной жизненной ситуации», в том числе	11 217	55	791
находящихся на различных видах профилактических учетов	1 797	16	774

Данные министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области

Кроме этого, продолжает существовать практика направления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на весь летний период в один детский лагерь, что не отвечает интересам детей и противоречит основным задачам и принципам деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, установленным Федеральным законом № 120-ФЗ.

Так, в 2021 году в адрес уполномоченного обратился воспитанник одного из детских домов, не согласный с его направлением на все лето в один детский оздоровительный лагерь, условия пребывания в котором ему как старшему подростку не были интересны. При содействии уполномоченного данный вопрос также решен положительно в интересах подростка.

Также в 2021 году в адрес уполномоченного поступило 3 обращения по вопросу отказа в предоставлении сертификатов на полную (частичную) оплату стоимости путевки в организации отдыха детей и их оздоровления несовершеннолетним, обучающимся в учреждениях среднего профессионального образования Архангельской области. В каждом из этих обращений установлено нарушение Порядка предоставления мер социальной поддержки в сфере обеспечения отдыха и оздоровления детей, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 21 февраля 2017 года № 85-пп «О мерах по реализации областного закона "Об организации и обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей"», которое повлекло нарушение законных прав и интересов несовершеннолетних. После обращения уполномоченного в адрес министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области права несовершеннолетних на отдых были восстановлены.

Еще одним установленным нарушением права ребенка на отдых стал отказ в предоставлении частичной компенсации за путевку в детский оздоровительный лагерь в рамках программы возврата. При содействии

уполномоченного вопрос был решен положительно в пользу семьи и в интересах ребенка.

Органами полиции в детских лагерях, расположенных на территории Архангельской области, зарегистрировано 1 преступление, предусмотренное частью 1 статьи 158 УК РФ (кража), 2 самовольных ухода, совершенных 6 несовершеннолетними (все установлены), а также 6 сообщений по фактам травмирования детей. При этом в целом в период детской оздоровительной кампании 2021 года на территориях детских лагерей, расположенных в Архангельской области, ситуаций осложнений обстановки не было, значимых происшествий и чрезвычайных ситуаций не зарегистрировано.

Анализ обеспечения права детей на отдых на территории Архангельской области показал следующее.

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время), осуществление мероприятий по обеспечению безопасности жизни и здоровья детей в период их пребывания в организациях отдыха детей и их оздоровления является полномочиями органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления осуществляют в пределах своей компетенции мероприятия по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья.

При этом в разных муниципальных образованиях Архангельской области практика организации детской оздоровительной кампании в каникулярное время на протяжении многих лет формируется по-разному. Так, в ряде муниципальных образований принимаются меры по поддержке и развитию стационарных муниципальных детских лагерей, лагерей палаточного типа, сохранению и развитию сети лагерей с дневным пребыванием, по направлению детей на отдых в детские лагеря, расположенные в других муниципальных образованиях Архангельской области, а также на Черноморском побережье Краснодарского края и Крыма, наблюдается стремление к максимальному охвату детей организованными формами отдыха и оздоровления. При этом в некоторых муниципальных образованиях такие меры принимаются не на должном уровне, действовавшие ранее стационарные лагеря не открываются, присутствует мнение, что услуги организованного детского отдыха не востребованы в семьях с детьми, при этом мнение самих детей учитывается далеко не всегда, возможности организаций отдыха и оздоровления детей для успешного развития, воспитания и социализации детей не используются.

Так, значительное снижение количества детей, вовлеченных в детскую оздоровительную кампанию, отмечено в 2021 году в Устьянском и Мезенском районах, традиционно на протяжении последних лет низкий охват наблюдается в Ленском, Коношском и Шенкурском районах.

Существенным ограничением, влияющим на процесс уменьшения количества детских лагерей в муниципальных образованиях, являются установленные в региональной нормативно-правовой базе ранние сроки получения положительного заключения на реализуемую программу отдыха и занятости детей – 1 декабря, и сроки представления документов для участия в конкурсном отборе для вхождения в перечень организаций, имеющих право на получение субсидии из областного бюджета для частичной или полной оплаты путевок родителями детей – 1 ноября.

Так, в соответствии с изменениями, внесёнными в Федеральный закон

№ 124-ФЗ, с 1 января 2020 года реестр организаций отдыха детей и их оздоровления (далее – реестр) формируется и обновляется уполномоченными органами исполнительной власти постоянно. Организация при условии соблюдения установленных требований может быть включена в реестр в течение всего календарного года. При этом на основании постановления от 21 февраля 2017 года № 85-пп «Об организации и обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей» меры социальной поддержки из бюджета Архангельской области (предоставление сертификатов на полную (частичную) оплату стоимости путевки) могут получить только те организации отдыха детей и их оздоровления, которые были включены в реестр до 15 февраля текущего года. Тем самым создаются ограничения к появлению или возрождению организаций детского отдыха и увеличению их количества в течение года.

Требования санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 сентября 2020 года № 28, распространяются на деятельность общеобразовательных организаций и на деятельность лагерей с дневным пребыванием детей на базе общеобразовательных школ. При этом в условиях здания одной школы, расположенной в ней столовой, наличия кухонного оборудования и инвентаря, при организации лагеря с дневным пребыванием детей после завершения общеобразовательного процесса требования ужесточаются. Такая ситуация не способствует увеличению количества лагерей с дневным пребыванием детей и является предметом для рассмотрения вопроса о внесении изменений в действующее санитарно-эпидемиологическое законодательство на федеральном уровне.

В целях формирования наиболее объективной картины, отражающей соблюдение прав детей на отдых, а также в целях совершенствования механизмов, обеспечивающих права детей на отдых, уполномоченный

полагает необходимым рекомендовать:

Правительству Архангельской области:

внести изменения в порядок организации и обеспечения отдыха, оздоровления и занятости детей, установленный постановлением правительства Архангельской области от 21 февраля 2017 года № 85-пп «Об организации и обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей», в части снятия административных барьеров, снижающих доступность к организованному детскому отдыху.

Уполномоченным органам исполнительной государственной власти Архангельской области в сфере организации отдыха, оздоровления и занятости детей совместно с уполномоченным:

разработать и апробировать показатели оценки эффективности детской оздоровительной кампании в разрезе муниципальных образований Архангельской области с последующим ведением соответствующего мониторинга на постоянной основе;

представить предложения о внесении изменений в СанПиН в части устранения избыточных и необоснованных требований к открытию детских лагерей с дневным пребыванием, создаваемых при образовательных организациях.

Актуальными задачами в сфере защиты прав детей на отдых и оздоровление в 2022 году, по мнению уполномоченного, являются:

внесение изменений изменения в порядок организации и обеспечения отдыха, оздоровления и занятости детей, установленный постановлением Правительства Архангельской области от 21 февраля 2017 год № 85-пп «Об организации и обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей», в части снятия ограничений, влияющих на обеспечение доступности к организованному детскому отдыху.

разработка и апробация показателей оценки эффективности детской оздоровительной кампании в разрезе муниципальных образований Архангельской области с последующим ведением соответствующего

мониторинга на постоянной основе;

подготовка предложений о внесении изменений в СанПиН в части устранения избыточных и необоснованных требований к открытию детских лагерей с дневным пребыванием, создаваемых при образовательных организациях, а также палаточных лагерей.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Представленные в докладе разделы отражают основные направления работы уполномоченного в 2021 году.

Анализ обращений граждан и организаций в сопоставлении с данными различных мониторингов и официальной статистики позволил выделить ряд наиболее актуальных проблем, требующих решения в сфере детства, а также подготовить предложения о совершенствовании правового положения детей в Архангельской области.

В 2022 году планируется дальнейшее развитие института уполномоченных по правам ребенка в муниципальных образованиях Архангельской области, совершенствование механизмов взаимодействия с органами власти и организациями в реализации, соблюдении и защите прав и законных интересов детей, развитие экспертного сообщества для наиболее полной и объективной оценки соблюдения прав и законных интересов детей и выработке предложений о совершенствовании деятельности в сфере детства.

Выводы и предложения, сделанные в докладе, соответствуют стратегическим тематическими программам, представленным Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Львовой-Беловой М.А.:

«Подростки России»: программа направлена на решение проблем детей подросткового возраста, поскольку именно подростковый период детства – один из самых сложных, в силу определенных обстоятельств подростки более других подвержены негативным внешним воздействиям со стороны общества и его неблагополучных элементов;

«Дети в семье»: программа направлена на профилактику социального сиротства, оказание помощи семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, совершенствование деятельности органов опеки и попечительства, развитие семейного устройства детей-сирот, пропаганду традиционных семейных ценностей и ответственного родительства;

«Сопровождение через всю жизнь»: программа направлена на выстраивание доступных возможностей для семей с детьми-инвалидами во всех сферах – от рождения до создания собственной семьи и самостоятельного быта; развитие системы оказания ранней помощи таким семьям, создание центров дневного пребывания для детей с инвалидностью, развитие инклюзивной среды и инклюзивной культуры;

«Страна для детей!»: программа направлена на создание комфортной безопасной среды и культуры чуткого, бережного отношения к ребенку через реализацию принципа «чужих детей не бывает». обеспечение системного межведомственного взаимодействия в целях повышения безопасности детства.